



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General

25 April 2016

Russian

Original: English

Ежегодная сессия 2016 года

6–10 июня 2016 года, Нью-Йорк

Пункт 10 предварительной повестки дня

ЮНФПА — годовой доклад Директора-исполнителя

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Объединенный доклад о среднесрочном обзоре и ходе осуществления
стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе содержатся среднесрочный обзор и информация о ходе осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы в соответствии с решением 2013/31 Исполнительного совета. В докладе оценивается меняющаяся обстановка в плане развития и актуальность стратегического плана ЮНФПА; рассматривается общий прогресс в деле осуществления плана в течение первых двух лет (2014–2015 годы); и предлагаются необходимые коррективы. В докладе также рассматривается прогресс в деле осуществления резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Для целей обзора ЮНФПА провел широкие консультации процесс с использованием внутренних и внешних ресурсов в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

По итогам обзора можно сделать вывод о том, что стратегический план ЮНФПА на 2014–2017 годы предоставляет ему все возможности для оказания поддержки государствам-членам и что ЮНФПА соответствует своему целевому назначению в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Обзор подтверждает стратегическую направленность деятельности ЮНФПА и тот факт, что стратегический план позволил укрепить цели и приоритеты организации, что позволит ей добиться результатов как в области развития, а также в деле обеспечения организационной



эффективности и результативности. В нем предлагаются незначительные корректировки для обеспечения большего соответствия стратегического плана целям Повестки дня на период до 2030 года в течение оставшегося периода действия плана (2016–2017 годы) и предоставления ЮНФПА возможностей для реагирования на изменение обстановки в плане развития, особенно в гуманитарной сфере.

Элементы решения приводятся в разделе V доклада.

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| I. Введение | 4 |
| II. Глобальный контекст | 5 |
| III. Среднесрочный прогресс и основные проблемы | 6 |
| A. Резюме основных результатов и проблем | 6 |
| B. Подробное описание результатов | 10 |
| IV. Результаты среднесрочного обзора | 22 |
| A. Общий обзор | 22 |
| B. Уроки, извлеченные из применения комплексной схемы учета результатов | 25 |
| C. Внесение корректировок в комплексную схему учета результатов | 25 |
| D. Бизнес-модель | 26 |
| E. Партнерства | 27 |
| F. Людские ресурсы | 28 |
| G. Мобилизация ресурсов | 29 |
| H. Мероприятия на глобальном и региональном уровнях | 29 |
| I. Проведение среднесрочного обзора стратегического плана | 30 |
| J. Новый стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы | 30 |
| V. Элементы решения | 30 |

Приложения к докладу размещены на веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА.

Приложение 1. Пересмотренная комплексная система учета результатов

Приложение 2. Обновленные листы оценки и показатели по стратегическому плану ЮНФПА

Приложение 3. Результаты по странам и анализ примеров

Приложение 4. Глобальные и региональные мероприятия

Приложение 5. Обновленная информация о гуманитарной деятельности и мероприятиях по повышению устойчивости ЮНФПА

Приложение 6. Увязка со стратегическим планом

Приложение 7. Дополнительные данные

Приложение 8. Проведение четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

Приложение 9. Дополнительные доклады

I. Введение

1. ЮНФПА представляет настоящий доклад о среднесрочном обзоре осуществления своего стратегического плана на 2014–2017 годы в соответствии с решением 2013/31 Исполнительного совета. В этом решении к ЮНФПА обращается просьба учесть в обзоре «результаты обсуждений по программе развития Организации Объединенных Наций на период после 2015 года, а также обзора хода осуществления решений Международной конференции по народонаселению и развитию». В обзоре также учитывается более широкий контекст развития.

2. Кроме того, Исполнительный совет просил ЮНФПА проанализировать деление стран на категории с учетом обновленных данных в ходе среднесрочного обзора и пересмотреть классификацию той или иной страны в случае, если она сообщит ЮНФПА о возможной ошибке (пункт 15 решения 2013/31 Исполнительного совета). ЮНФПА также провел обзор своих глобальных и региональных мероприятий в соответствии со стратегическими рамками глобальных и региональных мероприятий ЮНФПА (DP/FPA/2014/8), которые Совет утвердил в своем решении 2014/16. В представляемом документе учтены все выдвинутые требования. Также в настоящем докладе представлены результаты среднесрочного обзора единого бюджета на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/3), в котором приводятся обновленные финансовые рамки на 2014–2017 годы.

3. Среднесрочный обзор включал в себя аналитическое исследование документов, в том числе документов для обсуждения, запрошенных специально для целей проведения обзора, а также материалов по итогам оценок и ревизий. Кроме того, ЮНФПА провел внутренние и внешние консультации в формате неофициальных брифингов с Исполнительным советом; создал собственную справочно-информационную группу; провел обстоятельные собеседования в штаб-квартире и на местах; а также создал интерактивную платформу для получения отзывов и мнений от различных структур. Обзор проводился в координации с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций — ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ); Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программой Организации Объединенных Наций — в целях обеспечения согласованности подходов и обмена накопленным опытом.

4. Среднесрочный обзор не является новым стратегическим планом. В нем содержатся сведения о прогрессе в достижении результатов, предусмотренных в стратегическом плане; анализируются пробелы в осуществлении поставленных задач; и оценивается актуальность стратегического плана в контексте меняющейся обстановки в плане развития. Итоги обзора свидетельствуют о том, что в комплексную схему учета результатов необходимо внести незначительные корректировки с учетом опыта осуществления стратегического плана и изменений в имеющихся ресурсах. Если не указано иное, предлагаемые по итогам среднесрочного обзора корректировки будут внесены 1 января 2017 года.

II. Глобальный контекст

5. За последние два года мировая обстановка в области развития значительно изменилась, и эти изменения стали для ЮНФПА источником как новых возможностей, так и проблем. В 2014 году успешно завершился глобальный обзор Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), и Генеральная Ассамблея приняла к сведению итоги обзора, содержащиеся в Концепции последующей деятельности в связи с Программой действий МКНР в период после 2014 года. В 2015 году закончился период, на который были приняты цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и в 2015 году была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития заложила основу для достижения новых целей в области устойчивого развития посредством принятия мер, направленных на перестройку глобальной финансовой практики и стимулирование инвестиций в целях решения экономических, социальных и экологических проблем.

6. В период с 1990 по 2015 год число людей, живущих в условиях крайней нищеты, сократилось более чем наполовину; доля применения противозачаточных средств увеличилась с 55 до 64 процентов; доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками, увеличилась с 59 до 71 процента; и показатель материнской смертности понизился на 44 процента.

7. В то же время увеличилось неравенство доходов, особенно в странах, переходящих из разряда стран с низким уровнем дохода в разряд стран со средним уровнем дохода. Целевой показатель сокращения материнской смертности на 75 процентов не был достигнут, и показатели детских браков и беременности в подростковом возрасте остаются высокими. В 2015 году более одного из пяти подростков состояли в официальном или гражданском браке и 15,3 миллиона девочек-подростков были беременны.

8. В 2015 году масштаб и сложность гуманитарных кризисов достигли нового уровня, усложнив задачу принятия мер реагирования и возложив тяжелое бремя на уменьшающиеся ресурсы для оказания помощи. Мир стал свидетелем крупнейшего вынужденного перемещения людей со времен Второй мировой войны; вследствие этого 60 процентов смертей матерей, которые можно было бы предотвратить, теперь происходят в условиях конфликтов, перемещения и стихийных бедствий.

9. В 2013 и 2014 годах наблюдалось сокращение объемов официальной помощи в целях развития. Также уменьшилась доля этой помощи, выделяемой на деятельность в области народонаселения, — почти с 8 процентов до 6 процентов. Уменьшению объема ресурсов способствовали неравномерный глобальный экономический рост и экономический спад в странах с формирующейся рыночной экономикой в сочетании с повышением курса доллара США по отношению к большинству основных валют.

10. Изменение климата, особенно в регионе Сахеля и в некоторых районах Азии и Тихого океана, лишает людей источников средств к существованию, способствует обострению нищеты, вынуждает людей переселяться в другие районы и не позволяет разорвать порочный круг нищеты и уязвимости. Неразрывная связь между нищетой и уязвимостью перед кризисами свидетельствует

о том, что отделять гуманитарную деятельность от деятельности в целях развития недопустимо. Принятие Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и Парижского соглашения об изменении климата предоставляет возможность уделять более пристальное внимание и проявлять большую приверженность борьбе с природными и антропогенными угрозами и их экологическими, технологическими и биологическими последствиями.

