



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七七三六次会议

2016年7月12日星期二上午10时举行

纽约

主席:	别所先生	(日本)
成员:	安哥拉	加斯帕尔·马丁斯先生
	中国	吴海涛先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	德拉特先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	范博希曼先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	西斯先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	鲍尔女士
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-21429 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请孟加拉国、巴西、古巴、厄瓜多尔、危地马拉、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、哈萨克斯坦、科威特、黎巴嫩、马尔代夫、摩洛哥、挪威、巴基斯坦、大韩民国、南非，阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和土耳其等国代表参加本次会议。

我提议安理会根据议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·佩得罗·瓦莱·德阿尔梅达先生阁下和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会副主席维尔弗里德·恩武拉先生阁下参加本次会议。

我提议安理会根据暂行议事规则和这方面的惯例，邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨热烈欢迎秘书长潘基文先生阁下，我现在请他发言。

秘书长（以英语发言）：主席先生，我祝贺你担任安全理事会主席这一非常重要的职责。

上月底，我以秘书长身份对以色列和巴勒斯坦进行了第十一次访问。碰巧当时也是以色列占领进入第50周年。我给双方领导人带去了一个明确和一

贯的信息，即时间不多了。这一事实也是中东问题四方机制报告的核心内容。我知道，联合国中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生已经向安全理事会充分通报情况。双方有些人批评该报告的内容并试图驳回其结论和建议。然而，该报告最重要的信息是无可辩驳的：随着负面趋势变得更加频繁，两国解决方案的前景变得更加遥远。该报告提出的10项建议为打破政治僵局、恢复向在西岸建立更大的巴勒斯坦权力机构过渡，以及规划通过谈判解决所有最终地位问题的途径提供了切实可行的方法。在我们大家继续同包括该地区各国和安全理事会在内的主要利益攸关方齐心协力，争取恢复对政治解决的希望时，我敦促双方立即开始同四方机制讨论如何落实这些建议。四方机制各方特使现在正朝此方向采取步骤。

双方必须为和平作出必要妥协。与此同时，该地区和广大国际社会必须发挥其影响力来鼓励双方。法国追求和平的努力对这些努力起到补充作用。我欢迎法国同四方机制齐心协力。我还欢迎埃及所作的努力，包括埃及外交部长最近访问巴勒斯坦和以色列。

以色列领导人和巴勒斯坦领导人未能推进和平，从而造成真空。极端主义声音填补了这一空间。最近发生的事件加剧了不断上升的风险。对最近恐怖袭击负有责任者必须受到追究。然而，封锁，例如在希伯伦实施的封锁，以及惩罚性地拆毁建筑物和统统吊销许可证等做法，都是在处罚数以千计无辜巴勒斯坦人，无异于集体惩罚。

我还深感不安的是，在该地区和世界各地，民间社会拥有的空间正在缩小。我感到关切的是，以色列通过了所谓的“非政府组织透明度法”，该法正在促成日益将人权组织的活动认定为非法的氛围。与此同时，以色列定居点活动不断推进。在四方机制呼吁以色列停止建造和扩建定居点几天之后，以色列就宣布了在西岸推进建造约560个住房单元以及在被占领的东耶路撒冷建造240个住房单元的计划。此举公然藐视国际法。这些行动同以色列正

式支持通过谈判达成两国解决方案形成不可否认的矛盾。我敦促以色列立即停止并撤销这些计划。

我们必须问：系统地扩建定居点——夺取土地专供以色列人使用——和剥夺巴勒斯坦人的发展怎么能是应对暴力的办法？此类政策不会使以色列人更有安全保障。正如许多以色列前军事和情报官员明确指出的那样，这些政策所起的作用恰恰相反。实际上，向占领大厦每添加一块砖，就是从以色列作为犹太人占多数的民主国家的基础取走另一块砖。同时，那些庆祝并鼓励针对无辜者实施袭击的巴勒斯坦人必须知道，他们不是在为其人民或和平的利益服务。必须普遍谴责此类行为，必须作出更多努力来反击为恐怖活动火上浇油和进行开脱的煽动行为。

在我这次访问期间，我还第四次前往加沙。武装分子的活动仍在继续，损害了脆弱的停火，并且极有可能引发另一次毁灭性的事态升级。尽管取得了巨大进展，但仍有数万人继2014年冲突之后流离失所。许多家庭被迫在每天断电12至18小时的情况下生活。失业仍然极为严重。重建加沙的资金仍无着落。我再次敦促捐助方兑现其在开罗所作的捐助承诺。但加沙的长期稳定和可持续性取决于解除极为有害的封锁以及根据巴勒斯坦解放组织各项原则重建单一、合法的巴勒斯坦管理机构。我现在非常简略地谈谈戈兰。我要补充说，戈兰局势仍然动荡不定，并且继续损害1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》，从而破坏两国之间的停火。

在我们注重以巴和平时，我们必须严格审视这场冲突的现状。双方和国际社会还能再接受政治瘫痪状态多久以及付出多大沉重代价？我鼓励安全理事会支持四方机制努力同以巴双方、该地区以及有关各方合作推进和平。为了以色列和巴勒斯坦的儿童，我们必须这样做。

我永远不会忘记我在访问该地区最后一天与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处位于加沙的一所学校的学生领袖举行的感人会晤。一名15岁男

孩总结说：“严格的限制耗尽任何一个年轻人的抱负。我们是这样看待我们的未来的——死于冲突，死于封锁，或死于绝望。”

我们肯定能为巴勒斯坦和以色列的所有儿童做得更好。他们肯定理应拥有充满希望的前景。

现在是双方采取行动建立这一未来的时候了。国际社会，包括通过四方机制报告所概述的各项建议，仍然坚定致力于支持为巴勒斯坦人和以色列人建立和平未来这一目标。正因为如此，我鼓励安全理事会支持由美国、俄罗斯联邦、欧洲联盟及联合国组成的四方机制努力同以巴双方、该地区及有关各方合作推进和平。

主席（以英语发言）：我感谢秘书长的通报。

我现在请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：首先，我祝贺日本代表团作为安全理事会主席展现了娴熟的领导能力，并对召开本次重要的公开辩论会表示赞赏。我还感谢潘基文秘书长阁下今天与会，并向安理会作了宝贵的通报。我们最近高兴地看到他访问巴勒斯坦国，并在拉马拉接受阿巴斯主席授予最高勋章。那是一个特别时刻。我高兴地见证了那个特别时刻。

安全理事会举行本次会议的背景是：在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土实地局势极为动荡和紧张，争取建立可行政治前景以便一劳永逸地解决这场致命、毁灭性和悲惨冲突的努力持续陷于僵局。安理会举行本次会议的另一个背景是：旨在挽救两国解决方案与实现和平的前景以及为实现这些方案和前景规划前进道路的区域和国际举措持续不断。然而，令人遗憾的是，出于各种原因，这些举措均未取得成果，现在仍然严重缺乏为了正义与人权，为了和平与安全，根据国际法和联合国相关决议负责任和大胆地采取行动的政治意愿。

阿拉伯各国继续和平地伸出援手，支持巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，包括自决和独立权利，

同时还力求在本地区开辟和平、稳定与安全的新时代。14年多来，《阿拉伯和平倡议》提出了一条大胆的前进道路，然而，占领国以色列却继续拒不妥协，藐视这项极其重要的倡议，一再不采取对等措施，阻碍以此为基础重启政治前景。以色列还反对在法国倡议下开展的重要的多边和平努力，其宗旨是成立一个促进巴以和平国际支助小组，为召开一次国际和平会议从而把双方召集在一起以最终解决冲突奠定基础。

在这方面，我们认可6月3日在巴黎召开的中东和平倡议会议与会者发表的联合公报，同时我们强调它具有局限性，必需采取更多与已公开申明的打算和承诺以及该问题的真实紧迫性相称的大胆步骤。我们重申在这方面将继续努力，并呼吁继续协调和努力，以推进该倡议及和平的前景。

最近的一次国际倡议由中东问题四方提出，它于7月1日发表了一项期待已久的报告。不幸的是，该报告没有达到期望值，未满足这个紧要关头的紧迫需求，并且令人遗憾的是，它未承认我们的土地近半个世纪来遭到以色列外国占领的严重性，而这种占领的存在是我们目睹的不稳定、暴力以及侵权行为的主要源头；它未承认对巴勒斯坦人生活各个方面的影响，几十年来一代又一代的人蒙受创伤，权利遭到剥夺，被迫生活在无尽的压迫、痛苦以及各项人权遭到剥夺的状态之中；而且，根据长期以来的全球共识，它与基于国际法和公正以及两国解决方案的各种和平努力完全不符。

经过近50年的占领和20多年的谈判，近70年来，巴勒斯坦问题仍摆在联合国的议事日程上而未得到解决，成为这个国际机构的一个痛苦流血的未愈伤口，并威胁国际和平与安全，为此，我们对四方的期待更多，我们也曾得到四方的更多的许诺。不仅是巴勒斯坦还有其它区域和国际伙伴都表现出耐心，这种耐心显然是基于这样一种信念，即：这次，四方将不辜负其肩负的职责，为处理包括最终地位问题在内的各种重大挑战提出大胆的建议，以最终和决定性地结束始于1967年6月的以色列对包

括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土的占领，实现两国解决方案，即：建立一个独立、享有主权、毗连以及可以生存的巴勒斯坦国，在基于1967年之前边界的公认边界内，与以色列在和平与安全中毗邻共存，并且根据大会第194(III)号决议，公正地解决巴勒斯坦难民问题。

令人遗憾的是，情况并非如此。巴勒斯坦领导人明确表示对报告及其处理一或未处理一关键和敏感问题的方式深感失望与失落。这包括报告明显未妥善处理占领国以色列当前对我们人民和土地的犯罪行为、非法措施以及不断挑衅。它还包括一再不恰当地企图把占领国与被占领人民相提并论，并把个人的暴力行径等同于占领国的官方蓄意政策与行为——这些是这场冲突及其一切邪恶之源。此外，报告又一次试图管理冲突，而非重申最终公正解决的原则与框架，并确定在既定时间框架内、在必要的国际支持与保障下实现该目标的手段。

报告把以色列的几乎所有行为都描绘为对巴勒斯坦人行为的回应，而不是系统、蓄意和长达几十年的政策与做法的一部分，这是不能接受的，也是无礼的。无论是涉及对巴勒斯坦人使用行政羁押、惩罚性拆毁房屋、严厉封锁、在“尊贵禁地”的挑衅和入侵行为，还是以色列占领军在军事打击或者示威活动中杀害巴勒斯坦平民，都是如此处理。暗示安全只是以色列的一种需求和权利，而对巴勒斯坦人来说，这种权利与其作为被占领者的需求与受保护的权力却遭到忽视，这同样是冒犯无礼的。

四方报告未能提及以色列一些极端定居者无休止的暴力、破坏、恐吓和野蛮行径、包括烧死在自己家中熟睡的一个年轻的家人，并将这些行径定为恐怖主义，同时却一再肆意将巴勒斯坦人的行为描述为恐怖主义，这说明了其采取的言论立场。在这方面，正如报告实际上有一次所指出的那样，我们愿指出以色列高层官员——既有军方官员，也有政治官员——的反思与声明，他们称此类行为为恐怖行为，对这些个人和团体对以色列占领下的巴勒

斯坦平民和以色列社会自身构成的极端危险提出警示。

这些完全是以色列定居者和犹太极端分子惯常针对巴勒斯坦人民的暴力煽动、恶意仇恨以及种族极端主义行为, 许多由以色列政府支薪的以色列官员和宗教领导人也常常发表此类言论, 继续恶意煽动反对巴勒斯坦人民及其领导人。巴勒斯坦人民因此类煽动性的种族主义言论和行为——它们继续助长恐怖和对巴勒斯坦无辜平民的仇恨犯罪——而遭受巨大痛苦。但是, 我们不想在本次辩论会上更多地详述以色列此类极端主义的程度与影响, 而是愿指出最近几位以色列领导人自己在这方面发表的许多声明, 他们直接谈到我们提到的这种危险现象与弊病。

我们注意到, 四方承认: 以色列在西岸、包括在东耶路撒冷修建和扩大定居点的行为具有破坏性, 它指定巴勒斯坦被占领土只能为以色列所用, 无论是军用还是为定居者所用, 它没收巴勒斯坦人的财产, 拆毁巴勒斯坦人的房屋, 并且剥夺巴勒斯坦人的发展, 这些都是这场非法定居活动不可分割的一部分。此外, 正如报告所指出, 持续此类非法政策与做法显然让人们以以色列的长期意图提出了严重质疑。以色列一些部长、包括该国总理本人的言论即“永远不应该有巴勒斯坦国”再次证实了这些意图, 这与我们在这个会议厅中听到的占领国代表的欺骗性言论形成对照。

以色列正通过这种非法的殖民地与基础设施网络日复一日地强化其占领, 一步步地使两国解决方案走向死亡, 这样说并不能表明问题的严重程度。虽然报告恰如其分地断定, 所有这一切都在损害两国解决方案的可行性, 但它并没有申明: 以色列在落实其定居点制度、不断企图事实吞并巴勒斯坦土地的过程中严重违反了国际法, 包括人道主义法和刑法。

在这方面, 我们注意到该报告的结论, 即事实上占西岸面积60%的所谓C区至少有70%被以色列征去

独用。剩余的30%多为巴勒斯坦人私人财产, 但正如报告指出的那样, 它们几乎全部

“实际上无法被巴勒斯坦人开发, 因为这需要以色列军事当局发放许可, 而这种许可几乎从来就没有发放过”。

单是这一点就能够说明以色列在被占领巴勒斯坦的真实意图。那里的以色列定居者现已超过50万, 每天都在继续修建定居点和相关基础设施。

事实上, 以色列政府对“四方”报告立即作出了反应, 以挑衅方式批准了在被占领东耶路撒冷及其周边地区修建另外800套住宅单位和非法定居点。这进一步证明, 未能追究以色列违法行为的责任以及未能为实现和平采取大胆措施, 而是建议采取零打碎敲式的建立信任措施, 是一种错误和徒劳的做法, 只会令以色列方面更加藐视和狂妄。

至于加沙地带的局势, 以色列继续在那里实施非人道和非法的封锁, 那里的人为人道主义灾难继续加剧。报告未触及根本问题以及占领国实施的公然违法行为, 占领国正在对那里的全体巴勒斯坦平民进行集体惩罚。在这方面, 尽管存在令人遗憾的政治分歧, 尽管正在继续努力实现巴勒斯坦和解与团结, 并将此作为国家当务之急, 但未能弥合分歧不能被用作借口, 来继续囚禁近200万民众, 迫使其生活在战争废墟和普遍匮乏之中。

在这方面, 我在发言的最后谨向安理会成员表达以色列占领和持续侵略几十年来给我们人民造成的严重绝望、无望和人员伤亡。这些层面的问题属于我们认为“四方”报告没有以适当、敏感和尊重的方式谈到的问题。但我希望今天这些问题能够被听到和感受到, 国际社会能够以负责任的方式对其采取行动。我将向你们宣读一位名叫拉法特·巴德兰的巴勒斯坦人致国际社会的信件的部分。他是名叫马哈茂德·巴德兰的巴勒斯坦男孩的父亲, 这名男孩于6月21日惨遭以色列占领军杀害。顺便说一句, 秘书长在拉马拉时会见了这位父亲、他的妻子和家人。以下是他的话:

“上周五, 我和我的妻子安葬了我们挚爱的儿子马哈茂德。这是我们经历过的最大梦魇, 他才15岁。

“几天前, 他还在享受一个比较正常的夜晚, 而那对于巴勒斯坦儿童的生活来说已极为罕见。当时是斋月, 马哈茂德在和我们一家一起进行庆祝之后, 和他的朋友和表兄弟一起去了本地的一个乡村游泳池。在游了几个小时的泳之后, 他们坐上汽车回家, 虽然疲惫但却欢笑着, 暂时忘却了无所不在的以色列残酷军事占领。就在那时, 突然间, 以色列士兵用子弹扫射马哈茂德乘坐的车子, 击中了几个孩子。其中四人受伤, 正在康复之中。马哈茂德被打死。

“马哈茂德是一个专心学习的温顺孩子。他有两个远大志向: 当医生帮助他人以及在他最喜欢的足球俱乐部皇家马德里队踢球。他聪明地打算着去西班牙读医学院, 这样他就可以同时追逐这两个梦想。现在他走了, 骤然间给我们生活留下了永远无法填补的空虚。我们仍然无法理解, 我们只能质问上苍。

“以色列部队声称他们当时是在还击投掷石块的人。以色列认为用机关枪扫射投掷石块的孩子是合理的, 而开枪本身就是不人道的极端政策。但马哈茂德和其他男孩并未扔石块。他们当时坐在车上, 开车回家, 身上裹着浴巾, 穿着游泳裤, 对任何人都不构成威胁, 却遭到占领军伏击。

“对巴勒斯坦人来说, 此类悲剧并非新近才发生。我在以色列军事占领下活了几十年, 我的孩子也是在这种残酷现实下出生的, 不知道生活还可以是另一种样子。作为家长, 我每天都在纠结, 给我的孩子多大程度的自由, 又怎么能够让他们在极为不正常的情况下感受到正常生活的一丝气息……我和我的妻子选择了前一条道路, 希望平安无事, 但现在可以想象的最痛苦的事情就降临到我们家……

“在毫无理由使用致命暴力的情况下, 巴勒斯坦平民——男女老少——一再被以色列枪炮打死。最近, 世人看到一名以色列士兵枪杀了一名巴勒斯坦人, 向他的头部开枪, 而此人受伤躺在地上, 周围都是人。尽管这一冷酷杀戮行为被视频拍摄了下来, 并在以色列引发争议, 但很多人都支持杀人的士兵, 包括以色列政客阿维格多·利伯曼。此人随后不久被任命为国防部长, 现在负责管理军事占领。

“今日的以色列充满了极端主义氛围, 巴勒斯坦人的生命从来没有像现在这样没有价值。我们的身体、我们的心灵、我们的激情、我们的生命, 自然还有死亡, 都被认为无足轻重。我们一再遭到以色列军人的杀戮, 然后在伸张正义的过程中却遭到拒绝, 这让我们再清楚不过地看到这一点。应当重申, 作为占领国, 以色列根据国际法有责任确保平民——我们巴勒斯坦人——的安康。相反, 我们看到的是, 巴勒斯坦人继续遭受日益严重的暴行, 以至于我们的生命被视为完全可有可无。

“我们巴勒斯坦人希望享有和平、自由、正义和平等的生活。我们希望享有做人的基本尊严, 那就是我们的生命不能被随意终止。我们希望能够知道我们的孩子可否离家, 做孩子们通常会做的事情, 比如上学、踢足球和游泳, 而不遭受生命危险。

“很多巴勒斯坦家长的孩子死在以色列子弹下, 而以色列开枪只是为了维护不公正的军事占领制度, 不让我们整个民族享有人权。马哈茂德只是最新的无辜受害者。我今天作为一个悲痛的父亲给你们写信, 是因为你们——允许以色列维持其残酷占领长达50年的国际社会——可以帮助确保马哈茂德是被夺走生命的最后一个人。我请你们要求以色列政府和你们本国政府追究责任, 支持要求自由、正义与和平的呼声。

主席（以英语发言）：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：今天，我是在一个令我国尤感不安的时候来到安理会的。过去数周，在餐馆中用餐的以色列人遭到杀害，在自己床上安睡的少女被刺死，一位开车回家与家人庆祝安息日的父亲被杀死，他的10个孩子为其下葬。这些恶毒的恐怖主义行径并非发生在真空中。它们是巴勒斯坦方面持续煽动的直接结果。

上周，在巴勒斯坦人着手掀起最新一波血腥的恐怖浪潮之时，四方发表了关于通过谈判实现和平所面临主要威胁的报告。我们从它们的报告中了解到，巴勒斯坦权力机构的官员没有谴责针对以色列人的恐怖袭击。我援引如下，“街道、广场以及学校以那些恐怖主义行径制造者的名字命名。”报告还指出，来自阿巴斯本人所属法塔赫派别的官员把这些恐怖分子称作“英雄，是戴在每一个巴勒斯坦人头上的王冠”。阿巴斯领导的巴勒斯坦权力机构的煽动仇恨之举与在以色列发生的可耻的恐怖主义行径有着直接关联。

巴勒斯坦领导人的仇恨言论始于最高层。阿巴斯本人在其最近对欧洲议会的演讲中重复了一个弥天大谎，称：以色列试图在巴勒斯坦人的水源供给中投毒。他说，“以色列的一些拉比非常明确地对其本国政府说，我们应该在我们的水中投毒，以便杀死巴勒斯坦人。”这种恶毒诋毁植根于几个世纪以来对犹太人在井中投毒的纯属捏造的指控。这完全是一种血腥的诽谤。任何新闻稿都无法挽回这种破坏，或者抵销这些仇恨言论发出的暴力号召。

同样在那次演讲中，阿巴斯甚至过份到把中东的所有恐怖主义一事实上是世上的所有恐怖主义一都归咎于以色列，他说，“一旦占领结束，恐怖主义就将消失；中东或者世界上任何其它地方将不再有恐怖主义。”显然，如果不是因为以色列，伊拉克和沙姆伊斯兰国本不会在叙利亚砍掉无辜者的头颅，也不会为伊斯坦布尔和巴格达谋杀数十人，一

名恐怖分子也不会为在奥兰多的一个女同性恋、男同性恋、双性恋和变性者夜总会杀死50人。由于巴勒斯坦领导人不停的煽动，这些仇恨言辞被转化为针对以色列人的暴力行径就一点也不奇怪了。

不到两周前，以色列人目睹了一种尤为残忍和恶毒的恐怖主义行径。清晨，一名17岁的巴勒斯坦人闯入阿列尔一家的住处，锁上门，径直上前捅死了13岁的Hallel。Hallel是一位无辜的女孩，她在前一晚的舞蹈演出后很晚才入睡，在本应被任何孩子认为是最安全的地方——自己的卧室、自己的床上一被杀死。

是什么会驱使一名少年拿起刀，一再刺向一个在自己床上睡觉的13岁孩子？这名17岁恐怖分子的仇恨之举是多年来巴勒斯坦权力机构的校园灌输、巴勒斯坦权力机构官方电视台散布仇恨以及最近在脸书和推特上号召杀死犹太人的直接结果。正如四方最近的报告恰如其分指出的那样，国际社会必须向巴勒斯坦领导人发出明确的信息：停止煽动，开始会谈。以色列人想要和平并祈祷和平，但是，除非巴勒斯坦人停止恐怖与煽动，最终同意进行直接和面对面的谈判，否则我们无法取得任何进展。

然而，巴勒斯坦领导人一次又一次地败在这两点上。内塔尼亚胡总理一再表示，包括仅两天前还曾说过，他愿意在任何时候与阿巴斯总统会面，以努力结束冲突。然而，阿巴斯却明确表示，他没有时间谈论和平。因此，当欧洲议会主席邀请阿巴斯与以色列总统鲁温·瑞夫林上月在布鲁塞尔会面时，阿巴斯拒绝了这个机会。与以色列总统探讨和平不在阿巴斯访问欧洲的议事日程之上。他为散布恶毒的谎言和兜售反犹太主义的阴谋而忙得不亦乐乎。

不幸的是，阿巴斯的拒不谈判得到国际社会一些人的褒奖。寻求给双方带来解决方案的国际倡议计划发出了完全错误的信息。它们告诉巴勒斯坦人，他们能够在继续鼓励恐怖并且甚至拒绝与以色列会谈的情况下，实现自己的所有目标。请允许我明确一点——实现区域和平的唯一途径是通过建立一

个坚实的基础。这个基础必须包括三个支柱：制止一切恐怖主义与煽动，巴勒斯坦人停止拒不承认以色列为犹太人的国家，以及巴勒斯坦人愿意与以色列直接谈判。任何企图绕过直接会谈的做法都只会鼓励巴勒斯坦人继续回避真正的谈判。

令人不安的是，四方的报告重复了这样的不实之词，即：以色列在犹地亚和撒马利亚的建设项目阻碍了和平。当以色列冻结这些犹太社区的建设项目时，它并没有得到和平。11年前，当以色列迁走加沙的每一个犹太乡镇与村庄时，它没有得到和平；它得到的是战争。今天，一些人可能试图通过谴责以色列人的建设项目，来平衡对巴勒斯坦人恐怖行径的批评。一些人甚至可能批评这些建设项目，却对巴勒斯坦人的恐怖主义视而不见。以色列强烈反对任何企图在道义上把建设项目与恐怖主义等同起来的做法。

我们汇聚一堂，以讨论中东问题。今天，这要求我们讨论该地区不稳定与混乱的主要原因之一——国际公认的恐怖组织真主党的活动。整整10年前即2006年7月12日，伊朗的傀儡、恐怖团体真主党对以色列发动了一场精心策划的袭击。这一无端袭击引发了一场持续34天的战争。在这34天中，以色列民众不得不一听到拉响警报就赶紧逃命，在防空洞中睡觉过夜。

战争结束后，安理会就在这个会议厅中承诺，将不再容许真主党威胁以色列，把黎巴嫩人挟为人质。第1701(2006)号决议要求“解除黎巴嫩境内所有武装团体的武装，以便…不会有任何不属于黎巴嫩国家的武器或权力机构”。

今天，我抱歉地通知安理会，10年后，局势已从糟糕变得更加糟糕。该决议的这些关键要求从未得到落实。黎巴嫩政府从未制止真主党，真主党也从未停止其军事集结。

此外，世人停止了对该问题的关注。第1701(2006)号决议获得通过时，真主党拥有7,000枚火箭弹。今天，他们拥有120,000枚火箭弹和导弹。这是

一个比欧洲北约各国武库加在一起都大的武库。简而言之，藏在黎巴嫩10,000平方公里地下的导弹比欧洲北约各盟国加在一起的400多万平方公里土地上的导弹数量都要多。多年来，以色列在一次又一次发言和一封又一封信函中，提醒安理会警惕武器非法走私和持续累积在黎巴嫩南部带来的危险，但是，这些警告都被当成耳旁风。我们所有人都能看到结果如何。真主党把黎巴嫩南部一个个村庄变成了恐怖活动前哨，在学校和医院旁边架设火箭发射器，并且在人们的起居室中存放导弹。

