



联合国开发计划署、
联合国人口基金和
联合国项目事务厅
执行局

Distr.: General
25 April 2016
Chinese
Original: English

2016 年年度会议

2016 年 6 月 6 日至 10 日，纽约

临时议程项目 10

人口基金——执行主任的年度报告

联合国人口基金

人口基金 2014-2017 年战略计划中期审查和执行进度综合报告

执行主任的报告

摘要

根据执行局第 2013/31 号决定，本报告载有关于人口基金 2014-2017 年战略计划中期审查和进度报告。该报告评估了不断变化的发展环境和人口基金战略计划的有效性；审查了执行计划头两年期间(2014-2015 年)的累计进展；并提出必要的调整。还审查了执行大会关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 67/226 号决议的进展情况。人口基金利用内部和外部资源就审查开展了广泛的协商进程，并与联合国其他组织进行了合作。

审查得出的结论是，人口基金 2014-2017 年战略计划使本组织有能力支持会员国，人口基金在执行 2030 年可持续发展议程方面“胜任使命”。审查证实了人口基金的战略重点，并证实了战略计划加强了该组织的重点和优先事项，使其能够实现发展成果以及组织实效和效率。审查提出了一些小的调整，以更好地使战略计划在剩余期间(2016-2017 年)与 2030 年议程保持一致，并使人口基金特别是在人道主义领域中能够应对不断变化的发展环境。

决定要点载于本报告第五节。



目录

	页次
一. 导言	3
二. 全球背景	3
三. 中期进展和主要挑战	4
A. 主要成果和挑战摘要	4
B. 详细成果	7
四. 中期审查结果	15
A. 概述	15
B. 综合成果框架得出的教训	17
C. 对综合成果框架的调整	17
D. 商业模式	17
E. 伙伴关系	18
F. 人力资源	19
G. 资源环境	19
H. 全球和地区干预措施	19
I. 战略计划中期审查的实施	20
J. 人口基金下一个战略计划，2018 年至 2021 年	20
五. 决定的要素	20

报告附件可以在人口基金执行局的网页上查阅。

附件 1. 经订正的综合成果框架

附件 2. 人口基金战略计划计分卡和指标的最新情况

附件 3. 国家成果和案例研究

附件 4. 全球和区域干预措施

附件 5. 人口基金人道主义行动和复原力建设的最新情况

附件 6. 与战略计划保持一致的情况

附件 7. 数据补编

附件 8. 四年度全面政策审查执行情况

附件 9. 补充报告

一. 引言

1. 人口基金根据执行局第 2013/31 号决定提交对其 2014-2017 年战略计划的中期审查。该决定请人口基金“考虑到联合国 2015 年后发展议程的讨论结果以及国际人口与发展会议审查的结果”。审查还考虑到更广泛的发展背景。
2. 此外，执行局请人口基金作为中期审查的一部分，根据最新数据审查国家分类，并在特定国家告知人口基金可能有误的情况下重新评估对该国的分类(执行局第 2013/31 号决定，第 15 段)。人口基金还根据执行局第 2014/16 号决定核准的人口基金全球和区域干预措施战略框架(DP/FPA/2014/8)审查了其全球和区域干预措施。本文件回应了所有这些要求。2014-2017 年综合预算中期审查(DP/FPA/2016/3)提供了 2014-2017 年最新财务框架，补充了本报告。
3. 中期审查包括一份根据各种文件编写的研究报告，这些文件中包括委托编写的为审查、评价和审计结果提供参照的讨论文件。此外，人口基金通过与执行局的非正式简报进行了内部和外部磋商；设立了一个内部咨商小组；在总部和外地进行深入访谈；创建了一个网上平台，以征求各办事处的反馈意见和想法。为确保协调一致的办法并交流汲取的经验教训，人口基金与下列其他基金和方案协作开展了审查：联合国开发计划署(开发署)；联合国儿童基金会(儿基会)；联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国世界粮食计划署。
4. 中期审查不构成一项新的战略计划。它反映实现战略计划成果方面取得的进展；分析执行差距；并评估战略计划在不断变化的发展情况中是否可行。审查表明，应根据实施战略计划经验和可用资源的变化，对综合成果框架作出一些小的调整。作为这次中期审查一部分拟议进行的调整，除非另有说明，将于 2017 年 1 月 1 日起生效。

二. 全球背景

5. 过去两年中，全球发展格局发生了显著变化；这些变化为人口基金创造了机会和挑战。2014 年，国际人口与发展会议行动纲领全球审查圆满结束，大会注意到 2014 年以后国际人口与发展会议行动纲领后续行动框架所载的审查。2015 年标志着千年发展目标的结束，预示着 2030 年可持续发展议程将获得通过。《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》通过整顿全球财政做法和创造投资以应对经济、社会和环境挑战的措施，为执行新可持续发展目标奠定了基础。

6. 从 1990 年至 2015 年，生活在极端贫穷中的人数下降了一半以上；避孕普及率从 55% 上升到 64%；由熟练保健人员助产的比例从 59% 上升到 71%；孕产妇死亡率下降了 44%。

7. 然而，收入不平等扩大了，在从低收入过渡到中等收入的国家中尤其如此。将孕产妇死亡率降低 75% 的目标未能实现，童婚和少女怀孕率仍然居高不下。2015 年，超过五分之一的青少年已结婚或同居，1 530 万青少年预计将分娩。

8. 2015 年，人道主义危机的范围扩大，更加复杂，致使应对努力疲于应对，并对不断减少的援助资源造成了压力。世界目睹了自第二次世界大战以来最大规模的强迫流离失所；因此，60% 可预防的孕产妇死亡现在发生在冲突、流离失所和自然灾害环境中。

9. 官方发展援助在 2013 年和 2014 年有所下降。这一援助占人口活动的比例从近 8% 降至 6%。不平衡的全球经济增长和新兴市场的经济衰退，加之美元对大多数主要货币走强，导致资源减少。

