



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七七二二次会议

2016年6月21日星期二下午3时举行

纽约

主席:	德拉特先生	(法国)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	中国	刘结一先生
	埃及	马哈茂德先生
	日本	冈村先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	范博希曼先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	西班牙	伊瓦涅斯先生
	乌克兰	叶利琴科先生/莱斯琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告
(S/2016/532)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-18576 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2016/532)

主席（以法语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、荷兰、巴基斯坦、瑞典和土耳其的代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团团长尼古拉斯·海瑟姆先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团临时代办伊奥尼斯·弗莱拉斯先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/532，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

在请海索姆先生发言之前，由于这将是他以秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长的身份最后一次向安理会通报情况，我愿借此机会，衷心感谢他的出色服务。安理会祝他在今后的工作中取得圆满成功。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生（以英语发言）：在上次于3月份向安全理事会发言（见S/PV.7645）时，我曾说过，2016年民族团结政府的生存将是一大成就。我强调过，政府要取得胜利，必须克服五个不同障碍。政府必须处理一系列严峻的政治、经济以及安全挑战。要做到这一点，它还必须应对两个额外挑战，即：争取国际社会提供中期财政与军事援助方

面的挑战，以及推进为有效和平进程奠定基础方面的挑战。不克服这些显著障碍中的任何一个，都会给该国带来严重后果。

这并非低估过去十年来阿富汗取得的实际进展，特别是教育、人权尤其是妇女权益方面的进展以及塑造活跃民主文化方面的进展。这种进展已得到广泛肯定，并且理应如此。相反的是，我的目的是提请注意阿富汗面临的严重障碍，并且强调包括国际社会在内的各利益攸关方必须协调一致地应对这些挑战。

我高兴地指出，自我上次通报安理会后，有关各方在应对这五个挑战中的部分挑战方面采取了积极步骤。在经济层面，我们注意到，在征税、达到国际货币基金组织各项基准以及在困难条件下制订周密的改革与经济发展中期计划方面取得了进展。在公共财政管理方面也取得显著进展。我们不用担心近期无法发放公务员薪资，而仅仅两年前我们曾有过这样的担忧。

我们应该肯定在与该地区其它国家合作开发的一些极富远大目标的项目上取得了一些具有里程碑意义的成果。上个月举行了Salma水电大坝启用仪式和CASA-1000电力项目开工典礼，此外还缔结了阿富汗、印度与伊朗之间三边经济协定。关于查赫巴尔港开发的协议将为区域贸易开辟一个新的重要走廊。在此之前还启动了土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度天然气管道项目。这种规模的项目要取得成果需要时间，但是它们具有把阿富汗转变为它所渴望的区域枢纽的真正潜力。它们表明，通过区域伙伴关系能够取得怎样的成果。

在安全层面，安全部队针对从过去一年动态与事态发展中吸取的经验教训作了经过认真考虑的回应。许多地方的战场处于流动状态，既有成果也有倒退，但是双方均不占明显上风。安全部队仍面临各种严峻挑战，其中包括在处理士气、领导、人员流失以及后勤方面的挑战。但是，此刻他们仍在坚守阵地。

我要高兴地指出，国防部长和国家安全局局长这两个职位的提名人就在昨天得到人民的确认。这是一个积极的事态发展，结束了长期的不确定状态，有望在操作层面带来积极影响并且提高士气。

没错，阿富汗一直在争取对区域反恐战略的支持，同时它承认：阿富汗的和平与区域的稳定需要区域性的努力，而且理当如此。我相信，该区域会接受这种思路和责任。

但是，我仍对暴力事件频发对平民造成的影响深感关切。斋月期间暴力没有减缓，在此期间有报告称发生令人不安的残忍行径，包括袭击信徒之举。就在昨天，巴达赫尚省的一起事件就导致10位平民死亡，其中包括多位儿童。平民伤亡数字居高不下，冲突导致的流离失所仍在继续。我尤其关切定点袭击在司法部门工作的平民与记者的趋势。

我认为，冲突有可能会进入一个新阶段，该阶段可能会发生报复性的复仇行为，暴力也可能升级。我提醒冲突各方，他们有义务保护平民免遭敌对行动的影响。侵犯人权和违反人道主义法的人必须被追究责任，这既是为了确保为受害者伸张正义，也是为了通过威慑有效减少对平民的损害。最近，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）尤其需要提请注意学校和医务诊所在冲突期间不可侵犯的地位。

必须在经济与安全领域取得进展，以便阿富汗人民对自己的政府抱有信心。此时此刻，这一点尤其重要，因为政府正力求在华沙与布鲁塞尔会议上争取获得明确而长期的国际支援——这是第三大障碍。

我们肯定政府与各捐助方进行认真接触，以处理那些可促成在上述会议期间取得成功的问题。我们大力支持阿富汗提出的看法：发展援助是比承担移民融入收容国费用更有效的一种处理移徙问题的方式。但是，我们期望阿富汗做的不是证明其庞大的需求，而是证明它具备有效利用资源以便援助产生真正影响的能力。

为达到捐助方的期望，已做出了实际尝试，这一点我们从更新相互问责指标和提供阿富汗发展框架方面的进展就可看出。努力打击腐败不再是停留于表明意图。加尼总统成立了治理、司法及反腐高级委员会，从而在这方面迈出了第一步，设立反腐司法中心也是如此。任命新的总检察长是另一个积极步骤。今后的挑战将是不仅在纸面上和治理机制上而且在阿富汗人的日常生活中证明这些结果。

我们依然希望华沙会议将取得成功，与此同时布鲁塞尔会议的筹备仍在进行之中。阿富汗需要日益理解其它国家也有各种紧迫需求，同样需要捐助方资金。而对捐助界来说，它则需要认识到，它对改革寄予的期望应当考虑到阿富汗这个国家所面临的一系列挑战，从而做到切合实际。

关于建立一个可行的和平进程，四方协调小组迄今未能催生该进程，加上最近的塔利班领导人阿赫塔尔·穆罕默德·曼苏尔死于空袭，这样一个进程看似短期内不太可能。但是，我们认为，塔利班运动内部确有一些人怀疑他们是否能够在军事上取得胜利——至少是短期的胜利——而且也不清楚纯粹的军事目标是否是他们想要的。

在我的任期内，联阿援助团密集开展了谋求和平的努力，不仅支持其它方面的倡议，而且提出并采取我们自己的举措。最近，我们与伊斯兰合作组织协作，共同向塔利班强调可行的和平进程的必要性，并且强调，和平解决这场旷日持久的痛苦冲突并不是一种次等奖品，而是最佳结果。如果继续拒不接受这一点，到头来只会使其成为局外人。

我们坚持这样一种看法：和平不是奢侈品，而是必需品；没有和平，当前状态下的阿富汗将无法持续。阿富汗人最终必须商定有关安排，从而能够和平、和谐地生活。我感到失望的是，和平努力方面尚未出现任何动力，但我仍感到乐观，相信这一进程终将出现。

最后，在政治方面，选举改革和确定选举时间表方面的进展缓慢，表明必须促进政治凝聚力，四

分五裂的政界成员也需要认识到，他们有着共同的命运。6月13日，人民院投票反对《结构法》草案，导致必须进行进一步审议和讨论。按照宪法规定，6月17日是宣布承诺于10月15日举行的选举时间表的最后期限，这个时限已经过去，目前似乎仍未就如何开展下一步工作达成协议。

选举时间表继续处于不确定中，将导致阿富汗民族团结政府和议会的合法性受到挑战，因为它们早已超出任期。反对的声音越来越来也大，他们尽管存在不同诉求，但借助经济和安全局势恶化催生的不满情绪，似乎正在联合起来，共同要求作出新的政府安排。

政治对抗是阿富汗在努力应对当前挑战之时最不需要的东西，特别是在召开布鲁塞尔会议的前夕，在该次会议上，阿富汗政府的效力肯定将会成为焦点。我和我的国际同事一道，促请所有政治领导人采取更广泛和更具协作性的办法，而不是让目前的分裂和分歧状况继续存在。这适用于立法和行政部门、民族团结政府各派以及民族团结政府之外政治反对派之间的共处。

展望未来，根据我过去四年来获得的深入认识，我对阿富汗人能够应对他们面临的挑战仍感乐观。这是基于我认识到两个特质：第一，阿富汗人民在应对他们面前的艰巨挑战时，具有百折不挠精神；第二，存在真正的泛阿富汗爱国主义，在教派忠诚势力面前得以生存。根据我在其它战祸国家的经验，这种特质不应被低估。由于阿富汗人的这两个特质，他们有可能不仅战胜一切，在2016年生存下来，还有可能因此变得更加强大。

由于这是我最后一次以阿富汗问题特别代表身份对安全理事会作通报，我要感谢我的同事们，他们致力于联合国的工作和价值观。特派团运作的基础是其工作人员的热情、专业性和奉献精神，联阿援助团在这些方面十分出色。

主席（以法语发言）：我感谢尼古拉斯·海索姆先生所作的通报。我们要再次热烈感谢他和他所

做的一切，我们也十分热烈地祝愿他在今后的工作中一切顺利。

我现在请阿富汗代表发言。

赛卡尔先生（阿富汗）（以法语发言）：我谨祝贺主席非常干练地领导了安全理事会本月的工作。

（以英语发言）

我感谢秘书长提交有关我国局势的最新报告（S/2016/532）。我还要感谢我的朋友尼古拉斯·海索姆先生最后一次以秘书长阿富汗问题特别代表的身份作通报。我赞扬他在至关重要的过渡期为我国生活作出的贡献。我也要欢迎我的另一位好朋友，山本中通大使出任新的秘书长特别代表，我很高兴与他在喀布尔共事过。

我还要就上周奥兰多发生的不幸暴行和昨天喀布尔和巴达赫尚发生的袭击表示最深切的慰问。我们向受害者和他们的家人表示慰问，并且为他们祈祷。

我要高兴地报告，自安理会今年3月讨论阿富汗问题以来（见S/PV.7645），我国在应对当前挑战方面展现出了更强的韧性。在我今天在此发言之际，春季刚刚结束，塔利班及其它恐怖团体在此期间伤亡惨重，遭受重挫。阿富汗所在地区的各个行为体，加上国际伙伴，他们正在汇聚力量，以便通过更有集体性的办法，回应发端于我们地区的暴力极端主义和恐怖主义。一些多边发展项目已经启动，或者已经取得成果，为实现地区和平共处、互联互通和繁荣创造了新的希望。

现在，阿富汗及其区域和国际伙伴似乎比以往任何时候都更有决心防止发展受制于持续的暴力。作为国际合作和伙伴关系的象征，阿富汗再度崛起的势头正在增加。不过，平民伤亡和境内流离失所者人数增加，此外，塔利班及其支持者为了弥补他们的损失四处开展懦夫般的行动，这种状况令人感到不安。

去年冬天，由阿富汗、巴基斯坦、中国和美国组成的四方协调小组敲定了和平进程路线图，为愿意参与谈判的各方提供了新的机会。四方协调小组成员商定采取一切必要措施，打击拒绝加入政治解决阿富汗冲突的当事方。

我们本来期望塔利班将利用这个机会，加入进程。遗憾的是，4月12日，他们用所谓的春季攻势予以回应，在我国42个不同地点同时发起进攻，造成巨大的平民苦难，再次证明他们与和平政治倡议水火不容。阿富汗国防和安全部队开展了出色行动，导致塔利班在其攻势第一阶段遭受重创。为了对他们的损失进行报复，塔利班策划并宣布对4月19日喀布尔的致命恐怖袭击负责，这次袭击导致411人死亡，其中大多数是平民。

4月25日，穆罕默德·阿什拉夫·加尼·阿赫迈德扎伊总统在阿富汗国民大会联席会议上发表了讲话。他呼吁巴基斯坦尊重四方协调小组的协议，采取行动打击恐怖分子，根据来自我国自己及我们国际伙伴情报机构的可靠情报，而且巴基斯坦当局自己也公开承认，这些恐怖分子的大本营和领导人就位于我们的这个邻国。阿赫迈德扎伊总统表示，如果巴基斯坦继续拒不在其境内对恐怖分子开展军事行动，它就应把这些人移交我国法院接受审判。我们认为，履行这项任务必须拿出政治意愿，并且开展有诚信的警察行动，而不是商谈核交易，或是F-16战机。阿赫迈德扎伊总统还补充指出，尽管我们愿意并且努力推动区域合作，但是，除非借助恐怖分子之手打击阿富汗的政策有所改变，否则我们将别无选择，只能把这件事情提交安全理事会，并且采取严肃外交措施。

与某个邻国不情愿的态度相反，四方协调小组其它成员始终致力于兑现承诺，或者已经兑现承诺。5月22日，塔利班领导人阿赫塔尔·曼苏尔毛拉在巴基斯坦的俾路支省被追查到踪迹，并在美国的一次空袭中被炸死。这一事件也揭示，他用假名申办了巴基斯坦护照，他利用该护照多次从巴基斯坦各机场乘飞机旅行。尽管如此，有关方面仍在玩弄

矢口否认、耍两面派、指责阿富汗软弱这一游戏。如果我们要成功打击恐怖主义，那么这一游戏就必须结束。

过去15年里，诸多恐怖主义头目，包括基地组织领导人乌萨马·本·拉丹以及塔利班领导人奥马尔毛拉和阿赫塔尔·曼苏尔毛拉，生活并死在巴基斯坦境内。臭名昭著的恐怖主义头目在那里的安全避风港中被发现和被打死，这一事实清楚证明，该国侵犯了其他国家的主权。这公然违反了关于针对塔利班的制裁制度的第1373（2001）号和第2255（2015）号决议。我们认为，现在急需妥善执行安全理事会现有各项反恐决议。

塔利班继其所谓的春季攻势失败之后，诉诸越来越多地在公路上实施土匪活动，杀害或绑架平民。5月底，他们在昆都士绑架了130名乘坐巴士的平民，其中一些人的下落依然不明。今天早些时候，塔利班在赫尔曼德省再次将多名旅行者劫为人质。同时，我们的邻国在事实上的隔离线一带采取的挑衅性行动，包括非法建造军事设施、虐待我们的国民以及对贸易和过境施加限制，已经升级。过去三个月里，该国继续侵犯我国主权和领土完整，向我国东部的楠格哈尔、霍斯特、帕克蒂卡、库纳尔和努里斯坦等省发射了820多发外国炮弹，造成平民伤亡和物质损失。

最近，我们的邻国违背双边商定协商机制，企图在托尔哈姆关修建新基础设施，从而引发无谓的军事冲突，造成双方伤亡。这一局势对国际和平与安全构成威胁，现在仍然紧张，给贸易和过境造成毁灭性影响。作为一个负责任的联合国会员国，并按照《联合国宪章》第三十三条，阿富汗在过去三个月里向巴基斯坦提交了19项抗议照会，并三次召见该国驻喀布尔使团团长。

同时，阿富汗政府和议会呼吁外交解决托尔哈姆关非法建筑问题。阿富汗派遣一个代表团前往伊斯兰堡，去探讨外交突破。我们希望，理性的声音将占上风。但是，我们的信息非常明确：请不要搞

错，我重复一遍，请不要搞错，自豪的阿富汗政府和人民过去和现在没有、将来也不会屈服于恐吓、暴力和侵略。我们的历史已证明这一点。

除塔利班外，不断变幻的全球和区域恐怖主义团体寻求将阿富汗变为一个矛头对准中亚、南亚、西亚和远东的发射地。当务之急是，我们要保持警惕，主动打击这些团体。尽管阿富汗国防和安全部队最近对伊拉克和黎凡特伊斯兰国及基地组织给予了沉重打击，但这些团体不断重整旗鼓，再度出现在阿富汗境内。基地组织已经隐匿深藏。同中亚各国、车臣和中国有联系的其他区域恐怖主义网络也高度活跃于我们区域。