我们决定向安理会提供有关真主党活动的最新情报，我请安理会成员看一看在安理厅所分发材料的最后一页，其中有一张黎巴嫩南部Shagra村的航拍照片，这个村庄距以色列边境只有几公里。Shagra村有4000人，1100多所房屋。在Shagra村，三分之一房屋都被真主党恐怖分子变成军事阵地。我请各位代表看一看用黄色标注“一”的图例。这张图展示了真主党的一个火箭发射器，一个步兵阵地以及弹药库。恐怖分子选择把阵地隐藏在住宅之间，并且把它们放在离用蓝色标出的三所学校仅几米之遥的地方。在以黄色字体标出的图例“二”中，各位代表可以看到另一个火箭发射器、军火库和一个步兵阵地。紧挨着这些武器的蓝色正方形是一座清真寺，是神圣的祷告场所。安理会成员可以亲眼看到这座清真寺。这些是最近拍摄的实际照片。

我们说真主党正在犯下双重战争罪，指的就是这个。真主党不仅袭击以色列平民，还把黎巴嫩平民作为人盾，用以保护其恐怖活动。我们正在和一个作为国中之国运作的恐怖团体打交道。真主党是对以色列、黎巴嫩以及整个地区的威胁。这不仅仅是以色列国作出的评估，也是秘书长的正式立场。正如秘书长在其有关第1701(2006)号决议执行情况的报告中告诫我们的那样：

“如果真主党拥有武器或企图购买尖端武器的情况挑起冲突，可能给黎巴嫩和该区域

带来非常严重的后果。”(S/2016/189, 第66段)

第1701(2006)号决议通过已有10年时间, 结果却只是真主党加强了军事能力。安理会忽略这一威胁的时间越久, 它对整个地区构成的危险就越大。美国、欧洲联盟以及阿拉伯国家联盟都已谴责真主党的恐怖活动。现在是时候了: 安理会应承认真主党是一个致命性恐怖组织, 并据此开始采取行动。

有一个区域大国公开支持真主党。真主党的维持资金直接来自德黑兰。真主党总书记纳斯鲁拉最近亲口承认了这个事实:

“真主党的资金预算和开支来自伊朗伊斯兰共和国, 它分配给我们资金, 同样也为我们提供火箭弹, 用来威胁以色列。”

此外, 真主党不是伊朗资助的唯一恐怖组织。事实上, 哈马斯和伊斯兰圣战组织军事部门预算的60%以上也来自伊朗。显然, 在阿亚图拉的“微笑运动”背后, 伊朗仍是中东敌对活动和不稳定的推手。

请允许我说清楚。假如伊朗的代理人——真主党——像10年前, 即2006年那样作出误判, 以色列准备用尽可能积极有力的方式保卫自己的国民。为求安理会的完整性和公信力, 同样也着眼于本地区的稳定, 我们期待安理会要求黎巴嫩政府全面执行第1701(2006)号决议, 把真主党恐怖分子赶出黎巴嫩南部。这样做不仅是正确的, 也会使爆发战争的可能变得遥远, 同时增加实现地区持久稳定的机会。

主席(以英语发言): 我现在请安全理事会成员发言。

鲍尔女士(美利坚合众国)(以英语发言): 我感谢潘基文秘书长所作的发人深省的讲话。

在整个中东, 我们看到朝错误方向发展的趋势——暴力愈演愈烈, 政治领导人选择冲突而非和

平, 无辜民众因冲突恶化而付出代价。今天, 我将具体谈一谈以色列、巴勒斯坦、黎巴嫩和叙利亚的这些趋势, 以及我们能够做些什么来帮助扭转趋势。首先, 请允许我谈一谈以巴冲突。

与秘书长一样, 我们对实地局势, 尤其是针对无辜平民的暴力深感关切。恐怖主义, 或夺走无辜者生命的行为绝对无法开脱。因此, 我们最强烈地谴责上周发生在西岸的泯灭良知恐怖袭击, 13岁女孩Hallel Ariel在自己家中, 在睡梦中被用刀捅死。最近几个月中, 冲突双方暴力活动持续不绝。正如我们听到的那样, 6月21日, 15岁巴勒斯坦男孩马哈茂德·巴德兰晚上从西岸一个水上乐园游玩回家的路上遭枪击身亡, 以色列军队说是误杀。此后不久, 斋月期间在尊贵圣地/圣殿山爆发了冲突。我们向Hallel和马哈茂德的家人表示最诚挚的慰问, 也向毫无意义暴力行径的所有受害者表示悼念。

以色列刚刚宣布推进在西岸和东耶路撒冷建造数百套定居点单元房的计划。如果得到实施, 这将是看起来有系统攫取土地、扩张定居点以及使移民前哨合法性进程的最新动作, 这一进程从根本上破坏两国解决方案前景。正如“四方”报告清楚指出的那样, 这个问题不仅仅涉及建造定居点。这是一个更广泛的进程, 包括拒不为巴勒斯坦发展项目发放许可证以及拆除巴勒斯坦人的住房和房屋。报告指出, 自奥斯陆进程于1993年启动以来, 定居点人口增加了一倍多。定居点活动不符合两国解决方案, 与和平进程背道而驰。报告明确表示, 以色列应停止建造和扩张定居点、指定以色列专用土地以及阻碍巴勒斯坦发展的政策。

“四方”报告表示, 我们对实地目前威胁两国解决方案的趋势感到关切, 例如暴力、恐怖主义和煽动暴力行为、建造和扩张定居点以及加沙的政治和人道主义局势等等。我们感到关切的是, 在目前这条道路上继续走下去, 将使两国解决方案前景日渐渺茫, 有可能导致“一国”现实变得根深蒂固。“四方”报告的主要目标是为实现安理会全体成员都赞同的目标, 即谈判达成两国解决方案, 提

供前进道路。该道路将需要双方采取一切必要措施防止暴力, 并且保护所有平民的生命和财产。巴勒斯坦权力机构应果断采取行动, 停止煽动暴力的行为, 并且明确谴责一切恐怖行径, 此外, 双方必须避免挑衅行动和言论。

最后, 报告正确指出, 加沙局势充满挑战, 对两国解决方案构成威胁。这包括加沙非法武器囤积, 军事活动增多, 这种情况必须停止。报告还详述了加沙的危急人道主义状况, 目前有130万加沙居民需要持续人道主义援助。国际社会必须加快加沙重建和援助工作。报告强调亟需采取坚决措施来扭转所有这些趋势, 并且呼吁双方各自制订政策并采取行动, 表明它们真诚致力于两国解决方案。换言之, 双方现在应采取措施, 朝在实地创建和平的“两国”现实方向迈进。“四方”报告提供了建设性的前进道路, 帮助为进行有意义的谈判创造条件。

在黎巴嫩, 国家政界人士必须展现领导力和灵活性, 根据黎巴嫩《宪法》和《民族协议》选举总统。总统人选方面的僵局已持续两年, 使政府裹足不前, 而此时该国正面临巨大安全风险, 最近在A1-Qaa村发生的自杀式袭击就证明了这一点。因此, 美国正帮助黎巴嫩武装力量建设必要能力, 抵抗暴力极端主义和保护黎巴嫩人民, 这是应得到更多政府支持的重要努力。

在叙利亚, 阿萨德政权继续攻击平民、围困城市和阻止人道主义援助送达其生命有赖于此的人们手中。即使该政权和反对派承诺了在开斋节期间停止攻击行动, 但阿萨德政权仍违反这一承诺, 继续攻击大马士革城外的达拉亚, 以及在阿勒颇和霍姆斯继续实施攻击。阿萨德政权过去一周的攻击表明, 它要包围和孤立阿勒颇东部的叙利亚人, 可能带来毁灭性后果。被围困的阿勒颇城东部是该国遭此厄运人数最多的地区, 又增加了数十万叙利亚人得不到正常援助。作为停止敌对行动共同发起方的俄罗斯, 应当利用其对该政权的影响力帮助制止这些攻击。

在人道主义方面, 逾59万人仍困在18个被围困地区。多数情况下, 该政权及其盟友继续蓄意阻止接触到迫切需要食物和基本药品的叙利亚人。该政权不时就这些被围困地点内需要援助的受益人的数目向联合国提出质疑, 极力辩称, 联合国应减少其车队所运援助。

进入这些被围困地区所面临的挑战依然巨大。仅举一例: 被阿萨德政权围困、位于大马士革附近的马达亚。马达亚人民的生存依靠人道主义援助。否则, 如果他们试图离开前去寻找食物、药品或其它基本物资, 他们的生命会冒很大危险。昨天刚发表的关心人权医生组织及叙利亚-美国医药协会的一份报告称, 马达亚被约65个哨所包围着。报告解释说, 每一个哨所都有军事人员、狙击手和重武器。报告还指出, 在该城镇和各哨所之间, 多达12000枚地雷和行程网络的土丘及战壕将该城镇40000居民紧紧围困。也就是说, 每三名居民就有一枚地雷。

不用说, 这些状况不利于恢复叙利亚人之间的谈判。2015年12月, 安全理事会一致表示支持第2254(2015)号决议, 开展一个由叙利亚人主导的政治进程, 建立可信、包容和非教派性质的管理制度。真正实现停止敌对行动对于实现此目标至关重要。叙利亚人民亟需减少暴力和足够的人道主义援助。

在同样受阿萨德政权围困、位于大马士革之外的另一城镇达拉亚, Fatima Lahham最近向一名记者叙述了她7岁女儿Maram的情况。Maram患有耳背。政权的飞机接近该镇时, 其他人紧急疏散, 而她却听不到飞机飞近的声音。Maram的助听器的专用电池没电时, 她母亲Fatim注意到, Maram不会取出助听器。Fatima说, 她会说, “不要, 助听器可能会使我听到声音。” 虽然最近的一个援助车队使她能够得到一套新电池, 但Fatima十分焦虑, 几周后电池再没电时她的女儿该怎么办。现在, 每当年幼的Maram绘画时画出人们四处逃散躲避炸弹, Fatima看到总有一个小女孩不跑开, 因为她听不到声音。这只是阿萨德政权围困行动对一个家庭带来的后果。

难以想象, 如果叙利亚和俄罗斯的空袭再迫使阿勒颇内外30万人忍受同样命运, 会是怎样情形。

罗塞利先生 (乌拉圭) (以西班牙语发言): 主席先生, 请允许我代表我国代表团祝贺你担任7月份安全理事会主席, 并感谢法国在6月期间指导了我们的工作。我们还感谢你召开本次关于中东局势, 包括巴勒斯坦问题的公开辩论会。我们还感谢秘书长通报了情况, 我们认真听取了她的通报并表示完全同意。

乌拉圭再次表示, 我们坚决谴责在该地区活动的恐怖团体的行动。我们坚信, 通过恐怖主义和暴力极端主义对无辜平民的生活及尊严的袭击在世界任何地方都绝不应被容忍。乌拉圭对于此类团体带来的愈发破坏稳定的影响感到关切, 他们的行动不利于实现该地区目前冲突可持续解决的可能性。我们认为, 必须加强各级国际合作, 以便发展应对这一威胁所必要的国家能力。

乌拉圭与以色列国和巴勒斯坦国保持高度友好。我们没有失去希望, 即, 两国人民将能够克服分歧, 就将其分裂的关键问题达成谅解。乌拉圭重申, 我们支持以色列和巴勒斯坦在合作与没有任何威胁及破坏和平的行为的氛围下, 在安全和得到公认的边界内生活在和平当中的权利。乌拉圭认为, 第242 (1967) 号和第338 (1973) 号决议依然有效。我重申乌拉圭的立场, 即以武力获取领土的做法不可接受。在这方面, 乌拉圭认为, 国际社会必须加强支持该进程的努力, 鼓励双方回到谈判桌旁。

乌拉圭认为, “四方”最近的报告是对推进寻求中东和平进程解决方案的重要贡献。然而, 我们对威胁到“四方”报告中确定的两国解决方案的可行性的趋势感到关切, 这些趋势包括目前的暴力行为、恐怖袭击和煽动暴力; 继续实施的建造和扩大定居点的政策、指定完全归以色列使用的土地和剥夺巴勒斯坦人民的发展权利; 以及非法武器及军事活动的增加和巴勒斯坦人继续缺乏团结和加沙的人

道主义局势。乌拉圭感到遗憾的是, 这些趋势仍在继续。我们感到惊讶的是, 扩张定居点政策仍在继续, 报告发表仅四天前, 以色列公布其在西岸修建560个新住家和在东耶路撒冷修建240个新住家的决定。继续落实定居点修建政策会损害两国解决方案的实际可行性。与此同时, 乌拉圭谴责最近在特拉维夫实施的恐怖袭击, 该次袭击导致四人死亡, 数人受伤。我们也谴责造成在同样令人遗憾的局势中巴勒斯坦人丧生的行为。

必须鼓励双方建立必要条件, 以落实载于“四方”报告中的建议, 以便重启双方间的谈判和采取表明他们致力于实现两国解决方案的行动和政策。为了实现彻底解决, 国际社会必须加强支持该进程的努力, 鼓励双方恢复对话。

乌拉圭欢迎6月3日在巴黎举行的以色列和巴勒斯坦问题和平会议发表的最后公报, 公报确认, 必须采取合作等经济激励措施, 以便打破当前僵局和促进巴勒斯坦人民的经济及社会发展。加强及建立国家机构和基本基础设施对于确保巴勒斯坦国的可行性至关重要, 该国已经走上宣布成为正式国家的道路。

不幸的是, 还有影响到中东的其它冲突, 尤其是涉及阿拉伯叙利亚共和国、也门、伊拉克和利比亚的冲突。利比亚虽说算不上属于该地区, 但与其相关。

叙利亚局势是对人类尊严的冒犯, 那里有成千上万的难民和死去的平民, 恐怖主义行动猖獗, 不同当事方之间对于通过谈判达成政治解决完全缺乏共识。乌拉圭赞扬叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉所起的作用, 鼓励各方继续努力早日达成政治解决并遵守已经商定的停火。

乌拉圭强调国际社会特别是人道主义工作者作出的努力, 他们不顾在实地面临的众多困难继续作出努力, 向最需要帮助的民众提供人道主义援助。乌拉圭再次谴责把饥饿作为战争手段的行为, 强烈呼吁各方履行国际人权法和国际人道主义法规定的

义务。乌拉圭还谴责蓄意攻击医务人员和医疗设施的行为, 敦促遵守安理会5月通过的第2286(2016)号决议。

必须作出更多国际努力, 不让叙利亚儿童因为下列问题而成为失去的一代, 这些问题包括缺乏教育机会、被招募为儿童兵以及被迫早婚。乌拉圭认为, 接受教育是一项必须不加区别地予以保证的权利。

叙利亚冲突唯一可能的解决办法是政治解决。为此目的, 必须在目前进行的和谈中取得进展, 必须为过渡进程提供便利, 以便持久解决目前的冲突。过渡进程应当由叙利亚人民主导, 应当考虑到他们的利益, 并且应当遵守并考虑到第2254(2015)号和第2268(2016)号决议的规定。

乌拉圭确认, 由于也门达成了停止敌对行动协议并在安全方面取得了进展, 自从在科威特开始进行也门问题谈判以来已经取得了进展。这也使人道主义援助能够送达以前无法进入的地区。在这项任务中, 应当赞扬秘书长也门问题特使伊斯梅尔·沃尔德·谢赫·艾哈迈德所做的出色工作。

然而, 乌拉圭对于恐怖袭击的升级, 特别是阿拉伯半岛基地组织和伊斯兰国的恐怖袭击的升级感到遗憾, 这两个组织都受益于也门的权力真空。乌拉圭认为, 无论是谁, 杀害儿童都是不可接受的。在这方面, 我们关切地注意到秘书长的发言, 解释他为什么在关于武装冲突中儿童问题的年度报告(S/2016/360)附件一关于也门的章节中, 从最严重侵犯儿童的责任方名单中删除一个国家的国名。

在叙利亚和也门, 平民人口不仅仅是那里爆发的冲突的偶然受害者。他们并不是被委婉地称为“附带损害”的受害者。在叙利亚和也门, 平民是交战各派蓄意攻击的对象。在这些冲突中使用的武器种类清楚地表明了这一点, 这种武器直接瞄准平民: 桶装炸弹、温压炸药、集束弹药、白磷弹、火箭弹和导弹——其中有些是尖端武器, 其他是自制武器。其中一些武器可由战斗部队生产, 因为它们

相对简单, 而且制造者不关心其准确性; 他们只关心这些武器在其假定目标附近某处爆炸并造成尽可能大的破坏。

但是, 集束弹药、磷弹和温压炸药不是在车库后面生产或在夜间偷偷藏在棚子里的。这些武器是在数量相对有限的相当尖端的工厂中生产的, 这些工厂设在数量更少的国家境内, 或许在本组织任何成员国境内。由于其根本性质, 除了其邪恶目的和明显不符合国际人道主义法之外, 这类武器通常被保留给受制于指挥链和国家机构控制的常规武装部队。没有国家实体的了解和控制, 就不能生产、储存、供应、买卖和出口这种武器。

让我们把话讲清楚——在其领土上生产这类武器并从其领土上向冲突地区供应这类武器的联合国会员国, 要承担对平民人口使用这类武器的同样责任, 平民是被困在噩梦般地狱中的无助受害者。所有责任人迟早要被追究责任——一些人也许是在法庭上, 另一些人将受到历史的审判, 但是所有人将必须对他们的良心并最终对其造物主作出交待。

吴海涛先生(中国): 我感谢潘基文秘书长的通报, 赞赏联合国秘书处和秘书长本人为推动中东和平进程所做的积极努力。中方也认真听取了巴勒斯坦和以色列代表的发言。

中东迄未摆脱战争与冲突, 令人痛心。解决中东问题, 重在通过对话化解分歧, 依靠发展消除动荡, 最终走上一条和平稳定的发展道路。这也是联合国及安理会的职责所在。

巴勒斯坦问题是中东问题的核心, 维护巴勒斯坦人民合法民族权益是国际社会共同责任。当前, 巴以和谈深陷僵局, 暴力冲突加剧, 人道灾难深重, “两国方案”实现前景受到削弱。全面、公正解决巴勒斯坦问题符合各方利益。中方建议国际社会迅速采取行动, 在以下方面作出努力:

第一, 国际社会应坚持巴勒斯坦独立建国、巴以两国和平共处的正确方向。建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的巴勒斯

坦国, 是巴勒斯坦人民不可剥夺的权利, 也是解决巴以问题的关键。应坚持和谈的唯一途径。和谈停滞只会激化矛盾, 煽动仇恨, 将巴以拖入暴力轮番升级的恶性循环。只有尽早恢复谈判, 才能实现巴以地区和平稳定, 这符合巴以双方根本利益。应坚持“土地换和平”原则、“两国方案”、“阿拉伯和平倡议”和联合国有关决议, 推进和平进程。上述方案是国际社会艰苦谈判取得的重要成果, 对推进中东和平进程具有重要指导意义。

第二, 以巴双方应停止暴力冲突, 保持最大克制, 避免采取单方面行动, 尤其不能使用武力对待平民。以方应立即停止扩建定居点, 为重启和谈释放善意, 提供最基本条件。以方应遵守国际法和国际关系基本准则, 停止对巴勒斯坦特别是加沙封锁, 取消对巴援助限制。同时, 以方合理安全关切应得到尊重和解决。

第三, 国际社会应共同探索更大范围促和努力。借鉴其他中东热点问题解决经验, 探索以四方机制为基础的更广泛促谈努力, 最大限度凝聚促谈意志, 形成国际社会促谈合力。现有机制可以保持, 新的倡议也应鼓励。同时注意发挥联合国主导作用, 促和成果应由安理会核可。国际社会应推动重启巴以和谈, 并启动后续跟进机制, 为和谈提供强有力支持、保障、监督和评估。在和谈进行中, 国际社会应根据巴以双方行动进展确定相应的激励机制。应进一步支持巴勒斯坦能力建设。

中方始终支持巴勒斯坦人民恢复民族合法权益的正义事业, 一贯致力于劝和促谈。今年年初, 中国国家主席习近平在阿盟总部演讲时呼吁政治上激活和谈进程、经济上推进重建。中方欢迎并支持一切有利于缓和巴以局势、早日实现“两国方案”的努力。中方长期支持巴方加强能力建设, 通过提供人道援助、培训、援建等方式做出自己的贡献。

中方相信, 只要国际社会坚持促和努力, 巴以双方坚持和谈选择, 和平终将来到。中方愿同国际社会一道, 全力推动巴以问题早日得到公正解决。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生(委内瑞拉)(以西班牙语发言): 首先, 委内瑞拉谨感谢日本召开本次公开辩论会, 并且我们欢迎秘书长潘基文先生参加本次会议, 他最近访问了中东区域的几个国家。这是他对寻求和平与稳定作出的非常坚定的承诺的一部分。我国赞同伊朗伊斯兰共和国代表将以不结盟运动名义所作的发言。

本次关于中东问题的公开辩论会是在国际舞台上一个非常复杂的时刻召开的。尽管存在各种困难, 国际社会、国际和区域组织以及区域各国正在作出努力, 以便在各条战线上实现和平。然而, 我们认为, 实现区域和平的一个必要的基本因素是恢复以色列与巴勒斯坦之间的和谈。这些会谈多年来停滞不前, 是区域冲突的持续根源。为此目的, 我们欢迎法国在巴勒斯坦问题上作出努力, 导致6月初召开了一次中东问题国际会议。同样, 我们注意到中东问题四方机制最近发表的报告。

我们本来对该报告抱着很大的期望。最重要的是, 我们本来希望这份报告更加平衡, 会充分描述以色列对巴勒斯坦人民过度使用的暴力, 会把以色列的占领描述为所有暴力和冲突的根源。我们认为, 如果四方机制的报告采取更明确和更坚定的立场, 这一立场本来能够说服双方有必要恢复对话和谈判, 以便结束这场数十年来对区域稳定造成影响的冲突。

不幸的是, 我们必须承认, 尽管四方机制意图良好, 并且为创造对话与和平的条件采取了种种外交举措, 但我们继续面临一个主要障碍, 即以色列拒绝停止对巴勒斯坦领土的非法占领和对加沙地带的罪恶封锁。光是这一点就构成了巴以关系中断的主要原因。以色列政府听从其社会中最极端分子的调遣, 采取咄咄逼人和傲慢的行动。它拒绝参加双边对话, 因为它知道, 它有着强大和不成比例的庞大军事能力和安全理事会主要成员的支持。

我们在安全理事会前几次会议上明确指出, 我们对以色列占领造成巴勒斯坦人民的生活条件不断

恶化感到关切。占领国对巴勒斯坦人民的影响遍及其生活的每个方面。这包括自2015年10月以来至少140名巴勒斯坦人丧生, 这是以色列安全部队造成的死亡。还有军事行动、冲突、示威游行以及针对以色列公民的假定或真正的攻击。我们当然谴责这种攻击。我们拒绝和谴责占领军对手无寸铁的巴勒斯坦人民进行的暗杀, 占领军采取不成比例的行动, 迄今尚未由于其罪行和严重侵犯巴勒斯坦人的人权和违反国际法而被追究责任。

我们还回顾, 自去年10月以来, 大约50名巴勒斯坦未成年人死在以色列军队和安全部队手中。不仅这些对抗是不平等的, 而且实际上许多男女孩童在从事与对抗完全无关的活动时丧生。让我们不要忘记, 迄今为止, 自从2015年最后季度以来, 数以千计巴勒斯坦人由于以色列的行动而受伤——包括1300多名儿童。令人不能容忍的是, 这种行动没有受到严厉谴责, 占领国没有被要求停止这种虐待行为。

除了人体失踪之外, 巴勒斯坦人还遭到拘留和监禁。6000多名巴勒斯坦人, 包括400名男女孩童, 目前遭到拘留, 在以色列监狱中服刑。在被拘留者的总数中, 大约700人遭到所谓的行政拘留, 这是任意压迫巴勒斯坦人的手段, 粗暴侵犯了他们的人权。

占领国不满足于单单从身体上压迫巴勒斯坦人。它还专门作出努力, 抹杀巴勒斯坦发展的任何可能性, 使得两国解决方案实际上不可能实现。正如四方报告所指出的那样, 占领国用来阻碍达成最终解决办法的主要工具是以色列在被占领巴勒斯坦建立的定居点。国际社会认定这一工具是非法的, 严重阻碍实现稳固和持久的和平, 因而予以谴责。以色列定居者现在占据C区约60%的土地, 这里有一些最具生产力的土地和主要自然资源。

有50多万以色列定居者非法生活在巴勒斯坦土地上, 包括东耶路撒冷的20万人。他们无疑表明, 以色列对应方对和平、公正和持久解决中东冲突缺

乏承诺。以色列政府说, 四方报告延续以色列在西岸的建造活动是和平障碍这一神话。这一事实完全证实, 以色列政府沉迷于阻碍达成将保障双方人民和该地区和平与安全的公正和持久解决办法的任何可能性。

以色列继续违反国际法和安全理事会各项决议, 残暴和有系统地对巴勒斯坦实行殖民统治。

以色列在被占领巴勒斯坦推行的定居点政策还带来其他有害后果, 例如以色列定居者针对定居点周围的巴勒斯坦社区实施暴力。西岸定居者骚扰、凌辱和残暴袭击巴勒斯坦社区, 实施破坏和犯罪行为, 摧毁巴勒斯坦人财产, 而且是完全肆无忌惮地这样做, 没有受到以色列当局的惩罚。相反, 以色列当局采取行动支持这些定居点实施的某些过分为。

除巴勒斯坦人这一毫无防卫状态外, 我们必须提到以色列对货物和人员进出被占领西岸的限制以及以色列对加沙地带的罪恶封锁。这使该地区重建和恢复正常生活的努力进一步复杂化。同样, 我们认为, 以色列在开展活动以有利于自己的方式改变巴勒斯坦的地理连续性及其人口组成的同时, 还采取行动改变历史上属于巴勒斯坦人的地区的文化特征。这包括对阿克萨清真寺等圣址缺乏尊重。

不可掩盖这一扼杀和不可容忍地压迫巴勒斯坦人的情况或将其同被占领土其他暴力行为相类比。这一暴力都是以色列的错。它是占领巴勒斯坦造成的结果。这一占领是非法和罪恶的, 它不断激发和引起暴力, 拒绝遵守国际法和寻求基于两国解决方案的政治解决办法。

