



Distr.: Limited

15 April 2016

Russian

Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2016 года

14–17 июня 2016 года

Пункт 10 предварительной повестки дня*

**Доклад о среднесрочном обзоре единого бюджета
ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы***Резюме*

В своем решении 2013/20 Исполнительный совет попросил ЮНИСЕФ представить обзор единого бюджета на 2014–2017 годы для дополнения среднесрочного обзора Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы.

В качестве неотъемлемой части стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (E/ICEF/2013/21) единый бюджет на 2014–2017 годы также следует рассматривать в сочетании с докладом о среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2014–2017 годы и ежегодным докладом Директора-исполнителя ЮНИСЕФ за 2015 год (E/ICEF/2016/6), а также дополнениями к нему.

Принимая во внимание показатели поступлений и расходов за 2014 год, предварительный проект бюджета на 2015 год и пересмотренный проект бюджета на 2016–2017 годы, ЮНИСЕФ пересмотрел свой комплексный план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы. Опираясь на пересмотренный план и принимая во внимание прогнозируемое увеличение общей прибыли на 15 процентов — с 16,3 млрд. до 18,8 млрд. долл. США, ЮНИСЕФ предлагает увеличить запланированные расходы по программам на 15 процентов в сравнении с исходным планом, то есть с 14,8 млрд. долл. США до 17,1 млрд. долл. США. Тем не менее, ЮНИСЕФ предлагает сохранить институциональный бюджет на 2014—2017 годы на ранее утвержденном уровне в размере 2094,5 млн. долл., при этом 1039,3 млн. долл. США поступят из основных ресурсов, 938,8 млн. долл. США — в счет возмещения расходов и 116,4 млн. долл. США — за счет других ресурсов. По сравнению с первоначальным утвержденным комплексным планом обеспечения ресурсами на 201–2017 годы доля от общего объема ресурсов, используемых для институционального бюджета,

* E/ICEF/2016/5.



включенного в пересмотренный комплексный план обеспечения ресурсами, снизится с 11,9 до 10,5 процента.

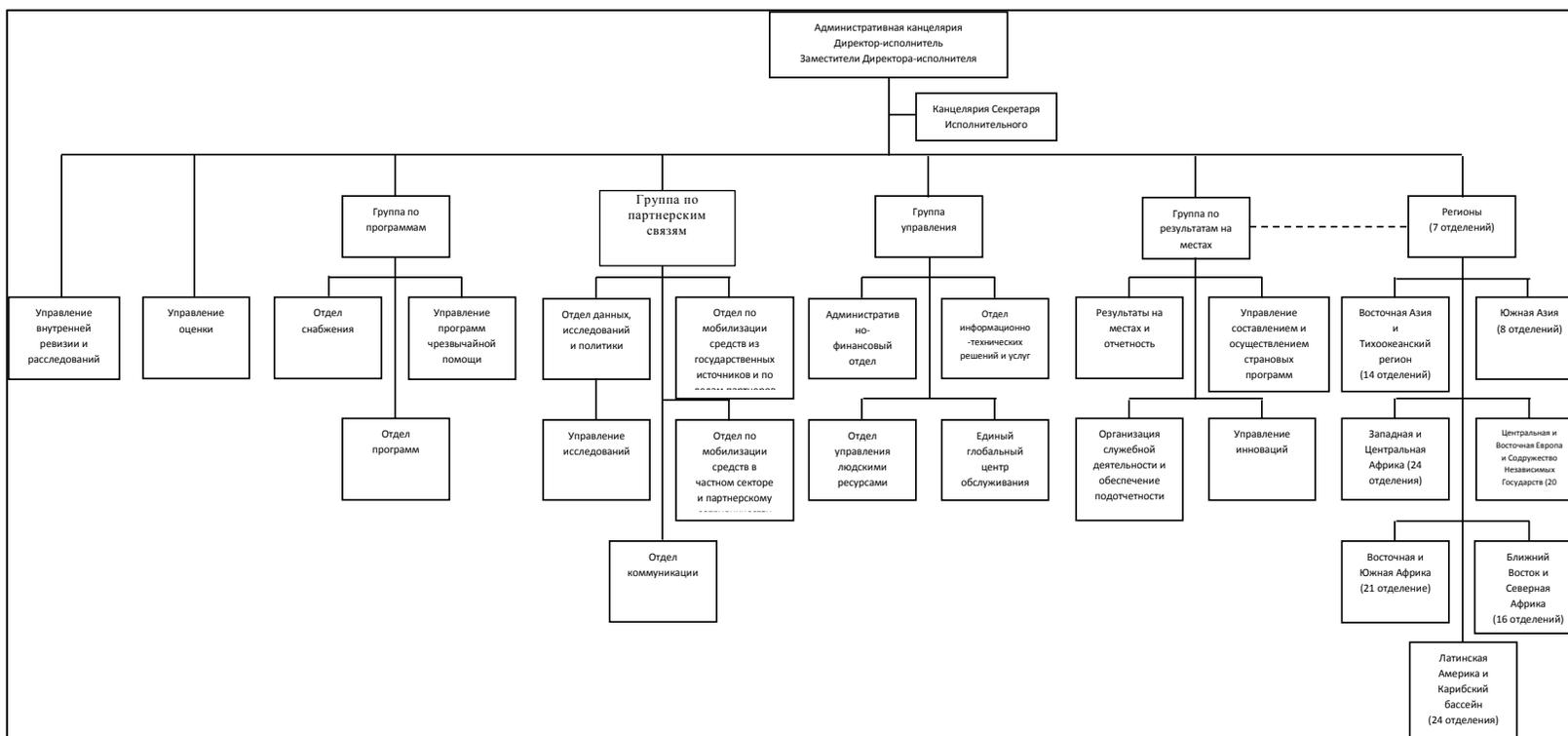
Из ресурсов, выделяемых на программы, ЮНИСЕФ предлагает сохранить бюджет за счет основных ресурсов в сумме 180,0 млн. долл. США и верхний предел за счет прочих ресурсов в сумме 528,4 млн. долл. США с учетом поступления взносов из прочих ресурсов для глобальных и региональных программ в течение 2014–2017 годов.

Проект решения о комплексном плане обеспечения ресурсами, институциональном бюджете и глобальных и региональных программах приводится в разделе VII.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Организационная структура ЮНИСЕФ, 2016–2017 годы	4
I. Введение	5
II. Комплексный план обеспечения ресурсами	5
Обзор: сопоставление утвержденного и пересмотренного комплексного плана обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы	5
Комплексный план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы	6
Имеющиеся ресурсы	6
Использование ресурсов	7
Достаточность резервов	8
III. Сводная таблица соотношения между результатами и ресурсами	12
Выделение ресурсов в зависимости от итоговых результатов программ	17
Страновые программы	17
Глобальная и региональная программа	17
Выделение ресурсов в зависимости от показателей организации в области эффективности и результативности	18
Показатель 1: повышение качества программ с помощью управления по результатам	18
Показатель 2: улучшение управления финансовыми и людскими ресурсами в целях достижения намеченных результатов	20
Показатель 3: координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	26
Специальная целевая деятельность	27
IV. Институциональный бюджет	29
Обзор изменения числа должностей	30
V. Возмещение расходов	30
VI. Отчетность по выполнению единого бюджета	33
VII. Проект решения	33
Таблицы	
Комплексный план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы	10
Сводная таблица соотношения между результатами и ресурсами на 2014–2017 годы	13
Применение пересмотренной методологии возмещения расходов	32

Организационная структура ЮНИСЕФ, 2016–2017 годы



I. Введение

1. В настоящем документе представлен среднесрочный обзор единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы, который является неотъемлемой частью среднесрочного обзора Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы. Общая форма обзора унифицирована для использования ЮНИСЕФ, Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА).
2. Стратегический план содержит единую рамочную систему оценки показателей работы ЮНИСЕФ, состоящую из семи итоговых результатов программ и трех показателей эффективности и результативности работы организации. Сводная таблица соотношения между результатами и ресурсами определяет, каким образом общий объем ресурсов, имеющихся в распоряжении ЮНИСЕФ, будет распределяться в соответствии с этими итоговыми результатами и показателями работы.
3. В соответствии с решением Исполнительного совета 2011/6 ЮНИСЕФ использует комплексный план обеспечения ресурсами для представления бюджетной информации в унифицированной форме, предназначенной для использования ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ.

II. Комплексный план обеспечения ресурсами

4. Комплексный план обеспечения ресурсами является одной из основных бюджетных таблиц в рамках унифицированного порядка представления бюджетной информации.
5. В данном разделе документа приводятся сведения о пересмотренном комплексном плане обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы в сравнении с утвержденным комплексным планом обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы. Пересмотренный план составлен с учетом фактических показателей расходов за 2014 год, предварительного проекта бюджета на 2015 год и пересмотренного проекта бюджета на 2016–2017 годы.

