



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
23 February 2016
Russian
Original: English

Комитет по правам ребенка

Заключительные замечания по пятому периодическому докладу Франции*

I. Введение

1. Комитет рассмотрел пятый периодический доклад Франции (CRC/C/FRA/5) на своих 2063-м и 2065-м заседаниях (см. CRC/C/SR.2063 и 2065), состоявшихся 13 и 14 января 2016 года, и на своем 2104-м заседании (см. CRC/C/SR.2104), состоявшемся 29 января 2016 года, принял следующие заключительные замечания.

2. Комитет приветствует представление пятого периодического доклада государства-участника, а также письменных ответов на перечень вопросов (CRC/C/FRA/Q/5/Add.1), которые позволили лучше понять положение в области прав детей в государстве-участнике. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с высокопоставленной и многопрофильной делегацией государства-участника.

II. Последующие меры, принятые государством-участником, и достигнутый им прогресс

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником или его присоединение к следующим договорам:

- a) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, в 2016 году;
- b) Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, в 2015 году;
- c) Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней, в 2010 году;
- d) Конвенция Совета Европы о противодействии торговле людьми, в 2008 году.

* Приняты Комитетом на его семьдесят первой сессии (11–29 января 2016 года).



4. Комитет с удовлетворением отмечает принятие следующих законодательных мер:

- a) Закона о модернизации системы здравоохранения, принятого Национальным собранием 17 декабря 2015 года;
- b) Закона № 2014-873 от августа 2014 года о подлинном гендерном равенстве;
- c) Закона № 2013-595 от июля 2013 года о порядке организации и планировании реформы государственных школ;
- d) Закона № 2013-711 от августа 2013 года, в котором дается новое определение понятию торговли людьми, с тем чтобы лучше отразить различные формы эксплуатации, в том числе затрагивающие детей;
- e) Закона № 2012-301 от марта 2012 года о передаче информации для мониторинга детей, находящихся в опасности.

5. Комитет приветствует следующие институциональные и политические меры:

- a) учреждение Высокого совета по делам семьи, детства и престарелых лиц при Канцелярии премьер-министра 28 декабря 2015 года;
- b) Межведомственное соглашение о равенстве девочек и мальчиков, женщин и мужчин в системе образования на 2013–2018 годы;
- c) Глобальный план действий в области защиты детей на 2015–2017 годы;
- d) Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми на 2014–2016 годы.

III. Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

A. Общие меры по осуществлению (статьи 4, 42 и 44 (пункт 6))

Предыдущие рекомендации Комитета

6. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для выполнения тех предыдущих рекомендаций, которые были выполнены частично или в недостаточной степени либо вообще не были выполнены (CRC/C/FRA/CO/4 и Corr.1), включая рекомендации, касающиеся телесных наказаний, минимального возраста ответственности, системы правосудия в отношении несовершеннолетних и несопровождаемых детей-мигрантов, и, в частности, выражает сожаление в связи с тем, что государство-участник не отозвало свою оговорку к статье 30 и два заявления, касающиеся статей 6 и 40.

Законодательство

7. Комитет обеспокоен тем фактом, что лишь весьма ограниченное число положений Конвенции признается как имеющее прямое действие и что ее принципы и права не отражены должным образом в национальном законодательстве.

8. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику обеспечить применимость всех положений Конвенции на всей территории государства-участника и сделать так, чтобы частные лица могли ссылаться на положения Конвенции в национальных судах на всех уровнях (см. CRC/C/FRA/CO/4 и Согг.1, пункт 11).

Комплексная политика и стратегия

9. Комитет выражает озабоченность в связи с отсутствием достаточного прогресса в разработке устойчивой комплексной политики осуществления всех прав, закрепленных в Конвенции, а также поддающихся измерению целевых показателей в различных существующих стратегиях государства-участника в отношении детей.

10. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать усилия по разработке и осуществлению на основе консультаций с детьми и организациями гражданского общества комплексной политики в отношении детей, уделяя особое внимание устранению возрастающего неравенства. Комитет также рекомендует государству-участнику разработать и осуществить стратегию, предусматривающую элементы для реализации политики, включая поддающиеся измерению целевые показатели, сроки и достаточные людские, технические и финансовые ресурсы.

Координация

11. Комитет приветствует создание Высокого совета по делам семьи, детства и престарелых лиц, однако по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с различиями в осуществлении Конвенции в заморских департаментах и на заморских территориях, а также недостатками в области координации.

12. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить координационный механизм четким мандатом, а также достаточными полномочиями и ресурсами для координации всей деятельности, связанной с осуществлением Конвенции на межсекторальном, национальном, региональном и местном уровнях, в том числе в заморских департаментах и на заморских территориях.

Выделение ресурсов

13. Несмотря на осуществление государством крупных инвестиций в интересах детей, Комитет выражает обеспокоенность в связи с неравномерным распределением некоторых ресурсов в государстве-участнике, в частности в отношении детей, находящихся в условиях маргинализации, а также проживающих в заморских департаментах и на заморских территориях, особенно на Майотте. Он по-прежнему обеспокоен отсутствием прогресса в выполнении последовательного бюджетного анализа.

14. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) организовать процесс составления и исполнения бюджета так, чтобы надлежащим образом учитывать потребности детей, обеспечивать четкое выделение ресурсов соответствующим секторам и ведомствам, применять конкретные показатели и систему отслеживания;

б) увеличить бюджетные ассигнования для социальных секторов, а также для детей, находящихся в неблагоприятном положении, таких как дети рома; дети-мигранты, дети, ищущие убежища, и дети-беженцы; а также дети, проживающие на Майотте и в других заморских департаментах и на других заморских территориях;

с) **обеспечить действенный мониторинг и оценку эффективности, соразмерности и справедливости распределения ресурсов, выделенных на осуществление Конвенции.**

Сбор данных

15. Принимая к сведению информацию, представленную государством-участником в его письменных ответах, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что надежные, дезагрегированные данные по многим областям Конвенции по-прежнему недоступны, а данные государственной статистики остаются разрозненными и недостаточными.

16. **Комитет вновь повторяет свою предыдущую рекомендацию государству-участнику усовершенствовать систему сбора данных, с тем чтобы она охватывала все области Конвенции (см. CRC/C/FRA/CO/4 и Corr.1, пункт 21). Кроме того, Комитет рекомендует использовать данные и показатели различных административных органов для подготовки, мониторинга и оценки стратегий, программ и проектов в целях эффективного осуществления Конвенции и обеспечения прав детей. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание концептуальные и методологические рамки, установленные в докладе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека под названием «Показатели соблюдения прав человека: руководство по количественной оценке и осуществлению», в процессе определения, сбора и распространения статистической информации.**

Независимый мониторинг

17. Комитет выражает обеспокоенность в связи с нехваткой ресурсов и недостаточно заметной ролью защитника детей в аппарате Уполномоченного по правам человека, а также в связи с тем фактом, что государство-участник не проводит систематических консультаций с защитником детей в отношении законопроектов, затрагивающих права детей, и не выполняет в достаточной степени меры по результатам докладов Комитета и его рекомендации.

18. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить выделение достаточных ресурсов конкретно для нужд детей в целях укрепления роли защитника детей и его способности осуществлять свой мандат. Он также призывает государство-участник проводить регулярные консультации с защитником детей и Национальной консультативной комиссией по правам человека.**

Распространение информации, повышение осведомленности и подготовка

19. Приветствуя усилия, прилагаемые государством-участником для распространения информации, повышения общественной осведомленности, а также организации подготовки по вопросам Конвенции, Комитет по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с тем, что дети, население в целом и работники государственных органов плохо осведомлены о Конвенции и ее содержании. Он также обеспокоен тем, что систематическое обучение детей по вопросам их прав в большинстве случаев не проводится.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику осуществлять в школах обязательные информационно-просветительские программы по Конвенции, обеспечивать должный уровень подготовки учителей по этой проблематике и систематически проводить национальные просветительские кам-**

пании. Он также рекомендует государству-участнику обеспечить как можно более широкое распространение информации о Конвенции среди детей и лиц, ведущих работу с детьми или в их интересах.