在这方面, 我们呼吁安全理事会摆脱其在以色列占领巴勒斯坦问题上的无所作为状态。安理会成员必须紧急履行我们对此事所作的承诺, 尽快采取行动, 为制止这场冲突并找到和平、公正、持久解决办法作出切实贡献。

我们不能继续在这一会议上听取那些关于被占领土发生暴力和死亡的令人沮丧的叙述。

安理会还必须考虑采取措施, 根据《日内瓦第四公约》和第904(1994)号决议为生活在被占领土的巴勒斯坦民众建立国际保护系统。我们还再次呼吁安理会履行其对巴勒斯坦人、对联合国以及对《联合国宪章》赋予它的维护国际与安全这一任务授权的承诺。安理会必须要求以色列结束对巴勒斯坦领土的占领——这一占领是这场冲突的根源——同时坚定致力于支持巴勒斯坦成为联合国正式会员国。

关于中东问题四方机制的报告, 我们感谢该机制各成员提交这份报告并在审议巴勒斯坦问题方面作出努力。显而易见, 我们认同该报告对两国解决方案以及该方案如何受到损害所表达的关切。我们同样认为, 我们必须反对双方任何一方采取可能影响谈判结果的单方面行动。我们反对以色列人或巴勒斯坦人实施的极端主义暴力、恐怖主义和煽动暴力等行为。不过, 我们应当指出, 我们本希望这份文件会更全面, 会采取更广泛的视角来看待影响两国解决方案的严重冲突。

在此框架内, 我们感到关切的是, 该报告淡化并尽量减小以色列作为巴勒斯坦领土的占领国所负的责任, 试图认定巴勒斯坦在冲突中负有同样程度的责任, 而事实上, 我们不能将巴勒斯坦人的暴力行动——我们确实谴责这些暴力行动——与以色列当局的过度反应等量齐观。

我们都知道巴勒斯坦当局为防止和谴责暴力、限制暴力言论和减少紧张状况、加强治理和发展经济所作的努力。这些行动在该报告中作为建议出现, 但它们都没有结束以色列的占领。相反, 随着时间流逝, 占领国的侵略有增无减。以色列不可为恢复对话以便找到政治办法来解决这场冲突强加条件。我们知道, 在目前情况下不可能满足这些条件。

该报告及其各项建议提出一个行动方向。在“阿拉伯和平倡议”框架内, 我们必须推动和平进程走向两国解决方案, 在这个解决方案中, 以色列和一个以东耶路撒冷为首都的自由巴勒斯坦根据《联

国宪章》以及大会和安全理事会各项相关决议在安全和国际公认边界内毗邻共处。这是实现建立一个将使巴勒斯坦人民能够享有其合法和不可剥夺的自决权的独立巴勒斯坦国, 从而结束以巴冲突的理想途径。

最后, 我们敦促安全理事会充分履行其在这方面所负的职责。巴勒斯坦男子和妇女以及世界上所有希望获得有正义和尊严的和平并为此而奋斗的人, 能够指望委内瑞拉在安全理事会内外持续不懈地支持中东成为和平地区。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言):
以巴冲突局势仍然非常复杂, 不断制造新悲剧。约旦河西岸发生的事件以及加沙周围发生的违反停火行为, 都清楚证实了这一点。

我们认为, 根据2月份在慕尼黑举行的中东问题四方机制部长级会议相关决定而于7月1日发表该机制关于巴以和平进程情况的报告是非常重要的。该文件反映国际社会维护达成两国解决方案前景的愿望, 描述实地真实情况, 并提出具体建议。落实这些建议能有助于推动这一和平进程摆脱目前的僵局, 而且有助于恢复以巴直接对话。

我们极为重视该报告提出的立场, 这就是, 双方实施的暴力和煽动暴力的行为是不可接受的, 必须制止以色列在西岸和东耶路撒冷建造和扩建定居点的政策, 夺取领土从而损害生活在那里的巴勒斯坦人的权益的行为是非法的。有鉴于此, 我们应当审视以色列最近公布的在巴勒斯坦被占领土再建造800个住房单元的决定。

我们认为重要的是, 该报告明确表示, 必须根据巴勒斯坦解放组织的纲领和四方机制的各项原则重建巴勒斯坦人之间的团结。我们还认为重要的是, 该报告确认, “阿拉伯和平倡议”是一个共识基础, 应当在此基础上向前迈进, 以便实现全面解决阿以冲突。

该报告没有回避加沙严重的人道主义局势, 这一局势正在加剧动荡, 并最终使通过谈判达成解决

办法的努力复杂化。报告还强调, 需要使加沙和两岸团结在一个单一的合法和民主的巴勒斯坦权力机构之下。莫斯科欢迎埃及总统阿卜杜勒·法塔赫·塞西先生为实现巴以和平提供帮助。我们认为开罗在此形势下所开展的努力可以取得成果。俄罗斯作为安全理事会常任理事国和中东问题国际调解“四方机制”的积极成员, 将继续努力通过建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、与以色列和平毗邻共处的独立巴勒斯坦国, 实现巴勒斯坦问题的公正解决。

国际社会的当务之急是解决叙利亚冲突, 使各方达成一项彼此可接受的谅解, 作为联合国主持下具有广泛代表性谈判的成果。在安全理事会和叙利亚国际支持小组框架内, 为解决奠定了坚实基础, 并已取得具体积极成果, 包括在实地取得成果。叙利亚国际支持小组主席的直接互动一直是非常有益的。现在, 要由叙利亚人自己最后说了算。然而, 很大程度上将取决于大马士革的反对者能否搁置其破坏性立场, 因为这种立场导致一切和平解决办法都被推迟。有鉴于此, 我们期待我们的美国伙伴以及具有影响力的区域国家表现出更有力——更重要的是——更为积极的态度。美国作为叙利亚国际支持小组共同主席, 必须永远放弃所有宣传, 学会客观看待局势。我们呼吁秘书长特使加紧努力, 与冲突当事方合作。必须尽快重启日内瓦谈判进程。

我们打算继续支持叙利亚政府努力打击以“伊拉克和叙利亚伊斯兰国”(伊叙伊斯兰国)和“努斯拉阵线”为首的恐怖主义团体。毫无疑问, 在这场斗争中不应有拖延或犹豫。我们期待并希望在全国各国首都——包括区域国家首都——以及能够削弱恐怖主义威胁的国家举行讨论。目前, 存在很大漏洞, 使恐怖分子得以越境并获取资金、武器、物资、资源以及军事级别的有毒物质。必须阻止这种情况。

也门冲突造成了地区局势严重不稳。我们赞成7月15日按照也门人自己的要求, 在秘书长也门问题特别代表的调解下于科威特重启也门内部谈判。我

们认为冲突所有当事方遵守停火制度对于进一步推动对话至关重要。在这方面, 我们呼吁各方避免发表咄咄逼人的言论, 因为这有可能有损也门人民建立起来的非常脆弱的互信。

利比亚局势依然非常严峻。它尚未从有损国家政权控制力的外国干预中恢复过来。各派力量争夺影响力造成了负面影响, 而根据在希拉特达成的政治协议恢复利比亚团结的努力进展十分缓慢。当然, 民族团结政府将需要得到托布鲁克国民代表大会的确认。这是需要采取的一个步骤。

处理中东地区持续存在的负面趋势, 要求整个国际社会作出集体努力。如果我们要帮助利比亚人, 我们就需要促进他们之间的真正和解, 而不是强行实施作用令人质疑的计划。俄罗斯愿在这方面开展工作, 无论是打击恐怖主义, 还是推动以政治手段解决该地区现有冲突。

阿布拉塔先生(埃及)(以阿拉伯语发言): 当看到国际社会无法处理巴以冲突时, 我们极难想到有任何符合人类良知的理由。在巴勒斯坦人民无法享受其应有的自由, 其权利遭受有系统侵犯的情况下, 我们不能保持沉默。我们看到了实地产生的影响, 我们看到了所发生的袭击造成的生命损失。这些袭击是对人权的侵犯。我们研究了最近发布的四方报告, 我们认为沉默是不能接受的。但我们也同意, 对我们来说极为重要的是, 要思考新做法, 即我们可以重振和平进程和解决巴勒斯坦问题的新方式。

巴勒斯坦人民每天都在遭受苦难。他们已经遭受了50多年的苦难, 这种情况是不能接受的。不可能找到任何道义理由, 来支持当前状况。它违背了人类逻辑以及国际法律和习惯。几乎没有给巴勒斯坦人民留下任何希望。

需要认识到影响巴勒斯坦人民的这场危机的根源。必须认识到非法占领, 国际社会必须努力重点处理造成这种状况的根源。我们也需要重点关注数十年占领造成的后果。得到巴以双方接受和国际社

会支持的“两国解决方案”已沦为当前形势的受害者。有一些因素妨碍了“两国解决方案”。我们愿强调, 混淆或混同冲突的真正起因以及将巴勒斯坦人的行动与以色列的行动划等号的做法, 是非常严重的错误。巴勒斯坦人享有不可剥夺的自由权, 他们希望能够在日常生活中拥有希望。

我不会详谈占领的影响。我们大家都知道这些影响。我也不会详谈占领国继续实施定居政策和占领巴勒斯坦土地的决心。我不会详谈新一代巴勒斯坦人, 他们只知道隔离状态下的生活, 因为加沙遭受封锁而生活在与世隔绝的状态。我不会详谈不尊重圣地及其不可侵犯性的情况。

我愿谈谈巴勒斯坦人民对于希望和正义有多么大的渴望。当然, 有人试图将占领的责任推到巴勒斯坦人民头上, 而他们对此并无责任。巴勒斯坦人正遭受占领和封锁所造成的系统性影响。我们看到了以色列在巴勒斯坦土地定居以及对西岸和加沙地带实施地理和政治隔离的系统性政策。这只会加强极端分子的行动。

巴勒斯坦权力机构一直未能控制局势。它们认识到占领国有一项反对“两国解决方案”及和平原则的一贯政策。请允许我强调秘书长在这间会议厅所说过的话:

(以英语发言)

“正如古往今来被压迫人民已经证明的那样, 反对占领是人之常情, 占领往往成为仇恨和极端主义的有效孵化器”(S/PV. 7610, 第2页)

今天, 我们处于中东的一个非常关键时刻。必须作出国际努力, 解决巴勒斯坦问题。今天, 我们有机会再次处理该地区的这个关键问题。我们不能浪费这个机会。我们必须取得实际进展。在这方面, 埃及政府呼吁在巴勒斯坦人和以色列人之间实现公正和全面和平。

我要回顾, 在那里, 埃及已经与以色列建立起稳固和持久的和平。我还要指出, 以色列人和巴勒斯坦人同样有可能实现这种和平。我们希望看到, 一个独立的巴勒斯坦根据现有决议应运而生, 我们还认为, 应保障巴勒斯坦人和以色列人和平生活的权利。

因此, 埃及外长最近分别访问了以色列和巴勒斯坦。埃及努力听取并了解双方的意见, 以使双方能够重启谈判。我们希望, 这些努力将取得成功。我们认为, 解决现已持续几十年的巴以冲突将对中东地区产生非常积极的影响。

此外, 我要重申, 局势仍然脆弱。现在有了一个机会, 我们必须抓住, 以实现以色列和巴勒斯坦之间的和平, 而结束对巴勒斯坦领土的占领是这项努力的关键所在。我还认为, 影响我们的叙利亚兄弟姐妹的危机必须得到解决。

加斯帕尔·马丁斯先生(安哥拉)(以英语发言): 主席先生, 感谢你今天上午召开辩论会, 特别是在最近公布了“四方”报告之后。在我们今天举行会议讨论以色列、巴勒斯坦和中东问题之际, 国际社会正日益丧失对其两国解决方案承诺的信心。因此, 我们感谢秘书长在对该地区, 特别是巴勒斯坦进行富有成效的访问之后, 开诚布公地向安理会通报了有关情况。

我们不断收到有关报告说, 以色列正在拆除巴勒斯坦住房并推行为以色列定居者修建新住房的计划, 日复一日对巴勒斯坦地区实施军事袭击、抓捕和关押巴勒斯坦人, 并且对人权等施加严重限制。以色列最近决定在西岸和东耶路撒冷执行新的建设项目, 清楚表明它无视安理会作出的各项决定。我们呼吁以色列当局重新考虑这项战略的长期影响, 以求实现和平, 并与巴勒斯坦人达成公正的最后地位协定。

我们坚决谴责针对以色列公民的恐怖行径和袭击, 但是, 我们认为, 这些行径的根本动机源自于长期占领和在巴勒斯坦领土上推行的政策, 由此产

生了以色列安全这一主要问题。今天上午, 我们听到了巴勒斯坦代表和以色列代表打动人心的发言, 这应促使安理会不再用一切如常办法来处理和解决这个问题。这样做的代价太高了。

联合国中东和平进程特别协调员兼秘书长驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表尼古拉·姆拉德诺夫先生于7月3日发表了一篇很有启发作用的评论文章, 其中提到:

“‘四方’报告敲响了一记警钟, 警告我们正在危险地下滑到‘一国’现实之中, 这种情况不符合双方人民的民族愿望。”

在寻求解决这场危险和痛苦的冲突过程中, 在国际社会多次努力协调巴以进行直接谈判未果之后, 显然, 仅只通过一项安全理事会决议目前来说将是不现实的, 对每天面临严峻现实的双方人民来说也产生不了任何实际影响。

我们认为, 我们应推动双方采取必要的实际步骤, 以便缓解紧张局势, 并且启动缓慢的重建信任进程, 这是最终回到直接谈判的关键所在。在这方面, 安哥拉欢迎埃及外交部长最近访问以色列, 与该国重新接触。我们也继续期待正在巴黎组织的会议, 其目的正是——我们希望——帮助国际社会重新走上一条不同道路, 实现我们都非常希望看到得到落实的愿景, 即两国解决方案。

任何一方都不能代替以色列人或巴勒斯坦人去决定为求和平作出什么妥协和承担什么风险, 我们当中也没有人能够说服它们彼此信任。但是, 国际社会必须保持前后一致, 避免继续作出有系统地容许双方, 特别是以色列违反义务的决定。国际及区域利益攸关方提供的支持和激励措施不能以维持现状为目标, 而应提供激励措施, 以便最终兑现已经作出的共同承诺, 并且除其他外落实第242(1967)号和第338(1973)号决议。

如果双方政治领导人怀疑两国解决方案, 怀疑是否有可能很快落实这一成果, 那么, 为了缓解这一极度动荡地区的紧张事态, 我们呼吁以色列人

和巴勒斯坦人双方开始实施有关建立信任的建议, 以期它们最终带来谈判, 从而解决所有长期地位问题, 满足巴勒斯坦人的建国愿望以及以色列的安全需求。

莱克罗夫特先生(联合王国)(以英语发言): 我感谢秘书长今天所作的通报。

首先, 我要欢迎关于以色列和巴勒斯坦被占领土状况的四方报告。我同其他人一道感谢四方特使和负责人所做的所有辛勤工作, 他们编写了关于普通以色列人和巴勒斯坦人所面临情况的重要分析报告。令人遗憾的是, 报告着重指出的趋势是人们所熟悉的: 定居点、兼并和拆房、暴力、煽动以及双方的痛苦。如果我们不能扭转这些令人震惊的趋势, 报告明确指出未来会出现什么情况: 将出现“一国现实、长期占领和冲突的未来”, 并因此是没有安全的未来, 没有国家地位的未来。这将是完全没有前途的未来。我知道, 对该报告的某些方面, 即对报告包括和没有包括的内容存在分歧看法。但是, 我希望我们大家都能认识到, 不管我们有何种分歧, 绝对清楚的是, 现在就必须制止这种可能出现的现实, 并且我们必须推进——实际上是挽救——两国解决方案。我希望今天大家都能同意这样三条信息。

第一, 暴力必须停止。双方领导人必须做更多工作, 取缔煽动性言论和煽动行为。在继续出现此种情况时袖手旁观是完全不能接受的。令人遗憾的是, 我们最近数月目睹的暴力行为仍在继续。甚至在报告即将公布时, 暴力仍在夺走更多无辜受害者的生命。正如我们所听到的那样, 上周是13岁的Hallel Jaffa-Ariel, 上个月是Mahmoud Rafad Badran。以色列人和巴勒斯坦人的后代现在是完全属于过去时代的冲突和占领的受害者, 此种情况几乎让人无法形容。像Hallel和Mahmoud这样的儿童应展望70年的和平与希望, 而不是成为70年的仇恨和恐惧的受害者。这种暴力只是让我们距离和平越来越远, 而不是越来越近。

第二, 我们今天必须发出一个明确的信息, 即仅仅停止暴力是不够的。西岸令人震惊的趋势是不可接受的, 必须停止。有系统地深入西岸扩大定居点、将前哨基地合法化、重新确定土地使之成为以色列国有土地以及阻挠或公然剥夺巴勒斯坦人在西岸的发展——这些政策正在不断损害两国解决方案的可行性, 而这正是报告明确指出的情况。当耶路撒冷老城的一个家庭面临被从其居住60多年的家中驱逐出去的威胁时, 你不仅在侵蚀他们的历史, 而且在侵蚀其未来。你正在侵蚀他们的信心, 即他们将会在自己的土地上生活, 他们将与以色列和平共存。相反, 你将激起更大的愤怒, 只会危及普通以色列人过上安全和有保障生活的权利。Khirbat Tana村是纳布卢斯附近的一个社区, 今年遇到了三波拆房。房屋、谷仓和一所学校——唯一一所学校——被拆除。当社区被从地图上抹掉时, 两国解决方案还有什么希望?

我的第三条信息涉及加沙局势。在上一次冲突发生之后两年, 普通加沙人继续在最悲惨的条件下生活。如果我们要防止再次爆发全面冲突, 这一问题就必须得到解决。因此, 我们呼吁哈马斯和其他激进团体致力于停止针对以色列的火箭攻击和其他袭击。以色列公民理应享有和平生活。另一方面, 我们需要明确指出, 以色列必须取消各种限制, 以缓和普通巴勒斯坦人的苦难, 并让加沙经济能够增长。最后, 我们要表明, 巴勒斯坦领导人必须共同努力, 克服他们之间的分歧, 统一加沙和西岸。

在安理会大厅中已无数次提出这些信息。我理解有关方面对四方报告感到失望, 因为报告没有说明需要采取哪些确切步骤——远远超出安全理事会言辞的步骤。令人遗憾的是, 在我们所处的位置上看不到重返有意义谈判的道路。但是, 我们可以而且必须利用该报告, 强调局势的严重性和迫切需要改变现状。现在是各方采取行动的时候了。我们随时准备支持他们, 但他们必须展示果敢的领导能力, 才能在实现和平的道路上取得进展。早就应该这样做了。

我简要谈谈叙利亚问题。我们深感震惊的是, 有可信的报告指出, 该国政权部队已开始向达赖亚推进, 而扬·埃格兰和叙利亚危机特使办公室已确认该城镇并无大量达伊沙或努斯拉阵线人员。这不仅破坏了停止敌对行动, 也显然破坏了该国政权自己宣布的平静期。正如我们大家所知, 达赖亚被该国政权围困已有多年, 今年早些时候获得援助车队送来的急需物资, 但是随后受到进该国政权的一步轰炸。在收到援助物资之后受到此种惩罚攻击尤其令人厌恶。同时, 该国政权有效切断了通往阿勒颇市东部的供应路线。对该城的包围威胁30万人的生命, 有可能使叙利亚被围困的人数超过80万人。我们已经看到阿勒颇农村的紧张局势, 导致数千人逃往约旦边境, 增加了那里紧张资源的压力。因此, 我们重申, 我们再次呼吁对叙利亚政权有影响力的国家确保立即停止这些攻击, 遵守已经达成的停止敌对行动安排。这些袭击违背良心, 没有理由。

叶利琴科先生(乌克兰)(以英语发言):今天的会议提供了一个很好的机会, 让联合国会员国能够就最近公布的四方报告发表意见。乌克兰赞同将以欧洲联盟名义所作的发言, 与此同时, 请允许我阐述我国代表团对报告以及对其他中东问题的看法。

尽管该报告显然不符合所有各方的期望, 但我们认为这是一个有助于总体目标的重要步骤, 即重申国际社会没有遗忘这一旷日持久的冲突, 没有放弃实现最终解决方案的希望。然而, 我们现在看到的情况无法让人乐观。缺乏直接对话和蜗步政治进程制造了一种极其难以预测的爆炸性局势。实地的消极趋势危及和平与实现两国解决方案的前景。在这方面, 双方同样负有责任, 因为它们造成了当前的状况, 削弱了和平前景。

国际社会正在试图找到摆脱目前僵局办法, 与此同时, 冲突双方应表现出强烈的意愿, 为其未来的共存前景找到共同立场。双方与国际社会一道, 必须作出真诚的努力, 以达成持久和平。乌克兰呼吁各方政治领导人共同努力, 采取显而易见的行

动, 以缓和局势并重启直接对话。乌克兰重申其立场, 即任何可行的以色列-巴勒斯坦和平协议都应遵循并根据安全理事会有关决议的相关规定、马德里原则、包括土地换和平原则、路线图、双方先前达成的各项协议和2002年阿拉伯和平倡议。我们坚信, 只能在两国和平共存、结束暴力并停止定居点活动的基础上, 才能妥协解决这场冲突。

最近公布的四方报告敲响了警钟, 提醒我们正走在造成一国现实的非常危险的道路上。这场旷日持久的冲突是一个复杂的问题, 任何快速解决的期望都是不现实的。然而, 我们应继续尽一切可能的努力, 争取和平解决, 通过谈判达成两国解决方案, 实现地区和解。乌克兰欢迎任何旨在为解决中东问题提供新动力和寻求机会恢复以巴双方谈判的国际努力。

我们也不应该忽视持续加剧该地区紧张局势的其它冲突。叙利亚危机可能是目前世界正面临的最严峻的区域性挑战, 也是最大的全球性挑战之一。乌克兰主张立即停止流血并恢复双边谈判, 以解决冲突。我们相信, 只有在按照《日内瓦公报》(S/2012/523, 附件)的原则完成国际认可的政治过渡后, 才有可能在叙利亚实现持久和平。

我们深信, 打破目前僵局的唯一途径是就建立一个可信、包容各方、非教派的过渡治理机构进行注重成果的讨论, 然后通过一部新宪法和举行选举。然而, 叙利亚政府目前似乎缺乏参与此类真诚的讨论的意愿, 这使得在8月1日启动过渡期的前景如同2015年12月第2254(2015)号决议获得通过时一样渺茫。

我们特别关切的是, 在其地区和国际盟友的直接援助下, 叙利亚政权似乎愈发相信有可能在军事上战胜对手。除非叙利亚当局及其盟友的行为有重大改变, 否则叙利亚冲突极有可能进一步深化, 并给整个地区造成更多严重破坏。

我们仍然深信迫切需要制止也门境内的暴力。因此我们始终毫不动摇地支持科威特主持的也门人

内部和平会谈。我们肯定各方在努力就和平路线图达成共识方面取得的进展, 但对各方仍未达成协定感到相当失望。尽管如此, 各方不应该把迄今未达成最终协定看作试图改变前线的借口。必须维持和加强停火。因此, 我们呼吁各方如承诺声明中所规定的那样, 于7月15日不带先决条件地恢复直接会谈, 并且以最灵活且富有建设性的方式进行谈判, 能使他们能够快速达成最后全面协定。

诸如伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)、基地组织等当今恐怖组织已经超出了区域层面, 现在构成全球威胁, 对国际和平与安全提出了挑战。乌克兰同国际社会团结一致, 决心消除此类恐怖组织, 并铲除该地区任何滋生恐怖主义的肥沃土壤。该联盟过去数月来在打击伊拉克和叙利亚境内的伊斯兰国方面取得重大进展, 使我们受到鼓舞。

与此同时, 我们感到担忧的是, 尽管伊黎伊斯兰国在军事上遭受了一些重大挫折, 但它仍然对地区和全球安全构成严重威胁。我们深信, 在常规军事上打败伊黎伊斯兰国之前, 亟需详细制定一项日后战略, 其中区域行为体可发挥主导作用, 以防止伊黎伊斯兰国的克隆体重现。在我们开始这一努力时, 我们必须考虑到, 迅速变化的暴力极端主义威胁超越任何区域范围。当我们用军事手段对付这种威胁时, 造成恐怖主义现象的根源也不容忽视。

没有一条摆脱正撕裂中东的多重危机的明确出路, 不关闭不断加剧的区域范围教派对抗这个潘多拉盒子, 要抑制日益增加的暴力极端主义和国际恐怖主义团体的威胁是不可能的。我们深信, 这些冲突不重新遭遇已持续数十年的整个中东和平进程的命运, 符合所有人的利益。我们根本无法承受整个地区持续不断地烽火四起, 致使广大中东地区熊熊燃烧起来的可怕前景。

德拉特先生(法国)(以法语发言): 几个月以来, 法国注意到一种不幸被日益证实的趋势。现状已不复存在。它只不过是一种幻想, 掩盖了我们

无法接受的日复一日倒退。鉴于局势给巴勒斯坦和以色列平民造成的人道主义后果, 我们必须承认实地严酷的现实, 即如果不采取任何行动, 两国解决方案的脆弱前景将消失, 全面冲突的风险将增加。

提交给安理会主席国法国的四方报告加强了我们从两个方面对局势所作的评估。第一, 两国解决方案正面临消失的严重危险。我们必须有勇气这样说。虽然不乏各种指责, 但四方报告毫不含糊地确认, 以色列定居点是未来巴勒斯坦国可持续性的主要威胁之一。暴力行为、煽动暴力以及恐怖主义的也破坏了两国—以色列国和巴勒斯坦国—和平、安全地毗邻共存的前景。在实现巴勒斯坦内部和解方面取得进展不可或缺。

第二点——也反映了第一点——是需要采取步骤以维护两国解决方案的可行性。似乎无可争议的是, 如果各方和国际社会不采取果断行动, 该解决方案将会让位于将根本不能保证公正、持久地解决这一冲突, 而且恰恰相反将可能使武装冲突突发的其它局面。

