



2016 年届会

2016 年 7 月 11 日至 20 日

议程项目 6

由经济及社会理事会主持召开的
可持续发展问题高级别政治论坛

可持续消费和生产模式十年方案框架进度报告

秘书长的说明

摘要

秘书长随此说明转递联合国环境规划署按照大会第 [67/203](#)、[68/210](#)、[69/214](#) 和第 [70/201](#) 号决议编写的可持续消费和生产模式十年方案框架进度报告。本报告旨在向会员国和利益攸关方介绍框架活动和最新动态，并特别强调关键产出、挑战和机遇。本报告通过经社会提交，供 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛审议。



一. 背景

1. 世界人口预计到 2050 年将达到 95 亿，其中约有 12 亿人正生活在赤贫和贫穷中。在这样一个世界里，转向可持续消费和生产模式已成为向可持续发展过渡期间不落下任何人的一个关键条件。
2. 自 2002 年以来，国际社会认识到这种转变是可持续发展的一项总体目标和基本要求，它也是新通过的《2030 年可持续发展议程》的一项关键要素。
3. 2012 年举行的联合国可持续发展大会通过了可持续消费和生产模式十年方案框架，作为一个全球行动框架，加强国际合作和推动所有国家实施可持续消费和生产。该框架的目标是通过各多利益攸关方方案和伙伴关系产生集体影响，在各级支持制定和推广成功的可持续消费和生产政策及举措，促进知识和分享经验，协助发展中国家为转向可持续消费和生产模式而获得技术和财政资源。
4. 十年框架方案提供了开放、包容和协作性平台，使来自社会各阶层和世界各区域的利益攸关方能够共同努力，以系统的方式实现集体目标并为该框架的总体目标做出贡献。这些具有包容性和面向行动的方案旨在建立协同作用与合作，通过现有倡议、伙伴关系和网络，汇集关于可持续消费和生产的零散信息；扩大和推广成功的可持续消费和生产政策和最佳做法；制订和支持新的可持续消费和生产项目和活动，以应对所出现的区域和国家优先事项和需求。目前框架中有 6 个方案。
5. 设立了一个政府间理事会，任期两年，据以指导实施十年框架。该理事会第一个任期于 2015 年 9 月 16 日结束，并邀请联合国各区域集团提名各自代表担任第二个任期。随后，大会确认理事会由下列国家组成新的成员：肯尼亚和尼日利亚(非洲集团)、阿根廷和墨西哥(拉丁美洲和加勒比集团)、印度尼西亚和大韩民国(亚洲及太平洋集团)、阿尔巴尼亚和罗马尼亚(东欧集团)以及德国和土耳其(西欧和其他国家集团)。
6. 迄今为止，127 个国家已指定了十年期框架的国家协调中心，有几个区域(亚洲和太平洋、拉丁美洲和加勒比、西亚和非洲)制订了可持续消费和生产执行路线图或战略。450 多个机构参与制定框架及其 6 个方案，这些机构代表一系列利益攸关方，包括各国政府、联合国机构、民间社会和私营部门组织。
7. 联合国环境规划署(环境署)是十年方案框架秘书处。
8. 十年方案框架秘书处按照大会第 70/201 号决议代表其理事会编写本报告，大会在决议中请框架理事会和秘书处提出最新报告，供可持续发展问题高级别政治论坛审议。因此，在 2015 年，一份报告提交给经济及社会理事会主持下召开的高级别论坛(E/2015/56)，补充了由秘书长转交给经社会的第一份报告(E/2014/93)。

二. 可持续消费和生产以及十年框架与《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标之间的关系

9. 2015年9月25日至27日在纽约举行的关于通过2015年后发展议程的联合国首脑会议通过的17项可持续发展目标，明确声明了可持续消费和生产及其十年框架作为《2030年可持续发展议程》的组成部分所能发挥的贯穿各领域的作用。可持续消费和生产及其十年框架也是可持续发展目标的一个贯穿各领域的目标，反映在17个目标中的13个目标的具体目标，包括作一个单独目标(目标12)的重点。

10. 实施十年框架是国家元首在可持续发展目标12下设立的第一个具体目标，这在整个《2030年可持续发展议程》中是独一无二的例子，也是该框架能作为执行《议程》基本机制的一次重要机会。

11. 在本报告所述期间，在十年框架下开展了一些活动，以便为设计和执行《议程》提供资料。这些活动包括2015年5月14日和15日在纽约举行的框架第一次全球会议，这次会议是与2015年后发展议程的谈判同时举行，会议大力强调可持续消费和生产在可持续发展目标中具有普遍性和变革性，以及框架的作用。

12. 十年框架秘书处及其合作伙伴已作出更多努力，以便设计在可持续发展目标背景下可持续消费和生产的指标。2015年3月，环境署发布了一份讨论文件，该文件是基于国际专家的投入和2014年进行的协商。智利环境部和瑞典统计局在框架秘书处和统计司提供技术支助情况下，共同撰写了另一份报告，该报告是为2016年3月8日至11日在纽约举行的统计委员会第四十七届会议和关于可持续发展目标指标机构间专家组会议的筹备工作提供投入，并为这两次会议讨论数据和指标提供投入。该报告载有一项提案，提议利用环境-经济核算制度框架，便利环境和经济数据之间的联系，以支助监测与可持续发展目标中可持续消费和生产有关的具体目标。该报告还建议制定一项能力建设战略，以支助各国监测和衡量执行这些具体目标的进展情况。