10. 特别是在萨赫勒地区和亚洲和太平洋部分地区的气候变化，正在摧毁生计、加剧贫穷、迫使人民迁移，并加剧了贫穷和脆弱性的恶性循环。贫穷和脆弱性与危机之间存在内在联系，因此将人道主义活动和发展活动分割开是不可接受的。《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和关于气候变化的《巴黎协定》的通过，为更多应对自然和人为灾害及其环境、技术和生物影响的关注和承诺铺平了道路。

三. 中期进展和主要挑战

A. 主要成果和挑战摘要

11. 本节基于以下两个层次评估中期战略计划目标的累计进展情况：(a) 2014 年至 2015 年战略计划成果指标的趋势；(b) 实现战略计划产出，包括全球和区域干预措施。为评估进展情况，比较了 2015 年实现的指标值与 2015 年的目标。通过指标目标的平均完成情况，衡量一项产出的实现与否。

12. 本节还审查了为支持实施战略计划设立的工具和机制的业绩情况。人口基金在执行战略计划方面取得了大幅进展。在成果层面，20 项指标中的 16 项显示了预期趋势。每一关于成果的章节下均讨论了成果趋势的具体情况。人口基金在战略计划产出层面实现了成果，从而对这些趋势做出了贡献。下文方框 1 着重阐述了战略计划产出取得的一些关键成就。

方框 1：2014–2015 年取得的主要成就

发展

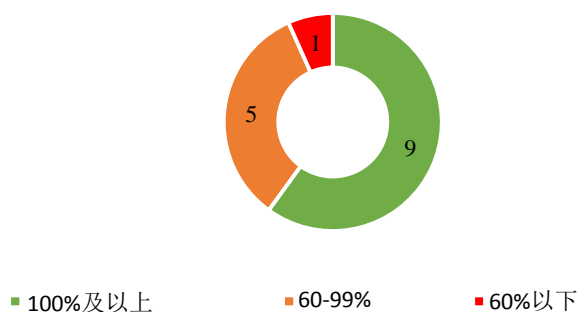
- ❖ 采购避孕药具和扩大获得避孕药具机会估计将产生如下影响：获得现代计划生育方法的用户增加 5 300 万；7 800 万夫妇得到为期一年的防止意外怀孕保护；防止 2 300 万起意外怀孕和 700 万例不安全堕胎；避免 63 342 例孕产妇死亡。
- ❖ 2 300 万青少年受益于综合性与生殖健康服务。
- ❖ 23 579 次输卵管修复手术得到支助。
- ❖ 2 920 个社区公开宣布放弃残割女性生殖器官的做法。
- ❖ 1 060 多万名人道主义危机中的妇女和女童受益于性与生殖健康服务和性别暴力预防服务。
- ❖ 人发会议审查结束并最终达成了 2014 年以后国际人口与发展会议行动纲领后续行动框架。
- ❖ 提供了证据，以便将人发会议议程包括人口红利纳入 2030 年可持续发展议程。

组织实效和效率

- ❖ 按国际援助透明化倡议，公布人口基金方案数据。
- ❖ 启动了企业风险管理。
- ❖ 2014 年和 2015 年获得了无保留审计意见。
- ❖ 启动了方案拟订系统，实现成果管理制的制度化。
- ❖ 设立了独立评价办公室。
- ❖ 采纳联合国协调统一方法：113 个人口基金国家办事处至少有一项共同事务；28 个拥有全部共同事务。

13. 在产出层面，人口基金取得了重大成果，履行了承诺。在 15 项发展产出中，人口基金充分实现 9 项产出的中期目标(见图 1)。人口基金实现了 5 项产出 60-99% 的目标。只有一项产出实现率不足 60%(见附件 2，人口基金战略规划计分卡和指标的最新情况)。关于组织实效和效率，人口基金同样表现出良好结果，如表 5 所示。关于全球和区域干预措施，87%的产出完全实现；13%达到 60-99%；实现的产出没有低于 60%(见附件 4，全球和区域干预措施)。

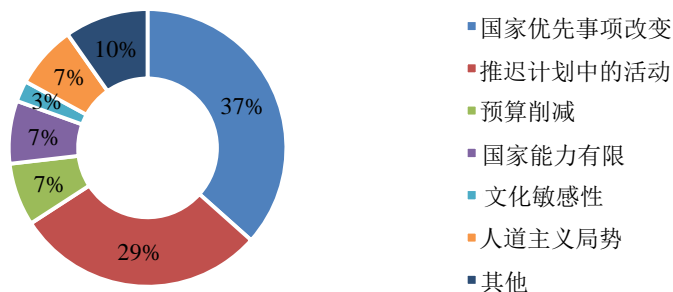
图 1
实现 2014-2015 年战略计划产出情况



来源：2014-2015 年国家办事处年度报告

14. 未充分实现 6 项产出的原因包括：(a) 需要适应国家优先事项发生的变化；(b) 需要随后推迟计划中的活动；(c) 预算削减；(d) 国家能力有限；(e) 文化敏感性；(f) 人道主义局势(见图 2)。缺乏资金是在实现加强数据分析能力的产出方面进展有限(低于 60%)的一个主要原因。

图 2
各国家办事处列举的挑战类型



来源：2014-2015 年国家办事处年度报告

15. 关于机制和工具，人口基金制定了一个综合成果框架(DP/FPA/2013/12, 附件 1), 作为支持战略计划实施的一个关键工具。这一工具表现良好, 加强了人口基金的成果管理制。多边组织业绩评估网在 2014 年进行的一次审查发现, “人口基金改善了在组织和国家两级注重成果的管理。通过调整战略方向(靶心)和采用一个强有力的综合成果框架和变革成果理论, 在组织一级大力灌输一种注重成果的文化。”