巴基斯坦塔利班运动同其他恐怖团体狼狈为奸，它们仍然是我们区域安全和稳定面临的长期威胁。更重要的是，这些恐怖主义团体和网络多数得到巴基斯坦国家结构内那些奉行利用暴力追求政治目标的分子提供的协助和策划服务。任何国家考虑使用好的和坏的恐怖分子相互作用和对付他人，都是在玩火自焚。当务之急是，国际社会要采取主动行动，制定客观标准，以查明和应对我们区域内的国家资助恐怖主义行为。

尽管面临各种挑战，阿富汗仍然致力于同可与其和解的阿富汗人开展和平进程，同时加强其国防和安全能力。然而，重要的是，我们要保持警惕，防止塔利班支持者利用和滥用和平进程购买时间来为其战争机器添加燃料。我们只能同那些珍视名副其实和注重结果谈判的人谈论和平。但是，世界尚待看到塔利班及其支持者展现诚意。

我必须特别赞扬阿富汗国防和安全部队英勇的男女人员。我高兴地报告，阿富汗国防和安全部队尽管伤亡惨重，但仍越来越强大，从而证明是全球反恐斗争中的宝贵资产和伙伴。我们感谢国际社会的持续伙伴合作。我们欢迎美国上周宣布向阿富汗安全部队提供进一步的地面和空中支助。我们期待着两周后举行北大西洋条约组织华沙首脑会议，

该首脑会议将审查为阿富汗安全部队提供的国际支助，并重申我们国际伙伴的承诺。

阿富汗已经着手完成一些重大国家和区域能源和贸易项目或就这些项目取得进展。最近，我们同一家土耳其公司签订了一项协议，以探讨扩大赫尔曼德的卡贾基大坝。阿富汗和印度开始在赫拉特建筑塞马灌溉与发电大坝。另一个历史性事件是阿富汗、印度和伊朗签订了一项关于查赫巴尔港的过境贸易协议。我们已经开始通过新贸易通道出口农产品。阿富汗、塔吉克斯坦、巴基斯坦和吉尔吉斯斯坦等国领导人启动了CASA 1000 项目的建造工作。阿富汗决心继续同所有区域伙伴接触，谋求共同增长和繁荣，但同时仍然坚定拒绝允许区域内的阻挠性政策左右其方向。

我们目前正在根据《2030年可持续发展议程》研究制定发展战略框架，将在10月份于布鲁塞尔举行的阿富汗问题会议上提出。我们期待着国际社会慷慨投资，支持执行该战略。我们致力于充分执行2014年9月关于组建民族团结政府的协议。我们正同所有利益攸关方合作，力求查明和消除障碍，快速推进选举改革和召开关于修正《宪法》的大国民议会。

在我们临近布鲁塞尔会议时，我高兴地报告，阿富汗在《通过相互问责实现自力更生框架》中所作的2015-2016年承诺有90%以上已经完成或接近完成。阿富汗设立了治理、司法和反腐败高级委员会，负责监督国家反腐败战略，并在司法部门采取了反腐败措施，这些措施必然会改进治理。议会已经给新任内政部长和国防部长、总检察长和国家安全局负责人投了信任票。

虽然极端派别的袭击造成平民伤亡人数不断上升，但是，阿富汗国防军和安全部队保护平民生命的决心仍然坚定不移。阿富汗政府已重申其促进人权的承诺，继续努力修改刑法和实现阿富汗国家警察专业化，并已向联合国禁止酷刑委员会提交了第一份定期报告。儿童保护机构在全国不同地区开展

工作，防止招募儿童加入武装部队。许多保护妇女中心和家庭暴力幸存者家庭指导中心已经开设并在开展业务，这表明政府继续支持暴力事件受害人实现康复。

由于在极端天气条件下，与冲突有关的流离失所人数增加，人道主义局势依然脆弱。今年早些时候，我非常高兴地代表我国政府签署了《巴黎气候协定》，我相信这项《协定》将使我们走上正确的道路，逐渐实现环境和社会的完整性。阿富汗属于面临气候变化的最脆弱国家之列，气候变化也影响了我国的经济状况。

阿富汗人持续逃亡，加上有大批境内流离失所者，仍然令人担忧，特别是鉴于自愿遣返人数在下降。对各种援助组织的恐怖袭击一再阻碍了人道主义援助工作，导致难民重新安置方案进一步陷入困境。但是，我国政府在国际社会支持下，充分致力于寻求以可持续方式遣返阿富汗难民。我欢迎世界人道主义问题首脑会议开展了讨论，并向安理会保证，阿富汗将与我们的国际伙伴开展协作，处理这一严重的人道主义局势。

据联合国毒品和犯罪问题办公室在其《2015年阿富汗鸦片问题调查》中的社会经济分析，阿富汗鸦片的估计总值从2014年占我国国内生产总值的13%下降到2015年7%。这表明我们遏制毒品威胁的承诺，我们将继续与国际社会一道，为阿富汗打击非法毒品威胁的国家禁毒行动计划赢得支持。

最后，我要指出，2015年是过渡后的第一个年头，也是阿富汗求得生存的年头，但是，2016年开启了巩固我们过去15年来共同取得的成果的时代。我们将共同努力，为我国长期可持续地取得进展铺平道路。我感谢整个安理会以及迄今参与我们这一进程、为之付出血汗或者在精神上给予支持的几乎所有其他联合国会员国。

主席（以法语发言）：我现在请安全理事会成员发言。

冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生（西班牙）（以西班牙语发言）：首先，我要对昨天喀布尔和巴达赫尚发生的可怕的攻击事件表示愤慨和强烈谴责。大部分受害者是手无寸铁、从事日常活动的平民；其中许多是儿童。任何政治、宗教或其他目标都无法为这种性质的行径辩解。

今天上午，安全理事会发布新闻稿，强烈谴责这些行为。新闻稿明确重申，任何形式的恐怖主义都是绝对不可原谅的犯罪行为，不论肇事者提出何种动机。新闻稿还指出，这些行为的肇事者迟早将被追究罪责。毫无疑问，国际社会和安全理事会坚决支持阿富汗人民自己决定接受和推进的和平、民主和稳定进程。我要请赛卡尔大使向阿富汗政府转达我们的慰问以及与阿富汗人民休戚与共的态度。

我还要感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生。他是最后一次以他目前的身份来到我们中间。因此，我们借此机会感谢他四年来——如果加上他担任副特别代表的两年——作为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长，对阿富汗和安理会尽职尽责和不知疲倦的献身精神。我国代表团作为安全理事会阿富汗问题执笔人，十分高兴地与他和他的团队密切合作。我们始终高度赞赏他致力于阿富汗取得进展和实现和解，我们祝愿他今后的工作一切顺利。此后，他的继任者山本大使可以依靠西班牙的支持和协作。

阅读了秘书长的报告（S/2016/532）并听取了海索姆先生的通报之后，我们十分清楚地了解，阿富汗面临的挑战依然存在，它正处于最近历史上的一个转折点。我们必须认识到已经取得的进展，尤其是民族团结政府开始运作以来所取得的进展。它已经为全国社会经济发展推出了一个强有力的改革议程。

我们欢迎阿富汗国家和平与发展框架，它旨在为实现2014年在伦敦制订的自力更生目标制订一个路线图，这份路线图将于今年10月在布鲁塞尔举行的部长级会议上提出。此外，显而易见，在甘尼总

统的直接领导下，果断地推动了反腐败斗争。我们欢迎采取措施，意在开展司法改革，监管公共货物和服务的采购，并建立一个施政、法治和反腐高级委员会，以期将反腐政策制度化。我们赞扬阿富汗政府决定优先关注这些问题。

在人权方面，几天前，欧洲联盟和阿富汗在喀布尔就这一问题进行的第二次年度对话揭示了阿富汗依照自己的承诺在这方面采取的措施，如儿童权利方面的法律改革、促进消除对妇女暴力行为的刑法，以及阿富汗对各种人权文书作出的新承诺。现在，我们必须同样大力确保所有这些重要措施在全国各地得到执行。

过去数月的事件清楚地表明，阿富汗面临的挑战并未减少。安全状况在恶化，武装冲突增加，叛乱团体和恐怖团体在最近发起的春季战役中施行暴力，以及这一冲突中平民伤亡人数居高不下，令我们感到震惊。昨天的事件再次证明这一现实。

我们还对阿富汗的经济前景感到关切，如果国家安全局势进一步崩溃，其经济前景将继续恶化。阿富汗平民认为前景无望，他们大量外流进入其他国家寻找机会就是证明。这是前述因素一个令人担忧的后果。我们还感到关切的是，尽管四方协调小组成员在过去数月作出了不可否认的努力，我要再次感谢他们，但是和平与和解进程仍然缺乏进展。

尽管已采取步骤进行选举改革，但在实现该目标方面缺乏进展，妨碍了对选举时间表的遵守，并可能对国家的稳定和运作产生不利影响。而国家的稳定和运作是阿富汗所有机构和政治行为体此时的主要目标。我们还对境内流离失所者人数持续增加和他们的处境感到关切。

总之，必须确保过去15年已经取得的进展不会丧失。因此，也许今天比以往任何时候都更加重要的是，国际社会尤其必须继续一致支持阿富汗政府在当前和未来努力促进政治稳定、经济增长以及全体阿富汗人民的福祉和权利，并打击恐怖主义和叛乱，支持民族和解。

几天后将在华沙举行的北约首脑会议以及定于10月在布鲁塞尔举行的部长级会议——我早些时候曾提到这些会议——将是特别重要的机会，可借以展示我们对阿富汗的支持。在国际社会支持和帮助阿富汗的背景下，区域利益攸关方必须发挥特别重要的作用。因此，阿富汗必须继续与邻国协调并开展建设性合作。

在结束发言之前，我要提及两个关键问题，它们是西班牙的优先事项。第一，我欢迎阿富汗最近采取了与阿富汗执行第1325（2000）号决议国家行动计划有关的措施。我高兴地通知安理会，西班牙与联合王国——该决议执笔国——一道提议，第2242（2015）号决议设立的妇女、和平与安全非正式专家组将阿富汗和联阿援助团纳入其工作。我们这样做是因为我们深信，更好地了解阿富汗和联阿援助团在这一领域所做的所有工作将非常有益于安全理事会在该领域开展的日益重要的工作。

第二，虽然我承认阿富汗当局在许多人权相关领域取得进展并表现出政治决心，但是西班牙要与其他国家一道呼吁阿富汗政府确定暂停适用死刑并推动减轻此种判决的必要法律改革。

冈村先生（日本）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我感谢你召开本次辩论会。我还要感谢阿富汗问题秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生今天所作的最后一次、但和往常一样全面的通报。日本赞赏海索姆先生作为秘书长特别代表在过去两年中所作的不懈努力，并赞扬他取得的成就。

今天，我首先谈谈文化方面。直到两天前，一个名为“喀布尔国家博物馆秘藏珍宝”的特别展览在东京展出。该展览会展示了来自阿富汗的231件古老艺术品，受到福冈和东京20多万博物馆参观者的观赏。在喀布尔国家博物馆前，有一块小展牌，上面的信息是：“文化不绝，民族长存”。我听说，该信息给东京特别展览的许多参观者留下了深刻印象，他们思考阿富汗的悠久历史，希望该国获得和平与稳定。保护阿富汗文化遗产是日本对阿富汗援

助的主要领域之一。自2003年以来，日本一直通过教科文组织/日本保护世界文化遗产信托基金，开展一个题为“保护巴米扬谷文化景观和考古遗址”的项目。

阿富汗不仅有丰富的文化，还有丰富的农业和矿产资源。然而，由于安全关切和基础设施不发达等障碍，这些资源无法充分开发和利用。非常令人遗憾的是，2016年第一季度的平民伤亡人数是2009年以来的最高纪录。因为阿富汗脆弱的安全局势，我们的实地援助方案无法充分落实。日本知道，阿富汗正面临暴力极端主义的威胁。与此同时，至关重要重要的是，阿富汗必须实现经济和社会自力更生和可持续增长，以便克服恐怖主义和暴力极端主义的根源。阿富汗政府作出的所有承诺都必须转化为行动。

3月，在关于联阿援助团的辩论会上，海索姆先生说，“对2016年来说，生存将是民族团结政府的一大成就”（S/PV.7645，第2页）。事实上，对于阿富汗和国际社会，2016年是关键的一年。日本打算帮助10月份的布鲁塞尔会议取得成果，该会议将是阿富汗发展道路上的一个重要里程碑。阿富汗政府和捐助方一直在努力巩固阿富汗国家和平与发展框架，以帮助确保布鲁塞尔会议取得成功。在框架所列优先事项中，我们高度重视农业、能源和改善经济连通。为了确保援助的透明度和问责制，我们希望，该框架将考虑到捐助者的意见。

自古以来，阿富汗就因不同文明的交汇而繁荣。现在，我们将阿富汗置于亚洲心脏地带，这就要求进行区域合作，建设一个和平稳定的阿富汗。日本决心与国际社会一道，继续支持阿富汗政府努力实现和平与繁荣，推动促进该区域的经济合作和整合。

最后，我再次表示，我衷心感谢海索姆先生在极端困难的情况下所作的努力。特别是，海索姆先生成功地建立了与民族团结政府的沟通渠道，并大力支持团结政府在人道主义援助、选举改革、发展

援助的协调和反腐败等领域开展的改革工作。我谨祝愿海索姆先生在今后的职业生涯中一切顺利，并且日本也打算继续支持联阿援助团在新的秘书长特别代表领导下开展活动。

马哈穆德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：
首先，请允许我最诚挚地感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生，感谢他详细和有益的通报，并感谢他在作为联阿援助团团长期间作出的不懈努力。

中东和中亚在稳定方面有着共同利益和需要。因此，埃及一贯支持阿富汗政府反恐战争，支持它不懈努力，在其全部领土范围内行使控制和主权。我们也支持阿富汗当局在社会和政治领域所作努力，以确保安全，促进全体阿富汗人民的发展与繁荣。

我们强调，贩毒威胁到阿富汗的安全和稳定，也威胁到中亚的安全和稳定。在这方面，我们强调在国际和地区层面与阿富汗当局密切协调打击贩毒，具有重要意义，十分必要。这是反恐斗争的重要组织部分，因为毒品是恐怖组织和武装民兵的主要融资来源之一。在这方面，我们赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室和有关区域组织帮助阿富汗解决贩毒这个损害该地区促进发展与和平努力的问题。

根据秘书长的报告（S/2016/532）、大会2015年12月通过的题为“阿富汗局势”的第77/70号决议和安全理事会3月通过的第2274（2016）号决议，很显然，国际社会对伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省不断增长的势力敲响了警钟。的确，这一恐怖组织已设法在该国东部保持其据点。这是一个恶性肿瘤，务必根据联合国全球反恐战略予以处理、打击、消除，无论它在哪里。

在同一方面，我们强调我们随时做好准备，通过高级专业课程训练军队和警察，因为埃及的唯一利益所在是帮助阿富汗国民军的反恐战争，以确保阿富汗的安全与稳定。因此，我们希望在这一重要

领域推动三方合作计划，使捐助者能够提供必要的资金来支付这些非常重要的专门培训课程的费用。

埃及支持亚洲心脏地带进程，为此正在发挥建设性作用。在国际层面上，我们认为有必要在所有相关的论坛有效而广泛地解决阿富汗问题，尤其是将于4日和10月5日在布鲁塞尔召开的阿富汗问题部长级会议。

