



Совет Безопасности

Distr.: General

9 May 2016

Russian

Original: English

Письмо Постоянного представителя Египта при Организации Объединенных Наций от 9 мая 2016 года на имя Генерального секретаря

Имею честь настоящим препроводить концептуальную записку для открытых прений в Совете Безопасности по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности: применение главы VIII и будущее Африканской архитектуры мира и безопасности», которые состоятся 24 мая 2016 года (см. приложение).

Буду признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Амр Абулатта
Посол и Постоянный представитель



Приложение к письму Постоянного представителя Египта при Организации Объединенных Наций от 9 мая 2016 года на имя Генерального секретаря

Концептуальная записка для открытых прений в Совете Безопасности по теме «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области мира и безопасности: применение главы VIII и будущее Африканской архитектуры мира и безопасности», которые состоятся 24 мая 2016 года

Справочная информация

1. Создание и укрепление партнерских отношений с региональными организациями выступает важнейшим элементом усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности, как это предусмотрено в главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. С течением времени роль Африканского союза и его региональных экономических сообществ и региональных механизмов становится все более важной с учетом растущих проблем в области мира и безопасности в Африке и в общем контексте международной коллективной безопасности.
2. Африканская архитектура мира и безопасности, как это предусмотрено в Протоколе об учреждении Совета по вопросам мира и безопасности Африканского союза от 9 июля 2002 года, представляет собой всеобъемлющую структуру обеспечения мира и безопасности, включая предотвращение конфликтов, раннее предупреждение и превентивную дипломатию, миротворчество и миростроительство, поощрение демократической практики, гуманитарные действия и борьбу со стихийными бедствиями. Африканский союз продолжает добиваться значительного прогресса не только в области создания учреждений и механизмов в рамках Африканской архитектуры мира и безопасности, но и во все более широком их использовании в деле поощрения «мира, безопасности и стабильности на континенте», как это предусмотрено в Учредительном акте Африканского союза, принятом в 2000 году.

Контекст

3. За последние 10 лет в контексте сотрудничества в области мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, в числе других событий, были приняты рамки десятилетней программы создания потенциала Африканского союза (в 2006 году), начаты совместные ежегодные консультации между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза (в 2007 году) и создана Совместная целевая группа по вопросам мира и безопасности Организации Объединенных Наций и Африканского союза (в 2010 году). В 2010 году было учреждено Отделение Организации Объединенных Наций при Африканском союзе, потенциал которого постепенно укрепляется, содействуя стратегическому партнерству. Канцелярия Специального советника по Африке играет важную роль в укреплении координации комплексной поддержки, которую система Организации Объединенных Наций оказывает Африке, и в мобилизации международного содействия достижению целей, стоящих перед континентом.

4. Несмотря на такие партнерские механизмы, проблемы мира и безопасности в Африке остаются весьма серьезными. За последние несколько лет особенно заметно обращение вспять положительных тенденций, сложившихся в начале 90-х годов. Существенно возросло количество насильственных конфликтов, в ряде стран возобновились угасавшие конфликты, а в странах и регионах, считавшихся ранее стабильными, за политическими потрясениями последовали вспышки насилия. Изменился характер конфликтов; появились новые серьезные угрозы миру и безопасности, а число людей, перемещенных в результате войны, достигло исторического пика.

5. Проведенные на этом фоне обзоры архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций, миротворческих операций Организации Объединенных Наций и осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, посвященной роли женщин в поддержании мира и безопасности, преследовали цель пересмотреть существующие инструменты и подходы, имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций для реагирования на все более масштабные вызовы. В этих обзорах нашли отражение общие элементы, как то: уделение большего внимания предотвращению конфликтов; примат политического урегулирования кризисов и конфликтов; необходимость согласованных, скоординированных и комплексных усилий по поддержанию мира на протяжении всех конфликтных и постконфликтных этапов; необходимость восполнения пробелов в результате фрагментации деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций; потребность в проведении тесных консультаций с национальными ведомствами и заинтересованными сторонами; а также необходимость предсказуемого и устойчивого финансирования и включения масштабной гендерной составляющей. По итогам обзоров был сделан вывод о том, что налаживание более тесных партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями может помочь в решении некоторых из этих проблем и заложить более прочную основу для глобальной архитектуры мира и безопасности.

