



2016 年届会

2015 年 7 月 24 日至 2016 年 7 月 27 日

议程项目 5

高级别部分

执行 2015 年后发展议程：从承诺到成果

秘书长的报告

摘要

2030 年可持续发展议程表明发展与国际合作的模式有了转变，并因此会对议程的执行工作和成果交付带来影响。执行议程的基本原则包括普遍性、政策整合和不让任何一个人掉队。本报告根据经济及社会理事会 E/2015/203 号决定和大会第 61/16 和 68/1 号决议提交，其中讨论可以采取的各项步骤，从而确保 2030 年议程的执行工作有一个良好的开端。报告强调国家自主实现可持续发展目标的核心作用，并强调需要因地制宜地制定可持续发展目标和具体目标，在此基础上根据 2030 年议程调整现有的可持续发展政策和规划，加强政策整合，提高依循实证和数据作决定的能力。报告还强调振兴全球伙伴关系，藉此配合国家努力，并强调需要进行变革和创新，以调动执行手段。联合国将需要以身作则，改善全系统的协调工作，并将 2030 年议程的原则和目标纳入各级政策和方案。经济及社会理事会系统将弘扬全球规范、建设共享知识库、提出政策建议、支持对 2030 年议程开展协调一致和包容各方的后续行动和审查，从而为推动可持续发展作出更大贡献。



一. 引言

1. 2030 年可持续发展议程的 17 个可持续发展目标和有关具体目标于 2016 年 1 月 1 日生效。从现在起到 2030 年，新目标将普遍适用所有国家。政府将与社会各界伙伴一起，在全球努力建设和平与安全以及促进尊重人权的同时，努力推动可持续发展。
2. 2030 年议程反映了发展与国际合作模式的转变。议程在千年发展目标的经验基础上，更加注重减少不平等，并更加注重可持续发展的经济、社会和环境层面彼此相连的性质。议程优先强调所有行为体应本着加强国际和代际间团结的精神，彼此合作，为促进取得进展而努力。
3. 2030 年议程将按照每个国家自己的可持续发展政策和计划执行，同时将振兴全球伙伴关系支持执行工作。该议程是全球今后 15 年的路线图，并将辅之以《亚的斯亚贝巴行动议程》中的政策和行动。
4. 在将注意力转向执行 2030 年议程时，有必要将推动协商一致地通过议程的强有力政治意愿和承诺化为具体行动并坚持不懈。如今应该已经在着手制定执行计划，在其中反映公民的意见，并确定评估成果的重要里程碑。
5. 从承诺走向成果是一项艰巨的任务，但提供了考虑可持续发展新工具和新办法的众多机会。这些机会包括增强联系，传播新技术和科学进展成就，大量流入的信息、资源和人员。这些都是可以积极利用的新情况，但如果管理不当，也会加剧挑战，削弱执行工作。
6. 执行工作是在国际形势越来越复杂的情况下开始的，特点是同时存在需要全面应对的几大趋势。在经济方面，面对宏观经济始终存在不确定因素、商品价格低迷、贸易增长乏力、投资停滞不前、生产力增长下滑，决策者们需考虑刺激投资和振兴全球增长。许多发展中经济体的经济下滑会阻碍消除贫穷的工作。
7. 在社会方面，虽然世界各地的贫穷显著减少，而且保健和教育机会胜过以往任何时候，但进展并不平衡。性别不平等依然普遍存在；在各国境内，赤贫与巨富之间以及农村和城市之间的生存结果和机会依然差距悬殊。在备受持久冲突或危机影响的国家中，全球进展方面的差距尤其明显。
8. 在环境方面，生态系统受损和气候变化正在损害取得的进展，有些情况下正在使前功尽弃。例如，如不改善生态系统管理，预计到 2030 年，日益增长的水需求和不可持续的用水方式将导致全球缺水 40%。¹ 同时，与能源相关的全球碳排放 2014 年未见增加。这是除 2009 年以外 20 年来的第一次，表明只要采取适当的政策，并进行明智的投资，就可以使经济增长和碳排放增长脱钩。

¹ 2030 年水资源工作组，了解我们的水未来：有助于决策的经济框架(2009 年)。

二. 2030 年可持续发展议程的规模和意义

9. 2030 年议程规模宏大，雄心勃勃，执行工作应该稳妥开展。如果不在 2030 年议程的头几年采取协调行动，就难以在 2030 年之前实现所有的可持续发展目标和具体目标。世界各地的人民都寄予很大期望，尤其是最贫困的穷人和发展中国家人民，特别是非洲国家、最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家以及受冲突影响的国家和冲突后国家的人民。对这些国家而言，成功至关重要。

10. 可持续发展目标是要完成千年发展目标的未竟事业，并扩大发展概念。为了实现 2030 年议程，政策和机构必须要有重大转变。普遍性、政策整合和不让任何一个人掉队的重要指导原则对各级所有行为体的工作都将具有重大意义，尤其是需要创造性地思考如何以及与谁一起实现可持续发展的问题。

A. 不让任何一个人掉队

11. 千年发展目标的一个关键教训是如果不从各个方面消除贫穷，就不可能实现可持续发展。各国境内外的贫穷分布不断变化，不平等越来越严重，也成为新的挑战。针对这些挑战，2030 年议程责成各国粉碎贫穷的“桎梏”，在踏上这一征途时，不让任何一个人掉队，并“首先尽力帮助落在最后面的人”。议程还强调代际间公平的重要性，将保护地球造福后世后代作为优先事项。

