

**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
15 April 2016
Russian
Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2016 года

14—17 июня 2016 года

Пункт 3 предварительной повестки дня*

**Доклад о среднесрочном обзоре Стратегического плана
на 2014—2017 годы и ежегодный доклад Директора-
исполнителя за 2015 год: показатели и результаты, включая
отчет о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора
политики**

Резюме

Это второй доклад Исполнительного совета ЮНИСЕФ о ходе осуществления Стратегического плана на 2014—2017 годы. Он включает в себя ежегодный доклад Директора-исполнителя за 2015 год и доклад о среднесрочном обзоре Стратегического плана (см. решение 2013/16). В нем уделяется особое внимание положению детей на момент начала реализации целей в области устойчивого развития; результатам, достигнутым ЮНИСЕФ и его партнерами в семи приоритетных областях Стратегического плана, а также в сферах организационной эффективности и результативности; ключевым урокам на оставшийся период осуществления Стратегического плана; а также соображениям в отношении следующего Стратегического плана в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

К докладу прилагаются: пересмотренные рамки для оценки результатов Стратегического плана ([E/ICEF/2016/6/Add.2](#)); добавление об осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (резолюция [67/266](#) Генеральной Ассамблеи), принятое в 2012 году; результаты Сводной таблицы результатов и ресурсов Стратегического плана ([E/ICEF/2016/6/Add.1](#)); карта показателей и подборка данных; а также документ об уроках, извлеченных в течение первых двух лет осуществления Стратегического плана.

Настоящий доклад следует рассматривать совместно с докладом о среднесрочном обзоре единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014—2017 годы ([E/ICEF/2016/AB/L.2](#)).

Проект решения приводится в разделе VIII.

* [E/ICEF/2016/5](#).



I. Общие сведения

Полный возможностей, но сложный период для детей во всем мире

1. Среднесрочный обзор Стратегического плана осуществляется в благоприятный момент, что дает ЮНИСЕФ возможность оценить ход осуществления плана в течение последних двух лет и согласовать его со значимыми и широкомасштабными глобальными договоренностями, достигнутыми в 2015 году: по вопросам устойчивого развития (цели в области устойчивого развития); в области уменьшения опасности бедствий (Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015—2030 годы); в области изменения климата (Парижское соглашение) и финансирования развития (Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития).

2. Он также позволяет своевременно оценить перспективы дальнейших договоренностей по гуманитарным вопросам (Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, который должен состояться в мае 2016 года) и урбанизации (Конференция Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), которая пройдет в октябре 2016 года). Осуществление новых рамочных соглашений будет в значительной мере способствовать осуществлению прав 2,3 млрд. детей, проживающих на планете, и повысит шансы на успех в жизни для тех из них, кто находится в наиболее неблагоприятном положении.

3. Во многих областях мир приближается к этим шансам на успех, что было продемонстрировано на специальном заседании Исполнительного совета по вопросам равноправия в июне 2015 года. Снижение смертности детей в возрасте до пяти лет за период с 2000 года позволило примерно 48 миллионам детей отметить свой пятый день рождения. Число новых случаев инфицирования ВИЧ среди детей продолжает снижаться, главным образом благодаря успешному предотвращению передачи вируса от матери к ребенку. Начиная с 1990 года примерно 2,6 млрд. человек получили доступ к более качественным источникам питьевой воды. Более 90% детей заканчивают начальную школу; продолжает укрепляться гендерный паритет в сфере начального образования. В деле сокращения количества детских браков и калечащих операций на женских половых органах был достигнут умеренный успех. Международному сообществу удалось реализовать первую цель в области развития, сформулированную в Декларации тысячелетия, — вдвое сократить к 2010 году показатель крайней нищеты.

4. Несмотря на эти успехи, многие проблемы, в частности касающиеся наиболее обездоленных детей, остаются нерешенными. В 2015 году примерно 5,9 млн. детей умерли, не дожив до пятилетнего возраста; дети из беднейших семей умирали до достижения пяти лет почти в два раза чаще, чем дети из наиболее обеспеченных семей. Несмотря на то, что случаи задержки роста теперь наблюдаются все реже, разрыв между богатыми и бедными увеличился. 2,4 млрд. человек во всем мире до сих пор не имеют возможности пользоваться улучшенными санитарно-бытовыми условиями, 40 процентов из них проживают в Южной Азии. В 2014 году около 220 тыс. детей были инфицированы ВИЧ, почти 90 процентов из них — в странах Африки к югу от Сахары. По состоянию на 2014 год два миллиона подростков (в возрасте от 10 до 19 лет) живут с ВИЧ. Примерно 250 млн. детей не умеют читать, писать и выполнять элементарные арифметические действия.

5. Помимо многочисленных лишений, с которыми сталкиваются миллионы детей, несоразмерно большое влияние на их качество жизни оказывают изменение климата (особенно в странах Африки, Азии и Тихоокеанского региона) и

гуманитарные кризисы. Более 500 млн. детей проживают в районах с крайне высоким риском наводнений, почти 160 млн. — в зонах с высоким или крайне высоким риском засухи. Многие из этих детей относятся к числу самых обездоленных; они сталкиваются с высоким риском таких инфекционных заболеваний, как малярия и лихорадка денге, и чаще страдают от недоедания и отсутствия доступа к безопасной питьевой воде и улучшенным санитарно-бытовым условиям.

6. Глобальная экономика, которая в начале 2014 года, казалось, начала восстанавливаться после затяжного спада, в настоящее время слабеет, что ставит под угрозу шансы разорвать этот порочный круг неравенства, охватывающий многие поколения. Низкие цены на сырьевые товары снижают уровень расходов и занятости во многих странах с низким и средним уровнем дохода. Опустошительные конфликты и насилие широко распространены во многих частях света, что приводит к значительно более частому перемещению детей. Частота и сила воздействия стихийных бедствий растут, а жизнеспособность наиболее уязвимых сообществ подвергается тяжелым испытаниям. Эпидемии, в том числе вспышки недавних болезней, вызванных вирусами Эбола и Зика, быстрая урбанизация и демографический переход относятся к числу многочисленных проблем, препятствующих выживанию детей, охране здоровья и развитию.

7. Европейский кризис беженцев и мигрантов продемонстрировал исключительную важность быстрого и эффективного реагирования на меняющиеся обстоятельства с учетом интересов детей во всех страновых контекстах, в том числе в странах назначения, транзита и происхождения.

8. Несмотря на неопределенные перспективы, возможности для преобразований как никогда велики. Мир взял на себя новые обязательства по преодолению многих ключевых препятствий, не позволяющих детям реализовать их потенциал, и располагает необходимыми для этого знаниями и средствами. Без решительных действий в сфере устойчивого развития, гуманитарной помощи и изменения климата перспективы новых соглашений могут обернуться трагедией для молодых граждан мира. Обойдя вниманием наиболее обездоленных детей, мировое сообщество не сможет достичь целей в области устойчивого развития к 2030 году.

9. ЮНИСЕФ уделяет большое внимание адаптации к этим реалиям своей работы на страновом, региональном и глобальном уровнях, и опирается при этом на прочную базу, заложенную в течение первых двух лет реализации Стратегического плана. Мандат ЮНИСЕФ требует уделить максимальное внимание наиболее нуждающимся детям во всем мире.

Активизация ответных мер

10. В течение последних двух лет ЮНИСЕФ и его партнеры добились в самых разных условиях конкретных результатов, позволяющих улучшить жизнь детей. Только в 2015 году 55 млн. детей получили прививку КДС-3; 40 млн. человек получили доступ к более качественным источникам питьевой воды, 18 млн. человек — доступ к улучшенным санитарно-бытовым условиям; 3 млн. детей была оказана помощь в связи с тяжелыми формами острого недоедания; 15 млн. детей получили учебные материалы; было зарегистрировано 10 млн. рождений. ЮНИСЕФ внес важный вклад в создание фактологической базы, собрав значительный объем конечных данных для целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и приняв участие в разработке показателей для целей в области устойчивого развития.

11. В 2015 году в ответ на беспрецедентное число кризисных гуманитарных ситуаций ЮНИСЕФ совместно с партнерами продолжил расширять свою деятельность в таких ситуациях. К их числу относятся затянувшиеся конфликты в Ираке, Йемене, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане; чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения в Западной Африке и Латинской Америке; землетрясения в Непале; тайфуны в Тихоокеанском регионе; засухи в Сахеле, Восточной Африке и Северной и Южной Америке, усугубляемые явлением Эль-Ниньо, а также кризис, связанный с беженцами, в Европе.

12. В одних только кризисных гуманитарных ситуациях 43,5 млн. детей были сделаны прививки против кори; 7,5 млн. детей были охвачены формальным и неформальным начальным образованием; 3,1 млн. детей получили психосоциальную поддержку; было осуществлено вмешательство для предотвращения сексуального насилия и реагирования на него в отношении около 2 млн. детей и женщин; 13,8 млн. человек вошли в программу поддержки практики мытья рук. В гуманитарном и негуманитарном контексте основное внимание уделяется укреплению систем, чтобы общины могли прогнозировать потрясения и справляться с ними в случае бедствий.

13. В разделе II настоящего доклада достижения и проблемы, с которыми ЮНИСЕФ столкнулся в 2014 и 2015 годах, более подробно освещаются в контексте семи конечных показателей, предусмотренных Стратегическим планом и включающих в себя здравоохранение, питание, водоснабжение, санитарию и гигиену, борьбу с ВИЧ и СПИДом, образование, защиту детей и социальную интеграцию. В докладе также кратко излагаются достижения в области гендерного равенства и гуманитарной деятельности в рамках сотрудничества.

14. Эти достижения иллюстрируют тесное взаимодействие ЮНИСЕФ с правительствами, гражданским обществом и частным сектором и углубление его партнерских отношений в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также подчеркивают его ориентацию на результаты и на применение инновационных решений для прочно укоренившихся и вновь возникающих проблем.

15. В 2015 году ЮНИСЕФ активизировал работу с правительствами и партнерами, представляющими гражданское общество, чтобы поощрить направленность Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на вопросы защиты детей; ЮНИСЕФ также тесно сотрудничает с партнерами Организации Объединенных Наций в целях решения уникальных и сложных задач и реализации возможностей, открываемых Повесткой. Его инициативы включают в себя разработку общесистемных мер реагирования на такие проблемы, как миграция и неравенство; применение гибкого совместного подхода к разработке программ с учетом национальных условий; использование новаторских подходов к финансированию; и согласование рабочих процессов в целях повышения эффективности и результативности.

16. В 2015 году инновационная деятельность стала важным направлением работы и включала такие инициативы, как, например, инструмент обмена сообщениями Rapider, который имеет открытый код и все более широко используется во всем мире. Платформа U-Report, которая также используется в чрезвычайных ситуациях, насчитывает более 1,9 млн. активных пользователей из 19 стран, включая другие учреждения Организации Объединенных Наций и таких партнеров, как Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и Всемирная организация движения скаутов. Кроме того, ЮНИСЕФ сотрудничает с такими компаниями и учреждениями, как Google и медиалаборатория

Массачусетского технологического института; посредством социальных сетей он привлек к решению проблем детей около 30 млн. людей.

17. По-прежнему предпринимаются усилия, направленные на укрепление процедуры управления на основе результатов, в том числе ускоряются процессы разработки, осуществления и обеспечения качества страновых программ. В 2015 году стартовала инициатива по наращиванию потенциала для более чем 2,5 тыс. сотрудников, а также была введена система служебной аттестации персонала по результатам труда.

Согласование с новой глобальной повесткой дня и подтверждение обязательства о предоставлении шансов на успех каждому ребенку

18. На промежуточном этапе осуществления Стратегического плана последствия новых глобальных соглашений и возникающие глобальные риски становятся все более очевидными. ЮНИСЕФ будет продолжать сотрудничество с партнерами, чтобы завершить незаконченную деятельность в интересах детей, входящую в цели развития, сформулированные в Декларации тысячелетия, и одновременно с этим будет стремиться к стратегическим партнерским отношениям, позволяющим удовлетворить требования новых глобальных повесток дня, в том числе по таким важнейшим вопросам, касающимся благополучия детей, как изменение климата, урбанизация, перемещение детей, демографический переход и бум рождаемости в Африке и в некоторых районах Азии.