Обзор: сопоставление утвержденного и пересмотренного комплексного плана обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы

6. Пересмотренный комплексный план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы в целом соответствует плану, утвержденному на второй основной сессии Исполнительного совета 2013 года (E/ICEF/2013/AB/L.4). Прогнозируемый общий объем поступлений в пересмотренном плане в сумме 18,8 млрд. долл. США на 15 процентов выше, чем общий объем поступлений в утвержденном плане в сумме 16,3 млрд. долл. США. Это связано прежде всего с прогнозируемым увеличением поступлений в счет прочих ресурсов на 29 процентов в связи с реагированием на чрезвычайные ситуации и гуманитарные кризисы. Прогнозируется, что в результате доля основных ресурсов в общем объеме поступлений снизится с 35 до 27 процентов согласно пересмотренному плану на 2014–2017 годы.
7. В связи с прогнозируемым ростом поступлений ожидается увеличение общего объема использования ресурсов на 13 процентов — с 17,5 млрд. долл.

США до 19,9 млрд. долл. США. Это увеличение запланированного объема использования ресурсов в основном обусловлено финансированием программных мероприятий, которое вырастет на 15 процентов — с 14,8 млрд. долл. США (утвержденный план) до 17,1 млрд. долл. США (пересмотренный план).

8. Несмотря на увеличение объема использования ресурсов на цели программ, объем ресурсов, используемых для финансирования институционального бюджета, сохраняется на утвержденном ранее уровне.

9. С учетом прогнозируемого роста общего объема имеющихся ресурсов и предполагаемого использования этих дополнительных ресурсов на цели программ доля общего объема ресурсов, используемых для программ, увеличивается с 84,5 до 86,0 процента, а доля ресурсов, используемых для институционального бюджета, снижается с 11,9 до 10,5 процента.

Комплексный план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы

10. Таблица 1 (комплексный план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы) содержит информацию о прогнозируемом общем объеме имеющихся ресурсов и о предлагаемом использовании ресурсов по всем категориям классификации расходов на 2014–2017 годы. В таблице приводятся показатели комплексного плана обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы, утвержденного Советом (E/ICEF/2013/AB/L.4), и пересмотренного комплексного плана обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы.

Имеющиеся ресурсы

11. Изначальным утвержденным планом предусматривалось, что объем имеющихся в наличии ресурсов составит 18,6 млрд. долл. США, включая 6,2 млрд. долл. США в виде основных ресурсов и 12,4 млрд. долл. США в виде прочих ресурсов. В пересмотренном плане прогнозируется, что общий объем имеющихся ресурсов для целей проектов в период 2014–2017 годов составит 21,1 млрд. долл. США, из них 5,6 млрд. долл. США приходится на долю основных ресурсов, и 15,5 млрд. долл. США — на долю прочих ресурсов. Рост общего объема имеющихся ресурсов на 13 процентов (2,5 млрд. долл. США) сопровождается 10-процентным сокращением основных ресурсов (0,6 млрд. долл. США), которое компенсируется увеличением прочих ресурсов на 25 процентов (3,1 млрд. долл. США).

12. На объем полученных за последние два года ресурсов повлияла волатильность валютных рынков. Укрепление доллара США негативно сказалось на абсолютных уровнях поступлений от взносов в других валютах. В 2015 году в связи с укреплением доллара взносы по линии частного сектора за вычетом зафиксированных поступлений в долларах США снизились приблизительно на 15 процентов.

13. Политика ЮНИСЕФ заключается в обеспечении наличия основных ресурсов в сумме, эквивалентной запланированным расходам на период от трех до шести месяцев. Этот баланс имеющихся ресурсов, также именуемый оборотным капиталом, считается разумно достаточным для обеспечения непрерывности осуществления программ и других мероприятий. Имеющиеся в наличии ресурсы представлены денежными средствами и другими чистыми активами. ЮНИСЕФ гарантирует, что баланс денежных средств соответствует

минимальным требованиям к ликвидности на годовой основе. До сих пор это соответствие, активный контроль которого осуществляется на протяжении всего бюджетного периода, обеспечивалось.

Использование ресурсов

14. В утвержденном плане прогнозировалось, что общий объем использования ресурсов на 2014–2017 годы составит 17,5 млрд. долл. США, включая основные ресурсы в сумме 5,9 млрд. долл. США и прочие ресурсы (в том числе возмещение расходов) в сумме 11,6 млрд. долл. США. В пересмотренном плане общий объем использования ресурсов на 2014–2017 годы прогнозируется в сумме 19,9 млрд. долл. США, то есть на 2,4 млрд. долл. США (13 процентов) больше в сравнении с утвержденным планом на 2014–2017 годы.

15. Из указанных 19,9 млрд. долл. США ЮНИСЕФ предлагает использовать 17,6 млрд. долл. США на цели развития, 36,6 млн. долл. США — на мероприятия по координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития (показатель не изменился), 1,4 млрд. долл. США — на управленческую деятельность (показатель не изменился) и 734,1 млн. долл. США — на специальную целевую деятельность (увеличение на 7 процентов). По сравнению с утвержденным планом на 2014–2017 годы долю от общего объема ресурсов, используемую на цели развития, в пересмотренном плане предлагается увеличить с 87,7 до 88,9 процента. Долю от общего объема ресурсов, используемую на управленческую деятельность, предлагается снизить с 8,2 до 7,2 процента.

16. В рамках деятельности в области развития ЮНИСЕФ предлагает увеличить сумму и долю имеющихся ресурсов на программы с 14,8 млрд. долл. США (84,5 процента) до 17,1 млрд. долл. США (86 процентов) в период 2014–2017 годов.

17. Из ресурсов, выделяемых на программы, ЮНИСЕФ предлагает сохранить утвержденный бюджет за счет основных ресурсов в сумме 180,0 млн. долл. США и утвержденный верхний предел в счет прочих ресурсов в сумме 528,4 млн. долл. США с учетом поступления взносов на глобальные и региональные программы в счет прочих ресурсов в период 2014–2017 годов.

18. ЮНИСЕФ предлагает сохранить институциональный бюджет на 2014–2017 годы в сумме 2094,5 млн. долл. США. Институциональный бюджет включает в себя следующие потребности в ресурсах: 567,5 млн. долл. США — на обеспечение эффективности развития; 36,6 млн. долл. США — на мероприятия по координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития; 1435,4 млн. долл. США — на управленческие цели, а также 55,0 млн. долл. США на капитальные вложения в рамках специальной целевой деятельности.

19. По сравнению с утвержденным бюджетом на 2014–2017 годы долю от общего объема ресурсов, используемую на цели институционального бюджета, предлагается уменьшить с 11,9 до 10,5 процента.

20. Из институционального бюджета в сумме 2094,5 млн. долл. США предлагается 1039,3 млн. долл. США финансировать в счет основных ресурсов, 938,8 млн. долл. США — в счет возмещения расходов из прочих ресурсов и 116,4 млн. долл. США — в счет прочих ресурсов. По сравнению с утвержденным

бюджетом на 2014–2017 годы доля управленческой деятельности, финансируемой в счет возмещения расходов, в пересмотренном бюджете увеличивается с 54,8 до 63 процентов. Доля основных ресурсов, выделяемых на программные мероприятия, в пересмотренном бюджете находится почти на прежнем уровне 69,1 процента в сравнении с заложенными в первоначальный план 69,6 процента.

21. В соответствии с утвержденным планом ЮНИСЕФ включает в единый бюджет и в общее использование ресурсов (в рамках специальной целевой деятельности) бюджетные ассигнования на: а) сбор средств частного сектора; и б) прочие суммы, в том числе на деятельность службы закупок.

22. Потребности в ресурсах, предложенных в рамках сбора средств частного сектора, включают в себя прямые расходы и инвестиционные расходы в поддержку мероприятий по сбору средств и маркетинговой деятельности национальных комитетов и страновых отделений ЮНИСЕФ. Ассигнования на эти потребности в ресурсах представляются на утверждение Исполнительному совету на ежегодной основе в сочетании с планом работы и бюджетом на цели мобилизации средств в частном секторе и партнерского сотрудничества. В ответ на рекомендацию ревизоров по финансовым ведомостям за 2013 год «рассмотреть возможность представления бюджета на деятельность страновых отделений по мобилизации средств в частном секторе и соответствующей отчетности по ней в сводном виде» ЮНИСЕФ включил в предлагаемый бюджет на 2016 год, сведения о котором ежегодно представляются Исполнительному совету, расходы в сумме 43 млн. долл. США, которые финансируются за счет прочих ресурсов (E/ICEF/2016/AB/L.1). В пересмотренный комплексный план обеспечения ресурсами включены расходы в сумме 86,0 млн. долл. США, покрывающие 2016–2017 годы.

23. Полномочия на принятие финансовых обязательств за предоставляемые ЮНИСЕФ услуги, такие как служба закупок, изложены в нормах финансового регулирования на администрирование операций по возмещению расходов на специальных счетах от имени других лиц.