Права детей и предпринимательский сектор

21. Комитет отмечает, что некоторые французские транснациональные компании добровольно внедряют практику корпоративной социальной ответственности для своих филиалов за рубежом. Вместе с тем Комитет выражает озабоченность в связи с недостатком информации о мерах, которые применяются и планируются государством-участником для регулирования деятельности компаний, действующих под юрисдикцией или контролем государства-участника, с целью обеспечить соблюдение прав ребенка при проведении операций за пределами государства-участника. Он особенно обеспокоен случаями, когда филиалы французских компаний напрямую способствовали нарушению прав детей, например в случае деятельности каучуковых компаний в Камбодже.

22. **В свете своего замечания общего порядка № 16 (2013 год) об обязательствах государств, касающихся воздействия предпринимательской деятельности на права детей, Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **создать четкие нормативно-правовые рамки регулирования деятельности предприятий под юрисдикцией и контролем государства-участника, с тем чтобы их работа не сказывалась отрицательно на положении с соблюдением прав человека и не подрывала экологические и другие стандарты, особенно связанные с правами детей;**

б) **обеспечить эффективное применение компаниями международных стандартов, в том числе в области прав человека, окружающей среды и здоровья; обязательное внедрение процедур должной осмотрительности; наличие эффективных средств мониторинга осуществления и адекватных санкций, а также предоставление средств правовой защиты от нарушений;**

в) **тщательно расследовать возможные упущения при выполнении этих обязательств французскими компаниями или их филиалами за рубежом.**

В. Общие принципы (статьи 2, 3, 6 и 12)

Недискриминация

23. Комитет приветствует предпринимаемые государством-участником усилия по борьбе с дискриминацией. Вместе с тем Комитет обеспокоен сохраняющейся практикой дискриминации по признаку пола, гендерной идентичности, инвалидности, национального происхождения, социально-экономического положения или по другим признакам. Кроме того, он выражает обеспокоенность по поводу сохраняющейся расовой дискриминации и стигматизации детей рома. Комитет также обеспокоен тем, что план действий по обеспечению равенства, заменивший собой программу «Основы равенства», был разработан без привлечения детей, не имеет четкой направленности на их интересы и не содержит конкретных целей и сроков осуществления.

24. **Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию и настоятельно призывает государство-участник наращивать усилия по поощрению культуры равенства, терпимости и взаимного уважения, предотвращать и пре-**

секать сохраняющуюся практику дискриминации, а также обеспечивать эффективное расследование всех случаев дискриминации в отношении детей во всех слоях общества (см. CRC/C/FRA/CO/4 и Corr.1, пункт 31). Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с гендерными стереотипами, в том числе в рамках плана действий по обеспечению равенства с поддающимися оценке целями и сроками, конкретно ориентированного на детей на всех уровнях образования, а также ввести обязательную подготовку преподавателей по этим вопросам.

Наилучшее обеспечение интересов ребенка

25. Комитет с удовлетворением отмечает, что принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка обсуждался на конституционном уровне и что Кассационный суд и Государственный совет заняли единую позицию по этому вопросу. В то же время Комитет обеспокоен тем, что это право недостаточно полно реализуется на практике и не всегда должным образом оценивается и определяется во всех мероприятиях и решениях правительства; в частности, не применяется требование проводить предварительные исследования для оценки воздействия правительственных законопроектов и государственных инвестиций.

26. В свете своего замечания общего порядка № 14 (2013 год) о праве ребенка на уделение первоочередного внимания наилучшему обеспечению его интересов Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия для обеспечения надлежащего учета и последовательного толкования и применения этого права во всех законодательных, административных и судебных процедурах и решениях, а также во всех стратегиях, программах и проектах, которые имеют отношение к детям и оказывают на них влияние, в том числе путем проведения исследований по оценке воздействия на права детей.

Право на жизнь, выживание и развитие

27. Комитет выражает глубокую обеспокоенность по поводу отсутствия официальной статистики и наличия сообщений, что в силу причин, потенциально связанных с домашним насилием, в государстве-участнике в среднем погибает два ребенка в день. Комитет также глубоко обеспокоен тем, что в случаях, когда речь идет о родителях, осужденных за серьезные преступления, в том числе убийство одного или нескольких своих детей, и продолжающих представлять опасность для остальных детей, государство-участник ставит сохранение семейных связей выше принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка и не лишает таких родителей родительских прав, тем самым подвергая риску осуществление другими их детьми прав на жизнь, выживание и развитие.

28. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) в свете многочисленных инициатив, в том числе диагностических исследований, проведенных им в целях понимания причин и сокращения количества случаев смерти детей в результате жестокого обращения, принять все необходимые меры для предотвращения этого явления;

б) ввести для всех судей требование на систематической основе поднимать вопрос о лишении родительских прав родителей, осужденных за серьезные преступления в отношении одного или нескольких своих детей, и прямо прописать в законодательстве, что при принятии подобных решений принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка должен превалировать над любыми другими соображениями.

Уважение взглядов ребенка

29. Приветствуя усилия, прилагаемые государством-участником в целях обеспечения уважения взглядов ребенка, Комитет в то же время сохраняет обеспокоенность в связи с незначительным прогрессом, достигнутым в деле систематического обеспечения уважения взглядов ребенка во всех соответствующих жизненных ситуациях. Комитет обеспокоен тем, что заслушивание ребенка в ходе судебного разбирательства допускается только при наличии письменного запроса и что судьи отклоняли такие запросы на том основании, что они плохо составлены. Комитет также обеспокоен тем, что с детьми, находящимися в уязвимом или маргинализованном положении, такими как дети, помещенные в государственные учреждения, и дети-инвалиды, часто не проводились консультации по касающимся их вопросам.

30. **В свете своего замечания общего порядка № 12 (2009 год) о праве ребенка быть заслушанным Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить условия для того, чтобы все дети, в том числе находящиеся в уязвимом или маргинализованном положении, в полной мере осуществляли свое право ребенка быть заслушанным, в частности в ходе судебных и административных разбирательств и принятия решений. Он рекомендует государству-участнику создать системы и/или процедуры для обеспечения участия детей, подготовки социальных работников и работников административных или судебных органов, а также помощи специалиста (юриста, специального административного работника или социальных работников). Он также рекомендует государству-участнику:**

а) разработать эффективные механизмы обеспечения учета мнений детей и должным образом информировать детей о наличии таких механизмов;

б) осуществлять программы и проводить информационно-просветительские мероприятия по поощрению участия детей в делах семьи, общины и школы, уделяя особое внимание детям, находящимся в уязвимом и маргинализованном положении.

С. Гражданские права и свободы (статьи 7, 8 и 13–17)

Регистрация рождения и гражданство

31. Комитет приветствует решение Кассационного суда от 3 июля 2015 года о юридическом признании и юридической регистрации детей, рожденных от суррогатных матерей, и решение Государственного совета от 12 декабря 2015 года о предоставлении гражданства таким детям. Вместе с тем Комитет выражает озабоченность в связи с несоответствиями в практике различных отделов записи актов гражданского состояния при выдаче свидетельств о гражданстве. Комитет также выражает озабоченность в связи с тем, что не все дети американских индейцев и бушиненге в заморских департаментах и на заморских территориях охватываются процедурой регистрации рождения, что препятствует осуществлению такими детьми своих прав.

32. **Комитет рекомендует государству-участнику устранить несоответствия в практике отделов записи актов гражданского состояния, а также ратифицировать Европейскую конвенцию о гражданстве 1997 года и Конвенцию Совета Европы о недопущении безгражданства в связи с правомремством государств 2009 года. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию и настоятельно призывает государство-участник активизиро-**

вать усилия по обеспечению регистрации рождения всех детей в заморских департаментах и на заморских территориях, особенно во Французской Гвиане, в том числе рассмотреть возможность увеличения периода времени, отводимого на регистрацию новорожденных детей (см. CRC/C/FRA/CO/4 и Corr.1, пункт 42).