总之，埃及将继续密切关注阿富汗的政治和安全局势，因为我们有着共同的目标：支持几十年来备受苦难的阿富汗建设能力，以克服这些困难的挑战，实现和平、稳定、安全和可持续发展。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，我国代表团感谢你召开这次会议，使我们有机会再次审视阿富汗局势。首先，请允许我感谢尼古拉斯·海索姆先生刚刚向我们介绍的报告（S/2016/532），并赞扬他作为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长所作的出色工作。

阿富汗最近的事态发展表明，该国继续经历政治、安全和人道主义等方面各种问题，这些持久存在，令人严重关切。事实上，不幸的是该国武装冲突不断增加，贩毒更形猖獗，经济遭到削弱，政治分裂，更不用说人道主义局势，所有这些这都使稳定与民族和解进程举步维艰。

因此，必须指出，尽管阿富汗和平与和解进程四方协调小组多次举行重要会议，并在同古勒卜丁伊斯兰党达成协议方面取得了重大进展，但所作努力仍未成功，原因是塔利班要求国际部队撤出，春季攻势期间，不断发生攻击事件和该团体成员被处决后实施的报复行动。在国内层面，这一局势因政治分裂而恶化，这一点我刚才已经提到，在区域层面，阿富汗和巴基斯坦边境最近出现紧张局势，导致了致命的武装冲突。

尽管存在这种困难的安全环境，联阿援助团—我再次赞扬其所作努力—所幸竭尽全力支持阿富汗人民的和平与和解进程。关于国际技术和金融合作伙伴以及其他继续致力于该国稳定和人民安全的捐

助者，我们鼓励他们继续努力，支持阿富汗的重建和发展，同时也为阿富汗政府恢复和平与安全的努力继续提供支持。

在这方面，我们欢迎国际社会和在该国开展活动的各种合作伙伴提供的宝贵支持。我们强烈敦促谁尚未的这样做的其他合作伙伴也能提供支持，因为技术援助和专门知识仍然是必要的，以确保阿富汗军队的能力建设，使之能够承担起国家安全责任，阻止塔利班推进，遏制伊斯兰国蔓延。

我们也必须指出并欢迎通过区域合作取得的实质性进展，特别是通过关于加强区域安全与合作实现阿富汗安全稳定的伊斯坦布尔进程取得的进展。必须鼓励这种进展，尤其是在打击恐怖主义、特别是在打击伊斯兰国的背景下，尤其如此，因为它们是该地区的真正威胁。本着这一精神，我国代表团愿郑重呼吁阿富汗和巴基斯坦继续共同努力，找到一个商定的方案，解决地区安全这一难题，特别是塔利班问题。

我们刚刚提到的人道主义及人权局势如同政治及安全局势一样，依然令人关切。阿富汗有近120万境内流离失所者，也是世界上难民人口最多的国家。根据最近统计，260万阿富汗人生活在境外。此外，平民特别是妇女和儿童继续付出高昂代价。因此我国代表团要再次呼吁各收容国在处理阿富汗寻求避难人员时表现出更大的灵活性。

我们欢迎政府在表达自由方面的某些举措，同时吁请阿富汗各方确保他们保护媒体和记者。我国代表团赞扬阿富汗政府表现出勇气，坚定承诺打击腐败，同时促请国际社会，特别是促请联合国和在此领域有专长的其他伙伴，向阿富汗当局提供必要支持，帮助他们根除这一继续严重威胁该国安全、稳定和经济的祸患。

最后，我谨再次表示，我国代表团完全支持联合国阿富汗援助团并重申如下事实：为支持阿富汗各方正做出的所有努力，在区域和国际上共同努力

依然至关重要，以便使该国能够长期克服多年来其所面临的政治、安全和经济挑战。

为此，我国代表团希望，即将举行的布鲁塞尔会议将能够在实现阿富汗经济重建及稳定方面取得进展。我们还希望很快找到办法，特别是在派驻坚定支持特派团方面达成共识，希望在为阿富汗部队筹措资金方面也达成长期解决办法，使得能够解决与和平进程及反恐相关的问题。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
我希望首先感谢海索姆特别代表的通报。

阿富汗继续在应对安全、治理和经济等严重挑战方面表现顽强。我们确认并欢迎过去15年在阿富汗取得的成绩，我们都希望保持发扬这些成绩。我们认为阿富汗继续发展要有三大主线：安全、和解及改革。

第一，安全方面，冲突继续使平民蒙受重大伤亡，今年创下了记录，几乎三分之一的受害者是儿童。4月份，联合国报告称，今年头三个月就有近2000人伤亡，较2015年平民伤亡人数增加百分之二。就在昨天，我们看到塔利班和反政府军继续袭击平民住区。还令我们深感不安的是，哈卡尼网络、基地组织和伊斯兰国在阿富汗开展的恐怖活动以及简易爆炸装置继续对平民构成的威胁。

在这方面，我们赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）今年5月协助举行保护平民问题高级对话，汇聚了阿富汗政府、阿富汗国防及安全力量、阿富汗独立人权委员会和北约主导的坚定支持特派团等各方代表。与会各方重申致力于防止和减轻平民伤亡，阿富汗独立人权委员会与国防部、内政部和国家安全局签订了一份理解备忘录，以便加强阿富汗各保安机构的问责制及透明度。

我们还确认，阿富汗武装力量正英勇顽强地保卫受威胁民众，尤其是在赫尔曼德和昆都士及巴格兰部分地区。毫无疑问，阿富汗武装力量的能力和专业性均已增强。他们表现出坚持到底顽强作战的决心，在失去对领土的控制后勇夺失地。

美国依然致力于协助阿富汗和坚定支持特派团。我们将在今年大多数时间内在阿富汗保持9800名官兵，之后维持在5500名，驻扎在为数不多的几个基地，包括在东部的贾拉拉巴德巴格兰和南部的坎大哈。我们还将继续为阿富汗武装力量提供财政支持。我们鼓励向阿富汗安全部队提供捐助的其他各方也这样做。

阿富汗已请求各捐助方继续向阿富汗武装力量提供资金，维持或接近当前水平，直至2020年。我们敦促各捐助方在将于下月在华沙举行的北约首脑会议上或那之前这样做。

谈到和解，1月份阿富汗和巴基斯坦在美国和中国的支持下发起了阿富汗和平与和解进程四方协调小组，负责协调开始与塔利班直接会谈的合作。四方协调小组1月组建以来举行了五次会议，核准了关键原则、职责范围和路线图，作为指导框架。该小组致力于探索所有渠道将塔利班带到谈判桌旁。对曼苏尔毛拉的打击应当向塔利班发出明确的信号，即，我们准备对那些计划可能伤害美国人员和继续反对和平的人采取行动。但这不表明政策的变动，也不预示将有新的军事行动。

美国依然致力于鼓励阿富汗政府与塔利班之间的和平进程，我们认为此种进程是结束战争的唯一途径。冲突没有军事解决办法。塔利班必须明白，只有通过导致谈判解决的和平进程，他们才能实现他们的目标，包括国际军事力量的撤出。

现在我就改革问题谈几点。阿富汗的安全与其经济及政治稳定和进展密切相连。必须承认阿富汗政府取得了一些基本上意料之外但却重大的进展。尽管阿富汗面临诸多经济挑战，该国政府于4月13日成功完成国际货币基金组织的由工作人员监测的方案，达到了货币基金指定的实现增加政府收入的一系列标准，加强了银行系统并为今后货币基金财政安排建立了追踪记录。我们欢迎当前正与货币基金进行的谈判，讨论制定要求不高但提出了新标准的新方案。

我们还注意到，加尼总统正采取根除腐败的举措。他努力收回喀布尔银行资产，并正重新刑事起诉那些窃取阿富汗人民这些钱财的人。他撤换了贪腐法官及其他政府官员。但我们都认识到，反腐是一项长期工作。但加尼总统要我们监督他履行他上月在伦敦反腐峰会上所作承诺。我们赞扬他允诺设立治理、法治和反腐问题高级理事会，设立反腐司法中心以及采取其它步骤。

阿富汗政府正通过落实相互问责框架指标在自力更生方面取得切实进展。框架中39项目标已经有15项得以实现，包括成功完成货币基金的工作人员监测方案和高级官员申报财产。

在阿富汗问题会议即将于10月份在布鲁塞尔举行之际，我们鼓励阿富汗政府继续履行《通过相互问责实现自力更生框架》中载述的改革承诺，在选举改革、私营部门改革和妇女问题方面取得进展。当然，美国仍然致力于与联阿援助团合作。联阿援助团已成为全世界致力支持阿富汗人民的一个标志。联阿援助团必须继续作出重要努力，帮助阿富汗改善治理，推动发展，促进对人权的尊重，而且协调人道主义援助、捐助方支持和禁毒努力，支持实现和解。

最后，请允许我同其他人一道，感谢特别代表海索姆作出了堪称典范的不懈努力。美国确实感谢他提供的服务，而且我们知道，联阿援助团将在他奠定的坚实基础上继续开展工作。在他承担新的艰巨任务之际，我们所有人都祝他一帆风顺。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：我们谨感谢特别代表海索姆所作的情况通报。他提醒我们，阿富汗面临着一系列复杂的挑战。我们也感谢他耐心致力于实现阿富汗的和平，并祝愿他在下一个同样艰巨的工作岗位上一切顺利。我们期待安全理事会与他的继任者继续保持良好的关系。

在“沙尔革命”发生近40年，喀布尔落入塔利班之手20年以及美国继“9-11”恐怖袭击后领导实施干预行动15年之后，阿富汗的可持续和平看

起来依然与以往任何时候一样遥远。民族团结政府继续面临政治、经济和安全方面的艰难挑战。

秘书长报告（S/2016/532）中指出了在报告所述期间取得一定程度进展的一些领域，包括财政规划和政治任命。我们欢迎本周确认了对国防部长和国家安全局局长职务的任命，这是阿富汗内阁中需要填补的最后两个重要空缺职位。我们也欢迎填补了阿富汗最高法院的最后一个空缺。我们赞扬并欢迎阿富汗国防和安全部队的持续决心和不断提高的专业素质。

然而，冲突继续造成的巨大人员伤亡远远超过这一进展。在过去三个月里，平民遭到了更频繁的袭击，其中包括在喀布尔发生的自塔利班统治于15年前结束以来伤亡最大的事件以及杀害政府和司法官员的行为。昨天发生的多起单独袭击事件又造成30人丧生，其中主要是平民，这些袭击突出表明塔利班和其他武装团体执意要继续在这条血腥之路上走下去。塔利班声称自己是一个替代性政府，但它们如此无视阿富汗平民百姓以及甘冒风险参与国际努力帮助阿富汗的人们的生命，因此此种说法很难被当真。

我们也极其失望地注意到，在此期间，在和平与和解进程以及实现必要区域合作以切实满足该区域所面临严重威胁方面未能取得任何进展。民族团结政府尚未达到一些十分重要的里程碑。经济增长率仍然很低，短期内没有什么改善的前景，而且人们继续向外迁移。

所有这一切似乎表明，过去十年投入用于阿富汗安全和重建方面的巨额资源收益不佳。然而，从过去的历史可以非常清楚地看出，如果没有持续的国际支持，阿富汗有可能再次陷入混乱。不管我们乐意与否，阿富汗政府和人民都需要我们的继续支持。

定于今年晚些时候在华沙和布鲁塞尔举行的会议将是重要的机会，国际社会可借以评估需要提供什么以及能够提供什么。与此同时，国际社会将期

待阿富汗政府拿出明确的回报。民族团结政府和区域行为方都必须表明，它们有足够的勇气采取必要步骤，在应对广泛一系列至关重要领域所面临挑战方面取得可持续进展。民族团结政府需要提供人民所急需的连贯协调而且有效的领导。我们赞同特别代表海索姆要求政府在当前正在进行的政治对话中采取广泛与协作的办法。同样，我们呼吁区域领导人搁置分歧，谋求共同的利益，打击恐怖主义，并消除那些滋生不稳定和极端主义，从而损害整个区域安全的状况。

恢复有意义的和平与和解进程，仍然是另一个关键的挑战。我们认识到在短期内难以实现这一目标。但是，我们不能回避的一个事实是，能否建立一个可持续、和平的阿富汗，最终取决于能否在阿富汗国家与武装反对派一些成员之间达成某种形式的和解。我们安理会也需要考虑我们可采取哪些实际步骤，来支持和平与和解进程。

新西兰仍然认为，第 1988 (2011) 号决议所设制裁制度可在这方面发挥重要作用，制裁可以而且也应当得到更积极利用，以支持在实地取得进展。这包括采取有针对性的措施，削弱塔利班企图以军事办法解决问题的能力。一个例子是采取进一步步骤，限制获得简易爆炸装置及其部件的渠道。另一个例子是制订鼓励切实参与和平与和解进程的措施。安全理事会第 1988 (2001) 号决议所设委员会与主要利益攸关方之间定期进行有意义的接触是十分重要的，有助于确保制裁制度对更广泛的努力形成补充。我们仍然致力于在我们担任委员会主席的余下时间里，在这方面尽我们的一份力量。

1988 制裁委员会眼下能够采取的一项行动是确保其所列名单不断更新，尤其是跟上塔利班领导人变动的速度。在这方面，我们注意到塔利班新领导人和巴基斯坦塔利班运动领导人目前都没有列在名单上。这一不正常现象必须尽快纠正。

一个稳定与和平的阿富汗会使我们所有人受益，但受益最大的莫过于阿富汗近邻以及阿富汗本

身。新西兰将继续向阿富汗提供支持，并支持特别代表和联合国阿富汗援助团开展工作，确保为阿富汗向前迈进奠定坚实的政治与安全基础。我们期待在 9 月份对进展情况作出评估。

威尔逊先生（联合王国）（以英语发言）：
我谨利用这次机会，代表我国政府与其他人一道感谢特别代表海索姆出色开展了我认为非常艰难的工作，他以执著的精神非常出色地完成了这项工作。我代表我国政府与其他人一道表示，我确实非常感谢他。

正如我们在今天的通报中听到的那样，阿富汗仍然面临极其艰难的道路。在它努力应对众多挑战的时候，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）提供的最近平民伤亡数字提醒我们注意持续的人命代价。其他一些人谈到了最近发生的一些事件。但是，回顾过去，自联阿援助团开始记录伤亡人数以来，将近有 59 000 名平民丧生或严重受伤。绝大多数伤亡是反政府团体造成的；总共 59 000 人，这个代价极其巨大。就在昨天，在巴达赫尚和喀布尔发生袭击事件之后，人们又在付出这一代价。我谨向这些卑鄙袭击行为导致的所有伤亡者，包括在加拿大使馆工作的人员表达我国政府的哀悼与慰问。我希望加拿大大使将代表我们向加拿大政府转达我们的哀悼与慰问之意。

很显然，我们的工作远未完成。显然，安全理事会和国际社会的支持对阿富汗依然至关重要。我们的集体行动可以对阿富汗人民的生活带来积极影响。我们需要表明，在未来数月和数年里，我们将继续为阿富汗提供支持。我认为我们可以在三个领域做到这一点。

第一，在安全问题上，阿富汗国防和安全部队今年正在以令人钦佩的方式执行任务。它们正在抵抗塔利班的春季攻势，在达伊沙企图扩大其地盘时击退该团体。但是，它们的任务是艰巨的，阿富汗的长期稳定取决于它们能否成功。因此，我们不能只是口头上承诺支持阿富汗的安全，而必须以实际

