

**Генеральная Ассамблея**

Семидесятая сессия

Официальные отчеты

Distr.: General

12 April 2016

Russian

Original: English

Пятый комитет**Краткий отчет о 24-м заседании,**

состоявшемся в Центральном учреждении, Нью-Йорк, в понедельник, 29 февраля 2016 года, в 10 ч. 00 м.

Председатель: г-н Бхаттарай (Непал)*Председатель Консультативного комитета по административным**и бюджетным вопросам:* г-н Руиз Массье**Содержание**

Организация работы

Пункт 134 повестки дня: Бюджет по программам на двухгодичный период 2016—2017 годов (*продолжение*)*Ход внедрения системы обеспечения организационной жизнеспособности*Пункт 131 повестки дня: Финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости и доклады Комиссии ревизоров (*продолжение*)*Доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве**Доклад Комиссии ревизоров о решении вопросов, связанных с информационно-коммуникационными технологиями, в Секретариате*

Пункт 140 повестки дня: Объединенная инспекционная группа

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны направляться в кратчайшие возможные сроки за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Группы контроля за документацией (scorrections@un.org) и вноситься в один из экземпляров отчета.

Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org/>).

16-03182X (R)



Просьба отправить на вторичную переработку



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Организация работы (A/C.5/70/L.25)

1. **Председатель** предлагает Комитету рассмотреть предлагаемую ориентировочную и предварительную программу работы в первой части возобновленной семидесятой сессии, подготовленную на основе записки Секретариата о состоянии готовности документации (A/C.5/69/L.30).

2. **Г-н Бамрунгфонг** (Таиланд), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Группа привержена делу тщательного рассмотрения всех пунктов повестки дня, в том числе тех, рассмотрение которых было перенесено с шестьдесят девятой сессии. В частности, Группа надеется, что делегации будут принимать конструктивное участие в обсуждении оперативных процедур Консультативного комитета, и этот вопрос не следует откладывать далее.

3. Группа выражает обеспокоенность в связи с состоянием подготовки документации для возобновленной сессии. Хотя были достигнуты заметные улучшения, задержки с изданием важных докладов являются хронической проблемой, препятствующей эффективному завершению работы Комитета. Следует предпринять усилия по совершенствованию методов работы Комитета путем своевременного представления докладов Секретариата и Консультативного комитета на всех официальных языках.

4. Группа разочарована тем, что Генеральный секретарь пока не представил всеобъемлющее предложение по обеспечению эффективного и результативного выполнения Секретариатом мандатов в поддержку осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абесской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития в рамках более широкой системы Организации Объединенных Наций, включая Департамент по экономическим и социальным вопросам, Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, региональные комиссии и Счет развития Организации Объединенных Наций, в соответствии с резолюцией 70/247 Генеральной Ассамблеи. В связи с этим возникают серьезные вопросы относительно того, каким образом Секретариат намерен выполнить поручения, данные ему Ассамблеей. Группа надеется получить официаль-

ное уведомление Генерального секретаря с разъяснением причин, по которым предложение Консультативному комитету не было представлено вовремя, и указанием четкого срока его представления.

5. В связи с задержками в предоставлении информации государствам-членам на основной части сессии Группа с нетерпением ожидает от Генерального секретаря всеобъемлющего доклада, в полной мере соответствующего поручениям Ассамблеи и снимающего опасения государств-членов в отношении надлежащего финансирования системы Организации Объединенных Наций в контексте повестки дня на период до 2030 года, при котором равное внимание будет уделяться как на международном, так и на региональном уровне.

6. **Г-н Корторреаль** (Доминиканская Республика), выступая от имени Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), говорит, что Сообщество чрезвычайно обеспокоено задержкой представления всеобъемлющего предложения по эффективному и результативному выполнению мандатов в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абесской программы действий. Секретариат должен выполнять мандаты, возложенные на него Ассамблеей, и уделять приоритетное внимание Повестке дня на период до 2030 года в силу того, что государства-члены придают ей большое значение.

7. Сообщество также выражает озабоченность задержкой с внесением поправок в Положения и правила о персонале в соответствии с резолюцией 70/244 Генеральной Ассамблеи об общей системе Организации Объединенных Наций. Задержки с представлением докладов подрывают способность государств-членов принимать обоснованные решения и негативно сказывается на выполнении их мандатов. Секретариату следует принять необходимые меры по исправлению положения, с тем чтобы ускорить представление докладов на рассмотрение Ассамблеи.

8. Еще одной проблемой является отсутствие прогресса в пересмотре нынешних механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий; решение данного вопроса уже неоднократно откладывалось. Делегация оратора выражает надежду на всеобъемлющие реформы в рамках текущей части возобновленной сессии. Государства-члены должны активно взаимодействовать в

целях выработки общей позиции и совершенствования существующей неэффективной системы. В этой связи оратор принимает к сведению мнения Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры и Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям. Принятые решения должны быть выполнены, и настало время добиться прогресса в решении этого вопроса. Государства-члены несут коллективные обязательства реагировать на проблемы, с которыми сталкивается Организация.

9. Что касается оперативных процедур Консультативного комитета, Сообщество признает решающую роль, которую Консультативный комитет играет в качестве независимого экспертного органа в консультировании Ассамблеи и Пятого комитета при выполнении их функций, крайне важных для Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений. Сфера деятельности Организации расширилась, и потребность в ресурсах растет. Важно провести пересмотр рабочих процедур Консультативного комитета, в том числе условий службы его членов, в знак признания повышения его статуса и с тем, чтобы его члены могли в полной мере выполнять свои функции.

10. Необходимо принять меры по укреплению подотчетности на уровне учреждений и отдельных лиц в целях улучшения административного и бюджетного функционирования Организации. Кроме того, важно обеспечить независимость Объединенной инспекционной группы (ОИГ). И наконец, делегации должны сделать все возможное для того, чтобы Комитет завершил свою работу вовремя.

11. **Г-н Кисока** (Объединенная Республика Танзания), выступая от имени Группы африканских государств, говорит, что Комитету необходимо обеспечить строгое соблюдение принципов инклюзивности, открытости и транспарентности при проведении переговоров и избегать закрытых обсуждений вопросов ограниченным составом. Программа работы должна быть скорректирована с учетом хода переговоров.

12. Объем работы Комитета увеличился по сравнению с предыдущими сессиями, однако отведенное на нее время не изменилось. Для решения всех вопросов в установленные сроки необходимы новаторские идеи, и в этой связи требуются дополни-

тельные усилия для обеспечения своевременного предоставления документов.