III. Среднесрочный прогресс и основные проблемы

A. Резюме основных результатов и проблем

11. В настоящем разделе дается оценка совокупного прогресса в достижении среднесрочных целевых показателей стратегического плана в двух плоскостях: а) с точки зрения тенденций за 2014 и 2015 годы в отношении показателей конечных результатов, предусмотренных в стратегическом плане; и б) с точки зрения достижения непосредственных результатов, предусмотренных в стратегическом плане, включая осуществление глобальных и региональных мероприятий. Для оценки прогресса было проведено сопоставление значений показателей, достигнутых в 2015 году, по отношению к целям на 2015 год. Достижение непосредственного результата измеряется совокупным достижением его целевых показателей.

12. В настоящем разделе также анализируется эффективность инструментов и механизмов, созданных для содействия осуществлению стратегического плана. В этой области ЮНФПА добился значительного прогресса. На уровне конечных результатов в отношении 16 из 20 показателей наблюдались ожидаемые тенденции. Подробная информация об этих тенденциях приводится в разделах, посвященных соответствующим конечным результатам. ЮНФПА вносит свой вклад в формирование этих тенденций посредством достижения результатов на уровне непосредственных результатов стратегического плана. В приведенной ниже вставке 1 перечислены некоторые основные достижения, связанные с непосредственными результатами, предусмотренными в стратегическом плане.

Вставка 1: основные достижения за период 2014–2015 годов

Развитие

- ❖ Оценочные последствия приобретения средств контрацепции и расширения доступа к ним: 53 миллиона новых пользователей получили доступ к современным методам планирования семьи; 78 миллионов пар были защищены на один год от нежелательных беременностей; было предотвращено 23 миллиона нежелательных беременностей и 7 миллионов небезопасных абортов; было предотвращено 63 342 смерти матерей.
- ❖ 23 миллиона подростков воспользовались комплексными услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

- ❖ При поддержке ЮНФПА проведено 23 579 операций по закрытию акушерских свищей.
- ❖ 2920 общин публично заявили об отказе от практики калечащих операций на женских половых органах.
- ❖ Более 10,6 миллиона женщин и девочек в условиях гуманитарных кризисов воспользовались услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья и предупреждению гендерного насилия.
- ❖ Был завершен обзор МКНР, в результате чего была сформулирована Концепция последующей деятельности в связи с Программой действий МКНР в период после 2014 года.
- ❖ Были сформулированы основания для включения повестки дня МКНР, включая вопрос о демографическом дивиденде, в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Организационная эффективность и результативность

- ❖ Опубликованы данные ЮНФПА о Международной инициативе в отношении транспарентности помощи.
- ❖ Началась работа в области общеорганизационного управления рисками.
- ❖ В 2014 и 2015 годах заключение ревизоров было вынесено без оговорок.
- ❖ Была внедрена система планирования и реализации программ в целях систематизации методов ориентированного на результаты управления.
- ❖ Создано Независимое управление по оценке.
- ❖ Взят курс на повышение согласованности в рамках Организации Объединенных Наций: в 113 страновых отделениях ЮНФПА имеется по крайней мере одна общая служба; в 28 отделениях все службы являются общими.

13. На уровне непосредственных результатов ЮНФПА смог добиться значительных успехов и выполнить свои обязательства. В отношении 9 из 15 непосредственных результатов в области развития ЮНФПА полностью выполнил среднесрочные задачи (см. рис. 1). В отношении пяти непосредственных результатов целевые показатели достигнуты на 60–99 процентов. Только в отношении одного результата показатели были достигнуты менее чем на 60 процентов (см. приложение 2, обновленные листы оценки и показатели по стратегическому плану ЮНФПА). Что касается организационной эффективности и результативности, то ЮНФПА также продемонстрировал положительные результаты (см. таблицу 5). Что касается глобальных и региональных мероприятий, то 87 процентов непосредственных результатов были полностью достигнуты; 13 процентов результатов достигнуты на 60–99 процентов; и нет резуль-

татов, в отношении которых показатели были бы достигнуты менее чем на 60 процентов (см. приложение 4, глобальные и региональные мероприятия).

Рисунок 1

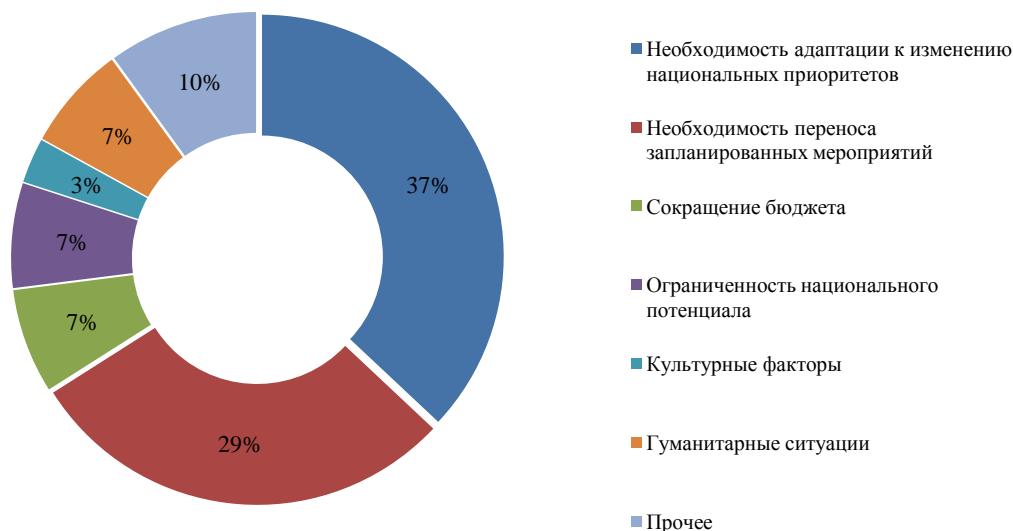
Достижение непосредственных результатов, предусмотренных в стратегическом плане на 2014–2015 годы



Источник: годовые доклады страновых отделений за 2014–2015 годы.

14. К причинам, в силу которых шесть непосредственных результатов были достигнуты не полностью, относятся: а) необходимость адаптации к изменению национальных приоритетов; б) необходимость переноса запланированных мероприятий; в) сокращение бюджета; г) ограниченность национального потенциала; д) культурные факторы; и е) гуманитарные ситуации (см. рис. 2). Основной причиной ограниченного прогресса (менее 60 процентов) в достижении непосредственного результата в деле укрепления потенциала в области анализа данных является недостаточное финансирование.

Рисунок 2
Типы проблем, упомянутых страновыми отделениями



Источник: годовые доклады страновых отделений за 2014–2015 годы.

15. Что касается механизмов и инструментов, то ЮНФПА разработал комплексную систему учета результатов (DP/FPA/2013/12, приложение 1) в качестве одного из ключевых инструментов в поддержку осуществления стратегического плана. Применение этого инструмента было успешным и способствовало повышению эффективности ориентированного на результаты управления в ЮНФПА. По итогам обзора, проведенного в 2014 году Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций, было установлено, что «ЮНФПА повысил эффективность управления, ориентированного на результаты, как на организационном, так и на страновом уровнях. Он приложил усилия для формирования ориентированной на результаты культуры на организационном уровне путем переориентации своих стратегических целей, внедрения надежной комплексной системы учета результатов и применения теории изменений, основанной на достижении конечных результатов».

16. Была внедрена новая бизнес-модель, ориентированная на повышение целенаправленности и применение различных методов задействования к различным странам в зависимости от потребностей страны и ее способности изыскивать финансовые средства для удовлетворения своих потребностей; осуществление этой модели идет по плану. Страновые программы были постепенно приведены в соответствие с этой моделью. По итогам внутренних оценок, проведенных в 2015 году, выяснилось, что 98 процентов текущих страновых программ были успешно приведены в соответствие с моделью и все 29 страновых программ, разработанных в 2015 году, были удовлетворительным образом увя-

заны с ней (см. приложение 6, увязка со стратегическим планом ЮНФПА, прогресс по состоянию на 2015 год).

17. Деятельность ЮНФПА стала более целенаправленной. Он более не стремится охватить все конечные и непосредственные результаты в каждой страновой программе. Сорок процентов страновых программ работают над достижением максимум трех из четырех конечных результатов, предусмотренных стратегическим планом; страновые программы, разработанные в 2015 году, сосредоточивают свои усилия в среднем на 4 из 1 непосредственных результатов, предусмотренных стратегическим планом.

В. Подробное описание результатов

Конечный результат 1. Расширение предложения и использования комплексных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи, охрану здоровья матери и ВИЧ), которые отвечают критериям учета гендерной составляющей и стандартам прав человека по качеству и возможностям равноправного доступа

18. По показателям достижения результатов в деле повышения доступности и расширения использования услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья наблюдались преимущественно позитивные тенденции. Увеличились доля родов, принятых квалифицированными медицинскими работниками, и количество имеющихся в сервисных центрах жизненно необходимых лекарственных препаратов из приоритетного перечня Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ). Возросло число стран, которые увеличили объем своих бюджетных ассигнований на оказание услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и повысилась готовность региональных органов обеспечивать предоставление таких услуг.