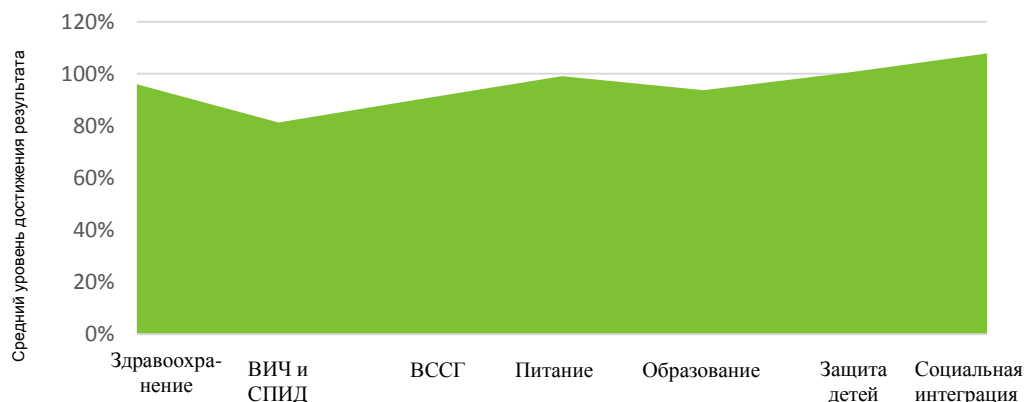
19. Среднесрочный обзор проводится в год празднования семидесятилетия ЮНИСЕФ — время для анализа и обновления, что позволит извлечь уроки из успехов и неудач и заложить основы для дальнейшей работы в предстоящие десятилетия. В изменяющемся мире ЮНИСЕФ, вооруженный смелой новой международной повесткой дня, твердо намерен выполнять задачу по обеспечению охвата в первую очередь наиболее обездоленных детей, вне зависимости от места их нахождения.

II. Результаты осуществления Стратегического плана

20. ЮНИСЕФ и его партнеры продолжают добиваться значительных успехов в деятельности по защите детей, при этом средний коэффициент достижения целевых показателей на 2015 год составил 96 процентов (см. диаграмму I). Полная подробная информация содержится в соответствующей карте показателей и подборке данных.

Диаграмма I

Средний уровень достижения целевых показателей в разбивке по конечным результатам



21. Это достижение основано на концептуальной матрице, которая положена в основу Стратегического плана¹. Факторы на страновом уровне включают в себя меры по повышению уровня знаний, изменению моделей поведения и поощрению участия (ликвидация препятствий, связанных со спросом); улучшение доступа к базовым услугам для детей (ликвидация препятствий, связанных с предложением); а также укрепление национальной политики, законов и бюджетов для ликвидации препятствий, связанных со спросом и предложением. В 2015 году 119 страновых отделений оказали непосредственную поддержку связанным со спросом программам в интересах детей, 85 отделений поддержали программы по расширению доступа к основным услугам и 117 отделений поддержали инициативы по сбору информации и налаживанию партнерских отношений в целях воздействия на законы, политику и бюджеты. Страновые действия включали в себя целенаправленные меры гуманитарного реагирования, а также поощрение гендерного равенства в 101 стране.

22. Кроме того, ЮНИСЕФ содействует достижению результатов в интересах детей, осуществляя сбор информации и действия на глобальном и региональном уровне. Исследовательская и информационно-пропагандистская работа, проведенная в 2015 году, значительно повысила осознание важности вопросов равенства в контексте целей в области устойчивого развития, последствий изменения климата для наиболее уязвимых детей и различных аспектов насилия в отношении детей. В «Табеле инноченти» за 2015 год проанализированы последствия рецессии для уязвимых детей в богатых странах, а 28 национальных комитетов, входящих в широкую сеть ЮНИСЕФ, успешно провели пропагандистскую работу с правительствами своих стран по вопросам политики, затрагивающей детей.

23. Коэффициент достижения целевых показателей по всем конечным результатам, за исключением ВИЧ и СПИДа, превысил 90 процентов. Были увеличены масштабы проведения анализов и оказания медицинской помощи матерям, однако для расширения услуг по профилактике ВИЧ, особенно среди подростков, необходимо наращивать усилия.

24. Как будет указано ниже, действия ЮНИСЕФ определяются масштабом гуманитарных кризисов в 2014 и 2015 годах.

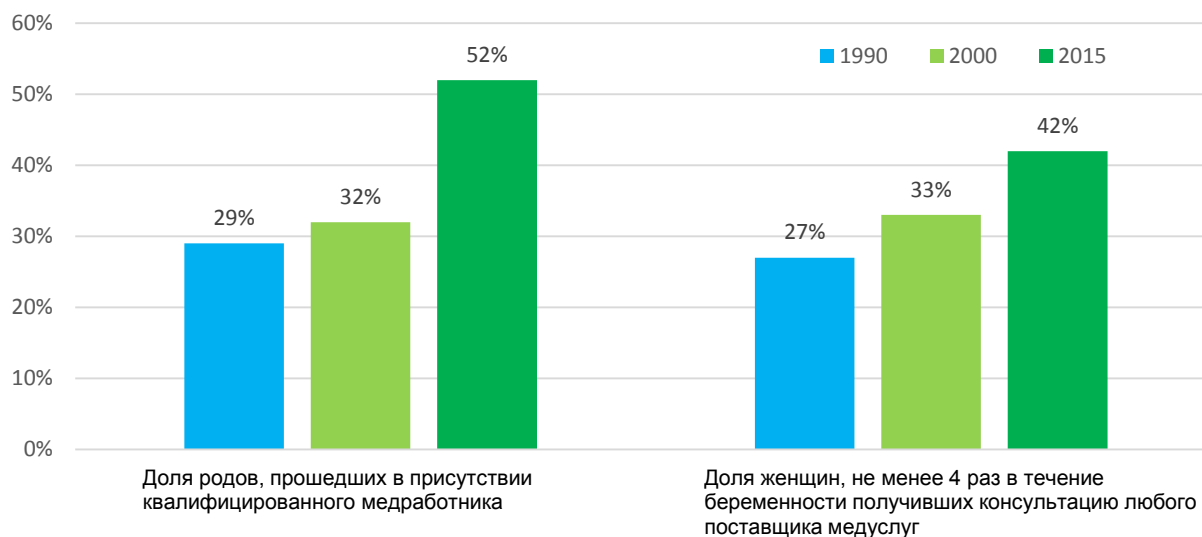
¹ См. E/ICEF/2014/CRP.14.

Здравоохранение

25. На страновом уровне был отмечен существенный прогресс в достижении конечных результатов, особенно в том, что касается увеличения доли родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом, и процента женщин, получивших по крайней мере четыре родовых консультации (см. диаграмму II).

Диаграмма II

Ускоренный прогресс в сфере беременности и родов в наименее развитых странах



26. Вклад ЮНИСЕФ становится наиболее очевидным на уровне конечных результатов: в 43 странах 100 процентов объектов базовой неотложной акушерской и неонатальной помощи работают круглосуточно и без выходных; в 73 странах по сравнению с 68 странами в 2014 году реализуется политика посещения новорожденных на дому. Кроме того, в 97 эндемичных по малярии странах на национальном уровне не отмечено дефицита препаратов на основе артемизинина для комбинированной терапии продолжительностью более одного месяца. Мир находится на пути к полному освобождению от полиомиелита к 2019 году, так как на сегодняшний день зарегистрировано рекордно низкое число случаев дикого полиовируса. Нигерия была объявлена свободной от полиомиелита в 2015 году, в результате чего эндемичными по этому заболеванию остались лишь две страны — Афганистан и Пакистан. В кризисных гуманитарных ситуациях в 2015 году прививки от кори были сделаны более 20 млн. детей в возрасте от 6 до 59 месяцев. В целях поощрения гендерного равенства 84 странам была оказана поддержка в выделении бюджетных средств на сокращение случаев беременности среди подростков.

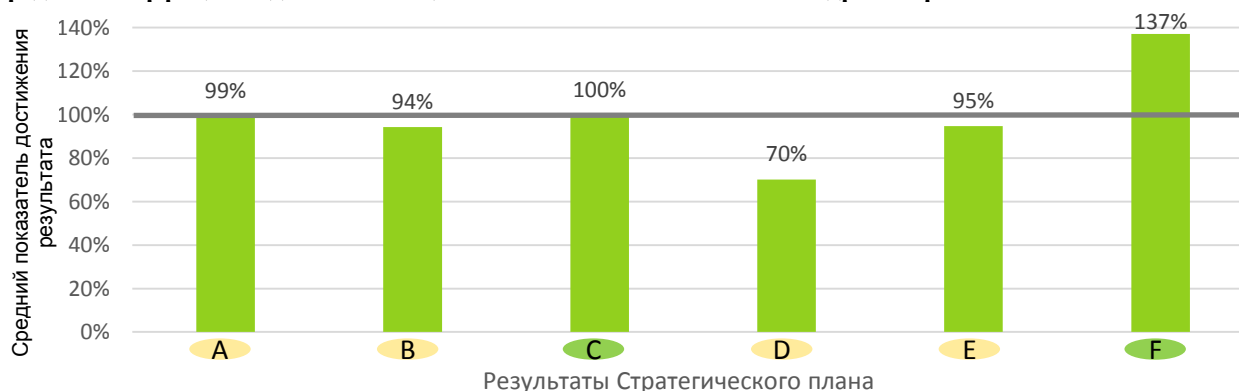
27. На региональном и глобальном уровнях ЮНИСЕФ участвовал в крупных глобальных инициативах в области здравоохранения, включая форум Партнерства по охране здоровья матерей, новорожденных и детей, международное партнерство в области здравоохранения (МПЗ +), Альянс ГАВИ, инициативу «Каждая мать, каждый новорожденный», Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Глобальную систему обмена медицинскими данными. Программа «Ликвидация предотвратимой детской и материнской смертности: подтвержденное обещание» продолжила приносить ощутимые результаты, способствуя выживанию детей. Кроме того, ЮНИСЕФ оказал поддержку в разработке глобальной

инфраструктуры здравоохранения, которая ляжет в основу программ на период после 2015 года, таких как Глобальный фонд финансирования и новая стратегия Генерального секретаря «Каждая женщина, каждый ребенок». Большое число партнерств и совместных программ в области здравоохранения, в которых участвует ЮНИСЕФ, демонстрирует приверженность организации коллективному подходу в соответствии с рекомендациями четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

28. Средний коэффициент достижения целевых показателей в области здравоохранения в 2015 году составил 96 процентов (см. диаграмму III).

Диаграмма III

Средний коэффициент достижения целевых показателей^a в области здравоохранения



^a Цветные овалы под каждым из показателей обозначают средний коэффициент его достижения: зеленым цветом обозначен коэффициент 100 процентов или выше, желтым — от 60 до 99 процентов, красным — ниже 60 процентов. Результаты представлены в соответствии с механизмом оценки результатов Стратегического плана. Показатель А отражает расширение поддержки детей, семей и сообществ в целях распространения знаний, изменения моделей поведения, повышения спроса на услуги и возможностей для участия; показатель В отражает наращивание национального потенциала в целях обеспечения наличия услуг и доступа к ним, а также укрепление систем; показатель С отражает укрепление политической воли и наращивание национального потенциала в области законодательного обеспечения, планирования и бюджетирования в интересах детей; показатель D отражает наращивание потенциала стран и расширение оказываемых услуг по защите и обеспечению детей в кризисных гуманитарных ситуациях; показатель E отражает наращивание потенциала правительств и партнеров как ответственных сторон в целях выявления и решения конкретных проблем, касающихся защиты и поощрения прав детей, гендерного равенства и расширения прав и возможностей девочек и женщин; показатель F отражает создание более благоприятных условий на глобальном и региональном уровнях для реализации прав ребенка.