13. Группа с нетерпением ожидает завершения переговоров в отношении механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий и порядка работы Консультативного комитета; она не поддержит никакие идеи, предполагающие сохранение обычной практики. Вызывает сожаление тот факт, что на шестьдесят девятой сессии Комитет не смог завершить свои переговоры по вопросам управления людскими ресурсами и Группа еще не решила, как действовать дальше.

14. Что касается Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий, Группа серьезно разочарована тем, что Генеральный секретарь еще не представил предложение в отношении финансирования в соответствии с поручением Генеральной Ассамблеи. Группа также обеспокоена тем, что материалы и позиции основных заинтересованных сторон, включая фонды, программы и специализированные учреждения, еще не консолидированы, что ряд вопросов все еще нуждается в рассмотрении, и что у организаций и департаментов системы Организации Объединенных Наций отсутствует общая позиция по поводу решения этого вопроса. Деятельность Генерального секретаря и старших руководителей Секретариата будет оцениваться по тому, как они решат эти вопросы, а не на основе того, сколько зарубежных поездок он и его администрация проведут за время пребывания его в должности.

15. **Г-н Врайлас** (наблюдатель от Европейского союза), выступая также от имени стран-кандидатов Албании, бывшей югославской Республики Македонии, Сербии и Черногории; Боснии и Герцеговины — страны, находящейся в процессе стабилизации и ассоциации; а также Армении, Грузии, Республики Молдова и Украины, говорит, что своевременное представление всей необходимой документации на всех официальных языках имеет большое значение для обеспечения качества и оперативности обсуждений. Однако многие доклады об управлении людскими ресурсами не подавались уже по полтора года и более, и на семьдесят первой сессии Комитет будет иметь в своем распоряжении актуальные доклады по всем вопросам управления людскими ресурсами. Оратор призывает к прагматичному решению других вопросов, рассмотрение ко-

торых было перенесено с предыдущих сессий, включая вопрос финансирования системы координаторов-резидентов. Вместе с тем заслуживают самого пристального внимания и новые вопросы — строительство и управление имуществом, а также специальные политические миссии.

16. После принятия программного бюджета на следующий двухгодичный период представляемая пересмотренная смета должна соответствовать деятельности в рамках мандатов и установленным бюджетным процедурам. В частности, в отношении пересмотренной сметы по будущим миротворческим операциям Организации Объединенных Наций и предстоящего доклада по Повестке дня на период до 2030 года как никогда важны принципы эффективности, действенности и бюджетной дисциплины, поскольку новые и более серьезные проблемы порождают новые функции и мандаты, требующие новых подходов.

17. Во избежание фрагментарного подхода к составлению бюджета необходимы всеобъемлющие предложения в отношении основных инициатив в области преобразований. Это предполагает введение управления по результатам, а также изменение приоритетов и перераспределение мандатов и ресурсов. Делегация оратора хотела бы получить разъяснения о том, каким образом и когда будут представлены предложения по этим инициативам изменений, с учетом большого объема работы Комитета. По-прежнему существуют широкие возможности для улучшения работы Организации Объединенных Наций путем максимального использования новых ИТ-платформ в целях повышения экономичности и гибкости работы Организации. Европейский союз по-прежнему готов тесно сотрудничать со всеми партнерами в духе открытости, транспарентности и конструктивного сотрудничества в целях достижения решений на основе консенсуса.

18. **Г-н Го Сюэцзюнь** (Китай) говорит, что Комитет должен совершенствовать методику и повышать эффективность своей работы в целях повышения эффективности Организации в целом. Для обеспечения своевременного завершения работы Консультативного комитета следует повысить скоординированность его действий и работы государств-членов и Секретариата.

19. Поскольку идет первый год осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, вызывает сожаление тот факт, что Секретариат еще не представил доклад о ходе ее осуществления. Делегация оратора надеется, что этот доклад будет представлен в сроки, обеспечивающие выделение достаточных ресурсов для осуществления Повестки дня.

20. Государства-члены продемонстрировали активную политическую поддержку деятельности Комитета, однако эта поддержка должна быть воплощена в практические действия. Что касается финансирования специальных политических миссий, делегация оратора готова конструктивно участвовать в обсуждениях с целью достижения консенсуса.

21. Секретариату необходимо повысить эффективность внутреннего управления и финансовую дисциплину, а также обеспечить рациональное использование ресурсов, предоставляемых государствами-членами. Ему следует выполнять рекомендации Объединенной инспекционной группы и Комиссии ревизоров, а также реализовать меры, утвержденные Ассамблеей, в целях укрепления внутреннего управления. И наконец, Организация должна обеспечить строгое соблюдение бюджета, утвержденного на двухгодичный период 2016–2017 годов.

22. **Г-н Минами** (Япония) говорит, что благотворный вклад Секретариата и Президиума, а также гибкость, продемонстрированная всеми государствами-членами, позволили Комитету вовремя завершить свою работу на основной части сессии. На рассмотрении Комитета в настоящее время находятся многие важные вопросы, и крайне важно наращивать уже созданную позитивную динамику. Секретариату и Консультативному комитету следует обеспечить своевременное представление документации. Делегация Японии будет участвовать во всех обсуждениях в позитивном и конструктивном духе, с тем чтобы достичь консенсуса по всем пунктам повестки дня в соответствии с резолюцией 41/213 Генеральной Ассамблеи.

23. **Г-жа Коулман** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что Генеральный секретарь инициировал ряд важнейших реформ, призванных сделать Организацию более современной, гибкой и продуктивной. Необходимо использовать все возможности

для осуществления этих перемен и обеспечения раскрытия полного потенциала реформ.

24. Секретариат должен обеспечить всестороннее осуществление проекта «Умоджа», внедрение международных стандартов учета в государственном секторе, а также реализацию стратегии в области информационно-коммуникационных технологий. В отношении реформ, которые еще находятся в стадии развития, таких как модель глобального обслуживания, Секретариату следует продолжать их продуманное развитие. Эти и другие реформы, в частности, концепция мобильности и гибкого использования рабочих мест, являются неотъемлемыми звеньями единой цепи изменений, которые могут оптимизировать работу Организации Объединенных Наций.

25. Делегация США с нетерпением ожидает рассмотрения доклада Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения архитектурного наследия Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и сообщения о мерах, которые могут быть приняты для обеспечения благого управления и подотчетности. Кроме того, доклад Совета по информационно-коммуникационным технологиям должен представить полезную информацию о проблемах в осуществлении всеобъемлющей стратегии в области информационно-коммуникационных технологий для Организации.

