



**Исполнительный совет
Структуры Организации
Объединенных Наций по
вопросам гендерного
равенства и расширения
прав и возможностей женщин**

Distr.: General

27 May 2016

Russian

Original: Arabic/Chinese/French/

Russian/Spanish

Ежегодная сессия 2016 года

27–28 июня 2016 года

Пункт 4 предварительной повестки дня

Вопросы ревизии

**Доклад о деятельности в области внутренней ревизии
и расследований за период с 1 января по 31 декабря
2015 года**

Резюме

В настоящем докладе приводится информация о функциях внутренней ревизии и расследований, осуществлявшихся для Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в период с 1 января по 31 декабря 2015 года. Эти функции осуществляются на основании Соглашения об уровне обслуживания между Структурой «ООН-женщины» и Управлением по ревизиям и расследованиям (УРР) Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Срок действия данного Соглашения об уровне обслуживания, подписанного 6 декабря 2013 года, истек в декабре 2015 года и был продлен на дополнительный двухгодичный период. Функцию внутренней ревизии выполняет группа по ревизии Структуры «ООН-женщины», действующая в составе УРР, в соответствии с финансовыми положениями и правилами Структуры «ООН-женщины» (UNW/2012/6, приложение I). Функцию расследований выполняет Секция по расследованиям УРР. Информация о принятых мерах и ответе руководства на доклад УРР приводится в дополнении к настоящему докладу, которое также доступно на веб-сайте Структуры «ООН-женщины». По просьбе Исполнительного совета, изложенной в его решении UNW/2015/4, настоящий доклад содержит (а) заключение в отношении объема проделанной работы и достаточности и эффективности существующих в Структуре системы управления и механизмов контроля и управления рисками; (б) краткое резюме работы и критериев в обоснование такого заключения; (с) заявление о соблюдении стандартов внутренней ревизии; и (д) мнение относительно адекватности, достаточности и эффективности обеспечения этой функции ресурсами в интересах достижения желаемого охвата внутренними ревизиями и расследованиями.



Исполнительный совет, возможно, пожелает (а) принять настоящий доклад к сведению, (b) заявить о своей неизменной поддержке в интересах укрепления потенциала функций внутренней ревизии и расследований, и (с) принять к сведению доклад Консультативно-ревизионного комитета.

I. Введение

1. В настоящем докладе приводится описание функций внутренней ревизии и расследований в Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), а также соответствующих мероприятий, которые проводились в течение года, закончившегося 31 декабря 2015 года. Представленная информация касается главных результатов ревизий, проведенных в течение 2015 года, а также хода осуществления мер, принятых руководством во исполнение рекомендаций по итогам ревизии, представленных в отчетах за рассматриваемый период и предыдущие годы. Кроме того, приводится информация о деятельности в области расследований и, в частности, о числе новых и уже рассматриваемых дел, их характере и конечных результатах расследований, завершенных в течение 2015 года.

II. Обеспечение гарантий

2. В целях обеспечения максимального уровня гарантий в отношении общего руководства, управления рисками и систем внутреннего контроля с учетом наличных ресурсов проводимые группой по ревизии Структуры «ООН-женщины» проверки по-прежнему сосредоточены на тех областях общего руководства, управления и оперативной деятельности, которые оцениваются как имеющие самые высокие финансовые, репутационные, юридические и функциональные риски для Структуры «ООН-женщины» и достижения ее целей. В 2015 году группа по ревизии Структуры «ООН-женщины» расширила сферу деятельности в области проверок, выступив в качестве инициатора процесса проведения финансовых ревизий проектов, осуществляемых в рамках механизма прямого исполнения (МПИ). После одобрения со стороны Консультативно-ревизионного комитета заместитель Генерального секретаря / Директор-исполнитель утвердила годовой план работы на 2015 год. В течение 2015 года не возникало никаких проблем в связи с исполнением УРР своих обязанностей по осуществлению надзора, которые потребовали бы предоставления своевременной информации Исполнительному совету согласно решению 2015/4.

A. Мандат

3. Специальная группа по ревизии Структуры «ООН-женщины» («Группа») была создана в марте 2012 года в составе УРР ПРООН в результате заключения двухгодичного Соглашения об уровне обслуживания между Управлением по ревизиям и расследованиям (УРР) и Структурой «ООН-женщины». В течение 2015 года Группа продолжала оказывать услуги по внутренней ревизии в соответствии с финансовыми положениями и правилами Структуры (UNW/2012/6, приложение I), а УРР по-прежнему предоставляло компенсируемые услуги по проведению расследований в соответствии с соглашением об уровне обслуживания, подписанным 6 декабря 2013 года.

4. На протяжении всего 2015 года УРР в своей деятельности оставалось независимым от руководства Структуры «ООН-женщины» и определяло рамки

своих ревизий и расследований самостоятельно в соответствии с применимыми международными и общепринятыми стандартами.

5. УРР подтверждает Исполнительному совету, что ревизии проводятся в соответствии с Международными стандартами профессионального проведения внутренней ревизии и Кодексом этики, разработанными Институтом внутренних ревизоров. В соответствии с этими стандартами, деятельность Группы подлежит тщательному анализу со стороны группы по обеспечению качества и разработке политики в составе УРР. Кроме того, в завершение каждой ревизии проводятся опросы клиентов по ее результатам. В отношении ревизий, проведенных в 2015 году, такие опросы указывают на общую удовлетворенность деятельностью Группы и результатами ее работы.

В. Независимый внешний надзор

6. Консультативно-ревизионный комитет продолжал консультировать заместителя Генерального секретаря / Директора-исполнителя по вопросам развития и поддержки системы подотчетности, надлежащего управления и эффективности функций внутренней ревизии и расследований Структуры «ООН-женщины». В 2015 году Комитет рассмотрел годовой план работы Группы на 2015 год и осуществлял мониторинг его выполнения посредством анализа ежеквартальных докладов о ходе работы и проведения совещаний с директором УРР и руководителем Группы. Кроме того, Комитет рассмотрел проект Годового доклада за 2014 год (UNW/2015/4) и представил по нему свои замечания.

7. С тем, чтобы способствовать улучшению координации и повышению эффективности, Группа довела свой годовой план работы до сведения Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций.

С. Планирование ревизий с учетом факторов риска

8. План ревизий на 2015 год был составлен после проведения оценки рисков в областях, подлежащих проверке, и с учетом мнения старшего руководства, подразделений и других заинтересованных сторон. Процесс планирования предусматривал систематический анализ как количественных, так и качественных данных, имеющий целью оценку финансовых, репутационных, юридических и функциональных рисков, связанных с каждым из подлежащих проверке отделений и подразделений.

9. План ревизий был рассмотрен Консультативно-ревизионным комитетом в декабре 2014 года до его представления на утверждение заместителю Генерального секретаря / Директору-исполнителю, которое состоялось в январе 2015 года.

