

**Международная конвенция
о ликвидации всех форм
расовой дискриминации**

Distr.: General
15 September 2015

Original: Russian
English, French, Spanish and
Russian only

Комитет по ликвидации расовой дискриминации**Заключительные замечания по объединенному в одном
документе шестому и седьмому периодическим докладам
Казахстана**

Добавление

**Информация, полученная от Казахстана о последующей
деятельности в связи с заключительными замечаниями***

[Дата получения: 22 июня 2015 года]

**Информация о выполнении пунктов 8, 15, 18
Заключительных замечаний по объединенному шестому
и седьмому периодическим докладам РК о выполнении
Международной конвенции о ликвидации всех форм
расовой дискриминации****Ответ на вопросы, поднятые в пункте 8 перечня вопросов
(CERD/C/KAZ/CO/6-7)****Информация Министерства культуры и спорта**

1. Согласно действующей Конституции Республики Казахстан все граждане страны равны, имеют право участвовать в управлении делами государства. Представители казахстанских этносов наравне с казахами являются активными участниками государственного строительства.
2. В Республике Казахстан все этнические группы имеют высокий гражданско-правовой и общественный статус. Их представители выступают не в качестве национальных меньшинств, а рассматриваются как обладающие всей полнотой прав граждане единого народа Казахстана. Кроме того, согласно положениям статьи 19 Конституции Республики Казахстан, граждане вправе указывать или не указывать свою этническую принадлежность.
3. Граждане страны вне зависимости от этнического происхождения имеют право участвовать в политической жизни страны через представительные органы либо непосредственно.

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



4. Статьей 4 Конституционного Закона Республики Казахстан "О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов" предусмотрено:

1. Парламент состоит из двух Палат: Сената и Мажилиса, действующих на постоянной основе.

2. Сенат образуют депутаты, представляющие в порядке, установленном конституционным законом, по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики Казахстан. Половина избираемых депутатов Сената переизбирается каждые три года.

3. Пятнадцать депутатов Сената назначаются Президентом Республики с учетом необходимости обеспечения представительства в Сенате национально-культурных и иных значимых интересов общества.

4. Мажилис состоит из ста семи депутатов, избираемых в порядке, установленном конституционным законом. Девяносто восемь депутатов Мажилиса избираются от политических партий по партийным спискам по единому общенациональному избирательному округу на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Девять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана.

5. Ассамблея народа Казахстана является уникальным достижением в сфере защиты прав человека и объединяет этносы, проживающие в Казахстане. Статус Ассамблеи, в том числе право направлять 9 своих представителей в Мажилис Парламента, закреплены в Конституции Республики Казахстан. Назначение 9 депутатов происходит по принципу ротации во избежание межэтнической конкуренции.

6. Представители этносов, проживающие в Казахстане, участвуют в работе различных этнокультурных объединений. В настоящее время в республике функционируют более 800 этнокультурных объединений.

7. Для обеспечения работы Ассамблеи народа Казахстана в Астане создано Республиканское государственное учреждение "Қоғамдық келісім" при Президенте, во всех регионах созданы государственные учреждения при акиме гг. Астана и Алматы, областей.

8. Избрание членов Ассамблеи народа Казахстана регламентируется Законом "Об Ассамблее народа Казахстана". Согласно Закону кандидатуры в члены Ассамблеи народа Казахстана выдвигаются по решению сессий ассамблей областей на основании предложений этнокультурных объединений, а также по решению их высших органов.

9. Таким образом, избрание членов Ассамблеи народа Казахстана происходит непосредственно самими представителями этносов.

10. Ежегодно проводятся сессии Ассамблеи народа Казахстана с участием Президента Республики Казахстан, на которых рассматривается широкий круг вопросов, имеющих отношение ко всем этносам, проживающим в стране. По результатам сессий формируются поручения для Правительства страны с целью дальнейшего внедрения механизмов защиты прав и интересов всех этносов.

