



Генеральная Ассамблея

Семидесятая сессия

94-е пленарное заседание

Четверг, 26 мая 2016 года, 15 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-н Люккетофт (Дания)

В отсутствие Председателя его место занимает г-н Зинсу (Бенин), заместитель Председателя.

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

Пункты 31 и 110 повестки дня (продолжение)

Доклад Комиссии по миростроительству (A/70/714)

Доклад Генерального секретаря о Фонде миростроительства (A/70/715)

Г-н Махмуд (Египет) (*говорит по-арабски*): Принятая сегодня утром резолюция 70/262, посвященная обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, открывает новую главу в усилиях по продвижению миростроительства в качестве одной из главных целей и задач Организации Объединенных Наций в деле сохранения, поощрения и поддержания международного мира и безопасности. В этой резолюции, которая согласуется с другой резолюцией 2282 (2016) Совета Безопасности по вопросу о постконфликтном миростроительстве, учитываются такие аспекты, как развитие, характер и масштабы международных кризисов и конфликтов.

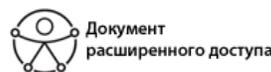
В докладе Комиссии по миростроительству (A/70/714) подтверждается обязанность всех органов Организации Объединенных Наций вносить вклад в разработку комплексной стратегии поддержания мира на основе взаимосвязей между факторами, касающимися безопасности, политики и развития. Такая страте-

гия должна привести к сокращению числа вооруженных конфликтов и открыть возможности для нахождения путей их урегулирования. В этой связи одним из наиболее важных результатов всеобъемлющего обзора миростроительной архитектуры (A/69/968) является попытка сосредоточить внимание будущего руководства Организации на необходимости устранения разрозненности усилий различных департаментов, учреждений и программ Организации Объединенных Наций. В этой связи делегация Египта вновь заявляет, что данная ситуация требует эффективных и подлинных изменений в подходах Организации и ее органов к преодолению международных кризисов и конфликтов. Такие изменения должны предусматривать выделение политических, людских и финансовых ресурсов для устранения коренных причин конфликтов.

Важнейшим аспектом резолюции 70/262 мы считаем упоминание в ней партнерских отношений с региональными организациями и необходимости эффективных рамок для поощрения международной и региональной ответственности за усилия в области миростроительства. Партнерские отношения с Африканским союзом и африканскими субрегиональными организациями обретают особое значение в плане возможности более активного и эффективного реагирования Организации Объединенных Наций на конфликты в регионе и возникающие там проблемы, такие как терроризм, пиратство и незаконная миграция, пресечение которых требует всеобъемлющих стратегий с использованием целого ряда инструментов.

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты устных переводов выступлений на других языках. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506, verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

16-12009 (R)



Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Для успеха усилий по консолидации мира на региональном уровне и на уровне Организации Объединенных Наций необходимо, чтобы они опирались на национальные и объективные приоритеты. В соответствующих документах это называется принципом национального руководства и национальной ответственности. Приверженность соблюдению этого принципа — ключевой элемент сохранения мира. Поэтому мы считаем необходимым сосредоточить усилия Организации Объединенных Наций и региональных организаций на инвестициях и вкладах в программы, способствующие наращиванию национальных потенциалов, тем самым обеспечивая более высокую эффективность и успех соответствующих усилий.

Для такой трансформации международных усилий требуются постоянные, предсказуемые и надежные источники финансирования. В этой связи Египет считает необходимым предоставить Фонду миростроительства возможность и впредь выполнять свою конструктивную роль в финансировании программ и инициатив, учитывающих национальные приоритеты государств-реципиентов. Поэтому Египет призывает к созданию механизмов обеспечения предсказуемого и надежного финансирования. Такое финансирование укрепило бы потенциал Фонда в плане заполнения финансовых пробелов, которые обычно характерны при ослаблении интереса государств-доноров после прекращения боевых действий и снижения уровня насилия.

Я хотел бы также заметить, что в резолюции 70/262 содержатся положения и рекомендации, нацеленные на придание импульса деятельности Комиссии по миростроительству в качестве консультативного органа. Уникальный членский состав Комиссии отличает ее от других межправительственных органов Организации Объединенных Наций, поскольку позволяет Комиссии наводить мосты в усилиях по миростроительству, что также способствует развитию и поощрению прав человека. Египет считает, что при наличии у государств-членов необходимой политической воли Комиссия могла бы стать эффективным инструментом для мобилизации политического интереса к тем государствам, которым удалось преодолеть кризисные ситуации, и для мобилизации подлинной готовности укрепить институты этих государств и обеспечить их дальнейшее продвижение по пути к устойчивому социально-экономическому развитию. В

докладе Комиссии по миростроительству о ее девятой сессии (A/70/714) представлены доказательства потенциала Комиссии и ее растущего интереса к таким важным вопросам, как поощрение роли женщин в усилиях по миростроительству, помимо более пристального внимания к региональным мерам в области миростроительства и партнерским отношениям с межрегиональными структурами.

Нам также следует рассматривать консенсус, достигнутый в отношении резолюций, принятых сегодня Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, в контексте более всеохватных усилий по реформированию и развитию миростроительной архитектуры и архитектуры безопасности Организации Объединенных Наций. Обзор миростроительной архитектуры и прогресса, достигнутого в осуществлении резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности, составляют взаимодополняющие рамки для рассмотрения миростроительной архитектуры. В этой связи делегация Египта заявляет о необходимости направить единый политический сигнал о том, что сохранение мира является конечной целью деятельности Организации и что уже пора пересмотреть и объективно проанализировать потенциал и структуры, необходимые для достижения этой цели.

Египет возлагает большие надежды на сотрудничество в предстоящие месяцы с государствами-членами в Генеральной Ассамблее, Совете Безопасности и Совете мира и безопасности Африканского союза для того, чтобы незамедлительно обратить положения резолюции 70/262 в конкретные дела, разработать стратегии и структуры, а также определить ресурсы, которые способствовали бы усилиям, прилагаемым Организацией для сохранения мира.

Как нынешний члена Совета Безопасности Египет придает исключительное значение миростроительству, особенно в рамках партнерства с Африканским союзом. Мы намерены представить в этой связи более подробную концепцию развития в ходе общих прений в Совете Безопасности, которые состоятся 24 мая по вопросу о сотрудничестве между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

Г-н Сисс (Сенегал) *(говорит по-французски)*: Прежде всего я хотел бы поблагодарить Анголу и Австралию за проведение второго этапа обзора миростроительной архитектуры в рамках содействия межправительственным консультациям, которые

привели к тому, что сегодня Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 70/262, а Совет Безопасности — резолюции 2282 (2016).

Наша делегация с удовлетворением отмечает, что сегодняшние обсуждения совпадают с обзором миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, обзором всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и обзором хода осуществления резолюции 2122 (2013) Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы надеемся, что наша Организация в полной мере воспользуется уникальной возможностью, которую предоставляет эта серия тесно взаимосвязанных обзорных процессов, для переориентации наших действий и стратегий таким образом, чтобы разработать комплексный, стратегический и сбалансированный подход к миростроительству с учетом того, что безопасность, развитие и права человека тесно взаимосвязаны и укрепляют друг друга. Очевидно, что принятые сегодня утром резолюции свидетельствуют о нашей решимости добиться прорыва, разработав такой подход к миростроительству, который был бы более последовательным и более эффективным для создания прочной основы прочного мира.

Что касается доклада Комиссии по миростроительству о ее девятой сессии (A/70/714), то наша делегация приветствует постоянное сотрудничество Комиссии с региональными и субрегиональными субъектами в плане разработки общих руководящих принципов и мероприятий для проведения на страновом уровне. Фактически, в ходе нескольких обсуждений, проведенных Комиссией по конкретным странам, роль соседних стран и региональных и субрегиональных организаций была квалифицирована как крайне необходимая для успеха политических процессов и для предотвращения любого риска нестабильности.

В этой связи необходимо укреплять сотрудничество между региональными партнерами. На этом фоне мы вновь обращаемся с просьбой о создании институционального партнерства между Комиссией, Африканским союзом и африканскими субрегиональными организациями.

Повторяющиеся циклы насилия в Африке, несмотря на значительные усилия по их предотвращению, прилагаемые региональными субъектами и Организацией Объединенных Наций, являются

результатом отсутствия критического анализа основополагающих причин конфликтов на континенте и вызывающих их факторов. Таким образом необходимо принять более эффективные стратегии по предотвращению конфликтов, обеспечивающие должный учет потребностей с точки зрения экономического и социального развития в рамках всех мероприятиях в области миростроительства. Как указывается в докладе, для этого требуется наладить сотрудничество с региональными структурами, такими, как Африканский банк развития и Экономическая комиссия для Африки, с тем чтобы на более согласованной основе удовлетворять неотложные потребности в области миростроительства.

Что касается деятельности Комиссии в рамках страновой структуры по Гвинее-Бисау, то мы приветствуем активную роль, которую она играет в обеспечении согласованной региональной поддержки усилий, прилагаемых властями Гвинеи-Бисау для решения наиболее насущных национальных задач. Эти приоритеты были определены правительством Гвинеи-Бисау в марте 2015 года в Брюсселе по итогам международной конференции доноров. Они включают в себя 10-летнюю национальную стратегию развития, которая нацелена на повышение эффективности управления и расширение доступа к основным услугам, ликвидацию нищеты и улучшение экономических перспектив. Сенегал, который является давним стратегическим партнером Гвинеи-Бисау, не мог остаться в стороне от этого мероприятия, на котором были объявлены взносы на общую сумму 1,2 млрд. долл. США. Вместе с тем политическая напряженность, которая возникла в августе, привела к замедлению темпов работы партнеров Гвинеи-Бисау. Благодаря посредническим усилиям Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) и Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау, а также усилиям международного сообщества ситуация в этой дружественной стране, мы надеемся, со временем улучшится.

Что касается Гвинейской Республики, то мы приветствуем усилия Специального представителя Генерального секретаря и главы Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки по оказанию поддержки в процессе выборов и в ходе восстановительных работ после окончания эпидемии Эболы. Что касается политического процесса в стране, то Сенегал приветствует успешное

проведение президентских выборов в октябре прошлого года, которые привели к переизбранию президента Альфы Конде.

Что касается обеспечения большей последовательности наших усилий, то нам необходимо наладить более динамичное взаимодействие между Комиссией по миростроительству и главными органами Организации Объединенных Наций и ее фондами и программами, а также с международными, региональными и местными партнерами. Тем самым мы сумеем укрепить необходимое взаимодействие и обеспечить повышенную отдачу наших инициатив на местах. В этой связи наша делегация хотела бы подчеркнуть, в частности, важность активизации взаимодействия между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству. Мы считаем, что Совету следует усовершенствовать потенциал Комиссии выполнять свою роль консультативного органа за счет более частого использования ее услуг, в том числе консультационных, повышения уровня осведомленности и мобилизации ресурсов. Кроме того, такого всеобъемлющего подхода необходимо придерживаться и при рассмотрении вопросов миростроительства путем разработки комплексной стратегии в ряде таких областей, как безопасность, развитие и права человека, а также гендерное равенство и верховенство закона.

Следует и далее расширять сотрудничество между Фондом миростроительства и Комиссией по миростроительству, в поддержку чего высказались участники ежегодной сессии 2015 года, в ходе которой они решительно предостерегли против риска фрагментации системы финансирования, не располагающей необходимыми ресурсами. Для заполнения всех этих пробелов необходимо будет укрепить партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями, причем не только в целях осуществления проектов в области миростроительства, но и в целях разработки стратегий развития на будущее.