12. 首先尽力帮助落在最后面的人就要了解已经查明的这些人及其所面临的经济、社会和环境威胁，并在建设抵御能力的战略中加以考虑。这对传统的发展方式提出了挑战，并且对数据的生成和管理能力提出了新的重大要求。

13. 贫穷是弱势最鲜明的表现，是减少结果、机会和能力不平等的最大障碍。赤贫者的生活和生计最容易受到影响生计和福祉的短期冲击的影响。因此，赤贫者依靠有效提供的社会服务应对危机。

14. 要在国内外实现减少不平等的可持续发展目标 10，就要着重社会中决定贫穷和弱势的结构不平等问题。必须针对不平等的多个层面制订政策，而且还必须考虑环境因素造成的弱势，包括气候方面的弱势，并考虑这些因素加剧不平等的可能性。这项工作要求有更多的创新办法帮助边缘化群体，借助国家和伙伴之间的知识交流和信息交流。

15. 国家之间的不平等要求多边机构有效参与帮助发展中国家，特别是最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家、非洲国家、受冲突影响的国家和冲突后国家。正是在这些国家中，有可能存在阻碍实现可持续发展目标的最严重的障碍。

16. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)所做的一项分析表明，要在最不发达国家实现可持续发展目标，需要以类似于近几年来经济上最成功的发展中国家的速度

进行结构转型，减贫速度甚至需要超过中国。最贫穷的国家需要大幅度加强其在中等教育、电力供应和环境卫生领域的国家努力，以便至迟在 2030 年实现可持续发展目标。没有官方发展援助、发展合作和关键部门的战略伙伴关系，落在最后面的国家就不可能实现这种转变。

17. 衡量可持续发展政策的成果及其对各群体影响的注重成果框架可有助于不让任何一个人掉队的努力。这种框架确保在制定政策和方案时采用对作出决策和调整方向至关重要的信息。为了行之有效，必须在衡量成果时查看平均数以外的数据，考察衡量贫穷和匮乏的多方面标准。这样做的重要方式包括更优质的分列数据；更好地了解多种形式的歧视对不同群体的权利造成的影响；通过法律、政策、方案和促使社会态度转变而作出适当应对。

B. 实现普遍性

18. 2030 年议程最不同反响的其中一个方面是普遍性，将交付成果的责任分散到所有国家身上。这符合联合国的创始原则，即所有国家都应该在追求发展、和平、安全、人权方面作为平等伙伴开展合作。

19. 国家和非国家利益攸关方都需要认识到其就可持续发展采取的行动及其影响越来越相互依存。国家政策需要因地制宜，以克服每个国家的具体局限，加强协同作用。国家还应该尽量减少其选择的政策对其他国家的意外影响，设法寻找国家、区域和全球中的良好协同作用。例如，2014 年全球用于化石燃料的补贴达 4 930 亿美元，是全球补贴可再生资源的四倍多，助长了高碳能源的发展，并且推动了气候变化和环境退化。²

20. 发达国家在国家一级实现可持续发展目标方面发挥着重要作用。它们像其他所有国家一样，承诺实现可持续发展目标，并且应该在确保可持续消费和生产模式等一些重要的执行领域发挥带头作用。

21. 发达国家还需要加强执行方面的政策协调。一些国家早就在准备 2030 年议程对其国内政策的影响。政策协调还要求进一步确保国家和国际政策不损害可持续发展取得进展。发达国家与包括联合国在内的多边机构协作可确保执行工作具体针对全球和国家的复杂挑战，从而有助于全球伙伴关系。

22. 政策协调对利用国家执行 2030 年议程与履行联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议通过的关于气候变化的巴黎协定所作的承诺这两者间的协同作用也至关重要。两者紧密相连，因为防止气候变化的行动是实现可持续发展努力的组成部分。此外还可利用相辅相成的政策以及在能源、交通运输、基础建设和其他生产部门的投资，包括减缓和适应气候变化、减少灾害风险、管理和建设复原能力。

² 国际能源署(2014 年)《世界能源展望》。

C. 推动政策整合

23. 2030 年议程强调深入进行更为复杂的整合工作中所涉及的贯穿各领域的系统性挑战与机遇。在 2030 年议程中，整合是执行工作的一项基本原则，是可持续发展概念的核心。整合主张不同部门的行动可在成效上相辅相成，而非互不相干或此消彼长。但在实践中，政策整合并非总能给决策者提供简单明了的选择。

24. 例如，气候变化威胁生态系统及其提供的生计，并威胁农业的粮食产量及其稳定。这对实现消除饥饿与贫穷的可持续发展目标构成一大挑战，因为穷人在很大程度上依赖生态系统和农业，无法逃避气候变化对他们产生的严重影响。这些挑战需予以同时解决，着重更为长期的结果，并很好地协调多个政策领域的行动。