三. 执行十年框架方案的进展情况

13. 支持进一步发展和实施十年框架六个部门和专题方案一直是在2015-2016年的高度优先事项。除了4个已经启动的方案，以及协调和初步执行所有十年框架方案之外，还启动或设立另外两个方案，一个是关于可持续建筑物和建设方案；另一个是关于可持续粮食系统方案。

14. 所有十年框架方案现在受益于通过框架秘书处协助下开展的广泛协商进程建立的坚实治理结构。这一治理结构包括领导能力(最多是一个牵头实体和三个共同牵头的实体)，为每个方案建立一个专职协调办公室提供必要的人力和财政

资源。此外，每个方案辅之以一个多利益攸关方咨询委员会，由至多 25 个实体(政府和其他利益攸关方组织)组成。迄今为止，已有 21 个实体在 6 个方案，以及近 125 个实体在多方利益攸关方咨询委员会中积极发挥领导作用，300 多个其他合作伙伴正式参与方案。可持续消费和生产的以往合作伙伴，以及全球、区域或国家范围新的合作伙伴，均已加强融入更广泛的全球可持续消费和生产的社会，创造新的协同增效和执行能力。更多合作伙伴愿意将其专门知识、活动和工具贡献给十年框架，其目标与这些方案的目标是吻合的，这些合作伙伴通过与方案的牵头实体联系，在任何时候都可以加入支助执行这些方案。

15. 10 年框架每个方案都确定了一套能调动合作伙伴的明确的目标、工作领域以及优先执行活动。目前正在为各个方案制订一套全面的活动组合，包括：(a) 执行工作领域内概述的优先事项和活动；(b) 十年框架合作伙伴的现有活动正被纳入各项方案，以应对具体目标以及区域和国家的优先事项，并加强合作伙伴在可持续消费和生产的的能力，以便扩大和推广；(c) 新的项目，包括通过框架信托基金组织的征求提案活动选定的项目，以及制订各方案下和各方案之间的旗舰项目。框架秘书处于 2015 年 7 月在巴黎组织了第一次关于如何制定旗舰项目讲习班，汇聚了十年框架方案中 60 多个共同牵头实体、多方利益攸关方咨询委员会成员和合作伙伴。各利益攸关方正进行协商，以完成提交给捐助者的第一个系列提案。

16. 正在为框架的信托基金及其征求关于支助在发展中国家和经济转型国家实施框架的提案作出努力。本节末尾将汇报信托基金的活动。

17. 下文分别介绍 6 个方案的进展情况，从最新启动的方案开始。

A. 可持续粮食系统

18. 可持续粮食系统方案由瑞士(联邦农业厅)、南非(贸易和工业部)、与发展中国家人道主义合作学会(荷兰)和世界自然基金会共同领导，并在 2015 年意大利米兰世界博览会期间由瑞士和南非于 2015 年 10 月 21 日和 22 日共同举办的一次会议上启动。

19. 该方案得到由 23 名成员组成的多方利益攸关方咨询委员会的支持，其中包括政府机构(阿根廷、巴西、哥斯达黎加、法国、洪都拉斯、荷兰和美利坚合众国)、民间社会组织(生物愿景、国际可持续发展研究所、国际有机农业运动基金会，加上一个席位空缺的民间社会组织)、研究机构和技术机构(德国发展研究所、希伯来大学、加泰罗尼亚开放大学和意大利新技术、能源和可持续发展国家机构)、联合国各机构和其他国际组织(地中海先进农艺国际研究中心、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、环境署和联合国营养问题常设委员会)，以及私营部门行为体(百味来公司、FoodDrinkEurope、雀巢公司和 Smaackmakers)。

20. 2015 年的活动主要侧重于制定方案及其优先事项。2015 年 3 月和 4 月，就草案的概念说明进行了一次公开磋商。为确保广泛的利益攸关方的参与，协商是

通过粮农组织关于粮食安全和营养全球论坛¹以及十年框架的各种渠道和网络开展的。

21. 2015年10月举行的多方利益攸关方咨询委员会启动会议和第一次面对面会议侧重于建立方案的治理结构，通过方案文件并讨论4个工作领域的初步活动。

22. 该方案通过了4个工作领域：(a) 提高对粮食系统必须采用可持续的消费和生产模式的认识；(b) 建立有利于可持续粮食系统的环境；(c) 增加获得和促进采用可行的知识、信息和工具的机会，以便将可持续消费和生产纳入粮食系统的主流；(d) 加强利益攸关方之间在粮食系统中的合作，以提高该部门可持续消费和生产的业绩。就每一个工作领域来说，还确定了3至5个分领域。

B. 可持续建筑物和建设

23. 可持续建筑物和建设方案由芬兰牵头，并由世界绿色建筑理事会、澳大利亚墨尔本皇家墨尔本理工大学和环境署共同牵头，于2015年4月20日联合国人类住区规划署(人居署)理事会第二十五届会议期间启动。

24. 该方案获得由19个成员组成的多方利益攸关方咨询委员会的支持，该委员会由政府机构(阿根廷、法国、马来西亚、新加坡和南非)、民间社会组织(东南能源效率联盟(美国)、能源和资源研究所(印度)、生态区域发展集团(大不列颠及北爱尔兰联合王国)、发展新途径运动(印度)、世界自然基金会、英国皇家特许测量师学会、环境署可持续建筑物与气候倡议)、研究和技术机构(清华大学(中国)、都灵理工大学(意大利)、2050年能源(法国))、联合国各机构和其他国际组织(人居署、联合国项目事务厅(项目厅))，以及私营部门行为体(促进可持续发展世界商业理事会和斯堪斯卡公司)。