Кроме того, для того чтобы обеспечить прочный мир, восстановление безопасности должно сопровождаться экономическим развитием. Уроки, извлеченные из процесса миростроительства, в частности в Африке, позволяют нам составить полное представление о том, что от нас требуется. Страны, охваченные миростроительством, нуждаются в ресурсах для финансирования проектов, направленных на повышение уровня благосостояния их граждан и создание рабочих мест для молодежи

и женщин, которые играют ключевую роль в процессе экономического и социального восстановления. Вместе с тем, согласно докладу Консультативной группы экспертов, для получения ожидаемых результатов одного Фонда миростроительства просто недостаточно и к тому же он явно не справляется со своей задачей содействовать привлечению ресурсов из других источников.

Наша делегация также решительно поддерживает рекомендацию Консультативной группы экспертов в адрес Генеральной Ассамблеи рассмотреть возможность ежегодного выделения на цели миростроительства из суммы начисленных взносов в бюджет Организации 100 млн. долл. США, или символический 1 процент от бюджета всех миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Г-н Гонсалес де Линарес Палоу (Испания) (*говорит по-испански*): Я приветствую созыв этого заседания для обсуждения последних докладов о нынешней архитектуре миростроительства Организации Объединенных Наций. Это заседание проходит в очень важный момент, совпадающий с принятием резолюции 70/262 по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций.

Испания полностью присоединяется к заявлению, с которым выступила делегация Европейского союза (см. A/70/PV.93), но при этом хотела бы высказать дополнительные замечания в своем национальном качестве.

Мы считаем, что причины, которые привели к созданию структуры миростроительства, сегодня являются как никогда актуальными. Нередко, а то и очень часто, страны, недавно вышедшие из состояния конфликта, вновь скатываются к нестабильности и насилию. Миростроительство представляет собой долгосрочный процесс, требующий постоянных усилий на протяжении всего цикла конфликта. Несмотря на то, что оно позволяет нам постоянно держать в поле зрения ситуации и потребности, которые в противном случае могли бы остаться без внимания, мы не в достаточной мере используем эти инструменты и, следовательно, не полностью реализуем их потенциал. Целью нынешнего обзора является устранение этих ограничений.

Мы приветствуем доклад (A/70/714), в котором содержится описание наиболее важных мероприятий, проведенных Комиссией по миростроитель-

ству в 2015 году. Мы также приветствуем доклад Генерального секретаря о Фонде миростроительства (A/70/715), который предупреждает нас о парадоксе разрыва между целями и результатами, с одной стороны, и ресурсами, с другой. Новый обзор архитектуры в области миростроительства, который подходит к своему завершению, позволяет определить некоторые ключевые элементы для осуществления стратегий и мероприятий в поддержку процессов миростроительства с целью повышения их эффективности на основе накопленного опыта и уроков, извлеченных в различных странах. На наш взгляд, этот практический и оперативный подход является правильным.

Мы хотели бы призвать к обеспечению максимального взаимодействия и взаимодополняемости между результатами настоящего обзора и результатами обзора миротворческих операций и тематики женщин и мира и безопасности. Мы должны воспользоваться возможностью, предоставленной нам этими тремя обзорами, чтобы убедиться в том, что все они играют значительную роль в обеспечении необходимой политической приверженности государств-членов избранному курсу, в повышении слаженности их действий как в рамках, так и вне рамок Организации Объединенных Наций, и в мобилизации ресурсов. Мы также должны принимать во внимание новую повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1). В отличие от целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, повестка дня на период до 2030 года представляет собой преобразовательный документ, предназначенный для всего международного сообщества. Впервые в международную повестку дня в области развития включена цель, в данном случае цель 16, касающаяся задач в области политики, мира, безопасности, управления и правосудия — поскольку ни одна из наименее развитых стран, затронутых конфликтом, не достигла ни одной из целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Без развития и искоренения нищеты не может быть устойчивого мира.

В ходе открытых прений по миростроительству, состоявшихся в Совете Безопасности 23 февраля (см. S/PV.7629), Испания подчеркнула, что сейчас нам необходимо изменить подход к организационной культуре Организации Объединенных Наций и повысить согласованность действий в рамках системы, которая могла бы укрепить чувство национальной ответственности на местах, а также

потенциал в плане развития. Наша делегация также подчеркнула важность совершенствования механизмов предупреждения и посредничества и укрепления сотрудничества с региональными и субрегиональными субъектами.

По мнению Испании, залогом построения мирного общества является работа по предотвращению конфликтов на ранних стадиях. Кризисы и вспышки насилия зачастую являются симптомами долгосрочной напряженности. Как отметил Европейский союз, во многих случаях сохранение мира равнозначно предотвращению конфликтов. Система Организации Объединенных Наций должна в первую очередь оказывать помощь странам в создании эффективных и инклюзивных механизмов и институтов, которые позволят им устранять подспудные социально-экономические и политические причины насильственных конфликтов, а также факторы, способствующие их возникновению. Такие механизмы должны охватывать вопросы, касающиеся укрепления верховенства права, искоренения нищеты, содействия социальному развитию и уважению демократии, а также поощрения и защиты прав человека. Мир является не самоцелью, он является залогом процветания.

Превентивная дипломатия представляет собой важный инструмент достижения устойчивого мира, и мы должны рассматривать взаимодействие с другими международными организациями в этом ключе, особенно в Африке, причем не только в целях повышения согласованности и координации наших стратегий и действий, но и для более эффективного использования их осведомленности о местных условиях. Для этого Совет Безопасности должен возродить дух глав VI и VII Устава Организации Объединенных Наций. Для принятия таких превентивных мер мы должны также усовершенствовать наши системы раннего предупреждения и анализа конфликтов, наряду с уже существующими системами, с тем чтобы мы могли обмениваться информацией, использовать и передавать возможности, а также повторять положительный опыт в целях прогнозирования конфликтов. Кроме того, важными инструментами в этой связи являются добрые услуги Генерального секретаря и его обязанности согласно мандату, которые позволяют обращать внимание Совета на ситуации, угрожающие международному миру и безопасности.

Во-вторых, необходимо подчеркнуть важную роль, которую женщины должны играть на всех этапах миростроительства. Мы с удовлетворением отмечаем, что в ходе обзора (A/69/968) была признана важность укрепления гендерной составляющей и участия женщин в мирных процессах, начиная с ранних этапов. В этой связи Испания в качестве сопредседателя вместе с Соединенным Королевством только что призвала к созданию неофициальной группы Совета Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности в целях рассмотрения этого вопроса на комплексной основе, изучения сфер предупреждения и восстановления, а также защиты и участия в жизни общества.

Что касается важной роли Комиссии по миростроительству в качестве консультативного и оценочного органа Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, то Комиссия может играть важную объединяющую роль в деле устранения пробелов и ниш, которые приводят к фрагментации обязательств в сфере безопасности, развития и прав человека. Предлагаемые реформы методов работы и функций Комиссии должны укрепить ее роль в качестве инструмента, помогающего Совету в рассмотрении ситуаций, которые более не квалифицируются как кризисы, но по-прежнему являются нестабильными и требуют особого и постоянного внимания, либо в решении проблем, связанных с осуществлением мандатов миссий по миростроительству или сокращением численности и свертыванием. С этой целью мы могли бы также расширить участие председателей страновых структур Комиссии по миростроительству в консультациях Совета Безопасности.

Кроме того, Организация Объединенных Наций должна наладить связь между работой Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета в Центральных учреждениях, с тем чтобы они могли более эффективно играть ведущую роль на местах. На местах мы можем усилить роль страновых групп и их координаторов-резидентов, которые должны проходить специальную подготовку в области управления и планирования в целях построения и сохранения мира. Тот факт, что Комиссия не имеет присутствия на местах, делает это еще более важным. Я хотел бы также подчеркнуть важность поощрения и конкретизации партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций, национальными

правительствами и другими заинтересованными сторонами, в том числе организациями гражданского общества, которые призваны играть ключевую роль в деле миростроительства.

В заключение позвольте вновь подтвердить приверженность Испании как одного из крупнейших доноров Фонда миростроительства и члена Организационного комитета Комиссии дальнейшему сотрудничеству с как можно большим числом стран в целях максимального увеличения вклада системы Организации Объединенных Наций в целом, и Комиссии по миростроительству в частности, в процессы миростроительства — который сегодня представляется недостаточным — на основе резолюции 70/262, принятие которой мы с удовлетворением отметили сегодня. В этой связи Испания намерена возобновить свои добровольные взносы в Фонд, с тем чтобы закрепить свой статус в качестве одного из 10 крупнейших доноров в доказательство нашей приверженности системе миростроительства Организации Объединенных Наций.

Г-н Лал (Индия) (*говорит по-английски*): В этом году ежегодное обсуждение работы Комиссии по миростроительству (КМС) и Фонда миростроительства проходит спустя десять лет после их учреждения в составе миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций по итогам исторического Всемирного саммита 2005 года. Это также предоставляют нам возможность провести всеобъемлющий обзор влияния архитектуры миростроительства с точки зрения отведенной ей роли, особенно в содействии успешному переходу стран, находящихся в постконфликтных ситуациях, и в недопущении возобновления конфликта. Мы также проводим это заседание спустя всего несколько месяцев после исторического принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1), которая должна стать ориентиром в наших коллективных глобальных усилиях по построению мирных, безопасных и процветающих обществ. В Повестке дня на период до 2030 года и определенных в ней целях в области устойчивого развития также подчеркивается важное значение составляющей развития и сквозной характер вопросов, касающихся построения и поддержания мира.

Мы приветствуем принятие сегодня Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности всеобъемлющих резолюций по обзору архитектуры миро-

строительства (резолюции 70/262 и 2282 (2016), соответственно) и с удовлетворением отмечаем работу, проделанную для подготовки доклада Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (см. A/69/968) и достижения этой важной цели. В резолюции четко прослеживается сложный характер вопросов, касающихся сохранения мира. В частности, мы приветствуем особое внимание, уделенное важности устойчивого развития, экономического роста и увеличения объема финансирования, направляемого на цели поощрения усилий в области миростроительства.

Комиссия по миростроительству, Фонд и Управление по поддержке миростроительства были созданы для устранения значительных пробелов, выявленных в существующих стратегиях предотвращения конфликтов в краткосрочной и долгосрочной перспективе. Архитектура миростроительства должна была обеспечивать международную поддержку в целях мобилизации финансовых и технических ресурсов, в частности, для содействия усилиям в области миростроительства. Комиссия обратила столь необходимое внимание на аспекте развития в рамках обсуждения путей достижения прочного мира и безопасности. Однако результаты работы Комиссии по миростроительству за 10 лет ее существования можно в лучшем случае назвать неоднозначными. Так, она смогла привлечь внимание к решающему значению миростроительства на этапах завершения конфликтов и свертывания деятельности миротворческих миссий и оказать определенную помощь в конкретных ситуациях, связанных с наращиванием потенциала институционального развития, реформой избирательной системы и так далее. Вспышка лихорадки Эбола также придала усилиям КМС новое измерение. Но эффект ее миротворческих усилий до сих пор является ограниченным, главным образом вследствие их явно неадекватного финансирования и далекой от оптимальной координации ее действий с действиями других органов Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности. Совершенно очевидно, что эти проблемы могут быть устранены только при наличии подлинной политической воли у тех, кто в состоянии этого добиться.