16. 引入新的业务模式是为了加强重点, 并根据国家的需要和供资能力, 采用不同业务方式。该业务方式获得实施, 按计划取得进展。国家方案逐步与该模式取得一致。2015 年进行的内部评估发现, 正在执行的国家方案中 98% 已调整至与该模式一致, 令人满意。2015 年制定的所有 29 个国家方案也保持一致, 令人满意(见附件 6: 与人口基金战略计划保持一致的情况, 截至 2015 年的进展)。

17. 人口基金突出了重点, 不再求全于每个国家方案中所有的成果和产出。40% 的国家方案最多处理 4 个战略规划成果中的 3 个; 2015 年制定的国家方案平均将努力集中在 15 个战略规划产出中的 4 个上。

B. 详细成果

成果 1. 更多提供、更多使用注意性别问题且在质量和公平方面达到人权标准的综合性保健和生殖保健服务(包括计划生育、孕产妇保健和艾滋病毒服务)

18. 在增加提供和使用性与生殖健康服务方面的成果指标的大趋势是积极的。由熟练人员助产和在服务站点备有世界卫生组织(世卫组织)优先事项清单上的救命药品的情况增加了。更多国家增加了性与生殖健康服务预算拨款, 区域机构对性与生殖健康服务的承诺增加。

19. 然而, 尽管据报在非洲东南部以及中西部避孕普及率每年分别增加 3.2% 和 1.7%, 拥有多个伴侣的人使用避孕药具和保险套的情况几乎没有变化。避孕药具库存无短缺的国家比例上下浮动, 2014 年上升但 2015 年下降。

20. 在产出层面, 充分实现了计划生育和孕产妇保健服务的指标(表 1)。关于可运行的国家后勤管理信息系统、计划生育需求生成、国家助产士队伍政策、孕产妇死亡监测制度和瘰管修复手术的目标也得到实现。部分由于资金制约, 关于利用产科急诊和新生儿护理评估指导孕产妇和新生儿保健服务的目标没有实现。

表 1
成果 1 计分卡

产出	2014-2015 年度执行情况
提高国家能力，以：	
1. 提供综合性与生殖健康服务	● (橙色)
2. 加强扶持环境；增加现代避孕药具的需求和供应；并改善计划生育服务的质量	● (绿色)
3. 提供全面的孕产妇保健服务	● (绿色)
4. 交付艾滋病毒方案	● (橙色)
5. 在人道主义环境中提供性与生殖健康服务	● (绿色)
费用：10.015 亿美元(方案费用的 61.9%；总费用的 52.7%)	

产出实现情况：绿色=100%及以上；橙色=60%至 99%；红色=低于 60%。(图例适用于表 1-5)。

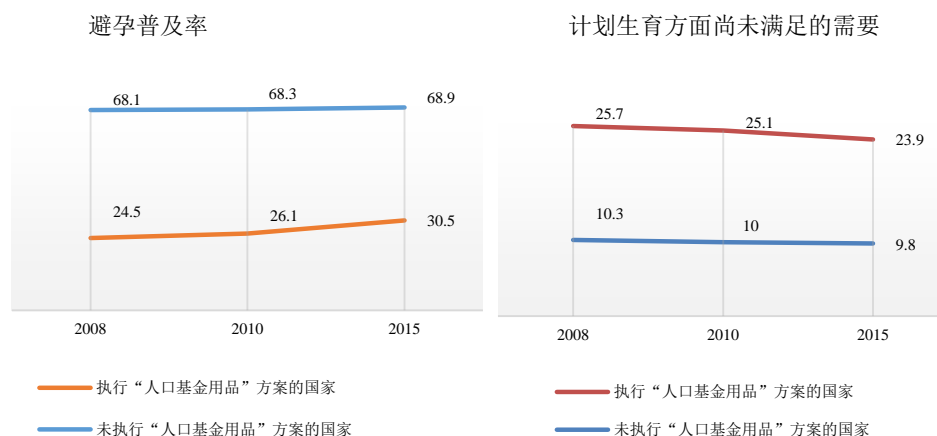
21. 关于增加获得综合服务的机会和加强提供艾滋病毒方案的产出目标部分实现。55 个而非 69 个国家进入分 10 个步骤拟订安全套方案的执行阶段，主要原因是优先事项的变动。81 个国家(目标是 95 个国家)订有性与生殖健康综合行动计划，并计算出费用。目标没有实现的主要原因是资源减少和延期。

22. 人口基金支持的工具对于实现这些产出至关重要。例如，估计患有瘰管病妇女人数的统计模型和用于计算保健计划费用的“一体化卫生”费用计算工具发挥了重要作用，被肯尼亚等国家用来调动资源。人口基金支持的办法，如社区领导人的参与，被证明对于增加尼日尔和尼日利亚等国对计划生育的需求是至关重要的。

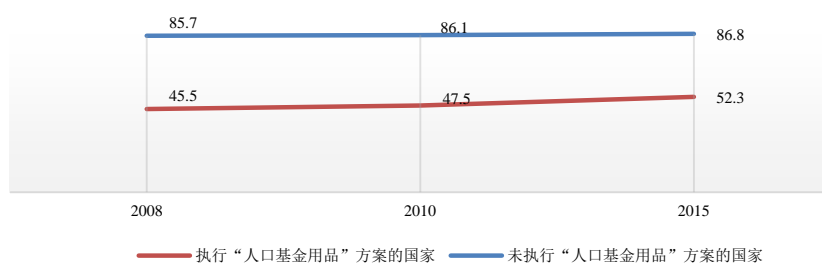
23. 人口基金扩大其人道主义工作，为 1 060 万妇女和女童提供了性与生殖健康服务和性别暴力服务。截至 2015 年，57 个优先国家有能力提供最低初步成套服务。59 个国家拥有包括向性别暴力幸存者提供性与生殖健康服务的人道主义应急计划。人口基金加强了其领导作用，并确认其关于人道主义工作的全球立场。因此，它吸引了更多的资金用于性与生殖健康服务，以及在人道主义局势中防止性别暴力的服务(见附件 5：人道主义行动和复原力建设的最新情况)。