25. 该方案的总体目标旨在达到这样一种境地：所有参与规划、委托、设计、建筑、使用、管理和拆除楼宇的利益攸关方都对可持续建筑物有着共同的理解，并具备建造、维持和使用此种建筑物所需的知识、资源和动力；并了解何处建造或翻修宜于健康生活和工作、可持续地利用能源、水、土地和其他关键资源、尊重环境的限制以及最终对自然界造成最低不利影响的建筑物。”²

26. 该方案2015年活动侧重于制定2015-2016年期间工作计划，根据该工作计划拟定和撰写执行项目，向各合作伙伴宣传该方案，并促进各合作伙伴积极参与。

27. 多方利益攸关方咨询委员会于2015年9月在赫尔辛基举行的第一次会议上核准了2015-2016年工作计划，并设定了交付成果和里程碑。

¹ 见 www.fao.org/fsnforum/forum/discussions/sustainable-food-systems。

² 可持续建筑物和建设方案文件可查阅 www.unep.org/10yfp/Portals/50150/10YFP%20SPP/Programmes%20template/SBC%20template.pdf。

28. 工作计划确定了 5 个工作领域：(a) 建立、促进和促成可持续建筑物和建设的政策的条件；(b) 支持和促进可持续的住房，包括负担得起的社会住房；(c) 提高建筑供应链的可持续性；(d) 减少气候变化的影响并加强建筑物和建筑部门应对气候变化的能力；(e) 促进知识共享、外联和提高认识(交叉问题)。

29. 2015 年编写了各种宣传材料，其中包括为联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议制作的英文和法文小册子、传单和首次“建筑物日”横幅标语，以及该方案全球可持续消费和生产信息交换中心网站，其中包括视频和内联网。

30. 2015 年，该方案努力制定大型和中型项目。咨询委员会成员正在通过讨论制定旗舰项目，同时在 2015 年 12 月启动框架信托基金征集项目提案活动，并将很快确定头 3 个方案项目。

31. 除了启动该方案之外，该方案在 2015 年还参与了下列外联活动：在环境署可持续建筑物与气候倡议和资源节约型城市全球倡议于 6 月在法国尼斯举行的一次联合研讨会上做了主旨发言；世界绿色建筑理事会 10 月在香港举行的大会、框架 10 月在哈萨克斯坦举行的区域会议，以及 12 月在南非举行的明智和可持续的人造环境第五次会议均宣传该方案；专题小组参与了 12 月在巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议举办的“建筑物日”活动；以及在“建筑物日”启动信托基金征集项目提案活动。

C. 可持续生活方式和教育

32. 在日本环境部与瑞典政府和世界自然基金会共同领导下，可持续生活方式和教育方案于 2014 年底启动。瑞典和日本已分别指定斯德哥尔摩环境研究所和全球环境战略研究所协调该方案。该方案得到由 21 个成员组成的多方利益攸关方咨询委员会的支持，目前共汇集 85 个合作伙伴。

33. 该方案的总体目标是促进采用可持续的生活方式作为共同准则，目的是确保这种生活方式能为应对诸如资源效率、保护生物多样性、减缓和适应气候变化、消除贫穷和社会福祉等全球挑战做出积极贡献。已经确定了 3 个工作领域：(a) 制定和推广可持续生活方式，包括低碳生活方式；(b) 教育促进可持续生活方式；以及(c) 改变当代人生活方式并影响后代人的生活方式。

34. 2015 年 3 月在东京举行的咨询委员会第一次会议侧重于规划和甄选具体项目，促进实地的可持续生活方式。

35. 2015 年，该方案的重点是大中型项目，这些项目将有助于使世界各地的人民和社区建立和/或选择可持续生活方式。通过委员会成员的讨论已制定了 4 个旗舰项目，同时两次开展框架信托基金征集项目提案活动，分别是 2015 年 7 月至 9 月，以及 2016 年 1 月至 3 月。方案协调办公室制定了一项资源调动战略，重点关注 3 个方面：旗舰项目、中等规模项目和小型项目。这些项目一旦启动，将大有助于实现方案的目标和 3 个工作领域的目标。

36. 2015 年 12 月制定了一项宣传战略草案，题为“关于重新思考我们如何生活、如何购买和如何消费的通告”。该战略的目标是：提高人们的认识；增强个人创造可持续生活方式的能力；动员和鼓舞关键受众；展示最佳做法，并创建一个教育平台，以便通过数字渠道(网站和社交媒体)、各种活动和大众媒体提供重要信息。

37. 此外，2015 年，开展了以下的外联活动：2 月在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的第一次关于可持续生活方式国际论坛上、5 月在瑞典举行的一次关于“转向更可持续的消费和生产模式”的会议上、9 月在瑞典于默奥大学举行的整个地球日展览期间、2015 年 11 月在斯德哥尔摩举行的一次关于可持续生活方式全国讲习班上介绍该方案；并参加了 7 月在墨西哥城举行的关于“气候变化背景下的工业政策和良好社会”主题的会议讨论，以便为联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议提供关于可持续生活方式的意见，并参加 11 月在维也纳举行的一次关于在可持续消费和生产十年方案框架中推动可持续生活方式的研究和教育的讲习班。

38. 该方案已得到日本的财政支助，捐款总额为 400 万美元，以支助世界各地有利于可持续和低碳生活方式的项目，此外，日本还提供未指定用途捐款 100 万美元，用于框架信托基金征集提案活动。

D. 可持续旅游业，包括生态旅游

39. 可持续旅游业方案由世界旅游组织(世旅组织)领导，法国、摩洛哥和大韩民国的政府共同牵头，于 2014 年年底启动。该方案得到由 22 个成员组成的多方利益攸关方咨询委员会的支持，目前共汇集 103 个合作伙伴。