25. 可以说，整合政策的机制和方法尚未跟上目前的政策整合想法。这在所有国家都是如此，对能力有限的发展中国家尤其是一个挑战。非洲国家将千年发展目标很好地纳入了其发展规划框架，但在发挥这些目标与有关具体目标之间的协同作用方面面临挑战。这在一定程度反映了政策整合方面的普遍挑战，但也说明具备技术能力的重要性，以便能够分析发展部门之间的相互联系。³ 与此同时，非洲和其它地方的很多国家通过对水、能源和粮食等问题采取注重彼此间联系的做法，正在整合政策方面取得进展。

26. 整合政策要求有效和责任分明的机构，能够在各个部委和部门之间进行适应和协调。为了支持更为综合的执行方式，发展阶段各不相同的国家将建立或已经建立新的体制机制或对之进行改革。各地都需要采取行动，以确保公共机构符合公民需要，并且透明、负责、不腐败。

27. 国内可持续发展政策的执行经验表明，当各部门以统筹兼顾的方式工作并有一个规划发展的过程时，就可以获得收益，提高效率。整合政策还可以确保充分考虑贯穿各领域的并无明确归属机构的问题，诸如性别平等和抗灾能力。

28. 迄今有若干对可持续发展采取综合方式并作出相应机构安排的国家范例，并存在有助于整合可持续发展目标执行政策的各种机制和工具。例如，1992 年举行地球问题首脑会议后，已有 100 多个国家设立了可持续发展全国理事会。可以加强并完善这些理事会，以在全国协调和整合可持续发展的三个方面。

29. 从各国为协调争取实现可持续发展目标的国家努力所作的早期工作中，也产生了一些良好做法，诸如创建部际小组和机构间小组，或是在总统办公厅和总理办公厅的监督机制。这些实例的一个共同特点是在公共机构中创建一个广泛的有利环境，鼓励各执行伙伴整合政策。这有助于统筹规划、执行和监测，并能实现目标，降低成本，提高成效。

³ 非洲经济委员会、非洲联盟、非洲开发银行和联合国开发计划署。《2015 年千年发展目标报告：执行千年发展目标的经验教训》(2015 年)。

三. 从承诺迈向国家一级的成果

30. 2030 年议程的执行及其后续行动和审查将以国家为基础，辅之以区域和全球行动。各国将需要审查政策、计划和体制安排，以查明可持续发展目标及相关具体目标与国家一级可用执行手段之间的差距。较为广泛和较难克服的差距应通过更多和更有效的伙伴关系和发展合作予以解决。会员国还强调了 2030 年议程的不可分割性，即各国应全面推行议程，而非挑拣和选择要实现的目标和具体目标，同时应铭记自身的具体需要和优先事项。

31. 发展中国家的执行工作已有良好的开端，因为许多国家订定了实现可持续发展的完备政策和做法。一些发达国家鉴于 2030 年议程的普遍性，已开始审查战略和调整机构。经济及社会理事会主持的 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛国家自愿审查将为发达国家和发展中国家都提供一个重要机会，可借机报告将可持续发展目标纳入国家战略的情况并分享早期执行工作的经验教训。

A. 根据 2030 年议程调整政策和计划

32. 目前，各国正在制定执行 2030 年议程的国家对策。为了确保一致性和避免重复或支离破碎，各国应完善现有发展战略，并将可持续发展目标纳入政策和方案。第一个有益步骤是各国评估现有国家和地方发展计划及部门战略与 2030 年议程保持一致的程度。开展这项工作时应参照可持续发展目标的内容和抱负这两方面，从而以既符合国家发展优先事项也符合 2030 年议程所载全球承诺的方式，为根据需要调整国家行动奠定基础。调整工作还可促使确定国家基线和开展差距分析。这对确保有效跟踪和审查国家一级实现可持续发展目标的进展情况至关重要。

33. 这一调整进程将有助于各国确定如何着手执行一个不可分割的综合发展议程，同时在其自身经验和政策框架的基础上，纳入可持续发展目标的原则和具体目标。总体重点应是利用、调整和加强现有框架。这有助于许多发展中国家巩固其在追求可持续发展方面所取得的巨大进展。

34. 还存在一种可能性，即 2030 年议程所作的承诺很广泛，或许会诱导各国先追求最接近或最容易实现的可持续发展目标。虽然作为实现所有可持续发展目标的更广泛战略的组成部分，不应贬低其作用，但此举确实使各国有可能针对干预措施能迅速见效的群体采取与可持续发展目标有关的行动，从而引发公平问题。需要在可能因费用、复杂性和其他因素而规避的领域作出特别努力，从而确保为实现可持续发展目标调集相应的人力、机构、财政和其他资源。

35. 鉴于国家、国家以下和地方各级的优先事项有可能大不相同，各国必须继续让公民和地方社区参与将 2030 年议程的承诺转化为国家和国家以下各级的政策对话、立法和预算决定。应重点宣传可持续发展目标，并提高对 2030 年议程普遍性的认识，以确保所有行为体对此都有充分的了解并视为己任。采取自下而上

的办法开展国家的执行工作可有助于将 2030 年议程转化为地方和国家的发展计划，并协调公共和私营发展伙伴的地方发展行动。这种办法还可顾及对包容性规划和执行形成挑战的结构性不平等、文化差异以及其他形式的地方差异。