Изменяющийся характер конфликтов оказывает влияние на весь комплекс вопросов миростроительства, особенно на решение таких задач, как недопущение сползания в новый конфликт и

необходимость сохранения мира. Хотя становится все более очевидным, что нестабильность в одной части мира может сказаться на безопасности и экономических перспективах даже в находящихся на значительном удалении районах, внимание к миростроительству по-прежнему носит ограниченный характер. Этот пробел необходимо восполнить. В глобализованном мире судьбы людей взаимосвязаны и конфликты порождают общие проблемы. Их решение также требуют коллективных мер реагирования. Финансовые ресурсы, выделяемые на цели миростроительства, по-прежнему составляют лишь малую часть тех ресурсов, которые направляются на миротворческую деятельность и объем которых к тому же сокращается. Только более предсказуемое и более устойчивое финансирование поможет сделать работу Комиссии по миростроительству более эффективной.

Хотя мы осознаем актуальность более согласованных и скоординированных усилий в рамках системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, этот вопрос нуждается в тщательной проработке с учетом связанных с ним различных обязанностей, задач и приоритетов. Для того чтобы усилия в области миростроительства носили устойчивый характер, они должны быть созвучными национальным целям и задачам. Важную роль в миростроительстве, в том числе в принятии решений, играют женщины и молодежь. Повышение квалификации кадров и создание новых рабочих мест играют ключевую роль в поддержании мира и в недопущении возобновления конфликтов. Мы также отмечаем важность сотрудничества с региональными организациями в реализации задач миростроительства.

Благодаря своему уникальному членскому составу и тесному взаимодействию с другими органами, включая Генеральную Ассамблею, Совет Безопасности и Экономический и Социальный Совет, Комиссия по миростроительству может играть важную роль в оказании поддержки миростроительству. Являясь членом Комиссии со времени ее создания, Индия заявляет о своей готовности способствовать укреплению миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций.

Г-н Дало (Аргентина) (*говорит по-испански*): Аргентинская делегация попросила предоставить ей слово в ходе этих прений для того, чтобы вы-

разить свое одобрение в связи с сегодняшним принятием Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей фактически одной и той же резолюции, посвященной обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций (резолюции 2282 (2016) и 70/262, соответственно). Мы знаем, что над ее текстом велась кропотливая работа, которая помогла сбалансировать позиции отдельных стран и групп в ходе переговоров и в то же время заложить основы для достижения дальнейшего прогресса в работе над этим вопросом в будущем. Наша страна хотела бы вновь выразить свою признательность Консультативной группе экспертов по обзору миростроительной архитектуры за работу, проделанную под руководством посла Герта Росенталя для определения и постановки задач в области миростроительства, которые в большинстве своем получили отражение в резолюции. Мы также хотели бы поблагодарить координаторов, постоянных представителей Анголы и Австралии, и сотрудников их аппарата за их усилия.

Аргентина поддерживает концепцию «сохранения мира», сформулированную в резолюции, под которым понимается постоянный процесс, включающий в себя систему миростроительства не только на постконфликтном этапе, но и до начала конфликта, во время конфликта и после его завершения и базирующийся на всеобъемлющем подходе, нацеленном на устранение коренных причин таких конфликтов посредством, среди прочего, укрепления принципа верховенства права, поощрения долгосрочного и устойчивого экономического роста, ликвидации нищеты, содействия социальному развитию и поощрения демократии и уважения прав человека. Таким образом, концепция «сохранения мира» связана с новым и фундаментальным акцентом Организации на предупреждении, элементе, который выступает связующим звеном между последним обзором миростроительства и двумя другими обзорами проблематики мира и безопасности, проведенными параллельно с ним и посвященными миротворческим операциям, а также тематике женщин и мира и безопасности.

Другой момент, на который мы хотели бы обратить внимание, это то, что в принятой сегодня резолюции акцент сделан на необходимости координации действий главных органов Организации Объединенных Наций, на отказ от изолированных друг от друга и разрозненных действий, а также

на необходимость систематического согласования стратегий миростроительства в рамках подхода, который обеспечивает всеохватный национальный контроль с участием всех соответствующих национальных заинтересованных сторон, в особенности, гражданского общества и выдвигает на передний план необходимость обеспечения руководящей роли женщин и их вовлечения в предупреждение конфликтов и миростроительство.

Одним из аспектов резолюции, в отношении которого мы бы предпочли заручиться более твердой поддержкой со стороны государств-членов, является финансирование миростроительной деятельности. В связи с этим мы подчеркиваем, насколько важно иметь возможность опираться на предсказуемое и устойчивое финансирование такой деятельности, и подтверждаем нашу поддержку рекомендации в адрес Консультативной группы экспертов относительно ежегодного перечисления из суммы взносов в бюджет Организации примерно 100 млн. долл. США в Фонд миростроительства. Это минимальное финансовое обязательство, которое мы должны постараться предложить, хотя этой суммы явно недостаточно, учитывая масштаб задач в области миростроительства. На фоне сотен миллиардов долларов, которые тратит мировое сообщество на военные расходы, объем этого взноса на цели предупреждения конфликтов и миростроительства выглядит весьма незначительным.

Аргентина приветствует принятие сегодняшней резолюции и призывает государства-члены продолжить усилия по совершенствованию миростроительной архитектуры в преддверие предстоящего заседания высокого уровня по данному вопросу в ходе семьдесят второй сессии Ассамблеи, участники которого проанализируют усилия и возможности укрепления нашей работы в сфере устойчивой безопасности. Мы надеемся, что, придерживаясь этого пути, мы и далее будем обеспечивать Организацию все более эффективными инструментами упрочения мира и развития наших народов.

Г-н Шингиро (Бурунди) (*говорит по-французски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Председателя за проведение этих важных совместных прений, посвященных докладу Комиссии по миростроительству (A/70/714) и докладу Генерального секретаря о Фонде миростроительства (A/70/715). Я также хотел бы поблагодарить моего коллегу, по-

стоянного представителя Швеции и покидающего свой пост Председателя Комиссии по миростроительству (КМС) Улафа Скога за его подробный и содержательный брифинг, который он устроил сегодня утром (см. A/70/PV.93). Я вновь выражаю ему признательность за исключительный профессионализм и мастерство, которые он проявил в ходе руководства работой Комиссии. И, хотя я имел возможность сделать это в других случаях, я не могу не поздравить постоянного представителя Кении посла Мачарию Камау с его новыми обязанностями и пожелать ему больших успехов в течение срока его полномочий. Я также хотел бы отметить умелую работу двух координаторов, послов Анголы и Австралии, по проведению переговоров, которые завершились сегодня утром принятием резолюции 70/262, посвященной обзору миростроительной архитектуры.

Не углубляясь в детали доклада, я хотел бы кратко прокомментировать некоторые из его наиболее важных элементов. Во-первых, что касается принципа национальной ответственности, то, рискуя повториться, я хотел бы еще раз отметить, насколько важно обеспечить национальный контроль над процессом миростроительства в странах, извлекающих из него пользу, и постоянную его поддержку странами, которые получают помощь в области миростроительства. Прежде всего, мы должны наладить консультативную работу и тесное сотрудничество между международными партнерами и национальными правительствами, а также обеспечить координацию усилий этих международных партнеров, особенно в сфере мобилизации ресурсов. Мы должны помнить о том, что выявление приоритетных областей является обязанностью национальных и местных органов власти и что роль Комиссии должна ограничиваться оказанием поддержки.

Что касается национальной ответственности, то наша делегация считает, что ответственности на одном уровне недостаточно и что она должна выходить за пределы местного, регионального и континентального уровней, то есть трех уровней ответственности, которые имеют решающее значение для осуществления устойчивого мирного процесса. Ответственность на местном, национальном, региональном и континентальном уровнях не только укрепляет легитимность исполнения программ, но и способствует устойчивости национального потенциала в целом по завершении миротворческой операции.

Во-вторых, что касается региональных аспектов миростроительства, то я хотел бы подчеркнуть важность регионального аспекта. Членам Ассамблеи известно, что Комиссия обладает уникальной возможностью содействовать повышенной согласованности мероприятий на субрегиональном, региональном, континентальном и международном уровнях в рамках постконфликтного реагирования. Опыт Комиссии в Бурунди свидетельствует о том, что улучшение согласованности на региональном и субрегиональном уровнях является одним из ключевых факторов поддержки усилий в области миростроительства.

Интеграции региональных и субрегиональных составляющих в деятельность Комиссии по-прежнему имеет исключительно важное значение. Кроме того, многие страны, возможно, предпочитают получать помощь и консультации со стороны государств, находящихся в равном положении в своем регионе, а региональные организации могут располагать более широкими возможностями для своевременного вмешательства и оказания помощи в принятии решений при выработке надежных ответов на весьма деликатные вопросы. Мы приветствуем тот факт, что в течение отчетного периода Комиссия подчеркивала важность дальнейшего укрепления региональной согласованности, которая играет жизненно важную роль в оказании странам помощи в целях поддержания мира и недопущения возобновления конфликта. Хотя порою мы становились свидетелями расхождения во взглядах по поводу политической ситуации в Бурунди между странами нашего региона, Африканским союзом и Нью-Йорком, тем не менее мы высоко оцениваем этот динамичный подход к региональному аспекту, который необходимо укреплять, сохранять и, самое главное, поддерживать.

В-третьих, что касается сотрудничества между Комиссией, Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, то наша делегация считает, что сотрудничество между Комиссией и тремя главными органами Организации Объединенных Наций по-прежнему имеет решающее значение и должно укрепляться и впредь. Неформальный диалог, организованный совместно Председателем Совета Безопасности и Председателем Комиссии, периодические совещания по оценке на уровне экспертов и официальных брифингов Совета по ситуациям в странах, включенных в его повестку дня, и по тематическим вопросам оказались чрезвычайно полезными.

В интересах укрепления отношений между Комиссией и Советом Безопасности в будущем Совет должен рассмотреть возможность приглашения председателей страновых структур для выступления в Совете с брифингами по вопросам, касающимся стран, включенных в повестку дня Комиссии. Мы считаем, что их вклад, помимо брифингов Секретариата, будет весьма полезным для государств-членов с точки зрения занимаемой ими позиции по этим вопросам. Не может быть никаких сомнений в том, что неофициальные двусторонние контакты с Советом Безопасности позволят КМС в максимальной степени реализовать свой консультативный потенциал, предлагать и делиться идеями, которые впоследствии могли бы быть отражены в резолюциях Совета Безопасности.

В-четвертых, что касается признания жизненно важного вопроса гендерного равенства в совместной деятельности со странами, то наша делегация считает, что участие женщин в политической жизни в постконфликтный период и гендерные аспекты миростроительства заслуживают постоянного внимания и неизменной приверженности. Для того, чтобы успешно к этому приступить, женщины должны иметь возможность участвовать в мирных переговорах и тем самым быть частью постконфликтного переходного процесса. Мы поддерживаем и приветствуем начавшуюся в прошлом году дискуссию по разработке стратегии, которая будет учитывать важность обеспечения паритета в совместной деятельности со странами, включенными в повестку дня КМС. Такая стратегия, в том числе, позволит Комиссии укрепить и конкретизировать свои обязательства по обеспечению гендерного равенства, включая те, которые содержатся в ее декларации от 2013 года о расширении экономических прав и возможностей женщин в процессе миростроительства, и, таким образом, естественно, обеспечить более активную структурную интеграцию вопроса о гендерном равенстве в ее работу.

В-пятых, что касается борьбы с Эболой, то мы приветствуем тот факт, что Комиссия работает в целях проведения информационной кампании в Нью-Йорке о возможных долгосрочных последствиях кризиса, вызванного лихорадкой Эбола, для мира, стабильности, социальной сплоченности и экономического благополучия в пострадавших странах. Решительная приверженность государств-членов коллективным мерам с начала эпидемии свидетель-

ствует о том, что Комиссия способна пользоваться своими политическими активами. Одним словом, мы можем сказать, что участие Комиссии в борьбе с Эболой сразу после начала этой эпидемии представляет собой коллективный успех и хороший опыт, который в будущем позволит нам эффективно справиться с аналогичными проблемами, которые могут возникнуть в любой точке мира.