行动展现这一承诺。将于7月在华沙举行的北约首脑会议是一个机会，各国可借此展现这种决心。联合国打算从2017至2020年每年向阿富汗国家部队提供\$1亿。与此同时，作为北约坚定支持特派团的一部分，450名联合国官兵继续提供军事支助和培训，包括协助阿富汗国民军军官学院，该学院已经培养出1300名军官毕业生，其中女性军官毕业人数创新高。

在这方面，请允许我同西班牙同事一道表示，我非常高兴阿富汗加入我们关于妇女与和平与安全联合工作方案。我吁请国际社会其他成员表示支持，不仅通过在安理会上发言，而且在安理会会议外采取行动，提供财政承诺。

第二点是关于发展。发展与安全相辅相成。我们需要共同努力建设阿富汗，使之不仅稳定、坚韧，而且自立、繁荣。继续提供发展援助将对阿富汗的未来至关重要。因此，确保今年援助不降同样重要，特别是鉴于阿富汗脆弱的经济。我们期待国际社会在今年的布鲁塞尔会议上对阿富汗作出长期财政承担。我们也期待阿富汗政府阐明已经取得的进展和未来几年的优先事项，包括经济改革、创造就业和治理腐败问题等。

第三和最后一点是，若要巩固阿富汗安全与发展，则需要政治稳定。因此，联合国支持阿富汗民族团结政府迎头应对阿富汗面临的挑战。我们强烈认为，通过谈判实现和平的最佳机会始于民族团结政府稳定、国家部队的效力和阿富汗邻国的支持。因此，阿富汗和巴基斯坦两国政府努力加强两国间关系尤为重要。这不仅是为了防止诸如上周托尔哈姆过境点事件升级，而且应对更大的暴力极端主义的共同威胁。我坚定地认为，阿富汗和巴基斯坦两国的长期利益是一致的。它们成功与否，部分取决于两国对此的认识程度。

最后我谨指出，阿富汗仍然面对严重的安全、发展和政治挑战。通过布鲁塞尔和华沙首脑会议和安理会，我们切实有机会向阿富汗民族团结政府和

人民表明，他们并非孤立面对这些挑战。我们需要继续加强阿富汗军队，支持阿富汗经济，不断建设国际和地区支持。如此即可确保，用阿富汗大使的话说，2016年确实是阿富汗从生存转向巩固的一年。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我们感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海瑟姆先生介绍秘书长关于阿富汗局势的季度报告（S/2016/532）。我们深切赞赏和感谢海瑟姆先生的工作和贡献，与阿富汗政府和人民一道面对实现和平与更美好生活的巨大挑战。我们赞扬联阿援助团在极端困难的条件下执行任务，协助阿富汗奋斗，争取建立一个立足于和平、人权和社会公平基本价值的社会。

本次辩论为我们提供了机会，以评估有关阿富汗的政治、安全和人权状况，以及最新的地区和国际事态发展。正如秘书长的报告所描述的那样，该国总体局势令人严重担忧。过去三个月，阿富汗政府继续面临严重的政治、安全和经济挑战。然而，尽管形势严峻，但诚如海瑟姆先生强调，过去10年仍取得重要进展。阿富汗人和国际社会必须竭尽全力确保这些成就不可逆。我们深感遗憾，阿富汗和平与和解进程四方协调小组通过政府与塔利班之间对话促和平解决冲突的初步努力没有产生期望的结果。

同上一个时期一样，安全局势仍然不稳定，全国各地武装冲突持续不断、激烈，塔利班发动恐怖袭击，对平民造成灾难性影响。我们不安地注意到，报告所述期间记录有逾1900平民遇难，其中60%可归咎于非政府力量。滥杀平民应该受到我们最强烈的谴责。我们敦促冲突各方遵守义务，尊重人权和国际人道主义法，停止攻击平民和民用基础设施。

武装冲突持续、广泛，经济增长极低，已导致人道主义局势不稳，国内流离失所者人数不断增加，大量阿富汗移徙者进入欧洲。另一方面，人道

主义援助问题仍然令人关切。危及人道主义工作人员的事件呈上升趋势，而粮食、营养、医疗和难民方案的人道主义资金不足以满足如此巨大的人道主义需求。

阿富汗国防和安全部队展示出其韧性不断增强，尽管他们面对压力，包括人员伤亡和流失率不断上升，对部队可持续性构成巨大的挑战，秘书长的报告强调了这一点。

阿富汗的长期稳定和繁荣取决于在尊重人权和基本自由的基础上实现民族和解、区域和国际合作、相互尊重和互不干涉内政，这是普通智慧。

阿富汗正在寻求区域承诺，侧重经济和安全。在报告所述期间，区域合作似乎是阿富汗境内与周边最积极的事态发展。其他值得欢迎的事态发展是，阿富汗总统加尼、伊朗总统鲁哈尼和印度总理莫迪达成有关运输、三边过境贸易和为三国间贸易提供便利的协定；区域国家参与类似的亚洲心脏地带/伊斯坦布尔进程，作为一个区域合作平台，包括用以打击恐怖主义；以及反恐执行工作队在喀布尔与政府官员举行磋商，讨论制定区域反恐战略架构的计划。在这方面，我们赞扬阿富汗当局努力发展与周边国家的区域伙伴关系，以打击恐怖主义，争取政治解决他们长期卷入的冲突。

我们高兴地注意到，阿富汗当局和机构决心采取更有力的政策和做法，并将其转化为行动，旨在建立民众的信任。阿富汗政府的改革议程已经开始对阿富汗人的生活产生有意义的影响。反腐是该议程的一个重要特征。我们欢迎通过一项总统令设立治理、司法和反腐败高级理事会，负责监督国家反腐败战略的起草和实施，以及发表总统声明，阐明加快反腐败行动的措施。

最后，我们认识到阿富汗面临的挑战是巨大的。我们同秘书长一道赞扬阿富汗与中国、巴基斯坦和美国一道，在阿富汗和平与和解进程四方协调小组框架内致力于通过谈判在政府与塔利班之间达成协议，实现阿富汗人民持久和平。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，我们愿感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生关于阿富汗局势的全面通报和他作为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长勇敢地开展工作。我们仔细聆听了阿富汗伊斯兰共和国常驻代表马哈茂德·塞卡尔先生的发言。

多年来，阿富汗安全局势的事态发展一直是我们极为关切的议题。不幸的是，局势不断恶化。我们担心，今年武装反对派和恐怖团体将继续努力夺取战略重镇，并掌握对该国大片领土的控制。已宣布发动春季攻势的塔利班运动正在阿富汗多地系统实施声势浩大的攻击，其中多为针对平民的袭击。6月20日在该国多地发生的一系列恐怖袭击事件进一步证明了这一事实。我愿请塞卡尔大使向阿富汗政府及人民转达我们的衷心慰问。

我们尤其关切主要在阿富汗北部伊拉克和黎凡特伊斯兰国成员人数增多和该团体企图吸收其它武装反对团体。我们希望联阿援助团未来的领导层、特别是新任秘书长特别代表山本先生将认真关注这种危险现象。

我们支持阿富汗政府实现民族和解的做法。我们准备好支持在谈判进程中取得进展，包括灵活对待可能放松安全理事会关于塔利班的第1988（2011）号决议所设委员会制定的制裁措施，假如这不违反阿富汗的国家利益的话。

我们欢迎任命该国主要宗教人物吉拉尼先生担任高级和平委员会主席。我们希望在他的参与下，民族和解进程将获得新的活力。

我们注意到阿富汗政府打算与武装反对派开展对话。我们支持在这方面所做的各种努力，但是我们相信，民族和解只有真正具有民族特性才会持久。

和解方面的主要挑战意味着使塔利班运动加入和平谈判，但是这一点尚未做到。阿富汗和平与和解进程四方协调小组需召集政府与塔利班之间的直接谈判，不过已做出的重要决定似乎尚未产生重要

结果。我们呼吁武装反对派为了阿富汗及其人民的命运而肩负起国家责任，停止其军事活动，停止各种报复和恐怖行为，与该国合法当局开展重要和实质性的对话。

俄罗斯准备与阿富汗领导人开展建设性的合作，以支持阿富汗在稳定和独立的道路上前进，使该国能够摆脱恐怖主义和毒品威胁。

我们注意到，世人对解决阿富汗冲突的重要区域层面有了越来越多的理解，侧重于阿富汗问题的区域平台也有所增多。我们认为，重要的是，区域利益攸关方自身应在这些活动中发挥决定性作用。

我们相信，支持阿富汗的工作应主要利用那些其价值已得到证明的架构来进行，例如首先是上海合作组织（上合组织），其利益攸关方、观察员或者对话伙伴几乎包括了该地区所有国家，其中也有阿富汗。我们欢迎阿富汗正式申请加入上合组织。我们积极支持阿富汗政府采取塞卡尔大使提到的那些步骤，与地区邻国建立合作并推进一体化。

我们看到，阿富汗、上合组织以及集体安全条约组织在加强反恐和缉毒合作方面存在巨大潜力。但是，在这方面，我们不得不说，新的北约坚定支持特派团尚未实现其宣布的目标。正在勇敢打击恐怖威胁的阿富汗国防和安全部队在回击反对派的过程中蒙受重大损失，在有效击退反对派大举进攻方面遭遇严重困难。我们注意到，美国政府决定停止从阿富汗撤出美国军队，这表明它承认，安全问题尚未解决。

绝不能忘记的是，俄罗斯对关于启动“坚定支持”行动的第2189（2014）号决议投了赞成票，因为我们相信北大西洋联盟会就该行动向安全理事会报告阿富汗的局势。北约和美利坚合众国负有特别的责任训练阿富汗国防和安全部队，确保其效力及阿富汗的安全。另一方面工作是确保不会有来自阿富汗领土的对第三国的威胁。虽说如此，这方面的局势一我将直截了当地说一令人震惊。这方面局势的一个例子是阿富汗北部各区，那里外国恐怖主义

战斗人员的存在正在扩大，伊黎伊斯兰国的活动增多。

毒品问题对阿富汗自身的稳定及其区域邻国乃至整个世界的稳定构成严重威胁。除了它造成的直接损害之外，毒品生产还为恐怖主义提供了大量具有决定意义的财政支助。在此背景下，我们认为，国际社会有必要加大力度，打击来自阿富汗境内的毒品贩运。我们对2015年统计数据表明阿富汗鸦片产量大幅下降不抱幻想。我们对今年罂粟收成大幅提高的预测表示关切。

更好地稳定阿富汗局势的关键是一支具有军事能力的阿富汗国防和安全部队，它应该能够依靠自身力量确保该国的和平与稳定。2月份，俄罗斯免费运送了武器和弹药，以满足阿富汗安全部队的需求。我们将通过俄罗斯的各种相关机构，继续帮助喀布尔训练阿富汗国防和安全部队机构的成员，特别是有鉴于我们两国历史上在这些领域一直密切合作并互相帮助。我们将从双边层面并通过与国际伙伴的合作继续这一工作，尽管美国、北约以及许多西方国家在与俄罗斯联邦一道执行联合项目以支持阿富汗方面的做法出现了改变。

巩固主要外部行为体作出的努力，这一任务仍是解决阿富汗主要问题的首要先决条件。应立即消除争夺势力范围的做法，也应立即消除插手内政的做法。我们必须携手努力，以确保该国实现民族和解，我们能够铲除恐怖主义问题，以及帮助阿富汗回到可持续发展道路上。我们要特别强调指出，只有通过睦邻友好关系、开放的国际和区域合作以及与阿富汗合法政府合作，同时尊重该国主权、独立和领土完整，阿富汗局势才能得到解决。

刘结一先生（中国）：主席先生，我感谢你召集此次阿富汗问题公开会。我感谢秘书长阿富汗问题特别代表海索姆先生的通报和阿富汗常驻代表塞卡尔大使的发言。

中方强烈谴责6月20日发生在阿富汗境内的多起恐怖袭击事件，向遇难者家属表示深切哀悼，向阿

富汗政府和人民表示诚挚慰问。近来，阿民族团结政府总体有效运转，为发展经济、推进和解、维护稳定做出实质努力。阿富汗在政治、经济、安全等领域仍面临严峻挑战，需要阿各界团结应对，也需要国际社会持续关注、支持和帮助。我强调以下四点：

第一，改善安全局势是阿富汗实现稳定的基础。近来，阿富汗安全局势恶化，国内武装冲突加剧，平民伤亡严重。“伊斯兰国”、基地组织等恐怖势力乘机加强在阿存在，给阿安全稳定造成严重危害。国际社会应加大对阿国家安全领域援助，增强阿自主防卫和反恐能力，避免阿安全局势出现逆转。希望联合国加强对阿安全局势评估，推动地区国家同阿方深化在反恐、禁毒和打击跨国犯罪等领域合作，共同为改善阿安全局势创造条件。

第二，推进民族和解是解决阿问题的根本途径。中方欢迎阿政府近期同“伊斯兰党”达成和平协议，希望这对阿民族和解进程产生积极示范效应。国际社会应继续向有关各方施加积极影响，全力支持“阿人主导、阿人所有”的包容性和解进程。阿有关各方应以国家和人民利益为重，早日重启和谈。

第三，强化治理是阿富汗实现发展的重要保障。阿富汗的事情归根结底要靠阿富汗人民自己来办。国际社会应根据阿方确定的发展战略和具体需要，有的放矢地向阿政府提供更多治国理政资源，巩固国家建设成果。阿各界应着眼于推动国家稳定和繁荣发展，加强团结，致力于通过对话协商化解分歧。

第四，促进经济社会发展是阿富汗繁荣稳定的必要条件。国际社会应加强对阿援助，支持阿政府为克服经济下滑等作出的努力，推动阿实现经济社会全面发展。应鼓励和支持阿政府充分发挥资源和区位优势，加强同阿在基础设施、贸易投资、人力资源培训等领域合作，推动阿与邻国发展互利合作关系，融入地区发展。安理会第2274号决议呼吁各

方积极参与“一带一路”等经济合作倡议，希望各方根据决议要求，积极参与区域互联互通及经济合作。

中国和阿富汗是友好近邻，中方希望阿富汗早日实现和平、安全、稳定、发展。近日，阿富汗首席执行官阿卜杜拉访问中国，中阿双方签署了经济技术、互联互通等领域多个重要合作文件。中国坚定支持阿富汗打击恐怖主义，将为阿富汗加强安全能力建设提供援助。中方坚定支持阿富汗和平与和解进程，愿继续在阿巴中美四方协调组等机制内发挥积极作用，为阿富汗推进和解提供助力。中方坚定支持阿富汗融入区域合作，愿将“一带一路”倡议同阿富汗国家转型和发展战略对接，继续为阿富汗早日实现持久和平和持续发展作出贡献。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长特别代表海索姆的详尽通报，也感谢塞卡尔大使的发言。我们重视海索姆特别代表有关阿富汗面临的巨大安全、政治和经济挑战的深刻见解，也赞扬他坚持不懈地与阿富汗的伙伴共同努力促进和平。

正如塞卡尔大使所正确强调的那样，我们支持阿富汗政府坚定不移地致力于并持续不断地努力实现民族团结和持久和平。但是，尽管我们赞扬阿富汗政府和阿富汗国防和安全部队做出了最大努力，但令人不安的是，塔利班似乎正在壮大，并在脆弱和长期受苦受难的民众中传播恐惧。塔利班声称对昨天发生的一连串恐怖袭击负责，表明它们仍然野蛮凶残。因此，我们感到高兴的是，安理会迅速达成了一致意见，谴责这些袭击，并对阿富汗人民和政府以及尼泊尔和印度人民和政府表示声援。我们仍然坚信，必须继续以全面办法来打击塔利班以及在阿富汗活动的其它暴力极端主义和恐怖团体。在这方面，必须继续加强努力赢得阿富汗的民心，以使塔利班失去其支持基础。