Достаточность резервов

24. ЮНИСЕФ поддерживает резервные фонды для финансирования своих обязательств в области выплаты пособий сотрудникам, включая медицинское страхование после выхода на пенсию и выходные пособия в связи с окончанием службы. На 31 декабря 2013 года актуарная оценка этих обязательств составила 0,92 млрд. долл. США, а накопленные резервы составляли 0,43 млрд. долл. США. Предварительный проект бюджета по состоянию на 31 декабря 2015 года показывает, что актуарные обязательства составляют 1,12 млрд. долл. США, а накопленные ресурсы — 0,48 млрд. долл. США. Прогнозируется, что к 31 декабря 2017 года накопленные ресурсы возрастут до 0,55 млрд. долл. США.

25. ЮНИСЕФ продолжит осуществлять периодический контроль стратегии финансирования резервов в долгосрочном периоде. Это включает отнесение накопленных средств в части выплат заработной платы на бюджетные органы и использование источников финансирования, с которыми связаны сотрудники, а также соответствующую годовую передачу ресурсов, если позволяют остатки средств на счетах на конец года. Помимо этого, ЮНИСЕФ и ряд других учре-

ждений Организации Объединенных Наций, включая ПРООН и ЮНФПА, в целях увеличения финансирования резервов под МСВП согласовали передачу управления инвестициями в МСВП двум инвестиционным управляющим компаниям. ЮНИСЕФ продолжит активное финансирование резервных фондов, однако следует отметить, что изменения в дефиците финансирования зависят прежде всего от результатов периодической актуарной оценки, влияющей на сумму обязательств.

Таблица 1
Комплексный план обеспечения ресурсами на 2014—2017 годы

	Утвержденный план на 2014—2017 годы							Пересмотренный план на 2014—2017 годы						
	Основные ресурсы		Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов		Целевые средства	Основные ресурсы		Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов		Целевые средства
			Программы	Возмещенные расходы						Программы	Возмещенные расходы			
млн. долл. США	%	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	%	млн. долл. США	млн. долл. США	%	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	%	млн. долл. США	
1. Имеющиеся ресурсы														
Сальдо на начало периода	661,5		1 799,7	-	2 461,2		622,5	575,3		1 853,1	-	2 428,4		586,0
Поступления														
Взносы	5 353,0		10 616,0	-	15 969,0		-	4 697,7		13 685,7	-	18 383,4		-
Прочие поступления	280,0		32,0	-	312,0		-	402,5		-	-	402,5		-
Общая сумма поступлений	5 633,0		10 648,0	-	16 281,0		-	5 100,2		13 685,7	-	18 785,9		-
Целевые фонды	-		-	-	-		7 432,0	-		-	-	-		7 577,0
Поправка на возврат налогов	(96,0)		-	-	(96,0)		-	(76,6)		-	-	(76,6)		-
Итого в наличии	6 198,5		12 447,7	-	18 646,2		8 054,5	5 598,9		15 538,8	-	21 137,7		8 163,0
2. Использование ресурсов														
A Развитие														
A.1 Программы	4 091,0	69,6	10 713,6	-	14 804,6	84,5	7 432,0	3 651,8	69,1	13 429,1	-	17 080,9	86,0	7 333,0
A.2 Эффективность развития	467,4	8,0	100,1	-	567,5	3,2	-	467,4	8,8	100,1	-	567,5	2,9	-
Итого	4 558,4	77,6	10 813,7	-	15 372,1	87,7	7 432,0	4 119,2	77,9	13 529,2	-	17 648,4	88,9	7 333,0
B Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития														
B	20,3	0,3	16,3	-	36,6	0,2	-	20,3	0,4	16,3	-	36,6	0,2	-
C Управление														
C.1 Периодические расходы	642,2	10,9	-	774,2	1 416,4	8,1	-	524,2	9,9	-	892,2	1 416,4	7,1	-
C.2 Единовременные расходы	6,5	0,1	-	12,5	19,0	0,1	-	7,0	0,1	-	12,0	19,0	0,1	-
Итого	648,7	11,0	-	786,7	1 435,4	8,2	-	531,2	10,0	-	904,2	1 435,4	7,2	-
D Специальная целевая деятельность														
D.1 Капитальные инвестиции	18,7	0,3	-	36,3	55,0	0,3	-	20,4	0,4	-	34,6	55,0	0,3	-
D.2 Привлечение средств частного сектора	454,0	7,7	-	-	454,0	2,6	-	410,6	7,8	86,0	-	496,6	2,5	-
D.3 Прочие	174,1	3,0	-	-	174,1	1,0	-	182,5	3,4	-	-	182,5	0,9	-
Итого	646,8	11,0	-	36,3	683,1	3,9	-	613,4	11,7	86,0	34,6	734,1	3,7	-

Институциональный бюджет (A.2+B+C+D.1)	1 155,1	19,7	116,4	823,0	2 094,5	11,9	-	1 039,3	19,4	116,4	938,8	2 094,5	10,5	-
Единый бюджет (A+B+C+D)	5 874,2	100,0	10 830,0	823,0	17 527,3	100,0	7 432,0	5 288,0	100	13 631,5	938,8	19 854,4	100,0	7 333,0
3. Сальдо ресурсов на конец периода	324,3		794,6		1 118,9		622,5	314,7		902,5		1 283,3		

Примечание: итоговые показатели в таблице могут не совпадать с суммой слагаемых из-за округления.

III. Сводная таблица соотношения между результатами и ресурсами

26. Стратегический план на 2014–2017 годы остается единой рамочной системой оценки показателей работы ЮНИСЕФ. Таблица 1 (комплексный план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы) содержит информацию о предлагаемом использовании ресурсов в разбивке по категориям классификации расходов. Таблица 2 (сводная таблица соотношения между результатами и ресурсами) иллюстрирует то, как планировалось распределять фактически имеющийся в распоряжении организации общий объем ресурсов и как впоследствии план был пересмотрен в зависимости от всех итоговых результатов и показателей.

27. В течение двух последних лет произошли существенные изменения в следующих областях: перераспределение функций штаб-квартиры, подтверждение сферы ответственности отделений на местах, укрепление потенциала региональных отделений, упрощение рабочих процедур; кроме того, учрежден единый глобальный центр обслуживания, внедрена матричная система управления, используются преимущества технологий и инноваций, а также улучшена система управления людскими ресурсами. Эти изменения отмечены в комментариях по результатам и кластерам, приведенным далее; дополнительные сведения о полученных результатах и ходе достижения установленных целей содержатся в докладе о среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2014–2017 годы и ежегодном докладе Директора-исполнителя за 2015 год (E/ICEF/2016/6) и приложениях к нему.

Таблица 2

Сводная таблица соотношения между результатами и ресурсами на 2014—2017 годы

Показатель/результат	Функциональный кластер	Изначальный план на 2014—2017 годы				Пересмотренный план на 2014—2017 годы			
		Основные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	Основные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов
			Программа	Возмещение расходов			Программа	Возмещение расходов	
млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	
Программы		4 091,0	10 713,6	-	14 804,6	3 651,8	13 429,1	-	17 080,9
P1	Широкое и равноправное использование высокоэффективных мер в области здоровья матери и ребенка с периода беременности до отрочества и пропаганда здорового образа жизни.	1 227,3	2 918,0	-	4 145,3	1 022,5	3 760,2		4 782,7
P2	Широкое и равноправное использование проверенных мер по профилактике и лечению ВИЧ среди детей, беременных женщин и подростков	245,4	494,8	-	740,2	182,6	671,4		854,0
P3	Широкое и равноправное использование безопасной питьевой воды, систем канализации, здоровой окружающей среды и улучшенных санитарно-гигиенических средств	450,0	1 770,7	-	2 220,7	547,8	2 014,4		2 562,1
P4	Широкий и равноправный доступ и использование практических мер поддержки и улучшения рациона питания и ухода	327,3	1 153,2	-	1 480,5	365,2	1 342,9		1 708,1
P5	Улучшение показателей обучения и обеспечение равноправного и всеобщего образования	654,6	2 306,3	-	2 960,9	730,4	2 685,8		3 416,2
P6	Широкие и равноправные меры предотвращения и реагирования на насилие и злоупотребления в отношении детей, их эксплуатацию и отсутствие заботы о них	490,9	1 285,6	-	1 776,5	438,2	1 611,4		2 049,6
P7	Улучшение политических условий и систем для обездоленных и социально отчужденных детей на основе самых современных знаний и данных	695,5	785,0	-	1 480,5	365,2	1 342,9		1 708,1

Показатель/результат	Функциональный кластер	Изначальный план на 2014—2017 годы				Пересмотренный план на 2014—2017 годы			
		Основные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	Основные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов
			Программа	Возмещение расходов			Программа	Возмещение расходов	
			млн. долл. США	млн. долл. США			млн. долл. США	млн. долл. США	
Организационная результативность и эффективность									
1 Повышение качества программ с помощью управления по результатам		467,4	100,1	-	567,5	467,4	100,1	-	567,5
	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в политике и программах	394,1	84,7	-	478,8	394,1	84,7	-	478,8
	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в области закупок и управления снабжением	47,5	5,4	-	52,9	47,5	5,4	-	52,9
	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в гуманитарной деятельности	25,8	10,0	-	35,8	25,8	10,0	-	35,8
	Независимый институциональный надзор и контроль	17,6	-	21,3	38,9	14,4		24,5	38,9
	Административно-финансовое управление и разработка политики в отношении информационно-коммуникационных	93,7	-	113,6	207,3	76,7		130,6	207,3