11. Государство гарантирует право граждан получать образование на языке этносов. В настоящее время функционируют 74 школы с узбекским, уйгурским и таджикским языками обучения. Организованы курсы обучения родному языку 20 этносов при воскресных школах республиканских этнокультурных объединений. Функционируют 77 групп родного языка (1 210 слушателей), обучение ведется на языках диаспор: азербайджанский, ассирийский, дунганский, греческий, грузинский, ингушский, карачаевский, балкарский, корейский, курдский, армян-

ский, немецкий, польский, русский, татарский, башкирский, турецкий, уйгурский, украинский, чеченский.

12. К преподаванию в группах родного языка в воскресных школах привлечены квалифицированные педагоги, имеющие большой опыт обучения языкам и работы в иноязычной аудитории.

13. Составлены программы обучения национальным языкам, календарно-тематические планы, сформированы группы согласно уровню языковой подготовки слушателей. Слушателям на занятиях прививается практика по умению говорить и писать на родных языках с использованием дидактического и наглядного материала, навыки межкультурной коммуникации и толерантности.

14. При 17 республиканских и региональных этнокультурных объединениях функционируют 67 групп, в которых казахский язык изучают более 1 000 слушателей.

15. Воскресным школам оказывается посильная помощь по обеспечению учебно-методической литературой. В текущем году будет осуществлен выпуск следующей литературы: "Этнополитического словаря Ассамблеи народа Казахстана" на казахском и русском языках, казахско-корейского, корейско-казахского, казахско-дунганского, дунгано-казахского словарей, "Сказок тюркских народов", "Корейских народных сказок" на казахском языке, а также изданы народные сказки на языках этносов Казахстана: "Русские народные сказки", "Украинские народные сказки", "Узбекские народные сказки", "Уйгурские народные сказки", "Татарские народные сказки".

16. Указанная литература распространяется среди этнокультурных объединений, преподавателей воскресных школ и других заинтересованных организаций.

Информация Министерства юстиции

Касательно образования на языках этнических меньшинств в государственных школах

17. Согласно подпункту 8 статьи 1 Закона Республики Казахстан от 11 июля 1997 года "О языках" (далее – Закон), Министерство культуры и спорта Республики Казахстан является центральным исполнительным органом, осуществляющим руководство и межотраслевую координацию в сфере развития языков.

18. Вместе с тем, согласно статье 6 Закона, каждый гражданин Республики Казахстан имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества. Государство заботится о создании условий для изучения и развития языков народа Казахстана.

19. В соответствии со статьей 25 Закона, Министерство культуры и спорта Республики Казахстан обеспечивает реализацию единой государственной политики в сфере развития языков, осуществляет контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о языках в центральных и местных исполнительных органах областей, городов республиканского значения, столицы.

20. Согласно статье 16 Закона, в Республике Казахстан обеспечивается создание детских дошкольных организаций, функционирующих на государственном языке, а в местах компактного проживания национальных групп – и на их языках.

21. Язык обучения, воспитания в детских домах и приравненных к ним организациях определяется местными исполнительными органами с учетом национального состава их контингента.

22. Республика Казахстан обеспечивает получение начального, основного среднего, общего среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего и послевузовского образования на государственном, русском, а при необходимости и возможности, и на других языках. В организациях образования государственный язык и русский язык являются обязательными учебными предметами и входят в перечень дисциплин, включаемых в документ об образовании.

23. Согласно пункту 2 Положения о Министерстве культуры и спорта Республики Казахстан (далее – Министерство), при Министерстве имеется Комитет по развитию языков и общественно-политической работы, задачами которого является реализация государственной политики и осуществление контроля в области развития языков, а также координация деятельности государственных органов в сфере обеспечения общественного согласия и внутривнутриполитической стабильности в Республике Казахстан, в области использования государственных символов Республики Казахстан.

