



---

**Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана**  
Комитет по информационной и коммуникационной технологии

**Третья сессия**

Бангкок, 20-22 ноября 2012 года

Пункт 4 предварительной повестки дня\*

**Обеспечение в регионе коммуникационных возможностей  
в целях устойчивого развития: создание сплошного  
регионального информационного пространства**

**Вербальная нота Канцелярии президента Шри-Ланки  
от 10 октября 2012 года, адресованная секретариату  
Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого  
океана**

Правительство Шри-Ланки свидетельствует свое уважение секретариату Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана и имеет честь препроводить в секретариат текст итогового документа Региональной консультации экспертов по созданию единой цифровой сети в Азиатско-Тихоокеанском регионе с целью повышения его жизнеспособности, которая проводилась 5-6 сентября 2012 года в Коломбо, и просит далее, чтобы итоговый документ был доведен до сведения Комитета по информационной и коммуникационной технологии на его третьей сессии в ходе рассмотрения пункта 4 предварительной повестки дня.

---

\* E/ESCAP/CICT(3)/L.1

## **Приложение к вербальной ноте Канцелярии президента Шри-Ланки от 10 октября 2012 года, адресованной секретариату Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана**

### **Ключевые аспекты и рекомендации Региональной консультации экспертов по созданию единой цифровой сети в Азиатско-Тихоокеанском регионе с целью повышения его жизнеспособности**

#### **Выступление Председателя, г-на Лалита Виратунга, секретаря президента Шри-Ланки**

Эксперты пришли к мнению, что высокоскоростной широкополосный Интернет является главной составляющей для создания обществ сетевого обмена знаниями, которые могут обеспечить глубокие перемены в социально-экономической и экологической областях. Инфраструктура информационно-коммуникационной технологии (ИКТ) и широкополосный доступ, в частности, быстро становятся мета-инфраструктурой, преобразующей услуги, предоставляемые другими инфраструктурами, и одновременно обеспечивающей их более высокую эффективность. Примерами услуг, получающих выгоды от этого, являются электронное образование и электронное здравоохранение.

Цифровое неравенство в Азиатско-Тихоокеанском регионе превращается во все более глубокое неравенство в области знаний. Для исправления такой ситуации необходимо решить главные задачи – обеспечить доступность широкополосной связи, сделать ее недорогой и надежной для того, чтобы создать сплошную коммуникационную сеть на основе ИКТ.

Эксперты признали, что значительная часть этой проблемы обусловлена тем фактом, что связь в регионе и международная связь зависит почти исключительно от нескольких подводных кабелей. Вследствие этого общие затраты на обеспечение коммуникационных возможностей в среднем в Азиатско-Тихоокеанском регионе в пять раз выше, чем затраты в Европе или Соединенных Штатах Америки, и при этом коммуникации менее надежны, поскольку подводные волоконно-оптические кабели все чаще повреждаются в силу разных причин. Транснациональная наземная кабельная сеть могла бы дополнить сеть подводных кабелей для повышения надежности и доступности, а при обеспечении надлежащих нормативных требований она могла бы также стимулировать конкуренцию на всех коммуникациях и, следовательно, привести к снижению стоимости широкополосного доступа и одновременно к обеспечению дополнительных резервных каналов и снижению времени ожидания.

Эксперты рекомендовали и впредь выдвигать различные двусторонние, региональные и трансконтинентальные инициативы и в то же время стремиться сокращать расходы путем синхронизации прокладки наземных волоконно-оптических кабелей с другими проектами по развитию инфраструктуры, такими как строительство автомобильных дорог. Одним из примеров этого может служить использование региональных коммуникационных возможностей, открывшихся благодаря Межправительственному соглашению по сети Азиатских автомобильных дорог, разработанному Комиссией. Можно также рассмотреть возможность создания региональных центров данных для расширения доступа на местах и уменьшения зависимости региона от систем подводных кабелей. Кроме того, эксперты отметили, что принципы открытого доступа играют главную роль в снижении расходов, связанных с обеспечением

всеобщего широкополосного доступа, как и предлагает компания «ЛИРНЭйша» в рамках своей самой протяженной международной сети с открытым доступом (ЛИОН).