40. 该方案的愿景是建设一个在全球范围内采用可持续消费和生产做法的旅游部门，从而加强环境和社会成果并改善经济绩效。

41. 咨询委员会第一次会议于 2015 年 1 月在马德里举行。通过批准委员会的业务职权范围、为协调办公室制订的一项行动计划、第一套指导文件以及一系列活动组合，全年的各项活动为委员会产生集体影响奠定了基础。

42. 2015 年 5 月，启动了活动组合的参与型设计，目的是提高倡议和活动的国际知名度，并加强方案实施者之间的协同作用和集体行动，同时推进方案不同工作领域的落实。总体而言，2015 年，方案的领导机构、共同牵头机构和咨询委员会为活动组合对接了价值超过 200 万美元的各项活动。

43. 将可持续消费和生产融入与旅游业有关的政策和框架(工作领域 1)的活动包括：提高认识，促进把可持续性纳入公共议程的首要位置(日本生态旅馆协会)；建立南部非洲可持续旅游指导委员会，改善南部非洲区域旅游组织的治理；在智利参与区域可持续旅游业战略的制定；审查不丹和摩洛哥的政策，包括提出有关可持续消费和生产的建议(环境署)；以基于森林的生态旅游和可持续消费和生产为主题培训东南亚国家联盟的旅游官员(韩国生态旅游局)；建立生态旅游英才中心(法国外交与国际发展部)。

44. 利益攸关方之间为改善旅游部门可持续消费和生产业绩(工作领域 2)而开展的合作已得到加强,为此采取的方法包括在南部非洲发展共同体各国试点进行可持续消费和生产一揽子假日跨境旅游,并在该区域开展扩大和改善旅游业可持续消费和生产的研究(南非旅游公平贸易局);为保护区管理人员编写和分发材料,包括关于社区参与的参考资料(国际自然保护联盟旅游和保护区专家组);首次采用使目的地能应用客观数据来衡量可持续性的工具(全球可持续旅游业理事会);摩洛哥旅游部为摩洛哥利益攸关方举办了一次关于实现可持续旅游业主流化的讲习班;以及制作了一份概述已吸取主要经验教训的白皮书。

45. 开展了相关活动,促进采用准则、工具和技术解决方案,以改善、减轻和防止旅游业的影响并在旅游业利益攸关者之间促进可持续消费和生产模式的主流化,其中包括:通过可持续旅游门户,分享关于可持续消费和生产明智解决方案的知识(克罗地亚旅游部);支持厄瓜多尔和秘鲁的保护区制定旅游目的地管理计划,包括游客管理系统和监管框架(雨林联盟);支持马尔代夫、毛里求斯和萨摩亚的政府、旅游公司和当地社区适应气候变化(联合国开发计划署);促进实施各种项目,鼓励旅游部门开展可持续消费和生产并吸引当地社区和政府代表的参与(途易集团)。

46. 旨在加强可持续旅游业投融资的活动包括开始汇编可持续旅游业的资金来源(世旅组织)。

47. 2015年,通过多方利益攸关方办法和方案实施者组成的联合体拟订了3个旗舰项目提案。有3个项目还获选成为框架信托基金的资助对象。

48. 宣传活动超越了网站范围,其中包括:2015年9月开设该方案在推特(@10YFP_STP)和脸书(10YFP Sustainable Tourism Programme)等社交媒体平台上的账户,目前分别已有100和300多名粉丝。2015年7月以来,该方案已有自己的标识,其中包括“致力于推动变化”的座右铭。2015年12月,该方案开始设计其年度杂志,应用示例、引述和对方案实施者的采访展示所在年份取得的主要成就。年度杂志预计将于2016年5月出版。

49. 此外,该方案在2015年开展了以下外联活动:1月,在国际旅游博览会绿色旅游论坛的框架内,以“实现旅游部门可持续消费和生产”为主题在马德召开了一次多方利益攸关方咨询委员会的公开会议。会上,委员会成员分享了与可持续消费和生产有关的旅游成功事例、倡议和项目,200多名旅游专业人员参加了会议。2月,在全球可持续旅游业伙伴关系第五次大会的框架下,在温得和克举行了一次方案信息通报会。此外,方案实施者在它们参加的各种活动上介绍该方案,如3月份在柏林召开的国际旅游交流会、6月在南非德班举行的旅游贸易展销会(INDABA)、世界银行在哥伦比亚特区华盛顿以“衡量影响:召集旅游业的思想领袖”为主题举办的一次讲习班,以及9月在哥伦比亚麦德林召开的世旅组织大会。

E. 提供消费者信息促进可持续消费与生产

50. 提供消费者信息促进可持续消费与生产方案由德国和印度尼西亚的政府以及国际消费者联合会共同领导，于 2014 年 7 月启动。该方案得到由 18 个成员组成的多方利益攸关方咨询委员会的支持，目前共汇集 56 个合作伙伴。

51. 该方案发挥全球平台的作用，支持提供关于产品和服务的优质信息，并确定和执行吸引消费者参与可持续消费的最有效战略。它增强并彰显了相关政策、战略、项目和伙伴关系，在不同利益攸关方之间建立协同效应和合作，从而利用资源实现共同目标。

52. 2015 年，该方案取得的进展包括启动具体的项目和活动，其中包括一个关于推动和衡量可持续消费和生产以促进低碳经济的项目，由德国国际气候倡议资助；选出获得框架信托基金支助的 3 个项目；方案各工作组取得进展，尤其是第一工作组在制订为消费者提供可靠的可持续性信息准则方面取得了显著进展。2016 年 2 月，多方利益攸关方咨询委员会通过了 2016-2017 年工作计划。2015 年在 3 个确定的工作领域开展的主要活动概述如下：