36. 在整个政策周期中让公职人员、民间社会、议员和公民等地方行为体参与能使执行工作符合民众的现实状况。这样，全球的共同愿望就能指导知情政策和预算决定，并指导国际发展合作。如果听取地方学术界和知识生产者以及地方私营部门行为体和民间社会组织等其他利益攸关方的意见，多利益攸关方的参与将更加有效。

B. 将可持续发展目标和具体目标本地化

37. 可持续发展目标的具体目标还需要在各国境内“本地化”。拟订的具体目标是借助所有国家都取得进展的综合效应而实现的全球目标，但带有足够的灵活性，允许各国在其独特的国情基础上，根据自身目标、基准、指标和具体目标进行调整。各国政府还将决定如何将具体目标纳入国家规划进程、政策和战略，将其作为实现可持续发展目标的关键步骤。

38. 确定国家目标的基础应是正确理解各国围绕可持续发展目标已经设定的各类具体目标及其与全球目标保持一致的程度。各国在确定国家目标时可能需要在雄心与现实之间找到适当的平衡。建立一个可行有效的框架评估国家在 2030 年议程方面取得的进展也对成功至关重要。

39. 已通过国家主导、公开、包容和透明的进程建立了监测实现可持续发展目标进展情况的全球指标框架。2016 年 3 月，联合国统计委员会商定了一个可根据需要完善的拟议框架，其中有 230 项指标，作为实用的起点。这些指标旨在用于全球后续行动和审查，因此，可能需要制定更多的指标或有些情况下制定不同的指标，用于区域、国家和国家以下各级的监测工作。会员国已同意将全球、区域、国家和国家以下各级的指标视为可进行技术调整的“动态”框架。

40. 尽管这一框架是有望推动 2030 年议程本地化的因素，但会员国已经认识到执行该框架将需要作出重大努力，加强许多国家在数据生成、分析和传播方面的国家统计能力。这些努力还要求大量投资，以研发、促进和维持国家统计系统所必需的改进和创新。

C. 创造有利环境

41. 有时认为多边协定中的承诺削弱了国家决策领域的自主权。有鉴于此，2030 年议程明确承认各国需要独立政策空间，以确保执行工作。2030 年议程应成为各国努力消除贫穷和实现可持续发展的重要总括框架。

42. 鉴于可持续发展目标相互关联的性质以及可持续发展三个层面间不可分割的联系，各国将需要政策空间，以评估挑战并根据各自的优先事项权衡利弊和协

同作用。应按照国家自主落实可持续发展目标的原则，尽可能将政策上的优先事项与捐助方的优先事项脱钩。

43. 稳定宏观经济和增强国内经济的复原力对可持续发展目标取得进展至关重要。在制定货币和财政政策方面，所有国家都需要在灵活性与支配上述领域行动的规则之间找到适当的平衡。发展中国家需要建立和加强能力，以便评估各项财政政策和工具的协同作用和利弊，并探讨各项备选方案，以改进用于实现可持续发展目标的公共支出和投资的构成和成效。此类政策和工具可包括加强财政机构、尽可能提高效率、推行适当的税收政策、审查补贴政策 and 评估借款需求。

44. 还应通过善治和法治促进建立有利于可持续发展的切实环境。任何级别的善治都是反应迅速和责任分明的，并让人民参与确定优先事项、决策、实施、后续行动和审查流程。通过让民众参与上述流程，政府可确保准确查明需求并制定满足需求的解决方案。要推动此类进程，就需要提供信息和机制，使民众能以公平和融入其中的方式，与政府、公共机构和多利益攸关方伙伴关系互动。

45. 透明的治理要求问责。这就需要有效的监督。为公共审计活动建立适当的体制框架能确保公共支出等投入有助于符合可持续发展目标的预期产出。因此，最高审计机构仍将是跟踪进展和确保各级政府有效利用资源的重要行为体。此外，广泛参与的监测和问责也是执行 2030 年议程的重要工具。确保参与监测和问责的机制需发挥不仅仅是讨论平台的作用；还应促进相互学习，并推动加速行动。

46. 确保将所有公民(包括常被边缘化的公民)纳入发展的所有方面实现了他们参与和融入的人权。让他们能够参与可激发希望，产生使命感，并促使有效行动。一些创新办法已经在国家一级取得成功，其中包括赞比亚使用移动网基的监测、评价和报告系统“M-WASH”，覆盖面达 170 万人，着重水和环境卫生服务；泰国利用 iMonitor 应用程序，跟踪和评价提供艾滋病毒服务的情况，并报告艾滋病毒抗体阳性者在工作场所遭到的歧视。

2016 年举行的关于从承诺迈向成果的在线讨论

2016 年 2 月 29 日至 3 月 25 日，联合国经济和社会事务部与联合国开发计划署共同举办了关于经社理事会 2016 年届会主题的全球在线讨论。来自 177 个国家的民间社会、私营部门、学术界和联合国系统的 6 600 多名专家就落实可持续发展目标的观点和建议进行了讨论。讨论概要全文将作为 2016 年 7 月经济及社会理事会高级别部分的会议室文件发布。一些关键的讨论要点包括：

- **范围和影响。**许多发言者强调采取全面和综合办法落实千年发展目标方面的挑战，指出 2030 年议程提出了更高的一体化要求。为此，在发展中国家力求平衡现有的国家优先事项和能力与可持续发展目标的