В-шестых, что касается сквозных вопросов, то наша делегация хотела бы подчеркнуть активную роль, которую молодые люди могут играть и играют в своих странах. Очень часто, причем это, безусловно, относится к Бурунди, безработная молодежь имеет больше шансов оказаться жертвой манипулирования и эксплуатации со стороны политиков сугубо в политических целях. Такие частично безработные молодые люди, которые часто остаются наедине со своими электронной техникой, прибегают к неизбирательному насилию под внутренним и внешним давлением, направленным на дестабилизацию уязвимых стран, которые едва вышли из состояния конфликта. Мы должны сделать все возможное для того, чтобы молодые люди могли найти альтернативу насилию. Этого можно добиться только путем оказания поддержки частному сектору в создании рабочих мест, что приведет к значительному сокращению безработицы в соответствующих странах. С этой целью мы должны поощрять создание партнерств между государственным и частным секторами, с помощью которых деловые круги могут поддерживать усилия, направленные на то, чтобы позволить странам, выходящим из конфликта, приступить к социально-экономическому восстановлению, на которое не влияет политическая напряженность, результатом которой могут стать, например, эксплуатация природных ресурсов, отсутствие рабочих мест, земельные споры и попытки изменить режим со стороны внешних субъектов.

Что касается Фонда миростроительства, то у нас вызывает сожаление то, что он не получал достаточного финансирования уже на протяжении двух лет. Этот дефицит ресурсов негативно сказывается на осуществлении проектов и программ Комиссии для ее «целевой аудитории». Содержащиеся в докладе рекомендации, которые касаются необходимости достаточного и предсказуемого финансирования, заслуживают особого внимания со стороны государств-членов, особенно государств-доноров.

В заключение я хотел бы выразить благодарность Управлению по поддержке миростроительства за работу, проделанную под умелым руководством г-на Оскара Фернандеса-Таранко и его сотрудников, которых мы вновь заверяем в нашей полной поддержке.

Г-н Лаубер (Швейцария) (*говорит по-французски*): Швейцария приветствовала сегодняшнее единогласное принятие резолюции 70/262, посвященной обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. Сегодняшнее принятие этой резолюции подчеркивает нашу коллективную приверженность более решительной и более всеобъемлющей концепции миростроительства. На протяжении прошедшего десятилетия достигнут существенный прогресс в сфере миростроительства в том, что касается как самой концепции, так и соответствующих институтов и видов деятельности. В числе многих важных достижений этой резолюции моя делегация хотела бы выделить пять из них.

Во-первых, мы приветствуем понятие «поддержка мира», означающее сохранение его в течение длительного периода времени, что подразумевает внедрение более всеобъемлющей концепции миростроительства, которая включает в себя усилия, направленные на предотвращение конфликта. Это отражает одну из ключевых рекомендаций обзора и недвусмысленно укрепляет понимание того, что миростроительство играет актуальную роль до, во время и после вооруженных конфликтов. Швейцария по-прежнему убеждена в том, что миростроительная архитектура может и должна способствовать предотвращению возобновления вооруженного конфликта, и мы полностью поддерживаем признание этого аспекта в сегодняшней резолюции.

Во-вторых, в резолюция подтверждается наша коллективная приверженность поддержке и дальнейшему укреплению координации усилий, их согласованию и сотрудничеству в рамках Организации Объединенных Наций и с региональными и международными заинтересованными сторонами и признается роль гражданского общества. Хотя это не новое начинание, резолюция служит прочной основой для содействия обеспечению этого ключевого условия успешного осуществления превентивных мер и миростроительства.

В-третьих, в резолюция подчеркивается важность всеобъемлющего подхода к правосудию переходного периода в сфере миростроительства на

основе признания того, что мир, сокращение масштабов нищеты и поощрение благого управления могут быть достигнуты только при условии правосудия и верховенства права.

В-четвертых, Швейцария приветствует призыв к более предсказуемому финансированию миростроительной деятельности. Мы ожидаем возможности изучить будущие рекомендации Генерального секретаря с целью повышения общей предсказуемости и доступности финансирования в интересах миростроительства.

В-пятых, следует отметить, что наша делегация убеждена в особой способности Комиссии по миростроительству и ее структур по отдельным странам урегулировать конкретные ситуации. Мы ожидаем нашего дальнейшего совместного обсуждения вопросов диверсификации методов работы и по-прежнему убеждены в том, что прочная миростроительная архитектура должна оставаться основой усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства.

Хотя принятая сегодня резолюция представляет собой прочную рамочную основу и концепцию будущего миростроительства, потребуется энергичное приложение наших сплоченных коллективных усилий по построению мира. Швейцария с удовлетворением отмечает нынешнюю твердую приверженность Генеральной Ассамблеи дальнейшему укреплению миростроительной архитектуры, и мы по-прежнему полны решимости содействовать решению будущих задач в этих целях.

Г-н Хин (Нигерия) (*говорит по-английски*): От имени делегации Нигерии я благодарю Председателя Генеральной Ассамблеи за организацию этих важных совместных прений по ежегодному докладу Комиссии по миростроительству (КМС) (A/70/714) и докладу Генерального секретаря о Фонде миростроительства (ФМС) (A/70/715). Я хотел бы также поблагодарить Постоянного представителя Кении, Председателя КМС г-на Мачарию Камау за его заявление, которое содержало новые взгляды на деятельность Комиссии. Я также хотел бы поблагодарить Постоянного представителя Швеции, бывшего Председателя КМС посла Улофа Скога за его умелое и целенаправленное руководство Комиссией в течение срока своих полномочий. Моя делегация хотела бы также выразить глубокую признательность председателям различных структур по конкрет-

ным странам и помощнику Генерального секретаря по поддержке миростроительства г-ну Оскару Фернандесу-Таранко за их неустанные усилия по оказанию помощи странам, выходящим из конфликта.

Наша делегация приветствует одновременное принятие резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности по обзору миростроительной архитектуры, и в связи с этим выражает признательность постоянным представителям Анголы и Австралии за эффективную координацию межправительственного процесса, в результате которого были приняты эти резолюции.

Нигерия присоединяется к заявлениям, сделанным представителем Сьерра-Леоне от имени африканских стран-членов КМС и представителем Бангладеш от имени Движения неприсоединения (см. A/70/PV.93). Тем не менее я хотел бы обратить особое внимание на несколько положений, представляющих интерес.

Хотя представленные на наше рассмотрение доклады представляют собой всеобъемлющий обзор основополагающей деятельности КМС и ФМС, необходимо отметить, что события, происходившие за отчетный период в некоторых странах, фигурирующих в повестке дня КМС, по-прежнему вызывают озабоченность. Ситуация в этих странах подчеркивает тот факт, что миростроительство представляет собой не линейный, поступательный процесс, а многоаспектный подход, охватывающий инициативы, которые должны активно способствовать устойчивому развитию. С учетом этого моя делегация хотела бы подчеркнуть следующие положения.

Во-первых, когда несколько лет назад Нигерия организовала в Совете Безопасности открытые прения, посвященные превентивной дипломатии, (см. S/PV.6360), мы руководствовались озабоченностью, вызванной тем, что характер конфликта превышает нашу коллективную способность эффективно реагировать на него. Спустя десять лет после создания миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, постконфликтное миростроительство по-прежнему является неустойчивой сферой деятельности, приводя к неоднозначным результатам.

Хотя миростроительство в период после конфликта является, действительно, необходимым, оно не может служить эффективной долгосрочной стратегией или решением. Мы считаем, что забла-

говременное вмешательство, предпринятое до того, как существующие кризисы перерастут в конфликт, представляет собой важнейшую стратегию в области миростроительства, которую следует взять на вооружение. Мы также считаем, что глобальная перспективная концепция разработки структурных миростроительных инициатив, содействие институциональному строительству, благое управление, уважение к демократическим институтам, права человека, оказание гуманитарной помощи, а также социально-экономическое развитие государств и регионов в период их становления представляют собой необходимые предпосылки придания миростроительной стратегии эффективного характера. Вот почему мы поддерживаем одновременное принятие резолюции, посвященной обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, в которой подчеркивается центральная роль превентивного подхода к миростроительству.

Во-вторых, миростроительство, по существу, направлено на укрепление возможности затронутых этой проблемой стран и регионов самостоятельно решать задачи в области миростроительства. Это соответствует принципу национальной ответственности, который имеет основополагающее значение для обсуждения проблем миростроительства. Поэтому КМС должна гарантировать, чтобы ее взаимодействие со странами, включенными в ее повестку дня, привело к укреплению потенциала этих стран в плане самостоятельного решения задач в области миростроительства. Кроме того, в процессе миростроительства следует уделять приоритетное внимание принципу всеохватности, целью которого является расширение прав и возможностей женщин, а также участия и роли молодежи в нестабильных обществах. Мы считаем, что принятая сегодня резолюция будет способствовать достижению этих целей.

Кроме того, уроки, извлеченные на месте событий, также продемонстрировали, что вследствие сквозного характера этих вопросов, особенно взаимозависимого и единого характера проблем и потенциалов регионов, КМС должна применять региональный подход на основе укрепления сотрудничества с соответствующими региональными организациями и структурами, такими как, в том числе, Африканский союз, Экономическое сообщество западноафриканских государств и Союз государств бассейна реки Ману, в качестве практического ин-

струмента взаимодействия в интересах урегулирования кризисов, что было продемонстрировано на примере недавней борьбы против вспышки лихорадки Эбола в Западной Африке.

Поэтому Нигерия особо отмечает необходимость более активного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями в разработке и проведении постконфликтной миростроительной деятельности. Это необходимо потому, что только тот, кто хорошо разбирается в коренных причинах конфликтов, в состоянии приложить надлежащие усилия к тому, чтобы избежать любой возможности возобновления конфликта. Поэтому мы решительно выступаем за то, чтобы эффективные мирные инициативы исходили от государств, которых они касаются, и проводились в жизнь самими этими государствами при содействии со стороны региональных субъектов и при поддержке международного сообщества.

В-третьих, приверженность индивидуальной и коллективной деятельности КМС должна обеспечиваться не только на словах, но и пользоваться поддержкой и быть нацелена на достижение результата, прежде всего по таким конкретным направлениям работы, как финансовые взносы, материально-техническое содействие и обмен опытом. Развивающиеся страны, как представляется, не способны обеспечить поступление существенного объема финансовых средств, но они могут располагать богатым опытом, который может оказаться востребованным. В этой связи, общая цель КМС должна заключаться в определении оптимальных способов систематического обобщения всех уроков, извлеченных по итогам миростроительства в фигурирующих в ее повестке дня странах.

В-четвертых, КМС следует активизировать ее усилия по укреплению межучрежденческого сотрудничества и партнерских связей со всеми соответствующими субъектами, в том числе с главными органами Организации Объединенных Наций. В этой связи наша делегация приветствует принятие резолюции по итогам обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, в которой подчеркивается необходимость укрепления консультативной роли КМС в ее отношениях с Советом Безопасности, а также необходимость дальнейшего продвижения последовательного подхода к комплексным миростроительным мандатам.

Помимо этого, обеспечение слаженности и взаимодополняемости деятельности и повышение координации действий ее участников помогли бы избежать накладок и дублирования. Это также способствовало бы постановке более четких целей и повышению ответственности и подотчетности.