53. 开展活动提高消费者信息的可用性、可获得性和质量水平，从而为提供可靠信息奠定基础(工作领域 1)，这些活动包括：

(a) 在兼顾各种利益攸关方的前提下，启动制定为消费者提供可持续性的可靠信息准则。通过成立一个多方利益攸关方工作组来制定准则标准和内容(由环境署和国际贸易中心牵头)、开展范围界定研究以确定现有材料和相关利益攸关方(方案协调办公室)，并将拟订第一稿的工作承包给一个智囊团，为这项工作提供了便利；

(b) 为热点分析制订了准则，为此一直与一家研究所互动以制定方法框架；

(c) 公布一份报告，介绍世界各地生命周期评估数据库的现状，同时提出协作建议(环境署-环境毒理学和化学学会)；

(d) 2015 年 3 月启动互联互通生命周期评估数据库组成的全球网络；

(e) 为 3 个发展中国家开发生命周期评估数据库提供技术援助；

(f) 向 3 个国家提供国家一级的数据收集能力建设；

(g) 编写报告草案，确定评估和宣传消费者信息工具产品社会影响方面的关键机会和需要改进的领域，包括社会生命周期评估的方法和数据。

54. 开展推动政府和企业变革的活动，确保提供框架条件支持与消费者信息有关的最佳做法(工作领域 2)，这些活动包括关于零售商/品牌上游做法的范围界定工作及传播和宣传方式(方案协调办公室)，这项工作为制定 2016-2017 年方案工作计划提供了信息，以及在全球可持续发展标准联盟的领导下与可持续政府采购方案一起设立一个联合工作组，改善可持续政府采购、可持续性标准和生态标记之间的协作。

55. 开展加强宣传的活动，推动行为改变和确保从知情向行动的过渡(工作领域 3)，这些活动包括：启动关于推动和衡量可持续消费和生产促进低碳经济的项目；成立由全球生态标记网络组织和德国国际合作署牵头的 1 型生态标记工作组；以及 2015 年 12 月在吉隆坡举办一次关于亚洲绿色政府采购和生态标记的区域能力建设讲习班。

56. 2015 年，该方案发布了下列报告：“建立国家生命周期网络及其在世界各地扩展的机会”和“消费者信息工具产品社会影响的评估和宣传”。

57. 为衡量进展和影响，该方案向秘书处提出了一套与相关可持续发展目标对接的指标，多方利益攸关方咨询委员会已核准这些指标。

58. 该方案一直在通过与可持续政府采购方案共同建立的联合工作组，努力解决与框架内其他方案的横向联系。该方案还在讨论与可持续生活方式和教育方案一起建立一个关于可持续消费行为科学的潜在/未来工作组。它还支持拟订两个横向旗舰项目提案，题目分别是“更优设计”和“将可持续性纳入粮食产品的零售来源和消费者购买决定”。

59. 与宣传有关的方案活动包括更新框架的网站，出版小册子和传单，并为方案各合作伙伴、咨询委员会成员和更广泛的联络对象编写通讯，每年出两到三期。此外，制定并调整了标准的发言稿，供共同牵头机构、委员会成员和合作伙伴应用，以期在框架的外部活动和区域/次区域会议上推广该方案。

F. 可持续政府采购

60. 可持续政府采购方案由环境署领导、韩国环境工业和技术研究所及环境倡议理事会-地方政府促进可持续发展协会共同牵头，并于 2014 年 4 月启动。该方案得到由 18 名成员组成的多方利益攸关方咨询委员会的支持，目前已汇集 85 个合作伙伴，目的是通过可持续的政府采购共同促进可持续产品的供应和需求。

61. 该方案的愿景是建设一个将环境、经济和社会诸方面纳入政府采购和相关供应链，并获得世界各国政府的充分支持的世界。该方案运行期两年，咨询委员会已于 2015 年 9 月核准 2016-2017 年期间的新的两年期工作计划。该工作计划围绕四个工作领域展开，这些工作领域由若干个工作组负责执行，具体如下：(a) 实地实施可持续政府采购；(b) 评估可持续政府采购的执行情况和影响；(c) 查明存在的障碍和促进创新的解决办法；以及(d) 与私营部门开展合作。

62. 2015 年，该方案各优先工作领域的活动产生了若干技术报告和出版物。该方案的战略文件包括：2015 年 3 月通过的可持续政府采购原则；2015 年 5 月通过的十年框架方案可持续伙伴关系方案的工作方式；以及 2015 年 9 月通过的方案愿景文件。还编制了下列出版物：2015 年 12 月发布的 2 B 工作组关于衡量和宣传可持续政府采购好处的报告，其中包括基线分析、用以衡量和宣传可持续政府采购各项好处的指导框架和试点工作；以及 2015 年 5 月发布的 3 A 工作组关于

使用产品服务系统加强可持续政府采购的技术报告。所有上述出版物已通过环境署可持续政府采购网络散发给大约 2 500 个联络对象。

63. 该方案采取了一些举措，在监督 2016 期《可持续政府采购：全球审查》的工作组框架内为可持续发展目标指标 12.7.1(实施可持续政府采购政策和行动计划的国家数目)制定一套方法和国际标准。该工作组的组成包括该方案共同牵头机构(地方政府促进可持续发展协会和韩国环境工业和技术研究所)的代表和起草 2016 年全球审查报告的咨询顾问。已与 55 个国家负责可持续政府采购政策的国家协调中心共享关于可持续政府采购执行情况的调查报告草案。这项调查评估了会员国落实这些政策的程度以及指标 12.7.1 的实现水平。工作组将通过允许应用该项指标的进一步分析和协商来制定客观标准。这些标准的依据将包括调查结果以及与在可持续政府采购政策和行动计划正在或将要得到实施的国家的利益攸关方和决策者的进一步互动。