要求以及日益多样化的发展行为体和举措时，政策一致性和伙伴们的支持将使它们受益。确定的一个具体改进领域是需要更好地整合发展规划和预算编制。有人提议，联合国发展系统应帮助建设国家对发展管理采取和加强综合办法的能力，将政策周期的所有阶段都包括在内。

- **国家执行情况。**发言者承认，可持续发展目标需因地制宜，并转化为地方一级的成果。这首先要评估现有的国家政策和方案与 2030 年议程彼此一致的程度。发言者还指出，为实现可持续发展目标，必须扩大支持国家主导计划的伙伴关系，包括与当地伙伴的关系。这种伙伴关系往往是与政府可能难以接触的群体进行联系的重要纽带。与会者认为，多利益攸关方的参与极为重要。许多讨论者呼吁加强妇女和青年的参与。与会者指出，尊重文化规范和价值观，利用各种来源的土著和地方知识是克服发展挑战的办法。联合国应进行强有力的政策倡导，并遵循相互问责的程序，同时尊重国家的自主权。
- **后续行动和审查。**为了进一步支持包容和公平发展，发言者强调，必须让公民和利益攸关方参与追踪进展的工作，包括让他们向实证资料库提供适当和相关数据。重要的是数据应向所有用户开放，供他们检索，以便审查实现 2030 年议程的趋势和挑战。一位发言者提供了一个利用移动信息服务收集公民反馈和数据的有意思的实例。公民利用该服务提供的答复能实时分析，并落实到地区或州一级，其数据可用于指导方案、政策和战略决策。

D. 循证决策和跟踪进展情况

47. 为了有效交付可持续发展目标的成果，各国将需要采用循证决策，跟踪进展情况并根据需要调整方向。为此应将评价方法纳入发展规划、执行和审查的所有阶段，并编制适当的数据集。

48. 千年发展目标围绕各国和国际社会可衡量的成果和结果开展国家和多边努力，从而影响了关于全球发展的讨论。千年发展目标关注一系列关键发展部门(贫穷、卫生、教育和性别平等)的成果，因此，可调动并评价预算和其他资源，评估进展情况。这促进加强了循证拟订可持续发展政策的办法，并指导了将规范性承诺转化为可行解决方案的工作。

49. 定期根据数据和统计分析监测和评估实现可持续发展目标和具体目标的进展情况将有助于确保系统性地确定政策和方案的相关性、效率和成效。然而，在进行影响评估时确定因果关系并非总是直截了当的。政策流程通常颇为复杂，而且取决于具体情况，以致于难以确定因果关系。在评价各种可持续发展目标的进

展情况时将需要创新做法，并要有充足的投资，以建设国家一级的这种能力。开发监测和评价的创新方法的其他研究与合作可将会员国已找出的认为难以跟踪和评估的问题(如海洋污染)作为重点。

50. 确定哪些干预措施和战略能产生最佳结果时必须认真考虑初始条件和制约因素。因此，必须因地制宜地支持和评价进展情况。对即将实现具体目标的国家，重点关注顽固存在的或许会限制充分实现目标的资源或能力差距可能有所助益。对远离具体目标的国家 and 区域，对照基准广泛实施并监测进展速度将是衡量业绩的有用标准。必须不断调整政策周期，以纳入监测和评估工作提供的新信息，并避免重复同样的错误。

四. 通过振兴全球伙伴关系交付成果

51. 尽管各国政府对实现 2030 年议程所作的承诺负有首要责任，但所有行为体在实现议程的过程中都要发挥重要作用。取得成果需要振兴全球可持续发展伙伴关系。

52. 千年发展目标的一个明显不足之处是缺乏执行的战略或途径，包括支持实现这些目标所需的资源类型和数量。2030 年议程吸取了这一教训。这反映在关于振兴全球可持续发展伙伴关系的可持续发展目标 17 和每一项可持续发展目标下关于执行手段的具体目标中。释放这些资源的一个重要步骤是确保所有伙伴都认识到为支持可持续发展目标而投资对各方都是一种双赢的举措。《亚的斯亚贝巴行动议程》是 2030 年议程的一个组成部分，为支持其执行工作提供了具体的政策和行动。

53. 要实现可持续发展目标，发展中国家和发达国家都必须进行大量投资。这一议程需要调动大量资源，估计高达数万亿美元。然而，其中的许多资源已经存在，需要从国内和国际来源以及公共和私营部门调动出来。

54. 可持续能源、基础设施、运输以及信息和通信技术等关键部门需要包括外国直接投资在内的长期投资。发展中国家尤其如此。可以在促进可持续发展的投资原则的基础上订立新的协定，从而鼓励外国直接投资政策的改革。

55. 知识产权制度与 2030 年议程有着内在联系，因为它们对国家的创新性部门作贡献，并且创造研究和开发投资。均衡和有效的知识产权制度是创造有利环境支持推动可持续发展的技术应用和创新的一个关键要素。在这方面，灵活性是知识产权制度的一部分，是可供各国考虑的一个重要工具，例如公共卫生部门的情况。

56. 官方发展援助对帮助最有需要的国家实现可持续发展十分必要。必须努力确保以贴切的方式将此类援助提供给最适当的公共优惠融资部门。鉴于官方发展援助具有造福最贫困者的潜力，应特别注意可能会加剧最不发达国家外部筹资需求的新挑战。