По мнению экспертов, инновации нынешнего времени и отдаленного и ближайшего будущего в области ИКТ, при наличии необходимой поддерживающей их политики, будут способствовать социальному прогрессу и экономическому развитию и повысят социальную жизнеспособность. В качестве примера этого они назвали использование инноваций, разработанных для компьютерных игр, в которых главное внимание направляется на обеспечение интерактивности и визуализации для обучения готовности к бедствиям и принятию мер по уменьшению опасности бедствий. Кроме того, эксперты подчеркнули необходимость всеобщего, надежного и недорого широкополосного доступа и отметили, что достижению этой желательной цели может помочь использование Фонда всеобщего доступа для осуществления планов субсидированного развертывания широкополосной сети. В этой связи можно было бы рассмотреть возможность использования передовой практики, такой как практика использования фондов всеобщего доступа в Пакистане. Эксперты отмечают создание в Республике Корея охватившей почти всю страну сети сверхскоростной связи и ее планы, направленные на формирование интеллектуального общества. Эта деятельность открывает возможности, которые могут помочь привлечь во внимание будущие важнейшие тенденции, касающиеся старения населения, растущих рисков и неопределенностей, связанных с гуманистическим подходом, опирающимся на «человеческую компетенцию».

Эксперты признали, что мобильные телефоны по-прежнему являются наиболее предпочтительным средством охвата неимущих. Мобильные телефоны становятся все более доступными для бедноты благодаря снижению их стоимости и абонентной платы. Вместе с тем, эксперты отмечают, что в использовании мобильных телефонов сохраняется гендерный перекос и что среди бедноты использование Интернета и компьютеров находится на крайне низком уровне. Службы коротких сообщений (SMS) несколько более популярны, голосовая связь распространена почти повсеместно и низким остается использование услуг, не связанных с голосовой связью и предлагаемых по мобильным телефонам, таких как мобильные банковские услуги, государственные банковские услуги, государственные услуги и услуги в области здравоохранения.

Развитие услуг, помимо голосовой связи, с ориентированным на потребности людей, полезным и удобным для использования неимущими контентом, будет необходимо для того, чтобы приложения для таких видов деятельности, как мобильные денежные и финансовые транзакции, предоставление государственных услуг и своевременной и достоверной информации по сельскому хозяйству, по-прежнему способствовали активизации потоков информации и давали бедноте более широкий выбор и ресурсы для принятия решений. Для продвижения по этому пути можно было бы, в частности, организовать региональный форум, посвященный разработке мобильных приложений и услуг, которые использовались бы в качестве инструмента формирования цифрового общества. Форум мог бы объединить усилия разработчиков, компаний, выпускающих программное обеспечение, операторов сотовой связи и правительств.

По мнению экспертов, государственная политика играет важную роль в создании благоприятной среды, поддерживая согласование стандартов связи, разработку аналитического программного обеспечения, надлежащего

использования социальных медиа и краудсорсинга. В частности, краудсорсинг считается особенно полезным в решении общинных вопросов благодаря участию общественности. Недавно это было продемонстрировано в Непале, где краудсорсинг использовался для получения более достоверной локальной информации о лесных пожарах.

Некоторые из самых последних инноваций в цифровом мире, применявшихся для передачи общедоступных данных, таких как Интернет вещей, крупные массивы данных, увеличение наличия общедоступных данных, называемых также «открытые данные» и облачная обработка данных, включая г-облака, могут ускорить разработку преобразующих общество приложений. Однако эксперты полагают, что для эффективного задействования этих тенденций разработчикам политики необходимо решать вопросы безопасности, доверия, конфиденциальности и охраны интеллектуальной собственности. Эти тенденции открывают значительные возможности для расширения прав граждан, усиления конкурентности и стимулирования государственно-частных партнерств с использованием новых бизнес-моделей, производственно-сбытовых сетей и сотрудничества между научными учреждениями и промышленностью.