6. При этом 25 мая 2013 года на саммите Африканского союза было принято торжественное заявление по случаю пятидесятой годовщины, в котором африканские лидеры заявили о своей решимости достичь цели избавления Африки от конфликтов, которая выступает одним из ключевых элементов принятой Африканским союзом дальновидной «Повестки дня на период до 2063 года». В этой связи Африканский Союз разработал новую «дорожную карту» (на период 2016–2020 годов) Африканской архитектуры мира и безопасности. Если первая «дорожная карта» (на 2011–2013 годы) была посвящена формированию различных структур и инструментов Архитектуры, то в новой «дорожной карте» основное внимание уделяется обеспечению бесперебойного и эффективного взаимодействия на различных этапах конфликта. Она также направлена на укрепление координации и согласованности действий между Африканским союзом и его региональными экономическими сообществами и региональными механизмами, а также между всеми компонентами Архитектуры.

7. «Дорожная карта» базируется на пяти основных тематических приоритетах: а) предотвращение конфликтов, включая раннее предупреждение и превентивную дипломатию; б) урегулирование кризисов и/или конфликтов; в) постконфликтное восстановление и развитие и миростроительство; г) стратегические вопросы безопасности; и е) координация и партнерские отношения.

8. В этом контексте и в перспективе Организация Объединенных Наций и Африканский союз будут добиваться укрепления и углубления стратегического партнерства в области мира и безопасности. Это партнерство должно опираться на рекомендации, вынесенные по итогам трех крупных обзоров Организации Объединенных Наций (см. пункт 5 выше), а также на усилия по активизации деятельности Африканской архитектуры мира и безопасности, с тем чтобы перейти от нынешнего подхода, который ставит во главу угла урегулирование конфликтов, к более целостной стратегии, предусматривающей приоритетность предотвращения конфликтов, политических решений и поддержания мира. В первую очередь партнерство должно ставить перед собой краткосрочную задачу — сосредоточиться на изыскании путей и средств для того, чтобы Африканский союз и субрегиональные организации смогли реально преодолеть сложные вызовы в области мира и безопасности, добиваясь справедливого распределения бремени и взаимодополняемости принимаемых мер в соответствии с главой VIII Устава.

9. Уже сейчас Секретариат и Комиссия Африканского союза ведут разработку совместных рамок для расширения партнерства в области мира и безопасности. Эти рамки нацелены на усиление координации деятельности Африканского союза и Организации Объединенных Наций начиная с выявления первых признаков потенциального конфликта и разработки плана мер по предупреждению и кончая укреплением сотрудничества в ходе последующих этапов реагирования на конфликты, включая урегулирование и разрешение конфликтов, постконфликтное восстановление и миростроительство.

Цели

10. Хотя сотрудничество с Африканским союзом ранее уже было предметом обсуждения в Совете Безопасности, предлагаемые открытые прения должны помочь задать новую динамику усилий по налаживанию сотрудничества в области укрепления мира и безопасности между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, сообразно с положениями главы VIII Устава. Организация Объединенных Наций сейчас сама сосредоточивает усилия на выявлении синергического эффекта в деятельности ее различных компонентов в области поддержания международного мира и безопасности, и открытые прения предоставляют уникальную возможность изучить возможности сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в рамках целостного подхода. Они позволят также высветить необходимость пересмотра существующих рамок сотрудничества с учетом недавних обзоров операций в пользу мира, архитектуры в области миростроительства и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, а также новой «дорожной карты» для Африканской архитектуры мира и безопасности. Тем самым они дадут толчок процессу взаимного обогащения, сулящему дальнейшее укрепление одновременно двух организаций и открывающему для них новые возможности для достижения их целей и задач в области мира и безопасности. Они послужат платформой, опираясь на которую государства-члены и другие участники смогут сосредоточить внимание на следующих трех основных направлениях:

а) сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в вопросах мира и безопасности в последние 10 лет. Это позволит оценить эффективность такого сотрудничества в деле поддержания мира и безопасности на Африканском континенте. В этой связи участникам предла-

гается обозначить ключевые достижения, а также серьезные недоработки, подрывающие эффективность такого сотрудничества, включая сотрудничество с субрегиональными организациями;

б) ключевые рекомендации, которые были сформулированы по итогам проведенных обзоров миротворческих операций Организации Объединенных Наций, архитектуры в области миростроительства и осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и которые могут иметь непосредственное отношение к налаживанию нового стратегического партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, и увязка этих ключевых рекомендаций с «дорожной картой» для Африканской архитектуры мира и безопасности. Участникам предлагается предложить конкретные меры для того, чтобы помочь придать стратегическую ориентацию этому новому партнерству;

с) существующие и будущие условия такого стратегического партнерства, которые должны учитывать конкретные обстоятельства каждой ситуации, с особым упором на механизмы улучшения: i) оперативного реагирования на раннее проявление признаков конфликта (предотвращение конфликтов и поиск политических решений); ii) урегулирования и разрешения конфликтов (посредничество и миротворчество); и iii) совместных стратегий и мер, направленных на укрепление и поддержание мира.

Конкретные вопросы для обсуждения

- Практические пути для общего или совместного анализа, планирования и оценки и для выработки общего понимания конфликтных ситуаций Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза в целях выработки совместных стратегий реагирования.
- Стратегии, направленные на расширение сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в области предотвращения конфликтов, в том числе уделение внимания существующим превентивным механизмам и их эффективности.
- Передовая практика в области согласования посреднических усилий, предлагаемых Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и его региональными экономическими сообществами и региональными механизмами в африканских конфликтах, во избежание «поиска наиболее благоприятной инстанции», с целью обеспечить, чтобы эти две организации работали сообща и посылали согласованные или взаимодополняющие сигналы сторонам в конфликте.
- Существующее и будущее сотрудничество в деле планирования и санкционирования миротворческих операций в Африке, с использованием резервных соглашений и регулированием перехода между миссиями Организации Объединенных Наций и миссиями Африканского союза, в том числе путем дальнейшего расширения участия основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты в миротворческие операции Организации Объединенных Наций и Африканского союза, а также путем институционализации инициатив по наращиванию потенциала и проведению учебной подготовки в поддержку африканских центров передового опыта в области поддержания мира и безопасности в регионе.

- Усилия по мобилизации предсказуемой поддержки и наращиванию потенциала Африканского союза в области предотвращения и урегулирования конфликтов, миротворчества и миростроительства.
- Существующие стратегии и инструменты миростроительства в Африке, как то Стратегия Африканского союза в области постконфликтного восстановления и развития и Инициатива по укреплению солидарности в Африке, в расчете на изучение возможностей для совместного рассмотрения коренных причин конфликтов и поощрения комплексного подхода к обеспечению устойчивого мира, ориентированного на наращивание национальных и местных потенциалов, которые позволят избежать возобновления конфликтов; в этой связи предлагается рассмотреть вопрос о будущем сотрудничестве и поддержке Африканским союзом нарождающихся инициатив, как то идея создания центра Африканского союза по вопросам постконфликтного восстановления и развития.
- Новые области потенциального сотрудничества и совместного реагирования на новые и существующие проблемы в области мира и безопасности в Африке.

Ораторы

- Представитель Секретариата Организации Объединенных Наций
- Представитель Комиссии Африканского союза
- Представитель Комиссии по миростроительству
- Представитель Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе

Формат и результаты работы

11. Заседание будет проводиться в формате открытых прений. Принять участие и делать заявления предлагается всем государствам-членам. Члены Совета Безопасности проведут консультации по вопросу о подготовке итогового документа по результатам совещания.