10. Вся работа на местах по ревизиям, включенным в план 2015 года, была завершена согласно графику в течение 2015 года, за исключением проверки странового отделения Структуры «ООН-женщины» в Египте, которая была перенесена на 2016 год по причине временного сокращения численности имеющегося персонала в результате чрезвычайных обстоятельств медицинского характера. В течение 2015 года были также выпущены соответствующие отчеты

о ревизиях, за исключением отчетов о результатах ревизионной работы на местах, завершенной в ноябре-декабре 2015 года (проверки двух страновых отделений и 7 проектов прямого исполнения), которые были выпущены в январе-феврале 2016 года.

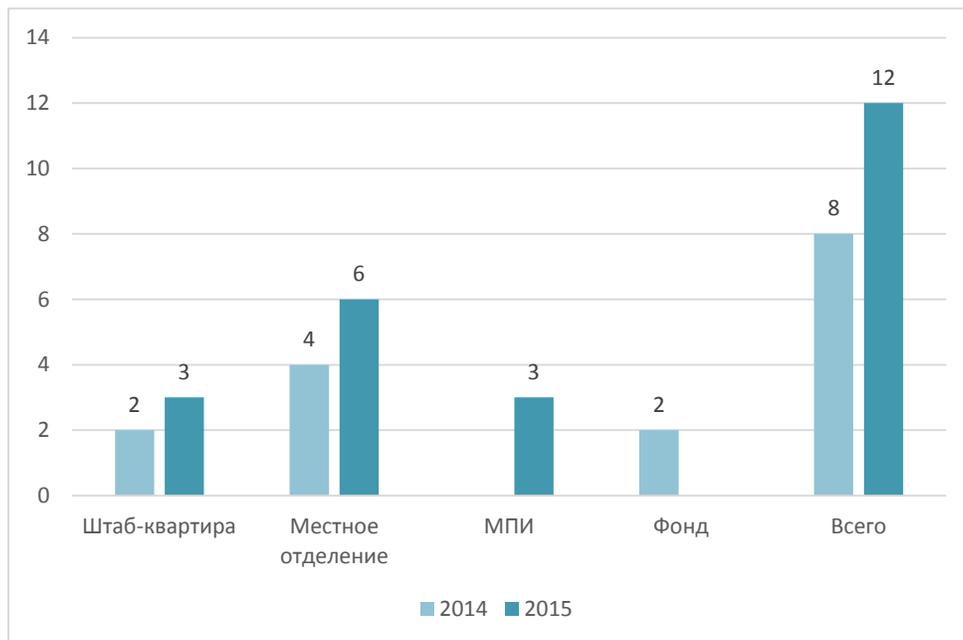
D. Выпущенные отчеты о ревизии

11. В 2015 году были выпущены отчеты о ревизии шести отделений на местах, трех подразделений штаб-квартиры и трех проектов прямого исполнения. В соответствии с решением 2013/4 в приложении I приводятся названия всех отчетов о внутренней ревизии, выпущенных в 2015 году, и соответствующие оценки по итогам ревизии. Из этих 12 отчетов три относились к работе на местах, выполненной в 2014 году, а остальные девять — к работе на местах, проведенной в 2015 году.

12. Все отчеты Структуры «ООН-женщины», выпущенные с 2012 года, доступны на веб-сайте Структуры «ООН-женщины», предназначенном для обнародования результатов ревизий и расположенном по адресу <http://audit-public-disclosure.unwomen.org>.

13. Опубликованные в 2015 году отчеты о ревизии в целом охватывали программную и оперативную деятельность, которую Структура «ООН-женщины» осуществляла в 2014 году; поэтому результаты отражают, как правило, ход выполнения программ и операций в течение 2014 года. Эти ревизии охватили программную и оперативную деятельность отделений или подразделений Структуры «ООН-женщины», совокупные расходы на которую составили порядка 53 млн долл. США или 20 процентов от общей суммы расходов, равной 270,5 млн долл. США, указанной Структурой в ее финансовом отчете за 2014 год (A/70/5/Add.12). Доля расходов, охваченных ревизиями в 2015 году, снизилась на три процента по сравнению с 2014 годом (23 процента) вследствие выделения ресурсов Группы по ревизии для проведения трех проверок в порядке последующего контроля в течение 2015 года. Эти проверки проводились во исполнение политики УРР, требующей проведения проверки в порядке последующего контроля по результатам всех ревизий с итоговой оценкой «неудовлетворительно» по истечении примерно одного года после выпуска первоначального отчета. Несмотря на то, что проверки в порядке последующего контроля служат средством дополнительного подтверждения, а также обеспечения уверенности в том, что для смягчения выявленных рисков были приняты соответствующие меры, они не учитываются при расчете показателя общего охвата ревизиями.

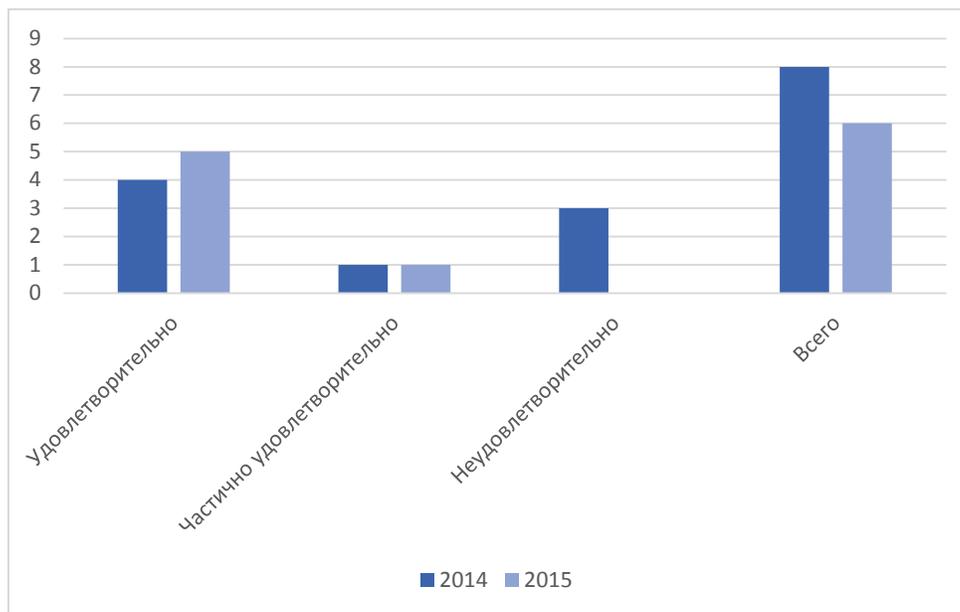
Диаграмма I. Число и виды отчетов о ревизии, выпущенных в 2014–2015 годах



Е. Оценки по итогам ревизии

14. В случае полномасштабных ревизий отделений, подразделений и отделов (за исключением ревизий проектов прямого исполнения), Группа присваивает общую оценку по итогам ревизии — «удовлетворительно», «частично удовлетворительно» или «неудовлетворительно» — на основе результатов проведенного ей анализа процессов общего руководства, управления рисками и контроля. По итогам шести полномасштабных ревизий, отчеты о которых были выпущены в 2015 году, ни одно из отделений или подразделений, подвергнутых ревизии, не получило оценку «неудовлетворительно». Одно подразделение (17 процента) было оценено как частично удовлетворительное, и это означает, что были выявлены один или несколько вопросов, которые могут негативно повлиять на выполнение задач. Остальные пять отделений или подразделений (83 процента) получили оценку «удовлетворительно», поскольку не было выявлено никаких проблем, могущих оказать значительное влияние на выполнение поставленных перед ними задач. На диаграмме II представлено сравнение оценок по итогам ревизии.