面对这一无情的结论, 近几个月来我们所传递的信息一直侧重于需要重建政治前景, 以挽救两国解决方案。这也是实现巴勒斯坦人和以色列人对独立与安全的正当愿望的唯一途径。6月3日在巴黎举行的部长级会议, 是国际社会动员起来挽救两国解决方案第一阶段。这一重要会议也取得了三项相辅相成的进展。

第一项进展是, 进行了有利于和平进程的政治动员。自2007年举行安纳波利斯会议以来, 首次举行了关于以巴冲突问题的国际会议。该首次会议汇集了29名致力于和平的伙伴。尽管和平进程部分地因中东的严重危机而被忽视, 但我们的首要目标是使冲突问题成为我们集体优先事项的核心。巴黎会议极大地促进实现了这一目标。

第二项进展是, 集体重申支持两国解决方案。在局势持续恶化的背景下, 我们希望重申, 两国解决方案是解决冲突的唯一可能结果。我们也希望由

此重建能制止并扭转我们在实地看到的这种急剧下滑趋势的政治前景。

在巴黎取得的第三项进展是促进作出重启和完成双方对话的国际承诺。众所周知, 只有以色列人和巴勒斯坦人能实现和平, 但也必须承认, 目前恢复直接谈判的条件尚不成熟。因此, 我们倡议力求达成共识, 并促进就各项倡议达成一致, 以重新营造有利于成功对话的气氛。

法国和四方的活动相辅相成。其共同目标是寻求恢复有利于达成最终地位解决方案的可信谈判。四方报告是对重新动员国际社会推动和平进程的重要贡献。法国及其所有伙伴铭记四方的显著作用, 因此将以灵活和包容各方的方式做出努力。巴黎会议仅仅是一个仍然需要在三个方面作出大量集体努力的进程的开端。

我们将开始准备一套能够在达成和平协议时向双方提出的奖励措施, 届时法国将发挥灵活协调的作用。我们希望, 通过这一工作将能够包容几个未参加巴黎会议的国家。自然, 所有善意的贡献都将受到欢迎。已经提议朝着不同方向作出努力, 特别是经济奖励措施、加强巴勒斯坦机构以及以色列和巴勒斯坦民间社会之间的联系。

这反过来将以目前作出的其他努力为基础。首先, 执行四方机制报告中的建议, 对于促进实地情况的迅速改善是至关重要的。此外, 将需要后续跟进《阿拉伯和平倡议》中的某些考虑, 6月3日公报认定该倡议的核心作用。

最后, 我们将继续与各方对话, 为年底召开各方的国际会议作准备。

当然, 法国了解这场冲突造成的困难, 为此作出的大量努力和展示的大量善意都无果而终。但是, 我们认为, 我们的集体责任是不放弃努力和永不退出战斗。我们的目标是现实的。我们并不自称别人都不行只有我们能够成功。我们敦促建立某种联盟, 利用我们的经验和我们与各方和区域的关系

来制定一种协商一致的方法, 拟定一个实质性的协议, 以这种方式向和平迈进。

易卜拉欣先生 (马来西亚) (以英语发言): 我国代表团感谢潘基文秘书长的光临和在本次重要会议上进行的通报。

马来西亚赞同伊朗和科威特代表分别以不结盟运动国家和伊斯兰合作组织名义所作的发言。

我国代表团也欢迎秘书长最近对中东区域包括加沙的访问, 这次访问突出表明了实地难以为继的局面。马来西亚也欢迎6月3日在巴黎召开的国际部长级会议。我们充分支持法国的倡议, 它补充了中东问题四方机制的努力, 并寻求动员国际支持, 以便为两国解决方案重塑政治前景。我们期待着将促进和平前景的后续行动, 包括确定对双方有意义的奖励措施, 以及在今年晚些时候召开由冲突各方参加的另一国际会议。

我国代表团感谢中东问题四方机制成员作出的努力, 在本月初发表其首次报告。鉴于实地局势的恶化, 这份报告是及时的, 如果不加制约, 局势的恶化不久将使两国解决方案无法实现。马来西亚同其他国家一样, 对这份报告抱着很大的期望。我们至少期望这份报告以联合国的原则和价值观、法治和安全理事会相关决议为基础。在这方面, 我们感到遗憾的是, 尽管报告全面讨论了定居点问题, 但是它完全回避了以色列定居点的非法性问题。四方机制报告仅仅把前沿定居点而不是定居点本身说成是非法的, 这反映了占领国关于这一事项的错误立场。赞同这一立场无疑会玷污四方机制的公信力和公正性。不可辩驳的是, 根据国际法, 定居点是非法的, 因此不是一个谈判事项。《日内瓦第四公约》、《海牙陆战法规和习惯公约》、安理会本身的决议以及2004年国际法院的决定, 对此作出了明确规定。

在关键的定居点问题上我们决不能保持沉默, 因为定居点是对两国解决方案的可行性构成的主要威胁, 并且是助长暴力持续循环的怨气、愤怒和绝

望情绪的主要根源。不说出这一真相是愚昧的。就在报告发表的几天之后, 以色列当局宣布在西岸和东耶路撒冷扩建新的定居点, 以及为被占领的西岸的以色列定居点提供将近 1300万美元额外资金。实际上, 我们在这样一份重要文件中对定居点的非法性保持沉默, 将最终掩护和永久维持那些削弱两国解决方案的非法行动。

四方机制报告在设法查明两国解决方案所面临的威胁时, 注重冲突的症状而不是根源。潘基文秘书长今年早些时候指出, 被压迫人民对占领作出反应是人的本性, 占领“往往成为仇恨和极端主义的强效孵化器”(见S/PV.7610)。但是, 报告的建议明显缺乏和离谱地不提必须结束以色列半个世纪之久的残酷、压制性、歧视性和种族主义军事占领。

虽然我们断然不能容忍任何暴力行为和恐怖主义, 不论犯罪者与受害者是谁, 但我们需要解决最初引起广泛愤怒、沮丧和绝望情绪的因素。一头扎进沙堆里假装暴力存在于真空之中, 有违于合理的逻辑和常识。直到解决根源为止, 如果我们期待巴勒斯坦人停止抵抗占领者, 我们的想象力未免太丰富了。

有些人期待巴勒斯坦人仅仅对压迫性占领进行和平抵抗, 但为了成功地进行和平抵抗, 需要有合法和合理的渠道和平台让他们进行非暴力的抵抗。这种平台的形式是一个公正的司法制度, 当巴勒斯坦人的家园被非法拆毁、其土地被没收或是其家庭成员遭到法外杀戮时, 他们可以诉诸这个司法制度。它也可包括进行有意义谈判的政治平台, 以解决最后地位问题或是行使其民主权利, 或是一个提供保护以防粗暴侵犯人权的多边平台。不幸的是, 他们无法诉诸司法。严峻的现实是, 当巴勒斯坦人到以色列法院去寻求法律补救时, 例如以色列军队和定居者对他们及其财产犯下的暴行, 94%的案件根本不予起诉就结案。当民间社会和媒体设法强调粗暴侵犯巴勒斯坦人的人权的行为时, 他们遭到逮捕、恐吓、诽谤或枪击。

当巴勒斯坦人参加反对占领国非法政策的和平示威时, 他们, 甚至儿童, 遭到以色列军队的枪击和杀害。在国际一级, 当巴勒斯坦人到国际法院设法就战争罪和危害人类罪寻求问责和伸张正义时, 许多人试图阻止他们并批评他们的企图是单方面措施。当巴勒斯坦人到联合国来寻求保护, 尽管这一努力完全符合国际法, 他们遭到同样的拒绝。毋庸指出, 他们向安全理事会提出合理投诉的任何企图将会遭到否决。此外, 当巴勒斯坦人通过全面的《阿拉伯和平倡议》寻求和平时, 他们找不到另一方寻求实现两国解决方案的真正伙伴, 找不到一个具有高尚道德并采取客观立场和促使双方达成协议的诚实的中间人。甚至法国的外交倡议也遭到占领国断然拒绝。

这就是引起愤怒和绝望情绪的占领下巴勒斯坦人的背景情况。不幸的是, 他们没有找到能够有所作为的任何人来见证他们的苦难并让他们摆脱他们被迫忍受的灭绝人性行为。然而, 具有讽刺意味的是, 我们要求巴勒斯坦人停止暴力, 同时我们关上了能够通过和平手段实现其合法愿望的所有通向合法和合理渠道的大门。

巴勒斯坦人民的悲惨境况并非新情况。本理事会为此激辩了数十年。现在是作出改变的时候了。冲突各方必须采取果断步骤来扭转该报告所查明的两国解决方案面临的威胁。在监督这些果断措施的执行并为恢复有意义的谈判创造条件方面, 安全理事会的作用至关重要。

按照《联合国宪章》, 安全理事会负责维护国际和平与安全。因此, 安理会已经核可中东问题四方机制对和平进程的调解, 但这并不意味着安理会已经卸掉其对以巴冲突所负的责任。相反, 安理会应当利用其可用的各种工具大力支持四方机制作出努力, 以便有力影响双方行为, 并挽救两国解决方案。马来西亚随时准备同安理会其他成员建设性地接触, 以响应秘书长发出的信息, 即他们肯定理应拥有充满希望的前景。

主席 (以英语发言): 我现在请塞内加尔代表发言。

西斯先生 (塞内加尔) (以法语发言): 塞内加尔代表团要感谢安理会主席国日本组织召开本次公开辩论会, 使我们在四方机制报告发表后有机会审视中东局势, 包括巴勒斯坦问题。我还要感谢秘书长潘基文先生的重要通报。

巴勒斯坦局势仍然悲惨, 其特征是强征土地、拆毁住房和肆意扩建定居点。这些行动助长以色列和巴勒斯坦双方内部的仇恨和极端主义, 因而促使暴力和不安全状况升级。不可接受地封锁加沙和任意关押许多巴勒斯坦人的行为, 且不提改变耶路撒冷地理面貌、人口状况和文化特征的战略, 更加剧已经持续几十年的这场冲突。

不幸的是, 这还不够, 去年10月以来, 暴力已造成200多名巴勒斯坦人, 包括许多儿童, 以及30名以色列人遇难。这种情况应当进一步推动安全理事会采取行动, 以便在四方机制支持下履行其对巴勒斯坦人民所负的义务。巴勒斯坦人民像以色列人民一样, 有权在得到国际承认和保障的安全边界内建立独立的巴勒斯坦国。

本着这一精神, 我们赞扬四方机制各成员作出努力, 终于在最近发表报告。这是一项基于共识的文件, 其目标是在巴勒斯坦人与以色列人之间搭建桥梁, 为此在这一阶段寻求避免悬而未决的棘手问题, 也就是政治、法律、人道主义和安全等方面。我们还支持该报告所载的旨在达成两国解决方案的各项建议。

然而, 我们对似乎是将以色列人和巴勒斯坦人一并予以处理的倾向感到遗憾, 因为我们认为, 以色列占领最终用来建立一个独立和主权巴勒斯坦国的领土是造成这场冲突旷日持久的主要原因。然而, 我们认为, 只要切实迅速落实这些强有力的建议, 并呼吁深入纠正对持久和平构成严重威胁的目前趋势, 特别是制止在西岸、包括耶路撒冷开展的

定居点和相关活动, 这份文件就能为和平进程作出贡献。

根据该报告, 自1994年《奥斯陆协定》以来, 已有57万多以色列人定居在C区, 而这个区应当是未来独立和主权巴勒斯坦国的主要部分。2009年至2014年期间, 有8万多名定居者迁往西岸, 这一情况完全置疑以色列对两国解决方案的承诺。这方面的证据是, 以色列当局最近于四方机制报告发表前两天宣布在西岸建造定居点。以色列还对建筑许可证施加行政限制, 这些限制影响C区的巴勒斯坦人。这清楚地显示, 以色列政府正在推行制造既成事实的政策。

在这些条件下, 摧毁巴勒斯坦人住房和结构、包括属于贝都因人的住房和结构的行为, 以及许多实体和行政限制, 都扼杀了巴勒斯坦经济, 只会加剧紧张状况。我们敦促以色列作为占领国, 根据其重申致力于两国解决方案的承诺, 停止定居点和相关活动, 以便开始真正谈判, 力求实现持久和平, 从而满足以色列的安全需求以及巴勒斯坦人民建立一个以1967年前边界为基础、以东耶路撒冷为首都的主权国家的正当愿望。

此外, 我国代表团附和四方机制发出的呼吁, 要求以色列政府执行以往各项协议, 向巴勒斯坦权力机构移交权力, 特别是在C区这样做, 以促进在住房、供水、能源、通信、农业和自然资源等方面取得预期进展。

我们再次谴责仇恨、暴力和恐怖主义, 不论实施者是谁, 也不论其动机是什么, 与此同时, 我们回顾潘基文秘书长说过的一句话——他说, 反抗占领是人们的本性。实际上, 我们认为, 缺乏政治前景有利于双方出现极端主义者——极端主义者的暴力行为将以色列和巴勒斯坦的平民作为目标。行政拘留、集体惩罚、以色列军队过度使用武力以及法外杀戮, 除违反国际人道主义法和侵犯人权外, 还加剧巴勒斯坦人对过去50年占领的凌辱感, 并激发两族民众之间的仇恨和暴力。

加沙灾难性人道主义局势应当唤起我们的集体良知——这块36平方公里的小片飞地被围困了9年, 有200多万人生活在这里, 其中70%的人需要援助。极端贫困普遍存在, 失业率偏高, 缺乏任何发展前景, 特别是工商企业崩溃, 以色列对渔业施加限制, 所有这些祸患都可能造成再度发生严重冲突, 该报告告诫我们提防这一情况。

我们借此机会再次鼓励巴勒斯坦各政治行为体, 即法塔赫和哈马斯, 进行讨论, 以便在开罗协议框架内最终组建民族团结政府。此外, 我们重申该地区各国所发挥的核心作用。我们继续支持巴黎公报, 这项公报有助于根据马德里会议、《奥斯陆协定》、四方机制路线图和“阿拉伯和平倡议”等以往进程最终解决这场冲突。应当回顾, 除巴勒斯坦外, “阿拉伯和平倡议”建议实现以色列与该地区各国之间关系正常化。

在这方面, 扩大的四方机制的想法当然值得认真考虑。关于安全理事会, 我们认为, 它应当发挥国际和平与安全守护者的作用, 更多地参与, 最终解决长达几十年的这一冲突——它给该地区以外的广大世界带来的只有恐怖主义、极端主义和各种威胁。最后, 我国代表团认为, 这取决于当事双方, 尤其是以色列是否遵守之前作出的所有承诺, 包括终止占领和定居点建设, 以推动和平进程。

奥亚尔顺·马切西先生(西班牙)(以西班牙语发言): 首先, 我要感谢秘书长今天出席会议并发言。与在我之前的大多数发言者一样, 我要重点谈谈四方机制报告, 以及此刻摆在我们面前的道路。这份报告终于得以发表, 西班牙对此表示欢迎。原因有二: 第一, 报告阐明如果维持现状, 两国解决方案则再无实施的可能。第二, 报告呼吁各方对一系列建议立即予以执行。与此同时, 报告还承认国际社会即将发挥的作用。

在今天的公开辩论会上, 我们听到了对该报告的各种评价。在这一天当中, 我们还将听到更多的评价。尽管如此, 我认为, 大家都会同意这样一个

重要内容, 那就是, 事实上, 两国解决方案正在一天天离我们远去。政治、领土和社会经济方面的关切使其渐行渐远。

西班牙反对在任何情况下使用暴力和恐怖主义。报告中记载的袭击和煽动暴力行为是不可接受的。我们的首要责任是避免冲突继续直接产生受害者的情况。我们不能容许出现更多的马哈茂德和哈利了。这是我们对他们的亏欠。我们还必须认识到, 我们可能会走向无可挽回的境地, 并将永远失去对公正而持久的中东解决方案的希望。我想没人想走到这一步, 因此必须采取紧急措施。四方机制报告是否有用, 在很大程度上取决于它是否能够成为振兴和平进程的工具。这就是我们提议在该地区重塑一个可行的政治前景的原因。

为此, 我要强调以下几个步骤, 即尊重国际法律框架、支持两国解决方案的国际倡议, 以及安全理事会的作用。

尊重包括联合国决议在内的国际法律框架十分重要; 在之前的辩论会上, 我们就已经这样说过, 但我们认为在今天, 有必要从四方机制报告的角度予以重申。根据国际法, 在被占领土上建造定居点属于非法行为, 同时也违背了安全理事会的若干决议。以色列还必须停止拆除房屋、没收土地并指定土地专供以色列使用。四方机制报告举例指出, C区有60%目前就专供以色列使用。建造定居点不但是对两国解决方案的威胁, 而且也最难扭转。

正如报告——我在报告中读到的一段比较积极的陈述中——指出的那样, 我们必须防止两国解决方案无法实施的情况发生。冲突双方和国际社会都有义务呼吁各方遵守现行国际法, 并努力达成中东冲突的和平解决方案。这就是为什么西班牙于去年10月份指出, 国际社会应当举行一次国际会议, 以便从更广阔的角度振兴和平进程。我们完全支持6月3日公布的联合公报。在巴黎会议上讨论了有助于这样一场国际会议筹备工作的诸多可能的指导原则, 包括在和平协议背景下为当事方提供经济激励措

施, 未来的巴勒斯坦国的能力建设, 以及与巴勒斯坦和以色列民间社会携手合作。

我国外交与合作部长提出, 西班牙愿意举办一次由圣地各宗教领袖参加的会议, 旨在发挥他们的领导力和影响力, 以便传递各族裔间宽容、对话和不煽动暴力的信息。我们当然愿意积极参与巴勒斯坦内部的和解, 以及在四方机制主持下形成一个民主的民族团结政府。巴勒斯坦当局重回加沙是打破僵局的关键因素。最后, 我要指出, 我们同意四方机制报告中提到的阿拉伯和平倡议的重要性, 该倡议有可能会建立一个区域安全框架。

展望未来, 我们不能忘记在适当时机, 安全理事会能够在奠定谈判进程基础方面发挥的关键作用。我们希望安理会的行动牢牢植根于国际社会, 因此必须以连贯的方式, 在三个方向沿着平行轨道往前推进, 即支持四方机制的工作, 筹备国际和平会议, 以及执行阿拉伯和平倡议。安全理事会必须格外关注未来几个月四方机制建议的落实情况。只有采取这种方式, 我们才能逐步在实地重建信任, 并为各方达成协议创造条件。

范博希曼先生 (新西兰) (以英语发言): 我们今天的发言只谈及以巴冲突。等有机会时, 我们再单独评论中东其他问题。今天的公开辩论会之所以格外重要, 是因为它给了安理会成员及联合国广大成员一个机会, 藉以思考中东问题四方机制7月1日公布的这份期待已久的报告。首先, 我要向秘书长所作的明确而严肃的通报致敬。我们完全赞同他的见解。

四方机制报告申明了一个我们大家都知道的事实, 即目前的实地趋势对两国解决方案是否仍然行得通, 构成重大威胁。两国解决方案是一个能够看到安全的以色列与独立的巴勒斯坦和平毗邻共存的方案。

在很久以前以色列国建立伊始, 这就是人们就呼吁实现的憧憬。这也是安理会多年来一直努力实

现的憧憬。除非而且直到它已真正实现, 否则我们可能永远也无法在该地区实现真正的和平。

四方机制报告揭露了现实状况, 即西岸大部分地区已被以色列攫取。C区70%的土地——占西岸面积的60%——不是被以色列定居者占领, 就是被以色列国收缴。同时, 以色列正在系统性的拒阻巴勒斯坦的发展。对于任何一个不怀偏见的旁观者而言, 四方机制得出的这些事态发展正在逐渐削弱两国解决方案可行性的结论, 是无可争辩的。它还反映了新西兰和其他国家长期以来一直在安全理事会上所作的呼吁。这并非为暴力和煽动行为辩解, 报告也正确地提请大家注意此类行为。无论是谁干的, 恐怖策略和恐吓行为都应受到谴责。在这方面, 双方领导人都负有责任。

我们承认, 有人对这份报告表示关切。一些人表示, 他们对报告中的建议不够深入表示失望。当事双方都指责报告有失偏颇。当然, 在新西兰看来, 这份报告不如我们希望的那样深入。尽管如此, 我们还是认为, 它提供了关于和平进程所面临最重大威胁的有用分析。尤其值得注意的是, 四大利益攸关方——美利坚合众国、俄罗斯联邦、欧洲联盟和联合国——都赞同对当前状况的这一共同诊断。

该报告还包括让人很难否定的建议。报告强调, 必须解决以色列人和巴勒斯坦人面临的诸多关键问题, 包括停止定居点活动、加强巴勒斯坦当局的能力和权威、处理加沙局势并缓和紧张局面, 以及防止暴力和煽动行为。这必然为后续讨论提供了一个有用的基础。当然, 仅靠四方报告本身无法改变实地现状。当事方必须表现出相互谈判的政治意愿, 并做出达成协议所必需的艰难妥协。我们欢迎为形成这种政治意愿和势头作出的一切努力。在这方面, 安全理事会可以发挥极其重要的作用。

以色列最近决定推进其在东耶路撒冷和西岸的定居点新建800个住房单位的计划, 我们对此深感不安。这样的定居点是对安理会和四方机制的蔑视,

并将使我们距离和平越来越远。但它们绝不能使安理会忽视履行自身的职责。我们希望, 安理会能够通过一项简短和平衡的声明, 来回应该四方报告。这样一项声明必须申明两国解决方案的中心作用。但和该报告一样, 安理会的任何声明都不能成为我们雄心壮志的终点。和该报告一样, 任何声明只能是一个有用而必要的路标。因为它本身还不足以解决冲突。

安理会必须履行自身职责并发挥自身作用, 通过为当事方提供指导、使其了解必须解决的问题等方法, 支持他们重新开展谈判。这样的时机正在到来——事实上, 许多人会说, 这样的时机早已来临。正如我们说过的那样, 如果是以形成开展谈判的政治意愿为目标, 我们认为, 国际社会就必须以平衡的方式介入, 反映并解决当事双方的实际关切, 无论是通过安全理事会、四方机制、阿拉伯和平倡议、国际会议, 或是通过任何其他倡议。

我们还向埃及正在作出的努力, 尤其是舒凯里部长最近对以色列的访问, 表示敬意。关于在双方之间举行建立信任会谈的建议, 将会成为鼓励双方及其国内选民回到谈判中来的重要步骤。新西兰依然致力于安理会在适当时机采取行动, 目的是提高实现两国——和平毗邻共存的以色列和巴勒斯坦国——承诺的可能性。

主席（以英语发言）：我现在以日本代表的身份发言。

中东地区动荡不安, 并且受到恐怖主义、社会动乱、政局动荡和长期冲突等一系列挑战的困扰。这些挑战正在造成不计其数无辜群众的死亡, 并导致整个地区和地区以外产生了数百万的难民和境内流离失所者。毫无疑问, 中东局势是国际社会必须正视的一个关键问题, 因为该地区的不稳定给全世界笼罩了一层阴影, 尤其是其引发和传播了暴力极端主义。恐怖主义的威胁比以往任何时候都更加严重, 叙利亚、伊拉克、利比亚和也门的危机正在造

成无法容忍的人道主义状况。安全理事会的工作从未像今天这么重要。

而在这一切的背后, 最近几年, 治理状况每况愈下——在一些情况下, 甚至土崩瓦解。该地区目前面临的大多数问题, 包括各种冲突和暴力极端主义的传播, 都是由日趋衰弱的治理引发或加剧的。今天, 许多人已经表述和将要表述的观点涉及: 这些问题该怪罪于谁, 或者某些当事方必须立即采取哪些行动。但是我要重点谈谈, 为了处理治理失败的问题, 国际社会今天应该怎么做并且能够怎么做, 因为这才是解决该问题的关键。

在中东, 无论是在叙利亚、伊拉克、也门还是利比亚, 恢复治理和加强社会凝聚力对于解决暴力极端主义的传播和改善人道主义状况都至关重要。关于叙利亚, 安全理事会的首要职责是促进实现政治过渡, 建立第2254(2015)号决议所述的一个可信、包容和非宗派的政府。关于伊拉克, 我们正在见证对抗伊拉克和黎凡特伊斯兰国的持续行动, 但仍需开展许多工作, 以稳定被解放地区并实现民族和解。必须尽最大努力加强中东的治理, 防止暴力循环和暴力极端主义增加。安全理事会必须强调这一点, 并鼓励各方努力实现这一目标。

要在中东——一个极具多样性的地区——建立稳定的社会, 关键因素在于包容和共存。在这方面, 为民族和解、管理改革和巩固财政所作的努力, 例如, 在伊拉克所作的努力, 将是创造一种由包容和共存所维系的治理和社会方式的重要成就。为了实现包容与共存, 我们必须努力消除边缘化和排斥。

两年前, 叙利亚男子Abu Sultan及其家人逃离祖国, 历尽艰辛来到位于约旦马弗拉克省的难民营。对于一个在叙利亚教书育人25年的教师来说, 当他看到难民营的孩子们整天在营地内无所事事, 他感到十分痛心。在动荡与不确定性重重地压在人们的心头时, 为儿童提供教育机会未必会成为父母的首要选择。Abu Sultan先生在由日本资助的世界

粮食计划署登记之后, 设法在营地内找到了一个相对稳定的立足之地。他随即决定为儿童提供教育机会, 从教他们读书写字开始。教育是促进公平的一个重要手段。它能帮助冲突地区儿童与受冲突影响较小的儿童站在同样的水平线上, 并有助于减少他们被边缘化的风险。我们必须支持Abu Sultan这样的人和像他这样的潜在合作伙伴站住脚跟, 并帮助他人自力更生。

根据安倍首相所宣布的“中庸最善”原则, 日本正在努力促进在该地区建立一个宽容、稳定的社会。我们的贡献反映了包容、共存的指导原则。我们认为, 这些努力应当包括三个重点。第一, 我们必须着重提供援助, 以实现该地区的社会稳定并加强治理。第二, 我们必须着重提供人道主义援助, 包括为难民和境内流离失所者的回返和重新融入社会提供援助, 以及为促进周边接收国的社会稳定提供援助。