24. 数据表明，人口基金干预措施有助于改善战略计划成果的趋势(图 3)。与没有采取强化干预措施的国家的增长情况相比，在人口基金强化了计划生育方面干预措施(“人口基金用品”方案，自 2007 年起)的国家，计划生育使用率从 2010 年开始加速增长。

图 3
按人口基金专题方案是否存在分列的关键指标加速进展情况



对避孕药具的需求获得满足



来源：人口基金数据库。

25. 评价结果证实了计划生育措施的实效。阿富汗、柬埔寨和塔吉克斯坦的方案评价报告称，人口基金干预措施与获得性与生殖健康服务的机会和生殖权利增加之间存在关联(见附件 3，说明变革理论的国家成果和案例研究)。

26. 国家办事处报告的对成果 1 的挑战包括：(a) 难以执行和监测现有的性与生殖健康政策和准则；(b) 文化障碍和可能害怕使用计划生育措施会带来副作用；(c) 用于避孕药具采购和供应链管理的国家资源分配不足；(d) 缺少熟练的人力资源，特别是助产士。这些因素指导并纳入了工作计划。

成果 2：在国家发展政策和方案中，更加优先考虑青少年，特别是非常年幼的少女，尤其是更多开展综合性教育，增加性与生殖健康服务

27. 2014-2015 年期间在把青少年和青年的优先事项纳入发展框架方面取得了进展。青少年和青年问题、包括人口红利，体现在 2030 年可持续发展议程和 2014 年以后国际人口与发展会议行动纲领后续行动框架中。安全理事会通过了具有历

史意义的关于青年、和平与安全问题的第 2250(2015)号决议。订有允许青年行使其性与生殖健康服务权利并满足其这方面需求的法律的国家数目增至 89 个，超过了战略规划中期目标——78 个。

28. 人口基金在实现成果 2 下产出方面取得了良好进展(见表 2)；一项产出完全实现，其他两项产出功亏一篑。支持建立倡导把青少年和青年问题(特别是边缘群体的青少年和青年问题)列入国家政策和计划优先事项的平台，提高了开展循证宣传活动的国家能力。94 个国家拥有这类平台，而中期目标则为 93 个国家。人口基金在 56 个国家提倡让青少年和青年获得性与生殖健康咨询和艾滋病毒服务，与 59 个国家的中期目标失之交臂。

表 2

成果 2 计分卡

产出	2014-2015 年度执行情况
提高国家能力，以：	
6. 开展关于将青少年和青年问题纳入发展框架的循证宣传	● (橙色)
7. 设计和开展全面性教育	● (绿色)
8. 制订和执行综合方案，以覆盖被边缘化的女童	● (橙色)
费用：1.21 亿美元(方案费用的 7.5%；总费用的 6.4%)	

29. 人口基金继续向各国提供技术支持，以按照国际标准制定和实施全面性教育方案。使用统一课程的国家数目从 2013 年的 39 个增至 73 个，达到了中期目标。

30. 人口基金通过下列方式优先考虑少女和边缘化女童：(a) 少女倡议行动；(b) 人口基金-儿基会加速行动取缔童婚全球方案。到 2015 年，少女倡议行动使 15 个国家具备了使青少年和青年政策和方案更加注重面临风险的年轻女性人口的技术专门知识。

31. 该倡议实现了几个里程碑。埃塞俄比亚发起了一项全国联盟，以：取缔童婚；制定一项消除有害传统习俗的国家战略；建立一个消除残割女性生殖器官、童婚和绑架的国家行动计划，至迟于 2025 年制止这些做法。在尼日尔，该倡议为社区内普遍存在童婚现象的 8 912 名女童提供了一个为期八个月的方案，增进她们的健康及其社会和经济资产。该倡议覆盖了 21 000 多名印度女童。截至 2015 年，50 个国家(目标为 52 个)已实施了帮助面临童婚风险的少女的健康、社会和经济资产建设方案。

32. 人口基金必须继续投资于各种帮助被边缘化女童的方案。人口基金全面性教育评价的结果发现，少女、尤其是处于社会最边缘地位的少女，往往是“隐形的”，

没有反映在调查或统计数据中；这个发现强化了人口基金这样做的必要性。这些少女生活在处于社会边缘的家庭中，每天只能靠不足一美元或两美元维生。

33. 青年和青少年方案反复面临的挑战是政策与规范之间的不一致。政策可能发生变化，但如果规范不变，则有害传统习俗仍将存在。

成果 3：增进性别平等，进一步增强妇女和女童权能，推进落实生殖权利，包括为最弱势及边缘化的妇女和青少年开展这些工作

34. 人口基金继续在全球、区域和国家各级开展倡导和政策指导工作，以支持和推动性别平等并增强妇女和女童的权能。人口基金提供的证据为 2015 年后发展框架的对话提供了参照，这些对话重申性别平等及增强妇女和女童权能是 17 项可持续发展目标之一。

35. 性别平等的趋势取得稳步进展。认为丈夫或伴侣殴打妻子是正当行为的妇女所占比例，由 2013 年的 47% 降至 2015 年的 41%。在国家一级，为包括生殖权利的性别平等行动计划提供预算拨款的国家数目增加到 71 个，超过 62 个的预期数目。

36. 人口基金完全实现三项产出中的两项的中期目标，从而为性别平等做出贡献（见表 3）。

表 3

成果 3 计分卡

产出	2014-2015 年度执行情况
9. 促进生殖权利的国际和国家保护制度	● (橙色)
10. 防止性别暴力和有害习俗的能力	● (绿色)
11. 民间社会组织参与	● (绿色)
费用：2.092 亿美元(方案费用的 12.9%；总费用的 11.0%)	

37. 为加强国家保护制度(产出 9)，人口基金与 10 个国家的国家人权机构合作，通过人权“透镜”而不是仅仅通过一种公共卫生办法调查性与生殖健康和生殖权利。人口基金支持跟踪和报告生殖权利建议和义务落实情况的国内制度。54 个国家具有可运行的跟踪系统。然而，由于预算削减和优先事项的变动，人口基金没有达到 66 个国家具有可运行的跟踪系统的目标。