26. В сфере строительства основными элементами общей стратегии совершенствования методов управления имуществом являются создание рациональной программы технического обслуживания и эксплуатации в рамках стратегического обзора капитальных активов наряду с максимизацией эффективного использования офисных площадей по принципу гибкого использования рабочего пространства. В сочетании с сопутствующими реформами, в частности, проектом «Умоджа» и моделью глобального обслуживания, эти усилия будут способствовать оптимизации международного присутствия Организации Объединенных Наций.

27. Предотвращение конфликтов имеет ключевое значение для мира и стабильности во всем мире. Делегация США заинтересована в надлежащем финансировании специальных политических миссий в Бурунди и других мероприятиях, в частности, связанных с Исламской Республикой Иран и «Аль-Каидой», для достижения целей, поставлен-

ных государствами-членами. В заключение оратор отмечает, что с интересом ожидает доклада Генерального секретаря о пересмотре приоритетов в части ресурсов и мероприятий Организации Объединенных Наций в целях оказания наиболее эффективной поддержки государствам-членам в достижении целей в области устойчивого развития.

28. **Г-н Хализов** (Российская Федерация) говорит, что на возобновленной сессии следует уделить значительное внимание управлению людскими ресурсами. Откладывание принятия решений по ряду вопросов является свидетельством серьезных разногласий между государствами-членами и их нежелания принимать предложения Генерального Секретаря. Особенно важным вопросом является мобильность; оратор надеется, что Комитету будет представлена дополнительная информация о параметрах этой инициативы и ее потенциальном влиянии на деятельность Организации.

29. В отношении проектов капитальных инвестиций метод прогрессивной рекапитализации в эксплуатации имущества, использование которого имеет серьезные финансовые последствия, требует более внимательного изучения и более широкого обоснования. Ассамблее следует принимать решения по ремонтным и строительным проектам на индивидуальной основе.

30. Еще один вопрос, имеющий значительные бюджетные последствия для Организации, — то, каким образом выполняются обязательства в отношении медицинского страхования пенсионеров Организации Объединенных Наций. Делегация оратора не уверена в том, что накопительная методика имеет преимущества перед нынешней распределительной системой, и считает, что по этому вопросу было бы преждевременно принимать какие-либо существенные решения.

31. Вызывает сожаление тот факт, что Комитет не смог одобрить предложения в отношении порядка работы Консультативного комитета, ведь за последние годы нагрузка на его экспертов существенно возросла. Консультативный комитет следует преобразовать в постоянный орган и улучшить условия службы его членов. Российская делегация надеется на положительное решение по этому вопросу без дальнейших проволочек. И наконец, делегация традиционно поддерживает деятельность Объединенной инспекционной группы; для полного осуществ-

ления Группой ее мандата ей важно предоставить необходимые ресурсы.

32. **Председатель** говорит, что, насколько он понял, Комитет желает утвердить предлагаемую программу работы с оговоркой, что при необходимости в ходе первой части возобновленной сессии в нее будут вноситься корректировки для рационального использования рабочего времени.

Пункт 134 повестки дня: Бюджет по программам на двухгодичный период 2016—2017 годов

(продолжение)

Ход внедрения системы обеспечения организационной жизнеспособности (A/70/7/Add.41 и A/70/660)

33. **Г-н Бойд** (Директор Отдела по эксплуатации помещений и оснащения и коммерческим услугам), внося на рассмотрение доклад Генерального секретаря о ходе внедрения системы обеспечения организационной жизнеспособности (A/70/660), говорит, что система помогает различным субъектам, действующим в сфере подготовки к чрезвычайным ситуациям, их предотвращения, реагирования и устранения их последствий понять, как они должны сотрудничать в целях обеспечения жизнеспособности Организации в условиях событий, которые могут вызывать сбои в ее работе. В докладе кратко освещен процесс внедрения системы в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, а также в отделениях за пределами Центральных учреждений, в региональных комиссиях и в полевых миссиях Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки и Департамента по политическим вопросам. В докладе показано, что стратегия распространения системы на специализированные учреждения, фонды и программы успешно осуществляется, и содержатся сведения о ходе внедрения системы в этих организациях.

34. В Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций сотрудничество между департаментами по вопросам управления, охраны и безопасности, а также общественной информации стали регулярными, как и сотрудничество органов, специально созданных для регулирования чрезвычайных ситуаций, таких как Группа старших руководителей по вопросам чрезвычайных ситуаций, Группа действия в кризисных ситуациях и Центр

действий в чрезвычайных ситуациях. Среди членов этих организаций были распространены сведения о системе обеспечения организационной жизнеспособности, и для повышения эффективности действий персонала в чрезвычайных ситуациях были проведены онлайн- и очные курсы по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям.

35. В разработке и внедрении системы обеспечения организационной жизнеспособности в рамках общей системы Организации Объединенных Наций достигнуты существенные успехи. В частности, отделения за пределами Центральных учреждений и региональные комиссии докладывали о существенных успехах во внедрении системы, что способствует скоординированной деятельности всех территориально объединенных учреждений системы Организации Объединенных Наций во время чрезвычайных ситуаций и достижению эффекта синергии. После полного внедрения системы в Центральных учреждениях для Департамента операций по поддержанию мира, Департамента полевой поддержки и Департамента по политическим вопросам политика внедрения была обнародована на местах с планом повсеместного внедрения системы летом 2016 года. Во всех миротворческих и специальных политических миссиях была проведена оценка хода реализации проекта; в настоящее время ведется дистанционная поддержка и пересмотр планов действий в чрезвычайных ситуациях в миссиях по поддержанию мира. Миссиям Организации Объединенных Наций в Либерии и Косово были предоставлены миссии по содействию в декабре 2015 года и феврале 2016 года соответственно; даты организации других вспомогательных миссий утверждаются.

36. Система была одобрена Комитетом высокого уровня по вопросам управления и Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций в конце 2014 года, и в настоящее время в 16 специализированных учреждениях, фондах и программах предпринимаются меры по инициированию или активизации внедрения системы.

37. Система обеспечения организационной жизнеспособности обеспечивает координацию, согласование и интеграцию деятельности и управляет взаимодействием между субъектами при обеспечении готовности к чрезвычайным ситуациям, их

предотвращении, реагировании на них и устранении их последствий. Эта система является средством предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, основанным на существующем потенциале и мандатных функциях департаментов, фондов и программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций. Она не должна рассматриваться в качестве единой программы или проекта с установленными сроками начала и окончания. Она, напротив, представляет собой постоянную практику рациональной организации работы путем включения компонентов управления чрезвычайными ситуациями в повседневную деятельность. Программа не предполагает никаких расходов, кроме координационных.