而实际上, 它令人遗憾地缺失。

第三, 我们注重开发人的资本, 这将有助于防止失业或缺乏教育造成人们边缘化。

最后我要强调, 对话和建立信任也是在这一地区恢复秩序的关键。这包括以色列和巴勒斯坦之间, 伊朗和沙特阿拉伯之间的对话和建立信任, 以及社会每一个层次跨宗派的对话。在这方面已经做出了努力。令人遗憾的是, 还有更多的工作需要去做。国际社会必须继续尽最大努力为此种对话创造条件。日本有准备也愿意开展这方面的工作。

我重申, 日本作为安理会会员国, 将同联合国和国际社会密切合作和协调, 为中东的和平、稳定与繁荣而努力工作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内, 以便安理会能够快速开展工作。敬请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿, 在会议厅内则作简略发言。为便于准确传译, 我请各位在发言时

保持合理语速。我也谨通知有关各位，由于发言者人数非常多，我们将在午餐时间继续进行本次公开辩论会。

我现在请危地马拉外交部长Carlos Raúl Morales Moscoso 先生阁下发言。

Morales Moscoso先生（危地马拉）（以英语发言）：我国代表团感谢联合国秘书长潘基文先生详尽的通报，也感谢日本代表团在其安理会主席国框架下协调今天的公开辩论会。

危地马拉赞同将以不结盟运动名义作的发言。

我们非常关切地注视过去几个星期在中东，包括在以色列和巴勒斯坦发生的最近暴力和恐怖主义行为，所以我们认为今天的公开辩论会是及时的。我们借此机会反对和强烈谴责对巴格达购物和娱乐中心进行的攻击，重申我们断然反对一切形式的恐怖主义。在这些令人发指的袭击中，有男人、女人和儿童遇害，危地马拉向伊拉克人民和政府表示最深切的声援。不仅如此，我们关切秘书长伊拉克问题特别代表扬·库比什先生所言，即对于神殿的攻击目的在于引爆该国的派系紧张局势。这将产生破坏性影响，使伊拉克倒退到派系冲突的黑暗岁月。

危地马拉反对并强烈谴责6月28日在伊斯坦布尔Atatürk机场发生的袭击 - 据报道有多人死伤。对这起针对平民的令人发指的袭击，我们向土耳其人民和政府表示最深切的声援。

关于阿拉伯叙利亚共和国的局势，我们欢迎为实现人们翘首以待的该国和平所作的一切努力，特别是叙利亚国际支持小组为寻求政治解决冲突举行有意义的谈判而作的努力。自从2011年3月份以来，已有25万多叙利亚人丧生，100多万人受伤，以及480万人被迫离开祖国，还有650万人在境内流离失所，使得叙利亚局势成为世界上最大的流离失所危机。

在这方面，我们同人道主义事务协调厅一样关注正在阿勒颇发展的局势，特别是沿着唯一能够出

入该市东部的Castello 路发生的激战使得大约30万人被困在该市东部。近日来的激战使得平民不断地暴露于死伤的危險之中，而且阻止了同需要援助的人们的人道主义往来。空袭、炮击和激战已经造成众多伤亡，并损毁了学校、医院和其他民用基础设施。救济行动也受到阻碍。所有这些都明显地侵害了人权、国际法和国际人道主义法。

关于以色列和巴勒斯坦问题，危地马拉强烈谴责在Kiryat Arba定居点发生的一名13岁女童在家中 被捅刺致死的谋杀案和48岁的拉比在家中被一名巴勒斯坦突击队员射杀的谋杀案。这些事件令人痛心，不能重演。同时，对于以色列决定实施在西岸建设Ma' ale Adumim 定居点和东耶路撒冷定居点计划，我们同秘书长一样表示关切。这影响到各方对谈判的信赖，以及两个毗连国家和平生活并营造该地区的稳定的前景。

国际社会不要对以色列和巴基斯坦之间通过谈判达成协议失去希望。但实现这个希望需要政治意愿。所以，我响应秘书长6月27日在特拉维夫大学的演讲词。他说，

“责任不仅仅是对自身行为的担当，它是透过别人关注的眼光来审视你的行动，而且力求理解他人的需求，视如你自己的需求。这个智慧教导我们，我们不能是一个“我们对他们”的世界。我们必须是《联合国宪章》描述的“我联合国人民”的世界。

我们都有责任建设那个和谐的未来。

主席（以英语发言）：我现在请黎巴嫩代表发言。

萨拉姆先生（黎巴嫩）（以英语发言）：我们曾一再告诫安全理事会在被占领土继续建造以色列定居点的危險。此种行为不但公然破坏公共国际法、国际人道主义法和多项安理会和大会决议，而且还对任何通过谈判的政治解决构成最严重的障碍。事实上，随着内塔尼亚胡先生最近批准在被占领土建造800个新的住房单元，当他说愿意同巴勒斯

坦人谈判一项政治解决时, 谁会认为他比一个不断吃着披萨饼, 同时装着谈判如何分享的人更可信呢?

随着持续的集体惩罚行为 - 最好的说明是有系统地拆毁西岸的住房的活动, 以及以色列官员日益具有煽动和挑衅性的言论 - 例如纳夫塔利·贝内特先生呼吁劫持巴勒斯坦人, 实地的局势的确依然十分暗淡。但是, 我欢迎在法国倡导下6月3日于巴黎举行的会议和联合公报 - 公报重申必须结束以色列1967年开始的占领, 并强调了实施“阿拉伯和平倡议”的重要性。我们感到振奋的是, 公报提到“在年底前召开一次国际会议的可能”, 并且强调, 所有直接相关各方的参与以及它们充分参加必要的筹备工作对于会议的成功至关重要。

请允许我现在回顾, 就在10年前的7月12日这一天, 以色列对我国发动了长达33天的战争。人权观察组织2007年9月15日的报告称, 这场战争导致

“至少1 109名黎巴嫩人死亡, 其中绝大多数是平民, 4 399人受伤以及约100万人流离失所”。

这场战争的一个重要特点是, 以色列大量使用有史以来最恶毒也是人们完全不能接受的武器之一——集束炸弹。人权观察组织2008年2月16日的另一份报告称, 2006年战争期间发射到我国的集束子母弹估计在320万至460万枚之间。我们在该报告中还看到:

“在40多个城镇和乡村的研究表明, 国防军对于集束弹药的使用既属于滥杀滥伤, 也超出正当限度, 这违反了国际人道主义法, 在某些地方可能构成战争罪。以色列在几十座城镇和乡村使用了装有已知失败率较高的子母弹的集束弹药。这些弹药令房屋、花园、田野和公共场所——包括一所医院——堆满了数十万枚甚至可能多达100万枚未爆炸子母弹。就其性质而言, 这些危险、易爆的子母弹无法区分战斗人员和非战斗人员, 因此可以预见的是, 它们今后会危及平民。”

我愿借此机会也重申我国政府对于充分执行帮助制止了以色列侵略的第1701 (2006)号决议的坚定承诺, 并强调需要从停止敌对行动的脆弱局面走向永久停火。虽然以色列声称遵守第1701 (2006)号决议条款——该决议首先要求尊重黎巴嫩主权和领土完整——但在过去十年中, 它对我国主权实施的侵犯不少于11 856次——空中侵犯8 561次, 海上侵犯1 024次, 陆上侵犯2 274次。所有这些侵犯都在我们给安全理事会主席的、作为联合国正式文件分发的数十封信件中得到记录和记载。我们今天重申, 我们要求安全理事会强烈谴责所有这些侵犯行为, 并迫使以色列立即停止这些行为。

此外, 以色列继续占领盖杰尔村北部, 侵犯黎巴嫩主权和领土完整, 蓄意不理睬联合国驻黎巴嫩临时部队于2008年和2010年为确保以色列从该地区撤出而实施的两项举措。我们还愿在此重申, 我们愿与秘书长合作, 结束以色列对于沙巴阿农场、舒巴山村的占领, 并重申我国政府欢迎其2007年第S/2007/641号报告对于这些农场的领土界定, 并将此作为处理该问题的出发点, 而以色列尚未就此事对秘书长作出回应。

4月, 我曾通知安全理事会(见S/PV.7673, 续会1), 基于《联合国宪章》所载原则和第1701 (2006)号决议第10段, 我国政府寻求秘书长在划定黎巴嫩与以色列之间有争议的海洋边界和专属经济区问题上予以斡旋。鉴于秘书长的答复, 我们现在期待其驻黎巴嫩特别协调员发挥作用。

最后, 以色列在2006年7月对黎巴嫩发动战争期间轰炸吉耶发电厂, 导致黎巴嫩海岸出现空前规模的石油泄漏, 造成了严重环境影响, 特别是对渔业和生物多样性造成严重影响, 我还需要提及此事吗? 所以, 大会连续10年通过了一项决议, 要求以色列对其造成的石油泄漏所导致的损失向黎巴嫩迅速作出适当赔偿, 来自各区域和跨区域集团的绝大多数国家投了赞成票。在这方面, 我要说明的是, 大会所采纳的、要求以色列赔偿的8.56亿美元的金額

完全依据秘书长报告作出。该报告的依据是为确定所述损失数额而主要由世界银行开展的独立研究。

我确信, 安理会成员会同意, 不追究有关国家实施的国际不法行为的责任, 就几乎不可能维护和平与安全。所以, 我们坚信安理会作为《联合国宪章》赋予维护和平与安全任务的主要机关, 现在有责任毫不拖延地采取行动, 确保以色列对其造成的漏油事件所导致的损失向黎巴嫩作出赔偿。

主席 (以英语发言): 我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士 (巴基斯坦) (以英语发言): 主席先生, 我对参加本次在你出色领导下的安全理事会辩论会感到高兴。我们感谢秘书长坦率和透彻的通报。它坦率地描述了今日中东这一暴力漩涡的悲惨景象。冲突和动乱在阿以持续争端中非常普遍。巴勒斯坦遭受了巨大苦难。我们坚信只有公正解决巴以争端, 才能恢复中东持久和平。公正解决的基本前提是, 基于1967年之前的边界, 建立一个独立、领土毗连和可生存、以圣城为首都的巴勒斯坦国。不幸的是, 这一前景似乎比最近任何时候都更加遥远。

中东“四方”报告表明, 妨碍解决问题的最大因素是以色列在被占领巴勒斯坦土地上继续非法修建定居点。报告一周前发表后, 以色列宣布在西岸定居点再修建560个住宅单位。除非停止和扭转以色列的非法定居活动, 否则将不可能建立领土毗连或是可生存的巴勒斯坦国。

现任以色列政府在实地制造这些单方面事实的同时, 还阻挠重振和平进程, 提出不可能指望任何巴勒斯坦领导人——无论他们有多么迁就——会接受的条件。与此同时, 继续对巴勒斯坦人实施压迫和占领。抗议引发了残暴的回应。加沙仍然是事实上的监狱。西岸形势继续变得更加动荡, 更加暴力。国际社会不能继续推卸其促进公正解决问题的责任。安全理事会不能继续回避第242 (1967)号决议及后续决议所规定的义务, 即实现冲突的公正解

决。该冲突是当今中东面临的各项挑战的核心所在。

就在世界未能解决以巴问题的情况下, 暴力和战争却在蔓延, 席卷整个中东地区内外。伊拉克人民遭受的暴力和苦难始于残暴的独裁统治, 在外来干涉期间加剧, 并持续至今天打击恐怖主义和派系暴力的艰苦卓绝的斗争。叙利亚人民遭受了和伊拉克一样的悲剧, 数十万人在残酷、复杂的战争中死亡, 数百万人在境内流离失所或在邻国沦为境外难民, 抑或是大规模逃亡到貌似安全的欧洲国家, 常常导致悲剧性后果。

在伊拉克和叙利亚两国, 伊黎伊斯兰国已成为主要对手。必须战胜其残忍的理念与恐怖统治。在实地取得了对付这个恶魔般运动方面的一些值得欢迎的进展。巴基斯坦支持国际社会正在采取步骤, 努力击退伊黎伊斯兰国, 将其逐出据点, 恢复仍被其占领的叙利亚和伊拉克大片地区的和平。

随着伊黎伊斯兰国在战场上败退, 它改变战略, 转为对区域内的平民和安全目标进行恐怖袭击。巴基斯坦谴责导致伊拉克、叙利亚、土耳其、黎巴嫩以及沙特阿拉伯如此众多无辜民众死亡的残忍的恐怖袭击。要击败伊黎伊斯兰国, 首先, 那些与叙利亚和伊拉克接壤的国家和已经介入这些冲突的外部大国必须调和各自不同的目标与优先事项, 商定必要措施, 以弥合这些苦难国家的政治、宗教以及族裔分裂。只有这样, 有关各方才有可能将其精力集中在击败伊黎伊斯兰国及其对区域和国际和平与安全的威胁上。

我们赞扬秘书长特使的努力, 鼓励他努力确保实现停止敌对行动, 这将减轻人道主义痛苦, 并搭建一个向和平过渡的政治架构。区域国家和各主要大国负有重大的责任, 必须制订一项可行和各方同意的计划以实现这些目标。

也门也陷于战火之中, 这场战争源于内部, 但却因为外来军火和某些团体的鼓动而恶化。要恢复也门境内的合法性、和解及和平并不容易。恐怖团

体、其中包括基地组织和伊黎伊斯兰国趁机利用这场战争, 以确保在也门占据更大地盘。通过政治和解与尊重法治来恢复和平符合也门人民、各邻国以及国际社会的关键利益。我国支持为此所做的一切真诚努力。

历史——实际上是近期历史——的教训是, 旷日持久的冲突是能够解决的。最近哥伦比亚的情况就是这方面的一个令人振奋的例子。我们需要的是坚定的决心、协调一致的行动, 最重要的是建立持久和平的强烈的政治意愿。

主席 (以英语发言): 我现在请科威特代表发言。

贾拉拉赫先生 (科威特) (以阿拉伯语发言): 我荣幸地代表伊斯兰合作组织发言。主席先生, 我愿真诚祝贺你担任安理会本月主席。我们祝你取得圆满成功。

本次会议是在这样的背景下召开的: 由于以色列采取敌对和破坏性做法, 在处理巴勒斯坦人和巴勒斯坦领土方面系统地违反国际法, 巴勒斯坦人的处境严重恶化。会议还恰逢法国提出我们非常欢迎的倡议。我们支持法国努力设立一个国际支助小组, 并召开一次国际各方参加的国际和平会议, 为谈判设定一条明确和可信的道路, 以结束冲突, 实现全面、公正以及持久的和平。

关于中东问题四方于7月1日发表的报告, 我们认为它是不公正的, 报告把被占领民众的责任与军事占领国的责任等同对待。此外, 报告的措词有失均衡与公平, 结果成了一种掩护, 方便以色列于两天后作出决定, 在包括东耶路撒冷在内的被占领土的不同地方修建数百个定居点单元。这是新的证据, 证明我们必须以唯一可能的方式——即结束占领——来更加坚决地结束这场冲突。伊斯兰合作组织特别重申安理会根据《联合国宪章》及联合国多项决议所担负的义务, 其中要求安理会严肃和紧急处理这场旷日持久的悲剧。

与近五十年来所做的一样, 占领国以色列继续系统性地屠杀和法外处决被占领土上手无寸铁的巴勒斯坦人。过去数月遭到占领国士兵杀害的人数达到216位巴勒斯坦平民, 包括50位儿童, 其中一些是新生儿。除了以色列动用战争机器实施的国家恐怖主义之外, 定居者中的恐怖团伙也继续袭击巴勒斯坦平民, 包括放火焚烧巴勒斯坦人及其房屋和农作物。这与达伊沙的所作所为非常类似, 区别是: 它就发生在占领国的面前, 并且得到其同意。

这些行为均可构成没有时效限制的战争罪和危害人类罪。任何一代人都不会忘记这种行径。所有实施此类犯罪的人都必须接受国际司法的审判。在此背景下, 伊斯兰合作组织再次呼吁安全理事会把以色列极端主义派别的领导人, 包括所谓的“山顶青年”运动和“让他们付出代价”团伙的人员纳入各国和国际社会通缉的恐怖分子名单。

以色列一直在伪造历史记录, 非法没收巴勒斯坦人的土地, 强行施加无异于对巴勒斯坦人进行族裔清洗的政策与措施, 而且继续袭击基督教和穆斯林的教堂和寺院, 尤其是阿克萨清真寺和耶路撒冷的多个教堂, 我们对此深表关切。这导致了一种灾难性的悲惨局势, 需要安理会进行干预, 以制止这些只会助长极端主义和种族主义、在圣地制造宗教冲突的袭击。

我们重申, 以色列必须解除对加沙的封锁。我们赞扬秘书长在6月份对巴勒斯坦土地进行访问期间声明, 必须立即解除以色列对加沙的封锁。

我再次借此机会重申, 伊斯兰合作组织支持巴勒斯坦人民追求其各项不可剥夺的权利, 包括回返权、自决权以及在1967年以来被占领的巴勒斯坦土地上建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家的权利。

主席 (以英语发言): 我现在请欧洲联盟观察员发言。

巴莱·德·阿尔梅达先生 (以英语发言): 我荣幸地代表欧洲联盟 (欧盟) 及其成员国发言。

候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那以及乌克兰均赞同本发言。

欧洲联盟是叙利亚国际支持小组的积极成员，我们正竭尽所能，确保安全理事会第2254(2015)号和第2268(2016)号决议以及日内瓦公报的各项规定得到充分执行。必须根据我提及的文件进行由叙利亚人主导和自主的政治过渡，以便该国实现持久和平，击败“达伊沙”及叙利亚所有恐怖组织，并且创造条件，使叙利亚人能够在安全条件下返回家园，为国家重建做贡献。

目前亟需创造条件，以便开展严肃的直接会谈，根据5月17日叙利亚国际支持小组声明的内容，商定建立一个拥有充分行政权力的广泛、包容性和不分教派的过渡性治理机构。为此，冲突各方必须遵守停止敌对行动协议，在遭任意拘禁人员问题上取得进展，并且努力确保所有需要援助的民众能够立即、有保障、可持续并在全国范围获得人道主义援助。必须显著提高人道主义援助水平，包括医疗设备和物资，以便满足叙利亚全境所有弱势群体，包括境内流离失所者和接纳社区的需求。

如不切实和显著改善进行严肃谈判所需的条件，政治进程和停止敌对行动协议都将面临风险。

欧洲联盟谴责一切违反国际人道法行径以及袭击平民和民用基础设施，特别是医疗设施、学校、集市以及境内流离失所者营地的行为。欧盟强烈谴责叙利亚政权对本国人民进行过度和不成比例的袭击，包括围困人口稠密地区，使平民陷入饥饿的行为。

欧盟重申，我们坚决支持对一切严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为实施过渡司法并追究责任，其中包括“达伊沙”等任何一方在叙利亚犯下的可构成战争罪的行为。欧盟再次呼吁安全理事会把叙利亚局势提交国际刑事法院处理。欧盟欢迎调

查委员会的任务期限得到延长，并且呼吁各方，特别是叙利亚政权给予合作，提供必要的准入。

必须认真开展谈判，以便在8月1日前达成政治过渡协议。只有政治轨道双方真正致力于此，才能达成协议。

欧盟正在加强力度支持叙利亚反对派，特别是高级谈判委员会，因为该委员会目前正代表反对派率团参加由联合国主持的日内瓦会谈。欧盟鼓励各个反对团体保持团结，我们欣见，反对派已加紧协调和准备工作，以便通过谈判和平解决叙利亚冲突。

欧盟促请叙利亚政府代表团最终提交切实推行真正政治过渡的计划。巴沙尔·阿萨德于6月7日表示拒绝接受政治进程，拒绝接受反对派代表团的合法性，并且主张通过军事办法解决问题，诸如此类讲话似乎蓄意削弱支持小组进程以及进程带来的实现叙利亚和平的最佳希望。

在现任领导人领导之下，在叙利亚社会各界的合理民怨得到解决，合理愿望得到满足之前，叙利亚无法实现持久和平。

欧盟愿与斯塔凡·德米斯图拉特使充分协调，进一步增强对人道主义工作和政治谈判的支持。一旦政治进程启动，我们愿迅速为稳定、重建以及难民和境内流离失所者安全返回家园提供支持。

欧盟要对最近伊拉克恐怖袭击的受害者表示悼念。

我们看到，恐怖主义活动激增，表明达伊沙在军事阵线上节节败退。但是，每一次袭击都造成生命损失，导致教派间紧张关系进一步加剧，而在复杂的危机面前，这个国家和这个地区需要的是精诚团结。

欧盟继续坚定支持阿巴迪总理努力组建一个包容性政府，并且推行其改革方案。欧盟尤其要赞扬伊拉克在稳定方面取得的进展。只有一个能够为其所有公民提供安全、服务和机会的政府，才能建设

一个强大、团结的伊拉克。欧盟将继续在这方面支持伊拉克政府的努力。

就中东和平进程而言, 我们或许已经走到一个重要关头。现在是时候了: 各项国际举措必须凝聚成为一致集体努力, 以便重振两国解决方案。对欧盟而言, 正如安理会此前各种结论意见所述, 除通过谈判达成两国解决方案, 满足以色列和巴勒斯坦安全需求及巴勒斯坦的建国和主权愿望, 结束始于1967年的占领, 并且解决所有永久地位问题, 由此结束冲突之外, 别无他法。两国解决方案仍是永久终结冲突的唯一现实办法。这一办法为一个安全的以色列国和一个独立、民主、领土毗连、有主权和有生存能力巴勒斯坦国在和平与安全以及相互承认中毗邻共处提供了希望。

但是, 我们现在感到关切的是, 两国解决方案有可能变得遥不可及。正因为如此, 欧洲联盟团结一心, 决心与国际伙伴和地区一道作出努力, 以便重振中东和平进程。正是因为这个原因, “中东问题四方机制”在其7月1日发表的报告中, 列述了实地当前威胁两国解决方案的危险趋势。欧盟欢迎发表“中东问题四方机制”报告。欧盟支持报告所载各项建议, 这些建议有助于为两国解决方案创造条件, 我们请秘书长报告建议的执行情况。

欧盟对实地出现的趋势表示关切, 呼吁双方与“四方机制”及其它相关利益攸关方迅速接触, 并且全面执行各项建议。执行这些建议将表明, 双方真诚致力于重建互信并创造条件, 进行直接和有意义的谈判, 以便解决所有最后地位问题, 由此来实现和平解决。欧盟愿意在这一进程中支持双方。

欧盟也欢迎6月3日在巴黎部长级会议上通过的中东和平倡议联合公报。现在需要各方参与, 以便跟进落实巴黎会议和“四方机制”报告。这些重大国际举措必须齐头并进, 并以协调得当和前后有序的方式开展, 从而形成一致的集体努力, 以便挽救两国解决方案, 同时为直接会谈铺平道路。

欧洲联盟也鼓励在《阿拉伯和平倡议》背景下进行讨论, 《倡议》是达成永久区域解决方案的希望所在。

我们对暴力周而复始深感关切。暴力夺走人的生命, 带来痛苦和仇恨, 加剧不信任和相互指责, 继而破坏和平解决前景。虽然我们挂念着受害者的家属, 但我们敦促双方努力减缓紧张局势, 避免采取只会进一步助长紧张的煽动和挑衅行动, 并在使用武力时遵守国际人道主义法和坚持必要性和对称性原则。

我们还回顾, 只有重塑政治前景和恢复对话才能停止暴力。光靠安全措施本身无法停止暴力循环。必须解决冲突的基本根源。根据国际法以色列目前的定居政策是非法的, 这种政策及其在这方面采取的行动, 例如驱逐和强迫民众迁移、拆除和没收, 包括拆除欧盟的项目, 构成了和平的障碍, 使两国解决方案无法实现。

巴勒斯坦团结对于一个有活力的巴勒斯坦国而言是必不可少的。阿巴斯主席必须充分支持和解努力, 这是实现永久解决的根本之道, 是改善巴勒斯坦人和以色列人安全的关键。激进分子的活动和加沙地带严峻的人道主义局势助长了全面的不稳定, 并阻碍了为实现谈判解决所作的努力。

我们需要实地大胆的领导来扭转这些趋势。这需要停止扩大定居点和暴力行动。因此, 欧盟感到遗憾的是, 以色列的反应是批准在巴勒斯坦被占领土上增加数以百计定居单位。以色列从根本上改变对巴勒斯坦被占领土和特别是C区的政策, 将大幅增加经济机会、加强巴勒斯坦机构的权能, 并增进以色列人和巴勒斯坦人双方的稳定与安全。

巴勒斯坦领导人应当一致和明确地谴责具体的恐怖主义袭击事件。我们鼓励巴勒斯坦领导人反对煽动暴力, 并与这种行动保持明显的距离。为了满足巴勒斯坦民众的需求, 欧盟敦促巴勒斯坦各派在巴勒斯坦解放组织纲领、民主和法治基础上, 真诚参加和解进程。欧盟呼吁各方迅速采取步骤, 从根

本上改变加沙地带的政治、安全和经济局面, 包括停止封锁和完全开放过境点, 同时解决以色列的合法安全关切。

最后, 欧盟将继续同四方机制和区域内的其他利益攸关方一道, 与以色列和巴勒斯坦同行进行合作, 以便在实现以两国解决方案为基础的公正和持久的和平方面取得进展。

主席 (以英语发言): 我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生 (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言): 主席先生, 我谨首先祝贺你在本月份主持安理会的工作。

年复一年, 大会通过了数十项关于巴勒斯坦问题的决议。我们的国际组织通过了几十项关键的决议, 例如关于难民返回家园权利的第194(III)号决议以及安全理事会第242(1967)号、第338(1973)号和第478(1980)号决议。所有这些决议都拒绝对巴勒斯坦的占领, 并确认巴勒斯坦人民不可剥夺的权利, 包括其自决和建立自己国家的权利、返回权以及对其自然资源的主权权利。所有这些决议都认为, 以色列吞并耶路撒冷的决定是无效、非法和不正当的, 并确认了殖民化的非法性, 谴责以色列违反国际人权法和人道主义法, 并要求停止这种违反行为。

在通过所有这些决议并且在以色列占领巴勒斯坦领土将近半个世纪之后, 既然以巴档案已经从安全理事会转交给中东问题四方机制, 我们有权质疑今天这类旨在处理这一重要档案的会议的公信力。我们有权质疑某些强国的严肃性, 它们声称寻求为巴勒斯坦问题达成一项符合上述联合国决议的全面、公正和持久的解决办法。