24. Вместе с тем, согласно статье 7 Конституции Республики Казахстан, в Республике Казахстан государственным является казахский язык. В государственных организациях и органах местного самоуправления наравне с казахским официально употребляется русский язык. Государство заботится о создании условий для изучения и развития языков народа Казахстана.

25. Согласно пункту 2 статьи 19 Конституции Республики Казахстан, каждый имеет право на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества.

26. В соответствии со статьей 9 Закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 года "Об образовании", языковая политика в организациях образования осуществляется в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и законодательством Республики Казахстан о языках. Право на получение образования на родном языке обеспечивается созданием при наличии возможности соответствующих организаций образования, классов, групп, а также условий их функционирования. Создание соответствующих организаций образования, классов, групп с государственным языком обучения является приоритетным направлением. Государственный и русский языки являются обязательными предметами, включаемыми в перечень предметов при проведении единого национального тестирования.

27. На основании изложенного, придерживаемся позиции, что в законодательстве Республики Казахстан отсутствуют меры, направленные на введение "искусственного неравенства" либо неравных или особых прав для различных этнических групп и Министерство юстиции Республики Казахстан не согласны с данными замечаниями.

Информация Генеральной прокуратуры

28. С принятием Закона от 29.06.1998 г. Республика Казахстан присоединилась к Международной Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Нью-Йорк, 21 декабря 1965 года).

29. Казахстан, как государство-участник этой Конвенции, приняло обязательства по запрещению и ликвидации расовой дискриминации во всех ее формах, обеспечению равноправия каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения.

30. В рамках исполнения принятых международных обязательств в Республике Казахстан сформирована соответствующая законодательная база.

31. Прежде всего, статья 14 Конституции определяет, что все равны перед законом и судом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации, в том числе и по мотивам расы, национальности и языка.

32. Наряду с тем, что любые действия, способные нарушить межнациональное согласие, признаются неконституционными (статья 39 Конституции), в Казахстане не допускается пропаганда и агитация расового, национального превосходства (статья 20 Конституции), а также запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на разжигание расовой, национальной розни (статья 5 Конституции).

33. Установленные Конституцией страны гарантии в части равенства всех перед законом, недопустимости дискриминации по признакам отношения к той или иной расе и национальности, а также разжигания расовой, национальной вражды и нетерпимости нашли свое развитие в соответствующих нормах ряда законодательных актов:

- статья 4 Конституционного Закона "О выборах";
- статьи 91, 177, 184 Кодекса о здоровье народа и системе здравоохранения;
- статья 7 Трудового кодекса;
- статьи 5 и 17 Закона "О гражданстве";
- статья 7 Закона "О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан";
- статья 28 Закона "Об образовании";
- статьи 48 и 49 Закона "О миграции населения";
- и других.

34. Принцип равенства лиц, совершивших преступления или административные правонарушения, независимо от расовой либо национальной принадлежности содержится в статье 14 Уголовного кодекса и статье 11 Кодекса об административных правонарушениях соответственно.

35. Кроме того, уголовным законодательством совершение преступления по мотиву национальной, расовой ненависти или вражды отнесено к обстоятельствам, отягчающим уголовную ответственность и наказание (статья 54 УК, аналогичная норма содержится в статье 62 административного Кодекса).

36. Этот же признак образует квалифицированный состав:

- убийства (пункт "л" части 2 статьи 96 УК);
- умышленного причинения тяжкого вреда здоровью (пункт "з" части 2 статьи 103);
- умышленного причинения средней тяжести вреда здоровью (пункт "е" части 2 статьи 104);
- истязания (пункт "е" части 2 статьи 107);
- умышленного уничтожения или повреждения чужого имущества (пункт "г" части 2 статьи 187);
- надругательства над телами умерших и местами их захоронения (пункт "в" части 2 ст. 275).

37. Другими словами, законодатель установил более жесткие санкции за указанные формы проявления расовой или национальной нетерпимости.