19. Вместе с тем показатель использования противозачаточных средств и презервативов лицами, имеющими более одного партнера, практически не изменился, хотя распространенность противозачаточных средств в странах восточного и южного регионов Африки и странах Западной и Центральной Африки за год увеличилась на 3,2 процента и 1,7 процента соответственно. Динамика числа стран, не испытывающих дефицита противозачаточных средств, была смешанной: в 2014 году число таких стран увеличилось, а в 2015 году — снизилось.

20. Что касается непосредственных результатов, то целевые показатели, касающиеся планирования семьи и услуг по охране материнского здоровья, были полностью достигнуты (таблица 1). Также были достигнуты целевые показатели, связанные с национальными функциональными информационными системами материально-технического обеспечения, увеличением спроса на услуги в области планирования семьи, национальной политикой в отношении акушерок, системами наблюдения за динамикой материнской смертности и хирургическими операциями по закрытию акушерского свища. Целевой показатель, касающийся оценки необходимости оказания неотложной акушерской и неонатальной помощи в целях повышения качества услуг по охране здоровья матерей и новорожденных, достигнут не был, что отчасти обусловлено финансовыми трудностями.

Таблица 1
Оценочный лист для конечного результата 1

| <i>Непосредственный результат</i> | <i>Результаты работы за 2014–2015 годы</i> |
|--|--|
| Укрепление национального потенциала в плане: | |
| 1. Предоставления комплексных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья | ● (Оранжевый) |
| 2. Создания благоприятных условий; увеличения спроса на современные противозачаточные средства и их предложения; и повышения качества услуг в области планирования семьи | ● (Зеленый) |
| 3. Предоставления комплексных услуг в области охраны материнства | ● (Зеленый) |
| 4. Осуществления программ борьбы с ВИЧ | ● (Оранжевый) |
| 5. Оказания услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в гуманитарном контексте | ● (Зеленый) |
| Расходы: 1001,5 млн. долл. США (61,9 процента от суммы расходов по программам; 52,7 процента от общей суммы расходов) | |

Показатель достижения результатов: **зеленый** = 100 процентов и выше; **оранжевый** = от 60 до 99 процентов; **красный** = ниже 60 процентов. (Условные обозначения относятся к таблицам 1–5).

21. Целевые итоговые показатели, касающиеся расширения доступа к комплексным услугам и более активного осуществления программ борьбы с ВИЧ, были достигнуты частично. К осуществлению предусматривающего 10 шагов подхода к программам распространения презервативов приступили 55 стран вместо 69, что главным образом обусловлено изменением приоритетов. Восемьдесят одна страна (целевой показатель — 95) имела комплексный план действий по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включающий расчет затрат. Целевой показатель не был достигнут главным образом из-за сокращения объема ресурсов и переноса сроков.

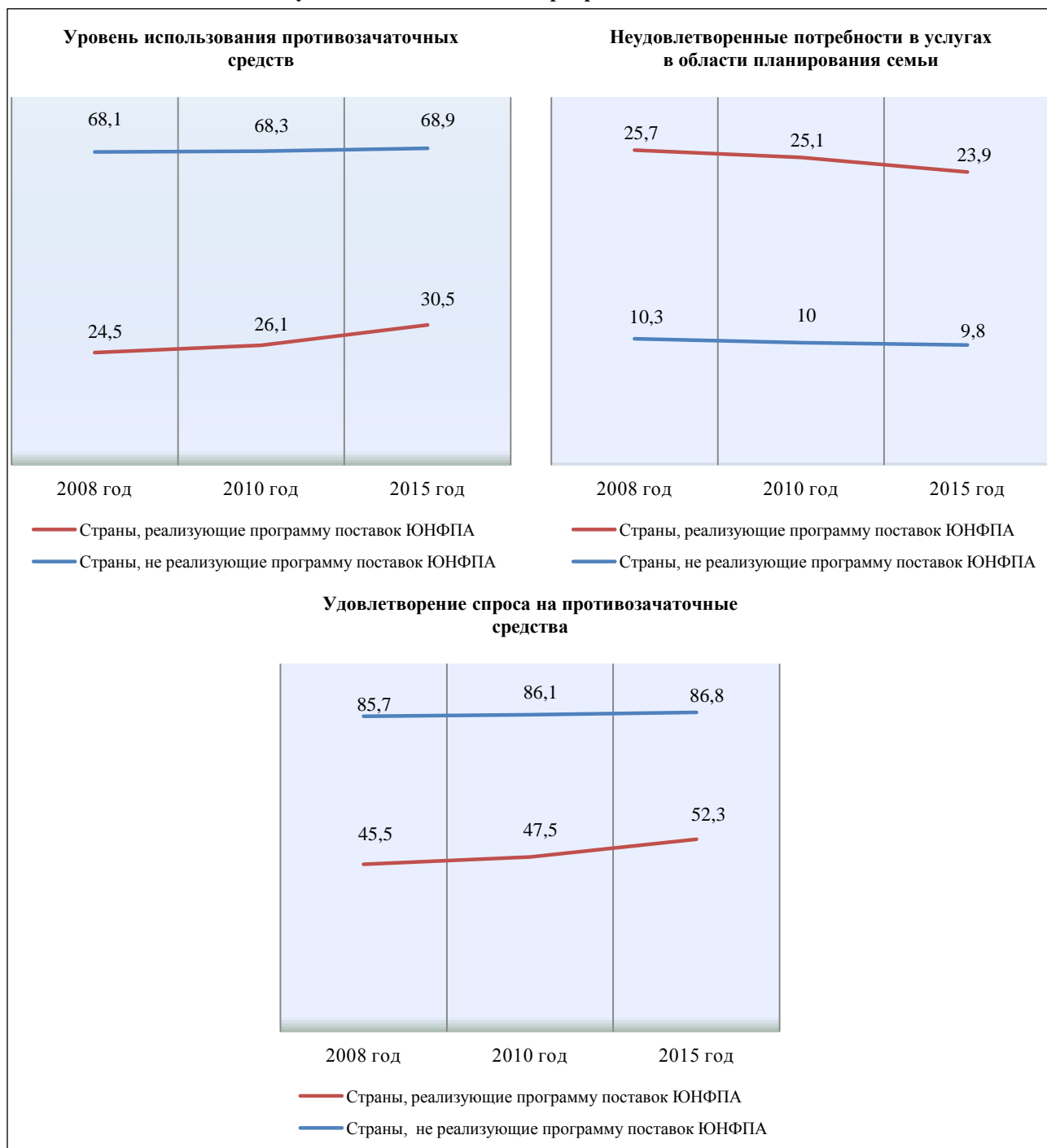
22. В достижении этих непосредственных результатов важнейшую роль играли инструменты, разработанные при поддержке ЮНФПА. Например, статистическая модель оценки числа женщин с акушерским свищом и инструмент «Общее здоровье» для исчисления стоимости планов в области здравоохранения оказались весьма полезны и применялись такими странами, как Кения, для мобилизации ресурсов. Разработанные при поддержке ЮНФПА подходы, такие как привлечение общинных лидеров, доказали свою эффективность в повышении спроса на услуги в области планирования семьи в таких странах, как Нигер и Нигерия.

23. ЮНФПА активизировал свою гуманитарную работу и предоставил 10,6 миллиона женщин и девочек услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и услуги по оказанию помощи в связи с актами гендерного насилия. К 2015 году 57 стран, включенных в приоритетный список, могли предоставлять минимальный набор первичных услуг. Пятьдесят девять стран приняли планы на случай чрезвычайных гуманитарных ситуаций, в которых предусмотрено оказание услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и услуг для жертв гендерного насилия. ЮНФПА укрепил свою ведущую

роль и подтвердил свой статус глобального гуманитарного учреждения. В результате этого он привлек больше финансовых средств для оказания услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и услуг по предотвращению гендерного насилия в гуманитарном контексте (см. приложение 5: обновленная информация о гуманитарной деятельности и работе по повышению жизнеспособности).

24. Данные свидетельствуют о том, что мероприятия ЮНФПА содействуют улучшению динамики достижения конечных результатов стратегического плана (рис. 3). В странах, где ЮНФПА активизировал проведение мероприятий в области планирования семьи (программа поставок ЮНФПА, начало реализации — 2007 год), с 2010 года наблюдается ускоренный рост показателя использования методов планирования семьи, а в странах, где проведение таких мероприятий активизировано не было, этот показатель рос не так быстро.

Рисунок 3
Ускоренный прогресс по ключевым показателям с разбивкой по наличию/отсутствию тематической программы ЮНФПА



Источник: база данных ЮНФПА.