Право знать своих родителей и право на их заботу

33. Комитет повторяет свои рекомендации государству-участнику принять все соответствующие меры для того, чтобы в полной мере обеспечить соблюдение права ребенка знать своих биологических родителей, братьев и сестер, и настоятельно призывает его принять необходимые меры для обеспечения регистрации и архивного хранения всей информации о родителе (родителях) с тем, чтобы, насколько это возможно и в надлежащее время, ребенок мог узнать, кто является его родителями (см. CRC/C/FRA/CO/4 и Corr.1, пункт 44). Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос отмены требования о получении согласия биологической матери на раскрытие ее личности и активизировать усилия по устранению первоочередных побуждающих родителей обращаться к процедуре конфиденциальных родов.

Свобода выражения мнений, ассоциации и мирных собраний

34. Комитет обеспокоен тем, что права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний для детей в возрасте до 16 лет по-прежнему ограничиваются законодательством.

35. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию (см. CRC/C/FRA/CO/4 и Corr.1, пункт 49) и рекомендует государству-участнику принять меры, в том числе юридического характера, с тем чтобы гарантировать права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний детям всех возрастов, как это предусмотрено в Конвенции.

Право на неприкосновенность частной жизни

36. Комитет по-прежнему обеспокоен многочисленностью баз данных, осуществляющих сбор, хранение и использование личных данных детей в течение длительных периодов времени, а также тем фактом, что дети и их родители недостаточно полно информируются административными органами в системе образования о своем праве отказаться от регистрации личных данных, а также о праве на доступ к ним, их исправление или уничтожение.

37. Комитет напоминает о своей рекомендации государству-участнику вводить в базы данных исключительно анонимную личную информацию (см. CRC/C/FRA/CO/4 и Corr.1, пункт 21). Комитет также рекомендует государству-участнику принять необходимые меры, с тем чтобы дети и их родители должным образом информировались о своем праве отказываться от регистрации личных данных, а также о праве на доступ к ним, их исправление или уничтожение.

Доступ к соответствующей информации

38. Приветствуя усилия государства-участника по защите детей от вредной информации в средствах массовой информации и цифровых сетях, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность в связи с тем, что по-прежнему имеет место размещение гиперсексуализированных изображений детей, особенно дево-

чек, в средствах массовой информации. Он обеспокоен тем, что в настоящее время не существует никаких нормативных рамок для защиты детей от ненадлежащих материалов средств массовой информации и цифрового контента, а также тем, что многие механизмы ограничения доступа детей к ненадлежащей информации по телевидению, в сети Интернет и смартфонах, таких как функция «родительский контроль», на практике оказываются неэффективными.

39. В свете рекомендаций, принятых Комитетом по итогам проведения дня общей дискуссии на тему цифровых средств массовой информации и прав детей в 2014 году, и в целях всестороннего соблюдения права ребенка на доступ к надлежащей информации Комитет рекомендует государству-участнику:

а) выполнять руководящие положения, запрещающие использование сексуализированных изображений детей в средствах массовой информации, в рекламных или других целях, и принимать эффективные меры для ограничения доступа детей к несоответствующей цифровой информации;

б) активизировать осуществление информационно-просветительских и образовательных программ в целях информирования детей, родителей и общественности в целом о возможностях и рисках, связанных с использованием цифровых средств массовой информации и информационно-коммуникационных технологий.

D. Насилие в отношении детей (статьи 19, 24 (пункт 3), 28 (пункт 2), 34, 37 а) и 39)

Пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания

40. Комитет обеспокоен случаями жестокого обращения с детьми-инвалидами в специализированных учреждениях и отсутствием достаточного независимого мониторинга деятельности таких учреждений. Он, в частности, обеспокоен поступающими сообщениями о том, что в некоторых случаях работники, сообщившие о фактах жестокого обращения, обвинялись в клевете и подвергались порицанию, в то время как виновные редко привлекались к судебной ответственности, несмотря на наличие изобличающих их видеоматериалов. Комитет также обеспокоен тем, что так называемый метод «упаковки» (обертывание ребенка в холодные мокрые простыни), по сути представляющий собой жестокое обращение, не запрещен законом и, по имеющимся сведениям, по-прежнему практикуется в отношении некоторых детей с расстройствами аутистического спектра.

41. Комитет настоятельно призывает государство-участник расширить реализацию инициатив в целях содействия пониманию, предупреждению и искоренению первопричин жестокого обращения с детьми в специальных учреждениях, а также:

а) создать механизмы надзора, позволяющие проводить регулярные и эффективные независимые инспекции учреждений;

б) тщательно и оперативно расследовать любые заявления о жестоком обращении, привлекать виновных к ответственности и обеспечивать детям, ставшим жертвами жестокого обращения, уход, реабилитацию, реинтеграцию и компенсацию;

с) создать доступные и удобные для детей системы и службы по приему обращений, в том числе конфиденциальные каналы для сообщения о случаях жестокого обращения и предоставления защиты от репрессий, в частности в интересах детей, их семей и работников учреждений;

д) законодательно запретить практику «упаковки» детей и любую другую практику, равносильную жестокому обращению.

Свобода ребенка от всех форм насилия

42. Комитет приветствует инициативы, принятые с целью усовершенствования процессов выявления и мониторинга детей, которым угрожает опасность насилия в любых его формах. Вместе с тем Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющей стратегии в области борьбы со всеми формами насилия в отношении детей, а также многочисленными и учащающимися случаями насилия в семье и насилия на гендерной почве в государстве-участнике. Комитет также обеспокоен:

а) отсутствием стандартизированных руководящих принципов, протоколов и механизмов для оказания консультативной помощи детям, ставшим жертвами или свидетелями насилия, недостаточной координацией действий и профессиональной подготовкой государственных должностных лиц, работающих с детьми, в частности в целях выявления возможных случаев насилия, информирования о них и принятия мер либо направления в соответствующие инстанции;

б) недостаточным количеством и значительными диспропорциями в распределении по территории страны структур, предоставляющих убежище и оказывающих медико-психологическую помощь детям – жертвам насилия в семье;

с) недостаточным количеством инициатив по повышению осведомленности в школах в вопросах, касающихся прав ребенка, в частности права на защиту от насилия, включая домогательства и издевательства;

д) вопросом физического и психического благополучия и развития детей, сталкивающихся с проявлениями насилия, в том числе по телевидению и во время определенных массовых зрелищ, таких как бои быков.

43. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 13 (2011 год) о праве ребенка на свободу от всех форм насилия и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Комитет рекомендует государству-участнику ускорить принятие всеобъемлющей стратегии в области предотвращения и пресечения всех форм насилия в отношении детей в рамках общей политики, направленной на защиту детей. Он также рекомендует государству-участнику:

а) создать национальную базу данных по всем случаям насилия в отношении детей, включая жестокое обращение, сексуальные надругательства и отсутствие заботы, насилие в семье, а также домогательства и издевательства;

б) разработать для детей, ставших жертвами или свидетелями насилия, соответствующие руководящие принципы, протоколы и механизмы оказания консультативной помощи и обеспечить их последовательное применение на всей территории государства-участника;

с) расширять права и возможности детей в области собственной защиты и защиты своих сверстников от насилия путем распространения информации об их правах и привития им социальных навыков, а также осуществления соответствующих стратегий с учетом возраста;

д) придать дополнительный импульс проведению информационно-просветительских и образовательных программ, в том числе кампаний, с привлечением детей;

е) обеспечить всем детям, ставшим жертвами насилия, доступ к убежищу и услугам по реабилитации и социальной реинтеграции;

ф) активизировать усилия по изменению предполагающих насильственные действия традиций и практики, которые негативно сказываются на благосостоянии детей, в том числе запретить доступ детей к боям быков и аналогичным зрелищам.