Диаграмма II. Сравнение оценок по итогам ревизии за 2014 и 2015 годы



III. Опубликование отчетов о внутренних ревизиях

15. Все отчеты о ревизии, выпущенные в 2015 году, были обнародованы в соответствии с решением Исполнительного совета 2012/10 (см. UNW/2012/16). До их представления руководству и заинтересованным государствам-членам все отчеты подлежат внутренней экспертизе и проверке качества в УРР. Через тридцать дней после выпуска все отчеты о внутренней ревизии публикуются на общедоступном веб-сайте Структуры «ООН-женщины», расположенном по адресу: <http://audit-public-disclosure.unwomen.org>. Из 12 отчетов, выпущенных в 2015 году, УРР частично отредактировала один отчет о ревизии, поскольку он содержал конфиденциальную информацию в отношении охраны и безопасности странового отделения, а также инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий. Не было получено ни одной просьбы от каких-либо организаций или государств-членов относительно обезличивания других отчетов о ревизии.

IV. Укомплектование кадрами и бюджет

16. В 2015 году штатное расписание Группы по ревизии Структуры «ООН-женщины» не менялось и включало четыре утвержденные должности: одну — руководителя категории С-5, две — категории С-4 и одну — категории С-3.

17. Общий бюджет Группы по ревизии составил 1,5 млн долл. США, что примерно на 0,1 млн долл. США больше по сравнению с бюджетом 2014 года. Расходы на проведение ревизий и расследований составили 1,4 млн долл. США, что свидетельствует об экономии 7 процентов бюджетных средств,

главным образом за счет сокращения командировочных расходов в связи с переносом ревизии одного странового отделения на более поздние сроки.

Последствия решения 2015/4 применительно к ресурсам для проведения ревизий и расследований

18. Учитывая размеры Группы по ревизии, потенциал для увеличения масштабов поручений и мероприятий в соответствии с меняющимися условиями деятельности Структуры «ООН-женщины» отсутствует. В соответствии с решением Исполнительного совета 2015/4, требующим от УРР выразить его мнение относительно адекватности, достаточности и эффективности обеспечения ресурсами в интересах достижения желаемого охвата внутренними ревизиями и расследованиями на уровне не ниже 20 процентов, УРР обратилось с запросом о выделении дополнительных ресурсов на 2016 год. Несмотря на несколько обсуждений, состоявшихся в 2015 году, по состоянию на 31 декабря 2015 года руководство не приняло окончательного решения о предоставлении дополнительных ресурсов, указав на необходимость сначала направить запрос об увеличении бюджета в Исполнительный совет.

V. Существенные результаты внутренних ревизий

A. Ревизии штаб-квартиры

19. В 2015 году УРР выпустило три отчета, относящихся к ревизиям подразделений или отделов штаб-квартиры, а именно: ревизии отдела по организации поездов, а также — в порядке последующего контроля — проверкам учебного центра Структуры «ООН-женщины» (отчет о ревизии № 1230 от июня 2014 года) и закупочной деятельности (отчет о ревизии № 1223 от февраля 2014 года).

20. Результатом ревизии отдела по организации поездов стали четыре рекомендации средней степени приоритетности. В категории управления было рекомендовано разработать конкретные правила и процедуры, способствующие проведению точного расчета выбросов парниковых газов и включению соответствующих данных в отчетность. Остальные три рекомендации относились к категории общего административного руководства и касались необходимости разработки и осуществления процессов общеорганизационного надзора и текущего контроля за деятельностью по организации поездов; необходимости совершенствования процессов, механизмов контроля и процедур, относящихся к выплате суточных участникам мероприятий и совещаний; а также необходимости совершенствования контроля соблюдения существующих правил и процедур в отношении служебных поездов.

Диаграмма III. Проверки штаб-квартиры в порядке последующего контроля: состояние дел с выполнением рекомендаций

Отчет о ревизии	Количество рекомендаций		
	Первоначальный отчет	Не выполнено на момент выпуска последующего отчета	Не выполнено по состоянию на 31 декабря 2015 года
Отчет № 1223 — закупочная деятельность Структуры «ООН-женщины»	12	2	1
Отчет № 1230 — учебный центр Структуры «ООН-женщины» в Доминиканской Республике	11	3	2
Всего	23	5	3

21. Как показано на диаграмме III, проверки штаб-квартиры в порядке последующего контроля подтвердили продвижение вперед в деятельности руководства по выполнению рекомендаций, вынесенных в первоначальных отчетах о ревизии. На момент выпуска отчетов о проверке в порядке последующего контроля оставались невыполненными только две из 12 рекомендаций по итогам ревизии закупочной деятельности (одна — высокой и одна — средней степени приоритетности) и только три (все — высокой степени приоритетности) из 11 рекомендаций по итогам ревизии учебного центра. По состоянию на 31 декабря 2015 года руководство полностью выполнило одну дополнительную рекомендацию по итогам каждой из этих ревизий.

В. Ревизии отделений на местах

22. В 2015 году УРР выпустило шесть отчетов, касающихся ревизий трех страновых отделений и двух региональных отделений, а также проверки одного странового отделения в порядке последующего контроля.

23. По итогам этих ревизий было вынесено в общей сложности 22 рекомендации, восемь из которых (31 процент) имели общеорганизационный характер и касались недостатков в общеорганизационных инструментах и системах обеспечения документооборота, мониторинга и подготовки отчетности по программным и финансовым видам деятельности, неэффективных процессов согласования нестандартных положений в соглашениях о взносах, нечетких руководящих указаний по учету гендерных факторов и отсутствия правил и процедур в отношении неотложных проектов. Помимо этого, были вынесены три рекомендации (14 процентов), относящиеся к категории управления программами. На категории финансов, закупочной деятельности, информационно-коммуникационных технологий, охраны и безопасности пришлось по две рекомендации (9 процентов) в каждой из них, а на категории партнерских отношений и мобилизации ресурсов, управления людскими ресурсами и общего

административного руководства — по одной рекомендации (5 процентов) в каждой из них.

24. Как и в предыдущие годы, Группа обратила внимание на повторяемость некоторых проблем в определенных областях, а также на общность проблем, выявленных в ходе нескольких ревизий. В частности, были отмечены неадекватность процессов мониторинга и контроля программ, проектов или результатов деятельности, отсутствие механизмов или планов осуществления мониторинга (в одном страновом отделении и двух региональных отделениях), недостатки в организации поездок (в одном страновом отделении и в подразделении штаб-квартиры) и несоблюдение минимальных стандартов в области информационно-коммуникационных технологий в отношении микроклимата серверных помещений (в одном страновом и одном региональном отделениях).