25. Итоги оценки подтверждают эффективность мероприятий по планированию семьи. Оценка программ в Афганистане, Камбодже и Таджикистане свидетельствует о связи между мероприятиями ЮНФПА и расширением доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защитой репродуктивных прав (см. приложение 3 «Результаты по странам и тематические исследования для иллюстрации эффекта теорий преобразований»).

26. В число трудностей, которые осложняют достижение конечного результата 1 и о которых сообщили страновые отделения, входят: а) трудности с реализацией стратегий и руководящих принципов в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и с отслеживанием их осуществления; б) культурные барьеры и боязнь предполагаемых побочных эффектов использования средств планирования семьи; в) недостаточный объем национальных ресурсов, выделяемых на закупку противозачаточных средств и управление цепочкой поставок; и д) нехватка квалифицированных кадров, в частности акушерок. Эти факторы должны учитываться при разработке планов работы.

Конечный результат 2. Уделение повышенного внимания подросткам, особенно самым юным девочкам-подросткам, в национальных стратегиях и программах развития, в частности расширение предложения всеобъемлющих услуг в области полового просвещения и сексуального и репродуктивного здоровья

27. В 2014–2015 годах наблюдался прогресс в деле учета интересов подростков и молодежи в рамочных программах в области развития. Интересы подростков и молодежи, в том числе положения о демографическом дивиденде, были учтены в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в Концепции последующей деятельности в связи с Программой действий МКНР в период после 2014 года. Совет Безопасности принял историческую резолюцию 2250 (2015) о молодежи, мире и безопасности. Число стран, законодательство которых позволяет молодым людям осуществлять свои права и удовлетворять свои потребности в области сексуального и репродуктивного здоровья, возросло до 89 и превзошло среднесрочный целевой показатель стратегического плана, установленный на уровне 78 стран.

28. ЮНФПА добился существенного прогресса в достижении непосредственных результатов в рамках конечного результата 2 (см. таблицу 2); один непосредственный результат был достигнут полностью, а показатели по двум другим результатам были чуть ниже целевых показателей. Национальный потенциал в плане проведения научно обоснованной информационно-разъяснительной работы был укреплен путем поддержки создания платформ, которые способствуют уделению приоритетного внимания интересам подростков и молодежи, в особенности лиц из маргинализированных групп, в национальных стратегиях и планах. Такие платформы были созданы в 94 странах (среднесрочный целевой показатель: 93 страны). ЮНФПА выступал за предоставление подросткам и молодежи доступа к консультативным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и услугам по борьбе с ВИЧ в 56 странах, что чуть ниже среднесрочного целевого показателя, установленного на уровне 59 стран.

Таблица 2
Оценочный лист для конечного результата 2

| <i>Непосредственный результат</i> | <i>Результаты работы за 2014–2015 годы</i> |
|---|--|
| Укрепление национального потенциала в плане: | |
| 6. Проведения научно-обоснованной информационно-разъяснительной работы в целях включения подростковой и молодежной проблематики в рамочные программы развития | ● (Оранжевый) |
| 7. Разработки и осуществления комплексных программ полового просвещения | ● (Зеленый) |
| 8. Разработки и осуществления всеобъемлющих программ, направленных на охват девочек из маргинализированных групп | ● (Оранжевый) |
| Расходы: 121 млн. долл. США (7,5 процента от суммы расходов по программам; 6,4 процента от общей суммы расходов) | |

29. ЮНФПА продолжал оказывать техническую поддержку странам в деле разработки и осуществления всеобъемлющих программ полового просвещения, соответствующих международным стандартам. Число стран, в которых учебные программы были приведены в соответствие с международными стандартами, возросло с 39 (в 2013 году) до 73, что позволило достичь среднесрочного целевого показателя.

30. ЮНФПА в приоритетном порядке отстаивал интересы девочек-подростков и девочек из маргинализированных групп посредством: а) инициативы «Действия в интересах девочек-подростков»; и б) Глобальной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по ускорению принятия мер к прекращению заключения браков между несовершеннолетними. К 2015 году в рамках инициативы «Действия в интересах девочек-подростков» 15 стран получили доступ к техническим ноу-хау, благодаря чему эти страны смогли уделить больше внимания молодым женщинам, находящимся в группе риска, в стратегиях и программах, рассчитанных на подростков и молодежь.

31. Благодаря этой инициативе удалось добиться ряда впечатляющих результатов. В Эфиопии был создан национальный союз, призванный положить конец детским бракам; сформулирована национальная стратегия по борьбе с вредной традиционной практикой; и разработан национальный план действий по вопросам калечащих операций на женских половых органах, детских браков и похищений в целях прекращения такой практики к 2025 году. В Нигере в рамках этой инициативы 8912 девочек в общинах, в которых широко распространены детские браки, прошли восьмимесячную программу укрепления их здоровья и их социальных и экономических возможностей. Этой инициативой было охвачено более 21 000 девочек в Индии. К 2015 году в 50 странах (целевой показатель: 52) были приняты программы создания медицинского и социально-экономического потенциала, призванные оказывать содействие девочкам-подросткам, которые могут быть выданы замуж в несовершеннолетнем возрасте.

32. ЮНФПА должен продолжать вкладывать средства в программы оказания помощи девочкам из маргинализированных групп. Это подтверждается результатами проведенной ЮНФПА всесторонней оценки по вопросам полового просвещения, по итогам которой был сделан вывод о том, что девочки, особенно из наиболее маргинализированных групп, зачастую «невидимы», и информация о них не отражается в обследованиях или статистических данных. Они живут в семьях, находящихся на задворках общества, на менее одного или двух долларов в день.

33. Одной из постоянно возникающих трудностей с реализацией программ, ориентированных на молодежь и подростков, является несоответствие между политикой и нормами. Политика может меняться, но без изменения норм вредная практика сохраняется.

Конечный результат 3. Поощрение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и обеспечение репродуктивных прав, в том числе в отношении самых уязвимых и маргинализированных женщин, подростков и молодежи

34. ЮНФПА продолжал свою информационно-пропагандистскую деятельность и стратегическое руководство работой на глобальном, региональном и страновом уровнях в целях поддержки и поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. ЮНФПА представил материалы для обсуждения рамочной программы развития на период после 2015 года, в ходе которого было подтверждено, что обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек является одной из 17 целей в области устойчивого развития.

35. Положение в области гендерного равенства неуклонно улучшалось. Доля женщин, которые считают оправданным, если муж или партнер бьет свою жену, сократилась с 47 процентов в 2013 году до 41 процента в 2015 году. Что касается национального уровня, то число стран, выделяющих бюджетные ассигнования на реализацию плана действий по обеспечению гендерного равенства, в том числе репродуктивных прав, увеличилось до 71, превысив запланированный показатель, установленный на уровне 62 стран.

36. ЮНФПА полностью достиг среднесрочных целевых показателей по двум из трех непосредственных результатов, в рамках которых он способствует обеспечению гендерного равенства (см. таблицу 3).

Таблица 3
Оценочный лист для конечного результата 3

| <i>Непосредственный результат</i> | <i>Результаты работы за 2014–2015 годы</i> |
|---|--|
| Укрепление национального потенциала в плане: | |
| 9. Укрепление международных и национальных систем защиты для поощрения репродуктивных прав | ● (Оранжевый) |
| 10. Укрепление потенциала для предотвращения гендерного насилия и вредной практики | ● (Зеленый) |
| 11. Более активное привлечение организаций гражданского общества | ● (Зеленый) |
| Расходы: 209,2 млн. долл. США (12,9 процента от суммы расходов по программам; 11,0 процента от общего объема расходов) | |

37. В целях укрепления национальных систем защиты (непосредственный результат 9) ЮНФПА сотрудничал с национальными правозащитными учреждениями в 10 странах для проведения расследований по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав с точки зрения соблюдения прав человека, а не просто с точки зрения качества здравоохранения. ЮНФПА оказал поддержку в организации работы национальных систем отслеживания выполнения рекомендаций и обязательств, касающихся репродуктивных прав, и представления соответствующей отчетности. Функциональные системы отслеживания имеются в 54 странах. Вместе с тем из-за бюджетных сокращений и изменения приоритетов ЮНФПА не достиг целевого показателя в 66 стран с функциональными системами отслеживания.

38. ЮНФПА добился прогресса в укреплении способности гражданского общества содействовать достижению гендерного равенства. ЮНФПА укрепил потенциал организаций гражданского общества в 43 странах в целях институционализации участия мужчин и мальчиков в кампании по обеспечению гендерного равенства.

39. Что касается гендерного насилия и вредной практики, то ЮНФПА продолжал осуществлять Совместную программу ЮНФПА и ЮНИСЕФ по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания, которая в основном ориентирована на 17 стран. К 2015 году все эти страны проводили политику осуждения калечащих операций на женских половых органах и 13 из этих стран ввели уголовную ответственность за такую практику. Кроме того, 2920 общин в этих странах объявили об отказе от практики калечащих операций на женских половых органах, что превышает целевой показатель в 2000 общин.