38. Эта система имеет ключевые показатели эффективности, используемые для оценки успешности ее внедрения. Эти показатели охватывают пять областей: политика, управление, поддержание готовности, учебная отработка и анализ, управление рисками, планирование. Показатели политического плана позволяют оценить наличие политики по вопросам обеспечения организационной жизнеспособности и ее доведение до сведения сотрудников, в том числе ее интеграционные и гармонизационные характеристики; показатели в области управления позволяют оценить, насколько четко распределена ответственность за осуществление надзора за достижением результатов и насколько она интегрирована в уже существующие структуры. В части поддержания готовности, учебной отработки и анализа система предполагает систематическое проведение обучения; опыт действия в реальных и смоделированных чрезвычайных ситуациях являются наиболее важными материалами для анализа и дальнейшего совершенствования системы. Управление рисками предполагает работу с оперативными рисками, включенными в реестры общеорганизационного управления рисками. Оценка рисков в данной системе должна проводиться на основе комплексного и системного подхода, с учетом рисков в сферах безопасности, здравоохранения и обеспечения непрерывности деятельности. Планы действий в чрезвычайных ситуациях необходимо регулярно согласовывать и обновлять для обеспечения их актуальности.

39. В дополнение к внедрению системы обеспечения организационной жизнеспособности в Центральных учреждениях Организации Объединен-

ных Наций выполнены все 25 рекомендаций по результатам анализа мер, принятых в связи с ураганом «Сэнди». Уязвимость Центральных учреждений в ситуации обширного наводнения была минимизирована, а степень их готовности к подобной ситуации значительно повышена.

40. **Г-н Руис Массье** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя соответствующий доклад Консультативного комитета (A/70/7/Add.41), говорит, что Консультативный комитет приветствует прогресс в деле внедрения системы обеспечения организационной жизнеспособности на основе координации, гармонизации и интеграции различных компонентов общеорганизационной системы управления действиями в чрезвычайных ситуациях. Консультативный комитет рекомендует Ассамблее принять к сведению достигнутые успехи.

41. Важно определить расходы на все мероприятия, направленные на поддержание организационной жизнеспособности. Внедрение системы общеорганизационного планирования ресурсов в подразделениях Организации Объединенных Наций должно способствовать выявлению таких расходов. Усилия по оценке рисков, связанных с чрезвычайными ситуациями, должны быть скоординированы с мерами общей системы управления рисками Организации.

42. **Г-жа Вайратпанидж** (Таиланд), выступая от имени Группы 77 и Китая, отмечает успехи внедрения системы обеспечения организационной жизнеспособности и приветствует разработку показателей эффективности в качестве инструмента оценки прогресса. Группа отмечает факт внедрения системы в отделениях за пределами Центральных учреждений, региональных комиссиях и полевых миссиях, а также в фондах, программах и специализированных учреждениях системы Организации Объединенных Наций. Оратор желает знать, в какой мере смежные структуры согласовали и рационализировали эту инициативу.

43. Группа отмечает усилия Генерального секретаря по оценке и регулированию рисков в контексте принятия мер в чрезвычайных ситуациях, однако подчеркивает важность включения стран местонахождения учреждений в процессы планирования действий в чрезвычайных ситуациях на страновом уровне.

44. Что касается расходов, связанных с внедрением системы обеспечения организационной жизнеспособности, Группа напоминает, что в своей резолюции 68/247 В Ассамблея просила о включении подробной сметы расходов в доклады о ходе реализации проекта. Группа разочарована тем, что текущий доклад не в полной мере отражает эту просьбу, и просит представить подробную информацию обо всех расходах. Группа также хотела бы получить актуальную информацию о механизмах совместного несения расходов, в том числе совместного с фондами и программами, а также об участии во внедрении системы властей стран местонахождения учреждений. И наконец Группа хотела бы получить дополнительную информацию о страховании, произведенном по итогам анализа последствий урагана «Сэнди».

Пункт 131 повестки дня: Финансовые отчеты и проверенные финансовые ведомости, а также доклады Комиссии ревизоров (продолжение)

Доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (A/70/569, A/70/585 и A/70/608)

Доклад Комиссии ревизоров о решении вопросов, связанных с информационно-коммуникационными технологиями, в Секретариате (A/70/581, A/70/607 и A/70/755)

45. **Г-н Мкумба** (Председатель Комитета по ревизионным операциям Комиссии ревизоров), представляя доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (A/70/569), говорит, что стратегический план сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве предполагает проведение ремонта женевских зданий Организации Объединенных Наций для удовлетворения потребностей Организации и улучшения условий охраны труда и безопасности. Доклад, направленный секретариату 23 ноября 2015 года, был подготовлен Комиссией в ответ на просьбу Генеральной Ассамблеи приступить к деятельности по надзору и представить доклад по этому вопросу, высказанную в декабре 2013 года.

46. Прогнозируемая стоимость осуществления стратегического плана сохранения наследия состав-

ляет 836,5 млн. швейцарских франков или 869,54 млн. долларов США. Проект, который планируется завершить в 2023 году, будет состоять из двух этапов: строительства нового здания (его планируется начать в 2017 году и завершить к 2019 году) и реконструкции существующих зданий, которая должна быть закончена в 2023 году.

47. Хотя Комитет не возражает против того, чтобы приступить к осуществлению проекта в соответствии с предложением Администрации, у него есть определенные опасения в отношении своевременного завершения и общей стоимости проекта. Руководящая группа проекта сохранения наследия попыталась учесть уроки, извлеченные из таких проектов, как генеральный план капитального ремонта, однако лишь время покажет, насколько они будут учтены на практике. То же можно сказать и о структуре управления: она представляется приемлемой, однако эффективность ее работы станет понятна не сразу. Трудности для Администрации могут создать сжатые сроки получения согласований по финансовым вопросам и реализации проекта. С учетом задержек предварительных мероприятий необходимо тщательное отслеживание хода проекта и упреждающий подход.

48. Запланированное завершение генерального плана проектирования ведущей проектной фирмой в марте 2015 года имело важнейшее значение, поскольку план определяет систему внутреннего контроля процессов проектирования и строительства, включая механизмы обеспечения качества. Также предполагалось, что в 2015 году будут завершены такие мероприятия, как оценка состояния здания и углубленная оценка площадки, разработка концепции или эскизного проекта, подробный проект строительства нового здания, ремонта существующего конференционного корпуса «А», противопожарной защиты исторических архивов; составление детальной подробной сметы расходов и проведение предварительной работы по подготовке тендерной документации. Тот факт, что некоторые целевые показатели к 2015 году не были достигнуты, может препятствовать соблюдению сроков проекта и разработки смет.

