



方案和协调委员会

第五十六届会议

2016年5月31日至6月24日

议程项目7

通过委员会第五十六届会议的报告

报告草稿

报告员：阿列格·叶尔马洛维奇先生(白俄罗斯)

增编

2018-2019年期间拟议战略框架

(项目3(b)(二))

方案11

环境

1. 2016年6月8日，委员会第14次会议审议了2018-2019年期间拟议战略框架的方案11(环境)(A/71/6(Prog.11))。委员会收到了载于会议室文件E/AC.51/2016/CRP.1/Rev.1的秘书处关于拟议战略框架的说明。

2. 联合国环境规划署(环境署)助理秘书长介绍了该方案，并答复了在委员会审议该方案期间提出的问题。

讨论情况

3. 各代表团表示支持和赞赏2018-2019年期间拟议战略框架的方案11(环境)，并赞扬环境署的总体工作。据回顾，环境署联合国环境大会已经审议了该工作方案，并表示赞赏为会员国提供机会积极参与该进程的做法。有人要求说明联合国环境大会转型进程的现状以及环境署目前的地位。



4. 有人指出，拟议战略框架密切跟踪 2018-2021 年期间环境署的工作方案 and 中期战略。各代表团表示高兴看到上述计划和战略。一些代表团欢迎对框架作出变更和改进，另一些代表团则对具体变动表示关切，要求提供资料说明变更的原因和相关任务。有代表团希望了解拟议战略框架没有说明每个次级方案的执行部门的原因。
5. 有人认为，环境署的技术工作可以帮助各国执行 2030 年可持续发展议程。
6. 有人要求说明如何处理区域协调问题，因为该文件似乎更侧重于全球层面。区域协调的重要性及其在避免重复工作方面的作用得到突出强调。
7. 一些代表团注意到第 11.4 段反映了与 2018-2021 年期间环境署中期战略有关的具体挑战，该战略是基于联合国可持续发展大会成果文件制定的。
8. 关于次级方案 1(气候变化)，有人表示，社会和环境惠益与非碳效益这两个概念之间存在差异。在这方面，有人提到《联合国气候变化框架公约》缔约方会议关于非碳效益问题的第 18/CP.21 号决定涉及注重减少温室气体排放以及关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放以及森林养护和可持续管理和加强森林碳储量的作用的联合国方案(“降排加”)。有人强调，绩效指标(c)(-)不符合商定的措辞，绩效指标(c)(-)似乎采取了一种限定性办法，因为减少温室排放不仅限于“降排加”。
9. 有人询问环境署与《联合国气候变化框架公约》之间的关系以及环境署在缔约方会议中的作用。有人回顾在巴黎举行的缔约方第二十一届会议以及签署《巴黎协定》这一历史性事件。
10. 关于提及环境署和其他一些组织之间协作的第 11.16 和 11.28 段等若干段落，有人要求说明环境署是否与联合国贸易和发展会议(“贸发会议”)和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》建立了伙伴关系，如果尚未则建议这样做。有人还建议，应在次级方案 2(灾害和冲突应对能力)战略第 11.16 段中增加经济合作组织，这对于解决中亚和里海污染问题尤为重要。第 11.28 段突出强调与法治股的协作，有人要求说明协作的性质。
11. 有人注意到次级方案 3 的标题从“生态系统管理”改为“健康和有生产力的生态系统”。有人认为之前的标题着眼于活动和项目，而新标题则更注重最终结果。次级方案的内容也发生了变化，更加重视指标而不是活动和项目。有人要求说明改变方法的原因。还有人询问跨界合作框架。关于预期成绩，有人认为在现有框架中能更好地解决跨界合作框架的问题。
12. 委员会指出，跨界合作框架的概念是模糊的，需要作出更好的界定。各种国际环境组织对国家间合作的制度框架都有明确界定。在提到跨界合作框架时，应考虑到这些组织各自的框架。

13. 关于次级方案 4(环境治理), 特别是针对表明环境署将推动加强国家机构, 增强执法能力并改进政策和法律的战略第 11.26 段, 有人认为, 更适合使用“支持推动”一词而不是“推动”, 因为这似乎超出了环境署的任务授权。

14. 就次级方案 5(化学品、废物和空气质量)而言, 涵盖空气质量问题的做法受到欢迎, 也有人表示环境署是实施有关活动的理想机构。有一个代表团表达了对加强科学与政策结合的肯定意见。