57. 《亚的斯亚贝巴行动议程》还扩大了关于通过国际公共财政提供资源的讨论。特别是，该议程强调越来越需要有更为有效的国际税务合作，将此作为调动资源

努力的一部分。事实已越来越清楚地表明，逃税和避税行为转移了大量本可用于可持续发展目标的国内资源。例如，贸发会议估计，多国企业的避税造成发展中国家每年损失 1 000 亿美元的税收。⁴

58. 虽然可持续发展的筹资需求巨大，但执行手段远不限于财政资源。全球伙伴关系应利用贸易、投资、技术、金融和其他手段促进国家实现可持续发展的努力。这包括重要的执行手段，例如发展中国家广泛的能力建设、更公平的贸易惯例以及向发展中国家转让无害环境的技术和知识，包括按照双方商定的减让和优惠条件进行转让。虽然多边贸易体系之外出现越来越多的双边、区域和区域间贸易协定，在不同程度上解决了一些社会和发展问题，但应作出更加协调一致的努力，以确保这些协定符合 2030 年议程和《巴黎协定》。

59. 许多多边行为体和发展合作伙伴已在积极支持执行手段。在新的背景下，多利益攸关方伙伴关系将在加强这些努力和其他可持续发展努力方面发挥关键作用。这些伙伴关系应具有包容性，并必须建立在以人和地球为中心的原则和价值观、共同愿景以及共同目标的基础上。伙伴关系应当注重成果，并能够在所有政策领域支持统筹进行可持续发展。应鼓励包括新行为体和相关行为体在内的所有合作伙伴使其援助面向支持各国实现可持续发展目标的努力。

60. 区域和区域间伙伴关系的重要性已得到公认。特别是，将国家、区域、全球方案联系起来为应对全球性挑战和跨界挑战提供了适当的平台。区域层面在执行 2030 年议程的工作中至关重要，因为能为全球、区域及国家各级的各种进程和举措提供重要的反馈渠道和桥梁。这非常有利于设计可持续发展战略、监测和审查进展情况以及分享最佳做法。

五. 联合国发展系统提供的支持

61. 联合国有支持各国执行 2030 年议程和从承诺迈向成果的特殊责任。通过将其在整个系统从事的制定规范、确立标准和业务工作联系起来，并通过帮助会员国建设能力以及改善数据收集和分析工作，本组织能够最有效地发挥这一作用。为有效开展这项工作，需将可持续发展目标融入联合国工作的三大支柱，即和平与安全、人权和发展。

62. 执行可持续发展目标将要求联合国发展系统调整目前对可持续发展的心态，并在工作方式上接受 2030 年议程的基本原则。成果仍必须是推动联合国支持国家政府的动力。可持续发展目标的普遍、综合和不可分割的性质产生了新要求，涉及国家、区域和全球发展挑战以及和平与安全与人权之间的相互联系。这些都

⁴ 《2015 年世界投资报告》(联合国出版物，出售品编号：E.15.II.D.5)。

将对联合国发展系统的运作方式产生重大影响，无论是国家一级的方案重点，还是各实体开展业务的方式。

A. 改进协调、一致和互补性

63. 2030 年议程的全面性和复杂性要求联合国发展系统提供综合支助。没有一个机构能单枪匹马地为可持续发展目标的实现提供全部支持。相反，联合国各实体需要合作并与其他发展伙伴合作，以提供协调一致的综合支助。联合国发展系统已产生了加强协调的若干良好做法，特别是“一体行动”倡议。

64. 联合国发展系统需要改善各实体合作的方式。这将包括改进其战略规划、成果框架以及注重成果的管理和报告方面的一致性，以便能够更好地衡量整个系统的成果。为支持加强一致性，会员国要求将经济及社会理事会关于联合国发展系统长期定位的对话为拟订下一个关于四年度全面政策审查(2016-2019 年)的决议提供参考，以确保联合国发展系统能够实现 2030 年议程的宏伟目标。对话的第一阶段已在 2015 年第三季度完成，第二阶段正在进行，将于 2016 年第三季度完成。通过对话和其他媒介，会员国正在明确说明其对联合国发展系统的职能、供资、治理、组织安排、能力、影响和伙伴关系方面的期望。

65. 为撰写 2016 年四年度全面政策审查报告，对会员国进行了一项调查。来自方案国政府的答卷者明确期望联合国发展系统更加重视加强国家能力，特别是监测、审查和评价方面的能力。会员国还提出了联合国发展系统可以集体应对的国家一级的其他优先事项，包括本组织各实体加强协调、与政府和当地的其他利益攸关方更密切地协调，加强注重成果的管理。

66. 各国已经在请联合国和其他发展伙伴提供援助，支持国家根据 2030 年议程确定优先事项、政策和方案的工作。由联合国协调的支助性质需要演变发展。这可能减少对项目的重视，而更加注重专门的政策咨询、体制能力发展、促进遵守国际标准和监测进展情况的更有效方法。直接的方案支助对最不发达国家可能仍然很重要。

67. 支持政策一体化、数据相关问题和能力发展正在成为联合国更好地协调国家一级支助的关键领域，需要在联合国国家工作队内部具备相关的知识和专门知识。为了将综合政策转化为有效的方案、数据收集和分析以及后续行动和审查努力，还需要加强整个联合国及其外部的伙伴关系。

