



## 方案和协调委员会

## 第五十六届会议

2016年5月31日至6月24日

## 议程项目7

## 通过委员会第五十六届会议报告

## 报告草稿

报告员：阿列格·叶尔马洛维奇先生(白俄罗斯)

## 增编

## 联合检查组的报告

(项目5)

## 对联合国系统评价职能的分析

1. 在2016年6月2日第7次会议上，委员会审议了联合检查组题为“对联合国系统评价职能的分析”的报告(A/70/686)以及秘书长和联合国系统行政首长协调理事会(首协会)对报告的评论意见(A/70/686/Add.1)。

2. 联检组的检查专员 Sukai Prom-Jackson 介绍了联检组的报告，并对在委员会审议该报告过程中提出的问题作了答复。首协会秘书处的一名代表介绍了载有秘书长和首协会评论意见的报告，并对提出的问题作了答复。

## 讨论情况

3. 各代表团对联检组作为联合国系统唯一独立的外部监督机构开展的工作表示赞赏。它们鼓励联检组继续提交属于委员会任务规定范围的报告，以供其审议。与此同时，有代表团强调，秘书长必须执行大会或有关理事机构已核准的联检组所有建议，在建议迟迟未得到执行的情况下，必须作出详细解释。



4. 各代表团还对联检组的报告表示赞赏。若干代表团尤其欣见报告极为重要，并且很坦率。各代表团欣见报告很全面，但它没有分析秘书处各部门或区域委员会的嵌入评价职能，因为秘书处最近开展的一项评价研究已经涉及到这一问题。总体上讲，各代表团表示支持报告所载各项建议，并希望详细讨论这些建议。
5. 若干代表团作了发言，强调需要不断加强和发展本组织的评价职能，以便使其能够实现目标，并说明取得成功的原因。同样，有代表团呼吁加强联检组在评价领域开展的工作，并要求说明会员国可采取哪些措施来促进此类进程。此外，关于可采取哪些措施来协助那些处于质量分级结构最底层的组织，征求了联检组的意见。
6. 报告认为，各组织在发展其评价职能时侧重于对问责制方面的要求作出回应，而没有充分顾及其他重要要素，比如发展一种评价文化和把评价作为一种学习工具，有代表团对此表示关切。在这方面，各代表团强调，问责制必须与其他要素相互平衡。
7. 报告认为，对评价的承诺水平与评价职能不断增长的重要性和对该职能日益增长的需求不相称，有代表团提到这一点。有代表团认为，报告似乎表明，在整个联合国系统中，评价职能未得到足够的重视。有代表团回顾委员会以前就此问题提出的建议，包括在加强评价职能方面仍存在重大障碍，秘书处各实体有必要为评价活动分配适当资源，确保从事评价工作的工作人员具备必要的能力。
8. 有代表团就专门用于评价职能的资源数额提出了若干问题，包括为加强联检组履行评价职能的能力所需的资源数额。虽然若干代表团强调，需要在评价职能上投入更多资源，但也有些代表团提到预算拮据，并强调说，必须逐案进行详细的成本效益分析。还有代表团建议在现有资源范围内为这一职能供资，由于预计学到知识和节约费用，为评价投入更多资源是值得的。在这方面，有代表团要求说明是否存在最佳做法。
9. 有人提出，缺乏资源是评价职能发展方面的主要挑战，有代表团对此表示怀疑。有一个代表团引用报告中提供的说明评价职能发展水平和评价方面支出情况的数据，并强调，二者之间似乎并不相关。有代表团要求澄清报告中提供的具体数字，包括用于评价职能的资金在组织支出中所占的百分比，以及认为 3%是可取百分比的理由。
10. 若干代表团强调评价职能独立的重要性，包括评价单位主管的任命、任期、多样性和专业教育背景的重要性。关于征聘问题，有代表团指出，报告中未提及性别方面的差异。有代表团要求进一步说明，在参加联建组的 24 个组织的评价主管中，85%来自发达国家，其中 75%为男子，38%为审计员，这会产生何种影响。

11. 有研究发现,大多数组织一贯很少把评价报告用于既定目的。针对这一发现,有代表团要求说明如何解决这种情况,如何使评价总体上更加有用。

12. 有代表团呼吁加强分散的评价职能,促进评价文化。在这方面,有些代表团强调,各组织关于评价的年度报告必须报告所有分散评价,以强调联合国的知识资产和广大工作人员参与建设学习和评价文化的情况。有代表团要求说明行政首长是否已分享所吸取的经验教训。在这方面,有代表团强调,高层领导必须与联合国评价小组开展密切合作。

13. 有一个代表团要求说明秘书长和首协会就联检组报告提出的评论意见。在该报告中,各组织指出,一些涉及分散评价工作的建议可能会对具有复杂任务规定的大型外地组织带来挑战。特别是,有代表团要求进一步说明这些组织的性质和具体挑战。

14. 有代表团询问,如何已在执行建议的过程中考虑到各组织提出的反馈意见。此外,有代表团要求说明下一步可能采取哪些行动,应就联检组报告采取哪些后续行动。

#### 结论和建议

15. 委员会决定将审议联合检查组题为“对联合国系统评价职能的分析”的报告(A/70/686)以及秘书长和首协会对报告的评论意见(A/70/686/Add. 1)的工作推迟到第五十七届会议。