马来西亚与许多其它国家一样，希望看到一个和平、稳定和繁荣的阿富汗。马来西亚十分希望，

最近设立的阿富汗和平与和解进程四方协调小组能够成功召集阿富汗政府与塔利班之间的直接和谈。不幸的是，鉴于塔利班继续拒不妥协，此类希望仍然无法实现。据一些人分析，塔利班主要领导人阿赫塔尔·曼苏尔毛拉最近被打死，似乎已使四方协调小组在这方面的努力复杂化。鉴于这样一个事态发展，我们无需重申，只有通过各方之间达成和平政治解决办法，才能朝着可持续和平与稳定方向取得有意义的进展。让我们希望，四方协调小组各成员将继续探索并寻求各种途径来促成政府与塔利班之间及早直接会谈。在这方面，马来西亚高兴地注意到，阿富汗政府坚定致力于执行《通过相互问责实现自力更生框架》。阿富汗政府同区域伙伴和国际社会的强有力接触与合作，包括通过亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程进行的接触与合作，令人鼓舞。

在我们看来，下个月举行的北约华沙首脑会议和即将于10月份举行的布鲁塞尔会议为合作伙伴补充和协助阿富汗政府的重建和发展努力提供了机会。迄今在处理安全问题和应对恐怖主义和极端主义威胁方面的区域一级合作令人鼓舞。当务之急是，要进一步作出集体努力，让阿富汗政府、区域伙伴和联合国参与，在亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程内建立区域反恐战略框架。我国代表团还注意到，秘书长关于阿富汗的报告（S/2016/532）强调平民伤亡人数不断增多等问题，这主要归咎于反政府部队或分子。因此，毫不奇怪，太多儿童继续遭受持续不断冲突之害，在所有伤亡平民中，儿童几乎占三分之一。

从积极的方面看，马来西亚感到鼓舞的是，在结束阿富汗国家警察招募儿童这一做法方面取得了强有力的进展。马来西亚大力鼓励特别是阿富汗地方警察充分执行《遵纪守法行动计划和路线图》。然而，儿童困苦并没有结束，因为非国家武装团体和暴力极端主义团体继续利用贫困，通过操纵或胁迫，招募儿童并将所招募儿童留在队伍中。在这方面，我们呼吁冲突各方采取必要措施，履行义务，确保该国所有儿童的安全和福祉。

我们必须强调，国际社会的支持对于这一长期努力取得成功尤其至关重要。为此，我们呼吁继续并加强阿富汗政府与联合国之间的合作，特别是与联阿援助团和负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表的合作，以及双边和其他多边伙伴和利益攸关方之间的合作。

最后，马来西亚重申坚定支持阿富汗政府作出和解与重返社会努力，争取为所有阿富汗人提供安全的未来，并制止暴力极端主义和恐怖主义团体的活动。

维特恩科先生（乌克兰）（以英语发言）：我要同其他代表团一道，对秘书长阿富汗问题特别代表海索姆先生的通报以及他作为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长所展现出的恪尽职守精神表示赞赏。我们祝他在今后工作中一切顺利。

乌克兰赞同欧洲联盟观察员今天晚些时候将作的发言。同时，我要就昨天在喀布尔和巴达赫尚发生的令人发指恐怖袭击，向阿富汗人民和政府，以及尼泊尔和印度两国人民和政府，表示最诚挚的慰问。

我要指出，自我们关于这一问题的上次会议（见S/PV.7645）以来，阿富汗政府在稳定国内政治局势方面取得了一些重要进展。提名候选人填补安全部门至关重要的政府职位、使这些提名获得国民议会批准、促进关于选举的立法改革以及打击腐败现象和恐怖主义，都是可喜的事态发展。

然而，我们感到关切的是，定于10月份举行的期待已久的国民议会和区议会选举的筹备工作因各方对选举进程存在分歧以及对选举管理机构领导层任命的暧昧态度而受阻。如果利用目前政治僵局以及恐怖主义团体构成的安全威胁作为借口推迟选举，那么这一旷日持久的拖延将会在阿富汗政治精英中间造成进一步分裂，并给立法机构的合法性蒙上阴影。

在我们看来，为确保该国经济增长，政府应当如《通过相互问责实现自力更生框架》所规定的那

样注重消除财政缺口、贫困和失业。还应当同相关国际金融和贸易组织开展合作，以促进落实政府的经济改革议程。

我们感到遗憾的是，四方协调小组的努力没有导致为推进民族和解进程和组织塔利班各派与阿富汗政府代表之间的直接和谈提出实际前景。甚至在更大程度上，各种恐怖主义和暴力极端主义团体持续不断的反叛运动继续给阿富汗的政治、经济和安全稳定造成不利影响。

塔利班的年度春季攻势和随后发生的一系列致命恐怖袭击，造成大量人员死亡，令世界震惊。在这方面，我们赞扬阿富汗民族在抵御这一恐怖主义威胁和防止反叛运动扩大其地域影响范围方面所表现出的勇气。我们呼吁联合国和整个国际社会继续支持阿富汗进行这些努力，包括加强阿富汗反恐能力。

我们还欢迎阿富汗的国际伙伴努力打击塔利班，特别是今年5月21日消灭其领导人阿赫塔尔·曼苏尔毛拉。然而，迅速选出曼苏尔的继任者哈伊巴图拉·阿洪德扎达及其各位副手——这些人通过哈卡尼网络同基地组织有着牢固的联系——这一事实显示了塔利班威胁的顽固性。有些专家预言，在塔利班新领导层寻求实地指挥官宣誓效忠时，敌对行动会减少。然而，在这些指挥官力图扩大其影响力和支持基础以便同阿洪德扎达讨价还价要求特权时，存在反叛运动加紧活动的危险。同样令人震惊的是，塔利班新领导人从未出现在联合国相关制裁名单上。在这方面，我们同意一些人的看法，这些人呼吁毫不拖延地纠正这一遗漏。乌克兰还要再次呼吁对塔利班有一定程度影响力的国际社会成员劝说塔利班领导层最终放弃针对阿富汗民族的侵略，秉诚参加和平谈判。

特别是鉴于塔利班攻势持续不断，保护阿富汗平民已成为一项越来越复杂的挑战。伤亡人数日益增多，在妇女和儿童中间尤其如此，大量民众被迫抛弃家园，流离失所，寻求避难。这一情况要求我

们给予密切关注。这一问题的另一个部分是在武装冲突局势中保护人道主义、医疗和医护设施。上个月，安全理事会籍通过第2286（2016）号决议就这一紧迫问题发出了强烈信息。

然而，正如秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的最新报告（S/2016/532）所指出的那样，联合国卫生和人道主义机构、国际组织和非政府组织，包括那些开展扫雷活动的组织，继续遭受冲突各方的任意搜查、威胁、抢劫和绑架。这些行为公然违反国际人道主义法。

我们对这些事实深感关切，并呼吁各方履行法律和基本道德义务，在武装冲突中保护平民，并确保平民不受阻挠地获得人道主义援助。我们还呼吁阿富汗政府在联阿稳定团支持下有系统地调查所有此类侵害行为，并将有关责任人绳之以法。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：首先，我们谴责最近于6月20日在喀布尔和巴达赫尚省发生的恐怖袭击，造成生命损失和人员受伤。我们向阿富汗人民和政府表示声援，向这次可怕的恐怖袭击的受害者家属表示哀悼。

我们谨感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海瑟姆先生的可嘉努力，以秘书长特别代表的身份促进阿富汗和平与稳定。鉴于这是他作为秘书长特别代表兼联阿援助团团最后一次为安全理事会提供通报，我们谨祝愿他今后事业圆满成功。我们也谨表示，我们支持山本中通先生，他将接任领导联阿援助团。我们也感谢阿富汗常驻代表、我们朋友马哈茂德·塞卡尔大使的发言。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国关切地关注阿富汗国内敏感的政治和安全局势继续对该国家构成严重挑战。与塔利班叛乱分子对话的进程，因该武装团伙拒绝参加和平谈判和外国干涉而受到严重影响。必须创造有利的政治环境，以履行阿希拉夫·加尼总统提出的改革议程，由阿富汗社会所有各方参与，成为一个由阿富汗人主导的进程，不受外国干涉。

在这方面，加强各方之间的对话和相互信任至关重要，以巩固和平。因此，必须在国际社会的支持下，按照这些原则加倍努力。阿富汗当局和古勒卜丁伊斯兰党达成的和平协议特别令人关注。这些协议是一个积极的迹象，显示其他反对派团体也可能参与与阿富汗当局的类似举措，进而为实现民族和解铺路。

委内瑞拉再次呼吁塔利班叛乱分子果断加入和平谈判。我们支持秘书长的观点，他指出，塔利班和阿富汗政府之间直接谈判是该进程的关键所在。在这方面，我们赞赏由阿富汗、中国、巴基斯坦和美国参与的四方协调小组发挥的积极作用，支持阿富汗政府和塔利班之间的民族和平与和解对话。

塔利班继续展开军事行动，对安全局势产生负面的影响。在这方面，我们关切地注意到，2016年武装冲突数量增加，东部和东南部地区受影响最严重。根据秘书长的报告（S/2016/532），2016年的暴力事件发生率高于2014年6月。

伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的存在也破坏了阿富汗的稳定，根据秘书长关于第2253（2015）号决议执行情况报告（S/2016/92），阿富汗南部和西部有伊黎伊斯兰国基层组织存在。有1000多名外国恐怖主义战斗人员在该国作战。因此，伊黎伊斯兰国和其他恐怖组织对阿富汗和该地区和平与稳定构成严重威胁，必须在国际合作的框架内加以打击。

在政治层面，我们肯定，最近，继任命总检察长办公室和国防部高级官员后，加强阿富汗机构有所进展。同样，我们欢迎加尼总统主动倡议并承诺在联阿援助团的协助下于10月进行议会选举和地区选举。在这方面，委内瑞拉强调联阿援助团与政府协调展开的建设性工作。援助团促进和平、民族和解、区域合作及经济和社会发展方面的作用至关重要。我们感谢援助团，赞扬援助团开展的促进阿富汗国家重建的努力。

在按照第1325（2000）号决议增强妇女政治权能方面，我们强调联阿援助团与阿富汗妇女部之间互动，以加强对妇女保护服务，消除危害妇女的暴力。开设23个中心以解决这一问题，表明了阿富汗政府这方面的承诺。我们鼓励阿富汗政府继续朝此方向努力。

我国希望，阿富汗和巴基斯坦之间的对话与合作能够得到加强，以促进地区稳定。为了两国人民的利益，必须克服这两个国家之间的政治冲突。政治、经济和安全领域的共同挑战要求增强两国当局之间的谅解，以克服不信任和影响他们的问题。我们欢迎加强阿富汗、印度和伊朗之间的区域合作，已体现为签署三国运输和过境协议，这将为这三国和中亚国家之间贸易提供便利。仍在进行的阿富汗邻国对阿富汗的高级别访问，明确显示了这一走向对话、解决地区内自身共同关心问题的趋势。

将在10月举行的促进阿富汗发展布鲁塞尔国际会议，对促进该国稳定、安全及经济和社会发展至关重要。因此，我们敦促国际社会继续支持阿富汗人民和政府，提供资源和能力建设，促进阿富汗的全面发展。值得指出，改善阿富汗的安全形势将对该国的政治、经济和社会动态产生积极的影响。

毒品贩运继续严重威胁阿富汗和平与稳定，同时带来公共卫生问题，给阿富汗人民造成严重后果。正如报告指出，阿富汗国内生产总值7%来自贩毒。虽然鸦片种植总量减少，但塔利班叛乱分子继续使用非法贩毒资助其恐怖活动。在这方面，我们肯定政府在这方面的努力，他们得到联合国毒品和犯罪问题办公室的援助。我们重申，有效打击毒品需要国际、包括邻国间合作，以防止、打击和消除这一祸害。

阿富汗武装冲突继续影响平民，他们是各方间武装冲突的主要受害者。根据报告，报告所述期间有600人被杀，1 373人受伤，增加了2%。联阿援助团提交的报告确认，暴力升级受影响最严重的是妇女和儿童。2015年，妇女死亡人数增加37%，儿童

死亡人数增加了34%。同样，我们对儿童因与武装团体有关联的罪名而被拘留表示关切。

最后，我们鼓励阿富汗政府继续努力推动全面和包容各方的政治进程，以导致建立牢固持久的和平，在控制全国领土和资源方面取得进展，加强国家及其机构，以造福于长期遭受战争与暴力之苦的阿富汗人民。

贝穆德斯先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，让我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海瑟姆先生担任联合国阿富汗援助团团长近五年完成的工作，以及他坚决执行所负艰难任务的决心。

乌拉圭强调，安全理事会今天通过的新闻声明最强烈地谴责昨天发生在阿富汗的恐怖袭击事件。我们重申对受害者家属的声援。

乌拉圭仍关切阿富汗局势。在安全局势恶化、塔利班发动新的攻势、内部政治紧张增多以及经济增长速度疲软的情况下，该国继续面临更多困难。尽管民族团结政府、地区国家以及国际社会做出了种种努力，这一切还是发生了。

在此背景下，我们愿再次重申，我们支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）所开展的工作。我们呼吁特派团和民族团结政府更加密切地合作，以本国领导与自主的精神为指导，同时铭记这样的事实：该国的重建与稳定依然面临重大挑战。

与此类似，我们也支持四方协调小组所做的工作及其成员国对和平进程的承诺。我们希望，该机制将继续保持其適切性，尽快把各行为体纳入和平会谈。至关重要的是，要继续努力以推动政府与塔利班尽早开始直接会谈。

同样，乌拉圭愿表示，它支持迅速批准一个月前签署的阿富汗政府与伊斯兰党之间的和平协定，这朝着减少该国的暴力与不稳定迈出了重要一步。

同样，我们认为，加强阿富汗的体制机构举足轻重。同样，民族团结政府必需继续加大承诺出台各种选举改革的力度，这样才有可能确保定于今年

举行的选举以一种民主和透明的方式进行，并且确保必要的保障措施到位。

乌拉圭敦促阿富汗当局继续在公共行政层面采取反腐措施，填补内阁的空缺席位。此类步骤将使我们得以为这样一种以反叛增多而政治对立扩散为特点的政治局面带来更多稳定。

乌拉圭尤其关切当前不稳定给平民带来的后果，这种不稳定使成千上万的儿童无法接受保健服务和上学，从而产生极具破坏性的影响。我们还对6月2日联阿援助团公报中所述过去数周发生的绑架大潮、劫持人持事件以及即决处决平民行为表示关切。

我不得不强调，流离失所者人数增多直接导致人道主义局势恶化，在行动环境给那些在实地工作的人道主义行为体带来越来越多困难的情况下，冲突所致不安全危及这些人的生存。

在此背景下，并且根据秘书长的最新报告（S/2016/532），平民一直是反对派分子和政府军袭击的受害者，有鉴于此，乌拉圭认为，各方亟须遵守其根据国际法、国际人道主义法以及国际人权法所承担的各项义务。

同样，我们呼吁充分遵守关于在武装冲突局势下保护医院和履行医务职责的人道主义工作人员的第2286(2016)号决议的各项规定，顾及其不可侵犯的地位和为平民提供保健服务的重要性。