68. 需进一步发展各国政府有效生成和使用数据、包括分类数据以进行规划和决策的能力。经济和社会事务部统计司同联合国区域委员会、联合国机构和其他伙伴密切合作，能够为会员国加强统计和监测能力提供直接和有针对性的支助。

69. 在向执行工作过渡期间，联合国系统必须在采用新的工作方式的同时，继续向会员国提供支助。联合国各实体正在适应新的环境，其中许多实体正在将 2030 年议程纳入组织战略和行动计划。在全系统一级，联合国发展集团制定了 2030

年议程主流化、加速和政策支持战略。该战略是针对联合国国家工作队和发展伙伴的一项临时工具，为调动知识和专门知识提供指导，旨在执行可持续发展目标的早期阶段协助各国。与此同时，联合国发展业务协调办公室正在协助修订联合国发展援助框架指南和工具包，以便根据新的目标框架更好地调整联合国的共同工作。

70. 包括众多相关行为体的多利益攸关方伙伴关系可以为这些努力提供支持。2030 年议程的拟订工作部分得益于联合国发起的许多伙伴关系在联合国水机制、联合国能源机制和联合国海洋网络等由交叉领域提出的见解。这些伙伴关系大大促进了创新和共识，使可持续发展目标得以通过并在执行工作中继续成为联合国系统促成的伙伴关系的有效工具。

B. 在不同的国情交付成果，从而加强普遍性

71. 从千年发展目标到可持续发展目标的其中一个最大变化是从侧重于最贫穷国家的议程转向了确定所有国家的目标和指标的议程。虽然此举作为消除贫困和实现可持续发展的新的、真正全球化的努力的一部分而受到欢迎，但也给联合国系统及其在支持政策变革、伙伴关系以及制定发达国家的规范和标准中的作用提出了新问题。

72. 无论国情如何，联合国发展系统都要比以往更深入地了解不同的国情，并在不同的国情中开展工作。政策支助和活动必须扎实地立足于适用所有国家的国际规范和标准，包括关于人权的规范和标准，不论发展状况如何。这一普遍和综合的议程承认每个国家都面临自己的一系列资源限制和发展脆弱性问题，因此，传统的国家分类可能不再有很大的价值。

73. 虽然可持续发展目标和具体目标是所有国家的目标，国家一级的要求将决定联合国系统在执行工作方面的参与和合作。因此，联合国发展系统将需要为执行可持续发展目标的国家存在拟定因地制宜但又统一的模式，以有效地满足处于不同发展水平的方案国的需要。但是，所有国家都应监测执行方面的进展情况，并加入全球的后续行动和审查。

74. 联合国系统还将需要重点注意加强可持续发展和人道主义的联系。鉴于 2030 年议程力求不让任何人掉队的普遍性，包括受冲突和复杂人道主义紧急情况影响者在内，有必要更好地整合这些领域。上述紧急情况会由于突发的、系统性的冲击，或由于普遍贫穷、环境退化、资源匮乏、气候变化和性别不平等此类压力因素的累积效应而迅速丧失发展成果。人道主义行动和发展业务应更加紧密地联系起来，以最大限度地发挥各自努力的协同作用，更充分地反映向可持续性范式的转变。

六. 经济及社会理事会系统对执行工作的支持

75. 评估可持续发展目标的实现程度是实现这些目标的关键。联合国政府间系统将通过商定的后续行动和审查架构，在全球一级负责此项工作。特别是，经济及

社会理事会在协调、政策审查、对话以及确定后续行动和审查进展的有效衡量标准方面发挥重要作用。此类行动可以通过分享执行方面的知识和经验并支持资源调动工作的方式，促进可持续发展。

76. 经济及社会理事会系统将使用新工具和现有工具，确保强有力的后续行动和审查，而且经社理事会每年主持举行和大会每四年主持举行的高级别政治论坛将发挥核心平台的作用。该论坛将根据现有的任务规定，监督全球一级的一系列后续行动和审查进程，将促进分享知识和经验，并为后续行动提供政治领导、指导和建议。论坛还将召集相关利益攸关方、对进展情况进行专题审查以及推动各级政策的一致性。

77. 按照 2030 年议程，经社理事会职司委员会以及其他政府间机构和论坛将支持对可持续发展目标的进展情况包括贯穿各领域的问题进行专题审查。审查将在高级别政治论坛进行，以反映可持续发展目标相互关联的一体化性质。经社理事会附属机构和其他政府间机构及论坛将需要反思 2030 年议程如何影响其各自的任务和工作领域的问题，评估备选办法，以用于确保其各自的议程和工作方法能够自愿提供论坛所需的投入，并确保与 2030 年议程中的主要利益攸关方(见 [A/70/684](#))进行必要的互动协作。此外，全球可持续发展报告和可持续发展目标进展情况报告也将为全球后续行动和审查提供资料。

78. 经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛的目的是审查落实发展筹资成果和 2030 年议程执行手段的年度进展情况，并促进国际协调以采取必要的纠正行动。机构间发展筹资工作队的报告第一版为 2016 年 4 月 18 日至 20 日举行的论坛首次会议提供了资料。在该报告中，工作队列示了《亚的斯亚贝巴行动议程》所载的承诺和行动领域，并说明了今后如何监测执行情况的方式。在介绍其监测框架时，工作队着重说明《亚的斯亚贝巴行动议程》的七个行动领域，并特别强调支持监测框架所需的数据。