25. Из 26 рекомендаций по итогам ревизий, вынесенных в 2015 году, четыре были отнесены к числу высокоприоритетных и требующих от руководства принятия срочных мер с тем, чтобы избежать высоких рисков для Структуры «ООН-женщины». На диаграмме IV показаны распределение и степень приоритетности всех рекомендаций, вынесенных в 2015 году.

Диаграмма IV. Распределение и степень приоритетности рекомендаций по итогам ревизий



26. Особого упоминания заслуживает число выявленных в ходе ревизий проблем, указывающих на необходимость повышения уровня общеорганизационных руководящих указаний и доступа к данным и информации для обеспечения эффективности и своевременности мониторинга и контроля. К их числу относятся отсутствие общеорганизационных систем обеспечения управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, отсутствие правил и процедур реализации «неотложных» проектов, а также неадекватные общеорганизационные политические установки, руководящие указания и средства контроля, относящиеся к выплате суточных участникам совещаний.

27. Согласно отчету о ревизии, выпущенному 31 декабря 2015 года, были полностью выполнены шесть из 26 рекомендаций, вынесенных в 2015 году,

16 рекомендаций находились в процессе выполнения, а выполнение четырех рекомендаций еще не началось. Из 20 невыполненных рекомендаций три (15 процентов) были отнесены к числу высокоприоритетных.

С. Ревизии проектов

28. В 2015 году УРР выступило в качестве инициатора проведения финансовых ревизий проектов, осуществляемых непосредственно Структурой «ООН-женщины», которые называются ревизиями проектов прямого исполнения (ППИ).

29. Согласно мандату УРР, проекты прямого исполнения могут рассматриваться как составная часть ревизии странового отделения или иного рабочего подразделения, либо их ревизия может проводиться отдельно силами внешнего поставщика услуг под руководством Группы. В 2015 году ревизии были подвергнуты 10 проектов прямого исполнения. Эти ревизии были проведены в последнем квартале 2015 года, причем три из 10 отчетов были выпущены до 31 декабря. Остальные семь отчетов были опубликованы в январе 2016 года. Суммарные расходы, подвергнутые ревизии в рамках трех отчетов, которые были выпущены в 2015 году, составляют 3 млн долл. США.

30. Эти три ревизии ППИ, отчеты о которых были выпущены в 2015 году, не привели к вынесению каких-либо рекомендаций, и по итогам всех из них были вынесены ревизионные заключения без оговорок.

VI. Последующий контроль выполнения рекомендаций по итогам ревизий

31. В целом по состоянию на 31 декабря 2015 года уровень выполнения рекомендаций по итогам ревизий составил 99 процентов, что на 9 процентов превысило установленный Структурой «ООН-женщины» целевой показатель результативности, равный 90 процентам. Это свидетельствует о неустанных действиях со стороны руководства по решению выявленных в ходе ревизий проблем и выполнению вынесенных рекомендаций. Настоящий расчет основан на результатах анализа всех отчетов, выпущенных УРР в период с 1 января 2013 года по 30 ноября 2015 года. На протяжении более 18 месяцев в полном объеме не были выполнены пять рекомендаций, из которых две относились к высокой степени приоритетности (см. полный перечень в приложении II). В 2014 году рекомендаций, остававшихся невыполненными в течение более 18 месяцев, не было.

32. Две рекомендации высокой степени приоритетности относились к Учебному центру Структуры «ООН-женщины» и требовали от руководства (а) проведения анализа с целью определения мандата, миссии, роли и оптимального местоположения данного Центра, а также (б) обеспечения устойчивости за счет развития и реализации стратегии мобилизации ресурсов. Руководство указало, что выполнение этих двух рекомендаций потребует значительных ресурсов. Все рекомендации средней степени приоритетности, длительное время остававшиеся невыполненными, либо были выполнены, либо находятся в процессе выполнения в 2016 году. Одна из них была выполнена в первом квартале

2016 года. Остальные две рекомендации средней степени приоритетности требовали от Структуры «ООН-женщины» разработки общеорганизационной политики использования и управления реализацией соглашений о специальных услугах, а также принятия мер по ликвидации слабых сторон в системе управления грантами, используемой тем или иным Фондом.

VII. Консультационные услуги

33. Группа по ревизии Структуры «ООН-женщины» продолжала отвечать на запросы о предоставлении консультационной помощи, информации и подробных комментариев, полученные от руководителей Структуры «ООН-женщины» в штаб-квартире и отделениях на местах. Эти консультационные услуги охватывали широкий круг тем, включая запросы доноров о предоставлении информации, внесение изменений в соглашения с донорами и договоры о закупках, формирование структуры договоров подряда и выборку данных о ходе выполнения проектов и управления ими из системы «АТЛАС». Члены Группы также принимали участие в осуществляемой Структурой «ООН-женщины» программе «Учись в обеденный перерыв» (Lunch and Learn), выступая с информационными презентациями по вопросам внутренней ревизии, порядка проведения ревизий, подготовки ревизий и деятельности Группы.

VIII. Расследования

34. В соответствии с Соглашением об уровне обслуживания УРР предоставляет услуги по расследованиям, которые охватывают предполагаемые случаи мошенничества, коррупции или иных правонарушений, включая притеснения на рабочем месте, злоупотребление служебным положением или неопровержимые доказательства преследования лиц, которые сообщают о нарушениях, совершаемых сотрудниками, внештатным персоналом или подрядчиками Структуры «ООН-женщины».

A. Число дел в производстве

35. В 2015 году УРР открыло 19 новых дел, тогда как в 2014 году их число было равно 17. УРР также рассматривало девять дел, перенесенных с 2014 года, в результате чего общее число дел, находившихся в производстве в 2015 году, составило 28, то есть на 8 процентов больше по сравнению с общим числом рассматриваемых дел в 2014 году (26 дел), что отражено на диаграмме V.