49. Руководство стратегического плана сохранения наследия приняло к сведению основные уроки, извлеченные из предыдущих проектов, в части определения объема работ и соответствующих расходов, знания местного рынка, жизненных циклов

активов, консультаций с заинтересованными сторонами, руководств по проекту, управления рисками и контроля за изменениями и непредвиденными обстоятельствами; вся польза этого опыта будет реализована только в том случае, если он будет воплощен в практике осуществления проекта. Необходимо ускорить разработку руководств по проекту, имеющую большое значение для внутреннего контроля, в том числе схем контроля над изменениями.

50. Некоторые мероприятия по проектированию затянулись на целых 56 дней по причине задержек с получением архивных документов для структурного и геотехнического анализа, необходимости получения данных для испытаний на площадке, переносов геодезической съемки участков, изначально охарактеризованных как недоступные, и переработки окончательного эскизного проекта.

51. Для расчета многих статей расходов консультант использовал паушальную оценку, основанную на исторических условиях местного рынка, без подробного аналитического обоснования. Заложенные суммы по накладным расходам, прибыли, гонорарам консультантов и резервам на непредвиденные обстоятельства, как представляется, превышают отраслевые стандарты. Хотя в отрасли применяются различные стандарты ценообразования и размер надбавок зависит от характера конкретных проектов, смета расходов должна быть основана на общепризнанном отраслевом стандарте для повышения ее транспарентности, объективности и финансовой рациональности.

52. Для предоставления генеральному директору Отделения в Женеве независимых консультаций по проекту был сформирован временный Консультативный совет. Был создан Руководящий комитет для надзора за осуществлением проекта и руководства процессами проектирования, строительства, бюджетирования и изменений в объеме работ. В то же время документально определенный круг задач обоих органов содержит лишь предварительную информацию в отношении их функций и обязанностей, не устанавливая для них четко разграниченных полномочий.

53. Эффективный механизм внутреннего контроля необходим для того, чтобы смягчить негативное влияние на проект задержки завершения генерального плана проектирования на 28 дней, завершения эскизного проекта на 45 дней, начала разработки

детального проекта первого этапа строительства нового здания на 42 дня, а также начала разработки детального проекта первого этапа ремонта на 56 дней.

54. Необходимо постоянно обновлять руководство по проекту в целях обеспечения внутреннего контроля и подготовки документации по обоснованию, процедурам и механизмам изменений объема работ, их сметы и графика.

55. Администрация подтвердила Комиссии, что для соблюдения общих принципов закупок, изложенных в Финансовых положениях и правилах Организации Объединенных Наций, и этических стандартов и обязанностей, изложенных в Руководстве по закупкам Организации Объединенных Наций, предусмотрит использование специальных инструментов обеспечения исполнения обязательств, в том числе внесение залога в обеспечение выполнения работ, выдачу гарантии оплаты работ, а также средства финансовой защиты, включая взимание договорной неустойки в случае неисполнения обязательств. Однако анализ текущих контрактов выявил задержки с оказанием различных услуг и отсутствие положений о договорной неустойке, призванной компенсировать ущерб от задержки по вине подрядчика. Один договор не соответствует положениям Руководства по закупкам в части ограничения ответственности подрядчика. Таким образом, закупочные операции частично не соответствуют Финансовым положениям и правилам и Руководству по закупкам.

56. Оценка и минимизация рисков является одной из приоритетных задач в рамках реализации стратегического плана сохранения наследия. Основные риски лежат в следующих сферах: валютная, поскольку используется две валюты; эксплуатация созданных активов; жесткие сроки, требующие согласованности действий сторон; контроль объема работ, непредвиденных расходов, изменений проекта; а также сохранение произведений искусства. По рекомендациям Комиссии Администрация приняла меры, направленные на совершенствование процесса осуществления проекта и снижение рисков.

57. После опубликования доклада Генеральная Ассамблея утвердила объем проектных работ, график и смету расходов в максимальном объеме 836,5 млн. швейцарских франков на период с 2014 по 2023 год, а также санкционировала начало эта-

пов ремонта и строительства. В резолюции 70/248 нашли отражение некоторые проблемы, поднятые в докладе. В последующих докладах о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия Комиссия проанализирует меры, принятые Администрацией для решения выявленных проблем.

58. Представляя доклад Комиссии о ходе рассмотрения вопросов информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в Секретариате (A/70/581), оратор говорит, что ИКТ имеют большое значение для поддержки деятельности Организации Объединенных Наций в Центральном учреждении и на местах. По оценкам Администрации, в течение двухгодичного периода 2014—2015 годов ее годовой бюджет ИКТ, за исключением системы «Умоджа», составил 663,7 млн долларов США; в ИКТ было занято около 4400 человек для оказания поддержки более 70 000 пользователей в 376 точках.

59. В первом докладе Совета по информационно-коммуникационным технологиям (A/67/651) была обозначена озабоченность в отношении информационной безопасности и сделан вывод о том, что Администрация не смогла обеспечить соблюдение централизованной стратегии в области ИКТ, что было невозможно, поскольку центральное подразделение ИКТ не располагало полномочиями по обеспечению реализации перемен. Такая стратегия будет успешной только в том случае, если разрешится ряд управленческих и структурных вопросов.

60. После утверждения Генеральной Ассамблеей в декабре 2014 года пересмотренной стратегии, изложенной в докладе Генерального секретаря на шестьдесят девятой сессии по вопросам ИКТ в Организации Объединенных Наций (A/69/517), в последнем докладе Комиссии (A/70/581) основное внимание было уделено успехам Администрации в разрешении ранее отмеченных Комиссией проблем информационной безопасности, а также разработке и осуществлению пересмотренной стратегии.

61. Пересмотренная стратегия, предусматривающая реструктурирование Управления информационно-коммуникационных технологий, осуществляется под руководством главного сотрудника по информационным технологиям, который был назначен в мае 2013 года, и представляет собой эффективную первоначальную реакцию на доклад Комиссии за

2012 год (A/67/651). В этой стратегии основное внимание уделяется стандартизации политики, приложений и процедур, а также согласованию вспомогательных структур с целью создания необходимой управленческой, инфраструктурной и технической базы. Обновлена политика информационной безопасности; созданы региональные технологические центры, общеорганизационный центр хранения и обработки данных и глобальная система «Умоджа»; разработана стратегия управления приложениями.

62. Однако многие из этих мероприятий все еще находятся на подготовительном этапе и до тех пор, пока управленческие и структурные вопросы, отмеченные в докладе Комиссии за 2012 год, не разрешатся, темпы существенных изменений будут ограничены. Успех реализации стратегии зависит скорее от сотрудничества, нежели от установления четких правил работы. Генеральный секретарь ожидает, что обновленный бюллетень с изложением пересмотренной политики и процедур, в том числе делегированных полномочий, будет выпущен не ранее первого квартала 2016 года. Не было достигнуто соглашение о том, какие виды деятельности требуют решительного централизованного контроля, а какие заслуживают оперативной свободы.