Показатель/результат	Функциональный кластер	Изначальный план на 2014—2017 годы				Пересмотренный план на 2014—2017 годы			
		Основные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	Основные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов
			Программа	Возмещение расходов			Программа	Возмещение расходов	
млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	
	технологий в общесистемном масштабе								
	Поддержание внешних связей и налаживание партнерских отношений, а также коммуникация и мобилизация ресурсов в общесистемном масштабе	97,9	-	118,8	216,7	80,2		136,5	216,7
	Управление людскими ресурсами в общеорганизационном масштабе	48,4	-	58,7	107,1	39,6		67,5	107,1
	Лидерство и общесистемное управление	25,8	-	31,2	57,0	21,1		35,9	57,0
	Безопасность персонала и помещений	6,0	-	7,3	13,3	4,9		8,4	13,3
	Надзор, управление и поддержка оперативной деятельности в отношении местных/страновых отделений	359,3	-	435,8	795,1	294,2		500,9	795,1
3	Координация деятельности Организации	20,3	16,3	-	36,6	20,3	16,3	-	36,6

Показатель/результат	Функциональный кластер	Изначальный план на 2014—2017 годы				Пересмотренный план на 2014—2017 годы			
		Основные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	Основные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов
			Программа	Возмещение расходов			Программа	Возмещение расходов	
		млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США	млн. долл. США
Объединенных Наций в области развития	Согласованность действий и комплексно-тематическая координация в рамках Организации Объединенных Наций	20,3	16,3	-	36,6	20,3	16,3	-	36,6
Специальная целевая деятельность		646,8	-	36,3	683,1	613,4	86,0	34,6	734,1
Капитальные инвестиции		18,7	-	36,3	55,0	20,4	-	34,6	55,0
Сбор средств частного сектора		454,0	-	-	454,0	410,6	86,0	-	496,6
Прочие вопросы, включая службы закупок		174,1	-	-	174,1	182,5	-	-	182,5
Общий объем использования ресурсов		5 874,2	10 830,0	823,0	17 527,3	5 284,1	13 631,5	938,8	19 854,4

Примечание: итоговые показатели в таблице могут не совпадать с суммой слагаемых из-за округления.

Выделение ресурсов в зависимости от итоговых результатов программ

28. Как описано выше, распределение ресурсов по различным результатам программ в 2014–2017 годах в сравнении со сведениями, представленными Исполнительному совету в начале реализации Стратегического плана, не изменится: доля расходов на здравоохранение составит 28 процентов от общего объема инвестиций в программы; на борьбу с ВИЧ/СПИДом планируется выделить 5 процентов; водоснабжение, санитария и гигиена (ВССГ) — 15 процентов; питание — 10 процентов; образование — 20 процентов; программы в области защиты детей — 12 процентов; и программы в области социальной интеграции — 10 процентов.

Страновые программы

29. Из 17,1 млрд. долл. США, имеющихся в наличии на программы в течение 2014–2017 годов согласно пересмотренному плану, ЮНИСЕФ предлагает направить 16,4 млрд. долл. США, или 96 процентов, по каналам страновых программ сотрудничества в сравнении с 92 процентами, предусмотренными первой редакцией плана.

30. Основные ресурсы выделяются на отдельные страновые программы сотрудничества в соответствии с пересмотренной системой распределения основных ресурсов по программам, утвержденной Исполнительным советом, с особым акцентом на трех основных критериях: а) коэффициенте смертности детей в возрасте до 5 лет; б) валовом национальном доходе на душу населения; и с) численности детского населения.

31. Исполнительный совет утверждает ориентировочные бюджеты по статье «Основные прочие ресурсы» при утверждении документов по страновым программам или эквивалентной им документации, а по статье «Чрезвычайные прочие ресурсы» — при распределении по программам в соответствии с потребностями.

Глобальная и региональная программа

32. ЮНИСЕФ предлагает направить в общей сложности 180,0 млн. долл. США из основных ресурсов и 528,4 млн. долл. США из прочих ресурсов по каналам глобальной и региональной программы, как указано в утвержденном плане. Глобальная и региональная программа способствует выполнению каждого из семи итоговых результатов стратегического плана путем: а) создания и распространения глобальных и региональных общественных благ, включая мониторинг и анализ положения детей в целях обеспечения подотчетности на мировом уровне; б) содействия осуществлению и укреплению соответствующих глобальных и региональных политических и координационных систем; и с) внесения вклада в формирование профильной глобальной базы данных и глобальных нормативно-правовых руководящих принципов. Глобальная и региональная программа интегрирована в Стратегический план и связанную с ним Сводную таблицу соотношения между результатами и ресурсами. Ресурсы на глобальную и региональную программу используются каждым из семи региональных отделений ЮНИСЕФ, а также соответствующими подразделениями штаб-квартиры, включая отделы по программам; данным, исследованиям и политике; снабжению; оценке; программам чрезвычайной помощи и коммуникации.

Выделение ресурсов в зависимости от показателей организации в области эффективности и результативности

33. Ресурсы на цели повышения показателей эффективности и результативности деятельности организации распределяются в соответствии с методикой унифицированной классификации расходов и бюджетирования по результатам, которая была представлена на рассмотрение первой очередной сессии 2011 года и утверждена Исполнительным советом в решении 2011/6.

34. Ресурсы выделяются организационным подразделениям, объединенным в функциональные кластеры, которые обеспечивают увязку между результатами и ресурсами. Функциональные кластеры в области управленческой деятельности унифицированы между ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. Деятельность в целях обеспечения эффективности в области развития более тесно связана с итоговыми результатами программ и механизмами осуществления программ каждым из учреждений, вследствие чего функциональные кластеры деятельности по повышению эффективности в области развития не унифицированы между учреждениями.

35. Ресурсы на цели повышения эффективности в области развития в рамках ЮНИСЕФ выделяются трем функциональным кластерам: обеспечение высокого уровня технической поддержки в политике и программах; обеспечение высокого уровня технической поддержки в гуманитарной деятельности; и обеспечение высокого уровня технической поддержки в области закупок и управления снабжением.

36. В нижеследующих пунктах приводится краткий скорректированный анализ по показателям организации в области эффективности и результативности и по функциональным кластерам.

Показатель 1: повышение качества программ с помощью управления по результатам

Кластер	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в политике и программах
Ресурсы	478,8 млн. долл. США

37. Этот кластер включает Отдел по программам, Отдел по вопросам политики и стратегии, Отдел исследований и политики и Группу по результатам на местах, а также технических консультантов в региональных отделениях и отвечает за программную политику, директивные инструменты, техническую поддержку и контроль качества для достижения итоговых результатов по семи программам Стратегического плана, включая программные элементы Плана действий по гендерным вопросам. Этот кластер опирается на результаты исследований, уроки, вынесенные из мер, принятых на основе учета реального положения дел, и накопленный практический опыт в области составления программ.

38. Группа по результатам на местах была сформирована в конце 2014 года, после того как Исполнительный совет утвердил новую должность заместителя Директора-исполнителя по результатам на местах. С учреждением Группы в деятельность ЮНИСЕФ по составлению программ, мониторингу и отчетности

на страновом уровне были внесены значительные изменения, и в 2016—2017 годах совершенствование этой деятельности будет продолжено. Совместно с Отделом исследований и политики, а также другими отделами штаб-квартиры и региональными отделениями Группа по результатам на местах разработала институциональную программу повышения квалификации в области управления по результатам.

39. Под руководством Группы в 2015 году были внесены существенные изменения в применение согласованного подхода к переводу наличных средств (СППНС), и в настоящий момент Группа работает над расширением этого подхода с тем чтобы укрепить управление взаимодействием ЮНИСЕФ с партнерскими организациями-исполнителями во всех отделениях на более широкой основе.

40. В 2015 году введен в действие Портал транспарентности ЮНИСЕФ (<http://open.unicef.org>), где в открытом доступе публикуется широкий ряд программных и финансовых данных. Этот важный шаг на пути к выполнению обязательства организации по обеспечению транспарентности также включил в себя разработку комплекта программных приложений eTools, предназначенного для поддержки управления партнерскими отношениями и мониторинга программ в страновых отделениях.

Кластер	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в области закупок и управления снабжением
Ресурсы	52,9 млн. долл. США

41. Стратегическими приоритетами Отдела снабжения является обеспечение оптимально эффективной цепочки поставок, обеспечение своевременного и эффективного оказания услуг, в том числе в чрезвычайных ситуациях, для партнеров по программам и службам закупок и для достижения целевых результатов, которые окажут значительное влияние на итоговые результаты программы.