38. Далее, в Уголовном кодексе в качестве отдельных составов преступлений выделены следующие деяния:

- прямое или косвенное ограничение прав и свобод человека по мотивам расы, национальности (статья 141 УК);
- геноцид (статья 160);
- возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды (статья 164);
- создание общественного объединения, провозглашающего или на практике реализующего расовую, национальную нетерпимость или исключительность (часть 2 статьи 337).

39. Таким образом, изложенное позволяет сделать вывод о наличии в Казахстане нормативной базы, определяющей равенство всех, независимо от расовой или национальной принадлежности, перед законом, а также недопустимость дискриминации по указанным мотивам.

40. Вместе с тем, важным элементом политической системы Казахстана, скрепившим интересы всех этносов, обеспечивающим неукоснительное соблюдение прав и свобод граждан независимо от их национальной принадлежности стала Ассамблея народа Казахстана.

41. Деятельность Ассамблеи народа Казахстана направлена на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в республике и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений.

42. Ассамблея сегодня является конституционным органом, возглавляемым ее Председателем – Президентом страны, гарантом Конституции. Правовой статус Ассамблеи определен специальным Законом Республики Казахстан "Об Ассамблее народа Казахстана".

43. Одной из главных особенностей Ассамблеи является представительство интересов этнических групп в высшем законодательном органе – Парламенте страны как гарантированное представительство. Ассамблея избирает 9 депутатов Мажилиса Парламента. Избираемые Ассамблеей депутаты представляют ее интересы, как совокупность интересов всех этносов страны.

44. Проводимая Республикой Казахстан государственная политика в сфере межнациональных отношений охватывает и другие области жизнедеятельности, в том числе и сферу образования.

45. Так, в настоящее время в нашей стране действует 88 школ, в которых обучение полностью ведется на узбекском, таджикском, уйгурском и украинском языках. В 108 школах языки 22 этносов Казахстана преподаются в качестве самостоятельного предмета. Кроме того, открыто 195 специализированных лингвистических центров, где не только дети, но и взрослые могут изучать языки 30-ти этносов.

46. Особое место в сфере этнокультурных взаимоотношений в Республике Казахстан отведено поддержке развития информационно-коммуникационных ресурсов этнокультурных объединений. На информационном поле активно работают более 35 этнических газет и журналов. Наиболее крупных 6 этнических республиканских газет работают при государственной поддержке. Газеты и журналы выпускаются на 11-ти языках, радиопередачи – на 8-ми, а телепередачи на 7-ми языках.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 15 а) перечня вопросов

Информация МВД

47. Принимая во внимание, что значительную часть пребывающих в Казахстане иностранцев составляют граждане Центрально-Азиатского региона, большинство которых прибыло с целью трудовой деятельности, особое внимание уделяется вопросам совершенствования контроля за трудовой миграцией.
48. Для решения указанных проблем и в целях легализации иностранцев, незаконно осуществляющих трудовую деятельность на территории страны, Президентом Республики Казахстан подписан Закон "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам трудовой миграции", которым предусматривается учетный порядок выдачи разрешений.
49. Целью законопроекта является легализация и совершенствование порядка привлечения отдельных категорий трудящихся-мигрантов, а также упорядочение уплаты иммигрантами индивидуального подоходного налога за работу у физических лиц.
50. За отчетный период текущего года оформлено 45 983 разрешений на работу у физических лиц.
51. Учитывая, что это новые законодательные нормы, в настоящее время ведется наработка правоприменительной практики.
52. В дальнейшем в случае необходимости будет рассмотрена целесообразность внесения соответствующих изменений.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 15 б) перечня вопросов