40. ЮНФПА осуществлял деятельность в 13 странах: в Азиатско-Тихоокеанском регионе работал над проведением национального обследования масштабов насилия в отношении женщин и совместно со Структурой «ООН-женщины» руководил работой пяти организаций системы Организации Объединенных Наций по подготовке руководящих принципов предоставления основных услуг для Совместной глобальной программы Организации Объединенных Наций по основным услугам для женщин и девочек, подвергшихся насилию.

41. В число трудностей, с которыми пришлось столкнуться в работе по обеспечению гендерного равенства, вошли недостаточный потенциал в странах, неоптимальное использование данных для обоснования политики и неэффективность последующих мер в связи с осуществлением политики.

Конечный результат 4. Укрепление национальной политики и еждународных программ в области развития за счет интеграции научно обоснованных аналитических данных о динамике населения и их увязки с тематикой устойчивого развития, сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, ВИЧ и гендерного равенства

42. ЮНФПА провел научно обоснованные исследования и анализ, включая анализ демографического дивиденда, и оказывал поддержку в их проведении, способствуя интеграции вопросов динамики народонаселения в национальные, региональные и глобальные рамки развития. ЮНФПА опубликовал научно обоснованные доклады, которые послужили отправной точкой для проведения диалогов, обеспечивающих включение проблематики МКНР в цели в области устойчивого развития. ЮНФПА оказал поддержку 30 странам в проведении анализа демографического дивиденда; многие из этих стран начали процесс интеграции демографического дивиденда в свои рамочные программы в области развития, связанные с Повесткой дня на период до 2030 года.

43. Большинство показателей достижения результатов, касающихся наличия национальных демографических данных, свидетельствовали о положительных тенденциях. Возросло число стран, в которых перепись проводится в соответствии с международно согласованными рекомендациями по качеству и которые завершили проведение оценок в области сексуального и репродуктивного здоровья. Число стран, проводивших национальные обследования домашних хозяйств, которые могут быть полезны при оценке основных демографических показателей и показателей в области сексуального и репродуктивного здоровья, также увеличилось, но отстает от ожидаемого показателя (89 по сравнению с целевым показателем в 95). На уровне непосредственных результатов ЮНФПА полностью достиг среднесрочных целей по трем из четырех непосредственных результатов.

Таблица 4

Оценочный лист для конечного результата 4

| <i>Непосредственный результат</i> | <i>Результаты работы за 2014–2015 годы</i> |
|--|--|
| 12. Укрепление национального потенциала в области подготовки и распространения качественных дезагрегированных данных | ● (Зеленый) |
| 13. Наличие большего числа данных благодаря новейшим способам углубленного анализа | ● (Зеленый) |
| 14. Укрепление потенциала в части формирования и осуществления основанной на правах политики | ● (Красный) |
| 15. Укрепление национального потенциала в области использования данных и информации для мониторинга и оценки национальной политики | ● (Зеленый) |
| Расходы: 245,3 млн. долл. США (15,2 процента расходов по программам; 12,9 процента от общего объема расходов) | |

44. ЮНФПА укрепил потенциал стран в плане подготовки, анализа и распространения демографических данных, включая демографические данные в чрезвычайных гуманитарных ситуациях. В 2015 году 73 процента стран, переживающих гуманитарный кризис, получили от ЮНФПА техническую помощь, позволившую им использовать демографические данные для оценки потребностей; эта цифра превышает среднесрочный целевой показатель в 70 процентов.

45. ЮНФПА не достиг своего целевого показателя в отношении укрепления потенциала для анализа данных. К 2015 году в 42 странах (по сравнению с целевым показателем в 66) был проведен ситуационный демографический анализ. В качестве одной из причин того, почему этот целевой показатель не был достигнут, была названа нехватка финансовых средств. Работа по укреплению потенциала в связи с другими аспектами анализа данных осуществлялась по плану: были достигнуты целевые показатели в том, что касается потенциала для анализа и использования дезагрегированных данных по подросткам и потенциала для дезагрегирования данных по гендерному насилию.

46. Результаты проведенной в 2014 году независимой оценки поддержки, оказываемой ЮНФПА в проведении национальных переписей населения, показали, что поддержка цикла переписей 2010 года оказывалась с учетом национальных потребностей и приоритетов и имела актуальное значение и что распространение результатов переписи в ходе цикла 2010 года стало более эффективным, хотя в большинстве развивающихся стран отсутствовал интерактивный общественный доступ к базам данных, в которых содержатся данные переписей. По итогам оценки было рекомендовано, чтобы поддержка сбора данных переписей сопровождалась укреплением потенциала для использования результатов переписи в целях определения демографических тенденций и анализа показателей развития.

47. Основные задачи в сферах народонаселения и развития включают: а) наращивание потенциала; б) получение достоверных и самых последних данных, которыми можно было бы руководствоваться в процессе выработки политики; и с) обеспечение адекватных людских и финансовых ресурсов для эффективного удовлетворения растущего спроса на анализ демографических данных. Извлеченный урок заключается в том, что для проведения ситуационного демографического анализа требуется более серьезная поддержка; если ситуационный анализ не сопровождается информационно-пропагандистской деятельностью и наращиванием потенциала, а также доступом к данным (включая Интернет-доступ), то не факт, что он может использоваться при разработке политики.

Организационная результативность и эффективность

48. ЮНФПА добился существенного прогресса в достижении непосредственных результатов в плане организационной результативности и эффективности (см. таблицу 5).

Таблица 5
Оценочный лист для организационной результативности и эффективности

| <i>Непосредственный результат</i> | <i>Результаты работы за 2014–2015 годы</i> |
|--|--|
| 1. Улучшение контроля, мониторинга и оценки качества | ● (Зеленый) |
| 2. Повышение эффективности мобилизации ресурсов, управления ими и их распределения | ● (Оранжевый) |
| 3. Повышение способности к адаптации при помощи инноваций, партнерств и коммуникаций | ● (Зеленый) |
| Расходы: 321,6 млн. долл. США (2,6 процента ресурсов по программам; 16,9 процента от общего объема расходов) | |

Непосредственный результат 1. Повышение результативности программ за счет улучшения контроля, мониторинга и оценки качества

49. ЮНФПА провел запланированные на 2014–2015 годы оценки на общеорганизационном уровне и на уровне программ. В 2014 году повысилось качество страновых программных оценок. В 2014 году оценки показали, что большинство страновых программ были сочтены эффективными, а остальные были частично эффективными. Почти все страновые программы были признаны актуальными для странового контекста и стратегической направленности ЮНФПА; вместе с тем необходимо повышать эффективность и устойчивость программ. Что касается рекомендаций по оценке страновых программ, то ЮНФПА реализовал 77,9 процента последующих мер по выполнению рекомендаций.

50. Внедренная в 2014 году глобальная система планирования ЮНФПА позволила систематически и в режиме реального времени управлять выполнением планов работы и исполнением бюджетов. Кроме того, стратегическая информационная система позволила ЮНФПА планировать и контролировать прогресс на ежеквартальной основе и сообщать о результатах на ежегодной основе. Эти две системы взаимосвязаны и позволяют проводить анализ результатов и ресурсов по программам.

51. ЮНФПА укрепил свой потенциал в области управления знаниями путем создания проекта по линии Юг-Юг и принятия общеорганизационного плана сотрудничества Юг-Юг. В 2015 году 76 процентов стран, в которых осуществляются программы, использовали этот механизм для разработки и реализации программ.

Непосредственный результат 2. Повышение эффективности мобилизации ресурсов, управления ими и их распределения за счет усиленного внимания к эффективности расходования средств и систематическому управлению рисками

52. В 2015 году ЮНФПА мобилизовал 972 млн. долл. США, или 92 процента, от своего среднесрочного показателя в размере 1051 млн. долл. США. По линии неосновных ресурсов ЮНФПА мобилизовал 574 млн. долл. США, что составляет 100 процентов от целевого показателя. По линии основных ресурсов ЮНФПА мобилизовал 398 млн. долл. США, или 83 процента от целевого пока-

зателя стратегического плана, равного 478 млн. долл. США. В 2015 году ЮНФПА располагал разнообразной донорской базой в составе 133 доноров. Эта донорская база является одной из наиболее крупных среди фондов и программ Организации Объединенных Наций.