38. 人口基金在加强民间社会支持性别平等的能力方面取得了进展。人口基金加强了 43 个国家的民间社会组织的能力，使男子和男童参与促进性别平等运动的做法制度化。

39. 关于性别暴力和有害传统习俗，人口基金继续执行人口基金-儿基会禁止残割/切割女性生殖器联合方案，其重点为 17 个国家。截至 2015 年，所有这些国家均实行了谴责残割女性生殖器官的政策，13 个国家将这一做法定为刑事罪。此外，这些国家的 2 920 个社区宣布摒弃残割女性生殖器官做法，超过了 2 000 个的目标。

40. 人口基金在亚太区域的 13 个国家开展了全国暴力侵害妇女行为发生率研究；并与妇女署共同领导 5 个联合国组织制定联合国向遭受暴力行为侵害的妇女和女童提供基本服务的联合全球方案的基本服务准则。

41. 性别平等工作中遇到的挑战包括：国家能力不足、利用现有数据指导政策的情况不够理想、政策执行后继乏力。

成果 4：通过整合人口动态循证分析及其与可持续发展、性与生殖健康及生殖权利、艾滋病毒和性别平等的关联，加强国家政策和国际发展议程

42. 人口基金制作和支持开展循证研究和分析，包括分析人口红利，以支持将人口动态纳入国家、区域和全球发展框架。人口基金发表循证报告，为确保将人发会议议题纳入可持续发展目标的对话提供了参考。人口基金支持 30 个国家开展人口红利分析；其中许多国家已经开始把人口红利纳入 2030 年议程相关发展框架。

43. 大多数关于国家人口数据的成果指标显示出积极趋势。更多国家开展了符合国际商定的质量建议的普查，完成了性与生殖健康评价。开展可支持估算关键人口和性与生殖健康指标的全国住户调查的国家数目也有所增加，但未达到预期的数字(89%，目标为 95%)。在产出一级，人口基金充分实现了 4 项产出中的 3 项的中期目标。

表 4

成果 4 计分卡

产出	2014-2015 年度执行情况
12. 加强国家编制和传播优质分类数据的能力	● (绿色)
13. 通过先进的深入分析提供更多证据	● (绿色)
14. 加强制定和执行以权利为基础的政策的能力	● (红色)
15. 加强利用数据和证据监测和评价国家政策的国家能力	● (绿色)
费用：2. 453 亿美元(方案费用的 15. 2%；总费用的 12. 9%)	

44. 人口基金加强了各国编制、分析和发布与人口有关的数据、包括人道主义紧急情况中的人口数据的能力。2015 年，遭遇人道主义危机的国家中 73% 得到了人口基金的技术援助，以利用人口数据支持需求评估，超过 70% 的中期目标。

45. 人口基金没有实现其建设数据分析能力的目标。截至 2015 年，42 个国家(目标为 66 个)进行了人口情况分析。没有达到目标的原因中包括财政制约。其他数据分析方面的能力建设按计划取得进展：关于分析和使用青少年分类数据的能力以及分列性别暴力数据的能力的指标已经实现。

46. 2014 年完成的对人口基金支持国家人口普查的一项独立评价表明，对 2010 年一轮人口普查的支持与国家需要和优先事项一致并相关，尽管大多数发展中国家缺乏储存普查数据的互动公共数据库，但 2010 年一轮普查结果的传播得到改善。评价建议，在支持生成普查数据的同时，应该加强利用人口普查结果确定人口趋势和分析发展指标的能力。

47. 人口与发展方面的主要挑战包括：(a) 能力发展；(b) 用于决策的可靠及时数据；(c) 充足的人力和财政资源，以有效地应对日益增长人口数据分析需求。吸取的一个教训是，人口情况分析需要更多的支持；除非同时开展宣传和能力建设，并使用现有数据(包括网上查询)，否则，情况分析不一定用于指导政策。

组织实效和效率

48. 人口基金落实组织实效和效率产出，进展良好(见表 5)。

表 5
组织实效和效率评分表

产出	2014-2015 年业绩
1. 改善质量保证、监督和评价	● (绿色)
2. 改善资源调动、管理和调整	● (橙色)
3. 通过创新、伙伴关系和交流，加强适应能力	● (绿色)
支出：3.216 亿美元(占方案资源 2.6%；占支出总额 16.9%)	

产出 1: 通过改善质量保证、监督和评价，加强方案实效

49. 人口基金实施了 2014-2015 年计划中的组织一级和项目一级的评价。2014 年国家方案评价的质量有改善。2014 年评价显示，大多数国家方案有实效，其余的方案部分有效。几乎所有国家方案都被认为与国情相关，与人口基金的战略重点相关；不过，方案实效和可持续性需要改进。关于国家方案评价的建议，人口基金实施了建议的后续行动的 77.9%。

50. 人口基金自 2014 年推出全球方案规划系统，有系统、实时地管理工作计划和预算的执行。此外，战略信息系统使人口基金能够计划和监测季度进展，汇报年度成果。这两个系统相互联系，能够分析成果和项目资源。

51. 人口基金建立南南合作项目，制定南南组织计划，扩大了其知识管理能力。2015 年，76%的方案国使用这种方式进行方案规划。

产出 2: 通过更多地注重资金效益和系统性风险管理，改善资源调动、管理和调整

52. 2015 年，人口基金调动了 9.72 亿美元，占 10.51 亿美元中期目标的 92%。对于非核心资源，人口基金调动了 5.74 亿美元，占目标的 100%。对于核心资源，人口基金调动了 3.98 亿美元，占 4.78 亿美元战略计划目标 83%。2015 年，人口基金保持 133 个捐助国这一多样化的捐助基础，是联合国各基金会方案中最多样化的基础之一。