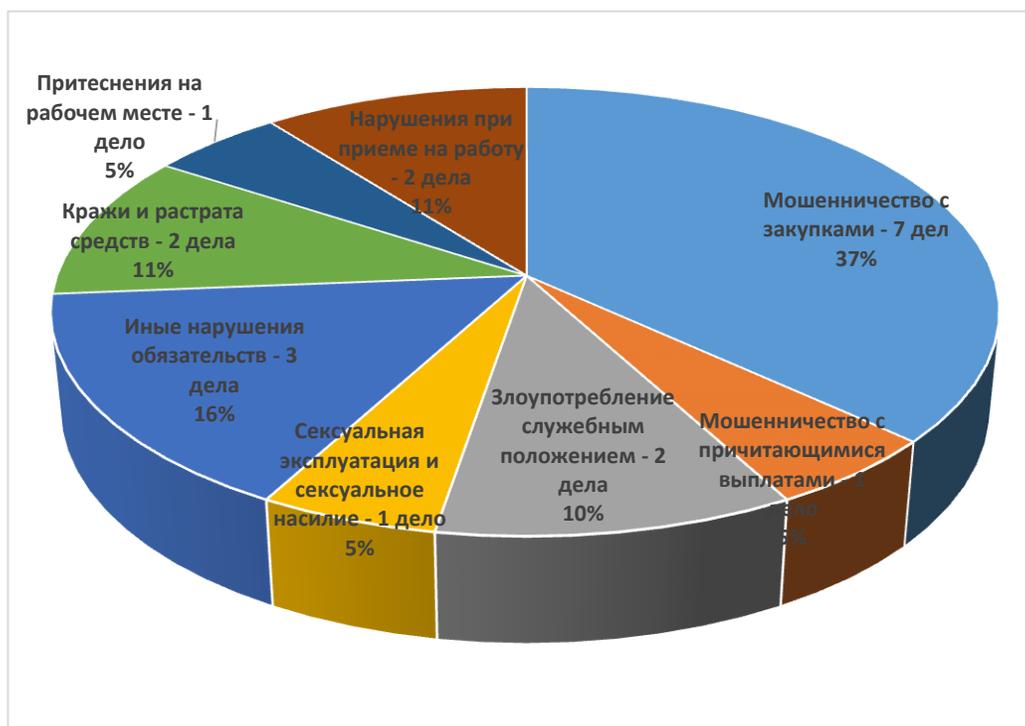
Диаграмма V. Число дел в производстве в 2014 и 2015 годах

Число дел в производстве	2014 г.	2015 г.
Перенесено из прошлых периодов по состоянию на 1 января	9	9
Принято к производству в течение года	17	19
Всего	26	28
Закрыто (из числа дел, перенесенных из прошлых периодов)	5	7
Закрыто (из числа дел, принятых к производству)	12	11
Всего	17	18
Перенесено на будущие периоды по состоянию на 31 декабря	9	10

В. Виды жалоб

36. На диаграмме VI подробно описаны 19 жалоб, поступивших в 2015 году. Жалобы, относящиеся к финансовым нарушениям, включали следующие категории: мошенничество при закупках (7); хищения и растрата (2); и мошенничество при получении выплат (1), что составило 53 процента всех дел, принятых УРР к производству в 2015 году, и было на 6 процентов больше по сравнению с 2014 годом (47 процентов).

Диаграмма VI. Жалобы, поступившие в 2015 году, в разбивке по категориям



37. В географическом плане 19 дел, поступивших в 2015 году, были переданы из стран Африки к югу от Сахары (8) (включая восточную и южную части Африки (4), Западную и Центральную Африку (4)), арабских государств (6), Азиатско-Тихоокеанского региона (2), Северной и Южной Америки и Карибского бассейна (1), Европы и Центральной Азии (1) и штаб-квартиры (1).

С. Урегулированные/закрытые дела

38. В 2015 году УРР закрыло 18 дел. 10 дел (по сравнению с 15 в 2014 году) были закрыты после предварительной оценки на основании недостаточности доказательств совершения правонарушений для возбуждения расследования или по причине того, что проводить расследование не требовалось, а восемь — после проведения расследования (по сравнению с двумя в 2014 году). Из восьми дел, закрытых после проведения расследования, по шести делам были составлены служебные записки о закрытии, по одному делу — отчет о закрытии, а по одному делу — доклад по итогам расследования.

39. Дело, по которому был составлен доклад по итогам расследования, было передано в отдел управления и административного руководства согласно требованиям правовых рамок Структуры «ООН-женщины» для принятия мер в связи с несоблюдением стандартов поведения Организации Объединенных Наций.

На диаграмме VII показано рассмотрение дел в 2014 и 2015 годах.

Диаграмма VII. Рассмотрение дел в 2014 и 2015 годах

Принятые меры	Дела в 2014 году	Дела в 2015 году
После предварительной оценки		
Закрыто (расследование не требовалось)	15	10
Промежуточный итог	15	10
После расследования		
Закрыто (как необоснованных)	1	7
Закрыто (как обоснованных — представленных на рассмотрение руководства Структуры «ООН-женщины»)	1	1
Промежуточный итог	2	8
Всего	17	18
Выпущено докладов по итогам расследования	2	1

Д. Финансовый ущерб

40. В 2015 году был выпущен один доклад по итогам расследования, согласно которому Структуре «ООН-женщины» был причинен доказанный финансовый ущерб в размере около 12 248 долл. США. Эта общая сумма включала выплаты

гонораров консультантов в размере 9 200 долл. США, а также финансовые средства в размере 3 048 долл. США, в отношении которых было доказано, что эти выплаты были произведены неправомерно и (или) в отсутствие предмета поставки. УРР вынесло рекомендацию, согласно которой Структуре «ООН-женщины» следует принять меры по взысканию указанной суммы с соответствующего партнера по осуществлению.

Е. Дела, перенесенные на будущие периоды

41. По состоянию на конец 2015 года в производстве УРР находились 10 открытых дел в отношении Структуры «ООН-женщины», из них два дела находились на стадии оценки, а восемь — на стадии расследования.

IX. Заключение (согласно решению 2015/4)

42. Руководство Структуры «ООН-женщины» отвечает за обеспечение адекватности и эффективности ее системы общего управления, управления рисками и контроля. В соответствии с политикой осуществления надзора в Структуре «ООН-женщины» в рамках системы подотчетности и Финансовых положений и правил Структуры «ООН-женщины» (UNW/2012/6) Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций обеспечивает независимый внешний надзор посредством, среди прочего, проведения ревизии финансовых ведомостей и соответствующих финансовых процедур Структуры «ООН-женщины», системы бухгалтерского учета, внутреннего финансового контроля, а также административного руководства и управления Структурой «ООН-женщины» в целом. Главная цель работы, проводимой Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций — дать заключение по финансовым ведомостям Структуры «ООН-женщины», причем эта цель отличается от задачи, поставленной перед УРР.

43. В соответствии с Соглашением об уровне обслуживания УРР обеспечивает независимый внутренний надзор посредством проведения внутренних ревизий адекватности и эффективности системы общего управления, управления рисками и контроля в рамках Структуры «ООН-женщины». Заключение УРР основывается на отчетах о ревизии, выпущенных в период с 1 января по 31 декабря 2015 года, большинство из которых охватывало деятельность Структуры «ООН-женщины» в 2014 году. Краткое резюме работы по проведению ревизий, лежащее в основе данного заключения, приведено в разделе V настоящего доклада, а критерии его обоснования описываются в приложении III.

44. По заключению УРР, основанному на объеме и содержании проделанной работы, адекватность и эффективность общего управления, управления рисками и контроля согласно отчетам о ревизии, выпущенным в 2015 году, были в своей совокупности удовлетворительными, то есть эти системы были в целом внедрены и функционировали надлежащим образом. Тем не менее, УРР хотело бы добавить следующее: (а) Исполнительному совету следует принять во внимание то, что данное заключение основывается на охвате ревизией 20 процентов расходов Структуры «ООН-женщины» в 2014 году; и (б) 31 процент всех рекомендаций по итогам ревизий носили общеорганизаци-

онный характер и относились к сфере политических указаний и поддержки в масштабе всей организации. Это дает основания полагать, что решению общеорганизационных проблем должно уделяться главное внимание, с тем чтобы избежать их отрицательного воздействия на Структуру «ООН-женщины».