15. 有人指出, 次级方案 6(资源效率)包含贸易问题, 有人表示应当在其他相关背景下讨论贸易层面的问题, 而不应纳入环境署主持的讨论。

16. 有人关切对“绿色经济”一词的使用, 同时提及联合国可持续发展大会的成果文件。一些代表团表示, 绿色经济概念只是实现可持续发展的可用工具之一, 没有涉及到可持续发展的所有三大支柱。有人还就使用“包容性”绿色经济的说法提出意见。各代表团强调指出, 秘书处不应重新开放讨论政府间已商定的概念, 方案中使用的术语必须严格遵循商定的概念, 特别是联合国可持续发展大会商定的“在可持续发展背景下的绿色经济”措辞。同样, 有人对使用“经济增长摆脱……”的概念表示关切, 认为这一概念在衡量方面存在技术困难。

17. 关于次级方案 7(环境审查), 与会者强调指出需要加强提供数据以及公开获取数据。有人说 2016-2017 年期间次级方案 7 已包含关于可持续消费和生产方面的活动, 因此要求说明相关活动是否已被转移到正在审查的 2018-2019 年期间拟议战略框架的另一个次级方案之下。

18. 有代表团希望了解加强经常预算如何能让环境署提高效率、更加注重成果并改善区域的方案交付。

19. 有人要求说明, 如果关于沙尘暴问题的决议得到大会批准, 是否可以将该问题列入任务清单。

结论和建议

20. 委员会建议大会核准 2018-2019 年期间拟议战略框架中方案 11(环境)的方案说明, 但须作以下修改:

次级方案 1

气候变化

本组织目标

将本组织的目标改为: “推进各国向低排放经济发展过渡并加强其适应和应对气候变化的能力”。

秘书处预期成绩

将预期成绩(b)改为：“各国在追求低排放发展过程中，提高能源效率，增加可再生能源的使用，以促进减少温室气体排放和其他污染物”。

在预期成绩(c)中，将“及社会和环境效益”改为“认识到这些政策和措施产生的非碳效益，包括社会和环境共同效益的重要性”。

绩效指标

删除绩效指标(c)(二)。

战略

第 11.7 段

在第二句中删除“；(c) 执行政策，实现可量化的碳收益及社会和环境惠益”。

第 11.11 段

将第 11.11 段改为：“11.1 环境署及其在《联合国关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放的合作方案》（“降排”方案）中的合作伙伴联合国粮食及农业组织（粮农组织）和联合国开发计划署（开发署）将继续帮助各国回应《“降排加”华沙框架》的要求，以获取按成果支付的资金。环境署将努力支持各国管理陆地生态系统中的碳储存，以获取更好的多重惠益；还将与私营部门合作，以支持制定创新融资备选办法；并将推进知识共享机制，便利各部门间的沟通与外联，包括促进获取更好的多重惠益。环境署将通过上述方式，支持整合“降排加”方案和其他自然解决方案产生的非碳效益，缓解气候变化的影响。”

次级方案 2

灾害和冲突应对能力

本组织目标

将本组织目标改为“支持各国越来越多地预防和减少灾害和冲突对环境的影响，同时进行未来危机应对能力建设”。

次级方案 4

环境治理

本组织目标

将“连贯性的政策及强有力的法律和体制框架”改为“促进政策一致性及强有力的法律和体制框架，以”。

战略

第 11.26 段

在第一句中，将“推动”改为“支持推动”。

第 11.28 段

在第一句中，在“粮农组织”之后添加“联合国贸易和发展会议、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》秘书处”。

次级方案 5

化学品、废物和空气质量

本组织目标

把本组织目标改为“推动健全化学品和废物管理并改善空气质量，以便使所有人都能享有更健康的环境和更健康的身体”。

次级方案 6

资源效率

本组织目标

把本组织目标改为“支持各国通过在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济以及采用可持续消费和生产模式等多种途径，向可持续发展过渡”。

秘书处预期成绩

在预期成绩(a)中，将“包容性绿色经济和可持续贸易”改为“在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济”。

绩效指标

在绩效指标(a)(一)中，将“包容性绿色经济、可持续消费和生产以及可持续贸易政策”改为“在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济”。

战略

第 11.44 段

在第一句中，将“包容性绿色经济和可持续贸易”改为“在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济”。

在第二句中，将“不可持续的资源利用”改为“环境退化”。

第 11.46 段

在第一句中，把“包容性绿色经济”改为“在可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济”并删除“、可持续贸易”。

立法授权

大会决议

插入“70/195. 防治沙尘暴”。

次级方案 1

插入以下内容：

“联合国气候变化框架公约缔约方大会的决定”

“9-15/CP.19 《“降排加”华沙框架》”

“18/CP.21 实施 1/CP.16 号决定第 70 段所述各项活动产生的非碳
效益有关的方法论问题”