我们要提出下列问题。巴勒斯坦人民何时将在其长期盼望的独立国家里享受有尊严的生活? 自联合国成立以来, 我们在过去70年里一直提出这个问题。我国被占领的叙利亚戈兰的人民什么时候能够返回他们在叙利亚的家园? 以色列从1967年开始

对我们戈兰土地的占领何时将结束? 过去50年来我们提出了另一个问题: 以色列何时撤出其他被占领土, 特别是黎巴嫩领土? 这里还有另一个我们提了十多年的问题: 难道现在不是所有强大和有效的力量找到一个有用的公式, 以执行有关阿以冲突的决议的时候? 这些是我们想要那些声称珍惜国际法优先地位和联合国信誉的政府回答的问题。

我今天作为中东冲突的一方在安理会发言, 因为叙利亚部分领土在以色列占领之下。在这方面, 以色列继续无视联合国关于叙利亚戈兰的所有相关决议, 特别是第497(1981)号决议, 它宣布以色列将其法律、管辖权和行政权强加给叙利亚戈兰的决定是无效的, 缺乏法律价值。占领当局有系统地侵犯人权, 从事定居活动, 并对叙利亚国民执行压迫政策。以色列盗窃戈兰的自然资源, 包括石油和水。美国Afek石油和天然气公司在被占领的叙利亚戈兰所谓的自然定居点附近开始钻探石油。

此外, 以色列占领当局没收了戈兰数以千计德南的土地, 分配给将被带到被没收土地上定居的人, 以便建立农业项目。根据这个所谓的农庄项目, 以色列占领军已经在被占领的叙利亚戈兰建立了750个新农庄。仅在今年, 90个家庭被带来在这些农庄定居。正在计划带来另外150个家庭; 因此, 总共将有750个家庭在这些农庄定居。以色列所有这些措施都公然违反国际法、《日内瓦四公约》和第497(1981)号决议。必须立即停止这种做法。它们使我们别无选择, 只能通过《联合国宪章》保障的所有合法手段抵制这一占领。

此外, 以色列继续逮捕许多处于占领下的叙利亚人, 包括被称为“叙利亚的曼德拉”的Sedqi Al-Maqet先生, 他已被以色列关押了逾27年, 这与纳尔逊·曼德拉在种族隔离制度监狱度过的时间相同。有些人可能不知道, 以色列又一次关押Al-Maqet是因为他以音像记录并显示以色列支持同基地组织有联系的胜利阵线和作为伊拉克和沙姆伊斯兰国一部分的所谓“耶尔穆克烈士旅”。这一切, 连同以色列政府在叙利亚戈兰举行的会议, 都未足以令秘书

处或政治事务部, 且不说中东和平进程特别协调员兼秘书长驻巴勒斯坦解放组织和巴勒斯坦权力机构个人代表感到关切。

叙利亚确认, 该地区的稳定和本组织的公信力要求联合国和安全理事会采取措施执行国际决议, 特别是第497(1981)号决议, 迫使以色列占领当局承诺结束其侵略性和敌对性做法, 并从被占领的叙利亚戈兰撤至1967年6月4日界线。

以色列不满足于实行我所提到的所有这些敌对政策。它开始同恐怖分子, 包括隔离区内的基地组织附属团体, 例如胜利阵线, 打交道。以色列为这些团体提供支助, 包括在以色列医院治疗其伤员并支付其费用, 而根据书长关于联合国脱离接触观察员部队的各份报告, 这也违反1974年《脱离接触协定》。这使该部队成员面临危险, 并为隔离区内恐怖团体提供更大通行自由。这些恐怖团体不止一次得以绑架来自菲律宾和斐济的一些维和人员。因此, 我再次强调, 必须以应有的严肃认真态度来处理这一严重局势。

我不会回应某些发言者就我国叙利亚所作的一些不适当的评论, 特别是美国常驻代表和欧洲联盟观察员所作的评论。这些评论意图分散我们对这一议程项目的注意力, 诱导我们像唐吉柯德那样高谈阔论并向风车发起冲锋, 而不是认真工作, 力求公正和全面地解决阿以冲突和巴勒斯坦问题。

欧洲联盟观察员似乎已经忘记, 讨论中的项目主要针对阿以冲突和巴勒斯坦问题。这一项目并非注重叙利亚局势。叙利亚局势是参与叙利亚流血事件的一些欧洲国家引发的, 这些国家向我国输出欧洲塔克菲里恐怖主义。当此类恐怖分子将我国叙利亚人民作为目标时, 有些国家曾将他们称作圣战者和温和反对派成员。

然而, 当这些恐怖分子开始在欧洲各国首都采取行动时, 他们就成为恐怖分子。这一点众所周知。洛朗·法比尤斯在2012年摩洛哥首脑会议上说了同样多的话, 在那次首脑会议上, 与会者声称正

在建立一个反对派实体。现在是法国总理的时任外交部长重复了同样的发言。2012年12月, 他们二人都说, 从法国派往叙利亚的欧洲恐怖分子被称为“法国圣战者”。他们使用了“法国圣战者”这个词语。由于在叙利亚危机早期, 法国政府缺乏关切, 赞助恐怖主义, 被派往叙利亚的这些圣战者返回法国, 侵害法国安全, 杀害无辜法国公民。欧洲其他一些国家令人遗憾地做了同样的事情。它们后来不得不为此付出代价。这就是我国叙利亚在多年危机期间遭受的情况。

主席 (以英语发言): 我现在请挪威代表发言。

萨特先生 (挪威) (以英语发言): 挪威同许多其他国家一道欢迎四方报告发表。我们要感谢法国召开巴黎会议。这两件事情发出的主要信息是, 急需采取决定性行动来挽救两国解决方案。没有任何其他通往持久和平的可信道路。不过, 实地趋势明确指向一国现实。这一现实既不符合该方案的愿景, 也不符合以巴双方宣示的利益。

挪威敦促以巴双方通过落实四方报告中的各项建议来应对两国解决方案面临的紧迫威胁。双方必须显示其认真承诺并展现领导风范, 扭转最令人不安的各种趋势, 例如扩建定居点和持续实施暴力。必须停止扩建定居点和相关活动。这些活动是和平的主要障碍, 正在损害达成两国解决方案的前景。必须遏止暴力和恐怖行为。

国际社会不能承担以巴双方解决冲突的责任。不过, 我们必须发挥积极作用, 根据现有协议和联合国决议建立一个可信的框架, 解决所有最终地位问题。我们继续鼓励恢复谈判, 与此同时, 世界急需围绕建立两国现实这一任务行动起来。

通过我们担任向巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会这一巴勒斯坦国际捐助集团的主席, 挪威仍积极参与帮助巴勒斯坦各机构为建国做好准备, 并持续支持巴勒斯坦经济踏上实现更大程度的自力更生和独立之路。这些努力正帮助铺设通

往两国现实之路, 对于维持这一愿景的活力至关重要。促进以巴双方之间直接经济合作的有效机制, 加上定期监测和报告巴勒斯坦经济状况——这是向巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会工作的实质——的国际能力, 已证明是有益的。在该地区, 这仍然是一个非同寻常的示范。

在向巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会最近于布鲁塞尔举行的会议上, 以巴双方同捐助方一道商定了一项两年战略, 其中包括整合预算, 为此要弥补财政缺口, 促进长期经济发展, 包括私营部门投资。联络委员会下次部长级会议计划于9月19日在纽约大会会边举行。

现在比以往任何时候都更急需找到政治办法来解决叙利亚境内的冲突。挪威完全支持斯塔凡·德米斯图拉特使在这方面所作的努力。各方都负有重任, 需将会谈转变为可信的谈判进程, 最终实现真正的政治过渡。各方必须开始处理第2254(2015)号决议提出的棘手问题。

同样, 在利比亚, 政治解决对于打败伊拉克和黎凡特伊斯兰国并建立一个持久的屏障来防范这一祸患以及今后可能出现的动荡至关重要。现在是各方根据利比亚政治协议在一个合法的民族团结政府领导下走到一起的时候了。

主席 (以英语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 我谨代表不结盟运动发言。我将作摘要发言, 发言全文将散发给大家。我要表示, 本运动赞赏主席国日本在巴勒斯坦人民和中东面临的这一重要关头召开本次公开辩论会。我也感谢中东和平进程特别协调员尼古拉·姆拉德诺夫先生的通报。

安理会每次就包括巴勒斯坦问题在内的中东局势举行公开辩论会时, 不结盟运动都会呼吁国际上给予紧急关注并采取紧急行动, 处理以色列非法和粗暴的占领。这种占领正在给巴勒斯坦人民造成严重痛苦, 并导致本已动荡的紧张局势危险地加剧。

在以色列蓄意、有系统地继续镇压巴勒斯坦人民、剥夺其权利、实行殖民化以及事实兼并巴勒斯坦土地的情况下, 安理会怎么能够继续保持沉默?

在上一次公开辩论会上, 我们与整个国际社会一道谴责了以色列宣布它将西岸370英亩土地定为所谓国有土地, 以便继续开展其非法定居活动的做法。现在, 以色列政府又作出另一项决定, 即推进在被占领的东耶路撒冷及其周围地区增建至少800个定居单位的计划。这严重违反了国际法, 也是对安全理事会决议以及国际社会关于停止这些违法行为的呼吁的严重藐视。应当指出的是, 这项宣布在“四方”报告刚发表后几天即作出, 这进一步凸显出迫使以色列停止这一非法做法的努力是不够的。

占领国以色列因为这种有罪不罚现象以及安全理事会的无所作为而变得有恃无恐, 强化了其对手无寸铁的巴勒斯坦平民采取的非法和压迫措施, 包括对包括儿童和妇女在内的巴勒斯坦平民过度使用武力, 导致更多死伤以及剥夺其受保护权等措施。以色列此类违法行为产生了巨大的破坏性影响, 这体现为紧张局势加剧和社会经济状况恶化, 而这种影响对于生活在以色列占领下近半个世纪的巴勒斯坦平民正在加剧。必须反对为此类犯罪行为作任何辩护, 而且早就应该按照联合国决议、国际法和我们对于巴勒斯坦问题所负的道义责任, 就此问题采取行动了。

不结盟运动再次借此机会敦促国际社会特别是安全理事会采取决定性、历史性和早该采取的步骤, 结束对巴勒斯坦和其它阿拉伯土地的占领, 为实现巴勒斯坦人民的权利和独立以及公正、和平解决冲突——包括按照联合国相关决议公正解决巴勒斯坦难民的困难处境——铺平道路。在此, 我们必须再次警告, 现状不可能永远维持下去。

在这方面, 我们赞赏正在开展区域和国际努力, 营造解决冲突所需的政治意愿和势头。这些努力包括为支持巴以和平而于2016年6月3日在巴黎召开部长级会议, 以及承诺今后几个月为实现该目标

召开国际和平会议。我们呼吁安全理事会发挥其应有作用。

不结盟运动借此机会重申其对巴勒斯坦人民的长期声援, 赞赏他们在遭受如此苦难和不公的情况下仍表现出不屈不挠的精神。不结盟运动重申, 它支持实现巴勒斯坦人民正当的民族愿望和不可剥夺的权利, 包括根据大会第194 (III)号决议享有自决权并在独立、可生存、以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国享有自由, 以及公正解决巴勒斯坦难民的困难处境。

黎巴嫩继续遭受以色列对其边界的再三侵犯和对其领土的入侵, 接着是年复一年的占领和侵略。不幸的是, 以色列继续侵犯黎巴嫩领空, 加强了对黎巴嫩的入侵。此类活动公然侵犯了黎巴嫩主权, 违反了相关国际决议, 特别是第1701 (2006)号决议。应当执行该决议规定, 保证巩固黎巴嫩稳定与安全的基础, 防止以色列每天都侵犯黎巴嫩主权。

关于被占领的叙利亚戈兰, 本运动谴责占领国以色列为改变被占领叙利亚戈兰的法律、实体和人口状况所采取的所有措施。自叙利亚危机爆发以来, 这些措施有所强化。不结盟运动再次要求以色列遵守第497 (1981)号决议, 完全撤出被占领的叙利亚戈兰, 恢复1967年6月4日的边界, 执行第242 (1967)号和第338 (1973)号决议。

主席 (以英语发言): 我现在请巴西代表发言。

德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生 (巴西) (以英语发言): 主席先生, 我感谢你召开本次公开辩论会。我也愿感谢秘书长的通报, 并赞赏以色列常驻代表和巴勒斯坦国常驻观察员的发言。

叙利亚的持续冲突继续造成令人震惊但却是可以防止的平民苦难。关于几乎所有冲突当事方都违反仍有效的停止敌对行动协议, 恢复军事进攻和反攻的报道, 令人深感担忧。

巴西长期以来一直认为, 需要并应当通过由叙利亚人民主导和自主的政治进程解决这场战争。我们重申大力支持斯塔凡·德米斯图拉特使的努力, 但我们不能不对最近在日内瓦举行的叙利亚内部会谈明显缺乏进展表示关切。各方及其支持者都必须在今后各轮会谈中表明愿意采取建设性行动, 并按照第2254 (2015)号决议的规定, 积极推动在可信、包容和非派系治理的基础上开展政治过渡以及起草新宪法。

巴西强烈谴责在叙利亚犯下的所有战争罪行、危害人类罪行、恐怖主义行径和其它严重侵权行为, 并强调需要追究责任。在这方面, 我强调保罗·塞尔吉奥·皮涅罗教授领导的叙利亚问题独立国际调查委员会的最新报告。该报告描述了“达伊沙”对辛贾尔的雅兹迪派民众实施的各种恐怖暴行, 这些暴行有可能构成灭绝种族罪。我们也敦促各方及其支持者履行国际人道主义法规定的义务, 其中包括禁止蓄意将平民作为袭击目标。第2286 (2016)号决议是朝着强化武装冲突中保护医护和人道主义人员及设施相关法律框架方向迈出的重要一步。这与叙利亚的事态高度相关。

最近发布的《伊拉克战争调查报告》是一份全面的报告, 其中阐述了2003年对伊拉克军事干预的来龙去脉及其后续影响。该报告让我们清醒地认识到在没有安全理事会明确任务授权下采取军事行动的危险性。虽然十三年前在不了解实情的情况下所作错误决定的后果仍然尤其威胁着伊拉克及中东地区的安全与稳定, 但这些后果对世界上其他地区的负面影响也不容忽视。

7月3日伊拉克境内发生恐怖主义袭击, 导致超过200人丧生, 这是2003年伊拉克被入侵以来该国发生的最致命的袭击。巴西以最强烈的措辞谴责这次袭击, 以及最近发生在以色列、约旦、黎巴嫩、沙特阿拉伯、土耳其和也门的袭击。巴西向所有受这些恐怖主义袭击影响的人们表示慰问, 并重申恐怖主义毫无道理可言。恐怖主义与联合国所维护的所有原则与价值观背道而驰, 需要协调应对。在这方

面, 我们赞扬大会在7月1日联合国全球反恐战略第五次审查会议上通过第70/291决议, 并期待该决议在指导我们未来的集体努力中发挥重要作用。

我们充分注意到中东问题四方发表的报告, 其中详细审视了在持久解决巴勒斯坦-以色列争端方面所面临的主要障碍, 并提出了这方面的具体建议。巴西认为, 该报告本应强调指出被占领土上的以色列定居点属于非法, 而且定居点对和平解决争端构成挑战。我们确认必须紧急采取步骤, 扭转目前的消极趋势并推动落实两国解决方案。我们也提请注意上个月为讨论重振和平进程战略而举办的两场活动: 法国政府在巴黎主办的一次部长级会议以及巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会在日内瓦组织的一次多边会议。

巴西希望这些事态发展会激励安全理事会充分行使其职责, 积极领导开展国际努力, 毫不拖延地谋求在1967年边界内为巴勒斯坦人民建立一个以东耶路撒冷为首都, 自由、独立、主权、有生存能力, 与以色列在和平与和谐中共存的国家。遗憾的是, 安理会最近一次通过有关这一极为重要问题的决议是在七年多以前。

与此同时, 加沙的人道主义状况仍然严峻, 双方持续采取暴力行为。巴西毫不含糊地反对暴力。巴西强烈谴责过去几周发生在以色列境内和被占领土上的最近一波以无辜平民为主要目标的袭击行为。我们与秘书长一道, 谴责以色列最近宣布打算在西岸和东耶路撒冷扩大建造定居点, 并对此表示失望。过去几年, 国际社会掌握了充分证据, 证明此种恶性的暴力循环和针对无辜者的报复行为不利于实现多数巴勒斯坦和以色列人对于可持续和平的愿望。

在利比亚, 民族团结政府仍面临需要巩固其政治权威和领土控制的挑战。巴西敦促尚未遵守《利比亚政治协议》的有关各方尽早这样做, 以便恢复利比亚的民族团结。我们重申, 我们支持特别代表马丁·科布勒先生应对当前的复杂形势, 并希望联

合国利比亚支助团能会很快恢复其在黎波里的人员派驻。

尽管也门的人道主义局势仍然严峻, 但我们希望也门各方目前在联合国调解下于科威特举行的谈判能很快取得积极成果。巴西感兴趣地注意到谢赫·艾哈迈德特使提出了和平路线图, 并且提出了强化特使办公室以促进全面解决冲突的建议。我们鼓励各方及其外部支持者合作开展这一努力, 并一道努力恢复也门的和平与稳定, 从而促成按照第2201(2015)号决议的规定起草宪法, 开展选举改革, 并及时举行大选。

主席 (以英语发言): 我现在请印度代表发言。

拉尔先生 (印度) (以英语发言): 中东地区局势仍然令人严重担忧, 而且正变得越发脆弱和不可预见。恐怖主义和激进主义威胁不断加剧, 使这一深陷持久冲突的地区局势更为复杂。这些冲突中持续时间最久的是巴以冲突, 而且目前局势仍然紧张, 和谈迄今已停顿两年多, 没有恢复的迹象, 至少在近期是如此。局势似乎在不断恶化, 双方暴力事件不断升级, 缺乏克制与节制。巴勒斯坦领土内恶劣的人道主义局势和以色列境内的暴力事件都要求国际社会紧急做出持久的努力, 以重启和平谈判。我们对秘书长最近访问以色列和巴勒斯坦表示欢迎。正如秘书长所言, 为了给以色列和巴勒斯坦双方人民带来持久和平、安全与尊严, 必须迈出大胆步伐, 谋求通过谈判达成两国解决方案。两国解决方案是实现区域持久和平的唯一可行办法。双方都有责任确保逐步接近达成解决方案, 而非更加远离解决方案。在这方面, 我们与其他国家一样, 强调国际社会必须下定决心, 在必要的时候向双方人民提供协助。安理会必须在这项努力中起领导作用。

在此方面, 我们欢迎中东问题四方就持久解决冲突方面所遇障碍以及其关于通过谈判推动达成两国解决方案的建议发布的第一份报告。我们也欢迎

法国提出和平倡议, 以及上个月在巴黎举行旨在恢复和平会谈的国际会议。我们希望国际社会的种种努力能够促成某些共识, 导致达成相互谅解, 开辟共同政治前景, 而且双方能在此基础上重启和谈。我们坚信, 只有通过政治谈判, 才能解决这个问题, 进而建立长久、可持续的和平。

长期以来, 印度一直支持巴勒斯坦人民, 支持巴勒斯坦事业, 并为巴勒斯坦建国、人力资源开发、能力建设努力提供援助。这个问题的公正解决意味着必须如《中东问题四方路线图》和安全理事会相关决议中所认可的那样, 建立一个以东耶路撒冷为首都, 在安全和公认边界内与以色列和平毗邻共存的主权、独立、具有生存能力而且统一的巴勒斯坦国。我们继续致力于巴勒斯坦事业和我们与巴勒斯坦人民的友谊, 这反映在我们持续与巴勒斯坦领导人进行的互动和最近进行的高级别互访中, 其中包括总统和外交部长等印度领导人对巴勒斯坦的访问。

关于也门问题, 我们欢迎秘书长特使乌尔德·谢赫·艾哈迈德上周宣布已就也门和平谈判的指导原则达成协议。我们希望, 联合国支持开展的谈判将在未来几周进入一个新的阶段, 并且将产生一项以共识为基础的解决方案。

关于叙利亚问题, 印度欢迎联合国叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生的通报。我们希望能够所有各方的参与下, 达成解决冲突的全面政治办法。我们还希望, 在联合国主持下举行的叙利亚人内部谈判将确保展开叙利亚人主导并享有自主权的包容性政治过渡, 从而结束叙利亚境内暴力, 促进国家和地区的稳定。叙利亚人道主义局势仍是一个引起严重关切且必须有效加以解决的问题。印度继续致力于向叙利亚提供双边人道主义援助。

主席 (以英语发言): 我现在请哈萨克斯坦代表发言。

萨德科夫先生 (哈萨克斯坦): 我们感谢主席国日本召开本次公开辩论会, 讨论中东局势。

鉴于这是我国代表团继当选2017-2018年安理会非常任理事国之后第一次在安理会发言, 我要感谢各代表团支持哈萨克斯坦竞选。我国认为这是一个庄严而重大的责任。重要的是, 我们当选后在安理会的早期发言之一即与该挑战性议程项目有关。

我们高度重视中东地区, 尤其关注以巴问题的解决。秘书长在其关于援助巴勒斯坦人民的最新报告(A/71/87-E/2016/67)中指出了实地的不利趋势, 他表示, 这些趋势使两国解决方案更加遥不可及。我们同意他的关切和本月早些时候发布的中东问题四方报告中的关切。因此, 我国代表团敦促四方更加有力地继续其调解努力, 达成谈判, 以确保稳定, 无论这项任务可能看似多么艰巨。

我国代表团还赞同其它会员国的看法, 即: 两国解决方案、承认巴勒斯坦人民的自决权以及建立一个在1967年边界内与以色列和平共存的独立的巴勒斯坦国是实现持久和平的唯一手段。我们还支持倡导巴勒斯坦成为联合国正式成员, 鼓励以色列和巴勒斯坦两方领导人表现出所需的政治承诺, 以达成历史性的和平协定。

哈萨克斯坦政府完全赞同由来已久的建立中东无核武器和其它大规模杀伤性武器区的建议。建立这样一个区是由其确保区域及全球安全的举足轻重的作用所决定的。我们再次呼吁有关各方表现出理解与信任, 弥合影响建立这样一个区的观点分歧。

哈萨克斯坦完全支持在第三次日内瓦会议和平谈判框架内的叙利亚和平进程和充分执行第2254(2015)号决议。我们呼吁各会员国认可秘书长、阿拉伯联盟以及叙利亚国际支持小组的各项措施, 以找到可行的解决办法。为做出我们的贡献, 2015年哈萨克斯坦在阿斯塔纳主办了两轮叙利亚问题磋商。各反对派团体的领导人和叙利亚各族裔和宗教少数群体的代表参加了这些磋商。

鉴于当前的趋势, 我们的世界、特别是中东再次处于危险之中。这些风险低估不得。正是从这个角度出发, 哈萨克斯坦总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫

于2016年4月提出题为“宣言：二十一世纪的世界”的新的安全模式文件。该《宣言》十分重要，因为它确立了在战争与和平问题上的重要立场。为执行该《宣言》，纳扎尔巴耶夫总统提议建立一个由联合国主持的促进和平、稳定、信任以及安全的全球性国家联盟。该联盟下一个十年的共同任务是结束阿富汗、伊拉克、也门、利比亚、叙利亚以及乌克兰东部的战争与冲突以及巴以对抗。

我国总统还强调，要使世界摆脱冲突，就必须消除全球性政策带来的不公，这是紧张的根源，也阻碍了发展。与此同时，各国必须重申并遵守国际法的各项原则，并同时采取非军事化的果断步骤。所有这些方面都与中东局势密切相关。

作为实现宗教团结的一个步骤，最近即4月份在伊斯坦布尔召开的伊斯兰合作组织第十三次首脑会议上，哈萨克领导人与东道国土耳其一道启动了伊斯兰和解进程，以此作为穆斯林世界关系的一种新模式。该进程的宗旨是实现和平解决争端，加强伊斯兰世界的团结。因此，我们呼吁区域各国政府采取必要措施，通过宗教领导人内部和与他们之间的对话，防止派别紧张进一步升级。

最后，我们重申，哈萨克斯坦致力于加入确保中东和平的多边努力。

主席（以英语发言）：我现在请厄瓜多尔代表发言。

Sevilla Borja先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我们在今天重要的安全理事会公开辩论会上发言，重申厄瓜多尔对中东和平事业的历史性承诺，并且重申它支持国际社会努力通过国际法规定的解决争端的和平办法解决该地区的各种未决冲突。

二十一世纪已进入第二个十年，但是仍未如1947年11月29日大会第181(II)号决议所载分治计划规定的那样，建立独立的巴勒斯坦国或者使其作为正式会员国加入联合国，这一事实使得解决该问题成为本组织至关重要的优先任务。因此，我们对安

全理事会缺乏有效行动、直接介入的强国的冷漠以及受到外部支持者怂恿的以色列国极端分子的顽固不化表示关切。

与此同时，我们感到鼓舞的是，四方在其最新报告中重申

“通过谈判达成两个国家的结果是实现一种持久和平、不仅满足以色列的安全需求、实现巴勒斯坦人的建国与主权愿望而且结束始于1967年的占领的唯一途径。”

该报告还提供了一线希望，其表现为，法国作出了值得赞扬的努力，倡议召开一次关于中东问题的国际会议。

最后，我们重申，厄瓜多尔政府与人民继续支持巴勒斯坦人民在1967年的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家的合法权利。假如国际社会及时解决该问题，本会减少人类大量苦痛，我们本可避免当今扰乱世界和平的卑劣的恐怖主义行径的抬头。我们面临一个高度政治化的问题，需要以政治方式加以解决，尽管它涉及严重违反国际法和严重侵犯人权，并且造成恶劣的人道主义后果。

主席（以英语发言）：我现在请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员发言。

奥扎大主教（罗马教廷）（以英语发言）：罗马教廷赞扬主席国日本在发布四方7月1日的报告和叙利亚持续暴力、伊拉克致命的派别暴力以及以巴和平谈判陷于停滞的背景下，再次提请国际社会注意中东的困难局势。

巴勒斯坦问题仍未找到以色列人和巴勒斯坦人都满意的答案。1947年11月29日的大会第181(II)号决议获得通过已近69年，却仍然只获得部分执行。几十年的谈判未能实现巴勒斯坦国的建立。以巴冲突早就应该结束，随着冲突变得日益棘手，人们越来越不能接受。

罗马教廷代表团谨借此机会再次强调，对罗马教廷来说，两国解决方案具有最良好的前景。如

果以色列和巴勒斯坦不能达成一致, 在彼此承认并得到国际公认的边界内毗邻共存、达成和解并且享有主权, 持久和平就仍将是一场遥远的梦想, 而安全也仍将是一种幻想。让我们现在就为了以色列人和巴勒斯坦人创建两个国家, 在他们心底深处, 最渴望的就是和平与安全。现在是时候了: 应当采取行动落实7月1日“四方”报告各项建议, 给以色列和巴勒斯坦国的公民以及全世界人民带去和平与安全。

叙利亚局势对叙利亚人民来说仍然是难以言述的苦难, 他们遭到杀害、被迫在炮弹之下生存, 或者逃到其它战祸较不严重的地区。我国代表团感到, 我们有义务呼吁安理会再次关注非国家行为体在叙利亚和伊拉克部分地区持续迫害基督徒、亚兹迪人及其它少数族裔和宗教团体这个问题。

教宗方济各以最强烈的措辞谴责无情残杀平民的所有责任人, 无论他们来自叙利亚冲突的哪一方。教宗还谴责了为战斗人员提供大量资金和武器的方面, 这些战斗人员杀害并致残无辜民众, 并且破坏民事机构和基础设施。我们对于一方面高谈和平, 另一方面却为冲突各方的杀人者提供武器的双重举动不得不感到哀叹。教宗方济各提出了一个问题: 你如何相信用右手安抚你, 却用左手打你的人?