63. Администрация усилила информационную безопасность путем развертывания системы обнаружения попыток несанкционированного доступа и обновления политики информационной безопасности. Она укрепила безопасность индивидуальных компьютеров и сетей в Центральном учреждении и ввела обязательные учебные курсы, однако ей не хватает полномочий и возможностей для обеспечения соблюдения политики и процедур в области информационной безопасности, особенно за пределами Центральном учреждении.

64. Комиссия не смогла представить гарантий того, что пересмотренная стратегия будет осуществляться в соответствии с графиком и в рамках бюджета. Реализация проекта идет медленнее, чем ожидала Администрация, когда разрабатывала свои планы в 2013 году. Изначально для нее были утверждены довольно сжатые сроки без учета существующих проблем. Хотя Администрация убеждена в том, что проведенные на сегодняшний день мероприятия были реализованы в рамках имеющихся ресурсов, по большинству проектов, относящихся к стратегии, нет данных о бюджетных ассигнованиях и расходах, и Комиссия не имеет никакой уверенно-

сти в том, что эти ассигнования и расходы отслеживаются и контролируются должным образом.

65. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи Администрация пыталась составить пятилетний ориентировочный бюджет по ИКТ, но он был основан на неполных данных, в частности, со стороны Департамента полевой поддержки, на долю которого приходится 72 процента от общего объема расходов на ИКТ.

66. Комиссия отметила в своем предыдущем докладе (A/67/651), что пересмотренная стратегия должна изменяться с течением времени и не может увенчаться успехом без поддержки руководителей профильных подразделений. Генеральный секретарь признал, что ее успешная реализация зависит от четкого управления, сильного руководства и оптимального использования ресурсов. Во всех этих областях требуются значительные усовершенствования. Администрация должна обеспечить единство цели, демонстрируя твердую руководящую роль и обновляя политику и процедуры в целях осуществления мандата Главного сотрудника по информационным технологиям. Департаменты должны согласовывать свои стратегии и планы работы с пересмотренной стратегией и принимать заметные действия в поддержку ее реализации.

67. В целях осуществления стратегии Комиссия вынесла еще семь рекомендаций, все из которых были приняты Администрацией, одна из них частично. Из 16 рекомендаций, вынесенных Комиссией в ее докладе за 2012 год (A/67/651), все были приняты Администрацией, 2 уже выполнены, а остальные 14 выполняются. Несмотря на вопросы, поднятые в последнем докладе (A/70/581), Комиссия выразила удовлетворение тем, что руководство ответственно выполняет ее рекомендации.

68. **Г-н Баес** (начальник Службы координации директивной и надзорной деятельности), представляя доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (A/70/585), говорит, что Администрация приняла семь из восьми рекомендаций Комиссии, которые касаются проектов и контроля над изменениями, управления рисками, политики пожертвований и добровольных взносов, управления и закупок, и частично согласилась с последней ре-

комендацией в отношении оценки расходов. Генеральный секретарь в своем докладе представил дополнительную информацию.

69. Администрация ценит дух сотрудничества, в котором Комиссия провела свою проверку, общий вывод о том, что ничто не мешает утверждению проекта, и тот факт, что доклад Комиссии был представлен на рассмотрение в ходе процесса утверждения проекта.

70. **Г-жа Риизи** (Главный сотрудник по информационным технологиям), представляя доклад Генерального секретаря о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, содержащихся в ее докладе о ходе работы по вопросам ИКТ в Секретариате (A/70/607), говорит, что администрация согласилась со всеми рекомендациями Комиссии (с одной из них — частично) по причинам, изложенным в докладе. Ревизия была проведена через восемь месяцев после начала 60-месячного периода осуществления стратегии в области ИКТ, до рассмотрения Генеральной Ассамблеей бюджетного предложения. На тот момент реализация стратегии только началась, однако уже были достигнуты существенные успехи.

71. В докладе Комиссии указывалось на недостаток транспарентности в управлении ресурсами ИКТ, выявленный в ходе оценки, на которой была основана стратегия. Хотя структура и фрагментированность бюджета ИКТ усложняет управление ресурсами, текущие управленческие меры, делегирование полномочий в области ИКТ и внедрение системы «Умоджа» позволят улучшить осведомленность и усовершенствовать процесс принятия решений.

72. Комиссия отметила, что некоторые компоненты общеорганизационной системы эффективной работы, в частности, общеорганизационные центры хранения и обработки данных, центры разработки и обслуживания общеорганизационных приложений и региональные технологические центры, на момент проверки еще не были созданы. Однако некоторые из них начали функционировать после того, как Комиссия провела свою оценку. Консолидация ресурсов ИКТ в рамках общеорганизационной системы эффективной работы в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 69/262 и 70/248 является одной из самых приоритетных задач.

73. Администрация признает отсутствие данных из Департамента полевой поддержки, ранее упомянутое Консультативным комитетом и членами Пятого комитета при анализе хода осуществления стратегии. Департамент полевой поддержки подтверждает свою приверженность стратегии; оценка ИКТ в рамках всего Секретариата будет представлена на семьдесят первой сессии.

74. Комиссия вновь отмечает упомянутое в ее предыдущем докладе (A/67/651) противоречие между свободой деятельности и централизованным контролем в области информационной безопасности. Полномочия, данные оратору резолюцией 69/262, реализуются, и управление оратора приняло более жесткие меры в рамках всей Организации для решения этого вопроса.

75. Во всем Секретариате, в том числе в полевых миссиях, необходимо повысить эффективность управления и подотчетность и устранить фрагментацию и дублирование. Случаи фрагментации, выявленные Комиссией, рассматриваются в рамках консультаций и институциональных средств, а не на индивидуальной основе.

76. Оратор высоко ценит конструктивное выполнение Комиссией ее надзорной функции. Вклад Комиссии в реализацию стратегии в области ИКТ был крайне ценен, а выполнение Управлением ее рекомендаций повысит рациональность управления ресурсами и эффективность работы.

77. **Г-н Руис Массье** (Председатель Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам), представляя доклад Консультативного комитета по докладу Комиссии аудиторов на тему стратегического плана сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве (A/70/608), говорит, что Консультативный комитет отмечает сжатость сроков реализации проекта и наличие задержек в проведении работ. Консультативный комитет согласен с рекомендацией Комиссии о том, что эти сроки должны соблюдаться без снижения качества и сокращения объема результатов.

78. Консультативный комитет согласен с тем, что смета расходов по проекту должна быть прозрачной и подтверждаемой, а предварительная бюджетная смета должна быть обновлена. Рекомендация Комитета об утверждении максимального общего бюджета проекта в размере 836,5 млн.