В отсутствие финансовых средств ни о каком миростроительстве не может идти речи, поскольку именно финансирование является ключом к выполнению крайне важных задач миростроительства. Поэтому мы придаем громадное значение работе Фонда миростроительства. Мы считаем, что его поддержка со стороны государств-членов должна проявляться в готовности последних вносить финансовые взносы, делиться опытом и оказывать техническую помощь. Наша делегация одобряет меры, которые принимаются Управлением по поддержке миростроительства для постоянного повышения эффективности и действенности работы Фонда миростроительства.

Проведенное в 2015 году совещание высокого уровня участников ФМС было вне всякого сомнения весьма успешным. Однако этот успех следует закрепить изучением других возможностей долгосрочного и предсказуемого финансирования. Мы выражаем государствам-членам и другим донорам признательность за их бесценные взносы. Мы также настоятельно призываем других доноров, особенно из частного сектора, обеспечить, чтобы их взносы способствовали созданию условий, способствующих миру и безопасности во всем мире.

В заключение я хочу еще раз заявить о приверженности Нигерии целям миростроительства. Мы искренне надеемся на то, что нынешние прения дадут толчок к выдвижению новых идей и придадут импульс повышению эффективности постконфликтного миростроительства и деятельности по предотвращению конфликтов, поскольку мы возлагаем большие надежды на практическое осуществление принятой сегодня резолюции по миростроительной архитектуре Организации Объединенных Наций.

Г-н Бюффен (Бельгия) (*говорит по-французски*): Бельгия признательна постоянным представителям Анголы и Австралии за проведение переговоров, по результатам которых мы приняли сегодня на основе консенсуса всеобъемлющую резолюцию 70/262 о миростроительной архитектуре Организации Объединенных Наций. Мы также благодарим предсе-

дателей Комиссии по миростроительству (КМС) за доклад о деятельности Комиссии (A/70/714), а Генерального секретаря за доклад о Фонде миростроительства (A/70/715).

Бельгия всецело поддерживает заявление, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза (см. A/70/PV.93). В своем национальном качестве мы хотели бы привлечь внимание к следующим аспектам.

Приоритет должен отдаваться предотвращению конфликтов. То, что резолюция сосредоточена на сохранении мира, а не на предотвращении новых вспышек конфликтов в переживших их странах, как это имело место в прошлом, является шагом вперед, который мы должны приветствовать. Для обеспечения успеха миростроительных процессов необходимо, чтобы контроль за этими процессами осуществляли сами государства. Иными словами, участвовать в них должны и правительство, и оппозиция, а также гражданское общество, в том числе женские и молодежные организации. Генеральный секретарь неоднократно подчеркивал, что массовые и систематические нарушения прав человека служат сигналом для предупреждения о надвигающемся кризисе или конфликте. Поэтому неотъемлемой частью любого мирного процесса должно обязательно быть соблюдение и поощрение прав человека.

Миростроительство является прежде всего политическим процессом, в котором решающую роль играет политическая воля соответствующего правительства, а международным партнерам отводится вспомогательная роль. Иллюстрацией таких взаимоотношений служит концепция «договора» с подробным изложением общих целей страны и ее международных партнеров. Поэтому Комиссия по миростроительству способна играть важную роль в переходных ситуациях, в том числе политических, которые обычно приходится на периоды повышенной опасности или на переходные процессы после запланированного вывода операций по поддержанию мира.

В докладе Комиссии по миростроительству справедливо отмечается необходимость консолидации политических, административных и судебных институтов в соответствующих странах. Особое значение должно также придаваться процессам разоружения, демобилизации и реинтеграции и реформирования силовых структур, с одной стороны, и экономическому управлению, перестройке работы налоговой администрации, борьбе с коррупци-

ей и незаконными финансовыми потоками и рациональному использованию природных ресурсов на благо всего населения — с другой.

Бельгия приняла решение сконцентрировать свою помощь в целях развития на наименее развитых странах и странах с нестабильной обстановкой. Мы принимаем участие в работе страновых структур по Центральноафриканской Республике, Бурунди и, в последнее время, по Гвинее, которая, помимо этого, является двусторонним партнером нашей страны в области сотрудничества. Работа, проводимая в рамках страновых структур КМС, позволяет отслеживать реальное положение дел на местах и учитывать специфику каждой включенной в ее повестку дня страны. Это формат также обеспечивает возможности для участия различных партнеров по развитию. Такой специализированный подход целесообразно сохранить даже в случае усовершенствования методов работы и состава таких структур. Необходимо сделать более систематическим участие страновых структур в работе Совета Безопасности над вопросами, имеющие непосредственное отношение к КМС.

Фонд миростроительства разработал механизм, который позволяет обеспечить оперативное финансирование срочных мер в поддержку политических усилий и который пользуется широким признанием. Тем не менее, Бельгия выступает за то, чтобы миростроительство и урегулирование нестабильных ситуаций стали важнейшей и неотъемлемой частью программ сотрудничества с международными партнерами в странах с нестабильной ситуацией, вне зависимости от того, кто выступает в роли таких партнеров: государства-члены Организации Объединенных Наций, Всемирный банк, региональные банки или региональные и двусторонние доноры.

Ведь усилия, имеющие своей целью миростроительство, предпринимаются не одной только Организацией Объединенных Наций, поэтому для эффективного достижения наших целей необходимо наладить реальное взаимодействие. В качестве примера назову международный диалог по вопросам укрепления мира и государственного строительства, пятая встреча в рамках которого недавно состоялась в Стокгольме, а также Новую программу действий в нестабильных государствах и инициативу развития сотрудничества между нестабильными государствами Группы «7 плюс».

Бельгия приветствует принятие резолюции по архитектуре мира и безопасности и заверяет международное сообщество в своей готовности осуществить ее в полном объеме.

Г-н Моралес Лопес (Колумбия) (*говорит по-испански*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Постоянного представителя Швеции, бывшего Председателя Комиссии по миростроительству посла Улофа Скога и выразить ему признательность за проделанную работу. Я также высоко оцениваю усилия Постоянного представителя Кении, нынешнего Председателя Комиссии посла Мачарии Камау. Кроме того, мы приветствуем представление доклада Комиссии по миростроительству (A/70/714) и доклада о Фонде миростроительства (A/70/715) и как члены Комиссии подтверждаем нашу поддержку работы этих организаций.

2015 год был особенно важным для будущего миростроительства и Комиссии по миростроительству, особенно с учетом пятилетнего обзора миростроительной архитектуры и принятой сегодня резолюции 70/262. Я приветствую эту резолюцию, которую мы приняли в Генеральной Ассамблее одновременно с принятием в Совете Безопасности резолюции 2282 (2016), и высоко оцениваю работу, проделанную в ходе переговоров сокоординаторами, постоянными представителями Анголы и Австралии. Принятие указанных резолюций является важным шагом на пути укрепления миростроительной работы Организации Объединенных Наций, и в частности работы Комиссии. Резолюция прокладывает новый путь к выработке единой и последовательной концепции миростроительства, в соответствие с которой все этапы конфликта требуют к себе внимания. В этом подходе главная роль в недопущении конфликтов, их рецидивов и сопряженных с ними человеческих и экономических потерь отводится их предотвращению, которое должно быть ключевым направлением в работе Комиссии.

Что касается доклада Комиссии по миростроительству и ее работы в 2015 году, то важно отметить прогресс в диверсификации методов работы Комиссии, который мы приветствуем. Разрешите мне подтвердить готовность Колумбии сотрудничать с Председателем Комиссии и другими ее членами в деле дальнейшего совершенствования этих методов. Колумбия считает, что Комиссия должна стать ценной площадкой для всех стран, которые

нуждаются в ее рекомендациях и поддержке. В этой связи мы приветствуем идею обеспечения большей гибкости в работе Комиссии, которая не должна ограничиваться своим страновым форматом, но при этом должна сохранять свой страновой фокус.

По мнению Колумбии, принципиально важно продолжать обеспечить последовательность миростроительной политики и деятельности. После первой ежегодной сессии Комиссии, состоявшейся в 2014 году, существенный прогресс был достигнут в определении направлений проведения скоординированной работы. В этой связи мы хотели бы отметить совместную работу Комиссии с Управлением по поддержке миростроительства под руководством г-на Оскара Фернандес-Таранко и с Фондом миростроительства. Гармонизация их взаимодополняющих функций и стратегий с целью активизации сотрудничества позволила добиться заметного прогресса в странах, которые получают поддержку.

Комиссия подтвердила, что может быть коллективной платформой, объединяющей заинтересованные страны, региональных партнеров, международные финансовые учреждения, региональные и субрегиональные организации. В этом смысле недавние заседания Комиссии по миростроительству, которые были сосредоточены на региональном измерении миростроительства, напоминают нам о важности мобилизующей функции Комиссии и необходимости ее укрепления.

Мы не должны забывать о том, что миростроительные усилия требуют мобилизации предсказуемой финансовой, технической и политической поддержки в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. Комиссия является наиболее подходящим форумом для содействия разработке и осуществлению национальных стратегий мобилизации миростроительных ресурсов и для обеспечения их своевременного освоения. В этой связи в резолюции отмечается ценная работа Фонда миростроительства и подтверждается, что Фондом оперативно принимаются гибкие меры реагирования, которые играют роль катализатора в охваченных конфликтом странах. Для мобилизации достаточных ресурсов мы должны обеспечить стабильное и предсказуемое финансирование Фонда.

Поступлению добровольных взносов в Фонд и повышению предсказуемости его финансирования, по нашему твердому убеждению, будет способ-

ствовать проведение конференции доноров Фонда миростроительства, которая состоится во время открытия семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи. Колумбия, как страна-донор и страна-реципиент Фонда, надеется на то, что эта конференция соберет большой круг участников и что финансирование Фонда улучшится.

Колумбия также отмечает важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве. Мы должны продолжать включать гендерные вопросы в работу Комиссии и Фонда. В этой связи я хотел бы отметить начало разработки в Комиссии по миростроительству гендерной стратегии, которая подведет единую базу под работу над гендерными вопросам и поможет расширить права и возможности женщин в вопросах поддержания мира, в экономических вопросах и в вопросе доступа к безопасности и правосудию. Это также поможет повысить качество жизни, заручиться доверием общества к происходящим процессам и ускорить экономический рост. На этом направлении еще предстоит многое сделать.

Страны, которые знают, как трудно достается мир, отдают себе отчет в том, что впереди их ждет тернистая дорога, но мы твердо уверены в том, что достичь мира вполне возможно. Наша страна, Колумбия, опираясь на весомую поддержку со стороны международного сообщества и Организации Объединенных Наций, запустила необходимые процессы и в настоящее время принимает инновационные меры, направленные на достижение прочного мира. После 50-летнего конфликта наша страна надеется добиться успеха в достижении мира и готова поддерживать всех, кто идет этим трудным путем.

Г-жа Пукаринью (Португалия) (*говорит по-английски*): Португалия присоединяется к заявлению, с которым сегодня утром выступил наблюдатель от Европейского союза (см. A/70/PV. 93). Мы хотели бы высказать несколько дополнительных замечаний в нашем национальном качестве.

Я благодарю Председателя за созыв в этом году заседания, которое имеет особое значение в свете обзора миростроительной архитектуры. Этот обзор многие считают одним из важнейших событий и отличной возможностью для обновления концепции миростроительства и определения ее правильного места в системе Организации Объединенных Наций. Я хотела бы воспользоваться этой возмож-

ностью, чтобы поздравить сокоординаторов, посла Анголы г-на Гашпара Мартинша и посла Австралии г-жу Джиллиан Берд, с успешным завершением этого продолжительного коллективного процесса, который привел к принятию на сегодняшнем утреннем заседании резолюции 70/262. Я хотела бы также поблагодарить Консультативную группу экспертов по обзору миростроительной архитектуры и ее Председателя за содержательный и очень полезный доклад (см. A/69/968).