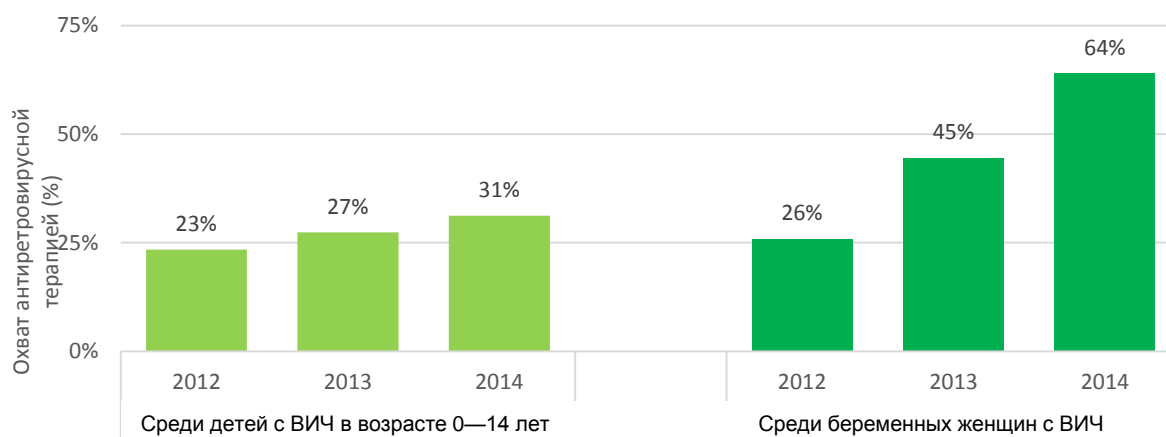
29. ЮНИСЕФ не удалось достичь целевых показателей в сфере укрепления систем здравоохранения, обеспечивающего дальнейшее расширение охвата уязвимых групп населения медицинскими услугами. Усвоенные уроки говорят о необходимости уделять больше внимания укреплению систем, особенно в контексте содействия обеспечению устойчивого развития. В настоящее время ЮНИСЕФ проводит обзор и наращивание потенциала для разрешения чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения; эта деятельность была в основном обусловлена борьбой с болезнью, вызываемой вирусом Эбола, и затяжными кризисами уровня 3.

ВИЧ/СПИД

30. На страновом уровне был отмечен заметный прогресс по основным конечным результатам (см. диаграмму IV): 62 процента беременных женщин, живущих с ВИЧ, проходили курс лечения в течение всей жизни (предупреждение передачи инфекции от матери к ребенку (ПИМР), вариант В +); 36 тыс. случаев ВИЧ-инфекции были предотвращены благодаря принятию более масштабных мер по ПИМР в 21

приоритетной стране в 2014 году; число новых случаев инфицирования ВИЧ среди детей в возрасте до 15 лет снизилось с 520 тыс. ежегодно в 2000 году до 220 тыс. в 2014 году. Тем не менее за последние 15 лет количество случаев смерти от СПИДа среди подростков увеличилось в три раза, при этом более 60 процентов новых случаев инфицирования среди лиц в возрасте от 15 до 19 лет были зафиксированы у девочек-подростков, в первую очередь в странах Африки к югу от Сахары.

Диаграмма IV
Рост охвата антиретровирусной терапии

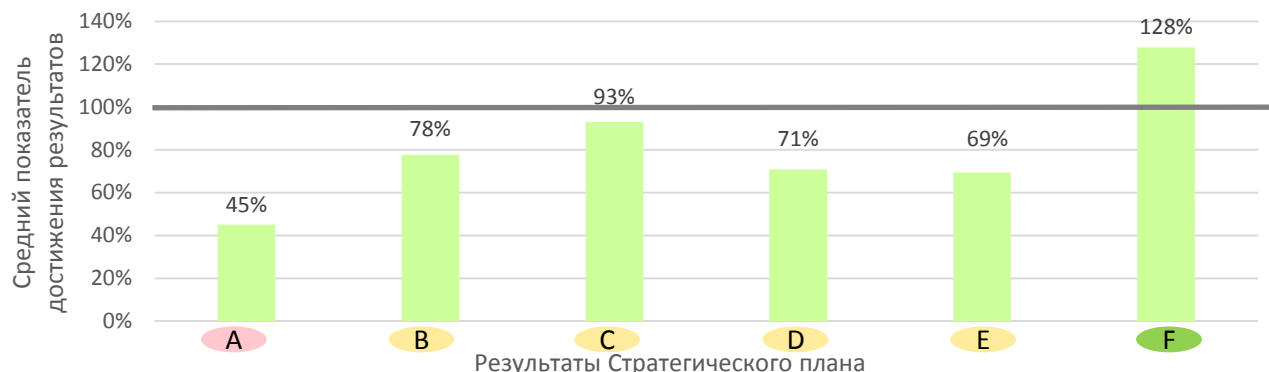


31. На уровне итоговых показателей 21 из 22 приоритетных стран — участниц Глобального плана на 2011—2015 годы по искоренению новых случаев ВИЧ среди детей к 2015 году и сохранению жизни их матерей осуществляла перераспределение функций неврачебных специалистов для предоставления антиретровирусной терапии; в 11 из 22 приоритетных стран — участниц плана по меньшей мере в 80 процентах случаев осуществления дородового ухода в целевых районах такая терапия была доступна. В кризисных гуманитарных ситуациях 59 процентов целевых ВИЧ-положительных беременных женщин по сравнению с 54 процентами в 2014 году получали продолжающееся лечение в целях предотвращения передачи СПИДа от матери ребенку. В целях поощрения гендерного равенства 13 из 38 стран, имеющих приоритетное значение с точки зрения ЮНЭЙДС, получили поддержку в проведении гендерного обзора своей политики в отношении ВИЧ.

32. На региональном и глобальном уровнях ЮНИСЕФ возглавляет глобальное партнерство под названием «Для всех», задачей которого является искоренение СПИДа среди подростков, а главной ареной действия выступают 25 приоритетных стран во всех семи регионах, где наблюдаются значительные эпидемии СПИДа среди подростков. В 2015 году ЮНИСЕФ сыграл решающую роль в разработке стратегии ЮНЭЙДС на период 2016—2021 годов, в которой сделан акцент на сокращении неравенства детей и подростков.

33. В целом средний коэффициент достижения целевых показателей в области ВИЧ и СПИДа в 2015 году составил 81 процент (см. диаграмму V).

Диаграмма V

Средний коэффициент достижения целевых показателей^a в области ВИЧ и СПИДа

^a См. сноску к диаграмме III для разъяснения достижений.

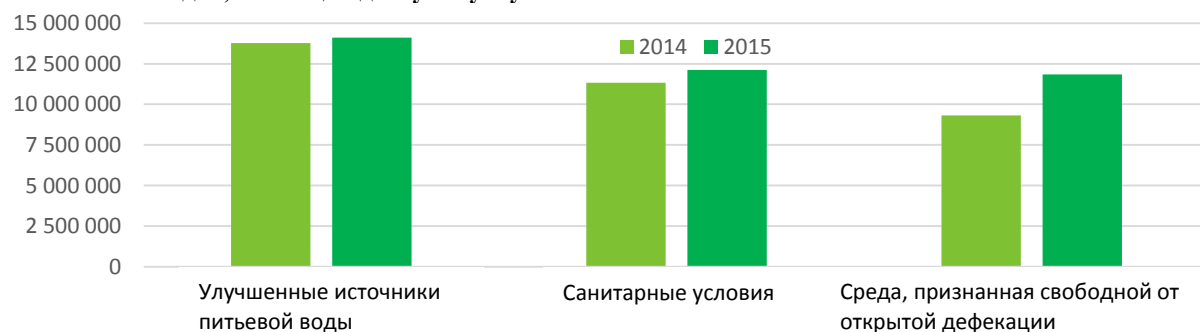
34. ЮНИСЕФ не удалось достичь целевых показателей в сфере распространения исчерпывающей информации о ВИЧ и СПИДе среди подростков. Усвоенные уроки по-прежнему указывают на необходимость дальнейшего расширения масштабов успешных стратегий на базе расширенных глобальных обязательств, а также на необходимость охватить подростков, проходящих лечение в течение второго десятилетия, и лиц, заразившихся в результате небезопасного поведения. Партнерство «Для всех» ориентировано на принятие срочных мер для решения этих проблем.

Водоснабжение, санитария и гигиена

35. На страновом уровне был отмечен существенный прогресс в достижении основных конечных результатов, особенно в деле улучшения доступа к питьевой воде и санитарным услугам и борьбы за искоренение практики открытой дефекации (см. диаграмму VI).

Диаграмма VI

Рост числа людей, имеющих доступ к услугам



36. Кроме того, ЮНИСЕФ содействовал достижению итоговых показателей. Около 75 стран установили контрольные показатели доступа к питьевой воде для неохваченного населения; 35 стран осуществляют планы по обеспечению безопасности питьевой воды на уровне сообществ; 38 из 67 целевых стран осуществляют национальную стратегию, направленную на ликвидацию практики открытой дефекации; и 63 страны по сравнению с 53 в 2014 году осуществляют на

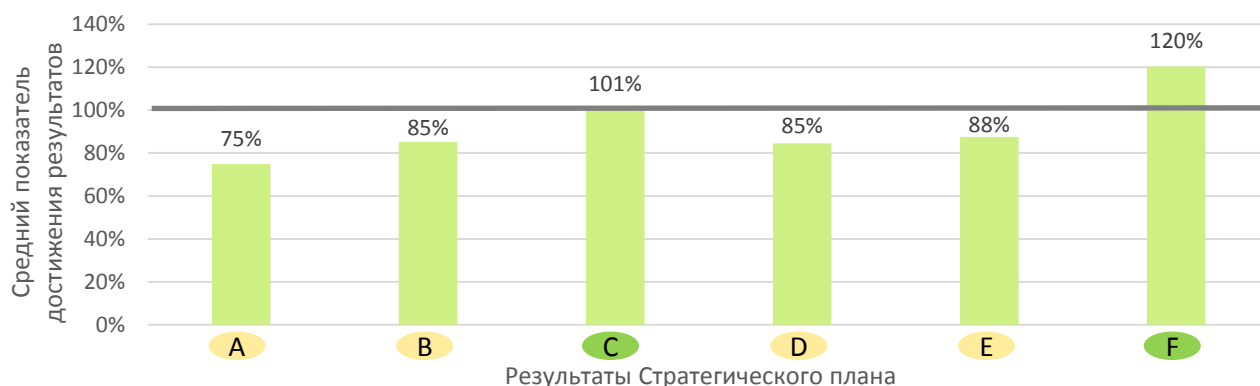
национальном уровне общинные программы по изменению поведения и пропаганде мытья рук. В 2015 году мероприятиями в области водоснабжения, санитарии и гигиены были охвачены более 70 миллионов человек, из которых более 45 млн. человек находились в кризисных гуманитарных ситуациях. В целях поощрения гендерного равенства по меньшей мере половина школ в 37 странах были оснащены санитарно-гигиеническими помещениями для девочек; 29 стран включили в школьные стратегии в области водоснабжения, санитарии и гигиены цели по обеспечению гигиены менструального цикла.

37. На региональном и глобальном уровнях ЮНИСЕФ поддерживает стратегические партнерские связи с основными глобальными инициативами в области водоснабжения, санитарии и гигиены, включая инициативу «Санитария и вода для всех», и оказывает поддержку странам в вопросах ускорения действий по достижению целей в области устойчивого развития.

38. Средний коэффициент достижения целевых показателей в области водоснабжения, санитарии и гигиены в 2015 году составил 90 процентов (см. диаграмму VII).

Диаграмма VII

Средний коэффициент достижения целевых показателей^a в области водоснабжения, санитарии и гигиены



^a См. сноску к диаграмме III для разъяснения достижений.

39. Беспрецедентное число гуманитарных кризисов препятствовало достижению запланированных результатов. Усвоенные уроки указывают на важность обеспечения изменений в поведении, которые достигаются посредством непрерывного участия общин и наращивания потенциала местного частного сектора в целях оказания доступных услуг.

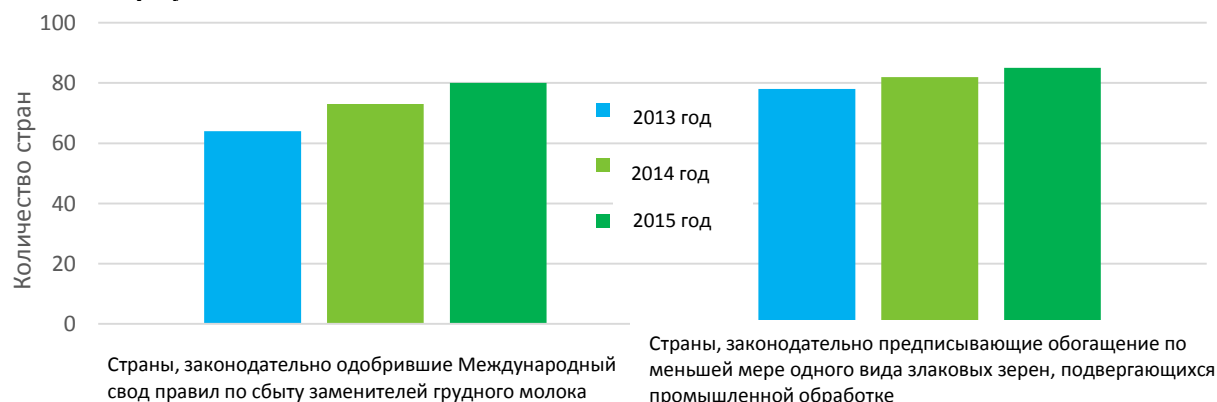
Питание

40. На страновом уровне число случаев задержки роста у детей в возрасте до пяти лет снизилось со 169 млн. в 2010 году до 159 млн. в 2014 году. Вместе с тем неравенство в показателях задержки роста и других форм недоедания сохраняется; почти каждый четвертый ребенок страдал от задержки роста. По основным итоговым показателям был зафиксирован значительный прогресс: в 2015 году ЮНИСЕФ помог ликвидировать 2,9 млн. случаев острого недоедания; примерно в 20 странах потребление йодированной соли распространилось по крайней мере на 90 процентов домашних хозяйств; в 2014 году в приоритетных странах 69% детей в возрасте от 6 до 59 месяцев получили две годовых дозы витамина А. Был зафиксирован значительный прогресс в достижении итоговых показателей (см.