79. 后续行动和审查对跟踪进展情况、总结执行工作的成功和失败以及调整国家执行战略和目标至关重要。这可有助于推动进展，而不只是衡量进展。国家牵头并与其他合作伙伴一道举行的公开对话将有助于形成更可持续的解决办法，并保持实现可持续发展目标的雄心壮志。与此同时，在执行工作这一初始阶段，各利益攸关方对如何在基线尚在制定的早期执行阶段就参与后续行动和审查进程的问题，应采取现实和建设性的态度。

80. 经社理事会作为职司委员会和区域委员会及专家机构组成的系统，有着广阔的视角，非常适合于在统筹开展可持续发展目标的执行、后续行动和审查工作中发挥主导作用。经社理事会不同实体之间的一致性和协调性必须进一步加强。经社理事会可以就普遍性、政策整合和不让任何一个人掉队的问题以及与执行 2030 年议程有关的新出现的问题开展有针对性的工作，从而扩大知识基础，进一步完善制定规范

和标准的工作。例如，各国在执行可持续发展目标过程中将努力利用部门之间的协同作用。经社理事会系统开展相关的高质量研究和分析找出各项目标之间的相互联系和最大限度地发挥积极协同作用的措施，可以为这一努力提供参考。

七. 结论和建议

A. 变革性的 2030 年议程的影响

81. 要成功地执行 2030 年议程，就要完成千年发展目标的未竟事业，实现消除贫困和可持续发展两个目标。必须本着国际和代际团结的精神进行这一努力。
82. 形成行动的势头需要持续、强有力的领导和政治意愿。各级都应制定执行计划，确定重要里程碑，整个政府和社会的全体公民和伙伴都应参与。
83. 政策整合和政策一致性是实现 2030 年议程的重要手段。在为之努力时应认识到各国和各专题部门的相互依存日益强化。
84. 现有结构和机制应建立在全球、区域和国家协调的基础上，使其适应 2030 年议程的需要。
85. 2030 年议程认识到所有国家都面临可持续性、不平等、脆弱性和消除贫困的挑战，因此，所有政府都必须决定如何将可持续发展目标纳入国家规划进程和政策以及发展合作战略的问题。

B. 国家执行工作

86. 各国将需要借助千年发展目标成就的势头以及现有的可持续发展战略和协调机制，制定实现可持续发展目标的可行、宏伟的国家对策。各国在开展执行工作时，应加强规划以及筹资手段和工具，并利用多利益攸关方伙伴关系。
87. 确保有足够的政策空间对于在符合国情、同时又遵守国际规则和承诺的发展模式、政策方针和发展合作形式基础上执行 2030 年议程必不可少。
88. 各国需要采用衡量贫困和匮乏的多层面标准，并更多地利用发展成果的分类数据，以解决基本的结构性不平等问题。
89. 透明、没有腐败的有效、负责和包容各方的机构对促进实现所有可持续发展目标不可或缺。
90. 通过国家和全球各级的良好、透明治理，加上国家考虑其政策对境外的潜在影响，可以实现有利于可持续发展的环境。

C. 全球伙伴关系和执行手段

91. 振兴可持续发展全球伙伴关系，让新的、相关行为体参加多利益攸关方伙伴关系，是促进实现 2030 年议程的关键因素。
92. 确定明确的作用、责任和标准，从而确保透明和问责，将推动有效的多利益攸关方伙伴关系。
93. 可持续发展目标要求转而思考消除贫穷和实现可持续发展的所有执行手段。虽然资金需求巨大，必须释放新的和现有的资源支持 2030 年议程，但必须使技术、能力建设和贸易更好地针对可持续发展。
94. 没有其他方式可以取代履行对官方发展援助的现有承诺和更广泛的全球可持续发展伙伴关系。官方发展援助对处于特殊情况的国家仍将特别重要。

D. 联合国发展系统

95. 联合国发展系统需要适应新的工作方式，提供和改进全系统供资、战略规划、执行和报告，从而确保对各级执行工作提供协调一致和综合的支持。
96. 联合国需要在不同情况下开展工作，并更有效地与处于特殊情况的国家互动。这些国家在资源和能力上的差距最大。
97. 联合国发展系统向政府提供政策整合、数据相关问题和能力发展方面的支持正在成为一个关键的优先事项。
98. 联合国发展系统应协助加强国家统计系统的能力，以确保获得和利用高质量、及时、可靠和分类的数据。
99. 联合国发展系统应重点努力加强可持续发展与人道主义的联系，以确保不让任何一个人掉队。

E. 经济及社会理事会系统

100. 经济及社会理事会将在协调、政策审查和对话方面发挥重要作用。经社理事会应通过高级别政治论坛、发展筹资后续行动论坛以及经社理事会系统各部分、职司委员会和论坛，为后续行动和审查提供有效的措施。
101. 经社理事会系统应进一步将职司委员会和其他附属机构的工作纳入可持续发展目标的执行、后续行动和审查工作。
102. 经社理事会系统应就新问题和正在出现的问题以及普遍性、政策整合和不让任何一个人掉队的问题提出分析和政策建议。