Эксперты отметили важную роль государства в вышеуказанных областях и связанные с этим возможности и проблемы, рассмотренные в подготовленном по поручению ЭСКАТО документе<sup>1</sup>. В документе была упомянута роль государства в таких областях, как создание условий для содействия передаче технологии и продвижения технических инноваций, создание новых моделей образования и профессиональной подготовки для развития человеческого капитала, разработка соответствующих механизмов государственного управления и обмен передовой практикой как средства поощрения внедрения и применения этих технологий как одного из путей формирования цифрового общества в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Эксперты вновь указали, что разработчикам политики в области ИКТ необходимо мыслить на перспективу. Учитывая широкие различия конкретных условий в странах, такая политика должна быть направлена на устранение разрыва между проектами и реальной жизнью, обеспечение приверженности руководства и управление процессом изменений, на активное привлечение научных учреждений, изыскание достаточных финансовых средств и устранение узких мест в инфраструктуре. Конструктивным решениям зачастую мешает нехватка финансовых средств. В этой связи было высказано мнение, что одним из решений, которые следует изучить более тщательно, будет создание регионального фонда инноваций в области ИКТ, рассчитанного на оказание предпринимателям из наименее развитых стран помощи в разработке новейших технологий. Кроме того, эксперты подчеркивают необходимость того, чтобы государство настойчиво повышало квалификацию людских ресурсов в деле разработки инноваций в области ИКТ.

Эксперты приняли к сведению создание Контактного телефонного центра – «Государственный информационный центр (ГИЦ) 1919» по инициативе правительства Шри-Ланки, который не только предоставляет информацию о государственных услугах тем, у кого нет доступа к Интернету, но и выполняет роль альтернативного средства, дающего возможность людям быстро и удобно получать информацию. Кроме того, они отмечают другие

---

<sup>1</sup> Mervyn Levin, "ICT innovations: their contribution to knowledge-networked societies and resilience in Asia-Pacific" (draft), September 2012. Available from [www.unescap.org/idd/events/2012-Colombo-meeting/Papers/Session2/Paper-2-ICT-innovation.pdf](http://www.unescap.org/idd/events/2012-Colombo-meeting/Papers/Session2/Paper-2-ICT-innovation.pdf).

инициативы, такие как инициатива частного сектора по созданию электронного канала связи, который упрощает пользователям запись к врачам и оплату за медицинских услуг с помощью мобильных телефонов.

Эксперты отметили модель «полноценного широкополосного доступа», в котором слово «полноценный» имеет три ключевых значения: удобный для использования, недорогой и расширяющий возможности. Эта инициатива, сформулированная Институтом устранения цифрового неравенства, построена на постоянной оценке пяти «инновационных областей»: а) государственная и нормативная политика; б) разработка технологий; с) финансирование; d) управление; и е) этический аспект. Индонезия официально внедрила эту модель, а Бангладеш, Камбоджа, Непал, Пакистан и Таиланд в настоящее время изучают ее. Согласно этой модели, этические аспекты являются объединяющим началом для всех прочих областей. Перечисленные выше области инноваций в совокупности облегчают появление «полноценной национальной широкополосной экосистемы», которая непрерывно адаптирует технологии следующего поколения к потребностям массового рынка. Эта модель не ведет к постепенному изменению существующих систем, а вызывает глубокие общественные преобразования, направленные на обеспечение инклюзивного и устойчивого развития. ЭСКАТО было рекомендовано сотрудничать с созданной Институтом Коалицией полноценного широкополосного доступа для обмена передовой практикой и определения субрегиональных и региональных аспектов этой модели.