швейцарских франков выносятся с оговоркой о необходимости учета результатов анализа хода исполнения годового бюджета.

79. В сфере управления необходимо прояснить роли и обязанности Руководящего комитета и Консультативного совета. После того, как структура управления будет утверждена Генеральной Ассамблеей, любые ее изменения должны санкционироваться Генеральной Ассамблеей.

80. Необходимо строгое соблюдение положений и правил Организации Объединенных Наций, закупочной политики и административных процедур. Огромное значение имеет постоянный контроль эффективности системы управления, внутреннего контроля и методов руководства со стороны Комиссии.

81. Представляя доклад Консультативного комитета по докладу Комиссии ревизоров о прогрессе, достигнутом в решении вопросов ИКТ в Секретариате (A/70/755), оратор говорит, что Консультативный комитет рекомендует Генеральной Ассамблее просить Комиссию представлять ежегодные доклады о ходе работы в течение пятилетнего периода осуществления стратегии в области ИКТ. Он выражает обеспокоенность по поводу отсутствия эффективного управления, управленческих и оперативных процедур. Неустранение управленческих и структурных проблем, отмеченных в предыдущем докладе Комиссии (A/67/651), чревато серьезным риском.

82. Просьбы Генеральной Ассамблеи относительно наделения центральной руководящей функцией Главного сотрудника по информационным технологиям и надлежащего делегирования полномочий должны быть незамедлительно выполнены. Комитет рекомендует Генеральной Ассамблее обратиться к Генеральному секретарю с просьбой ускорить представление соответствующих документов, включая бюллетень Генерального секретаря, административные инструкции и технические процедуры, касающиеся Управления информационно-коммуникационных технологий. Чтобы избежать описанных в докладе Комиссии разногласий между заинтересованными сторонами, которые создают опасность для функционирования Организации и могут привести к неэффективному использованию ресурсов, Генеральному секретарю следует уточнить обязанности в сфере ИКТ.

83. В отношении инвестиций проекты в области информационно-коммуникационных технологий должны быть предметом внутренних процедур проверки и предложения должны быть непосредственно изложены в соответствующих бюджетных документах. Инициативы, предполагающие превышение установленного максимального уровня общих расходов, например 1 млн. долл. США, должны подкрепляться экономическим обоснованием и информацией о ресурсах, необходимых для их реализации; уровень детализации документации должен соответствовать масштабу проекта.

84. Предложения, касающиеся ИКТ, в бюджетах операций по поддержанию мира следует рассматривать в централизованном порядке до представления их Управлению по планированию программ, бюджету и счетам. Управление информационно-коммуникационных технологий должно принимать участие в подготовке бюджета с самого начала для выдачи инструкций по предложениям, исходя из приоритетов всего Секретариата.

85. Что касается состоящего из 10 пунктов плана действий по обеспечению информационной безопасности, предложенного Генеральным секретарем, в этой сфере необходимо исключить эпизоды дублирования. Все сотрудники должны проходить подготовку по вопросам информационной безопасности.

86. Точные и полные данные о пятилетнем ориентировочном прогнозе объема бюджетных ассигнований по всем подразделениям Секретариата должны быть представлены Генеральной Ассамблее в контексте следующего доклада Генерального секретаря о стратегии в области ИКТ. Генеральному секретарю следует обеспечить проведение мероприятий всех подразделений Секретариата в области ИКТ в соответствии с решениями Генеральной Ассамблеи.

87. **Г-жа Вайратпанидж** (Таиланд), выступая от имени Группы 77 и Китая, говорит, что Группа придает большое значение надзору за реализацией стратегического плана сохранения наследия и стратегии в сфере ИКТ. Замечания и рекомендации Комиссии ревизоров и Консультативного комитета имеют важнейшее значение для осуществления проектов.

88. Временной разрыв между рассмотрением комитетом стратегического плана сохранения насле-

дия и представлением доклада Комиссии (A/70/569) препятствовал принятию решений. В будущем доклады Комиссии должны представляться при рассмотрении Комитетом стратегического плана сохранения наследия. Группа приняла к сведению выводы и рекомендации Комиссии, касающиеся деятельности в 2015 году, задержки в разработке проектов, уроков, извлеченных из Генерального плана капитального ремонта и других проектов, предварительного бюджета и сметы расходов, структуры управления, внутреннего контроля, управления рисками, а также закупок и заключения контрактов.

89. Группа признаёт усилия Администрации по обеспечению точности расходной сметы и надеется на завершение проекта в рамках установленных максимальных расходов. Добровольные взносы должны быть включены в общий бюджет, задокументированы и представлены Генеральной Ассамблее в рамках ежегодных докладов Генерального секретаря о ходе осуществления проекта.

90. В данном проекте необходимо применять уроки, извлеченные из опыта других капитальных проектов, с учетом местной специфики. Ошибки, допущенные в ходе осуществления Генерального плана капитального ремонта, не должны повториться.

91. Генеральному секретарю следует представить подробную информацию об объеме и структуре проекта, необходимых технических знаниях, механизмах принятия решений и функциональных механизмах структуры управления с четким определением и разграничением функций и обязанностей Руководящего комитета и Консультативного совета.

92. Что касается доклада Комиссии ревизоров о решении вопросов, связанных с информационно-коммуникационными технологиями, в Секретариате (A/70/581), то будущие доклады Комиссии, равно как и доклады о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия, должны быть представлены при обсуждении данного вопроса Комитетом. Замечания и рекомендации Комиссии сохраняют свою актуальность, несмотря на позднее представление этого доклада. Эти рекомендации относительно стратегии ИКТ должны быть выполнены.

93. Отраженные в последнем докладе выводы Комиссии относительно стандартизации и согласования политики и процедур различных вспомогательных структур; предполагаемые выгоды от реализации пересмотренной стратегии; руководство и

управление; информационная безопасность; а также график и прогноз бюджета пересмотренной стратегии. Рекомендации Комиссии, особенно в отношении оценки ожидаемых выгод пересмотренной стратегии, должны быть выполнены.

94. Необходимо провести точное прогнозирование бюджета ИКТ с учетом расходов отделений на местах и операций по поддержанию мира; необходимо заручиться гарантией того, что пересмотренная стратегия будет осуществляться в рамках бюджета и в соответствии с графиком.

95. В отношении руководства и управления необходимо предпринять дальнейшие усилия для устранения задержек в процессе обновления механизмов подотчетности и делегирования полномочий. Группа хотела бы получить информацию об обновлении политики для отражения в ней центральных полномочий в области информационной безопасности Главного сотрудника по информационным технологиям.