Телесные наказания

44. Комитет повторяет свою рекомендацию государству-участнику в явной форме запретить применение телесных наказаний в любой среде, в том числе в семье, в школе, в специальных детских учреждениях и в системе альтернативного ухода (см. CRC/C/FRA/CO/4 и Corr.1, пункт 58). В свете своего замечания общего порядка № 8 (2006 год) о праве ребенка на защиту от телесных наказаний и других жестоких или унижающих достоинство форм наказания Комитет напоминает государству-участнику о том, что никакое насилие в отношении детей не имеет оправдания и что телесные наказания являются одной из форм насилия, неизменно унижающих достоинство и поддающихся предотвращению, и настоятельно призывает государство-участник содействовать внедрению положительных, ненасильственных и основанных на принципе сопричастности форм воспитания детей и поддержания дисциплины, в том числе путем проведения просветительских кампаний.

Сексуальные надругательства в Центральноафриканской Республике

45. Комитет выражает серьезную обеспокоенность по поводу якобы имевших место сексуальных надругательств, совершенных в отношении детей французскими военнослужащими в Центральноафриканской Республике, и отмечает, что предварительное расследование продолжается. Комитет выражает сожаление в связи с ответом государства-участника, в котором говорится, что меры по защите детей, ставших жертвами и свидетелями этих преступлений, не были сочтены необходимыми (см. CRC/C/FRA/Q/5/Add.1, пункт 173).

46. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить оперативное и эффективное расследование случаев якобы имевших место сексуальных надругательств французских солдат над детьми и их эксплуатации, а также привлечение виновных к ответственности. Комитет настоятельно призывает государство-участник приступить к осуществлению мер по уходу и поддержке детей-жертв, включая психосоциальную помощь, выплату денежных компенсаций или другие виды возмещения. Комитет рекомендует государству-участнику укреплять систему превентивных мер в целях обеспечения уважения и защиты прав детей.

Вредные виды практики

47. С удовлетворением отмечая прогресс, достигнутый государством-участником в деле искоренения практики калечащих операций на женских половых органах, Комитет, тем не менее, выражает обеспокоенность в связи с тем, что многие молодые девушки по-прежнему подвергаются этой опасности, а также в связи возможностью возобновления этого явления. Комитет также обеспокоен регулярной практикой проведения необоснованных с медицинской точки зрения и необратимых хирургических операций и иного рода лечения детей-интерсексуалов.

48. Напоминая о совместных общей рекомендации/замечании общего порядка № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин и № 18 Комитета по правам ребенка по вредной практике, Комитет рекомендует государству-участнику осуществить сбор данных для получения более полного представления о масштабах этих вредных видов практики, с тем чтобы легче выявлять детей, входящих в группу риска, и предотвращать злоупотребления в их отношении. Он рекомендует государству-участнику:

а) вести работу по повышению осведомленности о калечащих операциях на женских половых органах в государстве-участнике среди девочек, входящих в группу риска, специалистов системы здравоохранения, социальных работников, служащих полиции, жандармов и мировых судей;

б) разработать и внедрить основанную на правах человека процедуру оказания медицинских услуг детям-интерсексуалам, стремясь обеспечить должное информирование детей и их родителей обо всех имеющихся возможностях; участие детей в максимально возможной степени в процессе принятия решений, касающихся их лечения и ухода; а также предотвращать проведение в отношении всех детей необоснованных хирургических операций или лечения.

Е. Семейное окружение и альтернативный уход (статьи 5, 9–11, 18 (пункты 1 и 2), 20, 21, 25 и 27 (пункт 4))

Семейное окружение

49. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник продолжает ссылаться на «родительские права», что не согласуется с концепцией обеспечения прав ребенка. Комитет также обеспокоен тем, что начиная с 2008 года наблюдается увеличение числа случаев физического насилия над детьми, а также тем, что отсутствие прочных связей в системе защиты детей уже привело к случаям, когда дети оказывались дома без защиты и под угрозой насилия в семье, отчасти из-за медленного осуществления Закона № 2007-293 от 5 марта 2007 года о реформе системы защиты детей.

50. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) рассмотреть вопрос о замене термина «родительские права» термином «родительские обязанности» или аналогичным термином, согласующимся с концепцией прав ребенка;

б) принять все необходимые меры для усовершенствования национального и местного руководства стратегиями в области защиты детей путем укрепления связей, межсекторальных подходов и координации действий между участниками процесса;

с) **обеспечить всестороннее осуществление органами государственной власти на всех уровнях Закона № 2007-293 от 5 марта 2007 года, в том числе в том, что касается предупреждения, выявления детей, находящихся в группе риска, а также качества оказываемой помощи.**

Воссоединение семьи

51. Комитет выражает обеспокоенность в связи с вынесением Европейским судом по правам человека 10 июля 2014 года трех решений в отношении государства-участника за несоблюдение им права на уважение семейной жизни, в которых содержится вывод о том, что в процедуре выдачи виз не были отражены требуемые гарантии гибкости, оперативности и эффективности.

52. **Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные и иные меры, необходимые для того, чтобы практика в области воссоединения семей соответствовала принципам и положениям Конвенции и осуществлялась во исполнение вышеупомянутых гарантий.**

Дети, лишенные семейного окружения

53. Комитет обеспокоен тем, что существующие альтернативы в области ухода, предполагающие индивидуальный подход к помещению каждого ребенка в учреждения по уходу, редко реализуются на практике, и выражает обеспокоенность ростом числа детей, разлученных со своими семьями на основании судебных постановлений; особенно это касается детей, чьи семьи живут в условиях бедности. Кроме того, он обеспокоен недостаточными возможностями, которые предоставляются детям, помещенным в учреждения по уходу за детьми и в места альтернативного ухода, для контактов и встреч со своими семьями, а также географической удаленностью мест проживания семей от мест расположения учреждений по уходу и отсутствием всестороннего учета взглядов и наилучших интересов ребенка при принятии решений службой социального обеспечения ребенка (ASE). Он также обеспокоен:

а) непропорционально большим числом детей-инвалидов в детских социальных учреждениях;

б) положением и статусом детей, брошенных де-факто, но не де-юре, в таких учреждениях;

с) тем фактом, что решения о помещении в учреждения принимаются без учета необходимости обеспечить неразрывность процесса знакомства ребенка с его окружением, приемными воспитателями и обстановкой;

д) недостаточным уровнем подготовки и помощи, оказываемой детям начиная с 16-летнего возраста, с тем чтобы подготовить их ко вступлению во взрослую жизнь.

54. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **поддерживать и облегчать, когда это возможно, семейный уход за детьми и создать систему передачи на патронатное воспитание детей, которые не могут находиться в своих семьях, с целью ускорить процесс деинституционализации;**

б) **обеспечить наличие основанных на учете потребностей, взглядов и наилучших интересов ребенка достаточных гарантий и четких критериев определения целесообразности помещения ребенка в учреждение альтернативного ухода;**

- с) обеспечить условия для того, чтобы дети, помещаемые в учреждения альтернативного ухода, могли поддерживать контакты со своими родителями, насколько это возможно, при должном учете фактора географической близости и знакомых ребенку окружения, приемных воспитателей и обстановки;
- д) уточнить правовое положение и статус брошенных детей, оказавшихся в службах социальной защиты детей;
- е) обеспечить выделение надлежащих людских, технических и финансовых ресурсов для центров по альтернативному уходу и соответствующих служб защиты детей в целях максимально возможного содействия реабилитации и социальной реинтеграции помещенных в них детей, в том числе детей, приближающихся по возрасту к совершеннолетию.