长期解决阿富汗当前的不稳定与不安全局势将在很大程度上取决于坚定迈向持久和平所取得的成功。要做到这一点，至关重要的是要继续支持阿富汗为缓解人道主义状况、巩固政治过渡以及促进阿富汗经济活动与整体发展所做的努力。

最后，乌拉圭谴责一切对平民使用暴力的行为，对塔利班和与伊斯兰国有关团体的活动杀害无辜和手无寸铁的平民感到震惊。在此背景下，我们认为，至关重要的是要加大区域打击恐怖主义的力

度，特别是采取针对其资金来源的更有力措施，它们常常与该国内大规模非法毒品贩运密切相关。

主席（以法语发言）：我现在谨以法国代表的身份发言。

请允许我首先诚挚感谢尼古拉斯·海索姆先生和Saikal大使今天与我们一道与会并分别做通报。首先，我谨对将以欧洲联盟名义所做的发言表示赞同，并发表三点意见。

首先，我谨对阿富汗继续推进其过渡表示欢迎，这反映在政府从2014年9月起一直继续推行改革。最近对政府一些高级职位和省长职位的任命也值得欢迎。法国重申，它完全支持阿富汗政府，并鼓励它继续努力。我还愿重申，我国致力于在重要的《法国-阿富汗友谊与合作条约》中所规定的各领域与阿富汗合作，该条约从2012年起把我们两国连接在一起。

第二，正如秘书长报告（S/2016/532）所指出的那样，情况依然艰难，挑战依然重重。除必需继续各种政治与经济改革之外，结束战事和恢复持久安全仍是优先事项。最近的袭击事件、特别是昨天的袭击事件和4月19日在喀布尔实施的导致64人死亡和327人受伤的袭击事件表明，局势依然脆弱。我谨代表法国，再次就这些悲惨事件表示我们的深切慰问，并赞扬阿富汗国防和安全部队的勇气与坚韧，他们不仅要应对塔利班，还必须处理与达伊沙有关恐怖团体带来的挑战。

塔利班拒不回应阿富汗问题四方协调小组提出的与阿富汗政府直接会谈的邀约当然令国际社会失望。这只会继续无谓延长暴力和阿富汗人民的痛苦。法国希望能够尽快恢复对话，以便制止冲突，并朝着民族和解迈进。法国还呼吁地区各国积极支持稳定阿富汗局势，并积极推动该国建立持久和平。在这方面，向中亚和伊朗开放经济的前景是积极的。

阿富汗及其区域伙伴必须积极打击非法经济、腐败以及生产和贩运毒品行为，因为这些也是恢复该国安全与发展的主要障碍。

第三也是最后一点，局势的脆弱使得国际社会对阿富汗的支持尤为重要，从而帮助该国在加强稳定、繁荣以及民主方面取得进展。尤其是联合国的支持依然至关重要，特别是在为民众提供基本服务和国际援助方面。

法国尤其致力于发挥联阿援助团的斡旋作用。今年3月通过了第2274（2016）号决议，使国际社会得以重申其继续支持阿富汗的决心。至关重要的是，联合国应继续掌握必要资源，以便实现该决议所述各项目标。北约首脑会议将于7月8日和9日在华沙举行，有关阿富汗问题的布鲁塞尔会议也将于10月5日举行，这些会议必须重申，国际社会支持阿富汗和建立民族团结政府的进程。

最后，请允许我再次对尼古拉斯·海索姆作为秘书长特别代表和联阿援助团团长的所做工作表示敬意，我们祝愿他在今后的工作中一切顺利。法国很高兴继续与他的继任者山本先生紧密合作。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请瑞典外交事务国务秘书发言。

瑟德尔女士（瑞典）（以英语发言）：首先，请允许我与安理会成员一道向阿富汗、印度和尼泊尔人民表示诚挚慰问，由于塔利班昨天在喀布尔的袭击，他们不幸蒙受了生命损失。

请允许我感谢秘书长提交的报告（S/2016/532），尤其要感谢海索姆特别代表所作的通报和作出的各种努力。我还要借此机会感谢他出色地在阿富汗履行职责，并祝愿他在新的岗位上一切顺利。我们也要和其它人一起欢迎继任特别代表山本中通，我们将全力支持他履行重要使命。

瑞典赞同欧洲联盟观察员将要作的发言，我们要作一些补充，主要谈一谈国际社会的责任和作用问题。

国际社会应与我们全力支持的阿富汗民族团结政府一道，继续投入资源建设阿富汗的可持续和平。取得成功需要通过强有力伙伴关系和国家自主权，解决实现和平、安全与发展的根源问题。我国十分清楚这一点，因为我们对阿富汗的援助可以追溯到三十多年前，我们在阿富汗全国各地提供援助，重点是教育和卫生、妇女以及女童。

现在，国际社会即将迎来今年的两个重要里程碑：北约驻阿富汗坚定支助特派团将于7月在华沙举行会议，捐助方会议也将于10月在布鲁塞尔举行。在这些会议上将决定国际社会今后如何支助阿富汗。可预测和可持续的资金是取得成功的前提条件。我们已经宣布，我们将在长期提供实质性捐助，设想是在2015-2024转型十年期间捐助约12亿美元资金。我们促请已经在该地区开展工作的所有国家以及广大国际社会继续致力于此，并与我们共同采取长期做法。阿富汗国防和安全部队也需要得到持续援助。瑞典为参加坚定支助特派团感到自豪。

必须根据《通过相互问责实现自力更生框架》的规定，继续推行至关重要的改革。尊重《阿富汗宪法》是关键所在，我们鼓励阿富汗政府继续与广泛的政治基础群体进行接触。采取更多措施打击腐败和非法经济特别重要。所有这些对建设有生存能力的民主社会和加强对阿富汗国家的信心来说都至关重要。

我们已经听到，今天安全仍是一个根本和严重的关切。我们尤感不安的是，2015年记录到了大量平民伤亡，境内流离失所者也为数众多，而且，这种情况仍在持续。该国的人道主义状况继续构成严峻挑战，与以往一样，妇女和儿童受到的影响最为严重。各方必须确保根据国际人道主义法为平民提供保护。

我们都期盼和平解决冲突。因此，我们欢迎今年迄今为止作出的努力，特别是阿富汗、巴基斯坦、中国和美国在四方协调小组中所做的工作，此外，加尼总统和阿富汗政府也有明确愿望邀请塔利

班参加谈判。我们促请阿富汗政府继续走这条建设性道路。我们当然愿意随时根据请求支持这一进程。

地区各国的持续参与也至关重要。目前亟需一个有利的区域环境。我们感到特别高兴的是，新的高级和平委员会已组建起来，有多名妇女被纳入这个新的架构，其中包括一名副主席。我们坚信，帮助妇女参与未来的和平进程将大大提高取得成功的可能性。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）继续发挥至关重要的作用，支持阿富汗政府。此外，特派团及其领导人一直在该国的和平、稳定和发展努力方面发挥决定性作用，他们也是国际社会内部对话和讨论的重要推动者。我们支持联阿援助团在人道主义准入、促进人权以及提供斡旋支持和平进程方面发挥重要作用。在可预见的未来，联阿援助团仍是国际社会在阿参与的关键所在。

我们必须承认，过去十年在阿富汗取得了许多进展，但是，我们需要继续关注各种挑战，我们还必须采取长期做法。正如我先前所说的那样，我们长期以来，实际上是几十年来都在提供援助。阿富汗政府和人民确实可以放心，瑞典将继续支持他们寻求一个和平和更繁荣的未来。国际社会不能遗忘阿富汗。

主席（以法语发言）：我现在请意大利外交和国际合作部副部长发言。

阿门多拉先生（意大利）（以英语发言）：首先，在秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆最后一次以这一身份作通报之际，请允许我与其他代表一道赞扬并感谢他作为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长，在阿富汗历史上一个脆弱时期出色地开展了工作，并且满腔热血地致力于此。当然，我们也支持新任特别代表山本。我还要感谢秘书长提交了全面的报告（S/2016/532）。

意大利赞同欧洲联盟观察员将要作的发言，我们愿以本国名义补充以下几点意见。

正如阿富汗大使所强调的那样，由于塔利班和其它敌对叛乱团体继续开展暴力袭击，阿富汗的安全与稳定仍然面临威胁。我们最坚定地谴责这些野蛮行径，例如昨天发生在喀布尔和巴达赫尚的袭击。联阿援助团已记录冲突中前所未见的平民伤亡人数，仅2016年第一季度就有近2000名平民受害者。特别令人不安的是，儿童在受害者中占近三分之一。

此外，由于经济形势严峻，境内流离失所者和阿富汗移民人数显著增加。在这种充满挑战的背景下，我要重申，意大利完全支持阿富汗民族团结政府努力促进和平与稳定，捍卫过去15年阿富汗在民主、基本自由、人权以及妇女和女童教育等领域取得的成就。

意大利作为负责阿富汗西部地区框架国家参与坚定支持特派团，目的是与北约成员及其它伙伴一道为阿富汗国防和安全部队提供培训和援助。安全部队以极大的勇气执行保护国家和人民的任务并作出巨大牺牲。

如果不实现政治解决，阿富汗的持久和平将难以持续下去。为此目的，所有区域行为体必须进行有效合作。恐怖主义是一个破坏稳定的全球性威胁。因此，我们支持所有外交努力，例如四方协调小组作出的努力，以便通过与邻国的接触和开展建设性对话，为阿富汗自主和主导的和平进程创造条件。

这个进程不能停止，因为和平进程的失败可能危及多年来在人权、公民权和社会权领域中所取得的已经体现在《阿富汗宪法》中的成就，特别是妇女和女童的权利。这是阿富汗民主成长和与国际社会结成伙伴关系的支柱之一。我们也鼓励和支持旨在促进经济一体化和地区合作的互联互通、贸易和基础设施项目，这将大大促进整个区域的发展与繁荣。

阿富汗是意大利发展援助的第一个受益方，我们合作的主要目标之一是减少该国的结构性连接缺

口。这是我们在这个特派团中所作努力的第一优先事项，该特派团的外国分遣队人数占第二位。

阿富汗政府已经开始了一个获得我们支持的改革进程。该进程对阿富汗巩固民主和自力更生是至关重要的。在法治、反腐、经济治理、选举改革、尊重人权、妇女权利和妇女赋权等部门必须取得进展。因此，我们赞扬政府的决心和对改革的承诺，并赞扬已经取得的令人鼓舞的成果，例如增加财政收入、作出关键任命和采取新的反腐措施。我们期待在相互问责原则的基础上取得进一步的具体成果。

我们将要迎来10月阿富汗问题布鲁塞尔会议，阿富汗政府的改革和治理议程获得更大进展，再加上国际社会的支持，将是确保阿富汗及其人民的可持续增长和繁荣的关键。正如尼古拉斯·海索姆先生所说，和平不是奢侈品，而是必需品。正如我们大家都认为的那样，我认为我们必须在这条路上向前迈进。

主席（以法语发言）：我现在请德国代表发言。

汤姆斯先生（德国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢尼古拉斯·海索姆先生的通报和作为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）负责人提供的出色领导。在他担任秘书长特别代表期间，以及此前作为副特别代表，他发挥了团结国际社会共同支持阿富汗的关键作用，特别是在最近的总统选举等关键时刻。

德国赞同欧洲联盟观察员所作的发言。

德国致力于在阿富汗政府的密切合作下，与国际伙伴一道继续支持阿富汗。在我们的阿富汗和巴基斯坦问题特别代表的主持下，国际接触小组在6月5日于伊斯坦布尔举行的最近会议上重申了这一支持。反过来，阿富汗需要在10月布鲁塞尔会议之前，在商定的改革方面取得重大进展。

实行选举改革和经济改革以及反腐斗争是《相互问责框架》的核心。阿富汗人民和国际社会理应看到下列领域中的具体进展：通过改革增强私营部门、创造就业机会以及为选举改革和议会选举制定明确和现实的时间表，这也需要告诉阿富汗人民。

随着民族团结政府在今年秋天进入执政第三年，阿富汗政治制度中的所有行为体都有责任执行改革。在这方面，我们赞扬阿富汗议会昨天决定确认对代理主任穆罕默德·马苏姆·斯塔内克扎伊和国防部长阿卜杜拉·汗·哈比比的任命。这些决定发出了民族团结的重要信号。在政治和经济改革议程上取得显著进展，是向捐助者群体证明对阿富汗的超常支持的正确性的唯一理由。

经济和政治改革的必要性使我直接想到了我的第二点——移民。阿富汗移民是2015年德国寻求庇护者中的第二大群体。总体而言，去年德国当局登记了大约154000阿富汗人。考虑到我们为帮助稳定阿富汗作出的长期努力，这也使我们感到严重关切。自从今年初以来，另外38000阿富汗国民已经来到德国。在这种情况下，必须在减少移民流动方面迅速取得进展。我们大家都关心让阿富汗年轻人能够在自己国家里看到未来。我们注意到，阿富汗保证履行其国际义务，重新接纳无需国际保护的国民。

一个包容性的阿富汗主导和自主的和平进程，仍然是可持续解决冲突的唯一可行途径。不存在专门的军事解决办法。尽管与塔利班的对话仍然捉摸不定，但阿富汗及其伙伴可以为打下基础作出许多努力。绝对必须敞开大门。在这方面，我们支持四方协调小组和其他方面作出的一切努力。

我们认为，只有当阿富汗和平的所有主要利益攸关方，特别是区域国家，团结在基本共同立场周围并作出联合努力，才能取得进展。与伊斯兰党的古尔布丁进行的谈判是一个可喜的发展，其成功结果将发出一个有力的积极信息。

在去年创纪录的平民伤亡之后，我们对于阿富汗平民继续在冲突中遭受的巨大伤亡感到严重关切。儿童遭受冲突中持续暴行的伤害尤深。正如秘书长在其最近关于儿童与武装冲突问题的报告（S/2016/360）中指出，阿富汗境内被打死打伤儿童的人数去年增加了14%——这是一个可恶和高度令人担忧的事态发展。尽管其中绝大多数伤亡是非国家行为体造成的，但政府也可以为保护儿童作出更大努力。我们对于政府与秘书长儿童与武装冲突问题特别代表积极接触感到鼓舞；与此同时，迫切需要履行商定的承诺。

另一个我们希望在布鲁塞尔会议之前看到更大进展的领域就是妇女、和平与安全问题。去年通过关于执行第1325（2000）号决议的国家行动计划和最近在喀布尔举行的关于阿富汗妇女赋权的研讨会发出了积极的信息，即过去几年来妇女作为议员、医生或女企业家已经取得了长足的进步。但是，关键还是执行国家行动计划；例如，德国希望看到按照协议今年在26个省份迅速推出专门处理暴力侵犯妇女和女童问题的起诉单位。

我谨借此机会感谢联阿稳定团和尼古拉斯·海索姆个人在人权领域中所做的出色工作，特别是监测在阿富汗冲突中侵犯儿童的行为。

德国与阿富汗的所有朋友和伙伴一道发出一个明确信息，即我们在这关键时刻不会抛弃阿富汗。德国仍然致力于在与阿富汗政府和国际伙伴的密切合作下支持阿富汗。

主席（以法语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开今天关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的辩论会。我也感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆的通报，据我了解，这也许是他以目前身份所作的最后一次通报。我们祝愿他在今后的事业中万事如意。

我们赞赏阿富汗马哈茂德·塞卡尔大使所作的重要发言。我们对于6月20日喀布尔炸弹袭击造成的生命和财产损失表示慰问，这次袭击造成大约20人丧生，其中不仅有勇敢的阿富汗人，而且还有尼泊尔人和印度人。