диаграмму VIII): 32 страны движутся к достижению глобального целевого показателя в области грудного вскармливания, установленного Всемирной ассамблеей здравоохранения; 25 странам оказана поддержка по внедрению консультативных услуг в сфере кормления младенцев и маленьких детей по крайней мере в 70 процентах сообществ. В кризисных гуманитарных ситуациях около 1,4 млн. детей в возрасте от 6 до 59 месяцев, поступивших с тяжелым острым недоеданием, были выписаны как выздоровевшие. В целях поощрения гендерного равенства 21 страна получила поддержку в проведении гендерного обзора своей политики в области питания.

Диаграмма VIII

Отдельные результаты в области питания

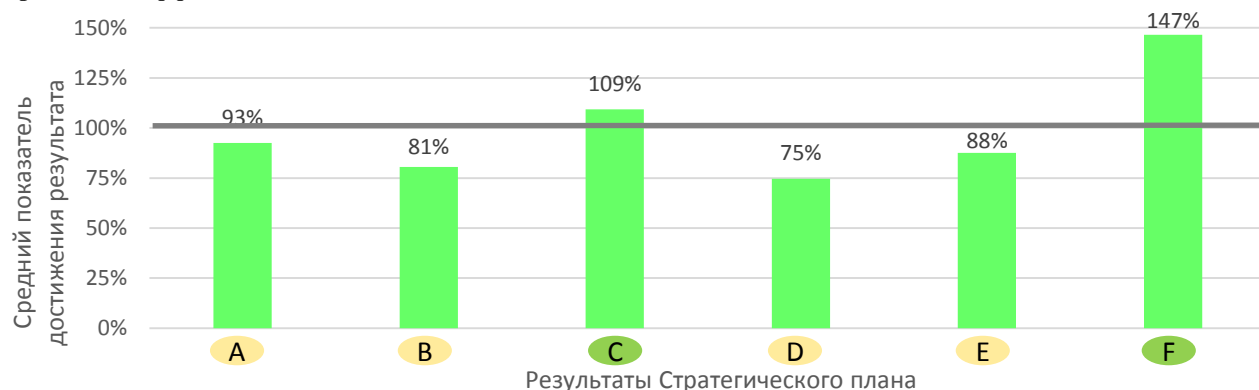


41. На региональном и глобальном уровнях ЮНИСЕФ играл ведущую роль в таких крупных глобальных инициативах в области питания, как «Усиление внимания к проблеме питания», членский состав которой вырос с 48 стран в 2014 году до 56 в 2015 году, что является еще одним свидетельством повышенного внимания организации к партнерствам.

42. Средний коэффициент достижения целевых показателей в области питания в 2015 году составил 99 процентов (см. диаграмму IX).

Диаграмма IX

Средний коэффициент достижения целевых показателей^a в области питания



^a См. сноску к диаграмме III для разъяснения достижений.

43. Беспрецедентное число гуманитарных кризисов препятствовало достижению запланированных результатов. Усвоенные уроки говорят о необходимости укрепления национальных систем обеспечения витамином А и усиления других мер по спасению жизней; о необходимости расширения глобального охвата лечением и увеличения доли выздоровевших от тяжелого острого недоедания, особенно в Южной Азии; а также о необходимости укрепления систем информирования о питании.

Образование

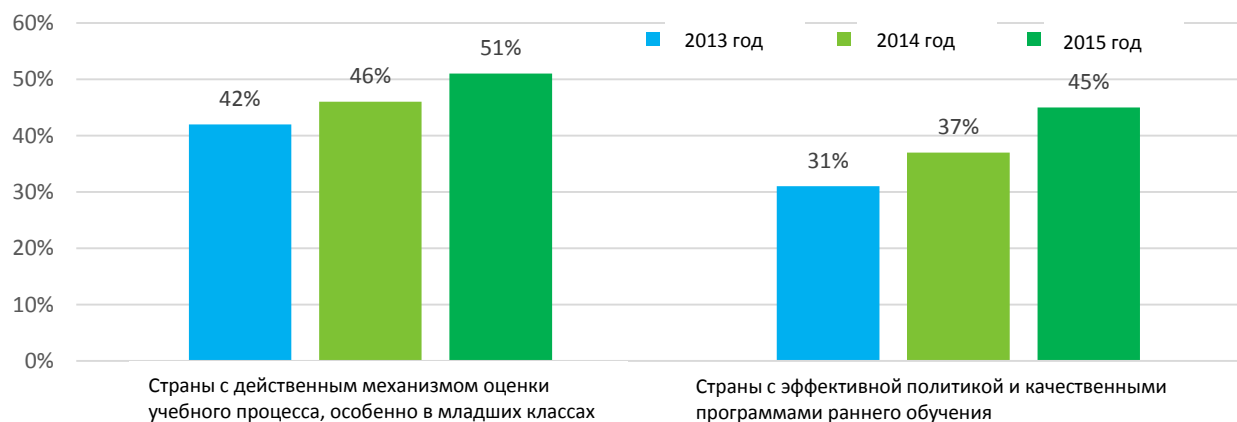
44. На страновом уровне был отмечен заметный прогресс в достижении основных конечных результатов: в 2015 году 77 процентов детей из беднейшего квинтиля посещали начальную школу (в сравнении с 73 процентами в 2013 году), а процентная доля стран, в которых было отмечено улучшение результатов в сфере образования, увеличилась с 63 до 76 процентов. Тем не менее во всем мире более 124 миллионов детей начального и неполного среднего школьного возраста по-прежнему не посещают школу.

45. Ключевые показатели достижения результатов также свидетельствуют о прогрессе на страновом уровне (см. диаграмму X). В 2015 году в 51 проценте стран по сравнению с 42 процентами в 2013 году эффективно функционировали национальные системы оценки обучения; центры развития детей в раннем возрасте (РДРВ), располагающие недостаточными ресурсами, получили более 43 тыс. комплектов учебных материалов, что позволило обеспечить ими примерно 2,2 млн. детей младшего возраста; 43% стран ведут осуществление национальной политики в области инклюзивного образования; 31,2 млн. детей была оказана помощь в форме предоставления учебных материалов; и примерно 96 тыс. школьных общин прошли подготовку по вопросам управления школами, охраны здоровья школьников или инклюзивного образования.

46. В 2015 году 7,5 млн. детей в кризисных гуманитарных ситуациях получили формальное и неформальное образование. Доля стран, где в образовательные планы включена оценка рисков и управление рисками, увеличилась с 19 процентов в 2013 году до 32 процентов в 2015 году. В целях поощрения гендерного равенства ЮНИСЕФ, Инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек и Глобальное партнерство в области образования разработали руководящие принципы для секторального планирования с учетом гендерных аспектов.

Диаграмма X

Отдельные результаты в области образования

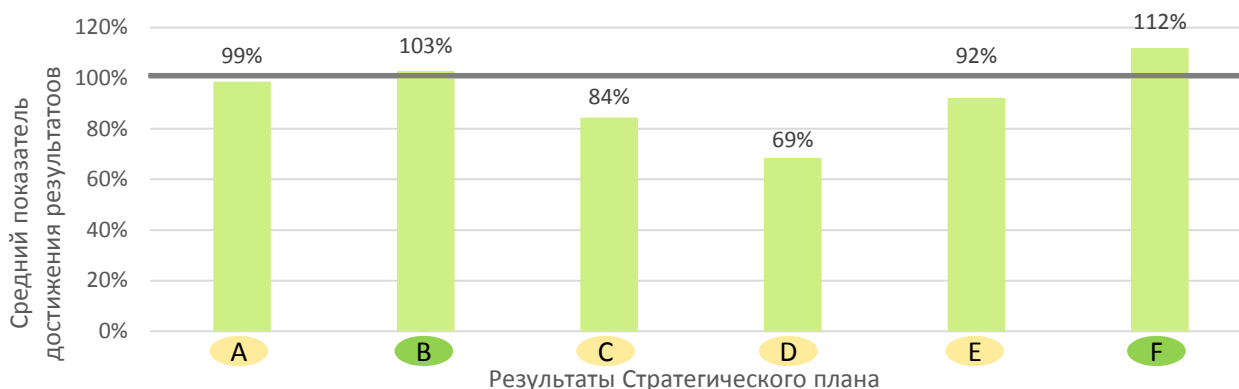


47. На региональном и глобальном уровнях ЮНИСЕФ сохраняет свою ведущую роль в крупных глобальных инициативах в области образования, в том числе в Глобальном партнерстве в области образования, Инициативе Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек и инициативе «Дай образование ребенку». Опираясь на уроки, извлеченные из инициативы «Не допустим потерянного поколения», ЮНИСЕФ работает с рядом партнеров, отстаивая необходимость образования в чрезвычайных ситуациях и в условиях затяжных кризисов, а также оказывая помощь в разработке общей платформы и механизма финансирования. Усвоенные уроки также свидетельствуют о том, что для достижения результатов в постконфликтных ситуациях необходимы дополнительные меры, в частности миростроительство.

48. В целом средний коэффициент достижения целевых показателей в области образования в 2015 году составил 94 процента (см. диаграмму XI).

Диаграмма XI

Средний коэффициент достижения целевых показателей^a в области образования



^a См. сноску к диаграмме III для разъяснения достижений.

49. Низкие результаты в сложных гуманитарных ситуациях (показатель D) объясняются в значительной степени нехваткой финансовых средств. В период с 2010 по 2014 годы объем помощи в области образования стабилизировался, а официальная помощь в целях развития начального образования в нестабильных и затронутых конфликтами странах в период с 2009 по 2013 годы сократилась на 43 процента. Доля глобального гуманитарного финансирования, выделяемая на образование, по-прежнему намного ниже ожидаемого минимума в 4 процента.

Защита детей

50. На страновом уровне был отмечен существенный прогресс в достижении ключевых конечных результатов; в частности, Генеральная Ассамблея впервые приняла резолюцию по существу искоренения детских, ранних и принудительных браков (резолюция [69/156](#)).

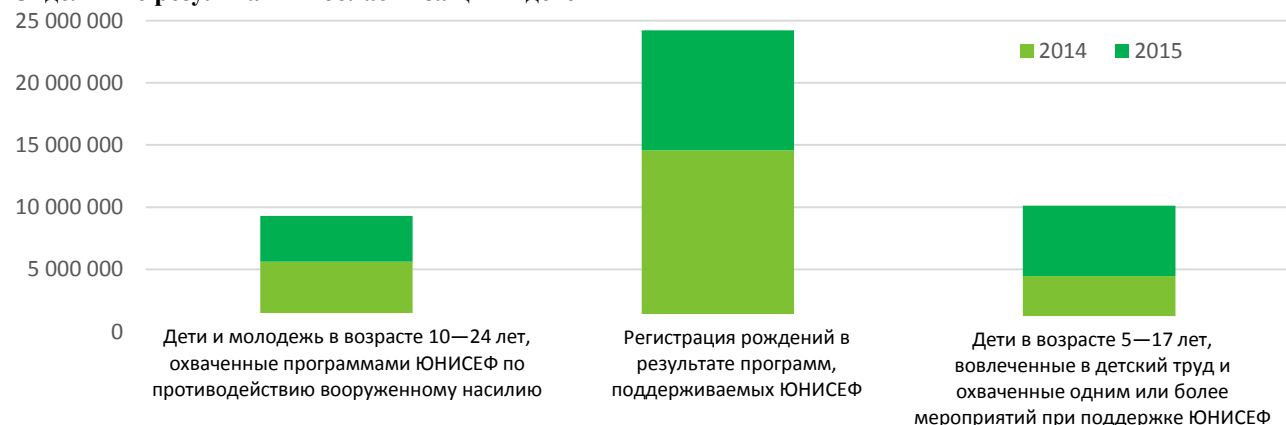
51. ЮНИСЕФ оказал поддержку в достижении итоговых показателей (см. диаграмму XII), предоставив более чем 5,7 млн. детей, вовлеченных в детский труд в 30 странах, повторную возможность получить образование, психосоциальную помощь или помощь в сфере защиты детей, что на 27 процентов превысило уровень 2014 года; также в 2015 году было зарегистрировано 9,7 млн. рождений в 54 странах. Некоторые страны приняли законодательство, запрещающее телесные наказания детей в различных условиях, в том числе дома (48 стран); в учреждениях альтернативного ухода и дошкольных детских учреждениях (55 стран); в школах

(127 стран); в пенитенциарных учреждениях (136 стран); и в качестве наказания за преступление (162 страны).