64. 由环境署和韩国环境工业和技术研究所联合举办的一次国际专家会议的与会者起草了《首尔宣言：通过低碳采购减缓气候变化》。会议于 2015 年 11 月在首尔举行，属于 2 B 工作组衡量和宣传可持续政府采购的影响和好处的活动框架，重点是衡量可持续政府采购的碳减排影响。

65. 2015 年，该方案开展了 4 个旗舰项目提案的拟订工作，由地方政府促进可持续发展协会、可持续采购领导理事会、技术管理和信息产业基金会中心和企业对社会负责组织牵头组成的联合体负责该项拟订工作。如上文所述，有 3 个项目还被选为信托基金的资助对象。

66. 2015 年开展的与宣传有关的活动包括：发布 3 期方案通讯；召开 7 次网播研讨会，介绍合作伙伴开展的与可持续和绿色政府采购有关的活动，这些研讨会可在 YouTube 资料库中全球可持续消费和生产信息交换中心主持的网页上获取；以英文、法文、西班牙文和俄文出版了方案的小册子；定期更新方案的“推特”账户；执行新的万维网域名“10yfp-spp-programme.org”，载有定期更新和维护良好的邮寄清单，其中一个清单涵盖了环境署整个可持续政府采购网络的大约 2 500 个联系对象；以及定期更新方案网页。来自世界各地致力于可持续政府采购的门户网站和网页的清单已添加到信息交换中心，该中心现在包括由 463 个成员组成的 14 个工作组的详细信息、电子文库的 164 份文件、关于可持续政府采购的 73 份倡议、25 件新闻文章和日历上的 32 项可持续政府采购活动。

67. 2015 年，该方案还参与以下外联活动：在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议上就通过可持续政府采购减少温室气体排放举办了一次会外活动；在同一次会议期间由环境署与法国经济部共同举办了另一次会外活动，题为“政府采购是有效应对全球变暖的政策杠杆吗？”；以及在全球更清洁生产和可持续消费大会和 Procura+ 研讨会上针对公共部门采购者和私营部门进行了培训模块试点活动，这两次会议均于 2015 年 11 月在巴塞罗那举行。

G. 十年框架信托基金支助各项方案

68. 信托基金征集提案活动已证明是一个有效工具，为该框架带来新的合作伙伴，并催促制定高质量和可能高效力的项目提案。这些活动还证明是满足发展中国家和经济转型期国家强烈要求加快向可持续消费和生产模式转变的进程。2015年4月至2016年4月开展了6次征集提案活动，共收到并评价了近550个符合条件的完整提案。在这些提案中，各国政府提交了93个，其他利益攸关方提交了455个。收到的项目提案来自亚洲，包括西亚(230个)、拉丁美洲和加勒比(159个)、非洲(132个)和东欧(27个)。到目前为止，框架理事会根据有关方案行为体对照技术标准以及框架秘书处对照联合国可持续发展大会所通过案文中的标准进行的联合评价，选定了12个项目，并批准为这些项目提供资金。

69. 从第一次信托基金征集提案活动中选出的3个项目已签署了供资协议，这些项目在实施中。在南非，一个由西开普省政府与国际可持续发展研究所合作提出的提案，侧重于通过在西开普省采用产品服务系统将可持续政府采购主流化；在乌拉圭，一个由环境部和国家采购局与联合国项目事务厅合作提出的项目提案，旨在把乌拉圭政府采购系统改变为可持续发展的推手，并得以落实和执行政府采购可持续性标准立法；在菲律宾，一个由菲律宾环境保护和可持续发展中心与大马尼拉城区的最大城市奎松市环境保护和废物管理局提出的项目提案，旨在为该城市促进可持续消费和生产确立和实施绿色政府采购。

70. 9个关于可持续消费和发展及可持续生活方式和教育的消费者信息的选定提案，处于制定执行计划和敲定供资协议的最后阶段。这些提案来自非洲、亚洲和拉丁美洲。预期这些项目的实施将在今后两个月内开始。此外，可持续建筑物和建设方案及可持续旅游业方案的行为体与框架秘书处最后确定了评价过程。6个建议项目已经提交理事会最后决定。来自第六次征集提案活动的关于可持续生活方式和教育的提案目前处于最后评价阶段。在2016年底之前，预期将选出24个信托基金项目，总金额达300万美元。大多数项目将得到执行，预期所有项目都将在框架正式中期审查前报告具体成果。日本(100万美元)、巴西(80万美元)和以色列(25万美元)为征集提案活动提供的新拨款，使信托基金得以密集开展活动。

71. 除了为信托基金供资选定的项目外，框架秘书处已经确定并核可一些高质量的提案。这是要支持进一步的资源调动，并维持合作伙伴对框架的参与。

四. 让利益攸关方参与可持续消费和生产主流化和实施十年方案框架

A. 区域和国家各级参与

72. 2015年6月，框架秘书处启动了第一轮国家可持续消费和生产政策和倡议全球调查，目标是总结由世界各国政府和公共机构领导的可持续消费和生产政策和

倡议；查明推广机会；加强框架更有针对性地满足各国需要的能力。迄今为止，近 50 个国家通过本国协调中心和欧洲联盟作出了贡献，报告了 270 余项由各国政府和公共机构发起的国家可持续消费和生产政策和倡议。结果在分析中，报告全文将于 2016 年印发。