53. 人口基金加强财务问责制和优化资源使用，侧重工作方案，适应发展融资格局。它稳步降低用于管理费用资源的比重，从 2013 年的 13.1%，下降到 2015 年的 10.9%，超过 11.2%的目标。人口基金在 2014 年和 2015 年获得无保留审计意见，减少了逾期业务基金账户预支额，从 2013 年的 3%降至 2015 年的 1.37%(相对于 6%的目标)。它与国际援助透明度倡议的标准完全吻合。人口基金现在公布国际援助透明度倡议数据，更具体地与国际编码相符合。

54. 人口基金利用行业“最佳实践”和内部开发的信息技术系统，实施企业风险管理，取得进展。第一个周期将在 2016 年中期完成，届时将评价企业风险管理框架，查明需要完善的地方。

55. 人口基金参加了联合国业务协调和简化工作。作为联合国发展集团受托管理监督组的共同召集人，人口基金协助联合国发展集团修订后的法律文书通过融资机制，获得批准。人口基金还协助在巴西推出联合业务资金，独立评价业务经营战略，开发联合国监督和问责模式，并计算费用。

56. 人口基金加强了人力资源管理。空缺率从 2013 年底的 15%，下降到 2015 年底的 13%，超过 14%的中期目标。招聘时间从 147 天缩短至 136 天。领导人后备名册是要迎接继任规划的挑战，逐渐发展壮大，人口基金物色了 83 名新的潜在的管理人员。激增名册是用来应对人道主义局势，已发展到 96 名人员。2015 年，人口基金从名册上部署了 13 名工作人员。

57. 人口基金颁布了新的个人顾问政策，其中有新的顾问名册，还改进了招聘的质量和时效。制定了新的指南，解决业绩不佳问题。人口基金认可长期服务的工作人员和即将退休的工作人员做出的贡献，将其作为调整后的奖励和表彰计划的一部分。

产出 3: 通过创新、伙伴关系和交流, 加强适应能力

58. 人口基金扩大了与私营部门的合作伙伴关系。2015 年, 人口基金收到了来自私营部门更多的资金(1 050 多万美元), 还有实物捐助 80 万美元。捐款来自不同的实体, 新建了 60 多个伙伴关系, 其中几个支持人口基金的人道主义工作。这表明人们越来越认可人口基金解决危机中妇女和女童的安全和保健方面拥有的专长。

59. 人口基金继续扩大在全球的媒体宣传。2015 年, 人口基金每月收到约 1 000 次有影响力的媒体引用。人口基金的脸书(Facebook)页面收到 271 185 项“赞”, 自 2014 年 1 月以来, 增加三分之一以上。人口基金的推特(Twitter)账户目前有 104 849 个追随者。

60. 人口基金正在培育创新, 增进 2014 年设立的创新基金。2015 年, 人口基金从近 90 份提案中, 启动了 17 项创新举措。人口基金在许多办公室成立了创新小组, 发现、确定和普及技术和方案实践。

四. 中期审查结果

A. 概述

61. 第三节中记载的进展, 内部和外部利益攸关方的反思, 都表明目前的战略规划使人口基金工作重点更突出, 更加连贯。

62. 战略部署扎根于新兴的发展环境, 使得人口基金能够在这一环境中取得成功。“靶心”(愿景和战略规划的方向)正是在人口基金任务的中心。计划是应对人发会议行动计划, 受益于持续、更广泛的发展进程。正如 2030 年议程所述, 人口基金战略规划呼吁重视最弱势和边缘化的人口, 包括少女、土著人民、少数民族、移民、性工作者、艾滋病毒感染者和残疾人, 援助这些落在后面的人们。

63. 可持续发展目标再次确认人发会议行动计划的中心: 人必须是可持续发展的中心。人口基金在支持各国执行和实现这些目标方面发挥至关重要的作用。不给妇女、女童和年轻人赋权, 其不能控制自己的身体和生活, 就无法实现可持续发展目标; 没有高质量的人口数据和分析, 协助重证据的决策, 也无法实现这些目标。侧重生殖健康和生殖权利, 这是目前战略计划的一个重要支柱, 其将继续指导人口基金的工作。对于人口基金, 2030 年议程意味着以不同方式开展工作, 但不一定是开展“不同的工作”。

64. 人口基金的工作与所有可持续发展目标相关, 直接涉及: (a) 目标 3, 纳入了普及性和生殖保健服务、孕产妇保健和结束艾滋病疫情; (b) 目标 5, 目标是消除对妇女和女童的歧视, 消除基于性别的暴力行为和有害做法(包括童婚、早婚和强迫婚姻及切割女性生殖器官), 确保普及性与生殖健康以及生殖权利; (c) 目

标 10，既消除不平等和歧视，包括对移民的不平等和歧视；(d) 目标 16，确保妇女和女童参与决策，免受暴力；(e) 目标 17，即促进强大的数据系统和与民间社会的伙伴关系。

65. 人口基金的任务与下面可持续发展目标有间接联系：(a) 目标 2 中的女童和母亲的营养；(b) 目标 4 中的有关性别平等和人权的技能和教育；(c) 目标 5 中的青年就业(人口红利的中心)；(d) 目标 1 和 13 中的加强与气候有关的灾害及其影响的应变能力和适应能。中期审查已确定，人口基金战略计划与 2030 年可持续发展议程，以及与人发会议 2014 年后审查结果相一致。

66. 2030 年议程认识到人口红利的重要性。这给人口基金提供了一个独特的加快行动、实现人发会议 2014 年后核心愿望的机遇。这包括实现人权和基本自由，不歧视和性别平等，增加对年轻人的投资，并加强保健系统和国家统计能力。

67. 人口基金将加强关于人口红利的工作——这只是以新的方式规范人口基金在当前战略计划下以及进行的活动——具体是促进高层次全球对话，促进区域努力和与各国一道创造必要条件，确保妇女和青年，尤其是青春期少女，有权发挥其潜力；让其能够行使自己的性和生殖健康权利，包括计划生育权利；让其能够留在学校，避免早婚早育，不受切割生殖器官之害；让其能够加入劳动大军，为社区和经济做出充分贡献。