Концепция постконфликтного миростроительства, представляющего собой «деятельность по определению и поддержке структур, которые будут способствовать укреплению и упрочению мира, с тем чтобы избежать повторной вспышки конфликта» (A/50/480, пункт 33), была впервые озвучена в системе Организации Объединенных Наций в 1992 году и сегодня является как никогда актуальной. Для достижения прочного мира и развития ее потенциал нуждается в дальнейшем раскрытии. Поскольку характер конфликтов изменяется и постоянно возникают новые причины конфликтов и новые угрозы миру и безопасности, Организации Объединенных Наций, чтобы идти в ногу со временем, должна уметь адаптироваться к ним и адекватно реагировать на них. В этом контексте большое значение имеет обзор миростроительной архитектуры, в котором важную роль сыграла Консультативная группа экспертов. Я хотела бы отметить, что один из ее главных выводов, получивших отражение в докладе, состоит в том, что концепция миростроительства не должна ограничиваться постконфликтными ситуациями; она требует широкого и комплексного подхода.

Признание концепции «сохранения мира» является шагом в правильном направлении по пути поощрения необходимых мер и содействия их принятию в целях обеспечения мирных решений на всех этапах конфликта. Сохранение мира требует новых форм политического и стратегического взаимодействия, а также сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, в рамках которых необходимо укреплять и поощрять роль и участие женщин и молодежи. Она также призывает к расширению связей и более тесным контактам между миротворческими и политическими миссиями, которые должны стать частью единого целого. Мы все сознаем, что ставки и стоящие перед нами вызовы

велики, и мы надеемся, что резолюция 70/262 заложит основу для более эффективных усилий Организации Объединенных Наций в области миростроительства с точки зрения предотвращения и разрешения конфликтов и сохранения мира.

В ежегодном докладе Комиссии по миростроительству (КМС) (A/70/714) нашли надлежащее отражение проблемы, с которыми она сталкивается в настоящее время. Процедуры и переговоры в КМС могут быть длительными и не всегда приводят к результатам, необходимым для решения проблемы. Мы не должны забывать о том, что КМС является и будет оставаться такой, какой хотят ее видеть государства-члены, и я полагаю, что мы все понимаем, насколько далека она от реализации своего потенциала, особенно в качестве инструмента стратегического предотвращения конфликтов.

В этой связи я лишь хотела бы подчеркнуть необходимость более широкого использования консультативной роли КМС, а также межведомственного диалога и взаимодействия различных органов Организации Объединенных Наций, в частности Совета Безопасности и КМС. Это позволит превратить КМС в форум, в рамках которого соответствующие участники и заинтересованные стороны могут высказать свое мнение и эффективно сотрудничать друг с другом, как это и задумывалось изначально. Тем не менее я хотела бы с удовлетворением отметить неустанную работу КМС и ее страновых структур по обеспечению мира везде, где он находится под угрозой. Португалия является активным членом Структуры КМС по Гвинее-Бисау, и я хотела бы подчеркнуть важную роль, которую она неизменно играет в деле поддержания мира и стабильности в этой стране и в сохранении вопроса о Гвинее-Бисау в международной повестке дня.

Что касается Фонда миростроительства, то мы решительно поддерживаем диверсификацию источников финансирования и более предсказуемые способы финансирования инициатив и мероприятий в области миростроительства. Этого можно добиться, в частности, путем налаживания государственно-частных партнерств, поощрения участия финансовых учреждений, занимающихся оказанием помощи в целях развития и пожертвованиями, и, разумеется, как мы обсуждали в прошлом году, путем мобилизации внутренних поступлений в развивающихся странах.

Г-н Эспиноса Хара (Чили) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность нашей делегации послу Улофу Скогу, покидающему пост Председателя Комиссии по миростроительству, за его руководство и приверженность делу на посту руководителя Комиссии в течение 2015 года. Его усилия по содействию повышению транспарентности, согласованности и гибкости работы Комиссии заслуживают высокой оценки и признания нашей делегации. Мы также приветствуем посла Мачарию Камау и желаем ему успехов в его работе на посту Председателя Комиссии в этом году. Мы также приветствуем одновременное принятие Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности резолюций 70/262 и 2282 (2016), соответственно, по обзору архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Пользуясь возможностью, мы хотели бы отметить руководящую роль постоянных представителей Анголы и Австралии в их качестве координаторов процесса принятия резолюции.

Представление и обсуждение рассматриваемых сегодня докладов (A/70/714 и A/70/715) и резолюции позволяет нам подтвердить важность работы Комиссии по миростроительству и Фонда миростроительства для оказания поддержки странам в деле сохранения мира и содействия их развитию. В докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (A/69/968) Группа признает этот факт и указывает на сохраняющиеся проблемы, а также выдвигает предложения по совершенствованию нашей работы.

В числе проблем мы признаем необходимость удвоить наши усилия, с тем чтобы Комиссия могла вносить эффективный вклад в обеспечение согласованности межправительственных и оперативных усилий в рамках Организации Объединенных Наций, а также увеличить объем и предсказуемость финансирования деятельности в области миростроительства. Это реальная проблема, которую мы должны решить, поскольку, как отмечается в докладе Комиссии по миростроительству, глобальные потребности в области поддержания мира растут, в то время как обязательства доноров сокращаются. Вопрос предсказуемости финансирования имеет решающее значение, поскольку на цели сохранения мира необходимо направлять политические, технические и финансовые ресурсы в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Мы также признаем, насколько важно привлекать к этой работе региональные и субрегиональные организации — будь то политического или экономического характера — а также соседние страны, и обеспечивать их участие и координацию их усилий в целях более последовательного реагирования на миротворческие потребности каждой из стран.

Сквозным и чрезвычайно важным вопросом является вопрос о роли женщин в области миростроительства, равно как и наши усилия по предотвращению и урегулированию конфликтов. В этой связи мы приветствуем завершившийся в 2015 году первый этап разработки гендерной стратегии с целью учета гендерной проблематики в работе Комиссии. В первом докладе делается вывод о том, что этому вопросу не всегда уделяется должное внимание; существует шкала степеней важности, и выполнение согласованных обязательств не носит систематического характера. Мы подчеркиваем важное значение активизации наших усилий и достижения прогресса в рамках второго этапа разработки стратегии на основе результатов 2015 года.

Мы также подчеркиваем, что Фонд миростроительства направляет более 15 процентов своих инвестиций на поддержку расширения прав и возможностей женщин. Однако следует подчеркнуть, что необходимо продолжать эти усилия для достижения установленного целевого показателя, предусматривающего, чтобы 15 процентов всех средств, выделяемых Организацией Объединенных Наций, использовались для осуществления проектов в области миростроительства, главная задача которых заключается в поощрении гендерного равенства, расширении прав и возможностей женщин и удовлетворении их особых потребностей в этой связи.

С другой стороны, как отмечается в докладе, необходимость применения всеобъемлющего и комплексного подхода к миростроительству требует большей согласованности и более тесных контактов между различными субъектами для преодоления существующей раздробленности. Мы подчеркиваем важность установления постоянных и гибких каналов связи с Ассамблеей и, в частности, с Советом Безопасности. Мы призываем признать такую взаимодополняемость усилий и впредь взаимодействовать с этой целью органы связи. Мы должны более эффективно применять знания и опыт

Комиссии в качестве межправительственного консультативного органа.

Мы призываем продолжить работу, в соответствии с принятой сегодня резолюцией и докладом Консультативной группы экспертов. Надеемся, что такая работа будет способствовать укреплению и совершенствованию существующих институтов и динамики процессов миростроительства, что, в конечном счете, является нашей общей обязанностью.

Г-жа Янес Лоса (Эквадор) (*говорит по-испански*): Прежде всего, наша делегация хотела бы присоединиться к предыдущим ораторам и поблагодарить посла Улофа Скога и его коллег за их работу в этом году, которая привела к совместному принятию Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности сегодняшних резолюций (70/262 и 2282 (2016), соответственно).

Одиннадцать лет назад, в декабре 2005 года, в целях увязки трех компонентов — мир и безопасность, развитие и права человека — Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности одновременно приняли резолюции (60/180 и 1645 (2005), соответственно), которые предусматривали учреждение трех органов: Комиссии по миростроительству, Фонда миростроительства и Управления по поддержке миростроительства. Создание этой структуры имело целью укрепить институциональный и структурный потенциал Организации, чтобы поддерживать страны, находящиеся на этапе перехода от сопровождающегося насилием конфликта к прочному миру. В этой связи я хотела бы отметить мнение Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры, согласно которому миростроительная работа не может проводиться исключительно силами этих трех органов и что миростроительство — это задача, решение которой требует участия всей системы Организации Объединенных Наций и всех ее членов.

Я хотела бы также упомянуть о некоторых факторах, приведенных в докладе Консультативной группы экспертов (см. A/69/968), которые сказываются на функционировании институционального миростроительного механизма Организации Объединенных Наций и к числу которых относятся отсутствие правильного понимания характера миростроительства; разделительные стены на стыке полномочий главных межправительственных органов системы Организации Объединенных Наций — Генеральной

Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, которые отвечают за поддержание прочного мира; фрагментация в масштабах всей Организации Объединенных Наций и всего Секретариата, а также в отношениях между последним и остальными органами Организации; рост числа конфликтов, которые отличаются все более высоким накалом насилия сложным и изменяющимся характером, представляющим собой совокупность новых политических, экономических, социальных и экологических аспектов, которые порождают неравенство и создают новые трудности для усилий по урегулированию этих конфликтов.

Эквадор признает важность принятия сегодня Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности совместной идентичной резолюции по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. Особенно важно то, что резолюция предусматривает более широкий и более комплексный подход к сохранению мира, содержащий новые элементы, которые закладывают основу для укрепления организационного потенциала более действенно и более эффективно реагировать на трудные ситуации и сложные условия, в которых разворачиваются современные конфликты. Резолюция также предусматривает повышение основополагающей роли Комиссии по миростроительству как консультативного органа и структуры, обеспечивающей взаимодействие между тремя главными межправительственными органами. Эквадор надеется, что Совет Безопасности поможет Комиссии в ее становлении в качестве консультативного органа и будет на постоянной основе регулярно обращаться к Комиссии за консультациями и учитывать ее рекомендации при рассмотрении мандатов своих операций по поддержанию мира и миростроительных миссий.

Мы высоко оцениваем работу Консультативной группы экспертов, в частности выводы и рекомендации, содержащиеся в ее докладе, озаглавленном «Задача сохранения мира». Среди инициатив и рекомендаций Группы, по мнению Эквадора, особого упоминания заслуживают гендерный аспект и признание важности руководящей роли в процессах строительства и укрепления мира женщин, а также молодежи; акцент на необходимости тесного сотрудничества и согласования усилий между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями; подтверждение того, что само по себе развитие является важнейшей целью; а также

признание весомого вклада, который Организация Объединенных Наций вносит в миростроительство, в частности через обеспечение экономического развития и искоренение нищеты. Сегодняшняя резолюция является результатом глубокого анализа и тщательного рассмотрения вопросов миростроительной архитектуры, которая нуждается в более пристальном внимании и укреплении.