73. 还并行进行研究，在区域一级查明战略性可持续消费和生产倡议以及所有相关利益攸关方中的潜在合作伙伴。例如，在拉丁美洲和加勒比，在布宜诺斯艾利斯大学的帮助下，对区域和次区域两级可持续消费和生产举措和政策进行摸底。预期这次摸底将协助建立一个数据库，其中有 400 多项区域和次区域可持续消费和生产举措，包括框架各方案领域的举措。

74. 在亚洲-太平洋区域，根据 2014 年通过的框架区域执行路线图确定的活动近 70% 已经与 SWITCH 亚洲的密切协调完成。SWITCH 亚洲是一个由欧洲联盟支持的主要区域可持续消费和生产方案。在《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的背景下制订一项新的区域可持续消费和生产战略的区域协商已经开始。预计该战略将于 2016 年 7 月在柬埔寨举行的下一次亚洲-太平洋可持续消费和生产圆桌会议上通过。

75. 在拉丁美洲和加勒比区域，在 2015 年 5 月 4 日和 5 日巴拿马可持续消费和生产政府专家区域委员会第八次会议之后，通过了一项新的区域可持续消费和生产战略和一项框架执行路线图。它们着重指出了该区域在《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标背景下的一些关键优先事项和具体活动。

76. 2016 年 2 月 9 日和 10 日在罗马尼亚举行了与环境、水和森林部共同主持的第二次东欧区域多方利益攸关方会议。会议聚集了该区域的政府、民间社会和工商界代表以及作为观察员参加的中亚各国政府代表。东欧的国家协调中心和利益攸关方分享了信息，增加了合作机会，并制定了关于可持续消费和生产及框架重要性的共同通告。这项通告已作为一份非正式文件提交定于 2016 年 6 月 8 日至 10 日在格鲁吉亚巴统举行的第八次欧洲环境部长级会议。

77. 一些次区域通过能力建设活动也参与了这些活动，包括中亚、南亚和非洲法语国家。2015 年 7 月 17 日在科伦坡举行的南亚合作环境方案第 125 次会议正式确认了南亚可持续消费和生产论坛的成立。该论坛的广泛目标是在该区域提供领导和发挥协同作用，以推动促进和实施可持续消费和生产政策、战略和技术。中亚第一次关于可持续消费和生产与框架的次区域能力建设讲习班于 2015 年 11 月 23 日和 24 日在哈萨克斯坦举行，由环境署和哈萨克斯坦能源部共同主办。法语国家可持续发展研究所和框架秘书处于 2015 年 12 月 14 日至 18 日在贝宁科托努举办了关于在《2030 年可持续发展议程》背景下采用可持续性和可持续消费和生产工具的非洲区域能力建设讲习班。

78. 框架秘书处在拉丁美洲和加勒比区域举办并支持了关于可持续消费和生产与框架的国家部际和多利益攸关方圆桌会议(2015 年 9 月 29 日和 30 日在古巴、

2015 年 10 月在厄瓜多尔和 2015 年 11 月在洪都拉斯), 以期应国家协调中心的要求, 在其他区域建立类似的多方利益攸关方和部际协调机制。

79. 国家协调中心的工具包有很大改进, 包括通过协调中心自己的积极贡献。最终形式将准备好在 2016 年 6 月与协调中心分享。与此同时, 2015 年 12 月向所有国家协调中心发送了初步的“工具箱”, 其中包括名录、执行工具、出版物和可持续消费和生产路线图、可持续消费和生产财务机制信息库、可持续发展目标方案手册、通信文件和信息、与可持续发展目标的具体目标的可持续消费和生产相关指数。

80. 工具包将通过可持续消费和生产电子学习课程完成。与 SWITCH 非洲绿色项目密切合作为非洲交付了这种课程(英文和法文)。为拉丁美洲和加勒比交付的课程(英文和西班牙文)是与联合国训练和研究所(训研所)编写的, 改编自最初为亚洲-太平洋区域设计的环境署/训研所可持续消费和生产课程。在亚洲-太平洋区域, 框架秘书处还与国际资源小组合作, 在 2016 年着手制订和推出一个针对政策制定者包括国家协调中心的大型可持续粮食系统开放式在线课程。

81. 框架利益攸关方协调中心第二任期的重新提名进程正在继续。框架秘书处、环境署主要群体和利益攸关方处、社会事务部和现任利益攸关方协调中心就这一进程进行了协商。该进程包括组建一个代表主要群体和其他利益攸关方的甄选委员会, 由民间社会组织选出。然后, 这些群体团体的代表可以作为潜在的利益攸关方协调中心介绍自己。最后甄选将由甄选委员会在 2016 年 6 月之前作出。

B. 宣传和外联

82. 环境署机构网站上的框架机构网站得到定期维护, 以传播关于框架包括区域活动、各方案和信托基金的信息(www.unep.org/10yfp)。该网站作为主要机构通讯工具运作, 从机构角度介绍最新框架情况, 向政府和非政府利益攸关方明确概述各方案和整个框架的当前和未来活动。该网站还设有一个分发给数以千计的利益攸关方的季度通讯, 及时通知区域、方案和秘书处活动。

83. 社交媒体已证明是一个有力的工具, 让新的利益攸关方参与, 并提供框架及其各方案最新活动信息。对全球可持续消费和生产信息集散中心和框架的社交媒体报道已迅速提高可见度(脸书上的 950 次点赞, 推特上的 2 900 名合并关注者)。社交媒体可以在全球传播重要活动实时信息, 向数以千计的利益攸关方传送有针对性的短信。社交媒体也可以通过交叉宣传框架感兴趣的活动, 与联合国系统内外许多组织加强关系。