42. Участие Отдела в определенных проектах, направленное на укрепление цепочки поставок и содействие инновациям и инициативам в области инновационных механизмов финансирования для поддержки программной деятельности и достижения итоговых результатов, позволило странам восполнить пробелы, обусловленные периодизацией движения денежных средств. Это в свою очередь посодействовало своевременной реализации кампаний в области здравоохранения за счет получения в течение последних двух лет предварительного финансирования на сумму более 80 млн. долл. США и введения особых договорных механизмов, позволивших добиться значительной экономии расходов на закупку вакцин в сумме более 240 млн. долл. США в 2014 году. В 2015 году Отдел снабжения приступил к реализации инициативы в области обязательного финансирования с участием частного сектора и министерств здравоохранения и финансов стран Африки к югу от Сахары, цель которой заключается в поддержке увеличения государственных бюджетов на цели развития.

Кластер	Обеспечение высокого уровня технической поддержки в гуманитарной деятельности
Ресурсы	35,8 млн. долл. США

43. Стратегический план предусматривает повышенное внимание к гуманитарной помощи, включая наращивание потенциала в области эффективных мер готовности к реагированию на бедствия, мер реагирования и ускоренного восстановления для спасения жизни и защиты прав человека согласно определению, данному в Основных обязательствах в интересах детей при проведении гуманитарных мероприятий, а также для ликвидации коренных причин уязвимости к стихийным бедствиям, нестабильности и конфликтов посредством мер реагирования на гуманитарные кризисы и основных программ.

44. В 2014 году ЮНИСЕФ вместе со своими партнерами отреагировал на 294 кризисные гуманитарные ситуации различной степени остроты в 98 странах. В 2015 году ЮНИСЕФ отреагировал на 310 кризисных гуманитарных ситуаций в 102 странах, что является самым высоким показателем за всю историю наблюдений и охватывает 65 процентов страновых отделений ЮНИСЕФ. Количество кризисных гуманитарных ситуаций также является самым высоким с 2005 года, когда ЮНИСЕФ начал исследование деятельности страновых отделений.

45. В течение первых двух лет реализации Стратегического плана первоочередное внимание уделялось проверке процедур, в соответствии с которыми ЮНИСЕФ реагирует на крупномасштабные чрезвычайные ситуации, по результатам которой в процедуры вносились изменения, а полученная информация использовалась для разработки межучрежденческих мер реагирования. Инициатива по расширению гуманитарной деятельности повысила эффективность организационных изменений, включая наращивание постоянного потенциала и пополнение штата резервного персонала кадрами, набранными на национальной основе, увеличение инвестиций в гуманитарное обучение и пересмотр процедур и подходов ЮНИСЕФ к проведению сопоставления с эталонными значениями в целях улучшения управления в условиях затяжного кризиса и особенно в условиях конфликта. В 2014–2015 годах Фонд для программ чрезвычайной помощи выделил средства на сумму около 105 млн. долл. США, включая ассигнования с использованием правила подстраховки в рамках нескольких масштабных чрезвычайных ситуаций в 2014 году; это привело к превышению двухгодичного предельного объема ресурсов ФПЧП, в связи с чем в 2015 году ЮНИСЕФ обратился к Исполнительному совету с просьбой об увеличении предельного объема ресурсов до 75 млн. долл. США в год.

Показатель 2: улучшение управления финансовыми и людскими ресурсами в целях достижения намеченных результатов

Кластер	Независимый институциональный надзор и контроль
Ресурсы	7,3 млн. долл. США — Управление оценки 31,6 млн. долл. США — Управление внутренней ревизии и расследований

46. В соответствии с пересмотренной политикой ЮНИСЕФ в области проведения оценок Управление оценки курирует институциональные функции по проведению оценок, включая проведение оценочных мероприятий в отношении децентрализованных организационных подразделений.

47. Благодаря дополнительным ресурсам, предоставленным в рамках глобальной и региональной программы, за рассматриваемый период Управление оценки получило возможность поддерживать внедрение пересмотренной политики в области проведения оценок, в частности при помощи укрепления независимости Управления оценки. Увеличение размера предсказуемого финансирования позволило Управлению оценки провести среднесрочное планирование, а также предоставило базу для привлечения прочих ресурсов в дополнение к основным ресурсам.

48. Поэтапное увеличение финансирования предоставило Управлению оценки возможность продолжать осуществлять надзор за функцией оценки в рамках всего ЮНИСЕФ, включая мониторинг и поддержку деятельности на децентрализованных уровнях, а также составить план программы глобальных тематических оценок на четырехлетний период, охваченный Стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы. Выполнение программы глобальных тематических оценок ведется успешно, несмотря на то, что в течение двух последних лет проведение некоторых оценок отстает от графика, а ряд запланированных оценок отменен в пользу принятия ЮНИСЕФ мер реагирования в связи с масштабными чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера. При проведении некоторых оценок, в частности, возможности проведения оценки Стратегического плана ЮНИСЕФ, использовались новаторские методологические подходы. Управление оценки также смогло принять участие в нескольких межучрежденческих оценках и оказало расширенную поддержку Группе Организации Объединенных Наций по вопросам оценки. Кроме того, Управление оценки оказало значительную поддержку механизму независимой общесистемной оценки Организации Объединенных Наций.

49. Управление внутренней ревизии и расследований продолжило осуществлять обзор и укрепление системы внутреннего контроля ЮНИСЕФ, способствовало улучшению институционального управления рисками мошенничества и снижению числа случаев мошенничества и убытков посредством проведения мероприятий по оценке и наращиванию потенциала, а также оказывало дальнейшее содействие наращиванию транспарентности. В 2015 году было выпущено тридцать восемь докладов о внутренней ревизии, содержащих 577 рекомендаций, связанных с руководством, управлением программами и оперативной поддержкой. В течение года закрыто 101 расследование, из них 66 процентов расследований завершено в течение 9 месяцев с момента получения уведомления.

Кластер	Административно-финансовое управление и разработка политики в отношении информационно-коммуникационных технологий в общесистемном масштабе
Ресурсы	207,3 млн. долл. США

50. Приоритетом для Отдела финансового и административного управления в период 2014–2017 годов по-прежнему является подготовка, включение в отчетность и интерпретация комплексной финансовой и административной информации для внешних и внутренних заинтересованных сторон. Эта информация будет использоваться для содействия эффективному и рациональному использованию ресурсов, внушения необходимости экономии расходов в рамках всей организации, информационного подкрепления при принятии решений с оптимальным соотношением цены и качества, содействия улучшению управления, контроля рисков и мер обеспечения соблюдения норм и правил, а также обеспечения предоставления своевременных и актуальных рекомендаций по инициативам в области повышения эффективности и результативности работы, в том числе по отношению к структурным изменениям. Вследствие внедрения общей платформы SAP и применения четких инструкций по подготовке отчетности, основанных на Международных стандартах учета в государственном секторе (МСУГС), за последние два года повышена эффективность представления отчетности донорам, улучшено управление денежными средствами и внедрены более эффективные казначейские системы.

51. В рамках портфеля инвестиций в информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), рассчитанного на четырехлетний период, оказана поддержка запуску и внедрению проектов на базе ИКТ, к которым, помимо прочих, относятся модель для отделений на местах, получающих поддержку удаленно; новая платформа всемирного цифрового присутствия ЮНИСЕФ; внутренние и внешние программы для анализа оперативно-коммерческой деятельности в поддержку инициатив в области транспарентности, опирающихся на Международную инициативу в отношении транспарентности помощи; и основанные на облачных технологиях пользовательские инструменты повышения продуктивности, поддерживающие переход к использованию собственных устройств. Оказана поддержка расширению архитектуры информационно-коммуникационных технологий в целях содействия формированию и функционированию единого глобального центра обслуживания.

52. Отдел ИКТ ЮНИСЕФ корректирует свою стратегию в целях приведения его ресурсов в соответствие с моделью обслуживающей организации, основанной на коммерческом и партнерском взаимодействии. Переход к этой модели обусловлен главным образом новыми требованиями к отделу ИКТ, круг задач которого более не сводится к поддержке административных функций и основных информационных систем, а будет также включать предоставление ориентированных на внешнего пользователя решений по обеспечению эффективности программ, основанных на ИКТ.

Кластер	Поддержание внешних связей и налаживание партнерских отношений, а также коммуникация и мобилизация ресурсов в общесистемном масштабе
Ресурсы	216,7 млн. долл. США

53. Отдел по мобилизации средств из государственных источников и по делам партнеров продолжает работу над укреплением взаимодействия с государственным сектором. Мероприятия в поддержку этих усилий включают информационно-коммуникационную и пропагандистскую работу в отношении приоритетных направлений деятельности организации, включая информирование о

деятельности доноров и ключевой важности основных ресурсов, обеспечение повышения качества отчетности перед донорами по использованию ресурсов и показателям работы; разработку подходов и рамок сотрудничества по линии Юг — Юг или горизонтального сотрудничества и отношений с новыми донорами, а также изучение возможностей для государственно-частных партнерств в целях мобилизации ресурсов и наращивания потенциала в странах осуществления программ.