52. Около 3,1 млн. детей получили психосоциальную поддержку в чрезвычайных и не чрезвычайных ситуациях. Чад добился полного выполнения обязательств о прекращении вербовки детей в правительственные войска и был исключен из годового доклада Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. 11 стран с не менее чем 25-процентной распространенностью детских браков разработали национальные планы или стратегии по ликвидации браков между несовершеннолетними, причем в 5 из них по сравнению с 2 в 2014 году проведена оценка стоимости этих планов и стратегий.

Диаграмма XII

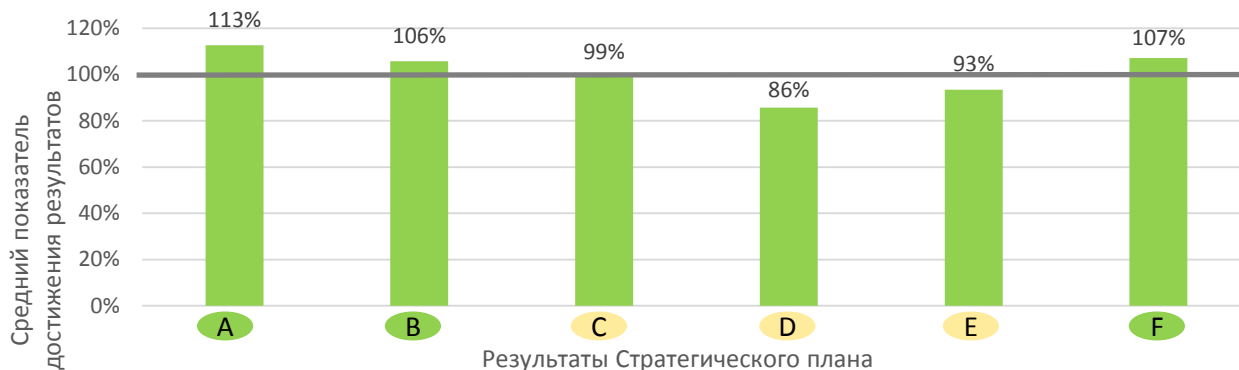
Отдельные результаты в области защиты детей



53. На региональном и глобальном уровнях ЮНИСЕФ поддерживает стратегические партнерские связи со специальными представителями Генерального секретаря, Глобальной программой Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ по ускорению принятия мер к прекращению заключения браков между несовершеннолетними, совместной программой ЮНФПА—ЮНИСЕФ по искоренению калечащих операций на женских половых органах / обрезания и Глобальным партнерством по прекращению насилия в отношении детей.

54. В целом средний коэффициент достижения целевых показателей в области образования в 2015 году составил 100 процентов (см. диаграмму XIII).

Диаграмма XIII

Средний коэффициент достижения целевых показателей^a в области защиты детей

^a См. сноску к диаграмме III для разъяснения достижений.

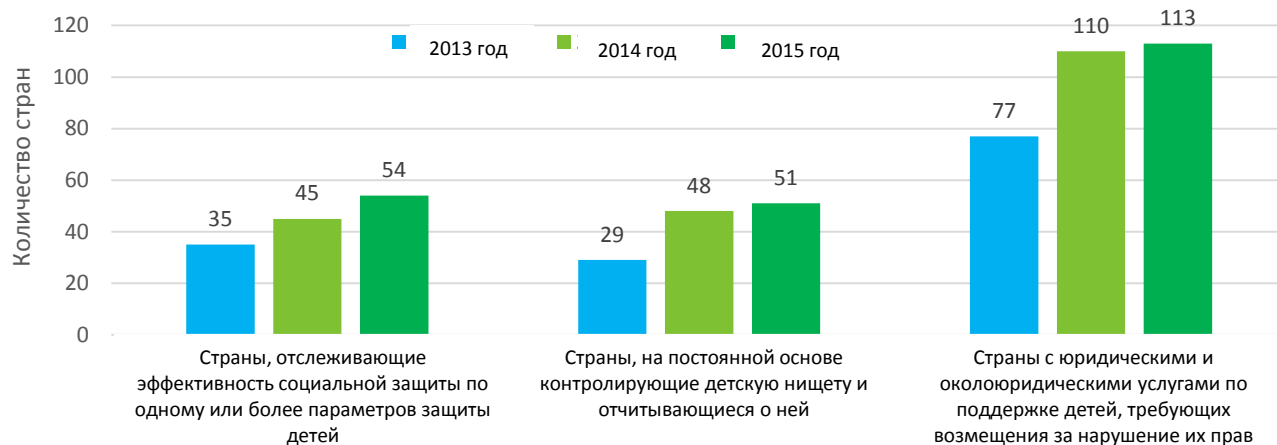
55. ЮНИСЕФ не удалось достичь целевых показателей в области воссоединения с семьями или опекунами, а также в области предоставления альтернативного ухода за детьми в кризисных гуманитарных ситуациях. Уроки, извлеченные из разработки глобальной программы по искоренению детских браков (в партнерстве с ЮНФПА), применяются для разработки глобальной многосекторальной программы и механизма оценки результатов, которые будут использованы для решения проблемы насилия по признаку пола в условиях чрезвычайных ситуаций.

Социальная интеграция

56. На страновом уровне о прогрессе в достижении ключевых конечных результатов свидетельствует реальное увеличение в 2015 году социальных расходов в расчете на душу населения в 63 процентах стран, по которым имеются данные, а также в 196 государствах — участниках Конвенции о правах ребенка.

57. ЮНИСЕФ оказал поддержку в достижении итоговых показателей (см. диаграмму XIV), о чем свидетельствует число стран, отчитавшихся о функционировании национальной системы социальной защиты (132 в 2015 году по сравнению со 124 в 2014 году), а также число стран, использующих данные о детской нищете при обсуждении политических вопросов (75). В кризисных гуманитарных ситуациях 35 стран располагали программами гуманитарной помощи, поддерживающими развитие устойчивых систем социальной защиты.

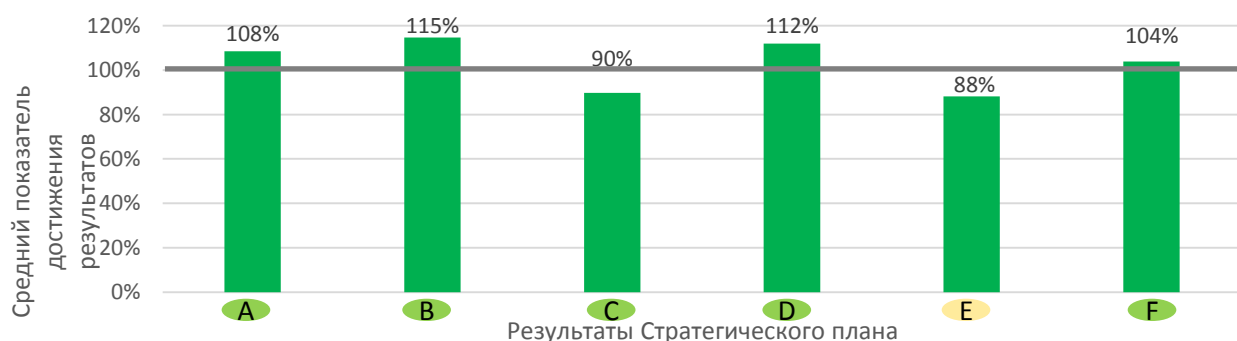
Диаграмма XIV
Отдельные результаты в области социальной интеграции



58. На региональном и глобальном уровнях ЮНИСЕФ продолжал выполнять функции сопредседателя глобальной коалиции 20 научных, международных и неправительственных организаций — партнеров по вопросам детской нищеты, которая выступала за включение вопроса детской нищеты в цели устойчивого развития. ЮНИСЕФ продолжил стратегическое сотрудничество с ключевыми партнерами в рамках своего участия в Совете по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты.

59. В целом средний коэффициент достижения целевых показателей в области социальной интеграции в 2015 году составил 108 процентов (см. диаграмму XV).

Диаграмма XV
Средний коэффициент достижения целевых показателей^a в области социальной интеграции



^a См. сноску а к диаграмме III для разъяснения достижений.

60. Несмотря на существенный прогресс в деле наращивания национального потенциала в области социальной защиты, остаются и нерешенные вопросы. Только 19 стран сообщили о наличии мощного национального потенциала для разработки, осуществления и финансирования систем социальной защиты. Усвоенные уроки указывают на необходимость дальнейшей интеграции гуманитарной помощи и разработки программ социальной защиты.

Гуманитарная помощь

61. В 2015 году ЮНИСЕФ откликнулся на 310 кризисных гуманитарных ситуаций в 102 странах (на 5 процентов больше, чем в 2014 году), в том числе шесть кризисных ситуаций уровня 3, пять из которых продолжаются с 2014 года, включая вспышки лихорадки Эбола в Западной Африке и продолжающиеся конфликты в Ираке, Сирийской Арабской Республике, Центральноафриканской Республике и Южном Судане. Чрезвычайной ситуации в Йемене в 2015 году был присвоен статус кризиса уровня 3.

62. ЮНИСЕФ и его партнеры добились существенных результатов в области защиты детей в кризисных гуманитарных ситуациях. ЮНИСЕФ предоставил 94 процента координаторов для целевых групп по водоснабжению, санитарии и гигиене, питанию и образованию, а также для подгруппы по защите детей. ЮНИСЕФ и его партнеры снабдили более чем 1,2 млн. домохозяйств информацией об изменении модели поведения в связи с эпидемией лихорадки Эболы.

63. В Непале после серии землетрясений, произошедших в 2015 году, ЮНИСЕФ и его партнеры использовали правительственную программу социальной помощи для перевода денежных средств в размере 400 тыс. представителям наиболее уязвимых групп населения. Подобные методы все шире используются в ЮНИСЕФ в целях повышения эффективности, а также расширения прав и возможностей людей по контролю за текущей ситуацией.

64. В Южном Судане ЮНИСЕФ предоставил более чем 500 тыс. людей доступ к безопасной питьевой воде и помог обеспечить освобождение 1755 детей из состава вооруженных групп.

65. Меры, принимаемые ЮНИСЕФ в ответ на продолжающийся конфликт в Сирийской Арабской Республике и соседних странах, отражают растущую важность интеграции деятельности в области гуманитарной помощи и развития. Уделяется внимание продолжению оказания образовательных услуг: в 2015 году учебные материалы были предоставлены 1 млн. детей, а неформальное образование получили 465 тыс. детей.

66. В 2015 году дети составили четвертую часть из 1 млн. беженцев и мигрантов, прибывших в Европу из Сирийской Арабской Республики и зон конфликта на Ближнем Востоке и за его пределами. ЮНИСЕФ предоставил более чем 40 тыс. таких детей доступ к приспособленным для детей площадкам в Хорватии, Сербии и бывшей югославской Республике Македонии, где дети могли играть, отдыхать и получать профессиональную помощь.

67. Фонд для программ чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ сыграл важную роль в сохранении каналов поставок продовольствия в Сахеле в условиях нехватки средств в 2015 году, что позволило продолжить в 2016 году лечение более чем 84 тыс. серьезно недоедающих детей.

68. В условиях множества чрезвычайных ситуаций, выходящих за пределы отдельных стран, сложные и затяжные кризисы становятся новой нормой. Для повышения эффективности работы в таких ситуациях ЮНИСЕФ продолжил вкладывать средства в развитие национального потенциала по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям. 54 страны включили стратегии устойчивого развития и/или управления рисками в секторальные планы по водоснабжению, санитарии и гигиене; 63 страны по сравнению с 56 в 2014 году разработали или пересмотрели секторальные планы или политику в области питания, включив в них стратегии управления рисками; 43 страны по сравнению с 38 в 2014 году

разработали секторальные планы или политику в области образования, включив в них стратегии оценки рисков и управления рисками.