本代表团借这个机会再次呼吁武器生产国严格限制为购买国提供的武器, 并且监督这些武器的用途。特别是, 本代表团恳请国际社会停止向非国家行为体非法提供武器, 这些行为体是最近危害人类罪、其它形式大规模暴行以及令人发指侵犯人权行为的罪魁祸首。

统计数字清楚表明, 技术更精密武器的最大受害者正是平民。未经适当法律程序进行的遥控暗杀以及致命自主武器系统对平民的所谓连带伤害带来值得认真审议的伦理和法律问题, 或许甚至是国际人道主义法基础上的挑战。

罗马教廷认为, 和平进程不只依靠正式谈判, 无论这些谈判多么不可或缺。作为伟大文明的摇篮和三大一神教, 即犹太教、基督教和伊斯兰教的诞生地, 中东拥有文化、才智和宗教资源来让自己成为滋养民间社会和第二轨道外交, 包括基于信仰的非正式外交的沃土, 由此发挥它们的作用, 弘扬接触和互相接受价值观, 继而使所有公民成为在该地区缔造和平和建设和平的积极主力军。特别是, 不同宗教和信奉这些宗教的人必须在地区实现和平的整个进程中证明自己无愧于所处适当位置。

主席 (以英语发言): 我请南非代表发言。

马特西拉先生 (南非) (以英语发言): 主席先生, 首先, 我们谨借此机会祝贺你和贵国担任本月安全理事会主席, 并确保在有关包括巴勒斯坦问题在内中东局势的辩论会中给予持续关注。

南非完全支持安理会就这个问题定期召开公开辩论会, 这为所有会员国提供了机会来发表自己的见解, 并且为谈判注入更大动力, 因为这个问题是安理会议程上最旷日持久的问题之一。我们也赞赏日本的前任——法兰西共和国——在6月份出色领导了安理会议事工作, 并且不断致力于寻找以巴冲突的持久解决办法。

我们重申, 实现和平的核心责任在巴勒斯坦人和以色列人身上, 但是, 国际社会确实有责任支持并鼓励双方为此作出努力。南非认为, 两国解决方案始终是谈判的基础, 由于在被占领土上增建非法定居点, 加之巴勒斯坦人与以色列人之间紧张关系加剧, 暴力事件时有发生而受到威胁。

今年6月在巴黎, 法国提出的倡议得到了国际社会的支持, 作为重振和平进程, 由此防止两国解决方案变得遥不可及的努力, 这一倡议值得欢迎。正如南非国际关系和合作部部长在巴黎会议上所言: “这项倡议有如久旱之后的第一滴甘露, 我们希望, 它将滋养和平进程。”

南非要强调巴黎会议与会各方的意见, 同时强调, 双方应表明它们致力于两国解决方案, 致力

于在第242（1967）号和第338（1973）号决议基础上，通过直接谈判解决所有永久地位问题。我们也欢迎《巴黎公报》，公报回顾了安全理事会相关决议，进一步强调《阿拉伯和平倡议》的重要作用和“四方”的关键作用，同时欢迎法国提出的在今年年底前协调举行一次国际会议的提议。至关重要是，大会和安全理事会各项决议、“马德里原则”、《阿拉伯和平倡议》以及四方《路线图》应构成这些倡议的国际法律框架。

人们热切期待上周公布的“四方”报告为推动和平进程提供领导力和方向。报告恰当呼吁双方

“通过政策和行动来独立展现它们对两国解决方案的真诚承诺，同时避免采取预断最后地位谈判结果的单方面步骤。”

然而，双方，特别是巴勒斯坦人作出的反应体现出对“四方”某种程度的幻灭。

长期以来，我们把责任委托给“四方”，联合国则为其提供道义合法性。有鉴于“四方”的最新报告，国际社会必须坚持以巴和平进程按照国际法律框架进行，联合国将在其中发挥中立仲裁者的作用，藉此明确确认“四方”的道义和法律分量。在巴黎提出的国际会议将为国际社会发挥这一作用提供机会。

反过来，安全理事会必须尽自己的责任，支持国际努力。众所周知，安理会通过制订决议，要求各方履行国际义务来支持其它和平进程。这种做法成功结束了各种冲突，因为冲突各方认识到，不遵守行为将带来惩处措施。在以巴背景下也必须同样这样做。

我们感到痛惜的是，在“四方”报告发表四天之后，以色列当局即宣布计划在西岸增建住房。这一举动有损解决冲突方面取得的任何进展。正如秘书长指出的那样，继续建造定居点

“令人有理由怀疑以色列的长期意图，以色列一些部长持续不断发表讲话，要求吞并西岸则令情况更为复杂。”

以色列能够在“四方”报告呼吁停建定居点之后立即这样做，进一步削弱了“四方”的有效性。

在巴黎发出了一个信息——时候已经到了：双方应在国际社会全力支持下，并在现有国际法律框架基础上重启谈判，努力促成两国解决方案。安理会必须发挥自己的作用，说服双方不要采取单方面措施，以免阻碍实现地区各国人民迟迟未能享有的两国解决方案。现在是时候了：安全理事会应担负起自己在巴以冲突方面的完全责任。

主席（以英语发言）：我请摩洛哥代表发言。

卡迪里先生（摩洛哥）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你担任本月安全理事会主席。我们相信，在日本担任主席期间，你有能力促进和平与和谐原则，我们也赞扬你倡议讨论包括巴勒斯坦问题在内的中东局势。这清楚表明，贵国关心和关切这一议题，愿对这一问题予以必要关注。由于我们的阿拉伯和穆斯林情感，我国极为重视这一议题。

巴勒斯坦特别是耶路撒冷局势正在恶化。我们发现，其他事态发展正在分散国际社会注意力。但是，这些事态发展的重要性决不可阻止我们找到一个办法来解决已经持续多年的另一场严重冲突，即巴勒斯坦问题。巴勒斯坦问题是中东最至关重要的问题，是解决所有其他问题的关键。我们赞扬并支持法国努力处理这一局势，设法促使以巴双方回到谈判桌前，以便找到一项基于两国解决方案的解决办法。摩洛哥王国和国王陛下支持法国中东和平倡议。国王陛下不止一次表示支持这一倡议。我国外交大臣同其来自约旦王国、沙特阿拉伯王国和埃及的同事一道，作为阿拉伯方面的代表参加了6月3日在巴黎举行的部长级会议的审议。该会议最终发表一项重要公报，对两国解决方案表示支持，并强调恢复谈判的重要性。摩洛哥期待着法国倡议取得成

果, 在未来几个月举行一次国际会议, 重振和平进程, 以便达成两国解决方案, 建立以1967年之前边界为基础的独立巴勒斯坦国。

值得一提的是, 在土耳其最近主办的伊斯兰合作组织首脑会议上, 穆罕默德六世国王陛下支持巴勒斯坦阿巴斯总统要求召开一次国际和平会议, 以便制止以色列占领。他认为, 为了结束巴勒斯坦悲惨的爆炸性局势和恢复人们对找到以两国解决方案为基础的持久、公正、全面和平抱有的希望, 这是不可或缺的步骤。

摩洛哥注意到最近发表的中东问题四方机制报告。我们继续希望四方机制发挥作用, 克服停滞状态和恶性暴力循环。这一状况正在将该地区青年引向极端主义和恐怖主义。因此, 我们呼吁四方机制加倍努力, 同巴以双方以及所有相关各方合作推进和平进程, 以便根据安全理事会所有相关决议达成两国解决方案。

以穆罕默德六世国王为首的摩洛哥王国已在若干场合重申, 决不可使耶路撒冷犹太化, 决不可侵犯阿克萨清真寺圣址。这不利于和平或地区安全, 却正中恐怖分子下怀。我们还重申, “阿拉伯和平倡议” — 其基础是在1967年之前的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家 — 是解决这一局势的唯一途径。

最后, 我们重申, 国际社会现在比以往任何时候都更有必要根据具有法律约束力的安理会各项决议, 大力重振和平进程并确定明确的时限。摩洛哥一如既往, 致力于积极参加任何旨在促进和平进程的倡议, 以便在该地区实现和平、安全与稳定, 建立以1967年之前边界为基础, 和平、安全地与以色列毗邻共处的巴勒斯坦国。这是解决巴勒斯坦问题和实现该地区和平的唯一途径。

主席 (以英语发言): 我现在请大韩民国代表发言。

韩忠熙先生 (大韩民国) (以英语发言): 主席先生, 感谢你召开本次公开辩论会, 讨论中东

局势, 包括巴勒斯坦问题。我要借此机会祝贺日本担任本月份安全理事会主席。主席先生, 我相信你的领导才干将引导安理会朝正确方向前进, 履行其维护国际和平与安全的任务授权。我还赞扬潘基文秘书长今天上午作了全面和翔实的通报。

我还要表示, 大韩民国由衷哀悼最近伊斯坦布尔、达卡、麦地那、吉达、卡提夫和巴格达等地发生的恐怖袭击的受害者, 并祝愿受伤者早日康复。大韩民国对这些令人发指的卑鄙恐怖袭击予以最强烈的谴责, 并将继续加入国际社会反恐努力。

大韩民国欢迎国际社会为推动恢复以色列与巴勒斯坦之间和平进程所作的一系列努力, 包括6月3日举行的巴黎会议、潘基文秘书长6月底对该地区进行的访问以及7月1日发表的中东问题四方机制报告。所有这些努力都有着同样的目的, 那就是重振两国解决方案进程。然而, 令人遗憾的是, 以巴双方对四方机制报告作出的反应正在令人产生疑问: 它们是否真心实意要进行认真对话, 以便实现两国解决方案。特别是, 我们对以色列政府最近决定推进在西岸和东耶路撒冷建造更多定居单元的计划表示强烈关切。大韩民国认为, 急需采取建立信任措施, 包括停止在被占领土扩建定居点, 以捍卫两国解决方案。我们呼吁双方领导人如四方机制报告所述, 以政策和行动来显示出对两国解决方案的真正承诺。

关于叙利亚, 大韩民国赞扬秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生所作的努力, 并赞同他的看法, 即全国停火、畅通无阻和持续不断的人道主义准入以及平行的政治进程紧密是相互联系、相辅相成的。在这方面, 最近商定开斋节期间全国停火和改进人道主义准入是值得称赞的步骤。然而, 实地局势, 包括频繁违反停火协议、人道主义准入“时断时续”以及持续使用围困策略, 都表明冲突各方就遵守其现有承诺及安全理事会相关决议而言所作努力仍然不足。

包括大韩民国在内的59个会员国6月14日联名致函秘书长、安全理事会主席和大会主席, 此外, 我们再次敦促所有各方严格遵守停止敌对行动协议, 并敦促叙利亚政府保障充分、持续和畅通无阻的人道主义准入。这些具体行动将为通过谈判实现政治过渡铺平道路。这是结束这场战争的唯一途径。

谈到也门, 大韩民国希望, 定于7月15日在科威特恢复举行的和谈能产生具体成果, 例如化解各方之间对秘书长特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德所提出路线图中主要问题存在的意见分歧。我们也呼吁当事方和关键的区域角色加大努力, 在谈判期间和之后维持停止敌对行动协议。

在中东局势依然动荡并造成巨大人类苦难的情况下, 国际社会仍继续努力制止旷日持久的冲突和实现可持续和平。我们通过先前的经历了解到, 最重要的不是重复表态, 而是采取具体行动, 使实地情况发生真正变化。大韩民国敦促冲突所有当事方都采取必要措施, 解决这些冲突并实现和平。大韩民国将继续为此发挥建设性作用。

主席 (以英语发言): 我现在请孟加拉国代表发言。

穆明先生 (孟加拉国) (以英语发言): 我们赞赏主席国日本召开本次公开辩论会。

我国代表团赞同伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟运动名义以及科威特代表以伊斯兰合作组织名义所作的发言。

孟加拉国欢迎安全理事会在中东大背景下定期讨论巴勒斯坦问题。这应当有助于推动重启谈判, 以便解决所有最终地位问题。这也是今后几个月将召开的国际会议的设想。我们强调需要维护6月3日巴黎部长级会议发表的联合公报的精神。最重要的信息是, 世人期望安理会以坚定、显著和持续的方式采取行动, 寻求公正和持久的办法解决巴勒斯坦问题。占领国以色列继续占领巴勒斯坦领土, 有系统地侵犯人权, 不分青红皂白地袭击平民并扩建非法定居点, 亵渎了本组织代表的价值观和原则。安

理会必须展现其刻不容缓地解决巴勒斯坦问题的决心。

继续违反国际人道主义法和占领巴勒斯坦领土形成一股令人发指的有罪不罚之风。在没有任何国际追责或制裁的情况下, 占领国继续杀害巴勒斯坦公民, 特别是青年和儿童, 在其拘留中心囚禁和虐待数十名巴勒斯坦人, 通过修建和扩建非法定居点伤害数以千计巴勒斯坦家庭, 并使其流离失所。显而易见, 在被占东耶路撒冷及其周边地区建造定居点和修建隔离墙的政策是蓄意推行的, 意图从根本上改变巴勒斯坦被占领土的特性、地位和人口构成。这只会无限期延宕中东和平进程, 从而破坏在1967年前边界基础上达成“两国解决方案”的前景。

安理会在道义上有义务敦促以色列立即停止其在巴勒斯坦被占领土上实行的非法定居点制度, 解除对加沙地带的封锁, 并结束一切形式的占领。当务之急必须是确保为巴勒斯坦人民提供国际保护, 数十年来, 他们因以色列的集体惩罚政策备受苦难。

最近发布的四方报告对被占领巴勒斯坦领土人道主义状况作出了非常悲观的评估。然而, 报告恐怕只谈到西岸和加沙巴勒斯坦人生活中继续面临的令人担心的部分问题。正如大家指出的那样, 即便在四方报告发表后, 以色列仍宣布并执行在被占领土——包括在东耶路撒冷及其周围——扩建定居点的计划。这给是否能够采取行动执行报告建议蒙上了一层阴影。我们在这里多次表示, 而且我们将继续这么做, 在巴勒斯坦问题上的持续不公正, 仍是诸多危害国际和平与安全之祸患的根源。在可能出现的一系列情况中, 巴勒斯坦问题的解决将有助于断绝许多国际恐怖主义和暴力极端主义团体往往从中汲取力量的意识形态源泉。必须旗帜鲜明地坚持巴勒斯坦问题所涉道义和伦理问题, 以挫败暴力极端分子为实现其自身图谋而进行的扭曲和蛊惑人心的宣传。

孟加拉国最近发生的极为可怕的事件让我们明白了这一点。我们看到我国本土恐怖分子的年龄层次扩大, 现在有一些受过教育、见多识广的青年加入他们的行列。初步调查表明, 这些青年当中有些曾受到某些言论的影响, 这些言论常常打着宗教的幌子, 基于中东等地特别是巴勒斯坦人民遭受的实际存在和想象中的不公, 为极端主义辩护。这是我们无力独自应对的挑战。我们要想成功消除暴力极端主义和恐怖主义的内部和本地动因, 就需要国际社会提供有意义的支持, 作出有意义的承诺, 来解决外部动因, 其中包括外国占领和持久冲突。

根据我们的宪法承诺, 孟加拉国政府和人民继续坚定支持巴勒斯坦人民进行正义与合法斗争, 争取其不可剥夺权利, 包括其自决权和建立以东耶路撒冷为其首都、与以色列毗邻共存的独立、有生存能力、毗连和享有主权的巴勒斯坦国这一权利。我国总理谢赫·哈西娜在她向大会发表的年度讲话中一贯阐明这一信息。我们继续促请所有关键行为体作出不懈努力, 根据安全理事会相关决议、“阿拉伯和平倡议”和“四方机制”路线图以及土地换和平原则, 寻求全面解决巴勒斯坦问题的办法。

我们借此机会重申, 我们支持安理会通过一项决议草案, 重振政治努力, 以达成人心所向的“两国解决方案”, 并召开一次国际会议, 以重点明确、条理清晰、统筹的方式处理巴勒斯坦问题的诸多层面。

主席 (以英语发言): 我现在请冰岛代表发言。

贡纳松先生 (冰岛) (以英语发言): 请允许我感谢安全理事会主席国日本安排这个每季度一次的公开辩论会, 讨论中东局势, 包括巴勒斯坦问题。

中东地区仍深陷冲突和危机。尽管国际社会作出了坚定努力, 仍有数百万平民继续受苦受难。邻近冲突的国家仍深受影响。在该地区面临的棘手问题当中, 以巴冲突应当是可以解决的, 但双方的行

动继续损害实现和平的唯一可行道路, 即“两国解决方案”。

我们欢迎四方报告, 报告清楚描述了通过谈判以“两国解决方案”形式达成和平所面临的主要威胁。双方的暴力和煽动暴力行为都得到了应有的关注。针对普通以色列人的暴力浪潮、定居者对巴勒斯坦人实施的暴力、来自加沙的火箭弹袭击以及以色列部队过当的维安行动, 都致使需要弥合的鸿沟反而扩大。

报告也描述了扩大定居点、指定土地定仅限以色列人使用以及不让巴勒斯坦人开发和拆毁巴勒斯坦人房屋的有害影响, 并敦促以色列实施积极和重大的政策转变, 其中包括在C区移交权力和职责。

我们欢迎法国倡议帮助以巴冲突当事方设法实现和平, 以及法国提议在年底前协调举行一个国际会议。

四方报告为采取行动首先是冲突当事方采取行动奠定了基础。十项建议主要是针对它们的。但报告也为安全理事会协调行动奠定了基础。报告要求各方均通过政策和行动, 独立表明对“两国解决方案”的真正承诺。但是, 违反承诺的行为仍在继续。现在, 安全理事会会有机会通过向各方发出明确指示来支持四方提出的建议。现在时候了: 安理会应支持四方的结论, 即继续目前的道路将使两国解决方案变得更加遥远。根据四方的意见, 另一种做法正使永久占领和冲突的一国现实变得根深蒂固, 与实现两国人民的民族愿望格格不入。

我们促请安全理事会采取行动, 通过制订一项决议草案来支持四方提出的建议。我们也要和大家一起促请双方营造一种容忍气氛, 这能够加强和平的根基, 并且打击暴力极端主义。

主席 (以英语发言): 我现在请巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会副主席威尔弗里德·恩武拉先生阁下发言。

恩武拉先生（以英语发言）：巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会欢迎最近为打破政治僵局作出的努力。这些努力是自双边谈判于去年春季停止以来出现的第一缕希望之光。今年6月，法国政府把主要国际利益攸关方聚集在巴黎，它们商定了推动和平前景的多边努力，包括为双方提供有意义的激励措施，以便缔造和平。

两周前，中东问题四方发表了人们期待已久的报告，在其中强调了两国解决方案面临的主要威胁，并就如何为有意义的和平谈判创造条件提出了建议。委员会强调指出，必须采取有力和坚决的措施，立即扭转这些不利威胁。在所有这些努力中，国际社会一致认为，实现持久和平的唯一办法将基于相关决议，包括安理会决议，以及谈判达成的两国解决方案，这一方案将满足巴勒斯坦的建国和主权愿望，同时满足以色列的安全需求，结束始于1967年的占领，并且解决所有永久地位问题。

委员会充分并明确支持和平努力。6月29日和30日，我们在日内瓦组织了支持巴以和平国际会议，主题是：“和平是可能的——前进的框架”。会议把经验丰富的和谈人员和国际专家，包括来自巴勒斯坦国和以色列的人员和专家聚集在一起，讨论经验教训和过去提出的倡议，并探讨新的想法。为了促进此类意见交流，5月初，委员会还组织了一次有关耶路撒冷的会议，这个问题是和平解决巴勒斯坦问题的核心所在。我把最近这些国际努力称作第一缕希望之光。我们过去常常看到，由于我们——国际社会、联合国和安理会——没有做足够工作来支持和支撑先前作出的努力，或者，由于国际社会把其它看上去更加紧急的问题作为优先重点，这些希望之光消失了。但是，在这样做的时候，我们忽视了一个关键问题，即长期未能找到巴以冲突的持久解决办法是中东及其周边地区激进化现象的原因之一。

同样，如果没有与巴勒斯坦达成公正持久和平，以色列的安全愿景将会落空。封锁加沙、拆除恐怖分子嫌犯住所以及拒绝发放工作许可证，诸如

此类的集体惩罚措施无法让人顺从。它们带来的是仇恨和抵抗。同样，妨碍巴勒斯坦在被占领西岸C区的发展，建设非法定居点，攫取土地专供以色列使用，这些做法只会增加挫折和无望感，并且令人怀疑以色列是否致力于两国解决方案。

最近一个例子是，四方报告发表之后仅两天，以色列政府就决定在西岸和东耶路撒冷开工建设新的定居点。单方面安全措施也永远不足以解决导致暴力的根本原因。所需要的是发挥领导作用、提供政治远见，并立即在实地作出改变，让巴勒斯坦人能开始重燃希望。所需要的是从根本上回到《阿拉伯和平倡议》、巴黎部长级会议以及四方各次报告所重申的谈判原则和必备要素上来。在这方面，巴勒斯坦国是和平的伙伴。但是，由于持续遭到占领，实体和社会基础设施受损，它取得成效的能力严重受阻。

今年5月，本委员会在斯德哥尔摩举行了一次讨论援助巴勒斯坦人民的研讨会，在会上，专家们审查了以色列占领之下的巴勒斯坦国实现可持续发展目标面临的挑战和限制，研究了如何建设有韧性和可持续的经济增长，并在同时满足人道主义需求。研讨会的一个主要重点是对青年和妇女作长期投资，因为他们是建设和平和包容性社会的关键所在。令人鼓舞的是，我们听到了巴勒斯坦青年的声音，听到了来自西岸的Hanan Al-Hroub女士的证词，她获得了2016年全球教师奖。她教导由于持续暴力饱受创伤的巴勒斯坦儿童，对暴力说不是走向美好未来的正确道路。

加沙和西岸事实上的政治分裂继续影响巴勒斯坦社会以及旨在和平解决冲突的努力。委员会欢迎最近的和解会谈，并表示希望这些谈判很快取得成果。不过，此种分裂不能成为国际社会不采取行动，或迟迟不为加沙重建提供捐助支持的借口。加沙人民理应享有更好的生活。

委员会也欢迎有关在今年10月举行地方议会选举的呼吁，我们希望这些选举在巴勒斯坦被占领土

全境, 包括在加沙举行。善治和透明的政治机构是巴勒斯坦和巴勒斯坦人发展国家及其机构, 并在国际大家庭中获得自己应有一席之地之关键所在。为了将这些努力付诸实施, 需要不断加大国际社会的持续支助。正如认为发展项目的启动表明不再需要任何人道主义援助的观念是短视的, 认为必须在人道主义危机结束之后或在政治解决方法达成之后再进行发展的观念也是短视的。即使在清理废墟时, 也没有任何法律阻止开展关于教育计划、保健和创造生计的活动。

今天, 我有意要重点谈谈在各种暴力和绝望的背景下, 在包括耶路撒冷和以外地区的巴勒斯坦被占领土上出现的希望之光。人们很容易接受黯淡而阴郁的观点。我们必须抗拒这种观点的诱惑。正如上个月有人在日内瓦举行的本委员会会议上所说的那样, 和平是有可能实现的, 但和平需要每个人都付出努力并有人发挥领导作用。巴勒斯坦人和以色列人都期望并依靠他们自己的领导人和我们所有人来帮助他们实现和平。我们不要让他们失望。

主席 (以英语发言): 我现在请土耳其代表发言。

Begeç先生 (土耳其) (以英语发言): 巴勒斯坦领土被占领已将近50年了。持久和平的前景依然暗淡。重振和平进程不仅对于让巴勒斯坦人民过上有尊严的生活必不可少, 而且也是实现地区稳定的基本条件。我们对于实地局势不断恶化感到非常关切。扩建非法定居点、没收土地、本地社群流离失所、剥夺巴勒斯坦人使用自然资源的权利以及普遍的有罪不罚之风都削弱了兩國解决方案的可行性。

自奥斯陆和平协定签署以来, 分配给定居点的总面积翻了一番, 这是以色列将耶路撒冷继续与西岸和加沙隔开的政策的一部分。就在最近, 7月初以色列政府推出了在非法定居点额外兴建800套住房单元的新计划。此外, 隔离墙将10%的西岸地区与其他领土割裂开来。目前的局势既不可接受, 也无法持续。以色列政府必须停止违背国际法的做法。此