53. ЮНФПА укрепил финансовую подотчетность и оптимизировал использование ресурсов, чтобы сосредоточиться на программе работы и адаптироваться к развитию финансовой ситуации. Он неуклонно сокращал долю ресурсов, используемых на управленческие нужды, добившись их уменьшения с 13,1 процента в 2013 году до 10,9 процента в 2015 году, что превышает целевой показатель в 11,2 процента. В 2014 и 2015 годах ЮНФПА получил безусловно положительное аудиторское заключение и сократил просроченные авансы на счете операционного фонда с 3 процентов в 2013 году до 1,37 процента в 2015 году (по сравнению с целевым показателем в 6 процентов). Это полностью соответствует стандартам Международной инициативы в отношении транспарентности помощи. В настоящее время ЮНФПА на ежеквартальной основе выпускает данные по Международной инициативе в отношении транспарентности помощи в более конкретной увязке с международными кодами целевого назначения.

54. ЮНФПА добился прогресса в обеспечении общеорганизационного управления рисками, используя «передовую практику» отрасли и разработанную внутри организации информационно-технологическую систему. Первый цикл завершится в середине 2016 года, когда будет проводиться оценка системы общеорганизационного управления рисками для определения тех ее аспектов, которые нуждаются в улучшении.

55. ЮНФПА принимал участие в деятельности Организации Объединенных Наций по согласованию и упрощению деловых операций. Будучи соучредителем Группы по надзору за управлением доверительными фондами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, ЮНФПА добивался утверждения пересмотренных правовых документов, касающихся механизмов сквозного финансирования для Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Кроме того, ЮНФПА способствовал внедрению центра совместных операций в Бразилии, проведению независимой оценки оперативной стратегии функционирования, а также разработке и определению стоимости модели надзора и подотчетности Организации Объединенных Наций.

56. ЮНФПА стал более эффективно управлять людскими ресурсами. Доля вакантных должностей снизилась с 15 процентов в конце 2013 года до 13 процентов в конце 2015 года, превысив среднесрочный целевой показатель в 14 процентов. Сроки набора персонала сократились со 147 до 136 дней. Увеличился пул руководителей, созданный для решения проблем в планировании замещения кадров, и ЮНФПА определил 83 новых потенциальных руководителя. Резервный реестр, который используется для реагирования на гуманитарные ситуации, увеличился до 96 членов. В 2015 году ЮНФПА направил на работу 13 сотрудников из этого реестра.

57. ЮНФПА утвердил новую политику в отношении индивидуальных консультантов, которая, наряду с новым реестром консультантов, позволила повысить качество и своевременность набора кадров. Он разработал новое руководство в отношении мер, которые следует принимать в случаях неудовлетворительной работы. ЮНФПА отмечает услуги давно работающих сотрудников и

тех, кто приближается к выходу на пенсию, в рамках обновленной инициативы по поощрению и признанию заслуг.

Непосредственный результат 3. Повышение способности к адаптации при помощи инноваций, партнерств и коммуникаций

58. ЮНФПА расширил свои партнерства с частным сектором. В 2015 году ЮНФПА получил больше финансовых средств (свыше 10,5 млн. долл. США) от частного сектора, а также дополнительную поддержку в натуральной форме в объеме 800 000 долл. США. Благодаря взносам, поступившим от различных организаций, появилось свыше 60 новых партнерств, некоторые из которых оказывали поддержку гуманитарной деятельности ЮНФПА. Это свидетельствует о возросшем признании опыта ЮНФПА в деле обеспечения безопасности и охраны здоровья женщин и девочек в кризисных ситуациях.

59. Работа ЮНФПА продолжала все шире освещаться в международных средствах массовой информации. В течение 2015 года ЮНФПА ежемесячно примерно 1000 раз упоминался во влиятельных средствах массовой информации. Страница ЮНФПА в сети «Фейсбук» получила 271 185 положительных оценок; с января 2014 года эта цифра возросла более чем на одну треть. Страница ЮНФПА на платформе «Твиттер» насчитывает в настоящее время 104 849 подписчиков.

60. ЮНФПА всячески способствует внутриорганизационной инновационной деятельности, опираясь на учрежденный в 2014 году инновационный фонд. В 2015 году ЮНФПА приступил к осуществлению 17 новых инновационных инициатив, получив почти 90 заявок. Во многих своих отделениях ЮНФПА создал инновационные группы для определения, разработки прототипов и широкомасштабного внедрения технологий и методов выполнения программ.

I. Результаты среднесрочного обзора

A. Общий обзор

61. Прогресс, отраженный в разделе III, и мнения внутренних и внешних заинтересованных сторон свидетельствуют о том, что нынешний стратегический план работы ЮНФПА имеет более целенаправленный и согласованный характер.

62. Этот стратегический план, разработанный с учетом новой динамики развития, предусматривает для ЮНФПА возможность преуспеть в этих условиях. Успешная реализация поставленных целей и задач (концепция и директивы стратегического плана) составляет основу мандата ЮНФПА. Этот план подготовлен во исполнение Программы действий МКНР и с учетом более широких и постоянных процессов развития. Как и в Повестке дня на период до 2030 года, в стратегическом плане ЮНФПА предусматривается содействие наиболее нуждающимся в помощи категориям населения путем уделения первоочередного внимания самым уязвимым и маргинализированным людям, включая девочек-подростков, коренные народы, этнические меньшинства, мигрантов, работников секс-индустрии, ВИЧ-инфицированных и инвалидов.

63. Цели в области устойчивого развития вновь подтверждают заложенную в Программу действий МКНР идею о том, что во главе угла устойчивого развития должны быть люди. ЮНФПА играет жизненно важную роль в оказании поддержки странам в осуществлении и достижении этих целей. Цели в области устойчивого развития не могут быть достигнуты без расширения прав и возможностей женщин, девочек и молодых людей, позволяющих им распоряжаться своим телом и своей жизнью, а также без высококачественных демографических данных и анализа в поддержку разработки научно обоснованной политики. В своей работе организация будет и далее уделять пристальное внимание сексуальному и репродуктивному здоровью и репродуктивным правам, составляющим один из ключевых элементов нынешнего стратегического плана. Для ЮНФПА Повестка дня на период до 2030 года означает «делать по-другому», но необязательно «делать другое».

64. Работа ЮНФПА имеет актуальное значение для всех целей в области устойчивого развития, непосредственно затрагивая: а) цель 3, предусматривающую всеобщий доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, охрану здоровья матерей и прекращение эпидемии СПИДа; б) цель 5, включающую целевые показатели, касающиеся ликвидации дискриминации в отношении женщин и девочек, ликвидации гендерного насилия и вредной практики (включая детские, ранние и принудительные браки и калечащие операции на женских половых органах) и обеспечения всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав; в) цель 10, касающуюся неравенства и дискриминации, в том числе в отношении мигрантов; г) цель 16, предусматривающую участие женщин и девочек в процессе принятия решений и их защиту от насилия; и е) цель 17, направленную на создание прочных систем данных и партнерских связей с гражданским обществом.

65. Мандат ЮНФПА имеет косвенное отношение к следующим целям в области устойчивого развития: а) питание для девочек и матерей в рамках цели 2; б) навыки и образование в области гендерного равенства и прав человека в рамках цели 4; в) занятость молодежи (важный элемент демографического дивиденда) в рамках цели 8; и г) повышение жизнестойкости и способности адаптироваться к опасностям, связанным с климатом, и их воздействию в рамках целей 1 и 13. В ходе среднесрочного обзора было установлено, что стратегический план ЮНФПА хорошо согласуется с целями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и с выводами обзора МКНР на период после 2014 года.

66. В Повестке дня на период до 2030 года признается важность демографического дивиденда. Это обеспечивает ЮНФПА уникальную возможность для ускорения действий по достижению основных целей МКНР на период после 2014 года. К их числу относятся осуществление прав человека и основных свобод, недискриминация и гендерное равенство, увеличение инвестиций в молодежь и укрепление систем здравоохранения и национального потенциала в области статистики.

67. ЮНФПА будет укреплять свою работу в связи с демографическим дивидендом, которая легко вписывается в новые виды деятельности, уже осуществляемые организацией в рамках нынешнего стратегического плана — путем поощрения глобального диалога высокого уровня, содействия региональным уси-

лиям и сотрудничества со странами в целях создания условий, необходимых для обеспечения того, чтобы женщины и молодые люди, особенно девочки-подростки, имели возможность реализовать свой потенциал; чтобы они могли осуществлять свое право на сексуальное и репродуктивное здоровье, включая планирование семьи; чтобы они могли оставаться в школе, избегать ранних браков и ранней беременности; и не подвергались калечащим операциям на половых органах; и чтобы они имели возможность войти в состав рабочей силы и в полной мере вносить вклад в улучшение благосостояния своих общин и экономики своих стран.

68. ЮНФПА будет продолжать работать с государствами-членами, содействуя реализации государственных стратегий, направленных на решение социальных вопросов. Эти вопросы касаются благополучия населения и, в частности, охватывают услуги в области здравоохранения, образования, обеспечения жильем и занятости. Вышеупомянутые стратегии направлены на обеспечение того, чтобы люди, особенно молодые девушки и женщины, имели доступ к службам социальной защиты; чтобы они не страдали из-за отсутствия знаний о своих правах; и чтобы они оказывали ответственное влияние на местном и национальном уровне на разработку социальных стратегий и услуг.