69. Потенциал реагирования на крупномасштабные чрезвычайные ситуации укрепился благодаря набору в Центральные учреждения и на места членов групп реагирования на чрезвычайные ситуации; данные группы могут быть развернуты в течение 72 часов. Благодаря резервным соглашениям с партнерами ЮНИСЕФ получил 221 дополнительного сотрудника, включая 199 человек на местах.

Гендерное равенство

70. В соответствии с мандатами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики значительные успехи были достигнуты в деле поощрения гендерного равенства. Участие и поддержка ЮНИСЕФ помогли ускорить работу над достижением целей в области устойчивого развития, а также над разработкой национальной политики и местных мер по искоренению детских браков, обеспечению среднего образования для девочек и охране здоровья подростков. Очевиден прогресс в некоторых областях внедрения гендерного подхода, в частности в области предоставления услуг ВССГ в чрезвычайных ситуациях, улучшения ситуации в сфере регистрации рождений и прививок от полиомиелита детей, не охваченных вакцинацией. Однако сохраняются и серьезные проблемы, в том числе недостаточная эффективность системы дородового ухода и стагнация доли стран, добившихся гендерного равенства в сфере образования на уровне младших классов средней школы. В рамках плана действий по гендерным вопросам ЮНИСЕФ продолжает инвестировать в повышение квалификации сотрудников по гендерным вопросам и мобилизацию ресурсов для расширения гендерных программ. Дополнительная информация, касающаяся результатов в области достижения гендерного равенства и соответствующих извлеченных уроков, приведена в ежегодном докладе Исполнительному совету об осуществлении плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства ([E/ICEF/2016/9](#)).

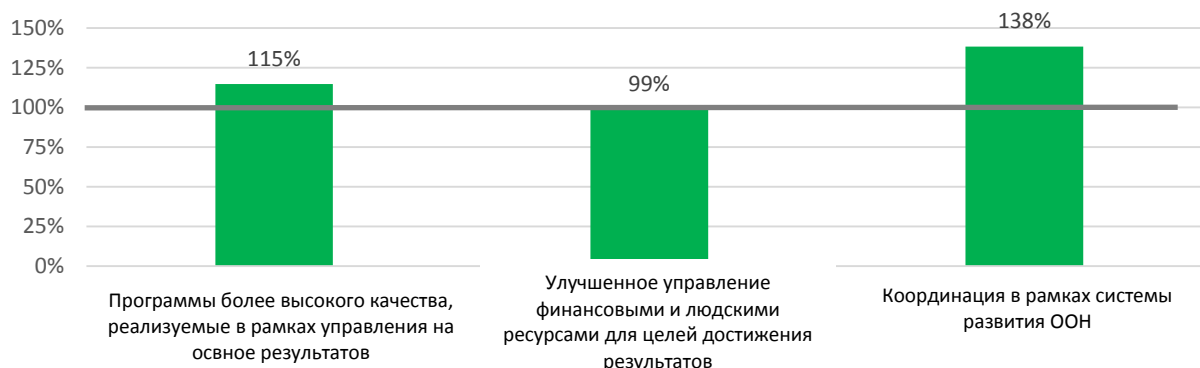
III. Повышение эффективности работы организации

71. В 2014 и 2015 годах ЮНИСЕФ осуществлял важные инициативы, нацеленные на повышение результативности и эффективности. Для укрепления систем организации, отвечающих за управление на основе результатов, была создана Группа по результатам на местах. Важным достижением стало открытие в сентябре 2015 года в Будапеште единого глобального центра обслуживания, которому было передано выполнение функций в сферах глобальных финансов, людских ресурсов, административных и информационно-технологических вопросов. Информация об этих инициативах включена в доклад о среднесрочном обзоре единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014—2017 годы ([E/ICEF/2016/AB/L.2](#)).

72. ЮНИСЕФ добился выполнения всех промежуточных целей в сфере повышения организационной эффективности и результативности и оптимизации управления на основе результатов (см. диаграмму XVI). Полная информация о результатах раскрывается в соответствующей карте показателей и подборке данных.

Диаграмма XVI

Достижения в сфере повышения организационной эффективности и результативности



73. В том, что касается управления на основе результатов, механизм оценки результатов Стратегического плана стал надежной основой для приведения страновых программ в соответствие с общеорганизационными результатами. Он был обновлен с учетом достигнутых за год промежуточных целей (на уровне итоговых показателей) с целью оптимизации оценки результатов (резолюция [67/266](#), пункт 171); его интеграция с ресурсами и бюджетом подробно рассматривается в документе [E/ICEF/2016/AB/L.2](#).

74. Во исполнение мандатов четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики отделения ЮНИСЕФ в 2014 году провели 104 оценки, по итогам которых соответствие стандартам качества составило 75 процентов по сравнению с 68 процентами в 2013 году. Доля программных средств, израсходованных на оценку, возросла с 0,3 процента в 2014 году до 0,5 процента в 2015 году и приблизилась к целевому показателю в 1 процент. Продолжилось совершенствование системы мониторинга в режиме реального времени, что позволит оповещать о непрерывном совершенствовании структуры программ и процесса их осуществления через расширенное приложение Системы мониторинга результатов с учетом задачи обеспечения справедливости.

75. Объем закупок товаров и услуг превысил 3,3 млрд. долл. США в 2014 году и остался на том же уровне в 2015 году. 95 страновых отделений (на 45 процентов больше, чем в 2014 году) заключили 957 долгосрочных соглашений, что позволит сэкономить время и ресурсы для осуществления программ. ЮНИСЕФ работает над поддержкой устойчивых и конкурентоспособных рынков со справедливым ценообразованием, а также над наращиванием национального потенциала путем более активного привлечения местных поставщиков, обеспечения профессиональной подготовки и обмена опытом на рынке. Например, специальные условия заключения договоров и поддержка партнерских информационно-пропагандистских мероприятий способствовали расширению масштаба экономически эффективного производства вакцин в странах с низким и средним уровнем дохода, что способствовало сокращению средневзвешенной стоимости пятивалентной вакцины для стран, получающих поддержку альянса ГАВИ, с 3,60 долл. США за дозу в 2007 году до 1,94 долл. США за дозу в 2015 году. За счет самостоятельного финансирования закупками странами со средним уровнем дохода ЮНИСЕФ смог оказать им помощь в обеспечении той же вакциной по цене всего 1,98 долл. США за дозу.

76. В сфере управления людскими ресурсами в период 2007—2015 годов число сотрудников-женщин выросло на 24 процента, что отражает усилия по обеспечению

гендерного равенства и отвечает положениям пункта 92 четырехгодичного всеобъемлющего обзора. В результате женщины составили 47 процентов всех сотрудников и 46 процентов сотрудников на должностях уровня С-5 и выше. В 2014 году на долю женщин пришлось 44 процента назначений на должности высокого уровня, в то время как в 2013 году этот показатель составлял 39 процентов. Более подробно вопросы управления людскими ресурсами освещаются в документе [E/LCEAF/2016/AB/L.2](#).

77. Количество оперативных развертываний на местах в 2015 году составило 753, причем 48 процентов пришлось на обеспечение реагирования уровня 3. В 2015 году 57 процентов процесса чрезвычайного набора кадров были завершены в пределах целевого показателя в 30 дней, а 89 процентов заявок о выделении дополнительного потенциала поддержки были удовлетворены в пределах целевого показателя в 56 дней. Безопасность персонала и помещений остается одним из главных приоритетов; 94 процента страновых отделений отвечали минимальным оперативным стандартам безопасности.

78. ЮНИСЕФ чтит память семи коллег, которые отдали свои жизни на службе детям в 2014 и 2015 годах. Организация высоко оценивает усилия многих своих сотрудников, которые продолжают выполнять свои обязанности даже в самых тяжелых ситуациях.

79. В 2014 году ЮНИСЕФ значительно улучшил свои позиции согласно Индексу прозрачности помощи, заслужив оценку «хорошо» и заняв 14-е место из 68 организаций. По сравнению с 2013 годом, когда ЮНИСЕФ удостоился оценки «удовлетворительно» и занял 21-е место среди 67 организаций (четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики, пункты 11 и 31), это шаг вперед.

80. В 2014 и 2015 годах функция информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) достигла программной и оперативной эффективности и результативности, осуществив дальнейшую оптимизацию основных офисных инструментов повышения эффективности на основе облачных технологий, что обеспечило полную мобильность сотрудников; автоматизацию казначейства и электронных банковских операций; внедрение системы управления процессом обучения (Agoga), а также улучшение отчетности об исполнении программ. Услуги ИКТ оказывались в 90 процентах чрезвычайных ситуаций в соответствии с Основными обязательствами в интересах детей при проведении гуманитарных мероприятий.

81. ЮНИСЕФ сотрудничает с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях упрощения и унификации практики ведения дел (пункт 153 четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики).

82. В 2015 году 115 страновых отделений ЮНИСЕФ сообщили об использовании общих служб. Проведенная в 2015 году оценка стратегии коммерческих операций подтвердила качественные и количественные выгоды стратегии, хотя и выявила ряд связанных с ней проблем. ЮНИСЕФ сотрудничает с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) и Комитетом высокого уровня по вопросам управления в целях пересмотра и обновления руководящих принципов стратегии коммерческих операций от 2012 года, что позволит улучшить их формулировки, повысить их актуальность и усилить воздействие на страновые отделения. 83 страновых отделения (на 24 процента больше, чем в 2013 году) действуют в рамках согласованных подходов в таких областях, как закупочная деятельность, управление людскими ресурсами, ИКТ и услуги по управлению финансами (пункты 152 и 154 четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики).

83. Что касается улучшения координации в рамках системы Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ внес вклад в подготовку Рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РППР) в 24 странах — по сравнению с 8 в 2014 году (пункты 117 и 119 четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики). ЮНИСЕФ участвует в осуществлении плана действий ГОООНВР, направленного на устранение системных «узких мест» при проведении стандартных оперативных процедур. В рамках плана действий ЮНИСЕФ совместно с ГОООНВР учредил три рабочие группы, занимающиеся вопросами устойчивого развития, коммуникации и информационно-пропагандистской деятельности и совместного финансирования (пункт 137 четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики), вносит вклад в пересмотр руководящих принципов в отношении РППР и возглавляет работу по применению совместных подходов для целей мониторинга результатов с учетом задачи обеспечения справедливости, что способствует развитию культуры подтверждаемых доказательствами результатов в системе Организации Объединенных Наций (пункт 166 четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики). Более подробно вопросы координации освещаются в документе [E/ICEF/2016/AB/L.2](#).

84. ЮНИСЕФ внес вклад в размере 3,6 млн. долл. США в денежной форме и 2,9 млн. долл. США в натуральной форме в рамках совместного несения расходов по системе координаторов-резидентов (пункт 128 четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики) и предоставил дополнительную поддержку 56 отделениям на страновом уровне. В 2014 году 7 сотрудников ЮНИСЕФ выступали в качестве координаторов-резидентов, а еще 106 действовали на временной основе. Представители ЮНИСЕФ выступали в 46 странах в качестве исполняющих обязанности координаторов по гуманитарным вопросам. Описание должностных обязанностей представителей ЮНИСЕФ было пересмотрено с целью реализации их функций в процессе работы страновых групп Организации Объединенных Наций (пункт 130а четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики).

85. В течение 2015 года ЮНИСЕФ опубликовал 38 ревизионных отчетов, по итогам которых были составлены 577 рекомендаций, касающихся процесса руководства, управления программами и оперативной поддержки. По состоянию на конец 2015 года лишь в пяти бюро или подразделениях имелись не выполненные на протяжении более 18 месяцев рекомендации ревизоров (по сравнению с 8 в 2014 году), что соответствует промежуточному результату в менее чем 10 подразделениях. В течение года было закрыто 101 расследование, 66 процентов из них — в течение девяти месяцев после получения заявления.