外, 保护谢里夫圣地的地位和神圣对于稳定和今后的和睦至关重要。

历史上针对巴勒斯坦人民实施的不公正做法正为该地区内外出现的怨恨情绪、疏离感和激进主义火上浇油。摆脱这一僵局的唯一途径就是让巴勒斯坦人确信, 他们的未来将比现在更美好。只有当巴勒斯坦人作为巴勒斯坦国的代表, 和以色列人以平等的地位坐在谈判桌前, 才能做到这一点。在这方面, 超过137个国家承认巴勒斯坦国, 而且巴勒斯坦国充分融入各种国际论坛, 这为基于阿拉伯和平倡议的兩國解决方案的可能性带来希望。此外, 当迫切需要恢复和平进程时, 巴黎部长级会议等我们也参与其中的举措提供了重要机会。最后但并非最不重要的是, 为了达成持久和平, 巴勒斯坦人表达出对团结的合理要求是同样至关重要的。土耳其将继续努力, 以实现巴勒斯坦人的和解。

增强巴勒斯坦人民的权能并通过发展援助和投资来改善其生活条件比以往任何时候都更加迫切。有鉴于此, 土耳其认捐的2014至2017年期间的两亿美元将注入各种项目, 比如建设西岸杰宁工业区, 在图巴斯修建一家医院以及在圣城大学修建一栋女童宿舍。按照“马维·马尔马拉号”事件以后提出的参照标准, 旨在实现与以色列双边关系正常化的协议于6月26日在罗马缔结。

这将对我们进一步加大努力, 缓解被占领土的人道主义局势有所帮助。作为后续行动, 我们的第一批人道主义援助物资于7月4日通过阿什杜德港运抵加沙。此外, 有200个床位的土耳其-巴勒斯坦友谊医院在安装医疗设备后将可以提供服务。加沙320个住房单元的建设项目也将很快竣工。

在1967年以前的边界内建立以东耶路撒冷为首都、主权和独立的巴勒斯坦国仍将是唯一可行的解决方案。土耳其承诺支持巴勒斯坦人民达到这一目的。土耳其将永不收回这一承诺。

叙利亚目前的严重局面, 尤其是灾难性的人道主义状况, 继续破坏《联合国宪章》的原则。土耳

其继续承担当前灾难产生的很大一部分负担。这场危机的人道主义和安全影响对我们的国家安全构成直接威胁。叙利亚北部的混乱局面正中恐怖分子下怀，他们也把我国国民作为攻击目标。我们在通过真正的政治过渡为叙利亚带来和平和稳定方面有着共同利益。然而，在国际社会重点努力的以下几个方面尚未取得实质性进展。

因为遭到叙利亚政权及其支持者的系统性违反，停止敌对行为的局面实际上已不复存在。关于在阿勒颇实现停火的谈判与叙利亚政权将该城市置于围困之中的企图同时发生。人道主义局势没有改变。提供基本需求的行动继续受到阻挠。提供基本需求的时机、内容和地理范围几乎完全由叙利亚政权说了算。该政权继续使用桶式炸弹，攻击平民和医院、清真寺、市场和境内流离失所者营地等民用基础设施。安全理事会必须确保落实其决议所构想的各种措施。

如果实地局面保持不变，我们将无法期望在日内瓦举行的下一轮谈判产生圆满结果。由高级谈判委员会代表的反对派预计将无法在受到攻击的情况下进行谈判。此外，淡化和削弱反对派的企图将只会损害这一进程。应立即对该政权施压，就包括具体时间表、新宪法和选举的政治过渡进行谈判。应设立具有充分行政权力的过渡性治理机构。叙利亚人民在经历了为期6年的残暴和罪恶后，应在不折不扣实现这些条件的情况下安定下来。

主席（以英语发言）：我现在请突尼斯代表发言。

米萨维先生（突尼斯）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我首先要祝贺你英明地主持安理会本月的工作，并感谢你召开这次公开辩论会，讨论包括巴勒斯坦问题在内的中东局势。

我谨表示，我国代表团赞同以伊斯兰合作组织和不结盟国家的名义所作的发言。

如果我不谴责最近在沙特阿拉伯王国、伊拉克、土耳其和孟加拉国发生的恐怖主义袭击，我就失职了。我要对这些兄弟友邦表示慰问。

本月早些时候发表的四方会谈首次报告申明，实施目前的占领政策，扩建西岸和加沙的定居点，以及以色列人没收巴勒斯坦人财产的做法危及当前寻找解决方案的努力。以色列继续单方面夺取领土。大约有37万名定居者生活在西岸的C区。报告证实，这些做法破坏了国际社会所希望的实现两国解决方案的可能性，使人们对以色列的意图和对两国解决方案的承诺提出疑问，尤其因为以色列的某些部长拒绝巴勒斯坦国的成立。

尽管四方报告呼吁停止定居者活动，占领当局仅在报告发表后数日就宣称，他们意欲在东耶路撒冷，除了先前宣布的240套单元外，再兴建560套住宅单元，秘书长在今天上午的通报中对此进行了批评。这些做法违反了所有国际法和国际公约，并毫无疑问地证实，以色列正继续实施既成事实政策，以获取更多时间、吞并更多巴勒斯坦领土并逼走民众。这一政策阻碍了为符合两国愿景的和平开辟新天地的任何努力。这一愿景已被削弱，和平前景也随着遭到破坏。

令人遗憾的是，当国际社会，尤其是安全理事会，保持沉默时，所有这些做法仍我行我素。但我国代表团认为，在这些既成事实面前保持沉默不再是可以接受的。国际社会，尤其是安全理事会，肩负起职责，制止这种前所未有的占领和定居者活动的时机已经到了。我们都同意，定居点是非法的、无理的。我们还同意，它们是问题的关键，是造成各领土和该地区紧张局势的真正原因。

安全理事会真正改变其处理巴勒斯坦问题方法的时机已经到来。现在是安理会为巴勒斯坦人民伸张正义并使他们能恢复并履行其正当权利的时候了。目前的局势显然有可能在一个已忍无可忍的地区进一步制造紧张局势。持续对历史不公感到怨恨和无助是造成极端主义和暴力的原因。

如果我们不以公正的态度处理这一局势, 希望将无处可寻。最重要的是, 我们必须认真和负责任地努力制止定居者殖民主义, 以此作为实现公正和全面解决方案的前提。唯有如此才能保证巴勒斯坦人民能在自己的土地上, 在毗邻的领土上, 在自1967年以来一直被占领的领土上, 以东耶路撒冷为首都, 按照阿拉伯和平倡议和马德里框架建设一个国家。

我国代表团支持任何能有助于实现这一目标的国际努力。我们欣闻法国在6月3日的巴黎会议上呼吁召开有关这一问题的国际会议。巴黎会议的最后公报强调, 必须结束占领, 以及阿拉伯和平倡议对于实现符合两国愿景的和平的重要性。突尼斯支持巴勒斯坦人提出的要求: 按照《联合国宪章》的原则, 国际法和包括日内瓦四公约的国际人道主义法, 以及其他国际公约, 在巴勒斯坦领土内保护其平民。此外, 我国代表团欣闻, 特别报告员希望访问该地区, 以编制一份报告, 于10月份提交大会。

最后, 我要强调, 中东地区普遍和全面的和平进程必须是全面的。如果以色列不完全撤离所有阿拉伯和巴勒斯坦领土, 包括阿拉伯叙利亚戈兰和南黎巴嫩仍处于占领之下的领土, 和平将无法实现。

主席 (以英语发言): 我现在请约旦代表发言。

穆马尼先生 (约旦) (以阿拉伯语发言): 首先, 我要祝贺日本担任安理会7月份主席。我还要对秘书长今天上午的通报表示赞赏。

我们所在地区正目睹不可言状的苦难现实所造成的才智和政治方面的巨大挑战。我们的言辞将永远无法描述在我们地区看到的痛苦和灾难, 不管是在叙利亚、巴勒斯坦领土还是在也门。这些挑战迫使我们扪心自问, 国际社会在按照国际协定和法律解决这些冲突方面是否进行了充分努力? 我们在实现和平与稳定上是否确实尽了全力?

约旦在最近一次担任安全理事会成员国期间进行了很大努力, 突出了这一问题, 以试图解决中

东的所有冲突。我们就如何解决本地区冲突表达了我们的想法并时常重申, 主要问题仍是巴勒斯坦问题, 巴勒斯坦没有和平, 也没有公正持久的解决方案。这一冲突制约着在中东所有其他地方实现和平的其他各种努力。

本地区和和平与巴勒斯坦问题之间的关系显而易见。我们需要的是以全面的方法解决该问题, 以及国际社会方面真正努力永久性地解决这一问题。我们不能允许暴力和极端主义团体利用这一冲突和冲突产生的隔阂, 以扩大它们在本地区和全世界的影响。

以色列人每天都在违反国际法, 摧毁家园并驱逐民众。他们的目标是改变实地的现实情况。他们断然拒绝实现系统性解决方法的各种努力。因此, 我们必须请安理会履行其职责, 立即制止定居点活动。耶路撒冷和西岸定居点违反了国际法, 以色列在实地的所作所为违背了它的公开言论。在双方重新启动谈判之前, 它为任何可能实现的成功设置了更大障碍。

不过, 在这一背景下, 约旦重申, 必须恢复以两国解决方案为基础的认真谈判, 但要有期限, 目的是为了按照国际法和阿拉伯和平倡议, 在巴勒斯坦的土地上, 在1967年6月4日的边界内, 建立一个独立、主权完整, 以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国。这一目标符合约旦的利益, 因为我国与巴勒斯坦问题的方方面面都有着至关重要的联系。

阿卜杜拉二世·伊本·侯赛因国王陛下一直关注并将继续关注引起严重关切的相关问题, 即对巴勒斯坦人和穆斯林圣址的攻击。国王陛下正利用其所有巨大的影响力, 制止以色列对我们禁地的攻击。实际上, 按照约旦对本地区的历史性守护权, 我们将抵抗任何人对圣址实施的侵犯行为。我们将采取各种和一切外交和法律措施, 抵抗以色列在耶路撒冷的侵犯行为。以色列人在这个地区的所有行动都是无效的, 不产生任何法律作用, 因为给行动授权的是一个非法占领国。

没有真正的政治意愿和推动倡议向前发展的承诺, 旨在解决巴勒斯坦问题的地区或国际倡议将无法实现。但是, 更重要的是, 这些倡议是否成功将取决于以色列是否是认真的, 是否有诚意, 或者无诚意, 实现持久和平。

以色列在被占巴勒斯坦领土上的行为必须停止。这不仅仅是巴勒斯坦人的要求, 更是一项国际要求, 以给巴勒斯坦人民在其土地上和平生活与主权的权利。局势要求各方做出更大的努力, 为谈判营造势头, 以便实现政治解决, 而尤其要以第2254 (2015) 号决议为基础。

约旦继续支持秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生和叙利亚国际支持小组。我们希望谈判将取得成功, 希望我们就叙利亚的过渡阶段达成一项协议, 使得该国能够恢复和平与稳定, 让叙利亚难民返回他们的家园, 为重建家园做出贡献。也许, 难民人数的上升以及他们不断从叙利亚流入邻国和欧洲证明了叙利亚境内人道主义危机的规模, 这也影响到整个地区。约旦继续以对叙利亚难民的道义义务为其行动基础。这消耗我们有限的资源。我们受到巨大的压力。这就要求国际社会履行其义务, 并且根据上个月在伦敦所作的承诺, 提供更多的支持。叙利亚难民面临巨大的困难。

对于恐怖主义组织继续控制叙利亚、伊拉克和利比亚部分地区, 我们深感关注。这些团体还继续按照极端主义的意识形态行事, 并且在沙特阿拉伯、伊拉克、比利时、土耳其境内和在约旦河叙利亚边境实施袭击。这些事态证明, 正如国王阿卜杜拉二世所说, 同这些异类帮派的战争已经成为使用不同手段的第三次世界战争, 这需要世界上所有各国之间进行国际协调。恐怖主义组织已经再次扭曲了伊斯兰的形象, 使得所有各国在抗击恐怖主义中的协调与合作势在必行。我们必须展示坚强的决心, 携手努力, 并且执行安全理事会各项相关决议, 直面这些帮派, 特别是伊拉克和沙姆伊斯兰国。

我们相信, 在中东可以实现和平、安全与稳定。我国约旦决心为这些努力作出贡献。

主席 (以英语发言): 我现在请马尔代夫代表发言。

Naeem女士 (马尔代夫) (以英语发言): 我首先感谢安全理事会主席国日本召开本次关于中东问题的季度公开辩论会。

中东仍然是世界上最动荡的地区之一, 而且继续对国际和平与安全构成艰巨的挑战。一方面, 正在为打击恐怖主义进行不间断的努力, 而暴力极端主义则继续在整个地区蔓延, 这显示在最近在伊斯兰布尔、巴格达、麦地那及其他地方发生的袭击, 它们在神圣的斋月实施而尤显毒辣。马尔代夫强烈谴责这些袭击, 并且向受害者和受这些恐怖行为影响的人们表示慰问和同情。

我们还严重关切地注意到, 被占巴勒斯坦领土内, 巴勒斯坦人权利继续受到压制, 以及对巴勒斯坦人的暴力升级, 包括人身攻击、破坏和损毁财产。尽管以色列表示支持和睦的两国解决方案, 它继续违悖它在《奥斯陆协定》下的承诺, 并继续在其法律、官方声明和媒体上将西岸称为以色列国的组成部分。多名以色列政治人物甚至表示支持完全正式兼并西岸。因而显而易见, 以色列在实践中并不承认一个主权的巴勒斯坦国存在的权利。

不仅如此, 以色列继续违反国际法, 推行定居点扩张政策。我们继续目睹巴勒斯坦人民的申诉和愿望受到完全和彻底的非法化。他们的权利由于此种非法定居点的扩张而逐步被剥夺。剥夺巴勒斯坦的发展权显然违背了全世界去年议定的2030年可持续发展议程 (大会第70/1号决议) 提出的愿望。不扭转这一局势就为将来创造了一个危险的先例。所以, 马尔代夫呼吁安全理事会制定一项切实、迅即和可持续的解决冲突方案, 并立即采取行动。解决办法不是在理事会周而复始地辩论当前的各项措施如何地无效, 而是找到新的办法, 产生实际结果。

马尔代夫和国际社会的大多数一起, 重申致力于建立一个以1967年前边界为界、以东耶路撒冷为首都的独立的巴勒斯坦国, 并具有作为联合国正式成员的合法地位。

除了严重侵害巴勒斯坦人以外, 马尔代夫还谴责以色列破坏黎巴嫩和被占领叙利亚戈兰的领土和主权权利。我们呼吁以色列遵守安理会各项相关决议, 并立即停止这些行动 - 它们在进一步损害中东的和平与安全, 并违反国际法。

当前中东的不稳定局势在很大程度上植根于长期以来的政治、社会、族裔和宗教争端, 它们没有简单的解决办法。变化中的地缘政治条件使各民族之间发生冲突, 而他们最终必须学会, 或重新学会如何按照作为世界和平基石的国际法原则容忍差异, 并且和平地毗邻生活。所以, 我们不能允许任何一个国家继续公然无视这些可持续和平的可行解决方案, 并且将中东的冲突局势永久化。

主席 (以英语发言): 我现在请古巴代表发言。

罗德里格斯·阿瓦斯卡尔女士 (古巴) (以西班牙语发言): 古巴支持伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟运动国家名义作的发言。

中东地区局势仍然是一个国际社会持续关注的事项。这反映在安全理事会此前多次举行的辩论会中。然而, 尽管安理会就此问题一再举行公开辩论会, 其中我们目睹了对巴勒斯坦事业压倒性的支持, 这个机构迄今为止仍未能通过一项决议草案, 要求以色列停止它的侵略政策和定居点行为。安理会在此类行径面前的不作为令人惊诧。安全理事会继续被美国以否决权或威胁使用否决权所胁迫, 使得这个机构无法履行它的任务来保护巴勒斯坦人民不可剥夺的权利, 这是不可接受的。

古巴再次呼吁安理会履行《联合国宪章》托付给它的维护国际和平与安全的责任, 并采取必要措施要求以色列立即停止它对巴勒斯坦领土和其他阿拉伯领土的占领, 结束对加沙地带的封锁, 停止

建造和扩大以色列定居点, 停止在被占领巴勒斯坦领土建造隔离墙, 停止损毁和没收巴勒斯坦土地和财产, 停止强迫数十万巴勒斯坦家庭流离失所, 并且停止向被占领巴勒斯坦领土转移定居者, 以及其他对于国际法、国际人道主义法和联合国决议的破坏。

安理会还应该对以色列发动侵略、公然大规模和系统地侵犯巴勒斯坦人民的人权、犯下战争罪以及对巴勒斯坦人民实施集体惩罚等行径, 追究其责任。以色列开展定居点活动而长期逍遥法外的现象, 威胁到巴勒斯坦国的生存能力, 并影响了以公正、持久、全面、和平方式解决这场冲突的可能性。

古巴欢迎正在作出区域和国际努力, 争取恢复以色列和巴勒斯坦之间的和平谈判, 这包括法国关于召开多边和平会议的倡议和阿拉伯和平倡议。我们注意到中东问题四方机制的报告。在这方面, 我们感到遗憾的是, 有人试图将被占领的人民的责任与占领国的责任相提并论。我们重申, 安理会必须履行其义务, 促进通过谈判解决问题, 保证结束以色列对巴勒斯坦领土的占领。

巴勒斯坦问题唯一可能的解决办法是两个独立国家和平共处, 在1967年以前的边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立、主权和有生存能力的巴勒斯坦国, 巴勒斯坦人民应能够行使所有权利, 包括自决权。古巴深信, 解决这一长期冲突将有助于大大缓解今天中东的紧张局势。

关于巴勒斯坦2011年申请获得承认为联合国会员国的问题, 古巴再次表示, 我们全力支持接纳巴勒斯坦为本组织正式成员, 并呼吁安全理事会不再拖延地考虑并接受这一申请。这是本组织绝大多数会员国的意愿。否则, 大会应果断采取行动, 就此事作出决定。

关于叙利亚局势, 古巴重申, 只有尊重叙利亚人民决定自己命运的权利, 才可能在该国实现和平。在不设先决条件的情况下, 通过对话和谈判达

成政治解决, 是解决叙利亚冲突唯一可行的做法。古巴欢迎延长停止敌对行动及其开拓的新的途径, 以期实现冲突的政治、和平与谈判解决。

我们支持叙利亚人民的愿望, 那就是在没有外来干涉的情况下, 过上和平的生活, 并选择自己命运。有些人从外部为冲突推波助澜, 公然宣称企图实行政权更迭, 他们应该对冲突中成千上万的平民受害者承担责任。我们对无辜者在这一局势中丧失生命感到遗憾, 我们谴责针对该国平民的一切暴力行为。

叙利亚境内的极端主义团体 — 其中有些团体采用恐怖主义手法 — 构成的威胁是这一阿拉伯国家面临的主要挑战。打击这一祸害需要得到国际社会的援助。古巴重申, 不得以打击恐怖主义为借口来推行干涉别国内政的意图。我们要求停止侵犯叙利亚主权的做法, 撤出未经叙利亚政府 — 该国唯一经过合法选举产生的政府 — 同意或没有与该国政府进行行动协调的外国军事存在。我们肯定叙利亚为便利提供人道主义援助所作出的努力与合作, 同时重申, 提供人道主义援助必须严格遵守大会第46/182号决议。

我们呼吁安理会促进全面、公正和持久地解决中东冲突, 保障该地区所有国家的主权、安全和领土完整。各国人民、包括中东各国人民理应享有的和平、安全、福祉和发展, 有赖于本机关依照《联合国宪章》赋予的权力采取果断行动。大会也应该行使《宪章》赋予其的所有权力。

主席 (以英语发言): 我现在请印度尼西亚代表发言。

迪加尼先生 (印度尼西亚) (以英语发言): 首先, 我要感谢主席国日本召开本次公开辩论, 并感谢秘书长的通报。

印度尼西亚赞同伊朗和科威特代表分别以不结盟运动和伊斯兰合作组织名义所作的发言。

创建联合国的目的除其他外, 是谋求国际和平与安全, 促进人民的平等权利和自决。联合国在这些领域, 包括在帮助处于外国占领之下的人民获得解放方面, 已经取得很大进展。然而, 我们绝不能自满。解决长期冲突和结束外国占领, 依然是联合国、尤其是在维持国际和平与安全方面负有首要责任的安理会面临的最大挑战。巴勒斯坦—以色列冲突就是这样一个挑战。

长久以来, 国际社会目睹解决巴以冲突的努力缺乏一致性, 甚至存在背叛现象。仅安理会就通过了89项关于该冲突的决议, 其中有些决议要求撤出以色列占领部队。遗憾的是, 这些决议无一得到遵守, 连通过这些决议的机关都没有遵守。印度尼西亚在安理会以及许多其他有关论坛多次指出, 结束以色列的占领是解决巴以冲突必不可少的条件。必须让巴勒斯坦人民有机会行使其不可剥夺的权利, 依照两国并存的愿景, 建立一个独立的巴勒斯坦国。

在这方面, 印度尼西亚强调, 上个月在巴黎举行的部长级会议十分重要, 它反映出国际社会坚持不懈地致力于巴勒斯坦和以色列实现和平。作为这次部长级会议的参与方, 印度尼西亚愿意与所有相关利益攸关方采取后续行动, 包括制订各种鼓励措施, 促进恢复和平进程。我们还将努力确保在今年年底之前成功召开国际和平会议。

印度尼西亚注意到中东问题四方机制关于巴勒斯坦和以色列和平进程的报告。尽管印度尼西亚赞赏四方机制在谋求和平方面发挥的作用, 但我们认为该报告令人失望。它没有把握住巴以冲突背后的真正原因, 那就是以色列的占领。我们应当实事求是, 直言不讳。60多年来, 巴勒斯坦人民一直没有自己的家园。他们被剥夺了尊严, 被迫受奴役。我们不能容忍暴力, 但是, 如果不承认暴力与长期占领之间的联系, 就是否认巴勒斯坦人民的沮丧感。我们若要重启具有可信度的和平进程, 就必须承认巴勒斯坦人民的悲痛、愤怒和绝望之情。我再次指

出, 不能容忍暴力行为, 但是, 占领持续越久, 世界看到的暴力就会越多。

还令人失望的是, 这份报告将巴勒斯坦和以色列各打五十大板, 而置巴勒斯坦被占领的事实于不顾。巴勒斯坦和以色列负有同等责任的观点也有悖于日内瓦四公约和联合国各项决议, 包括安理会的决议, 是安理会向以色列分派了占领国的责任。

令人遗憾的是, 这样的结论出现在四方机制的报告中。我们认为, 它们有悖于谋求巴以和平的一切努力。但是, 失望之余, 印度尼西亚赞同四方机制的看法, 即: 必须更加努力地推进两国解决方案。必须继续营造一种相互信任的气氛。必须停止扩建定居点, 因为此举不仅非法, 而且使建立信任的努力复杂化。从这一角度看, 该报告只字未提定居点的非法性质, 非常令人不安。

下面谈谈另一个问题。必须促进所有有助于建立和加强巴以两个族群之间友好关系的努力。对和平的渴望必须来自两个族群的内部, 这样才能持久。不言而喻的是, 还必须防止暴力。安全理事会必须更加积极地参与寻求和平。安理会如果继续袖手旁观, 将使两国解决方案进一步化为泡影。更加糟糕的是, 安理会无所作为将加重巴勒斯坦人民的悲愤之情, 进一步削弱其和平解决冲突的信念。我们绝不能任由此种情形发生, 因为我们有责任对巴勒斯坦儿童作出实现和平与维护人格尊严的基本承诺, 而这正是《联合国宪章》的基础。

主席 (以英语发言): 以色列代表要求再次发言。我现在请她发言。

Meitzad女士 (以色列) (以英语发言): 今天, 本会议厅内的一些发言者又一次表明, 当他们决意要对以色列进行不实攻击, 而不是就局势开展真诚、有意义的谈话时, 他们根本就不想费劲深究事实。对今天安理会中这些发言的唯一解释是, 发言者要么明显不了解情况, 要么显然是有意在这个会议厅实施对以色列有偏见的做法。

我们在今天上午的发言中指出, 有些人可能试图为平衡对巴勒斯坦恐怖主义的批评而谴责以色列的建设活动, 而且有些人甚至可能在批评我国建设活动的同时无视巴勒斯坦恐怖主义。不幸的是, 这一预言已无数次成为现实。以色列坚决反对任何人试图从道义角度在建设活动与恐怖主义之间划等号。这么做不仅在道义上是错误的, 而且还为恐怖主义提供了说辞。

伊朗代表坐在这里, 将中东的一切问题归咎于以色列, 但实际上该区域真正破坏稳定的势力是伊朗。伊朗不仅是世界主要的恐怖主义资助者, 而且它还丝毫不掩饰其寻求摧毁另一个会员国的意图。我无需提醒今天在座的各位代表, 同样是伊朗这个国家发射了一枚外壳写有“应将以色列从地球上抹去”字样的弹道导弹。就在一周前, 伊朗举行了一年一度仇视以色列的游行。在焚烧以色列和美国国旗、高喊“以色列去死”的口号的人群中, 伊朗革命卫队的第二把手威胁说, 伊朗代理人真主党在黎巴嫩拥有超过10万多枚火箭弹, 准备射向以色列。

国际公认的恐怖主义团体真主党的头子哈桑·纳斯鲁拉总是不失时机地感谢该团体主要资助者伊朗。纳斯鲁拉承认, 真主党的资金和火箭来源相同, 即: 它们都来自慷慨的“德黑兰阿亚图拉”。我要对黎巴嫩代表团说, 住在玻璃房内的人不应扔石头。有些国家的政府中就有恐怖组织, 他们不应批评中东最进步、最自由的民主国家。

以伊斯兰合作组织名义发言的科威特代表今天竟敢将以色列比作达伊沙。就在一周前, 正是这同一组织试图力陈对以色列的袭击不算恐怖主义的观点。难道伊斯兰合作组织可以肆意妄言吗?

最后, 我要对会议厅内我的巴勒斯坦同事说, 解决双方之间未决问题的唯一办法是, 与我们一道进行直接谈判。这是将两个民族两个国家的设想变为现实的唯一途径。以色列希望和平、祈祷和平, 但除非我们消除恐怖, 停止煽动, 并最终同意进

行面对面的直接谈判, 否则我们将无法取得任何进展。逃避艰难的决定和妥协无法实现和平。

下午3时55分散会。