69. Требуется сдвиг в подходах, с тем чтобы обеспечить не только реагирование на бедствия и конфликты, но и подготовку и расширение прав и возможностей отдельных лиц и общин с целью противостояния этим бедствиям и конфликтам и восстановления после них. Одна из стратегий уменьшения рисков заключается в обеспечении жизнестойкости людей в условиях бедствий и конфликтов. Создание устойчивых общин невозможно без расширения прав и возможностей женщин и девочек и укрепления обслуживающих их институтов и систем. Такая трансформация взаимоотношений на основе обеспечения жизнестойкости потребует мер реагирования, которые не дублируют дискриминационные виды практики в отношении женщин и девочек. Для этого нужны прочные национальные институты, применяющие более эффективные стратегии и механизмы управления рисками еще до возникновения кризиса.

70. ЮНФПА будет и далее укреплять способность правительств получать демографические данные и расширять использование демографических данных большим числом национальных субъектов, включая правительства, научные круги, гражданское общество и широкую общественность.

71. Сложившиеся за последние 45 лет тесные партнерские отношения с национальными статистическими органами создают для ЮНФПА хорошие возможности стимулирования и поощрения инновационной деятельности в целях заполнения статистических пробелов, в том числе на основе партнерских связей с частным сектором. Укрепляя анализ демографической динамики и связь с проблематикой устойчивого развития, ЮНФПА будет оказывать поддержку информационно-пропагандистской деятельности в интересах увеличения социальных инвестиций в образование и здравоохранение, особенно в области сексуального и репродуктивного здоровья, и в обеспечение занятости для подростков и молодежи. Это имеет особое значение для незащищенных девочек-подростков. Внимание, уделяемое ЮНФПА вопросам прав человека, не только способствует обеспечению равного доступа к высококачественным услугам, но и дает возможность девочкам-подросткам осуществлять свой выбор.

72. Исходя из аналитических данных в рамках ЮНФПА существует консенсус и договоренность с внешними заинтересованными сторонами о том, что среднесрочные изменения стратегического плана должны быть незначительными и немногочисленными. Среднесрочный обзор вновь подтверждает верность стратегических направлений деятельности ЮНФПА; нет необходимости менять поставленные цели и задачи. Тем не менее будет расширена деятельность по оценке программ обеспечения жизнестойкости и гуманитарной деятельности. Это будет достигнуто частично за счет внесения корректировок в комплексную схему учета результатов. Хотя ряд страновых отделений уже принимает в рамках своих страновых программ меры в области развития, направленные на повышение жизнестойкости, ЮНФПА будет прилагать согласованные усилия по укреплению потенциала и проводить соответствующие мероприятия в этой области.

В. Уроки, извлеченные из применения комплексной схемы учета результатов

73. ЮНФПА извлек ряд уроков из применения комплексной схемы учета результатов в течение первых двух лет реализации стратегического плана. Наиболее часто упоминаемая проблема связана с количественной оценкой результатов работы ЮНФПА на директивном уровне в контексте дифференцированного составления программ, предусмотренного бизнес-моделью. Другой извлеченный урок касается подхода «снизу вверх», используемого для установления исходных и целевых показателей при подготовке схемы учета результатов. Хотя подход «снизу вверх» имеет свои преимущества, для представления отчетности на страновом уровне требуется корректировка некоторых целевых показателей, с тем чтобы они более точно отражали достижение результатов.

74. Теории изменений, основанные на достижении необходимых предварительных условий, были признаны в качестве полезных инструментов страновыми отделениями и позволили повысить качество планирования. Однако существует мнение, что они в большей мере сосредоточены на традиционных («нисходящих») формах взаимодействия и не отводят должного места «восходящим» формам взаимодействия. Хотя теории изменений, основанные на достижении необходимых предварительных условий, устанавливают общую логическую последовательность для целей разработки программ, теории изменений, основанные на осуществлении необходимых мероприятий на страновом уровне, должны учитывать особенности конкретной страны.

С. Внесение корректировок в комплексную схему учета результатов

75. Структура комплексной схемы учета результатов и предусмотренные в ней основные результаты не изменятся после проведения среднесрочного обзора; пересмотренная комплексная схема учета результатов (см. приложение 1) имеет ту же цель и те же четыре конечных результата.

76. В то же время, для того чтобы рационализировать работу ЮНФПА в области сбора демографических данных в интересах развития, ЮНФПА предлагает сократить число непосредственных результатов в области развития с 15 до 13, учитывая, что число непосредственных результатов в рамках конечного результата 4 будет сокращено с 4 до 2. В целях улучшения оценки результатов в указанной области были добавлены четыре новых показателя и исключен один старый.

77. В стратегическом плане признается необходимость расширения роли ЮНФПА в гуманитарном контексте. Гуманитарная работа организации включает такие направления, как обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, снижение риска бедствий и оказание гуманитарной помощи и восстановление. Эта работа проводилась на основе принципов укрепления потенциала и партнерства с местными общинами и пострадавшим населением. Ключом к успеху гуманитарной деятельности организации является подотчетность перед обслуживаемым населением. ЮНФПА должен иметь возможность в достаточной мере оценивать результаты своей деятельности в оставшийся период осуществления стратегического плана; в этих целях он добавит в комплексную схему учета результатов три дополнительных показателя достижения непосредственных результатов.

78. Остальные изменения, вносимые в комплексную схему учета результатов, являются незначительными. К их числу относятся: а) замена трех показателей на аналогичные, используемые в рамочных документах по целям в области устойчивого развития; б) изменение формулировок четырех показателей, с тем чтобы сделать их более конкретными; в) корректировка целевых значений девяти показателей в связи с тем, что они либо были завышены, либо методика их расчета изменилась в период 2014–2015 годов; и d) исключение трех показателей, которые утратили свою актуальность после внесения указанных изменений (полный текст пересмотренной комплексной схемы учета результатов приводится в приложении 1).

D. Бизнес-модель

79. В бизнес-модели ЮНФПА, являющейся частью стратегического плана, проводится различие между странами осуществления программ с точки зрения их потребностей и способности финансировать свое развитие. Эта модель является первым примером использования в системе Организации Объединенных Наций диверсифицированных подходов к разработке программ. Она дает страновым отделениям возможность взаимодействовать с государствами-членами и применять дифференцированный подход к разработке программ с учетом особенностей принимающих стран. Тот же принцип лежит в основе Повестки дня на период 2030 года, в которой государства-члены обязались осуществлять Повестку дня «с учетом разных национальных реалий, возможностей и уровней развития и с соблюдением национальных стратегий и приоритетов».

80. Хотя принятие бизнес-модели и стало важным шагом на пути к использованию дифференцированного подхода к разработке программ, опыт, накопленный в 2014–2015 годах, показал некоторую жесткость этой модели и необходимость более гибкого подхода.

81. Во исполнение решения 2013/31 Исполнительного совета ЮНФПА обновил свои данные, служащие основой для классификации стран. При проведении этого обновления ЮНФПА использовал самые последние доступные данные по шести показателям и двум факторам, описанным в приложении 4 к стратегическому плану. Это обновление не привело к изменению категориальной принадлежности для большинства стран; 90 процентов стран остаются в том же квадранте. С учетом того, что до конца периода осуществления нынешнего стратегического плана остается не так много времени, а также того, что воздействие, оказываемое на бизнес-модель, является незначительным, ЮНФПА решил не предлагать каких-либо изменений классификации стран.

82. Бизнес-модель останется без изменений; она будет продолжать служить основой для осуществления стратегического плана до конца 2017 года. С учетом извлеченных уроков, ЮНФПА обеспечит более высокую степень гибкости, особенно в области укрепления потенциала и управления знаниями, в интересах информационно-пропагандистской работы и политического диалога в странах «розового квадранта» (то есть в странах с наиболее низкими потребностями во внешней помощи и самой высокой способностью финансировать свои собственные программные мероприятия). ЮНФПА будет и далее работать над повышением единообразия своей деловой практики и проявлять более высокую степень гибкости в определении ролей, функций и структуры своих отделений на основании потребностей в потенциале, необходимом для достижения результатов.

Е. Партнерства

83. Результаты, достигнутые ЮНФПА, стали возможны благодаря привлечению широкого круга партнеров. Учитывая, что для достижения целей в области устойчивого развития системе Организации Объединенных Наций необходимо активизировать и ускорить осуществление своих мероприятий, ЮНФПА будет стремиться максимально эффективно использовать свои партнерства, особенно с частным сектором. ЮНФПА считает, что сотрудничество по линии Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество имеют важное значение для реализации Повестки дня на период до 2030 года.