Наконец, мы полностью разделяем выраженную в итоговом документе Всемирного саммита 2005 года решимость повышать и наращивать эффективность усилий Организации путем выполнения ее решений и резолюций. Мы надеемся, что после 10 лет структурной фрагментации и провальных усилий сегодняшняя резолюция станет поворотным пунктом в радикальном переосмыслении работы Организации Объединенных Наций и ее переориентации на решение задачи построения справедливого и прочного мира, который уберет грядущие поколения от бедствий войны.

Г-жа Каррион (Уругвай) (*говорит по-испански*): Принятая сегодня резолюция (70/262) имеет большое значение для всей системы Организации Объединенных Наций, поскольку она не только укрепляет, но оптимизирует роль Комиссии по миростроительству и ее взаимодействие с другими структурами Организации Объединенных Наций. Уругвай выражает благодарность делегациям Австралии и Анголы за усилия, которые они приложили как координаторы работы этого межправительственного органа, а также признателен всем региональным организациям и группам за конструктивную роль в этой работе. Мы хотели бы, кроме того, поблагодарить Консультативную группу экспертов, возглавляемую послом Гертом Росенталем, за ее доклад (см. A/69/968), который послужил ценным подспорьем в ходе переговоров и будет продолжать служить важной отправной точкой.

Новое взгляд на миростроительство, предложенный в сегодняшней резолюции, способствует установлению новых институциональных форм взаимодействия, что делает возможным решение сегодняшних проблем миростроительства в их совокупности. Новый подход не будет ограничиваться одними мерами реагирования; он будет эволюционировать вместе с изменением ситуации в уязвимых и нестабильных государствах. В этой связи Уругвай хотел бы воздать должное миротворцам за

вклад, который они вносят в миростроительство на его ранних этапах, и за их усилия, от которых часто зависит жизнеспособность общества, находящегося в состоянии конфликта.

Мы признательны тем странам, которые вносят добровольные взносы в Фонд миростроительства, и настоятельно призываем их продолжать свои усилия, чтобы обеспечить более высокую предсказуемость в работе Фонда и более высокий уровень последовательности и определенности в работе Комиссии. Мы хотели бы, кроме того, подчеркнуть важность национального контроля за всеми миростроительными процессами, а также необходимость обеспечения того, чтобы такие процессы всегда носили инклюзивный характер и чтобы в них участвовали все национальные субъекты, с тем чтобы в конечном итоге дивидендами мира могли воспользоваться все слои общества и можно было бы с более высокой степенью вероятности гарантировать сохранение мира. Как об этом упоминается в докладе Консультативной группы экспертов и как это частично отражено в сегодняшней резолюции, есть много причин, по которым особый акцент должен делаться на гендерных аспектах и на обеспечении их учета в ходе урегулирования конфликтов. Уругвай будет продолжать поддерживать и укреплять любую деятельность, направленную на расширение прав и возможностей женщин, в частности в ситуациях, в которых их права грубо нарушаются.

Наконец, мы хотели бы обратить внимание на связь сегодняшней резолюции с нашими достижениями в реализации целей в области устойчивого развития, которые занимают центральное место в усилиях Организации Объединенных Наций. Эти усилия вместе с миростроительной деятельностью уже помогли изменить к лучшему положение дел в большинстве нестабильных обществ. Мы надеемся, что новая динамика и конструктивный дух, присущие обеим резолюциям и докладу Консультативной группы экспертов, найдут отражение в работе всех органов системы Организации Объединенных Наций, которая в них остро нуждаются.

Г-н Сандоваль Кохулюн (Гватемала) (*говорит по-испански*): Гватемала благодарна за созыв сегодняшнего заседания для принятия резолюции, озаглавленной «Обзор миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций» (70/262), и хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы

поблагодарить делегации Анголы и Австралии за их руководство переговорами по этой важной резолюции. Мы с удовлетворением отмечаем, что как и основные авторы резолюции, так и различные делегации считают, что доклад (см. A/69/968) Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры под председательством посла Герта Росенталя закладывает основу для переговоров по этой важной резолюции.

По нашему мнению, эта резолюция представляет собой конструктивный текст, поскольку он включает в себя различные важные аспекты в отношении структуры миростроительной архитектуры в Организации Объединенных Наций, а также поиска, поддержания и укрепления мира. В частности, мы с удовлетворением отмечаем, что в него включены концепции устойчивого мира, в которых описывается важная роль гражданского общества в деле обеспечения мира.

Кроме того, мы также считаем целесообразным особо отметить включение формулировки о роли, которую Комиссия по миростроительству играет в качестве связующего звена между главными органами и соответствующими органами Организации Объединенных Наций посредством обмена информацией о потребностях и приоритетах в области миростроительства согласно полномочиям и обязанностям этих органов. В этом контексте миростроительство признается в качестве политического процесса, который уже по своей сути направлен на то, чтобы избежать кризисов или эскалации, повторения или продолжения конфликта. Кроме того, оно включает в себя широкий спектр программ и стратегий в области развития и прав человека.

Как государства-члены мы должны обеспечить адекватное, последовательное и устойчивое финансирование, нацеленное на оказание странам эффективной помощи в области поддержания мира и предотвращения эскалации, продолжения или возобновления конфликта. Как государства-члены Организации мы должны продолжать работу по повышению уровня согласованности в процессе обеспечения устойчивого мира путем координации усилий Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета согласно их соответствующим мандатам, изложенным в Уставе Организации Объединенных Наций.

В то же время мы хотим особо указать на отсутствие в тексте ссылок на права человека и подчеркнуть большое значение Совета по правам человека в качестве наиболее важного межправительственного органа Организации Объединенных Наций, на который возложена задача по поощрению и защите прав человека. В этой связи он должен быть в большей степени задействован в рамках миростроительной архитектуры.

Г-н Томмо Монте (Камерун) (*говорит по-французски*): Я хотел бы еще раз вспомнить о том энтузиазме, с которым мы приветствовали создание в 2005 году Комиссии по миростроительству и ее вспомогательных учреждений, а именно Управления по поддержке миростроительства и Фонда миростроительства. Немногим более 10 лет спустя осуществление задуманного и достигнутые результаты отнюдь не соответствуют данным обещаниям и первоначальным задачам, если принять во внимание тот факт, что некоторые страны, которые уже вышли на этап миростроительства, вновь скатываются к конфликту.

Сегодня похожий энтузиазм наблюдается вновь в результате проведения надлежащего анализа и вынесения соответствующих рекомендаций послом Росенталем и членами Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры. Они представили доклад (см. A/69/968) на основе нынешних пересмотренных положений, а также резолюцию 70/262 Генеральной Ассамблеи, которая была принята сегодня утром одновременно с резолюцией 2282 (2016) Совета Безопасности. Это стало результатом напряженных переговоров, которые продолжались три месяца, и работы принимающих в них участие послов Анголы и Австралии. Кроме того, Камерун хотел бы выразить признательность этим лицам за их эффективные и плодотворные усилия, которые привели к возрождению надежды на новые начинания и лучшие перспективы в области миростроительства.

Я хотел бы без ложного пессимизма подчеркнуть тот факт, что, если мы не сможем вынести должным образом уроки из прошлого, мы рискуем повторить те же ошибки и столкнуться в дальнейшем с таким же разочарованием в ходе обзора осуществления резолюции, которую мы только сегодня приняли. Во избежание такой неблагоприятной ситуации и мрачного будущего, на наш взгляд, требуется принять последующие меры в отношении четырех стратегических направлений.

Первое касается всеобъемлющей координации. Комиссия по миростроительству должна работать сегодня активнее, чем вчера, а завтра — активнее, чем сегодня. Она должна прилагать самые энергичные усилия к тому, чтобы все заинтересованные стороны работали сообща в целях формулирования последовательной и согласованной стратегии на будущее и руководящих принципов, особенно в отношении временных рамок по вопросам планирования и задач на различных этапах миростроительства.

Во-вторых, мы должны решить крайне важный вопрос о мобилизации ресурсов с точки зрения достаточного качества и количества. Стоит ли в очередной раз указывать на тот факт, что Фонд миростроительства в своем нынешнем состоянии, несмотря на щедрые взносы доноров, которым мы, пользуясь этой возможностью, хотим воздать должное, так и не достиг поставленных им целей? Это объясняется ограниченностью ресурсов, непредсказуемостью и другими связанными с этим проблемами.

В-третьих, мы должны отметить отсутствие ответственности или, возможно, недостаточную степень ответственности в отношении реалий и особенностей, характеризующих каждый аспект миростроительства. В этой связи мы слишком часто обращались к шаблонному подходу с точки зрения использования времени.

И наконец, что касается укрепления потенциала, то мы всегда будем говорить, что в ходе миростроительства, особенно в странах, которые только что пережили конфликты, особое внимание нужно уделять вопросу наращивания потенциала. Потенциал охваченных конфликтами стран, а также учреждений и отдельных лиц был ослаблен. Сейчас они находятся в пассивном состоянии уязвимости или вообще перестали существовать. Разумеется, в этой связи мы должны действовать не только добросовестно, но и терпеливо с учетом долгосрочной перспективы в целях предотвращения резкого возобновления конфликта.

В заключение следует отметить, что, с нашей точки зрения, координация, мобилизация ресурсов, ответственность и наращивание потенциала являются важнейшими аспектами, заслуживающими особого внимания на этапах осуществления и — позднее — оценки новой резолюции по миростроительству, которая была принята нами сегодня.

ня утром. В противном случае, как говорится, мы будем топтаться на одном месте.

Г-н Раджа Заиб Шах (Малайзия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за организацию сегодняшнего заседания по рассмотрению доклада (A/70/714) Комиссии по миростроительству (КМС) и доклада (A/70/715) Генерального секретаря о Фонде миростроительства (ФМС).

Малайзия приветствует принятую сегодня утром резолюцию 70/262 по обзору миростроительной архитектуры. Малайзия выражает признательность Постоянному представителю Республики Ангола послу Гашпару Мартиншу и Постоянному представителю Австралии послу Бёрд — координаторам межправительственных консультаций по проводимому в 2015 году обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций — за их неустанные усилия и приверженность руководству этим процессом в интересах успешного принятия совместных резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности (резолюция 70/262 и резолюция 2282 (2016), соответственно). Мы с удовлетворением отмечаем всеобъемлющий, транспарентный и инклюзивный подход, использованный координаторами, а также конструктивный дух сотрудничества и гибкость, продемонстрированные всеми делегациями в ходе переговоров.

Малайзия уверена, что принятие и, самое главное, последующее осуществление резолюций, посвященных обзору миростроительной архитектуры, приведут к существенным и позитивным изменениям в используемом КМС подходе, в частности в том, что касается ее консультативной роли и усилий по сохранению мира. Масштабы и характер задачи сохранения мира диктуют необходимость тесных стратегических партнерских связей между Организацией Объединенных Наций, правительствами и другими ключевыми заинтересованными сторонами, включая международные, региональные и субрегиональные организации, международные финансовые учреждения, гражданское общество и частный сектор, с учетом национальных приоритетов и политики.

Этот обзор проводится на важнейшем этапе, когда все чаще звучат призывы о необходимости урегулирования проблемы фрагментации усилий системы Организации Объединенных Наций, а так-

же о важности укрепления согласованности наших коллективных усилий в рамках всех трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций — мира и безопасности, развития и прав человека — на межправительственном и оперативном уровнях. Будучи членом КМС, Малайзия с удовлетворением отмечает продолжающееся взаимодействие между Комиссией и государствами, которые не включены в ее официальную повестку дня, такими как Буркина-Фасо, Папуа-Новая Гвинея и Сомали, что свидетельствует о гибкости КМС в деле развития сотрудничества за рамками, определенными в ее мандате.