Информация Генеральной прокуратуры

53. В настоящее время трудовые иммигранты из государств-участников СНГ вправе оказывать услуги только в домашнем хозяйстве физического лица (п.5 ст. 43-2 Закона "О миграции населения").
54. При этом, существующее правовое регулирование, а также дешевизна иностранной рабочей силы и дефицит разнорабочих в строительном бизнесе провоцируют нарушения миграционного законодательства.
55. Между тем, как известно, в различных странах, в т.ч. Российской Федерации на коммерческих и социальных строительных объектах разрешается привлекать иностранную рабочую силу.
56. Это новшество введено с 1 января 2015 года. На сегодня в России могут быть наняты иностранные граждане, прибывшие в безвизовом режиме, без разрешения на работу. Для этого потенциальным работникам необходимо приобрести специальный патент.
57. В связи с актуальностью, данный вопрос изучается Генеральной прокуратурой. С учетом всех минусов и плюсов, а также результатов проверки в деятельности подразделений миграционной полиции, проведение которой запланировано в 3-м квартале т.г., будет выработано решение о целесообразности введения вышеуказанных изменений и, соответственно, позиции относительно предложений Комитета ООН.

Ответ на вопросы, поднятые в пункте 18 перечня вопросов

Информация Министерства здравоохранения и социального развития

58. В целях снятия ограничений для иностранных индивидуальных предпринимателей предлагается принять меры по упрощению легализации иностранных работников и предотвращению их дискриминации в любой форме посредством гибкой процедуры выдачи разрешений на работу и системы квот с обеспечением справедливой конкуренции при их наеме на работу, а также рассмотреть возможность внесения поправок в Закон "О Миграции населения" и в соответствующие правила, с тем чтобы требования, предъявляемые к индивидуальным предпринимателям, не были чрезмерно ограниченными и не носили дискриминационный характер по признакам, определенным в пункте 1 статьи 1 Конвенции и запрещенным законодательством государства-участника.

59. Вместе с тем, отмечаем, что Министерством здравоохранения и социального развития Республики Казахстан разработан Закон Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам миграции и занятости населения" (далее – проект Закона), направленный на совершенствование механизмов привлечения квалифицированной иностранной рабочей силы.

60. В настоящее время проект Закона находится на рассмотрении в Мажилисе Парламента Республики Казахстан.

61. Совершенствование порядка прибытия иностранной рабочей силы для самостоятельного трудоустройства. По данному направлению предлагается:

- a) Привлечение самостоятельных иностранных специалистов осуществлять вне квоты и без разрешений;
- b) Вместо разрешений, предлагается выдавать иностранцам справки о соответствии уровня их квалификации;
- c) Предлагается внедрить балльную системы оценки иностранных работников;
- d) Для самостоятельного трудоустройства иностранных работников, предполагается определить перечень приоритетных отраслей (видов экономической деятельности) и востребованных в них профессий.

62. Совершенствование процедур привлечения иностранной рабочей силы работодателями. По данному направлению предлагается:

- a) Квоту на привлечение иностранной рабочей силы устанавливать в разрезе видов экономической деятельности (вместо действующей практики установления квоты в процентном отношении к экономически активному населению);
- b) Ввести платность разрешений.

63. При этом, учитывая, что разрешения теперь будут выдаваться на платной основе, к работодателю впредь не будут предъявляться требования по:

- поиску альтернативных кандидатов на внутреннем рынке труда;
- исполнению особых условий;
- подтверждению уровня образования привлекаемых иностранных работников; а также;
- предварительному размещению работодателями в банках второго уровня гарантийных взносов на иностранных работников.

64. **Совершенствование процедур внутрикорпоративного перевода.** По данному направлению предлагается данный вид привлечения иностранной рабочей силы привести в соответствие с общепринятыми мировыми стандартами Всемирной торговой организации.

65. В частности, планируется:

- a) Внутрикорпоративный перевод осуществлять вне квоты.
- b) Внутрикорпоративный перевод осуществлять по разрешениям, выдаваемым на льготных условиях.

66. При этом, льготные условия подразумевают, что:

- a) разрешения будут выдаваться на бесплатной основе;
- b) требования по местному содержанию в кадрах будут снижены до 50 % по 2 и 3 категориям (руководители структурных подразделений и специалисты), а также полностью отменены по первой категории (первые руководители и их заместители). Сейчас требования по местному содержанию в кадрах составляют: 70 % по первой и второй категориям и 90 % по третьей категории.
- c) к работодателю также не будут предъявляться требования по:
 - поиску альтернативных кандидатов на внутреннем рынке труда;
 - исполнению особых условий;
 - подтверждению уровня образования привлекаемых иностранных работников.