Усыновление

55. Комитет приветствует принятие 22 октября 2014 года циркуляра, в котором изложены правовые последствия системы «кафала» в государстве-участнике. Вместе с тем Комитет обеспокоен:

- а) нехваткой информации о традиционной практике усыновления, известной как «передача ребенка» во Французской Полинезии и Новой Каледонии, которая продолжает применяться в отсутствие утвержденного посредника и без предоставления каких-либо реальных гарантий семьям и детям, участвующим в процессе усыновления;
- б) недостаточным содействием, оказываемым приемным родителям и другим членам семьи при усыновлении детей с особыми потребностями с учетом их возраста, наличия братьев и сестер, инвалидности или болезни;
- с) значительным числом случаев межгосударственного усыновления с участием стран происхождения, не являющихся сторонами Гаагской конвенции о защите детей и сотрудничестве в вопросах международного усыновления 1993 года.

56. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить строгое соблюдение принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в процедуре усыновления. Комитет также рекомендует государству-участнику:

- а) систематически и постоянно осуществлять сбор дезагрегированных статистических данных и соответствующей информации о внутренних и межгосударственных усыновлениях для получения лучшего представления об этом явлении и решения связанных с ним проблем;
- б) представить в следующем периодическом докладе информацию о практике «передачи детей» во Французской Полинезии и Новой Каледонии и принять меры для предотвращения подобных случаев в будущем;
- с) обеспечивать выполнение всех гарантий, предусмотренных в Гаагской конвенции 1993 года, даже в том случае, если другая заинтересованная страна не является участницей этой Конвенции, и заключать двусторонние соглашения, соответствующие стандартам Конвенции о правах ребенка и Гаагской конвенции 1993 года, со странами, которые еще не ратифицировали последнюю конвенцию;
- д) оказывать приемным родителям и семьям соответствующую специализированную поддержку при осуществлении усыновления.

Е. Инвалидность, базовое медицинское обслуживание и социальное обеспечение (статьи 6, 18 (пункт 3), 23, 24, 26, 27 (пункты 1–3) и 33)

Дети-инвалиды

57. Комитет признает усилия государства-участника по укреплению системы интеграции детей-инвалидов. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность в связи с медленным и неравным осуществлением Закона № 2005-102 от 11 февраля 2005 года и Закона № 2013-595 от 8 июля 2013 года, касающихся всеобщего образования для всех детей, а также в связи с недостаточным прогрессом в обеспечении условий для того, чтобы дети-инвалиды посещали обычные школы, а не больницы или медико-социальные учреждения; причем ситуация в заморских департаментах и на заморских территориях является особенно неблагоприятной. Комитет также озабочен тем, что законодательством предусмотрена система специальных подразделений в обычных школах для детей начиная уже с трехлетнего возраста; тем, что некоторые дети-инвалиды помещаются в специальные учреждения; а также тем, что некоторые из них по-прежнему обучаются в сегрегированных школах, а другие бросают школы из-за отсутствия жилья и поддержки. Кроме того, Комитет обеспокоен:

а) продолжающейся практикой дискриминации в отношении детей-инвалидов, особенно детей с множественной инвалидностью, в том что касается доступа к образованию, обеспечения равенства с другими детьми, в том числе во время культурно-досуговых и внешкольных мероприятий, в школах и при прохождении профессиональной подготовки;

б) тем, что семьи сталкиваются с серьезными препятствиями в получении и сохранении необходимой поддержки, на которую они имеют право, в том числе достаточного содействия со стороны школы;

в) недостаточным уровнем подготовки и поддержки работников школ, нехваткой специализированных квалифицированных помощников и весьма ограниченным числом доступных и адаптированных школьных учебных программ, методических пособий и материалов для оценки, а также классных комнат.

58. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 9 (2006 год) о правах детей-инвалидов, Комитет настоятельно призывает государство-участник незамедлительно и эффективно использовать правозащитный подход к инвалидности, признать право всех детей на инклюзивное образование, а также обеспечить приоритет инклюзивного образования над помещением детей в специализированные учреждения и сегрегированные классы на всех уровнях. Комитет, в частности, рекомендует государству-участнику:

а) организовать сбор данных о детях-инвалидах и разработать эффективную систему ранней диагностики инвалидности, с тем чтобы облегчить разработку соответствующих стратегий и программ для таких детей;

б) принять меры, с тем чтобы облегчить и обеспечить доступ к соответствующей поддержке;

в) организовать для всех учителей и работников системы образования подготовку по вопросам обеспечения инклюзивного образования и индивидуальной поддержки, создания инклюзивных и доступных условий и деления должного внимания особому положению каждого ребенка;

d) обеспечить выделение достаточных ресурсов для всех детей, в том числе детей-инвалидов, в целях осуществления наиболее подходящего плана, ориентированного на их потребности и обстоятельства;

e) проводить информационно-просветительские кампании в целях борьбы со стигматизацией и предрассудками в отношении детей-инвалидов.

Дети с аутизмом

59. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на реализацию трех последовательных планов по проблеме аутизма, по-прежнему широко распространены нарушения прав детей с аутизмом. Комитет выражает особую обеспокоенность в связи с тем, что большинство детей с аутизмом не имеют доступа к образованию в обычных школах или получают ограниченное образование по сокращенной программе при отсутствии специально подготовленного персонала для содействия в их интеграции. Комитет также обеспокоен тем, что:

a) выполнение рекомендаций Высшего органа по вопросам здравоохранения от 2012 года не является обязательным, а также тем, что детям с аутизмом по-прежнему назначаются неэффективные виды психоаналитической терапии, чрезмерное медикаментозное лечение, и тем, что они помещаются в психиатрические больницы и учреждения, в том числе в соседних странах;

b) наблюдается нехватка специалистов, имеющих подготовку в области международно признанных методов лечения, а также программ в области образования и развития, и тем фактом, что система медицинского страхования не предусматривает оплату их услуг;

c) некоторые родители, возражающие против направления своих детей в специальные учреждения, подвергаются запугиванию и угрозам и в некоторых случаях лишаются опеки над своими детьми, причем дети направляются в специальные учреждения насильно либо передаются для помещения в государственные учреждения.

60. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять незамедлительные меры для обеспечения соблюдения прав детей с аутизмом, особенно их права на инклюзивное образование, придания обязательного характера рекомендациям Высшего органа по вопросам здравоохранения от 2012 года для их выполнения специалистами, работающими с детьми-аутистами, а также одобрения и финансирования только тех видов терапии и образовательных программ, которые соответствуют рекомендациям Высшего органа по вопросам здравоохранения. Государству-участнику также следует обеспечить условия для того, чтобы дети с аутизмом не подвергались принудительному направлению в специальные учреждения или помещению в государственные учреждения, и для того, чтобы и родители больше не подвергались репрессиям при отказе направить своих детей в специализированные учреждения.

Здравоохранение и медицинское обслуживание

61. С удовлетворением отмечая, что состояние здоровья детей является одной из первоочередных задач национальной стратегии здравоохранения, разработанной в 2013 году, Комитет в то же время выражает обеспокоенность нехваткой ресурсов, отсутствием достаточного числа медицинских работников, специализирующихся на обслуживании детей, и общим ухудшением работы служб и структур, в том числе в школах и в центрах охраны здоровья матери и

ребенка, в особенности в заморских департаментах и на заморских территориях, в городских трущобах и в лагерях беженцев. Комитет выражает обеспокоенность в связи с:

- a) тем фактом, что при госпитализации детей их сопровождение родителями не предусматривается автоматически;
- b) низким показателем применения исключительно грудного вскармливания и недостаточно полноценным осуществлением Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока;
- c) сохраняющимися на чрезмерно высоком уровне показателями младенческой смертности и ранней беременности в заморских департаментах и на заморских территориях, особенно на Майотте;
- d) высоким уровнем поддающихся профилактике инфекционных заболеваний в заморских департаментах, в частности во Французской Гвиане и на Майотте, включая ВИЧ/СПИД и туберкулез;
- e) тем фактом, что дети-мигранты, не имеющие действительного вида на жительство, продолжают сталкиваться с трудностями при осуществлении своего права на медицинское обслуживание.

62. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2013 год) о праве ребенка на наивысший достижимый уровень здоровья и рекомендует государству-участнику безотлагательно принять меры по устранению диспропорции в обеспечении ресурсами и медицинским персоналом, службами и структурами, особенно в школах и в центрах по защите материнства и детства, приняв во внимание особые потребности детей, особенно детей, проживающих в заморских департаментах и на заморских территориях, в городских трущобах и в лагерях беженцев. Комитет также рекомендует государству-участнику:

- a) пересмотреть правила госпитализации с учетом необходимости соблюдения прав ребенка и предоставить родителям право сопровождать ребенка и осуществлять за ним уход во время госпитализации;
- b) обеспечивать всестороннее осуществление Международного свода правил по сбыту заменителей грудного молока и содействовать дальнейшему распространению практики исключительно грудного вскармливания (см. CRC/C/FRA/CO/4 и Corr.1, пункт 75);
- c) активизировать усилия по уменьшению существующих различий в доступе к медицинским услугам для детей и матерей в заморских департаментах и на заморских территориях, особенно на Майотте;
- d) осуществлять целевые программы по борьбе против поддающихся профилактике болезней, включая ВИЧ/СПИД и туберкулез, особенно во французской Гвиане и на Майотте;
- e) увеличить объем ресурсов для обеспечения доступа к базовым услугам здравоохранения всем детям, включая несопровождаемых детей и детей-мигрантов, не имеющих действительного вида на жительство.

Психическое здоровье

63. Приветствуя выполнение в ряде департаментов некоторых рекомендаций, содержащихся в оценке национальной программы действий по предупреждению самоубийств на 2011–2014 годы, таких как открытие центров для подрост-

ков, Комитет в то же время выражает обеспокоенность по поводу: недостаточного числа специализированных детских психиатров, психологов и психиатрических медсестер и их неравномерного распределения; сокращения бюджетных ассигнований на деятельность учреждений по оказанию амбулаторных услуг и их закрытия, что нередко приводит к госпитализации; оказания детям медицинских услуг во взрослых учреждениях, не приспособленных для приема детей; чрезмерного медикаментозного лечения детей в психиатрических больницах. Комитет также обеспокоен высокими показателями нарушений психического здоровья и психосоциальных расстройств у детей и тем, что с возрастом их количество увеличивается, главным образом среди детей старше 15 лет.

64. **Комитет призывает обеспечить всестороннее и устойчивое осуществление рекомендаций национальной программы действий по предупреждению самоубийств на 2011–2014 годы. Комитет рекомендует государству-участнику увеличить объем людских и финансовых ресурсов, выделяемых на оказание специализированных услуг в области психического здоровья, с тем чтобы нивелировать различия в доступе к детской психиатрической помощи по всей стране. Он рекомендует государству-участнику расширить подготовку медицинского персонала по вопросам детской психиатрии и создать гарантии лечения детей квалифицированными специалистами в специально предназначенных для детей учреждениях.**

Здоровье подростков

65. С удовлетворением отмечая принятие в 2013 году указа о бесплатном и конфиденциальном предоставлении средств контрацепции детям старше 15 лет, Комитет в то же время выражает обеспокоенность по поводу большого числа случаев добровольного прерывания беременности.

66. **В свете своего замечания общего порядка № 4 (2003 год) по вопросу о здоровье и развитии подростков в контексте Конвенции о правах ребенка Комитет рекомендует государству-участнику принять комплексную политику в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и обеспечить включение программ по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в обязательные программы школьного обучения и их ориентацию на девушек и юношей с уделением особого внимания профилактике ранней беременности.**

Наркомания и токсикомания

67. Приветствуя инициативы государства-участника по борьбе с наркоманией, такие как план по борьбе с наркотиками и аддиктивным поведением, Комитет в то же время выражает обеспокоенность повышенными показателями курения табака и употребления алкоголя, а также экспериментирования с каннабисом среди детей среднего школьного возраста.

68. **Комитет рекомендует государству-участнику бороться с распространением наркомании среди детей и подростков, в частности посредством предоставления детям и подросткам точной и объективной информации и привития им жизненных навыков в целях профилактики злоупотребления психоактивными веществами, включая табак и алкоголь, а также учредить доступные и ориентированные на молодежь службы по лечению наркозависимости и уменьшению ее вредоносных последствий.**

Уровень жизни

69. Комитет приветствует принятие многолетнего плана по сокращению масштабов бедности и обеспечению социальной сплоченности, однако выражает обеспокоенность по поводу положения 20% детей, живущих в условиях нищеты, и значительного числа бездомных детей. Он выражает особую обеспокоенность в связи с ухудшением положения детей и семей, затронутых экономическим кризисом и живущих в условиях нищеты, в частности детей в семьях с одинокими родителями и детей, живущих в городских трущобах или в неблагополучных городских районах, а также детей, годами проживающих в аварийном жилье. Приветствуя усилия, предпринимаемые в последнее время государством-участником для устранения отставания заморских департаментов и заморских территорий, Комитет в то же время с особой обеспокоенностью отмечает сохранение и усугубление социального неравенства среди населения на всей территории государства-участника, медленное сокращение разрыва в осуществлении прав детьми в заморских департаментах и на заморских территориях, особенно во Французской Гвиане и на Майотте, и положение детей-мигрантов, в частности несопровождаемых детей-мигрантов. Он также обеспокоен случаями принудительного выселения детей рома и их семей без предоставления альтернативы переселения и без уведомления.

70. Комитет рекомендует государству-участнику сделать задачу ликвидации бедности среди детей одним из национальных приоритетов, а также выделить необходимые людские, технические и финансовые ресурсы для осуществления программ по оказанию поддержки таким детям и семьям, наиболее нуждающимся в поддержке, в частности детям и семьям, затронутым экономическим кризисом и живущим в условиях нищеты, детям, живущим в семьях с одним родителем, либо детям, проживающим в трущобах или «уязвимых» городских районах, детям, проживающим в заморских департаментах и на заморских территориях, и несопровождаемым детям-мигрантам. Комитет также настоятельно призывает государство-участник соблюдать международные обязательства, касающиеся принудительного выселения, и поощряет его усилия по обеспечению социальной интеграции детей рома и их семей.

G. Н. Образование, досуг и культурная деятельность (статьи 28–31)

Образование, в том числе профессионально-техническая подготовка и профориентация

71. Комитет приветствует решение государства-участника по заполнению к 2017 году на приоритетной основе 60 000 вакантных должностей преподавателей. Вместе с тем Комитет выражает обеспокоенность по поводу пагубного воздействия, оказанного на детей за последние несколько лет упразднением 80 000 должностей преподавателей, набором на их замену неподготовленного персонала и непропорционально большим числом учащихся, приходящихся на одного учителя, в некоторых школах. Комитет также обеспокоен значительной определяющей ролью, которую играет социально-экономическое происхождение детей в их школьной успеваемости в государстве-участнике, и диспропорциями в распределении ресурсов для школ между различными местными муниципалитетами. Кроме того, Комитет озабочен тем, что:

- a) некоторые категории детей сталкиваются с трудностями при попадании в систему образования и учебных заведений, пребывании в ней и возвращении в нее, что особенно касается детей-инвалидов, детей, живущих в городских трущобах, несопровождаемых детей-мигрантов (особенно на Майотте) и детей, находящихся в конфликте с законом;
- b) некоторые дети, в том числе дети рома, несопровождаемые дети-мигранты и дети, живущие в ветхом жилье, сталкиваются с многочисленными трудностями при подаче документов на зачисление в обычные школы или получении доступа в школьную столовую, что в ряде случаев запрещалось им муниципалитетами;
- c) наблюдается медленный прогресс в сокращении числа детей, бросающих школу на раннем этапе без получения аттестата;
- d) подготовка специалистов в области образования является недостаточной и неадекватной;
- e) структуры по оказанию специализированной помощи в школах постепенно исчезают, что особенно отражается на детях, испытывающих трудности в учебе;
- f) насилие и широкое распространение издевательств среди учащихся являются повсеместными явлениями, а специалисты в области образования не располагают достаточными возможностями для их предотвращения и искоренения.

72. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать работу по реформированию системы образования с целью уменьшить влияние фактора социального происхождения детей на их школьную успеваемость, а также принять дополнительные меры по набору достаточного числа квалифицированных учителей, с тем чтобы обеспечить право всех детей на образование. Он также рекомендует государству-участнику:

- a) продолжать укреплять комплекс мер по снижению показателей отсева из школ и второгодничества и расширять систему профессионально-технического образования и подготовки для детей, покинувших школу без аттестата, что позволит им вновь влиться в процесс образования и приобрести умения и жизненные навыки;
- b) обеспечить право на образование всем детям без какой-либо дискриминации;
- c) принимать меры для повышения квалификации преподавателей, в том числе посредством систематического проведения учебных программ;
- d) осуществить перераспределение и обеспечить соответствующее финансирование структур по оказанию специализированной помощи в школах;
- e) активизировать усилия по решению проблемы издевательств и насилия в школах, в том числе путем внедрения в школах стратегий и механизмов по предотвращению и расследованию случаев издевательств и соответствующей подготовки школьных работников по вопросам выявления, предупреждения и пресечения случаев насилия и издевательств.

Н. Специальные меры защиты (статьи 22, 30, 32, 33, 35, 36, 37 (пункты b)–d)) и статьи 38–40)

Дети – просители убежища, несопровождаемые дети и дети-беженцы

73. Комитет выражает обеспокоенность положением несопровождаемых детей-мигрантов в государстве-участнике, которые не могут получить доступа к специальным мерам защиты и помощи. Он обеспокоен тем, что государство-участник в недостаточной мере учитывает принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка в качестве руководящего принципа во всех процессах первоначальной оценки и последующих мероприятиях. Комитет с озабоченностью отмечает трудности, сопровождающие процесс получения ребенком доступа к структурам по защите детей и юридическому представительству, психологической поддержке, социальной помощи и образованию, в особенности для детей, достигших 17-летнего возраста. Комитет также обеспокоен тем, что процедура, изложенная в циркуляре от 31 мая 2013 года о равномерном распределении услуг, предоставляемых несопровождаемым детям-мигрантам, была частично упразднена решением Государственного совета от января 2015 года, что привело к ухудшению качества ухода и защиты детей и отказу некоторых муниципалитетов в предоставлении такой защиты. Он с обеспокоенностью отмечает значительное число детей, которые были подвергнуты административному задержанию в 2014 году, причем большинство из них на Майотте, и тот факт, что они содержались в унижающих достоинство условиях и без доступа к судье. Комитет также обеспокоен:

а) положением несопровождаемых детей-мигрантов, которые автоматически помещаются в зоны ожидания в аэропортах или гостиницах и другие места административного задержания, где иногда содержатся вместе со взрослыми, а также поступающими сообщениями об их высылке, причем даже до того, как им удастся побеседовать со специальным административным работником;

б) чрезмерным доверием к методу анализа структуры костной ткани для определения возраста детей и случаями, когда у ребенка по факту не спрашивали его согласия на эту процедуру.

74. Комитет рекомендует государству-участнику гарантировать выделение достаточных людских, технических и финансовых ресурсов в рамках всей своей юрисдикции для обеспечения несопровождаемых детей-мигрантов ориентированной на интересы ребенка поддержкой специалистов, защитой, юридическим представительством, социальной помощью, возможностями в области образования и профессиональной подготовки, а также укреплять потенциал правоохранительных органов в этой области. Он также рекомендует государству-участнику:

а) принимать необходимые меры, в том числе юридического характера, по недопущению содержания детей в зонах ожидания, активизировав усилия по изысканию подходящих альтернатив лишению свободы и обеспечению надлежащего размещения детей, и в полной мере выполнять свои обязательства в отношении невыдворения;

б) прекратить использование метода анализа костной ткани как основного способа определения возраста детей, заменив его другими методами доказанной повышенной точности.

75. Комитет приветствует обязательство государства-участника принять в течение следующих двух лет большое число сирийских беженцев, в том числе детей. В то же время Комитет выражает обеспокоенность в связи с тяжелым положением детей и их семей в лагерях беженцев в северной части государства-участника, например в Кале и в Гранд-Сенте, а также отказом властей регистрировать детей и нехваткой ресурсов для организации мероприятий и служб по оказанию им надлежащей и ориентированной на их нужды защиты.

76. Комитет напоминает государству-участнику о его главной ответственности за защиту детей в соответствии с его международными обязательствами и настоятельно призывает государство-участник обеспечивать соблюдение прав всех детей, в том числе детей, живущих в лагерях беженцев, на регистрацию, цивилизованные условия жизни и соответствующие услуги в области здравоохранения.

Дети в вооруженных конфликтах

77. Комитет приветствует усилия государства-участника по предотвращению вербовки детей негосударственными вооруженными формированиями и радикальными религиозными и идеологическими движениями, в том числе реализацию национального плана по борьбе с насильственной радикализацией и джихадистскими сетями. В то же время Комитет обеспокоен тем, что дети и подростки в государстве-участнике по-прежнему подвергаются идеологической обработке, в частности через Интернет, с целью их привлечения в ряды таких движений и сетей.

78. Комитет рекомендует государству-участнику укреплять комплекс мер по предотвращению вербовки детей негосударственными вооруженными группировками и радикальными религиозными и идеологическими движениями и, в частности, по расширению понимания этого явления и его первопричин среди детей и молодежи в государстве-участнике. Он также рекомендует государству-участнику увеличить объем выделяемых ресурсов для инвестирования в информационно-пропагандистские программы и программы по расширению прав и возможностей, обеспечивая участие в них детей и молодежи, а также более широких слоев общества.

Торговля детьми, контрабанда и похищение детей

79. Приветствуя принятие национального плана действий по борьбе с торговлей людьми на период 2014–2016 годов, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что в этом плане отсутствуют ориентированные на конкретные сроки и поддающиеся измерению параметры, а также в связи с тем, что осуществление плана до сих пор не началось. В частности, Комитет выражает обеспокоенность в связи с фрагментарным и неравномерным распределением в различных юрисдикциях структур по оказанию помощи детям, стремящимся получить такую помощь, а также в отношении:

а) весьма ограниченного числа случаев, окончившихся вынесением обвинительных приговоров;

б) недостаточности основанных на принципе наилучшего обеспечения интересов ребенка мер по безошибочному выявлению детей, ставших жертвами торговли людьми, а также того факта, что презумпция меньшинства не всегда соблюдается на практике, в том числе в отношении детей, насильно вовлеченных в преступную деятельность;

с) невыполнения обязательства по предоставлению доступа к услугам устного переводчика или специального административного работника в ходе процедур;

d) недостаточного ухода за детьми, ставшими жертвами продажи или контрабанды.

80. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) **обеспечить необходимые ресурсы для эффективного осуществления национального плана действий по борьбе с торговлей людьми;**

b) **обеспечить соответствие стандартов в области защиты детей в отношении детей, ставших жертвами торговли людьми, международным стандартам, согласующимся с Конвенцией Совета Европы о противодействии торговле людьми;**

c) **обеспечить условия для того, чтобы правоохранительные органы уделяли первоочередное внимание случаям торговли детьми и осуществляли оперативное расследование таких дел;**

d) **обеспечивать предоставление соответствующей помощи и защиты детям, ставшим жертвами продажи и контрабанды, в том числе детям, насильно вовлеченным в преступную деятельность.**

Отправление уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних

81. Комитет приветствует отмену минимальной меры наказания для детей в соответствии с Законом № 2014-896. В то же время Комитет сохраняет озабоченность по поводу:

a) недостаточного прогресса в деле выполнения предыдущих рекомендаций Комитета, касающихся установления минимального возраста наступления уголовной ответственности и прекращения практики обращения с детьми в возрасте старше 16 лет как со взрослыми, в том числе в случаях их участия в насильственной экстремистской деятельности;

b) вопроса прекращения практики содержания детей в блоках учреждений содержания под стражей для взрослых, а также содержания девушек вместе со взрослыми женщинами;

c) нехватки мест в учреждениях альтернативной системы содержания, таких как закрытые воспитательные центры;

d) отсутствия достаточного числа квалифицированного персонала и помещений в закрытых воспитательных центрах для обеспечения качественного образования, охраны здоровья и психиатрической помощи;

e) того факта, что представление об обязанностях специальных административных работников и их наличии значительно разнится в зависимости от юрисдикции, причем особые трудности возникают в заморских департаментах и на заморских территориях.

