



## 秘书长根据安全理事会第 2107(2013) 号决议第 4 段提交的第十一次报告

### 一. 引言

1. 本报告根据安全理事会第 2107(2013)号决议第 4 段提交，其中涵盖自 2016 年 4 月 22 日我的上一次报告(S/2016/372)印发以来有关失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪的科威特财产方面的新情况。

2. 在本报告所述期间，伊拉克和科威特之间的双边关系继续加强。4 月 26 日，我的伊拉克问题特别代表在巴格达会见了科威特驻伊拉克大使馆临时代办 Khalid al-Janai。我的特别代表向他通报了 4 月 6 日对科威特正式访问的情况，以及联合国伊拉克援助团(联伊援助团)计划重振科威特失踪人员和财产档案工作的活动，包括通过接触证人和其他利益攸关方。Al-Janai 先生欢迎联伊援助团的努力，并表示科威特支持伊拉克政府和人民，准备继续提供人道主义方面的援助。

3. 6 月 14 日，为了加强伊拉克与科威特双边关系，伊拉克部长会议通过了一项决定，取消扣押科威特公民拥有的在伊拉克的不动产的命令，这项命令是 1995 年由现已解散的共和国总统办公室实施的。伊拉克部长会议的决定还规定，取消该禁令的条件是，不存在法律障碍，并作为交换条件对伊拉克公民拥有的在科威特的不动产的冻结将得到解除。

### 二. 最近遣返所有科威特国民和第三国国民或送回其遗骸方面的活动

4. 2015 年 10 月的三方委员会会议商定由红十字国际委员会(红十字委员会)研究员参与支助深入的科学审查。该研究员于 4 月 9 日至 21 日对巴格达进行了一次为期两周的访问，审查国防部的档案。收集到的资料正在输入数据库，以供 5 月 16 日加入该小组的外部法医专家审查，这位专家已开始对档案进行初步评估。4 月 11 日，我的特别代表在日内瓦会晤了红十字国际委员会主席彼得·莫伊雷



尔。他们讨论了联伊援助团和红十字委员会对失踪人员的档案开展的活动。双方重申它们的承诺，并保证继续就这一事项开展合作。

5. 4月27日，伊拉克国防部向红十字委员会提交了其2016年的行动计划，概述其计划开展的挖掘工作，接触证人，及其他与寻找失踪人员以及遣返所有科威特国民和第三国国民或送回其遗骸的有关活动。该文件还提交给科威特国家失踪人员和战俘事务委员会。行动计划详细说明了今年剩余时间的优先事项，包括在哈米斯耶和 Radwaniyah 埋葬地的实地工作，审查有关卡尔巴拉埋葬地的资料，扩大媒体宣传活动，并对现有证人采取后续行动。

6. 在本报告所述期间，伊拉克国防部联系了若干证人，以便获得更多详细资料，协助查明可能的埋葬地。5月10日，国防部主持下举行的伊拉克部际会议讨论了与证人有关的问题，并商定前进的道路。

7. 5月11日，在红十字委员会法医专家提供技术支助的情况下，伊拉克国防部对 Radwaniyah 埋葬地进行了一次实地考察，作为先前工作的后续行动。基本的考古调查已经完成，建立了全球定位系统坐标，并确定了今后开展工作的挖掘埋葬地。5月13日，伊拉克国防部也在红十字委员会法医小组的支助下，对哈米斯耶埋葬地进行了实地考察，以确定现场实况和审查迄今所开展的工作。红十字委员会特派团对两次实地考察的报告正在最后定稿，并将在下一个报告所述期间提交给三方机制成员。

8. 奉伊拉克国防部长 Khalid al-Ubaydi 的指示，国防部发言人要求所有掌握可能埋葬地、档案和/或科威特人个人物品情况的公民前来报告。5月18日，上述呼吁在包括卫星电视频道在内的20个伊拉克频道播放。该录像进一步向公众表明，科威特失踪人员的档案已移交给国防部，并提供如何联系该部人权局及媒体和道德指导局的信息。在播放之后，一名新的证人提供了关于可能的埋葬地的情况。国防部目前正在分析该情况。