IV. Стратегии осуществления

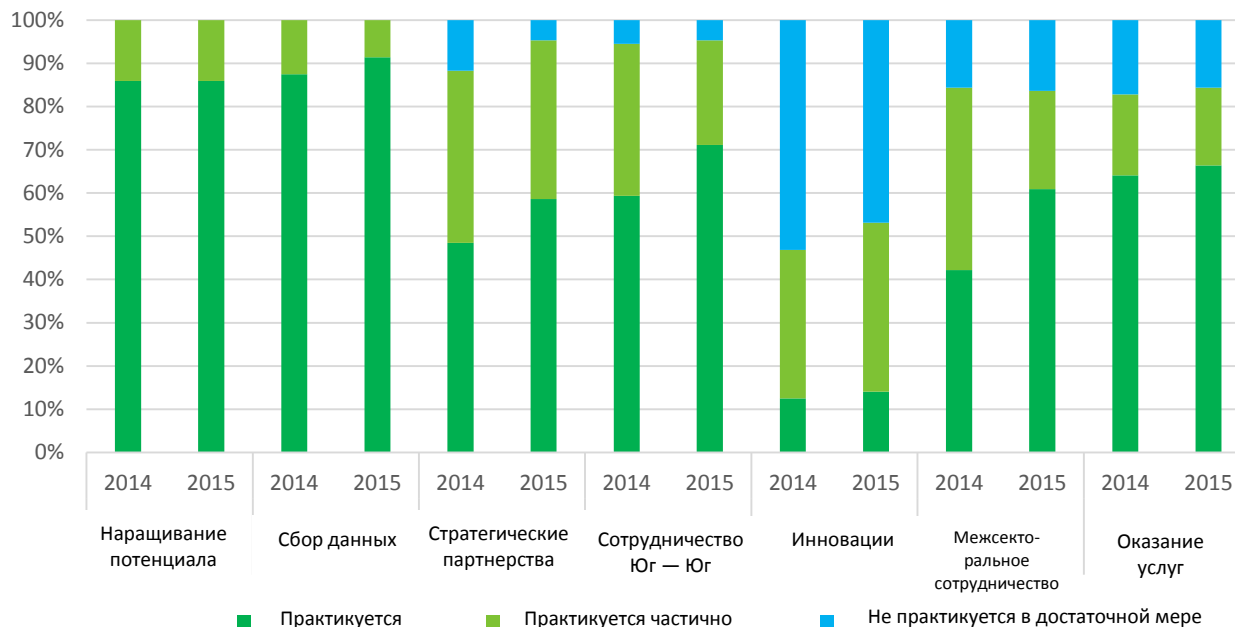
86. Достижению результатов способствовало осуществление стратегий по повышению качества страновых программ и систем управления.

87. В соответствии с мандатами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики ЮНИСЕФ способствовал наращиванию потенциала правительств, сообществ и других партнеров на национальном и местном уровнях в 86 процентах стран с помощью мер, направленных на оптимизацию разработки, осуществления и мониторинга политики (см. диаграмму XVII); содействовал улучшению работы поставщиков услуг и укреплению систем предоставления услуг; а также обеспечил для находящихся в наиболее неблагоприятном положении детей и семей доступ к услугам и возможности их использования. 97 страновых отделений содействовали

укреплению национальных систем предоставления услуг и структур обеспечения подотчетности.

Диаграмма XVII

Процентная доля страновых отделений, применяющих стратегии осуществления



88. Отмечается особое значение коммуникации в целях развития для поощрения позитивных социальных норм и моделей поведения, развития спроса на услуги и вовлечения общин и подростков. Дальнейшее наращивание этого потенциала будет иметь решающее значение для сохранения достижений в области развития и разрешения кризисных гуманитарных ситуаций. В настоящее время в страновых отделениях внедряется стратегия ЮНИСЕФ в отношении связей с общественностью; развитие инициативы по переходу на цифровые технологии откроет новые возможности для привлечения общественности. Отделения адаптируют стратегию к национальным условиям и поддерживают участие общественности в разработке и осуществлении политики и программ в интересах детей. Более 70 отделений участвуют в национальных информационно-пропагандистских кампаниях в рамках Глобальной инициативы по прекращению насилия в отношении детей.

89. Все страновые отделения содействовали использованию фактических данных при разработке государственных программ и информационно-пропагандистской деятельности. Отделения в сотрудничестве с партнерами обеспечивают посредством опросов и исследований сбор данных о неравенстве, которые в итоге используются для отчетности о достижении целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Почти 40 процентов страновых отделений поддержали системы сбора данных в режиме реального времени, цель которых состоит в выявлении маргинализированных и малообеспеченных групп населения. Во всех регионах проводились исследования в поддержку информационно-пропагандистской работы. Более 90 процентов страновых отделений поддержали использование новых технологий и социальных сетей для обмена информацией и фактами.

90. Работая в тесном сотрудничестве с национальными комитетами, организациями гражданского общества и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ расширил и укрепил партнерские связи, что будет способствовать эффективному осуществлению программ и информационно-пропагандистской деятельности (пункт 104 четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики). Партнерские отношения с частным сектором были расширены для обеспечения его участия в программах, информационно-пропагандистской деятельности и сборе средств.

91. ЮНИСЕФ укрепил сотрудничество со Всемирным банком, региональными банками развития и другими международными финансовыми учреждениями, в том числе посредством реализации совместных проектов; оптимального применения политики и влияния на нее; осуществления инвестиций; предоставления технической помощи; перевода средств; создания объединенных фондов; проведения закупок; и применения совместных мер реагирования на кризисные ситуации.

92. ЮНИСЕФ участвует в глобальных программных партнерствах, которые позволяют совместно реагировать на проблемы, затрагивающие детей. В настоящее время ЮНИСЕФ является членом 71 такого партнерства, играет руководящую роль в 48 и обеспечивает координационную поддержку 15 партнерствам.

93. ЮНИСЕФ содействовал сотрудничеству по линии Юг — Юг (пункты 74 и 75 четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики), в том числе в рамках механизмов регионального сотрудничества (пункт 148). Почти все страновые отделения (93 процента) поддерживали обмен знаниями и опытом в рамках экспертных консультаций, посещений экспертов, конференций и учебных поездок.

94. ЮНИСЕФ поддерживал предоставление услуг, позволяющих удовлетворять потребности пострадавших детей и семей в гуманитарной помощи, а также проводить экспериментальные запуски и тестирования низкозатратных и высокоэффективных мероприятий на общинном уровне. Межсекторальные подходы к повышению жизнестойкости общин и содействию экологической устойчивости рассматривались в 71 страновой программе. Предоставление своевременных и качественных услуг, включая закупки товаров, было поддержано 94 страновыми отделениями.

95. Результаты программ были улучшены за счет инициатив по укреплению практики планирования и осуществления, повышению эффективности деловых процессов и наращиванию потенциала в области контроля и отчетности о результатах.

96. К концу 2015 года ЮНИСЕФ добился почти полного соблюдения положений о согласованном подходе к переводу денежных средств, в том числе в таких аспектах, как: оценка возможностей партнеров по использованию предоставленных ЮНИСЕФ средств, контрольные поездки в места осуществления деятельности при поддержке ЮНИСЕФ и периодические ревизии практики хранения документации партнеров.

97. Внутренняя онлайн-система управления эффективностью деятельности была создана одновременно с оценкой страновых программ, что позволяет предоставлять данные для планирования и осуществления программ.

V. Поступления, расходы и мобилизация ресурсов

98. Настоящий раздел доклада следует рассматривать совместно с докладом о среднесрочном обзоре единого бюджета ЮНИСЕФ на 2014—2017 годы (E/ICEF/2016/AB/L.2). В 2015 году общий объем поступлений сократился на 3 процента до 5010 млн. долл. США (см. таблицы 1 и 2). Объем основных ресурсов сократился на 13 процентов и составил 1174 млн. долл. США, а прочих ресурсов — на 0,2 процента до 3836 млн. долл. США. Вследствие этого процентная доля основных ресурсов в общем объеме поступлений снизилась до 23 процентов.

Таблица 1

Источники и виды поступлений за 2014 и 2015 годы

(в млн. долл. США)

Источник поступлений	2014 год, факт	2014 год, план	2015 год, факт	2015 год, план
Основные ресурсы				
Правительства ^b	660	654	546	630
Частный сектор ^c	572	609	530	651
Прочие поступления^d	94	80	97	80
Итого по основным ресурсам	1 326	1 343	1 174	1 361
Прочие ресурсы (основные)				
Правительства	1 358	1 181	1 080	1 197
Частный сектор ^c	693	544	713	581
Межорганизационные механизмы	213	192	262	188
Подитог	2 264	1 917	2 055	1 966
Прочие ресурсы (чрезвычайные)				
Правительства	1 163	548	1 396	512
Частный сектор ^c	132	70	213	70
Межорганизационные механизмы	285	156	170	155
Подитог (округлено)	1 579	774	1 780	737
Итого по прочим ресурсам	3 843	2 691	3 836	2 703
Итого поступлений (округлено)	5 169	4 034	5 010	4 064

^a Согласно финансовой смете, представленной Исполнительному совету в сентябре 2015 года.

^b Валовой объем основных ресурсов от правительств включает в себя налог на прибыль, уплачиваемый ЮНИСЕФ от имени граждан стран, которые вносят основные ресурсы.

^c По последним оценкам. Окончательные данные по поступлениям от частного сектора будут доступны после представления этого доклада.

^d Прочие поступления включают доход от процентов, услуг по закупкам, а также доход из других источников.

Примечание: ввиду округления итоговые показатели могут несколько отличаться от суммы столбцов.

Таблица 2
Источники поступлений за 2014 и 2015 годы
(в млн. долл. США)

<i>Источник поступлений</i>	<i>2014 год, факт</i>	<i>2014 год, план</i>	<i>2015 год, факт</i>	<i>2015 год, план^a</i>
Правительства	3 181	2 383	3 023	2 339
Частный/неправительственный сектор	1 397	1 223	1 457	1 302
Межорганизационные механизмы	497	348	432	343
Прочее	94	80	97	80
Общая сумма поступлений	5 169	4 034	5 010	4 064

^a Согласно финансовой смете, представленной Исполнительному совету в сентябре 2015 года.

Примечание: ввиду округления итоговые показатели могут несколько отличаться от суммы столбцов.

99. Поступления от оказания гуманитарной помощи или прочих (чрезвычайных) ресурсов в 2015 году составили 1780 млн. долл. США, что более чем в два раза превышает запланированный объем и на 13 процентов выше, чем в 2014 году, главным образом за счет средств, полученных для оказания помощи сирийским беженцам и борьбы с лихорадкой Эбола, а также для поддержки Ирака, Йемена, Непала, Сирийской Арабской Республики и Южного Судана. В то время как потребности в финансировании гуманитарной деятельности увеличились с 2,1 млрд. долл. США в январе 2014 года до 3,3 млрд. долл. США к декабрю 2015 года, прочие (чрезвычайные) ресурсы поступлений, согласно прогнозу, в 2016 и 2017 годах сократятся на 44 процента по сравнению с 2015 годом.

100. Масштабы и сложность кризисов требуют углубления и расширения базы ресурсов. Потребность в более гибком финансировании, к которому призывает Группа высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности, еще более остра.

101. В 2015 году ресурсы для обеспечения нужд ЮНИСЕФ предоставили в общей сложности правительства 135 стран. Совокупный объем поступлений по линии государственного сектора (правительств, межправительственных организаций и межорганизационных механизмов) составил 3455 млн. долл. США, что на 29 процентов превышает запланированный объем, но на 6 процентов уступает показателю 2014 года. Взносы частного сектора (национальных комитетов, отдельных доноров, НПО и фондов), составили 1457 млн. долл. США, что на 12 процентов превысило запланированный объем и на 4 процента превысило показатель 2014 года.