Совещание провело общий обзор различных аспектов Конвенции Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах, 2005 год (Конвенция об электронных сообщениях)<sup>2</sup>, в том числе истории разработки проекта Конвенции и ее охвата, основных программных целей и взаимодействие с другими основополагающими международными документами по торговому праву, такими как Конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года (Нью-Йоркская конвенция)<sup>3</sup> и Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли продажи товаров 1980 года<sup>4</sup>, и информации о текущей деятельности в Таиланде по принятию Конвенции Организации Объединенных Наций об использовании электронных сообщений в международных договорах (Конвенция об электронных сообщениях). Особое внимание было уделено выгодам принятия Конвенции об электронных сообщениях как государствами, которые уже имеют законодательство, основанное на унифицированных текстах Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ) (такими как Республика Корея, Сингапур, Таиланд и Шри-Ланка) и государствами, которые еще не приняли никакого законодательства в этой области или имеют лишь частичные или не вполне удовлетворительные положения, касающиеся этой области.

Кроме того, Совещание предложило провести общий обзор нескольких инициатив, касающихся концепций взаимодействия бизнеса с бизнесом (БсБ) и бизнеса с правительством (БсП), которые уже внедряются или начнут применяться в ближайшее время в Шри-Ланке. В их числе были названы национальные электронные системы «единого окна», система электронных платежей и несколько приложений в области БсП, например, в области регулирования дорожного движения. Было подчеркнуто, что закон о сделках,

---

<sup>2</sup> Резолюция 60/21 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, приложение.

<sup>3</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 1068, No. 4739.

<sup>4</sup> United Nations, Treaty Series, vol. 1489, No. 25567.

совершаемых с помощью электронных средств 2006 года, который опирается на типовой закон об электронной торговле ЮНСИТРАЛ 1996 года<sup>5</sup>, способствует созданию благоприятной нормативно-правовой базы для осуществления этих инициатив. Далее было показано, как такая база может обеспечить еще более плотную поддержку частным предприятиям после обновления и дополнения с официальным принятием Конвенции об электронных сообщениях. В этой связи Шри-Ланка объявила о своем намерении добиваться ратификации Конвенции об электронных сообщениях, которую она подписала одной из первых, в ближайшем будущем. Далее было указано, что Таиланд также стремится присоединиться к Конвенции об электронных сообщениях в рамках пересмотра своего закона об электронных сделках.

Эксперты отмечают, что по мере того, как торговля становится главным стимулятором роста в интересах развития Азиатско-Тихоокеанского региона, страны все чаще используют ИКТ для уменьшения издержек торговых сделок и поддержания или укрепления своей конкурентоспособности, а также упрощения ее условий с тем, чтобы больше коммерческих предприятий принимало участие в международной торговле. Многие правительства в настоящее время разрабатывают электронную систему «единого окна» и другие основанные на ИКТ платформы для замены многочисленных бумажных документов электронными. Эксперты подчеркивают важность реформирования процедур до внедрения таких приложений на базе ИКТ.

Эксперты обсудили различные правовые и оперативные аспекты создания благоприятной нормативно-правовой базы для электронных систем «единого окна» как на национальном, так и на международном уровнях. Была дана подробная информация о нормативно-правовой базе, созданной для поддержки успешного функционирования «единых электронных окон», в частности о базе Республики Корея и Сингапура. Была подчеркнута важность внятной концепции и твердой политической воли в разработке и внедрении электронной системы «единого окна». Кроме того, было подчеркнуто, что тесное взаимодействие между частным и государственным секторами имеет решающее значение для создания благоприятных нормативно-правовых условий и что успешными примерами этого является принятие общих нормативно-правовых принципов для обоих секторов на основе единых типовых законов, подготовленных ЮНСИТРАЛ. Был сделан вывод о необходимости дальнейшей работы по разработке такой нормативно-правовой базы для достижения прогресса в упрощении трансграничного обмена торговой документацией и ее признания как на национальном, так и на региональном уровнях в соответствии с резолюцией 68/3 Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана от 23 мая 2012 года о создании возможностей для безбумажной торговли и трансграничного признания электронных данных и документов для всестороннего и устойчивого упрощения внутрирегиональной торговли. В этой связи принятие государствами-членами Конвенции ЮНСИТРАЛ об электронных сообщениях рассматривается в качестве важного шага к упрощению процедур трансграничной безбумажной торговли.

---

<sup>5</sup> Резолюция 51/162 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, приложение.