9. 5月18日，根据安全理事会第2107(2013)号决议规定的责任，我负责政治事务的伊拉克问题副特别代表捷尔吉·巴斯丁会见了伊拉克外交部主管法律事务和多边关系次长 Omar Barzanji，并强调为寻找失踪的科威特国民和第三国国民所需开展的具体活动。尽管巴斯丁先生指出，当前的优先事项正阻碍政府资助能支持科威特档案广泛活动的的能力，特别是继续打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和可怕的人道主义局势，他仍然重申了新政府承诺推进这项工作。他概述了目前正与伊拉克国防部合作，特别是在接触新的证人方面。

10. 5月18日和6月20日会议，在巴格达会见红十字委员会代表团团长凯瑟琳娜·丽思期间，我的副特别代表表示，他期望伊拉克国防部将继续对档案采取行动。丽思女士说，红十字委员会已提供更多法医方面的专门知识，以帮助伊拉克

政府增加其获得积极成果的机会。双方商定，必须确保继续开展工作，并认为通过三方机制的协作，将能保持势头并协助这一进程。

11. 5月19日，我的副特别代表会见了伊拉克国防部秘书长海军中将 Muhammad Jawad al-Abady，他被新任命为该部负责科威特失踪人员档案技术小组的领导人。我的副特别代表强调伊拉克需要开展档案工作的国际义务，因此需要通过实际的实际工作表明所取得的成果。他鼓励技术小组更积极地通过三方机制开展工作，该机制可作为合作手段，是指导伊拉克努力的最好平台。Al-Abady 先生向我的副特别代表保证，伊拉克国防部长十分愿意与科威特一道解决所有悬而未决的问题，而且政府最高领导人已给予档案工作足够的重视和支持。他强调，技术小组已充分参与，而且他致力于开展推动档案工作所需的活动，并欢迎联伊援助团继续协助和合作。

12. 5月23日，联伊援助团以观察员身份参加了在科威特举行的三方机制技术小组委员会第九十四届会议。尽管缺乏具体成果，小组委员会成员仍赞扬伊拉克国防部重新作出的承诺和注重成果的工作方式。科威特表示赞赏国防部已开展的工作和建立的势头，并表示愿意协助国防部新的小组并希望取得丰硕成果。伊拉克代表团保证，尽管存在财政挑战，他们将继续开展档案工作，并欢迎科威特关于2016年行动计划的建议。这些建议主张将 Salman Pak 埋葬地包括在内，确保在对可能的埋葬地进行实地考察期间证人在场，继续努力接触证人，并重新审查为哈米斯耶埋葬地的挖掘工程提供地面穿透雷达的倡议。随后，成员们通过了经更新的2016年行动计划。红十字委员会向会议通报了正在进行的深入的科学审查项目，再次表示感谢伊拉克和科威特开放档案，并表示相信，今后仍将能够查阅档案，以便完成审查工作。

13. 5月24日，我的副特别代表在科威特会见了科威特国家失踪人员和战俘事务委员会主席易卜拉欣·沙欣，主席欢迎伊拉克国防部在档案工作方面发挥的技术作用及其优势，特别是国防部的地位、经验和注重成果的办法。他表示希望，将进一步扩大努力，并在今后一段时期内对科威特一些建议采取行动，即缩短过渡阶段的长度，借鉴以往的档案工作和历史，适当注意哈米斯耶埋葬地，并按照三方机制成员商定的准则对证人采取后续行动。他承认国防部当前面临的安全挑战及其在打击伊黎伊斯兰国方面的巨大责任，并表示赞赏优先重视科威特失踪人员的档案工作。我的副特别代表赞扬了科威特国家失踪人员和战俘事务委员会在过渡期间的耐心和支持，并向沙欣先生保证，联伊援助团将继续与伊拉克方面联系，协助开展档案工作。