尽管阿富汗政府和人民以及国际社会作出了努力，但我们注意到阿富汗的安全局势已经恶化。年初以来，塔利班以前所未有的节奏继续发动袭击，其他武装团体也持续实施暴力。根据秘书长的报告（S/2016/532），武装冲突今年与2015年同期相比有所增加。这一情况再次突出表明，国际社会必须加大参与力度，采取更多行动。安全理事会必须审视这一不断恶化的安全局势以及遏制这一局势的手段，因为这一局势会对阿富汗人民过去15年取得的成果构成严重威胁。

不能让针对阿富汗人民和政府实施暴力的团体和个人有安全避风港，不应当允许他们对阿富汗领土的任何部分行使控制权和发挥影响力。在我们看来，这对于该国实现持久和平至关重要。还应当持之以恒、锲而不舍地切实执行安全理事会制裁制度，包括关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国（达伊沙）、基地组织以及相关个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设制裁制度，以便对列名实体和个人形成强大威慑。同样，一个列名实体的领导人尚未被列为恐怖主义人员，这是完全不可理喻的。正如新西兰代表指出的那样，我们必须立即处理此事。

我们全力支持阿富汗加强其国防能力，以便维护其统一和领土完整，因为这是应对该国不断恶化安全局势的最重要办法。6月4日，印度总理纳兰德拉·莫迪先生和阿富汗总统阿什拉夫·加尼先生主持了阿富汗-印度友谊大坝的开建仪式。正如莫迪总理当时提到的那样，“印度的能力可能有限，但我们对阿富汗的承诺却无界限。”

5月23日，印度、阿富汗和伊朗还签订了查赫巴尔港贸易和过境协议。我们希望，这将提供一条新的通往繁荣和可靠进出阿富汗的道路。

我们坚定致力于在各种诸边和多边论坛支持阿富汗。印度期待着于12月份主办亚洲心脏地带部长级会议。我们欢迎参加该进程的各国以及支持该进程的国家组织给予合作，参加该部长级会议以及为迎接该会议而举办的政治、安全、经济、联通和文化等领域相关的活动。

我们认为，阿富汗和解之路应当通过一个由阿富汗人领导和主导的进程，这一进程应当尊重阿富汗人民和国际社会所画的各条红线，尤其是关于放弃暴力和遵守《阿富汗宪法》的红线。在这方面，谅解与和解的思想和理念根深蒂固，源远流长。我不由想起著名的巴尔赫地区之子——苏非派诗人鲁米。早在十三世纪，鲁米就这样说：“我总以为，我就是我——可是不，我就是你，而我却从不知道这一点。”

我赞扬联阿援助团在阿富汗转型十年各部门提供援助方面所发挥的作用。

最后，我重温莫迪总理说过的一句话。他说，对许多其他人来说，他们的承诺可能有一项目落条款，但是，印度与阿富汗的关系是永恒的。我们要重申我们对勇敢的阿富汗人民和政府希望有一个和平、繁荣、统一、包容和民主的国家这一意愿的坚定承诺和信念。

主席（以法语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：我国代表团感谢秘书长提交报告（S/2016/532），并感谢尼古拉斯·海索姆代表通报情况。我们祝他在今后工作中一切顺利。

首先，我要谴责在喀布尔和巴达赫尚发生的袭击。

同样，开宗明义，我反对阿富汗代表恣意妄为，凭空捏造，信口雌黄，无端中伤我国和我国机构。国际社会清楚了解并且肯定巴基斯坦在反击暴力极端主义和恐怖主义方面所作的贡献和牺牲。

对阿富汗人民、该区域以及为恢复阿富汗的和平与稳定投入如此多鲜血和财富的国际社会来说，这确实是一个令人沮丧的时刻。秘书长的报告指出，阿富汗的政治、安全和经济局势没有任何重大改进。相反，反叛团体加紧发动袭击，缺乏经济机会，和解进程已经冻结，实现和平的希望正在消逝。这些因素汇到一起，加剧了阿富汗人民遭受的痛苦以及区域和平与安全面临的威胁。华沙首脑会议和布鲁塞尔会议将使国际社会有进一步的机会为阿富汗提供显然急需的支助，以克服和平与发展面临的这些多重挑战。然而，归根结底，阿富汗政府有责任履行对本国人民所作的承诺。

秘书长在其报告中表示并强化一个坚定的国际共识，那就是，只有通过谈判达成政治协议，阿富汗人才能实现可持续和平。这正是我国早就提出的办法，它是结束阿富汗几十年战争和苦难的唯一途径。基于这种对通过谈判实现和平的信念，并且为了响应阿什拉夫·加尼总统一再发出的请求，巴基斯坦同意主持2015年6月在穆里举行的阿富汗政府与阿富汗塔利班之间有史以来的第一次直接和谈。这是旨在结束阿富汗冲突长夜的进程富有希望的开端。在第二轮和谈中，双方还将考虑缓解暴力，但不幸的是，在这一轮和谈几天前，和谈因众所周知的事态发展而告吹。

经过各方又一段时间的共同努力，最终于2015年12月在伊斯兰堡设立四方协调小组。据此，阿富汗、美国、中国和巴基斯坦承诺联合起来，为阿富汗的和平努力提供决定性的推动力。国际社会欢迎这一进展。该协商小组举行了五次会议，拟订了和平进程路线图。在5月18日会议上，该小组一致认为，通过谈判达成解决方案是最可行的办法。巴基斯坦和其他各方正在作出努力，争取早日恢复和

谈。尽管阿富汗双方态度强硬，但恢复对话看来依然触手可及。

5月21日美国无人机袭击破坏了这一进程，那次袭击炸死了塔利班领导人阿赫塔尔·曼苏尔毛拉。在不到一年时间内，阿富汗通过谈判实现和平的可能性即被粉碎，这难道是一个偶然事件？美国无人机在我国领土上实施打击，公然侵犯巴基斯坦主权和领土完整，公然违反《联合国宪章》原则和国际法。这一不可接受的行动也给阿富汗和平进程一记打击，加大了阿富汗冲突的激烈度和复杂性。这一行动提出了严肃的问题。国际社会是希望通过谈判还是希望通过军事手段来解决阿富汗问题？国际社会已准备好为阿富汗境内的战争而不是和平投资？过去15年来，使用武力一直未能稳定阿富汗。继续诉诸军事手段将进一步破坏我们这个邻国和我们区域局势的稳定。巴基斯坦将反对这种战略。

过去35年，除阿富汗外，巴基斯坦因阿富汗境内的外国干涉、冲突和恐怖主义蒙受的损失比任何其他国家都多。数千名巴基斯坦平民和安保人员死于恐怖分子之手。

请允许我阐明巴基斯坦的政策和优先事项是什么。首先，我们将消除巴基斯坦境内的所有恐怖主义威胁。同世界任何地方比，巴基斯坦的“重击行动”都是规模最大和最有效的反恐行动，我国安全部队的参与人员超过18万名。两年来，该行动在清除我国的恐怖主义方面取得了实质性进展。我们要持续开展这项行动，直至实现我们的各项目标；只有铲除逃往阿富汗的恐怖分子的庇护所和安全港，才能实现这些目标。我们敦促喀布尔政府和那里的国际联盟采取行动打击在阿富汗寻求藏身之地的塔利班运动好战分子。

其次，不言而喻，有效的边界管制和管理对于防止好战分子穿越270公里长的巴基斯坦-阿富汗边界是至关重要的。两年前，巴基斯坦曾向阿富汗提出了一些边界标准作业程序；这些程序仍有待敲定，巴基斯坦关于建立一个联合边界委员会的提

议也是如此。有效的边界管理属于我国的主权。因此，巴基斯坦将在边界本国一侧相应采取措施。将管制边界和遏制移民流的措施定性为非法是别有用心之举。在边界的我国一侧领土上进行的任何施工都没有什么——我再说一遍，没有什么——是非法的。

第三，我们面临300万阿富汗难民35年后依然留在我国境内所造成的相关难题。无论在世界任何地方，这些难民久留不去的时间都是最长的。我们在接纳他们方面的盛情和挑战至少应得到国际社会的理解和支持。但是，我们也期望将采取切实步骤，促使难民早日体面而有尊严地返回其家园。

最后，巴基斯坦仍准备支持真正的阿富汗和平进程。但是，我们不会容忍任何方面侵犯巴基斯坦的主权和领土完整。图谋再次诉诸军事解决的人，必须反思其所持立场的后果。此外，我们将敦促阿富汗政府不要将其国内问题外部化，也不要将自己的失败和过错归咎于他人。

四方协调小组仍是一个促进真正和平进程的可行机制，但是，必须坚持不懈地耐心开展这一进程。要确保成功，只有阿富汗各方自己得出结论，认为无法用军事办法解决阿富汗战争，而且只能通过双方都必须作出艰难妥协的无条件对话才能够实现和平。

主席（以法语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

德赫加尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：首先，请允许我就塔利班昨天在喀布尔发动的恐怖袭击造成的生命损失向阿富汗政府和人民表示慰问。

我要感谢法国组织举行本次讨论阿富汗局势的辩论会。我还要感谢阿富汗大使的发言，并感谢尼古拉斯·海索姆先生的通报和对秘书长最新报告（S/2016/532）的介绍。我们祝他履新一切顺利，并欢迎山本先生担任新的负责阿富汗问题的秘书长

特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长。

我国政府对阿富汗动荡不安的局势感到关切。该国继续面临重大安全、经济和政治挑战。秘书长的报告指出，“激烈的武装冲突仍在继续。所报告的冲突数量是2001年以来最多的”（S/2016/532，第3段），认为这是该国局势不断恶化的主要促因。同样令人不安的是，政府与塔利班之间直接对话的前景扑朔迷离。我们谴责塔利班和所有其他恐怖团体实施的一切暴力袭击以及同这些团体进行的任何合作，因为我们认为，同它们合作将助长其可憎行为，因而将对实现阿富汗的和平有害无益。伊朗重申支持阿富汗主导的一切和平进程。

与此同时，达伊沙及其分支机构，所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省，连同各种其他恐怖主义和极端主义团体，如北部的乌兹别克斯坦伊斯兰运动和东突厥斯坦伊斯兰运动纷纷兴起。如果我们现在不能妥当对付它们，这将是今后会有更多麻烦的令人担忧迹象。

如今，阿富汗民族团结政府站在反恐斗争的前沿。国际社会亟需提供持续支援，支持阿富汗政府打击恐怖主义和极端主义，应对它所面临的安全、经济和政治挑战。加强与阿富汗的区域合作是个优先事项，也是巩固本地区和平与安全的主要途径。我们认为，我国与阿富汗开展经济合作的潜力巨大，并且愿意加强双边合作，特别是在安全事项和缉毒努力、开发基础设施和农业领域的项目和经济合作以及寻求持久办法解决阿富汗难民问题方面。

过去十年，伊朗帮助阿富汗完成近300个项目，包括基础设施以及人力资源培训和能力建设等等，特别是每年提供数百项奖学金。5月23日，阿富汗和伊朗两国总统与印度总理在德黑兰签署一项运输和过境三边协议，以便利三国间的贸易，并可能便利中亚的贸易。该协议涉及开发伊朗查赫巴尔港，这将为阿富汗提供进出公海的通道。对于阿富汗这个内陆国家和整个区域而言，这个通道将是非常宝贵

的。伊朗和阿富汗也致力于加强连通性，重点是哈夫-赫拉特铁路、法拉赫78英里的铁路项目以及赫尔曼德河的第二座大桥。目前正在规划阿富汗-伊朗-印度三方过境通道。

麻醉品是对本区域内外的真正威胁，国际社会应当以严肃和全面的方式加以应对。麻醉品使用量稍有增多，都是普遍不安全和贫困的反映。阻遏麻醉品的威胁离不开国际捐助者、阿富汗当局与联合国毒品和犯罪问题办公室的大力支持和承诺。麻醉品是对社会健康的挑战，更重要的是，它也是极端主义和恐怖主义团体的主要收入来源。

在难民方面，伊朗继续参加三方委员会的工作，以制定阿富汗难民自愿、安全、有尊严及逐步遣返的计划。我们非常遗憾地从秘书长的报告中获悉，自2002年设立自愿回返方案以来，2016年记录的回返率最低。许多回返者选择不返回其原籍地，包括许多人落足城市中心。我们欢迎做出任何努力，帮助克服回返者重返社会所面临的主要挑战，并制定一项全面的自愿遣返和重返社会战略。

自愿遣返的成功与否，首先取决于在阿富汗满足被遣返难民的合理需求，这凸显了必须为此目的动员更多国际支持。

过去数十年，尽管我国面临种种困难，我们一直支持并且继续支持数百万阿富汗难民，他们并未困于难民营，也有自由进入伊朗就业市场的机会。今年，386 000名阿富汗学生入读我国各类学校和大学，增加了36 000人，这归功于我国政府决定招收所有儿童，无论其法律地位如何。在医疗保健和医疗服务领域，阿富汗难民在我国继续有机会获得公共卫生服务。

伊朗继续全面支持促进阿富汗的安全、稳定及全面和可持续的发展，因为我们认为阿富汗的安全就是我国边界和本地区的安全。我们支持联阿援助团和联合国各机构做出努力，按照关于联合国驻阿富汗机构的三方审查委员会的最后报告的规定，通过联合国所作的与阿富汗建立持久伙伴关系的真诚

承诺，向阿富汗提供发展和重建援助。我们需要利用联阿援助团的任务和斡旋，在政府要求的优先领域内加强国家体制和能力。

主席（以法语发言）：我请荷兰代表发言。

范·乌斯特罗姆先生（荷兰）（以法语发言）：主席先生，为恭贺贵国担任主席国，请允许我用法语感谢有机会代表荷兰王国在本次辩论会上发言。

（以英语发言）

我赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

我还要感谢秘书长详细而透彻的报告（S/2016/532）、秘书长特别代表海索姆的通报以及阿富汗常驻代表的发言。我特别感谢海索姆特别代表作出努力、奉献和承诺，在往往是富有挑战的条件下支持阿富汗人民。我们祝愿他在非洲一切顺利，并且将适时欢迎即将上任的山本忠通特别代表。

请允许我谈谈三个问题：安全、和平与前进的方向。

在安全方面，秘书长关于阿富汗局势的报告毫不含糊地指出，年初以来，总体安全局势有所恶化。正如其他人指出的那样，仅昨天就有至少20人在喀布尔和巴达赫尚的袭击事件中遇害，另有更多的人受伤。我们心系受害者及其家属，并向尼泊尔、加拿大和阿富汗表示慰问。

阿富汗国防和安全部队的伤亡人数增加，令人堪忧。因此，我要赞扬阿富汗政府和阿富汗国防和安全部队在努力为阿富汗人民提供安全保障方面展现出的勇气。鉴于这一威胁，国际社会包括荷兰王国依然有必要继续提供支持。有鉴于此，我们回顾参与国的外交部长5月20日决定将“坚定支持特派团”延期至2016年之后。

关于和平进程，最近的平民伤亡人数增多。这表明亟需一个和平、稳定与繁荣的阿富汗。只有通过阿富汗主导的和解，并辅之以包容各方的区域进

程，才能实现持久和平。因此，我们赞扬该地区对亚洲心脏地带进程的持续承诺。我们欢迎四方协调小组5月18日重申致力于和平进程。如果是人心所向，荷兰随时准备支持和解努力。