82. **Комитет настоятельно призывает государство-участник привести свою систему правосудия в отношении несовершеннолетних в полное соответствие с Конвенцией и другими стандартами в этой области и рекомендует государству-участнику:**

- a) установить минимальный возраст наступления уголовной ответственности на уровне не моложе 13 лет, с учетом способности ребенка принимать зрелые решения (см. CRC/C/FRA/CO/4 и Corr.1, пункт 99);
- b) воздерживаться от обращения с детьми старше 16 лет как со взрослыми;
- c) обеспечивать практическое применение лишения свободы лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени, взамен поощряя, по возможности, применение альтернативных мер, а также создавать условия для того, чтобы в тех случаях, когда заключение под стражу является неизбежным, оно осуществлялось в соответствии с законом и международными стандартами, с тем чтобы дети, особенно девушки, не содержались вместе со взрослыми и имели доступ к образованию и медицинскому обслуживанию;
- d) создать специальные суды и процедуры по делам несовершеннолетних, выделив на эти цели надлежащие людские, технические и финансовые ресурсы и обеспечив соответствующую подготовку и наличие специальных административных работников;
- e) укреплять потенциал сотрудников, работающих с детьми и в интересах детей, в том числе в закрытых исправительных центрах, в целях повышения качества образования, охраны здоровья и психиатрической помощи, и далее проводить учебные программы по соответствующим международным стандартам для всех специалистов, работающих в системе уголовного правосудия.

Дети, ставшие жертвами и свидетелями преступлений

83. Приветствуя усилия, предпринимаемые государством-участником в области предоставления убежища и поддержки детям, ставшим жертвами преступлений, Комитет в то же время выражает обеспокоенность по поводу:

- a) неравномерности оказания защиты детям-жертвам на различных этапах судебного разбирательства;
- b) того факта, что детям, ставшим свидетелями преступления, не предоставляются такие же процессуальные гарантии, как и детям-жертвам;
- c) того факта, что на практике обвиняемым не запрещается приближаться к детям-жертвам или контактировать с ними;
- d) недостаточной эффективности механизмов выявления детей-жертв и безотлагательного применения защитных мер и оказания психосоциальной помощи во время и после разбирательства, касающегося детей;
- e) неэффективного использования возможностей видеозаписей бесед, которые, как правило, проводятся в неподходящих помещениях сотрудниками, не имеющими специальной подготовки.

84. Комитет рекомендует государству-участнику повысить согласованность действий специализированных структур и мер защиты в рамках его юрисдикции, обеспечить выполнение в отношении детей, ставших свидетелями преступлений, таких же процессуальных гарантий, как в отношении детей-жертв, а также:

- а) гарантировать соблюдение запрета обвиняемым приближаться к жертвам или контактировать с ними, а также выделять ресурсы для целей защиты жертв от повторной виктимизации, мести или запугивания;
- б) обеспечить условия для того, чтобы соответствующим образом подготовленные работники предоставляли детям незамедлительную защиту, а также медицинскую и психологическую помощь;
- в) принять необходимые меры, в том числе юридического характера, для того, чтобы беседы с детьми-жертвами проводились в специально предназначенных и оборудованных для этой цели помещениях, в том числе с применением видеозаписи и привлечением квалифицированных кадров.

Меры по выполнению предыдущих заключительных замечаний и рекомендаций Комитета в отношении Факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии

85. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием достаточной информации об осуществлении его рекомендаций 2007 года в отношении первоначального доклада государства-участника в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (CRC/C/OPSC/FRA/CO/1). Комитет также обеспокоен тем, что:

- а) несмотря на то, что участие в детской проституции в качестве клиента является уголовным преступлением, клиенты не всегда привлекаются к судебной ответственности;
- б) дети, ставшие жертвами сексуальных надругательств и эксплуатации, не заслушиваются судьями или не признаются в качестве жертв проституции в силу того, что дела прекращаются за недостаточностью улик;
- в) хотя изнасилование ребенка является преступлением, отраженным в Уголовном кодексе, оно часто перекалифицируется на сексуальную агрессию.

86. Комитет призывает государство-участник выполнить предыдущие рекомендации Комитета, касающиеся, в частности, следующего: обеспечения соответствия национального законодательства статьям 2 и 3 Факультативного протокола (см. CRC/C/OPSC/FRA/CO/1, пункт 19); установления его юрисдикции в отношении всех преступлений, упоминаемых в Факультативном протоколе (пункт 21); систематического сбора дезагрегированных данных о числе жертв, которым была предоставлена реабилитационная помощь и компенсация (пункт 23 а)); предоставления детям-жертвам услуг надлежащего качества, включая меры по физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции, и взаимодействия по этим вопросам с организациями гражданского общества (пункт 23 б)); организации систематического и непрерывного процесса подготовки всех участников деятельности по защите детей-жертв (пункт 23 в)); а также обеспечения всем детям-жертвам на недискриминационной основе доступа к действенным процедурам получения компенсации за нанесенный ущерб от лиц, признанных виновными по закону (пункт 23 д)) Комитет также рекомендует государству-участнику:

- а) расследовать, преследовать в судебном порядке и осуждать клиентов, принимавших участие в детской проституции;

б) принять меры, в том числе предполагающие создание соответствующих структур социально-образовательной поддержки, с целью обеспечить оказание всем детям-жертвам качественной и надежной правовой, социальной, образовательной и медицинской помощи;

в) преследовать случаи изнасилования детей в уголовном порядке.

I. Ратификация международных договоров по правам человека

87. Комитет рекомендует государству-участнику в целях дальнейшего содействия осуществлению прав детей ратифицировать основные документы о правах человека, к которым оно еще не присоединилось, а именно Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

J. Сотрудничество с региональными органами

88. Комитет рекомендует государству-участнику сотрудничать с Советом Европы в деле осуществления Конвенции и других международных документов о правах человека как в государстве-участнике, так и в других государствах – членах Совета Европы.

V. Осуществление и представление докладов

A. Последующие меры и распространение информации

89. Комитет рекомендует государству-участнику принять все надлежащие меры для обеспечения полного выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также рекомендует обеспечить широкое распространение пятого периодического доклада, письменных ответов государства-участника на перечень вопросов и настоящих заключительных замечаний на языке страны.

B. Следующий доклад

90. Комитет предлагает государству-участнику представить свои объединенные шестой и седьмой периодические доклады к 5 марта 2021 года, включив в них информацию об осуществлении настоящих заключительных замечаний. Доклад должен быть составлен в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов по конкретным договорам, принятыми Комитетом 31 января 2014 года (CRC/C/58/Rev.3), и его объем не должен превышать 21 200 слов (см. резолюцию 68/268 Генеральной Ассамблеи, пункт 16). В случае представления доклада, объем которого будет превышать установленное ограничение по количеству слов, государству-участнику будет предложено сократить доклад в соответствии с требованием вышеупомянутой резолюции. Если государство-участник окажется не в состоянии пересмотреть и вновь представить доклад, то перевод доклада для его последующего рассмотрения договорным органом не может быть гарантирован.

91. Комитет также предлагает государству-участнику представить обновленный базовый документ, не превышающий по объему 42 400 слов, в соответствии с требованиями к общему базовому документу, содержащимся в согласованных руководящих принципах представления докладов по международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам (см. HRI/GEN/2/Rev.6, глава I) и пунктом 16 резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи.