84. 如上文有关各节所述, 每个方案都开展宣传活动。

C. 知识管理

85. 全球可持续消费和生产信息集散中心作为框架知识管理平台运作。利益攸关方在这里寻找参与框架的具体机会。信息集散中心作为一个一站式全球可持续消费和生产中心运作, 补充框架机构网站。中心可以按区域和主题汇集、管理和传

播大量信息。成员可以获得数千件容易检索的数据，可以根据其专长和兴趣领域通过中心找到合作机会。来自 150 多个国家的 2 900 多名信息集散中心成员代表 2 000 个政府和非政府机构，可以突出展示其组织的工作，查询活动、出版物和合作机会，在可持续消费和生产的不同专题和部门领域加强努力。举措数据库继续扩大，来自所有区域的成员提交了 750 多个条目。一个电子图书馆有 500 份出版物、工具包、技术报告、手册等，按区域和主题提供丰富的可持续消费和生产研究成果。框架各方案也参与信息集散中心，提供有关活动和工作领域的信息，并提供通过加入日益扩大的伙伴组织网络参加各方案的机会。

86. 信息集散中心在 2015 年开始升级，以提高对框架和全球可持续消费和生产社区的效用。一套新的功能将更方便用户使用，能够提供重点介绍世界各地最佳做法的信息，帮助在实地推动可推广的具体行动。框架将在升级后的平台发挥核心作用，每个方案都有一个专门的协调中心来组织和指挥活动。每个方案的完整活动组合将容易检索。各国家协调中心将通过专门的国家概况，即由各协调中心管理的可定制网页提供关于各国可持续消费和生产情况，突出展示各自国家的可持续消费和生产工作。修改后的平台还将为框架秘书处报告全球一级进展情况提供重要的工具，并将提供能见度和互动平台，让成员不断了解其他利益攸关方和各方案的活动。

五. 对高级别政治论坛主题——确保不落下任何人的贡献

87. 可持续消费和生产可以在实现可持续发展目标和“确保不落下任何人”方面发挥关键作用。

88. 所有主题方案都通过其活动促进确保不落下任何人。例如，关于可持续消费和生产消费者信息的方案首先要确保人人能够获得可靠、易懂的信息，说明产品和服务的可持续性及其使用和处置。可持续生活方式和教育方案正在制定一套项目，促成世界各地人民和社区可以创造和(或)选择可持续生活方式的环境。可持续旅游业方案将通过旅游业创造可持续生计置于其活动的核心位置。可持续建筑物和建设领域包括社会住房，减少气候变化的影响，加强复原能力和知识共享，旨在包容最脆弱的社会阶层。可持续粮食系统对于改善粮食安全和营养及减贫至关重要。这些系统通过保护支撑粮食生产的土壤、生物多样性和生态系统，在提高资源使用效率，更可持续地利用资源和建设社区复原力方面发挥重要作用。可持续粮食系统方案将汇集在相关领域开展工作的现有倡议和伙伴关系，突出良好做法和成功事例，在生产者到最后消费者的粮食供应链利益攸关方中建立协同增效与合作。

六. 经验教训和建议

89. 各方案的一个主要挑战是每个方案内的利益攸关方繁多，以及不同区域和国家的不同经济、社会、政治和文化现实。通过适当的参与，使解决办法符合利益攸关方的需要及国家或区域的具体情况，这一挑战可能变成机遇。

90. 框架的另一个主要挑战是确保各方案的执行以及全球、区域和国家行为体的执行活动不各自为政。需要加强宣传和促进信息流动。

91. 实施框架所需资源是各级的挑战。为各方案、秘书处和信托基金的活动调动资源(非专用)是框架继续作为一个由需求驱动的执行机制的必要条件。

92. 鉴于框架的多层面交付,监测和报告进展及影响将是该平台的一个挑战。目前正在制定一个监测和评价框架,包括进展和影响指标,目的是为报告各级执行情况提供指导。

93. 在各级,能见度挑战对框架也很重要。可持续消费和生产在《2030年可持续发展议程》中的显著位置,使框架在全球一级日益政治化的背景下得到重要的能见度。挑战是把这种能见度变成非常广泛的利益攸关方群体中的高能见度,以加强执行工作。框架内有许多行为体,他们有着不同的作用和责任,都可以促进提高框架实施工作的能见度。

94. 在2015年5月举行的框架第一次国际会议上,合作伙伴和利益攸关方在最后建议中强调了以下需要:(a)促进框架的方案、区域和国家之间在区域战略方面的更多交流,鼓励南南、南北和北北合作;(b)提供国家和地方一级能力建设,同时加强国家协调中心的作用;(c)确保利益攸关方协调中心更积极参与和获取关键信息。

95. 在这一背景下,为了加快实施框架,需要采取一些行动:

(a) 通过秘书处的核心职能和服务来协调框架的全球平台;

(b) 整合和执行框架的方案组合,以反映框架的实际价值和其调动的一切资源;

(c) 加强方案、区域平台和国家协调中心之间的沟通渠道与合作;

(d) 鼓励进一步向信托基金捐款,以便能够在全球和国家两级以许多行为体要求的规模及时执行各项方案;

(e) 确保私营部门和金融机构更积极地参与框架,为此应彰显转向可持续消费和生产模式产生投资的经济道理和回报;

(f) 监测和衡量可持续消费和生产的进展,包括框架取得的进展。

96. 《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的通过是一个重要机会,可以展示框架的附加值,加强合作,并为全世界转向可持续消费和生产模式提供支持。在2016年及以后,重点将是实施和扩大框架合作伙伴的集体影响,以及监测和衡量向可持续消费和生产转变的进展情况。