54. В рамках перераспределения функций штаб-квартир в 2014 году Отдел по вопросам управления, делам Организации Объединенных Наций и многосторонним вопросам был упразднен, а его функции переданы Отделу по мобилизации средств из государственных источников и по делам партнеров. Группа в Отделе по мобилизации средств из государственных источников и по делам партнеров по-прежнему возглавляет стратегическое взаимодействие с государствами-членами на страновом, региональном и глобальном уровнях в целях обеспечения того, чтобы вопросы прав и благополучия детей остались на передовых позициях в повестке дня в области развития на период после 2015 года, а также в целях продвижения программ в области согласованности деятельности и реформирования системы Организации Объединенных Наций.

55. Отдел коммуникации, как и ранее, работает над своей ключевой задачей — достижением целей, установленных Стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы в области внешних сношений: привлечением внимания общественности к вопросу о правах ребенка и проблемах ребенка во всем мире и поддержкой бренда ЮНИСЕФ для сохранения доверия общественности к деятельности организации.

56. Работа Отдела коммуникации подчинена одному комплексному показателю, включающему четыре результата, связанных с новой структурой активов и кадрового потенциала отделов. Особое внимание уделяется укреплению цифрового присутствия и обеспечению более широкого привлечения внимания общественности путем интегрирования внешних медийных платформ, продвижения бренда и изменения акцентов пропагандистской деятельности.

57. Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству курирует стратегические рамки взаимодействия ЮНИСЕФ с национальными комитетами. В этот функциональный кластер входят расходы, связанные с продолжающимся укреплением отношений с национальными комитетами, а также с разработкой и осуществлением стратегий привлечения частного сектора. Ресурсы, направляемые конкретному национальному комитету на мероприятия по сбору средств, включены в специальную целевую деятельность.

58. В 2014 году была проведена масштабная реструктуризация Отдела в целях обеспечения соответствия Плану работы ЮНИСЕФ по мобилизации средств в частном секторе и сотрудничеству с ним на 2014–2017 годы. После того как в 2013 году было принято решение отказаться от собственного производства открыток и смежной продукции с символикой ЮНИСЕФ в пользу лицензирования и производства на национальном уровне, в 2015 году Отдел прекратил деятельность по печати открыток и смежной продукции.

Кластер	Управление людскими ресурсами в институциональном масштабе
Ресурсы	107,1 млн. долл. США

59. Отдел людских ресурсов продолжает работать над возникающими в связи со структурными изменениями задачами и влиянием таких изменений на кадровую структуру, которые ожидаются во всех отделениях организации, в том числе в результате перехода стран в категорию среднего уровня дохода и по итогам осуществления инициатив в области повышения эффективности и результативности деятельности; выполняет требования по реформированию условий службы и систем, обеспечивающих управление людскими ресурсами в системе Организации Объединенных Наций; а также поддерживает благополучие персонала, особенно в критических ситуациях. Отдел занимается реализацией ключевых инициатив в области управления людскими ресурсами, уделяющих первостепенное внимание итоговым показателям и результатам, с целью добиться высокой организационной эффективности путем перехода от статуса партнера по оперативной деятельности к статусу стратегически важной структуры.

60. Определена приоритетность мероприятий по набору персонала за счет использования более эффективных и действенных подходов к набору кадров, включая прямой отбор по типовым объявлениям о вакансиях, а также в рамках инициативы по выявлению новых талантливых сотрудников и программы набора младших сотрудников категории специалистов в целях привлечения, отбора и кадрового продвижения талантливых сотрудников. Другие мероприятия включают продвижение по службе и обучение, а также создание институциональной системы обеспечения благополучия персонала и оказания своевременной социально-психологической поддержки сотрудникам. Электронная платформа по найму персонала дополнена системой управления кадровым потенциалом, и в 2016 году все сотрудники ЮНИСЕФ во всех странах мира приступят к использованию нового инструмента управления эффективностью (Achieve).

Кластер	Лидерство и общесистемное управление
Ресурсы	57,0 млн. долл. США

61. Стратегический подход Канцелярии Директора-исполнителя заключается в развитии и поддержке улучшенных процедур надзора, управления и связи для обеспечения управления и директивного руководства в таких областях, как: а) инновации в целях развития; б) пропагандистская и коммуникационная деятельность, привлечение обязательств и мобилизация политической воли на глобальном уровне; в) партнерства, взаимодействие с партнерами, донорами и общественностью в меняющихся условиях развития; и d) показатели эффективности организации с оптимизацией управленческих структур, функций и систем, основанных на консультативных, прозрачных и учитывающих риски процессах.

62. Учреждение должности четвертого заместителя Директора-исполнителя по результатам на местах в 2014 году способствовало реализации организационных инициатив, направленных на укрепление системы управления по результатам путем усиления внимания к координации и руководству инициати-

вами региональных и страновых отделений, включая осуществление программ и СППНС. Одновременно Канцелярия Директора-исполнителя провела перераспределение ряда функций штаб-квартиры в целях повышения эффективности управления по результатам (в частности, Управление программ чрезвычайной помощи и Отдел программ были объединены в один сектор, подчиняющийся одному заместителю Директора-исполнителя).

Кластер	Безопасность персонала и помещений
Ресурсы	13,3 млн. долл. США

63. Управление по чрезвычайным программам координирует деятельность ЮНИСЕФ по обеспечению безопасности на глобальном уровне в тесном сотрудничестве с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и другими структурами Организации Объединенных Наций, отвечающими за обеспечение безопасности. Основные виды деятельности включают мониторинг и оценку глобальных угроз и рисков, предоставление рекомендаций по борьбе с угрозами безопасности, а также разработку стратегий и процедур, направленных на создание благоприятных условий для успешного осуществления программ при обеспечении охраны и безопасности персонала ЮНИСЕФ и его активов. Оперативный центр обеспечивает вспомогательную поддержку этой деятельности в интересах персонала во всех местах службы.

64. В условиях ухудшения глобальной обстановки в плане безопасности в 2014–2015 годах Канцелярия Координатора ЮНИСЕФ по вопросам безопасности продолжила оказывать старшему руководству стратегическое консультирование по вопросам безопасности и осуществлять аналитическую работу в Йемене, Сирийской Арабской Республике и других странах, находящихся в сложной чрезвычайной ситуации, а также странах, где прогнозируется наступление чрезвычайной ситуации, таких как Бурунди и Гвинея; помимо этого, Канцелярия вела набор консультантов по вопросам безопасности в Бурунди, Демократической Республике Конго, Ираке, Йемене и Чаде.

65. Посредством участия в ключевых межучрежденческих форумах и пяти миссиях Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности Канцелярия продолжила взаимодействовать с системой обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в целях оказания влияния на политику, процедуры и организацию подготовки и тем самым обеспечения соответствия директив в области безопасности миссии ЮНИСЕФ. Управление программ чрезвычайной помощи содействовало проведению полевых испытаний нового электронного инструмента управления рисками в сфере безопасности в Демократической Республике Конго, Джибути, Кении и Сомали; в декабре 2015 года инструмент был предоставлен в распоряжение всех мест службы Организации Объединенных Наций.

Кластер	Надзор, управление и поддержка оперативной деятельности в отношении местных/страновых отделений
Ресурсы	795,1 млн. долл. США

66. Руководители каждой страны и региона способствуют достижению этого результата с помощью представительства и сотрудничества с национальными и местными лидерами, организациями-партнерами, экспертами из других учреждений, а также региональными межправительственными группами, отстаивающими права детей, особенно из наиболее уязвимых, бедных и маргинальных групп населения, а также с помощью эффективного и рационального использования ресурсов, выделяемых на выполнение различных программ.

67. Утвержденные ассигнования на СППНС в сумме 20 млн. долл. США способствовали созданию возможностей в области совершенствования управления, реализации мероприятий по управлению рисками и обеспечения достоверной информации при предоставлении денежной помощи партнерским организациям-исполнителям. В 2015 году в области применения СППНС реализованы существенные изменения; в настоящий момент ведется работа над расширением этого подхода, с тем чтобы укрепить управление взаимодействием ЮНИСЕФ с партнерскими организациями-исполнителями во всех отделениях на более широкой основе.

68. После учреждения единого глобального центра обслуживания в Будапеште отделения на местах и штаб-квартиры освобождены от значительной части работы по обслуживанию финансовых операций и операций, связанных с людскими ресурсами, которые переданы единому глобальному центру. Передача некоторых операций единому центру предоставляет возможность провести анализ служебных структур и методик укомплектования штатов, с тем чтобы внести необходимые изменения в соответствии с изменившимися требованиями к поддержке программ, а также изучить модели финансирования таких структур и методик. По результатам анализа, которые будут использованы при разработке стратегического плана на 2018–2021 годы и составлении единого бюджета, будет проведена поэтапная работа.

Показатель 3: координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития

Кластер	Согласованность действий и комплексно-тематическая координация в рамках Организации Объединенных Наций
Ресурсы	36,6 млн. долл. США

69. Управление по чрезвычайным программам (УЧП) отвечает за координацию выбора партнеров для гуманитарных кластеров в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ), питания и образования, а также за координацию сфер ответственности в области защиты детей и борьбы с насилием по признаку пола на глобальном уровне. Кроме того, УЧП несет ответственность за создание межведомственных партнерств в гуманитарной сфере, выработку гуманитарных стратегий и обеспечение оперативной поддержки и наращивания потенциала для своевременных и предсказуемых мер реагирования.