45. По состоянию на 31 декабря 2015 года коэффициент выполнения рекомендаций по итогам ревизии составлял 99 процентов, что превышает общеорганизационный целевой показатель, установленный Структурой «ООН-женщины», демонстрирует приверженность руководства делу сокращения рисков и управления ими и создает уверенность в том, что по мере возникновения необходимости в усовершенствовании систем общего управления, управления рисками и контроля предпринимаются надлежащие и своевременные действия.

Приложение I. Отчеты о ревизиях, проведенных Управлением по ревизиям и расследованиям в отношении Структуры «ООН-женщины», которые были выпущены в 2015 году

	Вид ревизии	№ отчета	Объекты ревизии	Итоговая оценка ¹
Штаб-квартира				
1	Проверка на соответствие установленным требованиям	1434	Отдел по организации служебных поездок Структуры «ООН-женщины»	Удовлетворительно
2	Последующий контроль	1435	Отдел закупок Структуры «ООН-женщины» — проверка в порядке последующего контроля	н/п
3		1438	Учебный центр Структуры «ООН-женщины» в Доминиканской Республике — проверка в порядке последующего контроля	н/п
Региональные и страновые отделения на местах				
Восточная и Южная Африка				
4	Общая сфера охвата	1436	Страновое отделение Структуры «ООН-женщины» в Танзании	Удовлетворительно
5	Последующий контроль	1309	Страновое отделение Структуры «ООН-женщины» в Демократической Республике Конго — последующий контроль — проверка в порядке последующего контроля	н/п
6	ППИ	1591	Отделение Структуры «ООН-женщины» в Сенегале — 81116, Фонд приоритетной солидарности, Мускокская декларация	н/п
7		1595	Отделение Структуры «ООН-женщины» в Судане — «Консолидация усилий, содействующих обеспечению гендерного равенства»	н/п
Арабские государства				
8	Общая сфера охвата	1307	Региональное отделение Структуры «ООН-женщины» для арабских государств	Частично удовлетворительно
Европа и Центральная Азия				
9	Общая сфера охвата	1437	Страновое отделение Структуры «ООН-женщины» в Грузии	Удовлетворительно
10	ППИ	1592	Отделение Структуры «ООН-женщины» в Казахстане — 89339, Региональная программа по вопросам миграции в Центральной Азии, второй этап	н/п
Азиатско-тихоокеанский регион				
11	Общая сфера охвата	1308	Региональное отделение Структуры «ООН-женщины» по Азиатско-тихоокеанскому региону	Удовлетворительно

¹ Принимая во внимание характер или ограниченный объем ревизии, по финансовым ревизиям проектов прямого исполнения и по ревизиям в порядке последующего контроля итоговая оценка не выставлялась.

	Вид ревизии	№ от-чета	Объекты ревизии	Итоговая оценка ¹
			ну в Таиланде	
12		1439	Страновое отделение Структуры «ООН-женщины» в Афганистане	Удовлетворительно

ППИ = проект прямого исполнения

Приложение II. Рекомендации по итогам ревизии, остающиеся невыполненными в течение 18 и более месяцев

	<i>Рекомендация</i>	<i>Затрагиваемое отделение / подразделение</i>
1	Общее и стратегическое управление Провести детальный анализ способности Центра выполнять возложенные на него функции в существующих конкретных условиях и использовать результаты этого анализа для целей определения мандата, миссии, роли и оптимального местоположения данного Центра. (R1230/2) (Высокая степень приоритетности)	Отдел по вопросам политики Структуры «ООН-женщины» (Учебный центр Структуры «ООН-женщины»)
2	Поддерживать адекватное финансирование деятельности Центра по мобилизации ресурсов посредством (а) окончательной доработки, утверждения и реализации стратегии мобилизации ресурсов и связанного с ней плана, служащих руководством для усилий Центра в области мобилизации ресурсов; и (b) проведения подготовки руководящего состава по методам превращения процесса мобилизации ресурсов в устойчивый вид деятельности. (R1230/4) (Высокая степень приоритетности)	Отдел по вопросам политики Структуры «ООН-женщины» (Учебный центр Структуры «ООН-женщины»)
3	Закупочная деятельность Секции закупок следует повысить уровень использования Соглашений о специальных услугах и управления ими посредством: (а) сотрудничества с Центром людских ресурсов в разработке четкой стратегии передачи функций с учетом потребности Секции закупок в адекватном потенциале; и (b) обеспечения внесения в механизм делегирования полномочий поправок, надлежащим образом отражающих круг обязанностей Секции закупок. (R1223/11) (Средняя степень приоритетности)	Секция закупок / Управление людских ресурсов
4	Оперативная поддержка, предоставляемая ПРООН Подписать с реализуемой ПРООН Программой помощи палестинскому народу Соглашение об уровне обслуживания, которое охватывает услуги по оперативной поддержке, подлежащие предоставлению, ожидаемые временные рамки их предоставления после получения запроса, сферы ответственности обеих сторон, а также размеры вознаграждения за оказанные услуги. (R1226/1) (Средняя степень приоритетности)	Оккупированные палестинские территории
5	Управление грантополучателями Провести независимый анализ по итогам реализации всех внедренных модулей оценки эффективности системы и ее способности оказывать поддержку Целевому фонду и Фонду гендерного равенства в их повседневной деятельности. (R1227/2) (Средняя степень приоритетности)	Целевой фонд в поддержку действий по искоренению насилия в отношении женщин

Приложение III. Описание критериев, обосновывающих заключение УРР

1. В соответствии с решением 2015/4 Исполнительного совета от июня 2015 года УРР представило свое заключение в настоящем годовом докладе, основываясь на объеме и содержании проделанной работы в отношении адекватности и эффективности проверенной системы общего управления, управления рисками и контроля. Резюме проделанной ревизионной работы изложено в разделе V основного текста отчета о ревизии. В настоящем приложении приводится краткое описание критериев, использованных для обоснования заключения УРР.
2. В процессе обоснования заключения УРР были приняты во внимание результаты следующих ревизий:
 - a) ревизий страновых отделений Структуры «ООН-женщины»;
 - b) ревизий отделов или подразделений штаб-квартиры Структуры «ООН-женщины»; и
 - c) ревизий проектов прямого исполнения Структуры «ООН-женщины».
3. Распределение результатов ревизий, проведенных в 2015 году в отношении адекватности и эффективности системы общего управления, управления рисками и контроля на уровне подвергнутых ревизии субъектов, показано на диаграммах I и II в документе 2016/4. В этом документе демонстрируется распределение числа отчетов о ревизии, выпущенных УРР в 2015 году в разбивке по видам оценки по итогам ревизии — «удовлетворительно», «частично удовлетворительно» и «неудовлетворительно».
4. Помимо этого, данные по результатам ревизий агрегированы путем использования суммы расходов, охваченных проведенными в 2015 году ревизиями. Затем результаты этого агрегирования были сгруппированы по трем уровням оценки по итогам ревизии, используемым УРР — «удовлетворительно», «частично удовлетворительно» и «неудовлетворительно».
5. При агрегировании расходов на реализацию проектов прямого исполнения (ППИ) были произведены корректировки, поскольку сфера охвата финансовых ревизий ППИ концентрируется на финансовом удостоверении произведенных расходов, и по этой причине в ходе указанных ревизий вопросы общего управления, управления рисками и контроля в рамках какого-либо проекта, осуществляемого Структурой «ООН-женщины», прямой оценке не подвергались. Тем не менее, эти ревизии обеспечивают косвенную уверенность в надлежащем состоянии системы общего управления, управления рисками и контроля в Структуре «ООН-женщины». Согласно оценкам УРР, результаты финансовых ревизий ППИ как таковые обеспечивают 50-процентную уверенность в надлежащем состоянии системы общего управления, управления рисками и контроля в Структуре «ООН-женщины».
6. Это приводит к двум различным распределениям в разбивке по итоговым оценкам проведенных ревизий, одна из которых представлена числом выпущенных отчетов о ревизии, а вторая — суммой расходов, охваченных ревизиями.
7. Распределение оценок по итогам ревизии за 2015 год выглядит следующим образом:

Диаграмма 1. Распределение оценок по итогам ревизии

Итоговая оценка	В разбивке по ревизованным расходам	В разбивке по числу выпущенных отчетов о ревизии
Удовлетворительно	92%	87%
Частично удовлетворительно	8%	13%
Неудовлетворительно	0%	0%

8. По обоим видам фактического распределения на суммарную долю итоговых оценок «частично удовлетворительно» и «неудовлетворительно» приходится менее 50%. Иными словами, большинство ревизованных расходов и большинство отчетов о ревизии, выпущенных в 2015 году, получили оценку «удовлетворительно».

9. Уровень выполнения рекомендаций по итогам внутренних ревизий также принимается во внимание и сравнивается с целевым показателем общего уровня выполнения, установленным Структурой «ООН-женщины» и составляющим 90 процентов. Фактический уровень выполнения рекомендаций по итогам внутренних ревизий по состоянию на конец 2015 года составляет 99 процентов и, таким образом, является удовлетворительным по сравнению с целевым показателем, установленным Структурой «ООН-женщины».

10. Соответственно, исходя из объема работы, проведенной в 2015 году, УРР полагает, что адекватность и эффективность системы общего управления, управления рисками и контроля в рамках Структуры были «удовлетворительными», то есть эти системы были в целом внедрены и функционировали надлежащим образом.

Приложение IV. Ответ руководства на годовой доклад о деятельности в области внутренней ревизии и расследований

1. Руководство Структуры «ООН-женщины» отмечает непрерывную поддержку, оказываемую Структуре Управлением по ревизиям и расследованиям Программы развития Организации Объединенных Наций в рамках предоставляемых им услуг по обеспечению качества независимых ревизий и проведению расследований.
2. Структура «ООН-женщины» с удовлетворением представляет ответ своего руководства на доклад Директора Управления по ревизиям и расследованиям Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) о деятельности в области внутренней ревизии и расследований за год, завершившийся 31 декабря 2015 года.
3. Структура «ООН-женщины» признает ключевые вопросы, выявленные в разделе V доклада «Существенные результаты внутренних ревизий», и желает обратить внимание ниже на улучшения, внесенные в оперативную деятельность, и меры, принятые во исполнение рекомендаций. Структура «ООН-женщины» также высоко оценивает подтверждение того, что по состоянию на 31 декабря 2015 года коэффициент выполнения рекомендаций по итогам ревизии составлял 99 процентов.

Рекомендации для штаб-квартиры

Необходимо разработать конкретные правила и процедуры, способствующие точному расчету выбросов парниковых газов и представлению соответствующей отчетности

4. Структура «ООН-женщины» приняла политику «Экологизация под флагом Организации Объединенных Наций» в части, касающейся организации, в целях содействия точному расчету объемов выбросов парниковых газов и представлению соответствующих докладов. Это соответствует политике всех учреждений ООН и обеспечивает согласованность со Стратегическим планом управления устойчивым развитием в системе Организации Объединенных Наций.

Необходимо разработать и внедрить процессы общеорганизационного надзора и текущего контроля за деятельностью по организации поездок

Необходимо улучшить контроль за соблюдением существующих правил и процедур в отношении служебных поездок

5. Структура «ООН-женщины» внедрила информационную панель в целях дальнейшего усиления надзора и текущего контроля за деятельностью по организации поездок в ее подразделениях. Информационная панель обеспечивает выборку данных из общеорганизационной системы поддержки, т.е. системы «Атлас», и предоставляет сведения о деятельности по организации служебных поездок в каждом подразделении Структуры. При этом все подразделения Структуры «ООН-женщины» во всем мире имеют доступ к данным о поездках, представленным в информационной панели, и могут использовать их на регулярной основе для анализа операций, связанных с поездками. Это способствует осуществлению контроля за удовлетворением неоплаченных требований на оплату командировочных расходов и обеспечивает соблюдение правил и процедур в отношении

служебных поездок. Сюда входит текущий контроль частично оплаченных заказов на покупку, которые подвергаются своевременному анализу и закрываются.

Необходимо улучшить процессы, механизмы контроля и процедуры, относящиеся к выплате суточных участникам мероприятий и совещаний

б. Проводится работа по пересмотру главы «Служебные поездки» в Руководстве по программам и оперативной деятельности (РПОД) с целью внедрения, помимо прочего, более эффективных процессов и улучшенных средств контроля выплаты суточных участникам совещаний. В настоящее время участникам, направляющимся в Нью-Йорк, выдаются предоплаченные дебетовые карты, на которые внесены суммы их суточных и станционных расходов. В результате значительно сократились время оформления документов и расходы на создание и одобрение в системе «Атлас» многочисленных разовых поставщиков и отдельных выплат участникам совещаний. При использовании предоплаченных дебетовых карт получается, обрабатывается и оплачивается банку только один счет-фактура.

Рекомендации для отделений на местах

Разработать общеорганизационные инструменты системы обеспечения документооборота, текущего контроля и подготовки отчетности по программным и финансовым видам деятельности.

7. Структура «ООН-женщины» недавно внедрила два новых общеорганизационных механизма текущего контроля: 1] систему управления результатами (СУР) и 2] информационную панель закупочных операций. СУР позволяет отделениям на местах устанавливать связь и сообщать о своей деятельности по программам и достигнутых результатах в сравнении со стратегическими записками / годовым планом работы. Разработка информационной панели закупочных операций осуществляется в два этапа: на первом этапе руководство имеет возможность контролировать общую закупочную деятельность и соответствующие расходы, а на втором этапе упор делается на прогнозирование, планирование, поиск товаров и услуг в онлайн-режиме (электронные закупки), а также управление контрактами и их административное сопровождение.

Улучшить процесс ведения переговоров и предоставления разрешений на включение нестандартных положений в соглашения о взносах в целях более эффективной поддержки отделений на местах.