68. 人口基金将继续与会员国合作，支持解决社会问题的公共政策。这些问题涉及到人民的福祉，包括医疗、教育、住房和就业等。这些政策确保个人，尤其是年轻女孩和妇女，能够获得社会保障服务；不会因不了解自己的权利而吃苦；而且，在地方和全国对社会政策和服务的发展发挥负责任的影响。

69. 需要转变话语，不仅是应对灾难和冲突，而且是让个人和社区有准备，有能力承受灾难和冲突，并从中复原。其中一项减少风险战略是，确保人们能从灾害和冲突中复原。建立有复原力的社区，需要赋予妇女和女童能力，加强向她们提供服务的机构和系统。基于复原力的这一革新，将要求做出正确应对，不再歧视妇女和女童。这将需要强有力的国家机构，在危机来临之前加强风险管理战略和能力。

70. 人口基金将继续加强各国政府编制人口数据的能力，让更多国家行动者，包括政府、学术界、民间社会和公众使用人口数据。

71. 与国家统计部门在过去 45 年建立密切的伙伴关系，这使人口基金能够很好地促进和推动创新，填补数据空白，包括通过与私营部门建立伙伴关系。通过加强人口动态的分析和与可持续发展相联，人口基金将支持宣传工作，增加在教育 and 保健领域的投资，尤其是在性与生殖健康、就业青少年赋权等方面。这对弱势少女尤为重要。人口基金注重促进人权，不仅注重公平获得高品质的服务，而且注重少女行做出选择的能力。

72. 根据分析数据，人口基金内部达成了共识，而且与外部利益攸关方商定，中期战略计划的更新应该不大，数量不多。中期审查重申了人口基金的战略方向；没有必要改变“靶心”。不过，会更多地测量复原能力和人道主义工作。这将部分地通过改进综合成果框架来实现。一些国家办事处作为国家方案的一部分，开展了基于复原能力的发展，但人口基金将协同努力，加强这方面的能力和干预。

B. 综合成果框架得出的教训

73. 人口基金在战略计划头两年执行综合成果框架中汲取了一些教训。在商业模式引入差异化方案规划的范围内，最经常提到的问题涉及人口基金上游工作成果的测量。另一个教训涉及用于基线和目标设定的成果框架中的“自下而上”的方法。自下而上的方法有其优点，但在国家一级的报告需要调整一些指标，以便更准确地反映结果。

74. 国家办事处发现，改革成果理论是一个有用的资源，提高了规划的质量。然而，有一种看法认为，其更注重参与的传统(下游)模式，对于参与的上游模式又不足。改革成果理论为方案规划提供了总体的有逻辑的顺序，而在国家层面上，改革产出理论则应符合国情。

C. 对综合成果框架的调整

75. 综合成果框架结构和主要成果不会再中期审查之后改变；修订后的综合成果框架(见附件 1)具有相同的目标和 4 项成果。

76. 不过，人口基金提议，把发展产出从 15 个减少到 13 个，因为在成果 4 下 4 项产出将减少到两个，以精简人口基金在人口数据促进发展领域的工作。提出四项新指标，一个被删除，以加强这一领域成果的测量。

77. 战略计划承认，需要扩大人口基金在人道主义情况下的作用。人口基金的人道工作涵盖应急准备、减少灾害风险和人道主义应急和复原。这项工作是由加强能力各项原则指导，并与地方社区和受灾人口建立合作伙伴关系。人道主义工作成功的关键是对服务对象负责。人口基金必须能够充分测量战略计划剩余部分的业绩；因此，将再推出综合成果框架的 3 项产出层次的指标。

78. 综合成果框架其余的改动不大，包括：(a) 把 3 项指标改为可持续发展目标框架使用的类似指标；(b) 编辑 4 项指标，使其更加具体；(c) 调整 9 项要么超标、要么 2014-2015 年计算方法发生变化的目标的指标；(d) 删除了调整后不再相关的 3 项指标(订正后综合成果框架详情见附件 1)。

D. 商业模式

79. 人口基金商业模式，作为战略计划的一部分，区分了方案国的需求和方案国资助发展的能力。这种模式在联合国系统率先部署多样化的方案规划方式。它使

国家办事处有机会与会员国接触，根据东道国的国情进行不同的方案规划。同样的原则也适用于 2030 年议程，其中会员国承诺“考虑到不同国家的实际情况、能力和发展水平，并尊重国家政策和优先事项”，来实施议程。

80. 商业模式是采用不同方式进行方案规划的重要一步，但 2014-2015 年的经验教训表明，模式有些僵硬，需要更灵活的方法。

81. 根据执行局第 2013/31 号决定，人口基金更新了其确定国家分类的数据。进行更新时，人口基金使用了战略计划附件 4 中描述的 6 项指标及两个因素的最新数据。更新后，大多数国家的国别分类没有改变；90% 的国家仍属同一分类。考虑到现行战略计划余下时间很短，商业模式的影响可以忽略不计，人口基金决定不对国家分类做任何变化。

82. 商业模式没有改变；它将在 2017 年继续指导战略计划的执行。根据以往的经验教训，人口基金将更加灵活，特别是在能力建设和知识管理方面，以便在“粉红”类国家(需求最低，资助本国方案干预措施能力最高的国家)开展宣传和政策对话。人口基金将进一步统一业务做法，根据实现成果所需的能力，更加灵活地确定其办事处的作用、职能和结构。

E. 伙伴关系

83. 人口基金之所以取得成果，是因为调动了广泛的合作伙伴。可持续发展目标要求联合国系统加大力度，加快干预，人口基金将力争利用其合作伙伴关系，特别是与私营部门的伙伴关系。人口基金认为南南合作和三角合作对实施 2030 年议程十分重要。