84. Повестка дня на период до 2030 года требует глобального подхода и большего внимания к сотрудничеству Юг-Юг не только со стороны государств-членов, но также со стороны частного сектора и гражданского общества. ЮНФПА оказывает поддержку странам в обмене опытом и экспертными знаниями по таким вопросам, как проведение переписей, расширение доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, предупреждение и пресечение гендерного насилия и расширение участия молодежи.

85. Укрепление партнерских отношений и поддержка инноваций имеют исключительно важное значение для ЮНФПА, поскольку они повышают отдачу от работы организации в рамках ее стратегического направления деятельности (графически отображенного на диаграмме в виде концентрических кругов «мишени»). Изменение образа действий означает для ЮНФПА более эффективное использование имеющихся ресурсов, проведение плодотворной работы, выходящей за рамки организационных и географических границ, и привлечение новых партнеров. Опыт, накопленный в течение последних двух лет, ука-

зывает на центральную роль, которую в работе ЮНФПА играют партнерства, например проект под названием «Расширение прав и возможностей женщин Сахели и демографический дивиденд». Этот проект, осуществляемый в партнерстве со Всемирным банком, направлен на расширение прав и возможностей женщин и девочек-подростков и их доступа к качественным услугам по охране репродуктивного, детского и материнского здоровья. Он также направлен на расширение сотрудничества Юг-Юг и обмена знаниями.

86. Центральное место, отводимое вопросам репродуктивного, материнского, младенческого, детского и подросткового здоровья в Повестке дня на период до 2030 года, подтверждает ключевую роль системы Организации Объединенных Наций в деле оказания странам поддержки в обеспечении охвата всего населения качественными услугами по охране репродуктивного, материнского, младенческого, детского и подросткового здоровья, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков. Роль ЮНФПА в партнерстве Н6 (Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины», ВОЗ и Всемирный банк) отражает его приверженность выполнению своих обязательств в рамках данного партнерства и взаимодействию со своими партнерами. Партнерство оказывает поддержку особо неблагоприятным странам в устранении коренных причин материнской, младенческой, детской и подростковой смертности и заболеваемости, в том числе гендерного неравенства и социально-культурных и финансовых барьеров, в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

87. Инициатива «Интересы женщин и девочек прежде всего» — это совместная инициатива ЮНФПА, Финляндии и Швеции, в рамках которой будут оказываться комплексные услуги по охране репродуктивного здоровья и неотложная помощь пострадавшим от гендерного насилия, включая медицинскую помощь, психологическое консультирование и поддержку жертвам изнасилования. Эти услуги будут предоставляться на базе мобильных и стационарных клиник, а также через центры для женщин и девочек.

88. Максимально эффективное использование новых и существующих партнерств является для ЮНФПА важным элементом, позволяющим усилить оказываемое воздействие. Организация будет и впредь расширять и укреплять партнерские связи для выполнения своей работы и поощрения более широкого понимания и признания уникального мандата ЮНФПА. Такие партнерские отношения включают в себя тесное сотрудничество с религиозными организациями, членами парламента, организациями гражданского общества, международными финансовыми учреждениями и частным сектором.

Е. Людские ресурсы

89. Многие отделения ЮНФПА привели свои людские ресурсы в соответствие со стратегическим планом, включая обеспечение надлежащей организационной структуры и набора профессиональных навыков для достижения необходимых результатов. ЮНФПА намерен активизировать проведение анализа распределения профессиональных навыков и экспертных знаний в рамках организации. Этот анализ позволит ЮНФПА провести инвентаризацию профессиональных навыков своих сотрудников и устранить пробелы в профессио-

нальной компетенции. Данная работа является одним из элементов кадровой стратегии ЮНФПА на 2014–2017 годы.

Г. Мобилизация ресурсов

90. Повестка дня на период до 2030 года содержит призыв к принятию универсального мандата в области развития, что означает стирание различий между странами-донорами и странами осуществления программ. Механизмы финансирования развития будут и далее видоизменяться, поскольку официальная помощь в целях развития по-прежнему подвержена давлению внутренних факторов, и страны осуществления программ призываются к тому, чтобы выделять более значительную долю своих внутренних ресурсов на цели национального развития. Таким образом, традиционные способы финансирования деятельности ЮНФПА более не являются достаточными в новых условиях. Перед лицом этой новой реальности организация изучает новаторские предложения касательно финансовой архитектуры, которая учитывала бы соответствующие новые ограничения. ЮНФПА начал проводить внутренние обзоры для выявления таких предложений и изучения возможности их реализации, с тем чтобы укрепить свое финансовое здоровье и свою способность выполнять установленный мандат.

91. Сокращение доли регулярных ресурсов в общем объеме ресурсов в 2014 и 2015 годах создает новые проблемы для ЮНФПА, поскольку эта тенденция вряд ли будет обращена вспять в ближайшем будущем. ЮНФПА пересматривает свои комплексные рамки ресурсов в целях адаптации к новой финансовой реальности. ЮНФПА будет и впредь проводить информационно-пропагандистскую работу, направленную на увеличение объема взносов в счет регулярных ресурсов, которые, как это подчеркивалось в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций, являются основой основ оперативной деятельности в целях развития. Среднесрочный обзор единого бюджета (DP/FPA/2016/3) содержит комплексную и детально проработанную финансовую основу для стратегического плана.

Н. Мероприятия на глобальном и региональном уровнях

92. Мероприятия на глобальном и региональном уровнях подкрепляют и дополняют страновые мероприятия. Опыт, накопленный в ходе осуществления этих мероприятий в течение последних двух лет, показывает, что они являются неотъемлемой частью комплексной схемы учета результатов, а не просто дополнениями к ней. ЮНФПА провел обзор расходов на глобальные и региональные мероприятия, с тем чтобы выявить какие-либо остаточные расходы на управление. В рамках среднесрочного обзора рассматриваются возможные улучшения, которые могут быть внесены в представление глобальных и региональных мероприятий в таблице соотношения результатов и ресурсов. К числу таких улучшений относятся доработка показателей и корректировка целей.

I. Проведение среднесрочного обзора стратегического плана

93. В период 2016–2017 годов ЮНФПА ускорит выполнение своего нынешнего стратегического плана. ЮНФПА проводит обзор организации работы, в ходе которого рассматриваются возможности, ресурсы и обязательства в целях обеспечения наличия у сотрудников навыков и механизмов, необходимых для достижения качественных результатов. ЮНФПА завершит проведение обзора в 2016 году и определит механизмы стимулирования и инструменты, необходимые для обеспечения полного осуществления стратегического плана. Эта работа позволит ЮНФПА продолжать «соответствовать целевому назначению» и оказывать поддержку государствам-членам в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

J. Новый стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы

94. Разработка следующего стратегического плана ЮНФПА начнется во второй половине 2016 года. Стратегический план будет и далее служить для осуществления конструктивных преобразований внутри организации и за ее пределами в целях расширения возможностей женщин и молодых людей вести здоровую и продуктивную жизнь. Новый план будет увязан с целями в области устойчивого развития, Повесткой дня на период до 2030 года и Повесткой дня в интересах человечества и будет содействовать реализации поставленных в них задач. Проведенный в 2016 году четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций и итоговые документы диалогов, проводимых Экономическим и Социальным Советом, будут служить стратегическим руководством для осуществления стратегического плана. ЮНФПА будет работать над повышением устойчивости к внешним воздействиям в рамках всего спектра гуманитарной деятельности и деятельности в области развития.

V. Элементы решения

95. Исполнительный совет может пожелать:

а) принять к сведению документы, составляющие доклад Директора-исполнителя за 2016 год — DP/FPA/2016/2 (Part I, Part I/Add.1 и Part II), — а также соответствующие приложения к этому докладу, размещенные на веб-сайте ЮНФПА;

б) приветствовать выводы, содержащиеся в настоящем докладе [DP/FPA/2016/2 (Part I)] и в пересмотренной комплексной схеме учета результатов (приложение 1 к настоящему докладу), в качестве важных шагов в деле увязки стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

в) приветствовать прогресс, достигнутый за 2014–2015 годы в осуществлении стратегического плана, отметив еще не решенные задачи, а также приветствовать приверженность руководства ЮНФПА поддержанию стратегической направленности деятельности организации;

d) утвердить пересмотренную комплексную схему учета результатов [DP/FPA/2016/2 (Part I), приложение 1] и призвать все страны оказать ЮНФПА содействие в мобилизации установленного общего объема регулярных и прочих ресурсов на оставшийся период реализации стратегического плана, в том числе посредством объявления взносов на многолетний период;

e) подчеркнуть важность регулярных ресурсов для эффективного осуществления стратегического плана и предложить странам увеличить свои взносы в счет регулярных ресурсов ЮНФПА;

f) просить представить следующий стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы на второй очередной сессии Исполнительного совета в 2017 году.