14. 我的副特别代表率领的联伊援助团代表团以观察员身份出席了5月25日在科威特举行的三方委员会第四十二届会议。会议充满了建设性气氛。成员们欢迎伊拉克国防部促成的新的积极动态。成员们还承认，解决办法并不在于任何单一的方法或技术，并同意继续推行各种平行的解决办法，包括实地工作、接触证人、

红十字委员会的科学审查项目，以及酌情利用新技术和科学方法。在本届会议期间，联伊援助团的观察员地位获得延长。科威特代表团欢迎联伊援助团继续存在，并表示感谢联伊援助团的努力，以及利用一切资源支持伊拉克政府的工作。红十字委员会也表示感谢，并赞扬联伊援助团的积极作用及其与红十字委员会驻巴格达代表团的合作。

### 三. 关于归还科威特财产的最近活动

15. 5月18日，在会晤巴尔扎尼先生期间，我的副特别代表敦促伊拉克外交部重振搜寻失踪的科威特财产工作，并建议接触巴格达的二手书商家，他们可能知道国家档案的下落。巴尔扎尼先生表示注意到该提议。他还告诉我的副特别代表，伊拉克关于科威特财产问题部际委员会即将开会审查档案的工作。

16. 在本报告所述期间，伊拉克外交部与其他部委和政府机构联系，协调寻找失踪的科威特财产。因此，教育部图书馆寻找到成千上万册科威特书籍。6月20日，在会见我的副特别代表的同一次会议上，巴尔扎尼先生告诉他，外交部与高等教育部和运输部合作，对收到的这些书籍进行编目、逐项说明和包装，以便准备正式移交给科威特政府。

### 四. 意见

17. 我赞扬伊拉克和科威特之间继续存在的善意。我相信，科威特所提供的强有力支持、声援和鼓励为实现关系全面正常化提供了必要的动力。我呼吁伊拉克政府和人民抓住这一积极的势头，并作出必要的努力来实现失踪的科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪的科威特财产的档案方面的进展。我敦促掌握关于失踪的科威特人员和财产的伊拉克国内外的国民前来报告。

18. 我仍然感到失望的是，过去11年以来，没有任何科威特失踪人员案件得到解决，也没有挖掘出任何遗骸。确定失踪人员的命运，并对其悲痛的家属提供答案，有赖于坚定承诺、行动和采用新的和创新的方式来推动档案工作向前迈进。尽管存在极为困难的安全环境以及政治和财政方面的挑战，伊拉克政府已再次对档案工作做出承诺。我赞扬国防部愿意充分参与解决这一重要问题，利用其掌握的资源，并采取具体行动，以求获得结果。我感谢科威特政府在过渡期内的耐心、支持和协助的意愿。

19. 我也赞扬三方机制的成员在红十字委员会的干练领导下做出的杰出承诺。红十字委员会二十多年来提供了富有成果和建设性的平台，指导寻找和发现失踪人员的努力，而且从未失去希望和决心。我完全支持为实现具体的成果实施一项平行的解决办法，并欢迎通过2016年伊拉克行动计划，其中列入了科威特建议。我鼓励伊拉克政府继续开展实地工作，接触证人并将使用新的科学方法。我赞扬

两国允许查阅各自档案，以支持科学审查项目，并期待着该项目获得结果。我感谢通过延长联伊援助团的观察员地位对其表示的信心和信任。联伊援助团致力于在三方机制中继续发挥不可或缺的支助作用。

20. 我欢迎恢复寻找包括国家档案在内的失踪的科威特财产工作，这项工作已取得成果。我鼓励伊拉克外交部继续这方面的努力，并考虑联伊援助团的建议，特别是查阅政府档案和接触二手书商的建议。我仍然希望，这种努力和重新做出的承诺将发现关于国家档案的情况。

21. 我重申联伊援助团以及我的特别代表和我的副特别代表的坚定承诺，以便在这一重要的人道主义工作中发挥其已获授权的作用。