70. В период 2014–2015 годов в результате деятельности групп быстрого реагирования в данном кластере/сфере ответственности, которыми ЮНИСЕФ руководил самостоятельно либо совместно с другими структурами, около 5000 человеко-часов было затрачено на поддержку стран в области координации и

управления информацией, включая меры реагирования на все кризисы уровня 3 в 2014 году и непосредственную поддержку на местах в 2015 году, оказанную Афганистану, Ираку, Йемену, Либерии, Малави, Непалу, Нигерии, Сербии, Сомали, Сьерра-Леоне, Украине, Центральноафриканской Республике, Чаду, Южному Судану, а также в рамках регионального плана реагирования для Сирии. Помимо этого, в 2015 году в целях изучения механизмов усиления координации для Нигерии, Центральноафриканской Республики и регионального плана реагирования для Сирии были осуществлены миссии, охватывающие сразу несколько кластеров.

71. Кроме того, в этот функциональный кластер включаются ассигнования в сумме 14,0 млн. долл. США, которые составляют вклад ЮНИСЕФ в систему координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, целью которого является обеспечение достаточных и устойчивых ресурсов для координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития.

Специальная целевая деятельность

72. Утвержденные потребности в ресурсах на специальную целевую деятельность составили 683,1 млн. долл. США, включая капитальные инвестиции в сумме 55,0 млн. долл. США, мероприятия по сбору средств в частном секторе в сумме 454,0 млн. долл. США и прочие суммы, в том числе для служб управления закупками в сумме 174,1 млн. долл. США. В пересмотренном плане предлагается отвести на специальную целевую деятельность 734,1 млн. долл. США, то есть общая сумма увеличивается на 51 млн. долл. США, из которых 8,4 млн. относится к поддержке служб управления закупками, а 42,6 млн. долл. США чистого прироста — к поддержке мероприятий по сбору средств в частном секторе, на которую будут выделены ассигнования по линии прочих ресурсов в сумме 86 млн. долл. США при сокращении суммы основных ресурсов, направляемых на мероприятия по сбору средств в частном секторе, на 43,4 млн. долл. США.

Кластер	Капитальные инвестиции
Ресурсы	55,0 млн. долл. США

73. Утверждены общие ассигнования в сумме 30,0 млн. долл. США на инвестиции в основанные на передовых технологиях технические решения в масштабах организации, охватывающие вопросы повышения эффективности работы, совершенствования анализа оперативно-коммерческой деятельности и надежных хранилищ знаний, а также направленные на решение внешних задач инструменты, повышающие динамичность и интерактивный характер информационно-пропагандистской работы и отношений с партнерами. Эти решения, находящиеся в процессе реализации, охватывают следующие сферы: i) управление знаниями; ii) управление человеческим капиталом; iii) управление сетевым контентом; iv) делопроизводство и управление судопроизводством; v) совершенствование системы VISION (система общеорганизационного планирования ресурсов ЮНИСЕФ), и vi) основные вспомогательные ИКТ. Любые дополнительные ресурсы, которые потребуются для завершения этих проектов и максимального использования всех их потенциальных преимуществ, будут по-

крыты за счет утвержденного бюджета, в рамках которого будет осуществляться управление такими ресурсами.

74. Из утвержденных ассигнований на цели укрепления безопасности местных отделений и помещений в сумме 25 млн. долл. США более 10 млн. долл. США выделено региональным и страновым отделениям на поддержание минимальных оперативных стандартов безопасности. При использовании этих ресурсов особое внимание по-прежнему будет уделяться следующим областям: а) систематическое выявление по всему миру отделений, находящихся в наиболее уязвимом положении; б) определение приоритетности инвестиций в укрепление безопасности или требований по переносу отделений в другое место; и с) сокращение расходов на капитальный ремонт и техническое обслуживание.

Кластер	Сбор средств в частном секторе
Ресурсы	496,6 млн. долл. США

75. Сбор средств в частном секторе, отнесенный к специальной целевой деятельности, представляет собой мероприятия и предполагаемые потребности в ресурсах Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству, цель которых заключается в поддержке конкретных инициатив по сбору средств в частном секторе, а также проектов национальных комитетов и страновых отделений ЮНИСЕФ в области исследований и развития. Мероприятия, связанные с осуществлением стратегического плана ЮНИСЕФ в области сбора средств в частном секторе и партнерского сотрудничества, и предложения по ассигнованиям на соответствующие потребности в ресурсах представляются на утверждение Исполнительному совету на ежегодной основе.

76. Некоторые ключевые достижения Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству в 2014–2015 годах заключаются в следующем: к концу 2014 и 2015 (предварительные данные) годов собраны поступления на сумму 1231 млн. долл. США и 1313 млн. долл. США соответственно, из них 553 млн. долл. США в 2014 году и 550 млн. долл. США в 2015 году приходилось на основные ресурсы, а 678 млн. долл. США в 2014 году и 863 долл. США в 2015 году — на прочие ресурсы.

Кластер	Прочие вопросы, включая службы закупок
Ресурсы	182,5 млн. долл. США

77. Кроме того, в специальную целевую деятельность в категории «Прочая деятельность» включаются виды деятельности и предполагаемые потребности в ресурсах, охватываемые финансовыми положениями 5.1–5.3 по специальным счетам, находящимся в ведении ЮНИСЕФ, и связанным с ними административным расходам. Результаты и предполагаемые потребности в ресурсах включены в комплексный план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы и в комплексную систему оценки соотношения между показателями и ресурсами на 2014–2017 годы исключительно в справочных целях. На настоящий момент эта деятельность включает административное управление службами закупок и де-

тельность Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей.

78. Отдел снабжения осуществляет административное управление службами закупок от имени правительств и других партнеров в дополнение к программам ЮНИСЕФ. Эти услуги обеспечивают партнерам экономный по затратам доступ к отдельным продуктам для обеспечения достижения программных результатов. В 2014 и 2015 году были оказаны услуги по закупкам на общую сумму 1,65 млрд. долл. США и 1,75 млрд. долл. США соответственно. Прогнозируется, что в период 2016–2017 годов будут оказаны услуги по закупкам на сумму около 1,8 млрд. долл. США, из них около 1,2 млрд. долларов США будет приходиться на Глобальный альянс по вакцинам ГАВИ. Сумма закупок сохраняется на относительно стабильном уровне, однако наблюдаются некоторые изменения, включая снижение объема закупок антиретровирусных препаратов для Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и увеличение объема закупок холодильных цепей по мере модернизации и расширения правительствами своего потенциала. В связи с этим Глобальный альянс по вакцинам ГАВИ на период 2016–2020 годов учредил фонд для закупки оборудования для холодильных цепей в размере 200 млн. долл. США. Фонду требуется совместное финансирование, предоставляемое правительствами, благодаря которому в обозначенный период общая сумма расходов на холодильные цепи, закупаемые при посредничестве фонда, может составить до 250 млн. долл. США. Глобальный альянс по вакцинам ГАВИ обратился к ЮНИСЕФ с просьбой выполнить в рамках этой инициативы функцию снабженческой организации.

79. В период 2014–2015 годов ЮНИСЕФ предоставлял помещения и условия работы для Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей и оказывал ей административные услуги. В настоящий момент эти функции постепенно передаются Организации Объединенных Наций.

IV. Институциональный бюджет

80. Институциональный бюджет на 2014–2017 годы в сумме 2094,5 млн. долл. США, предусмотренный пересмотренным комплексным планом обеспечения ресурсами, в сравнении с утвержденным институциональным бюджетом на 2014–2017 годы не изменился. Управление структурными преобразованиями, изменением числа должностей и перераспределением результатов и ресурсов осуществляется в рамках утвержденного максимального размера бюджета, составляющего 2094,5 млн. долл. США.

81. Структура, финансируемая из институционального бюджета, поддерживает достаточно существенное увеличение объема работ по программам, составляющее 15 процентов, с 14,8 млрд. долл. США в утвержденном плане на 2014–2017 годы до 17,1 млрд. долл. США в пересмотренном плане на 2014–2017 годы. Этого удалось добиться в том числе за счет повышения эффективности вследствие пересмотра систем и процессов, включая увеличение использования инструментов ИКТ, в том числе ОПР, до максимума. Однако одновременно признается, что существующая модель финансирования институционального бюджета должна быть пересмотрена, поскольку в ее нынешнем виде она не

позволяет ЮНИСЕФ использовать возможности его организационной структуры для укрепления надзора, управления рисками и технического руководства сообразно росту объема реализуемых программ.

82. В ходе подготовки к составлению следующего стратегического плана на 2018–2021 годы и сопутствующего единого бюджета ЮНИСЕФ проведет обзор действующей модели финансирования институционального бюджета с опорой на опыт ПРООН, ЮНФПА и ВПП, включая изучение способов дополнительного улучшения бюджетирования по результатам.