Привлечение в страну талантливой иностранной молодежи

67. Иностранная талантливая молодежь сможет получать высшее и послевузовское образование по правительственной квоте.

68. После завершения обучения, такую молодежь можно будет трудоустроить вне квоты и без разрешений.

69. Кроме того, в соответствии со статьей 34 Закона Республики Казахстан "О миграции населения", иммигранты, прибывающие с целью осуществления трудовой деятельности могут прибывать в Республику Казахстан в качестве бизнес-иммигрантов.

70. Условия пребывания бизнес-иммигрантов на территории Республики Казахстан и осуществления ими предпринимательской деятельности урегулированы действующим законодательством Республики Казахстан.

71. Кроме того, в соответствии со статьей 6 Закона Республики Казахстан "О правовом положении иностранцев" предусматривается, что временно пребывающие в Республике Казахстан иностранцы могут являться субъектами частного предпринимательства. При этом не допускается осуществление предпринимательской деятельности в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства без образования юридического лица.

72. Таким образом, принимаемые меры в должной степени обеспечат эффективное функционирование рынка труда, сочетание экономической целесообразности с защитой трудовых и социальных прав работодателей и работников, в соответствии с международными принципами и требованиями, на основании которых иностранные граждане имеют право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также право свободно использовать свое имущество для предпринимательской деятельности.

Информация МВД

73. Республика Казахстан, 15 декабря 1998 года официально присоединившись к Конвенции о статусе беженцев и ее Протоколу, касающемуся статуса беженцев, взяла на себя выполнение определенных обязательств в отношении беженцев перед международным сообществом.

74. С учетом обязательств Казахстана, вытекающих из ратификации Конвенции, 4 декабря 2009 года принят Закон РК "О беженцах", основная цель которого – обеспечить систему регулирования отношений в предоставлении убежища иностранцам и лицам без гражданства, а также присвоению статуса беженца.

75. Закон вступил в силу 1 января 2010 года. Законом определены критерии и процедуры присвоения статуса, предусмотрены защита прав лиц, ищущих убежище, и беженцев, а также закреплены их основные права и обязанности на территории Казахстана.

76. Принятие Закона приветствовалось Региональным представительством УВКБ ООН по делам беженцев, которым было отмечено, что данный закон соответствует с международными обязательствами по Конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протоколу 1967 года.

77. 2015 году на территории Казахстана зарегистрировано 640 беженцев (138 семей. Беженцы зарегистрированы в четырех регионах страны: в г. Алматы – 394 чел., Южно-Казахстанской – 192, и Алматинской – 49, Жамбылской областях – 5.

78. Беженцы в Республике Казахстан проживают без каких-либо притеснений со стороны государства и им обеспечено законное пребывание в стране.

79. Законодательством Республики Казахстан полностью закреплена защита беженцев. При получении статуса беженца, беженцы имеют права на медицинское обслуживание в соответствии с законодательством Республики Казахстан в области здравоохранения, свободу труда или предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан, судебную защиту имущественных и личных неимущественных благ и прав.

Информация Пограничной службы Комитета национальной безопасности

80. В пункте 18 Заключительных замечаний Комитета по ликвидации расовой дискриминации ООН по объединенным шестому и седьмому периодическим докладам Казахстана рекомендуется: "обеспечить применение стандартных процедур предоставления убежища и определить порядок направления беженцев Пограничной службой в подразделения миграционной полиции ...".

81. Следует отметить, что в соответствии с законодательством уполномоченным государственным органом по вопросам беженцев является Министерство внутренних дел.

82. В рамках своей компетенции Комитет национальной безопасности готов оказать содействие в проведении данной работы.