84. 2030 年议程要求全球动员，更重视南南合作，不仅是会员国之间的合作，而且还与私营部门和民间社会开展合作。人口基金支持各国在人口普查领域、普及性健康和生殖健康服务、预防和应对性别暴力以及增进青年参与方面交流经验和专长。

85. 加强伙伴关系和促进创新对人口基金十分重要，因为其扩大了人口基金发挥的中心影响。人口基金改进工作方式，意味着更好地利用现有的资源，有效地跨越体制和地域界限，争取新的合作伙伴。过去两年吸取的经验教训表明，伙伴关系在人口基金工作中发挥中心作用，如萨赫勒妇女赋权和人口红利项目。该项目是与世界银行合作开展的，旨在增进妇女和少女赋权，普及高质量的生殖、儿童和孕产妇保健服务。还旨在增进南南合作和知识共享。

86. 生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年保健在 2030 年议程中占中心地位，这再次表明联合国系统发挥关键作用，支持各国普及高质量生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康服务，包括青少年性健康和生殖健康服务。人口基金在 H6 合作伙伴关系(联合国合办艾滋病毒和艾滋病方案、联合国人口基金、联合国

儿童基金会、联合国妇女署、世界卫生组织和世界银行)中的作用，反映其对这种伙伴关系的承诺和联络其合作伙伴。这一合作伙伴关系支助高负担国家消除孕产妇、新生儿、儿童和青少年死亡和发病的根源，包括性别不平等、社会文化和经济障碍，以实现可持续发展目标。

87. “妇女和女童第一”是联合国人口基金、芬兰和瑞典的一项联合举措，将向性别暴力受害者提供全面生殖保健和紧急援助，其中包括强奸后治疗、咨询和支持。这些新的服务将通过移动和固定诊所，以及妇女和女童中心提供。

88. 利用新的和现有的伙伴关系是人口基金发挥影响的重要驱动力。人口基金将继续扩大和加强伙伴关系，以开展工作，让人们更多了解和认可人口基金的独特任务。这包括与宗教组织、议员、民间社会组织、国际金融机构和私营部门的密切合作。

F. 人力资源

89. 人口基金许多办事处把人力资源用于战略规划，包括确保适当的办公室结构和技能组合，以取得成效。人口基金将加强其对组织内技能和专长分布的分析。分析将使人口基金能够盘点其技能组合，消除能力上的差距。这项工作是人
口基金 2014-2017 年人力资源的一个元素。

G. 资源环境

90. 2030 年议程要求一个普遍发展任务，不明确区分捐助国和方案国之间的区别。发展融资将继续发展，而官方发展援助仍容易受到国内的压力，因此呼吁方案国拿出更多的国内资源，用于国家发展。因此，人口基金活动的传统供资方式在新的环境中不再完全适用。针对这一新的现实，人口基金正在探索新方式，建立资金架构，跨越这些新障碍。人口基金已经开始内部审查，拿出提议，审查其可行性，以加强财务状况，加强完成任务的能力。

91. 经常资源占 2014 年和 2015 年总资源的比例有所下降，这给人口基金提出了新的挑战，因为这种趋势预计一段时间内不会自行扭转。人口基金正在修订其综合资源框架，应对新的资金现实。人口基金将继续倡导增加向经常资源的捐款，因为这是发展业务活动的基石，如大会关于四年期全面政策审查的第 67/226 号决议所强调的那样。综合预算中期审查(DP/FPA/2016/3)提出了战略计划的全面和详细的财务框架。

H. 全球和地区干预措施

92. 全球和区域干预促进和补充国内的干预措施。过去两年实施这些措施的经验表明，他们是综合成果框架的一个组成部分，而不仅仅是其补充。人口基金审查了全球和地区干预措施的费用，以确定是否剩余任何管理费用。中期审查涉及改进成果和资源框架内全球和区域干预措施。这些改进包括微调指标和调整目标。

I. 战略规划中期审查的实施

93. 2016-2017 年期间，人口基金将加速执行现行战略规划。人口基金正在审查组织能力、资源和承诺，确保工作人员拥有技能，配备有结构，以实现高质量的成果。人口基金将在 2016 年完成审查，并提供激励机制和工具，以全面实施战略规划。这项工作将使人口基金能够继续“定准目标”，能够支助会员国执行 2030 年可持续发展议程。

J. 人口基金下一个战略规划，2018 年至 2021 年

94. 人口基金下一个战略计划的拟定将在 2016 年下半年开始。战略规划将继续在内部和外部实施转型，让更多妇女和青年过上健康和富有成效的生活。它将与可持续发展目标、2030 年议程和人的发展议程保持一致，并给予支助。2016 年联合国系统发展业务活动以及经济及社会理事会对话成果的四年期全面政策审查，将为战略计划的执行提供战略指导。人口基金将加强整个人道主义和发展工作的应变能力。

五. 决定的要素

95. 执行局不妨：

(a) 注意到写入执行主任 2016 年报告的文件：[DP/FPA/2016/2\(Part I、Part I/Add.1 和 Part II\)](#)，以及报告相关附件；见人口基金网站；

(b) 欢迎本报告[[DP/FPA/2016/2\(第一部分\)](#)]及修改后的综合成果框架(本报告附件 1)中的审查结果，作为调整人口基金 2014-2017 年战略规划，以符合 2030 年可持续发展议程的重要步骤；

(c) 欢迎 2014-2015 年期间执行战略规划取得的进展，同时认识到今后的挑战，还欢迎人口基金管理层对保持组织战略重点的承诺；

(d) 批准修订后的综合成果框架[[DP/FPA/2016/2\(第一部分\)](#)]，附件 1]，鼓励所有国家协助人口基金在略规划剩余时间内达到经常资源和其他资源的总数额，包括通过多年认捐；

(e) 强调经常资源对于有效执行战略规划的重要性，鼓励各国增加对人口基金经常资源的捐款；

(f) 请在 2017 年执行局第二届常会上提交人口基金下一个(2018-2021 年)战略规划。