Кроме того, Комиссия приняла успешный региональный подход в поддержку усилий Организации Объединенных Наций по реагированию на вспышку лихорадки Эбола в Западной Африке. Такая работа свидетельствует о том, что КМС обладает потенциальными возможностями, необходимыми для принятия мер реагирования на основе превентивного подхода. Наша делегация считает, что результаты обзора миростроительной архитектуры подтверждают наличие такого потенциала, а также указывают на целесообразность рассмотрения Комиссией вопроса о принятии и укреплении соответствующих необходимых мер. Мы также убеждены в том, что КМС сможет укрепить свою роль в предотвращении кризисов в долгосрочной перспективе, что способствовало бы углублению культуры предотвращения. Инвестиции в предотвращение вспышек, эскалации и возобновления конфликтов являются менее дорогостоящей и более надежной стратегией по сравнению с простым реагированием на кризисы.

Малайзия считает, что завершение процессов обзора миростроительной архитектуры, операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности предоставляет Организации Объединенных Наций возможность обеспечить более эффективное решение проблемы фрагментации усилий и содействовать более тесному взаимодействию, координации и взаимодополняемости в работе соответствующих органов, учреждений и механизмов Организации Объединенных Наций в интересах достижения главной цели — поддержания и сохранения мира.

Наша делегация хотела бы подчеркнуть необходимость проведения обзора миростроительной архитектуры и ее результатов в соответствии с це-

лями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1). Искоренение голода и нищеты, а также экономическое оживление и стабилизация, в том числе посредством укрепления потенциала стран с переходной экономикой в сфере получения доходов, должны входить в число основных целей инициатив в области миростроительства. В то же время мы поддерживаем усилия, направленные на расширение участия женщин и молодежи в миростроительстве. В этой связи общие усилия по постконфликтному миростроительству должны включать в себя инклюзивные подходы и стратегии, предусматривающие участие всех заинтересованных сторон в странах, пострадавших от конфликтов.

Нет никаких сомнений в том, что построение прочного мира требует предсказуемого, устойчивого и достаточного финансирования для устранения коренных причин конфликтов. Хотя Малайзия признает важную роль ФМС в предоставлении странам финансовых ресурсов, результаты его усилий являются весьма ограниченными. Мы подтверждаем необходимость налаживания стратегических партнерских связей, мобилизации средств в полном объеме и предоставления смешанного финансирования с участием Организации Объединенных Наций, двусторонних и международных доноров, многосторонних финансовых учреждений и частного сектора в целях обеспечения максимальной отдачи от усилий в области миростроительства.

В заключение мы считаем, что общие результаты обзора миростроительной архитектуры предоставят Организации Объединенных Наций возможность усовершенствовать мандат и функционирование КМС, которая является уникальным органом, обладающим огромным потенциалом.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Председателя за его руководство работой Генеральной Ассамблеи. Мы также пользуемся случаем, чтобы воздать должное Постоянному представителю Австралии послу Джиллиан Бёрд и Постоянному представителю Анголы послу Ижмаэлу Гашпару Мартиншу, а также их соответствующим делегациям за успешную работу в качестве сокоординаторов совместной резолюции, озаглавленной «Обзор миростроительной архитектуры

Организации Объединенных Наций» и принятой консенсусом сегодня утром Генеральной Ассамблеи и Советом Безопасности (резолюция 70/262 и резолюция 2282 (2016), соответственно). Мы также хотели бы выразить нашу самую искреннюю признательность за неустанную работу, проводимую делегацией Бангладеш в качестве координатора рабочей группы по миростроительству Движения неприсоединившихся стран.

Принятием этих резолюций мы подтверждаем наше обязательство реализовать на практике рекомендации, вынесенные по итогам обзора миростроительной архитектуры. Боливарианская Республика Венесуэла гордится своей активной ролью в процессе подготовки этой резолюции и в организации 23 февраля, в период нашего председательства в Совете Безопасности, открытых прений на тему «Миростроительство в период после конфликтов: обзор архитектуры в области миростроительства» (см. S/PV.7629).

Сегодня мы рассматриваем доклад Комиссии по миростроительству о работе ее девятой сессии (A/70/714) и доклад Генерального секретаря о Фонде миростроительства (A/70/715). В этой связи мы хотели бы воздать должное работе, проделанной бывшим Председателем Комиссии по миростроительству Постоянным представителем Швеции послом Улофом Скогом. Мы хотим пожелать нынешнему Председателю Комиссии Постоянному представителю Кении послу Камау всяческих успехов в его работе.

Из кризиса, вызванного вирусом Эбола, и из возобновления конфликтов во многих странах мира мы извлекли важные уроки относительно процесса миростроительства, часть из которых нашла отражение в далеко идущем и предметном докладе (см. S/2015/490) Консультативной группы экспертов под руководством посла Герта Росенталя. По итогам проведенного ею обзора мы определили основные цели и необходимые преобразования.

С одной стороны, предотвращение возобновления конфликтов в странах должно стать одной из приоритетных задач Организации Объединенных Наций с учетом того, что миростроительство по существу является политическим процессом, требующим постоянной поддержки и внимания. С другой стороны, мы должны всегда исходить из посылки, что мир может зародиться только в недрах

общества и что всю полноту ответственности за процессы миростроительства должны нести правительства и национальные власти. В то же время мы должны подчеркнуть, что сохранение мира предполагает выработку в обществе с участием всех слоев населения общего видения. Мы также должны уделять больше внимания задаче возобновления устойчивого развития в пострадавших от конфликтов странах. Мы не можем рассчитывать на построение мира, если будем игнорировать нужды населения, пытающегося удовлетворить свои самые элементарные социально-экономические потребности, получить в свои руки простые средства для того, чтобы заработать себе на жизнь, и заложить фундамент развития, носящего инклюзивный, устойчивый и социально справедливый характер. Поэтому мы должны предоставить населению возможности инкорпорировать в экономику и в общество средства, пригодные для того, чтобы заложить фундамент для всеобщего устойчивого и справедливого экономического роста, что должен быть частью общего процесса миростроительства.

Для этого мы должны создать в рамках международной финансовой системы преференциальные и дифференцированные условия, чтобы напрямую помочь тем странам, которые вышли из состояния войны и которые не демонстрируют никакого желания вновь оказаться ввергнутыми в пучину конфликта. Мы должны обеспечить выходящим их состояния конфликта странам средства для создания и наращивания их организационно-кадрового потенциала, рационального использования собственных природных ресурсов и управления своей экономикой. Наши страны нуждаются именно в такой поддержке, которая для нас является более важной, чем поддержка со стороны того или иного донора. Наконец, мы должны признать основополагающую роль, которую играет Комиссия по миростроительству в постоянном привлечении внимания к этим вопросам со стороны политических субъектов — тех, которые прилагают соответствующие усилия к обеспечению безопасности и развития как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне ее.

Кризис, вызванный вирусом Эбола, помог выявить проблемы в сфере миростроительства и высветил потенциальную роль Комиссии в продвижении стратегий безопасности и развития, в оказании международной поддержки и в концентрации политического внимания на мобилизации ресурсов и

формировании альянсов с международными, региональными и субрегиональными организациями, а также в обеспечении слаженности взаимодействия политических субъектов, занимающимися соответствующими вопросами безопасности и развития как в рамках Организации Объединенных Наций, так и вне ее. В Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне Комиссия играла важную роль в обеспечении оперативных мер реагирования международного сообщества и различных подразделений системы Организации Объединенных Наций, в частности, на риски, созданные кризисом для успешного хода миростроительства в этих трех пострадавших странах. Инициативная роль Комиссии с самого начала пользовалась поддержкой Фонда миростроительства, за счет средств которого в пострадавших странах удалось ликвидировать финансовый дефицит в тех областях, где политическая или социальная напряженность была особенно сильной.

Кризис, вызванный лихорадкой Эбола, также подтвердил важный и постоянный характер задачи сокращения масштабов нищеты и обеспечения для молодежи доступа к образованию и ее трудоустройства. Он наглядно продемонстрировал, что сохранение мира и минимизация опасности возобновления конфликта требуют постоянных инвестиций в эти сферы и принятия мер по укреплению доверия к государственным институтам. Он также показал, что Комиссия по миростроительству способна играть активную роль в предотвращении новой вспышки, интенсификации, продолжения или возобновления конфликта за счет устранения его коренных причин. Вместе с тем, для эффективного и последовательного выполнения этих задач должны быть созданы определенные условия. С одной стороны, необходимо, чтобы в ходе миростроительства Организация Объединенных Наций и, в частности, Комиссия по миростроительству могли рассчитывать на предсказуемое и непрерывное финансирование. С другой стороны, Комиссии следует применять более гибкие и новаторские методы работы, чтобы быть на уровне тех региональных и межсекторальных проблем, которые имеют непосредственное отношение к поддержанию мира. Кроме того, Комиссии следует установить более тесное взаимодействие с Фондом миростроительства. Она должна сосредоточиться на совместном стратегическом планировании в рамках всей системы Организации Объединенных Наций с особым

упором на долгосрочное сотрудничество в пострадавших от конфликтов странах. И, наконец, необходимо активизировать работу Управления по поддержке миростроительства, одной из центральных опор всей миростроительной архитектуры.

В заключение хотелось бы упомянуть об успехах стран Латинской Америки и Карибского бассейна в строительстве новой зоны мира, базирующейся на созданной нашими лидерами архитектуре региональных организаций — Боливарианского альянса для стран Американского континента, Союза южноамериканских наций, ПЕТРОКАРИБЕ, Южноамериканского общего рынка, Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, Специальной инициативы по обеспечению управления в Африке и Карибского сообщества. Эти успехи служат доказательством того, на что способны страны, когда они берутся за решение проблем, руководствуясь собственными концепциями и действуя на базе инклюзивных ведущих моделей представительной демократии, при полном соблюдении суверенитета других стран и принципа невмешательства.

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-французски*): Мы заслушали последнего оратора в ходе общих прений по пунктам 31 и 110 повестки дня.

(*говорит по-английски*)

На этом Ассамблея завершает нынешний этап рассмотрения пунктов 31 и 110 повестки дня.

Прежде чем перейти к пункту 175 повестки дня, озаглавленному «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией по миграции», я хотел бы проконсультроваться с Ассамблеей по вопросу, касающемуся правил процедуры.

Поскольку пункт 175 был включен в повестку дня семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи на ее 92-м пленарном заседании, состоявшемся 26 апреля, для того чтобы приступить к его рассмотрению

сегодня, нам придется сделать отступление от соответствующего положения правила 15 правил процедуры Генеральной Ассамблеи, которое гласит:

«Никакой новый пункт не может рассматриваться до истечения семи дней после внесения его в повестку дня, если Генеральная Ассамблея большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании членов Организации не примет иного решения».

Могу ли я считать, что Генеральная Ассамблея согласна не применять соответствующее положение правила 15 правил процедуры?

Решение принимается.

Пункт 175 повестки дня (*продолжение*)

Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией по миграции

Проект резолюции (A/70/L.46)

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Сейчас Ассамблея приступает к принятию решения по проекту резолюции A/70/L.46, озаглавленному «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Международной организацией по миграции».

Могу ли я считать, что Ассамблея постановляет принять проект резолюции A/70/L.46 без голосования?

Проект резолюции A/70/L.46 принимается (резолюция 70/263).

Исполняющий обязанности Председателя (*говорит по-английски*): Могу ли я считать, что Генеральная Ассамблея постановляет завершить нынешний этап рассмотрения пункта 175 повестки дня?

Решение принимается.

Заседание закрывается в 17 ч. 20 м.