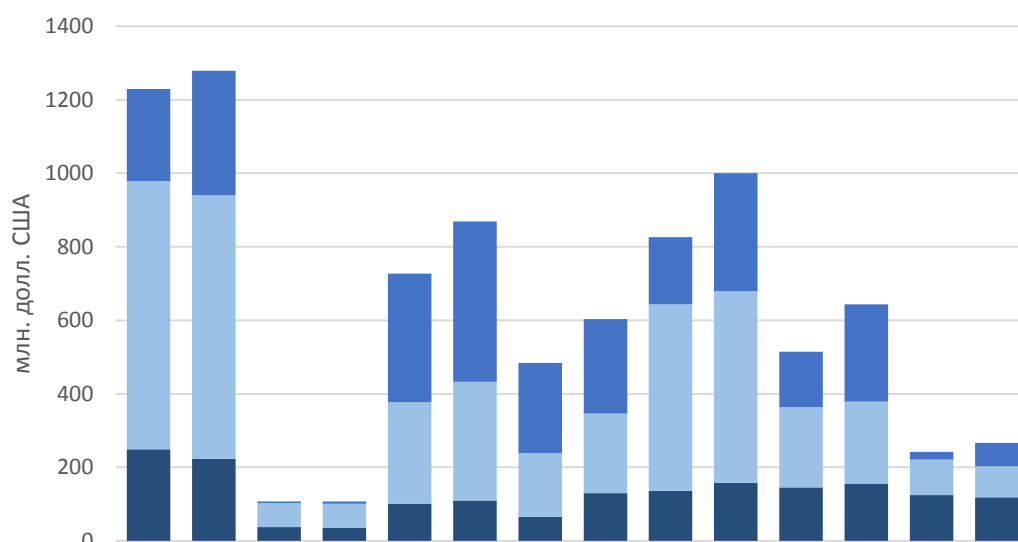
Расходы

102. С 1 января 2012 года финансовая отчетность ЮНИСЕФ составляется по методу полного начисления в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе. Соответственно, данные о расходах по программам в разбивке по конечным результатам отражают стоимость услуг и потребительских товаров, полученных ЮНИСЕФ, а также товаров для программ, поставленных

партнерам по программам в 2014 и 2015 годах (см. диаграмму XVIII). Расходы на программы в странах Африки к югу от Сахары выросли с 2344 млн. долл. США в 2014 году до 2643 млн. долл. США в 2015 году, что составило 55 процентов от общего объема программных расходов. Программные расходы в наименее развитых странах выросли с 2179 млн. долл. США в 2014 году до 2502 млн. долл. США в 2015 году, что составило 52 процента от общего объема.

Диаграмма XVIII

Прямая помощь в реализации программ по конечным результатам и типам ресурсов за 2014 и 2015 годы



	Здраво-охранение		ВИЧ и СПИД		ВССГ		Питание		Образование		Защита детей		Социальная интеграция		Итого (округлено)	
	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015	2014	2015
Основные ресурсы	249	223	37	35	101	110	65	130	135	157	145	156	125	118	860	932
Прочие ресурсы (основные)	729	717	65	65	276	322	173	216	508	521	218	222	96	84	2 067	2 150
Прочие ресурсы (чрезвычайные)	250	338	4	6	349	435	245	256	182	321	150	264	21	63	1 203	1 685
Итого	1 229	1 278	107	107	727	868	484	603	826	1 000	514	643	242	266	4 130	4 768

103. Подробная информация по Сводной таблице результатов и ресурсов приведена в документах [E/ICEF/2016/6/Add.1](#) и [E/ICEF/2016/AB/L.2](#).

VI. Усвоенные уроки и краткие выводы

104. В течение первых двух лет реализации Стратегического плана был усвоен ряд уроков, о которых подробно говорится в документе, посвященном усвоенным урокам и представленном наряду с настоящим докладом. Особую важность имеет в том числе сохраняющаяся необходимость расширенного применения межсекторальных подходов. Существует широкий консенсус в отношении преимуществ межсекторального формирования программ, в том числе программ в области раннего развития детей и подростков, а также формирования программ в рамках коммуникации в интересах развития, привлечения общественности и информационно-пропагандистской деятельности. Что касается развития детей в

раннем возрасте, то около 200 миллионов детей в возрасте до пяти лет не могут в полной мере реализовать свой потенциал в силу сочетания таких факторов, как недостаточное питание, плохое состояние здоровья, отсутствие заботы и безопасных условий. Новые инвестиции и согласованное осуществление политики позволяют ускорить достижение результатов.

105. Более того, были наглядно продемонстрированы значительные результаты составления программ на базе таких подходов, как развитие, основанное на правах человека, и участие подростков. Важно продолжать извлекать уроки из опыта межсекторального формирования программ, в том числе за счет повышения его значимости в Сводной таблице результатов.

106. Конфликты, нестабильность, изменение климата, быстрая урбанизация и крайняя нищета — все это угрожает возможностям детей получить шансы на успех в жизни и затрудняет ход прогресса. Укрепление процесса устойчивого развития в сообществах, находящихся в уязвимом положении, может способствовать преодолению этих препятствий.

107. От повышения значимости мнения детей в вопросах управления до более эффективной ликвидации перебоев с поставками лекарств — инновации предлагают многообещающие пути сокращения неравенства. Своевременный сбор и распространение дифференцированных данных также имеют большое значение в вопросах оказания высококачественных услуг.

108. Другой урок указывает на важность гибкой адаптации программ ЮНИСЕФ к различным условиям. ЮНИСЕФ и его партнеры накопили опыт деятельности в различных программных контекстах, включая страны со средним уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего. Этот опыт ляжет в основу следующего Стратегического плана и поможет ЮНИСЕФ реализовать свой мандат.

109. Краткосрочные вливания средств могут оказывать мощное воздействие на отдельные проблемы, но без надежных, диверсифицированных источников финансирования эти достижения не могут быть устойчивыми. В связи со все более широким осуществлением Повестки дня на период до 2030 года обеспечение устойчивого и справедливого финансирования деятельности в интересах детей становится все более важным.

110. С этим связана необходимость поддерживать базовый уровень основного финансирования. Более 75 процентов средств ЮНИСЕФ в настоящее время приходится на прочие ресурсы, включая чрезвычайные прочие ресурсы. Существует насущная потребность в расширении финансирования по линии основных ресурсов, а также в более гибких формах финансирования, чтобы ЮНИСЕФ мог и впредь выполнять свой мандат в области развития и гуманитарной деятельности. Связанный с вышесказанным урок свидетельствует о необходимости долгосрочных инвестиций в кризисных гуманитарных ситуациях, поскольку они взаимозависимы с условиями развития.

111. ЮНИСЕФ продолжит более активно применять в своей работе принципы управления на основе результатов, одновременно с этим укрепляя системы отслеживания эффективности на национальном уровне. Необходимо будет обеспечить гибкость этих подходов, чтобы отразить различные аспекты результатов деятельности в интересах детей, в том числе в контексте межсекторального составления программ.

112. ЮНИСЕФ продолжает опираться на уроки, извлеченные в ходе применения стандартных оперативных процедур, в том числе на понимание того, что единого

шаблонного решения не существует и что в рамках общей цели по обеспечению большей согласованности именно ориентация на результат должна быть основной движущей силой перемен.

VII. Перспективы на будущее

113. В оставшийся период осуществления текущего Стратегического плана и в целях сбора данных для следующего плана ЮНИСЕФ будет сотрудничать с партнерами, обеспечивая закрепление успехов и решение проблем, оставшихся от эпохи реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; одновременно с этим ЮНИСЕФ будет разрешать новые и усугубившиеся проблемы, выдвинутые на передний план Повесткой дня на период до 2030 года.

114. Таким образом, ЮНИСЕФ будет и впредь уделять безотлагательное внимание незавершенной деятельности в интересах детей, включенной в текущий Стратегический план, в том числе таким вопросам, как выживание новорожденных и маленьких детей, профилактика и лечение ВИЧ, сокращение отставания в росте, доступ к безопасной питьевой воде и санитарным условиям, обеспечение гендерного равенства.

115. Цели в области устойчивого развития придали огромный импульс ускоренному осуществлению ряда других элементов Стратегического плана, в том числе в таких областях, как РДРВ, регистрация рождений, обучение и школьное образование, предотвращение насилия, сокращение числа детских браков и более эффективная интеграция мер реагирования на неотложные гуманитарные и долгосрочные потребности детей в области развития.

116. Для эффективного отклика на Повестку дня на период до 2030 года потребуются также внести важные изменения в направления и методы деятельности ЮНИСЕФ. Поэтому ЮНИСЕФ будет использовать стратегические партнерские связи с системой Организации Объединенных Наций, частным сектором и гражданским обществом, чтобы на комплексной основе бороться с другими угрозами благополучию детей, поднятыми в Повестке дня, в том числе с изменением климата, урбанизацией, перемещением населения, демографическим переходом и ростом проблем подросткового возраста.

117. Для защиты детей от воздействия изменения климата ЮНИСЕФ будет расширять информационно-пропагандистскую деятельность, наращивать потенциал в сфере устойчивого развития, вовлекать детей и молодежь в дело смягчения последствий изменения климата, а также расширять «зеленую» повестку дня ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ будет расширять базу данных о политике и программах, которые проводятся в интересах наиболее обездоленных групп населения в городских районах. Фонд будет налаживать партнерские отношения с городскими властями, что обеспечит более качественные услуги для детей, и одновременно формировать с гражданским обществом коалиции на основе принципа подотчетности, что позволит гарантировать охват детей этими услугами. В рамках информационно-пропагандистской деятельности и разработки программ в различных страновых контекстах будут предприняты усилия для решения проблем, с которыми сталкиваются дети-беженцы и дети-мигранты. С учетом текущих демографических тенденций ЮНИСЕФ будет уделять больше внимания проблемам, с которыми сталкиваются подростки.

118. Многочисленные проблемы, с которыми сталкиваются дети, требуют инновационных мер реагирования со стороны многих партнеров, и ЮНИСЕФ будет и в дальнейшем улучшать свою работу с гражданским обществом и частным сектором. Углубление взаимодействия с общественностью во всех страновых контекстах поможет мобилизовать широкий круг действующих лиц, в частности сообществ и движений, сосредоточенных на удовлетворении нужд наиболее обездоленных детей во всем мире, и содействовать укреплению подотчетности правительств и партнеров Организации Объединенных Наций в целях улучшения результатов деятельности в интересах детей.

119. Для того чтобы разрешать вопросы незавершенной повестки дня и одновременно осуществлять решение новых проблем, необходимо наращивание потенциала, который позволит реагировать на существующие факты и извлекать из них соответствующие уроки, а также повышенное внимание, уделяемое межсекторальному подходу к решению многочисленных проблем, от которых ежедневно страдают миллионы детей.

120. ЮНИСЕФ продолжит наращивать свой организационный потенциал в целях достижения результатов, в том числе осуществляя дальнейшую оптимизацию управления людскими ресурсами и бюджетом, совершенствование информационно-коммуникационных технологий и устойчивую мобилизацию ресурсов.

121. ЮНИСЕФ и его партнеры работают в беспрецедентно сложное время. Основные проблемы, затрагивающие детей, выходят за границы стран и значительно превосходят потенциал реагирования любого отдельного субъекта. Они также подчеркивают универсальность прав и схожесть уязвимых мест детей в самых разных национальных условиях. Этот фактор стал наиболее заметным в 2015 году, когда различные проблемы, начиная от эпидемии болезни, вызванной вирусом Зика, и заканчивая миграционным кризисом в Европе подчеркнули необходимость партнерского сотрудничества и новаторских подходов. Решение этих задач потребует от ЮНИСЕФ углубить партнерские отношения с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе задействовав свои прочные сети национальных комитетов в дополнение к работе, проводимой в страновых отделениях, в целях помощи наиболее обездоленным детям.

122. Повестка дня на период до 2030 года подтверждает актуальность нацеленности Стратегического плана на вопросы равенства. Охват наиболее обездоленных детей является центральным элементом мандата ЮНИСЕФ и перекликается с направленностью Повестки дня на вопросы равноправия и социальной интеграции. Деятельность ЮНИСЕФ в поддержку выживания, развития и защиты наиболее уязвимых детей будет непосредственно способствовать достижению целей в области устойчивого развития. Аналогичным образом импульс, порожденный Повесткой дня на период до 2030 года, будет способствовать достижению важных результатов в интересах детей. Эта синергия будет и далее подпитывать работу ЮНИСЕФ в оставшийся период реализации текущего Стратегического плана и ляжет в основу нового плана.

VIII. Проект решения

Исполнительный совет:

1. *принимает к сведению* Доклад о среднесрочном обзоре Стратегического плана на 2014—2017 годы и ежегодный доклад Директора-исполнителя за 2015 год: показатели и результаты, включая отчет о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (E/ICEF/2016/6), составленный в ответ на запрос, представленный Исполнительным советом в его решении 2013/16;
 2. *утверждает* пересмотренный механизм оценки результатов Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014—2017 годы (E/ICEF/2016/6/Add.2);
 3. *порукает* ЮНИСЕФ продолжать осуществление Стратегического плана, принимая во внимание усвоенные уроки и рекомендации, сформулированные в докладе о среднесрочном обзоре в ответ на цели в области устойчивого развития;
 4. *постановляет* препроводить годовой доклад Экономическому и Социальному Совету наряду с кратким изложением замечаний и руководящих указаний, внесенных делегациями на данной сессии;
 5. *порукает* ЮНИСЕФ подготовить следующий Стратегический план на период начиная с 2018 года с учетом целей в области устойчивого развития и предстоящих рекомендаций следующего четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и Всемирного саммита по гуманитарным вопросам.
-