Внедрить общеорганизационный процесс отслеживания нестандартных положений в соглашениях о взносах и вносить корректировки в ресурсы и мероприятия в целях удовлетворения потребностей доноров.

8. Структура «ООН-женщины» принимает меры по совершенствованию процесса ведения переговоров и предоставления разрешений на включение нестандартных положений. В 2016 году будет запущена интерактивная система отслеживания нестандартных соглашений, в которой будут четко определены роли и обязанности отделений. Система управления взаимодействием с потенциальными партнерами, внедренная в апреле 2016 года, позволяет оказывать более эффективную поддержку отделениям в ходе всего процесса переговоров и взаимодействия с донорами, с тем чтобы обеспечить исключение нестандартных положений. Кроме того, в марте 2016 года Структура «ООН-женщины» выпустила

Руководство по соглашениям с донорами, призванное углубить понимание положений соглашений с донорами и оказывать помощь отделениям на местах в проведении переговоров с донорами.

Предоставить четкие руководящие указания страновым представителям путем согласования всех документов, которыми руководствуется Структура «ООН-женщины» в вопросах обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

9. Структура «ООН-женщины» опирается на выводы из общеорганизационной формативной оценки осуществления ее координационного мандата в системе ООН. В настоящее время завершается подготовка результатов этой оценки, которые будут представлены Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2016 года. Ответ руководства Структуры «ООН-женщины» на оценку будет включать в себя обновление существующей стратегии осуществления координационного мандата Структуры и обеспечение последовательности и согласованности соответствующих руководящих указаний.

Разработать и распространить правила и процедуры осуществления мероприятий «в срочном» порядке или в условиях кризиса.

10. На случай срочных проектов Структура «ООН-женщины» сформировала рабочую группу и разработала концептуальную записку об ускоренном осуществлении работ. В настоящее время в сотрудничестве с отделом людских ресурсов разрабатывается список резервного персонала на случай чрезвычайных и кризисных ситуаций.

Периодически повторяющиеся проблемы

Управление программами

11. Структурой «ООН-женщины» предприняты действия по повышению строгости оценки потенциала и выбора партнеров по осуществлению. Эти действия будут отражены в ожидаемом пересмотренном Руководстве по программам и оперативной деятельности. Таким же образом были укреплены функции надзора и текущего контроля за ходом выполнения проектов партнерами по осуществлению. Были выявлены проблемы, возникающие при взаимодействии с партнерами, и приняты меры по оказанию специальной поддержки во взыскании давно просроченных авансовых платежей. Разработан комплект учебных материалов, которые будут использоваться отделениями на местах при обучении партнеров по осуществлению и обеспечивать глубокое понимание процедур управления, контроля и представления отчетности в отношении использования ресурсов для достижения желаемых результатов. Наконец, в апреле 2016 года были внедрены автоматизированные отчеты о просроченных авансовых выплатах партнерам, которые доступны всем подразделениям организации с целью контроля давно просроченных авансов и облегчения проведения необходимых последующих мероприятий.

12. В 2015 году Структура «ООН-женщины» внедрила новую систему управления результатами (СУР), с тем чтобы отделения на местах могли увязывать свои программы со стратегическими записками / годовым планом работы и представлять доклады о своих годовых результатах. СУР обеспечивает стандартизированные отчеты о деятельности и мероприятиях в стратегических записках / годовых

планах работы на индивидуальной основе (в разбивке по страновым отделениям) и в виде сводных отчетов (в разбивке по регионам). Кроме того, Структура «ООН-женщины» укрепила кадровый потенциал для обеспечения качественного и своевременного представления отчетности. В среднесрочном обзоре годового плана работы использовалась как система оценки общеорганизационной эффективности и результативности (ОЕЕФ), так и система оценки результатов развития (DRF) в целях более точного отражения результатов.

13. Для обеспечения своевременного выделения средств и представления отчетности донорам в 2016 году была внедрена система управления соглашениями с донорами (СУСД), упрощающая поиск соглашений с донорами, контрольных этапов представления отчетности и траншей поступлений. Штаб-квартира организует необходимые учебные занятия для персонала местных отделений и штаб-квартиры по вопросам, касающимся функциональных возможностей системы. Кроме того, принят на работу сотрудник по связям с донорами для оказания поддержки региональным и страновым отделениям и обеспечения качества отчетности перед донорами.

Несоблюдение минимальных стандартов в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)

14. Соответствующими отделениями Структуры «ООН-женщины» выполнено большинство рекомендаций о соблюдении стандартов Структуры «ООН-женщины» в отношении инфраструктуры и телекоммуникаций в области ИКТ для обеспечения безопасности информационных систем. Закуплена требуемая система пожаротушения для последующей установки. Отделения внедрили систему ежемесячного резервного копирования файлов данных, которые хранятся в соседнем страновом отделении.

Ревизия проектов прямого исполнения (ППИ)

15. Структура «ООН-женщины» с удовлетворением отмечает получение безусловно положительных заключений без каких-либо рекомендаций во всех отчетах о ревизии, выпущенных в 2015 году в отношении проектов прямого исполнения.

Последующий контроль выполнения рекомендаций по итогам ревизий

Общее и стратегическое управление (учебный центр Структуры «ООН-женщины» в Доминиканской Республике)

16. Структура «ООН-женщины» начала обзор деятельности учебного центра Структуры «ООН-женщины» («Учебный центр»), и привлечет консультанта для проведения дальнейшего анализа. Консультант разработает глобальную стратегию обучения, обеспечивающую максимальную эффективность, результативность и отдачу от ресурсов, выделяемых Учебному центру как центру знаний и предназначенных для поддержки общеорганизационной стратегии, мандата и целей Структуры «ООН-женщины». По завершения подробного анализа будут определены миссия, мандат, место и роль Учебного центра.

Закупочная деятельность

17. Управление соглашениями о специальных услугах (ССУ) / консультанты в штаб-квартире будет осуществляться централизованно силами отдела людских ресурсов, и в настоящее время размещаются объявления о дополнительной вакансии руководителя (на уровне ОО-7), который будет управлять этим процессом. Кроме того, будет привлечен консультант для разработки пересмотренной политики управления услугами консультантов с учетом последних изменений в системе Организации Объединенных Наций в отношении использования контрактов для внештатного персонала. Обеспечено финансирование как для указанной должности, так и для консультанта.

Оперативная поддержка, предоставляемая ПРООН

18. Подписано соглашение о уровне обслуживания с реализуемой ПРООН Программой помощи палестинскому народу, вступившее в силу 11 февраля 2016 года и охватывающее услуги по оперативной поддержке, предоставляемые отделению Структуры «ООН-женщины» в Палестине.

Управление грантополучателями

19. Структура «ООН-женщины» пользуется услугами консультанта для решения проблем, отмеченных в ходе начального этапа внедрения системы управления грантами (СУГ), и дальнейшего усовершенствования системы. В связи с этим Структурой «ООН-женщины» принято решение о том, что будет экономически эффективнее и стратегически целесообразнее провести окончательный независимый обзор СУГ после завершения работы по внесению всех дополнительных усовершенствований в существующие модули.