Обзор изменения числа должностей

83. Под влиянием появления новых приоритетов в деятельности ЮНИСЕФ и в связи с реагированием на увеличение числа чрезвычайных ситуаций и гуманитарных кризисов общее число должностей, предусмотренных в институциональном бюджете на 2014–2017 годы, с 2014 года увеличилось на 187 должностей — с 2792 до 2979 должностей.

84. Предлагается предоставить возможность создания до 10 дополнительных руководящих должностей уровня директора («D»), что позволит Директору-исполнителю оперативно реагировать на новые рабочие потребности организации в двух следующих областях:

а) возможность реагирования на изменение обстоятельств в странах осуществления программ посредством повышения в должности представителя, в случае если это продиктовано усложнением ситуации (например, в условиях сложной чрезвычайной ситуации);

б) возможность создания штата руководящих кадров для сугубо технических должностей уровня D в основных рабочих областях ЮНИСЕФ (здравоохранение, образование, ВССГ, защита детей и др.) в целях привлечения и удержания лучших руководящих кадров и специалистов в этих критически важных функциональных областях.

V. Возмещение расходов

85. Единый бюджет на 2014–2017 годы был подготовлен на основе пересмотренной методологии возмещения расходов и расчета ставок возмещения расходов, утвержденной в решении Исполнительного совета 2013/5.

86. Целью изменения методологии и ставок было улучшить пропорциональное использование основных ресурсов и прочих ресурсов для финансирования управленческой деятельности и связанных с ней расходов. Сведения о возмещении расходов, представленные в приведенной ниже таблице 3, подтверждают достигнутый прогресс в этой области.

87. Актуальные данные, приведенные в таблице 3 (с применением пересмотренной методологии возмещения расходов), дают представление о фактическом внедрении и результатах применения пересмотренной методологии возмещения затрат в течение первой половины бюджетного периода (2014—2015 годы) в сравнении с прогнозными показателями. В течение отчетного периода 18 процентов институционального бюджета при условии возмещения расходов финансировалось за счет основных ресурсов, при этом остаток в размере 82

процентов финансировался за счет других ресурсов; процентное соотношение использования основных и прочих ресурсов (18 к 82) при условии возмещения расходов сопоставимо с процентным распределением общей суммы расходов, составляющим 22 к 78, где 22 процента финансируется из основных ресурсов и 78 процентов — из прочих ресурсов.

88. Фактическая ставка возмещения расходов ЮНИСЕФ на двухгодичный период 2014–2015 годов в размере 6,4 процента ниже, чем прогнозируемая ставка возмещения расходов на 2014–2015 годы в размере 7,6 процента. Этого следовало ожидать, принимая во внимание следующие обстоятельства: а) одобрение дифференцированных ставок возмещения расходов, в том числе по линии тематических взносов и взносов частного сектора; и б) отнесение более высокой доли расходов в 2014–2015 годах на счет взносов/соглашений, полученных и подписанных до ввода новых ставок возмещения расходов.

89. Независимая внешняя оценка новой методологии возмещения расходов на предмет ее последовательности и согласованности, о проведении которой Исполнительный совет просит в своем решении 2013/5, предоставит дополнительные сведения о применении методологии и ставок возмещения расходов. На второй очередной сессии Исполнительных советов ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») 2016 года будет представлен совместный доклад о проведении оценки.

Таблица 3
Применение пересмотренной методологии возмещения расходов

	Утвержденный план на 2014—2017 годы			Фактические показатели за 2014—2015 годы		
	Основные ресурсы, млн. долл. США	Прочие ресурсы, млн. долл. США	Общие ресурсы, млн. долл. США	Основные ресурсы, млн. долл. США	Прочие ресурсы, млн. долл. США	Общие ресурсы, млн. долл. США
Общие расходы	5 874,2	11 653,1	17 527,3	2 209,3	7 872,3	10 081,5
<i>Пропорциональное использование основных и прочих ресурсов для финансирования единого бюджета</i>	<i>34%</i>	<i>66%</i>	<i>100%</i>	<i>22%</i>	<i>78%</i>	<i>100%</i>
Суммарный институциональный бюджет			2 094,5			910,6
Минус: деятельность в области эффективности развития			567,5			242,3
Минус: координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития			36,6			14,4
Минус: важнейшие комплексные функции			220,0			73,4
Суммарный институциональный бюджет при условии возмещения расходов			1 270,4			580,4
Институциональный бюджет при условии возмещения расходов	447,4	823,0	1 270,4	103,9	476,5	580,4
<i>Пропорциональное использование основных и прочих ресурсов для финансирования институционального бюджета</i>	<i>35%</i>	<i>65%</i>	<i>100%</i>	<i>18%</i>	<i>82%</i>	<i>100%</i>
Расходы (не считая возмещения расходов)		10 830,0			7 395,8	
Возмещение расходов		823,0			476,5	
<i>Прогнозируемая фактическая ставка возмещения расходов</i>		<i>7,6%</i>			<i>6,4%</i>	

VI. Отчетность по выполнению единого бюджета

90. Учитывая зависимость от добровольных взносов, ЮНИСЕФ ввел основные внутренние процедуры отчетности, включающие непрерывный и тщательный анализ поступлений и расходов, которые формируют основу комплексного плана обеспечения ресурсами.

91. ЮНИСЕФ продолжит отчитываться перед Исполнительным советом на его ежегодной сессии о достижении результатов, сформулированных в Стратегическом плане, в виде ежегодного доклада Директора-исполнителя, а на его второй основной сессии — о фактических финансовых показателях (по форме, аналогичной комплексному плану обеспечения ресурсами) в рамках ежегодного пересмотра обновленной сметы Стратегического плана ЮНИСЕФ.

92. Начиная с 2012 года финансовая отчетность ЮНИСЕФ дополняется сводной краткой финансовой отчетностью в формате, аналогичном комплексному плану обеспечения ресурсами, который основывается на отчете о сравнении бюджетных и фактических сумм в соответствии с МСУГС.

VII. Проект решения

93. На рассмотрение Исполнительного совета представляется следующий проект решения.

Исполнительный совет:

1. приветствует среднесрочный обзор единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы, представленный в ответ на просьбу Исполнительного совета, содержащуюся в его решении 2013/20;

2. утверждает пересмотренный комплексный план обеспечения ресурсами в качестве финансовых рамок для Стратегического плана на 2014–2017 годы на основе прогнозов имеющихся в наличии ресурсов, использования ресурсов и оборотного капитала, необходимого для обеспечения ликвидности;

3. отмечает и утверждает предложение ЮНИСЕФ сохранить следующие бюджеты на ранее утвержденном решении 2013/20 уровне:

а) бюджет глобальной и региональной программы на 2014–2017 годы в счет основных ресурсов в сумме 180,0 млн. долл. США при условии наличия ресурсов, и верхний предел — в счет прочих ресурсов в сумме 528,4 млн. долл. США при условии поступления взносов в прочие ресурсы;

б) ассигнования на институциональный бюджет на 2014–2017 годы в сумме 1978,1 млн. долл. США для покрытия расходов на цели повышения эффективности развития, координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленческой деятельности, а также в рамках специальной целевой деятельности на цели капитальных инвестиций и принимает к сведению, что пересмотренное прогнозируемое финансирование для этих ассигнований составляет

1063,7 млн. долл. США из основных ресурсов и 914,4 млн. долл. США в счет возмещения расходов из прочих ресурсов;

с) в дополнение к ассигнованиям в сумме 1978,1 млн. долл. США прогнозируемое финансирование институционального бюджета в сумме 116,4 млн. долл. США из прочих ресурсов на цели эффективности развития и координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития при условии получения взносов в другие ресурсы;

4. отмечает в рамках специальной целевой деятельности прогнозируемое использование ресурсов на цели:

а) покрытия сумм, необходимых в соответствии с Финансовыми положениями ЮНИСЕФ для покрытия расходов на административное управление ЮНИСЕФ специальными счетами от имени других организаций, включая службы закупок и Канцелярию Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о насилии в отношении детей;

б) сбора средств из частного сектора, по которым бюджеты будут на ежегодной основе представляться на рассмотрение и утверждение Исполнительному совету на его первой очередной сессии;

5. просит Директора-исполнителя:

а) предоставлять в своем ежегодном докладе Исполнительному совету фактическую финансовую информацию в формате комплексного плана обеспечения ресурсами и оценку показателей эффективности по сравнению с единым бюджетом;

б) ежегодно представлять обновленный комплексный план обеспечения ресурсами на утверждение Исполнительному совету на его второй очередной сессии по итогам рассмотрения финансовых прогнозов, на которых он основан;

6. принимает к сведению информацию о фактическом внедрении пересмотренной методологии возмещения затрат; а также

7. просит ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ПРООН, ЮНФПА и структурой «ООН-женщины» провести независимую внешнюю оценку новой методологии возмещения расходов на предмет ее последовательности и соответствия резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи и представить выводы на второй очередной сессии Исполнительного совета 2016 года;

8. принимает к сведению обоснование создания дополнительных 10 должностей руководящего уровня; и

9. утверждает предоставление Директору-исполнителю полномочий по созданию 10 дополнительных должностей руководящего уровня, которые будут финансироваться из утвержденного институционального бюджета на 2014–2017 годы.