关于前进方向，10多年来，国际社会一直与阿富汗政府合作，介入阿富汗。我们一道在发展方面取得了某些非常积极的成果。自2001年以来，保健和教育服务的提供情况大幅改善。妇女和女童积极参与社会生活，阿富汗女童入学率骤增。民族团结政府显示出致力于推进其反腐议程。荷兰王国特别欢迎创设一个治理、司法和反腐败高级理事会，尤其是建立专门的反腐败法庭。这些新机构的组建将加强阿富汗的反腐调查。

荷兰王国一直是阿富汗的长期伙伴，在和平、司法及发展领域做出了重大贡献。我们继续承诺在整个转型十年期间支持阿富汗。在华沙北约峰会和布鲁塞尔会议举行之前，荷兰正规划其2016年后的参与工作，并兼顾防御、发展和外交。

秘书长的报告指出，阿富汗政府和国际社会都应继续予以关注和作出承诺，并为阿富汗人民创造一个更加美好的未来而努力。阿富汗政府必须明确承诺推行必要的改革。国际社会必须提供所需的支持，并考虑到阿富汗面临的挑战。荷兰王国将按照《通过相互问责实现自力更生框架》商定的内容，继续与其阿富汗和国际伙伴开展合作。我们欢迎第一份新的《阿富汗国家和平与发展框架》草案。我们认为，这一草案令人鼓舞。

最后，国际社会对阿富汗的稳定和发展负有集体责任。在整个转型十年期间，荷兰王国仍将致力于在加强阿富汗自主权和主导权方面支持阿富汗。本着这一精神，荷兰王国将作为其和平、正义与发展的伙伴，继续支持阿富汗及其人民。

主席（以法语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：我要同其他发言者一道感谢秘书长关于阿富汗问题的报

告（S/2016/532）、阿富汗常驻代表的发言以及秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆的通报。澳大利亚深切感谢海索姆特别代表的睿智领导、执着努力以及四年来为联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和阿富汗提供的出色服务。我们祝愿他在履行苏丹和南苏丹问题特使这一新职责方面一切顺利。

我们也借此机会欢迎并祝贺山本忠通先生获任现职。山本先生出色地担任副特别代表一职，我们期待与他共事。

过去3个月，阿富汗安全局势有所恶化。2016年，武装冲突增多。塔利班策划的恐怖袭击继续造成巨大伤害。其中包括对媒体、政府和司法官员的袭击，造成数百名无辜平民死伤。我们最强烈地谴责塔利班运用残酷和不计后果的战术，将平民作为目标。我们也对喀布尔和巴达赫尚就昨天遭遇恐怖主义袭击表示慰问。

阿富汗国防和安全部队坚定地应对持续受到的压力，我们赞扬他们做出的牺牲。我们也感谢联合国工作人员和国际联盟不懈地努力支持阿富汗人民。澳大利亚重申对阿富汗的承诺，并致力于协助其保卫本国公民免遭叛乱之害。

在今后几个月，国际社会将相继在华沙和布鲁塞尔举行会议，再次向阿富汗作出承诺，并规划2020年及其后的前进方向。在华沙，澳大利亚将与国际伙伴一道承诺支持阿富汗国防和安全部队，同样，我们将在布鲁塞尔承诺支持阿富汗的重建与发展。我们鼓励阿富汗政府利用国际社会的集体支持所创造的这一机会，加倍努力推行其改革议程。仍有许多工作要做，特别是在反腐方面。

我们欢迎阿富汗政府对于性别平等的支持，包括采取步骤解决对妇女的暴力问题，以及执行关于第1325（2000）号决议的全国行动计划。务必将全面落实关于消除对妇女暴力法律的行动计划作为优先事项。

保护儿童也至关重要。我们欢迎阿富汗国民军和阿富汗国家警察在防止征募儿童方面取得的进

展。我们敦促政府加强阿富汗地方警察对征募儿童的监视，并采取进一步措施，执行第1612（2005）号决议所载各项建议。我们还敦促阿富汗政府开展务实的工作，在现实情况允许时尽早举行议会和地方政府理事会选举。

最后，我谨表示澳大利亚感谢联阿援助团在指导和协调有关阿富汗的国际努力中发挥的作用。我们期待继续同联阿援助团和阿富汗政府合作。

主席（以法语发言）：我现在请弗莱拉斯先生发言。

弗莱拉斯先生（以法语发言）：我谨以欧洲联盟（欧盟）及其成员国名义发言。

候选国前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚，稳定与结盟进程和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、以及乌克兰和格鲁吉亚赞同本发言。

我感谢秘书长的全面报告（S/2016/532）。我也感谢海索姆特别代表的通报。

（以英语发言）

我首先重申，我们全面支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）继续发挥的重要作用，以及联合国所有各机构对于阿富汗人民的支助和在国际社会援助方面的协调工作。

在阿富汗的许多领域内取得的进步是令人鼓舞的，但还有许多工作要做，因为进步还不均衡，还有倒退的可能。当前依然存在的脆弱性要求我们采取更长远的现实办法，也要求国际社会在相互问责原则基础上，提供持久和可预测的支助。

正如秘书长在他的报告中强调指出的，我们必须迎接重要的挑战，尤其是经济减缓和伴随的居高不下的贫穷率；为政治改革进行的斗争——特别是在选举制度和有一个公信力的选举日程方面；以及仍然引起真实关切的安全局势问题。

要取得成功就需要采取协同努力，而这取决于阿富汗国家建设方面切实的进步，为此要继续执行民族团结政府的改革议程、国际支助和供资要保持在或接近于当前的水平，直至2020年；在回应新的阿富汗全国和平与发展框架方面以及我们持久的安全伙伴关系中，增加援助的效力；以及在区域层面支持朝向稳定、和平和加强跨界经济合作的政治进程。

观望态度是行不通的，其风险在于今后造成的代价可能远高于今天的省力。我们长久、相互联手信号不仅对阿富汗，而且对更广大的区域有着真实的影响——影响到稳定、可能的和平谈判、经济合作以及移民。

我要强调，务必使阿富汗人民，特别是年轻人，看得到阿富汗有站得住脚的未来。在这方面，阿富汗各个机构解决人民基本需要和减少贫困的能力将是一个决定性的因素。这就要求阿富汗政府推动可持续的经济、社会和环境发展，包括持续地为妇女和男人同样地创造就业，同时进一步改善管理、处理毒品生产和贩运，以及进一步加强财政的可持续性。

新的阿富汗国家和平与发展框架第一稿令人鼓舞。框架还必须侧重于善政、法制、反腐败和人权等重要问题。在新的国家优先方案和更新《通过相互问责实现自力更生框架》方面必须取得进展。所以三项都是相互关联的，也是今年十月将由阿富汗政府和欧洲联盟共同举办的布鲁塞尔会议筹备进程中要实现的重要任务。

然而，更重要的是，尽管民族统一政府面临困难的遗留问题，更重要的是要跨越政策概念的门槛，进入实际落实。在这方面，腐败尤其是一项关键性的挑战；落实有效的反腐措施至为重要。

只有一个稳定的政治和经济环境才能有助于巩固阿富汗新生的民主机构，并推动建立可靠的法制框架，同时保障对人权，特别是对妇女和儿童权利的尊重、保护和推进。近年来，阿富汗在这方面实

现了重大的进步；但还有很多事情要做，特别是确保享有妇女和女童的权利，以及在社会的各个层面增强妇女权能——这是一个优先事项。

在这方面我要强调，必须做出实质性的合作努力，来解决大规模人口流动和非正常移徙问题。这些问题是对阿富汗社会和经济发展的严重制约，而且也是对这一地区、过境国和欧盟的紧迫挑战——2015年，阿富汗人是抵达欧盟的第二大群体。

非正常移徙是一个真实的政治挑战。正因如此，欧盟为解决这个紧迫问题提出了一个新的政治框架：“共同前进的方向”。其核心内容是，在充分尊重他们的基本权利的情况下并且按照国际承诺和义务，就返回和阿富汗政府再度接纳其国民问题进行有效合作。我们希望尽快议定和有效执行“共同前进的方向”。欧盟随时准备通过大量的重新融入社会援助来支持其落实，以便创造一个有利的环境，使阿富汗公民在本国享有机会。

我还要简单突出一下雷区对于人民的安全和社会经济发展造成的巨大挑战。我们呼吁维持排雷的节奏，并赞扬地雷行动伙伴阿富汗当局的工作。

在这个关键阶段，我们正迎接即将到来的华沙北约首脑会议和十月份的布鲁塞尔阿富汗问题会议；我要强调，我们对于阿富汗和更广泛的地区的国家建设和稳定负有集体责任。在这样的国家建设进程中，安全和可持续发展是相互关联的挑战，需要在这一地区内得到真正的政治支持。一个安全、稳定和繁荣的阿富汗是整个这一地区和平与稳定的关键。这也许是最好的理由，说明为什么要在这一地区联合各方力量，搁置分歧，并且各自向冲突的各方施加影响。

我们需要为长久地解决问题推动真正的和有成果的谈判进程，为阿富汗和整个地区的和平、安全和繁荣奠定基础。而且我们知道联阿援助团在这方面的的工作是多么重要。同时，任何协议都不得使阿富汗妇女和女童的权益发生倒退。

欧盟鼓励为支持阿富汗政府推动一个有意义、由阿富汗主导和阿富汗自主的和平进程进行的多边努力，因为这是可持续地解决冲突的唯一可行道路。欧盟欢迎和支持四方协调小组为创造一个有利于这个进程的环境而做出的努力。结束阿富汗的武装冲突是紧迫的，也符合所有谋求发展和稳定、繁荣与和平的人们的利益。

最后，我同其他发言者一起，赞扬尼古拉斯·海索姆特别代表的出色工作，他个人的勤奋和正直，以及为推动实现所有阿富汗人更美好未来——他们既希冀并且也应当享有的未来——展现的不懈精神。在他去非洲担当新的重任之时，我们向他致以最美好的祝愿。

主席（以法语发言）：感谢弗莱拉斯先生的发言。

我现在请加拿大代表发言。

Blanchard先生（加拿大）（以英语发言）：有机会在安理会发言，我表示感谢。

加拿大感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在阿富汗持续开展重要工作，欢迎秘书长向安全理事会提交的最新报告（S/2016/532）。加拿大还感谢秘书长阿富汗问题特别代表尼古拉斯·海索姆先生今天所作的通报，感谢他多年来为推进阿富汗和平、发展和人权所作贡献，并在他担任新角色之际向他致以最美好的祝愿。

加拿大强烈谴责塔利班昨天在阿富汗发动恐怖袭击，包括对一辆载有负责保护加拿大驻阿富汗喀布尔大使馆的保安人员的客车实施攻击。我向丧生的尼泊尔和印度保安人员的家属和朋友表示诚挚的慰问，祝伤者早日康复。许多受害者多年来是我们使馆大家庭成员。我们将铭记他们为保护加拿大驻阿富汗大使馆所作的贡献。

（以法语发言）

改进安全对于阿富汗今天的稳定、实现其经济和发展长期目标来说，仍然至关重要。阿富汗安全

部队面对武装叛乱在全国许多地方不断增长，经受了相当大的挑战。国际社会必须继续支持阿富汗国防和安全部队应对这一挑战。7月华沙北约峰会将为加拿大和其他北约盟国及合作伙伴提供机会，承诺继续支持阿富汗政府，反对对阿富汗发展和繁荣造成破坏的暴力和恐怖主义。

(以英语发言)

加拿大支持由阿富汗主导的和平与和解进程，并呼吁塔利班来到谈判桌旁，一秉诚意进行谈判。加拿大认识到具有重要意义的是要确保妇女有意义地参与和平进程，为此阿富汗政府应努力任命妇女任职高级和平委员会。阿富汗政府和阿富汗妇女团体为维护妇女和女童的权利已经作了巨大投入，如果和平主要是一半人口受益，而使妇女和女童的权利受到伤害，那将是一个莫大的讽刺。

近年来阿富汗积采取了极步骤，促进和保护妇女的权利，包括加强法律保护，使妇女免受暴力伤害，提供更多的教育机会，进一步参与公共和政治生活，对此我们感到鼓舞。加拿大欢迎阿富汗政府采取措施，制定妇女经济赋权国家战略和国家优先计划。没有妇女的全面经济和公民参与，可持续发展不可能发生。然而，这些成果仍然脆弱，加拿大呼吁阿富汗向前迈进，充分实施消除对妇女的暴力行为的法律以及关于妇女与和平与安全的阿富汗国家行动计划。

(以法语发言)

促进和保护人权，特别是妇女和女童的人权，依然是加拿大参与阿富汗事务的优先事项。性别平等是加拿大在教育、卫生、人权和阿富汗人道主义援助行为体能力建设等方面所有发展规划的基石。与此同时，加拿大为阿富汗的未来所作的发展援助投资，有助于推动所有阿富汗人的权利、安全和赋权。

加拿大仍然关注阿富汗少数群体、民族和宗教权利以及记者的安全和阿富汗媒体自由报道新闻的能力。特别令人关注的是叛乱分子不断攻击少数群

体，塔利班一再以记者为攻击目标。加拿大呼吁阿富汗政府与武装叛乱分子维护所有人的人权，包括言论自由。

(以英语发言)

加拿大和阿富汗人民站在一起，他们正在为争取一个更加安全和繁荣的未来而奋斗。我们支持阿富汗政府和人民应对困境，欢迎阿富汗作出努力，反击不断升级的叛乱，促成和平，追求经济和社会发展。我们呼吁阿富汗领导人加紧努力，维护和保护所有人的人权，特别是妇女和女童的权利，并在稳定和安全、问责和自力更生等方面维持进展。

主席 (以法语发言)：我现在请土耳其代表发言。

Begeç先生 (土耳其)：我们感谢秘书长的报告(S/2016/532)、特别代表尼古拉斯·海索姆先生的通报和马哈茂德·塞卡尔大使的发言。

秘书长关于阿富汗问题的报告很好地反映了我们的意见。几年来阿富汗所取得的成就，包括在安全、民主、治理、经济发展和人权领域取得的成就，应该得到承认。然而，这些成就并非不可逆转。阿富汗继续在各个领域面临挑战。

我们还想强调的是，如土耳其外交部长恰武什奥卢先生6月16日正式访问喀布尔时指出，在各个领域取得的进步更加明显。为了保持这些成就，并在此基础上进一步发展，国际社会在转型十年期间继续对阿富汗提供支持极为重要。

土耳其很高兴于6月5日在伊斯坦布尔举办了阿富汗问题国际联络小组会议。54个代表团出席了会议，证明国际社会对阿富汗的支持将继续下去。在另一方面，民族团结政府继续其改革方案，以期在经济和安全领域实现自力更生。在联络小组会议上，与会者一致认为阿富汗安全部队更具弹性，在战场上表现更好。然而，和平与和解进程仍是一个重大挑战，应重新走上正轨。在这方面，四方协调

小组的工作需要在各方商定的路线图的基础上向前推进。

我们也借此机会鼓励阿富汗和巴基斯坦继续努力建立相互信任。最近阿富汗 - 巴基斯坦边境地区出现紧张局势，造成生命损失，清楚地证明需要建设良好的睦邻关系。

我们认为，北约决定继续坚定支持特派团的目前阶段是适当的。我们希望北约华沙峰会和布鲁塞

尔阿富汗会议将表明阿富汗的国际合作伙伴将维持其承诺水平。

我想强调，土耳其将继续在双边层面和多边平台支持阿富汗的安全和发展努力。只要需要帮助，我们将一直与我们的阿富汗兄弟站在一起。

在结束之前，让我同其他人一道谴责在阿富汗发生的恐怖袭击事件，并表示我们最深切的慰问。

下午6点35分散会。