Пункт 140 повестки дня: Объединенная инспекционная группа (A/70/34 и A/70/716)

96. **Г-н Ачамкулангаре** (Председатель Объединенной инспекционной группы), представляя доклад Группы за 2015 год и программу работы на 2016 год (A/70/34), говорит, что в деятельности Группы в 2015 году можно выделить две значимые инициативы. На уровне основной деятельности Группа выполняла функцию единственного общесистемного органа внешнего надзора, обладающего широким мандатом на проведение оценок, инспекций и расследований. По просьбе государств-членов она брала на себя выполнение сложных заданий по анализу влияния поддержки целей развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, уделяя при этом основное внимание работе по повышению эффективности использования финансовых средств в соответствии со статьей 5 своего устава.

97. Группа продолжила реформировать свои внутренние процедуры путем укрепления гарантий качества, совершенствования управления, надзора и подотчетности, предлагая новые пути представления докладов директивным органам и разрабатывая руководящие принципы для систематического рассмотрения комментариев организаций-участников.

98. Группа опубликовала пять общесистемных докладов, один доклад, охватывающий несколько организаций, и ряд писем руководству. В ближайшем будущем она завершит еще пять проектов, начатых в 2015 году. Группа усилила свою информационно-пропагандистскую деятельность и мобилизацию ресурсов, активизировала сотрудничество с руководством и надзорными органами Организации Объединенных Наций, а также запустила два экспериментальных проекта, осуществляемых в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи, для проведения независимой общесистемной оценки четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности системы развития.

99. К числу общесистемных докладов, ожидающих публикации, относится обзор деятельности по предупреждению и выявлению мошенничества и борьбе с ним в рамках системы Организации Объединенных Наций, который привлек к себе внимание правительств и специалистов по надзору в силу необычайно низкого уровня мошенничества, отмечаемого в докладах учреждений системы Организации Объединенных Наций. Что касается докладов по отдельным организациям, ОИГ в последнее время проводила по крайней мере один обзор системы руководства и управления в год. Организации, ставшие объектами обзоров, признали их полезность.

100. Группа сосредоточила свое внимание на стратегических и оперативных аспектах деятельности организаций-участников с учетом мандатов, полученных от директивных органов, предложений организаций и надзорных органов, а также рисков, связанных с системой в целом. Группа всегда действует исходя из целей повышения эффективности организаций и улучшения координации между ними.

101. Приступая к сложным заданиям, требующим исследований, консультаций и поездок, ОИГ отдает себе отчет в ограниченности ресурсов. Ее участие в таких заданиях в дополнение к отработке конкретных законодательных запросов и решению системных вопросов высокого риска является полезным, поскольку Группа приносит в эту работу уникальное сравнительное преимущество горизонтального вектора своей деятельности.

102. Чтобы сделать такой подход практически осуществимым, несмотря на ограниченность ресурсов, ОИГ ограничила число обрабатываемых задач с тем чтобы надлежащим образом выполнять выбранные задачи; пересмотрела схемы распределения кадровых и финансовых ресурсов; работает над привлечением внебюджетных средств и рассматривает пути укрепления своего потенциала. Группа доведет до сведения директивных органов финансовые последствия их запросов. Группа проанализирует применение своих ресурсов путем пересмотра структуры ее секретариата и проведения консультаций с соответствующими органами власти, после чего представит доклад о своих выводах.

103. В период с 2005 по 2014 год средний показатель принятия рекомендаций ОИГ в общесистемных докладах и докладах, охватывающих несколько организаций, возрос до 66 процентов, а соответствующий показатель для докладов и записок, посвященных отдельным организациям, повысился до 82 процентов. Показатели выполнения рекомендаций в этих категориях составили 80 и 81 процент соответственно. Группа проводит диалог с пятью малыми организациями, которые столкнулись с трудностями в осуществлении рекомендаций, содержащихся в общесистемных докладах.

104. Сетевая система отслеживания, используемая для контроля за принятием и выполнением рекомендаций ОИГ, оказалась полезной. В соответствии с резолюцией 69/275 Генеральной Ассамблеи ОИГ разработала показатели для определения того, насколько повысилась точность отслеживания в системе, однако обновление и техническое обслуживание системы остается проблематичным. Рассмотрение Генеральным секретарем вариантов размещения веб-сайта Группы на внутренних серверах в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, изложенной в ее резолюции 70/247, может предоставить возможность решить этот вопрос и усовершенствовать институциональную структуру системы.

105. Обеспечение реагирования директивных и руководящих органов и административных руководителей организаций-участников на выводы и рекомендации ОИГ остается проблематичным. Группа будет участвовать в диалоге с организациями в ходе подготовки докладов и записок, облегчая принятие директивных решений путем обеспечения практич-

ности, реализуемости и отслеживаемости рекомендаций.

106. Семь проектов в рамках программы работы на 2016 год, отобранные в ходе консультаций, призваны решить общесистемные вопросы на основе стратегического подхода и с учетом оценки рисков. Это проекты в сфере административных услуг, управления знаниями, политики в сфере поездок, системы обеспечения подотчетности и надзора при ведущей роли доноров, поддержки малых островных развивающихся государств, а также управления и администрирования двух организаций; они основаны на принципе баланса между общесистемными обзорами и обзорами отдельных организаций, имеющими различную степень сложности.

107. В 2016 году отмечается пятидесятая годовщина основания ОИГ. Группа готова служить в качестве единственного общесистемного независимого внешнего механизма надзора и выполнять требования директивных и руководящих органов организаций-участников, работая в тесном контакте с главами исполнительных структур. Она будет осуществлять свой мандат в целях повышения эффективности и скоординированности работы организаций и будет адаптироваться к таким новым приоритетам, как Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

108. В конце 2015 года ОИГ покинули четыре инспектора. После их замены в новый состав входят три женщины — наибольшее число за всю историю Группы.

109. **Г-н Херман** (Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций по координации), представляя записку Генерального секретаря по докладу Объединенной инспекционной группы за 2015 год (A/70/716), говорит, что эта записка была подготовлена во исполнение резолюции 65/270 Генеральной Ассамблеи, в которой содержится просьба к Генеральному секретарю в качестве Председателя Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) ускорить осуществление резолюции и оказать содействие ОИГ.

110. КСР готов помогать ОИГ выполнять ее важнейшие функции в системе Организации Объединенных Наций. Каждый год, когда Группа готовит свою программу работы, КСР помогает получить

предложения от учреждений и предлагает темы, которые могли бы быть интересны Группе.

111. КСР и его секретариат составляют записки Генерального секретаря, сопровождающие его замечания и замечания КСР по общесистемным докладам ОИГ и отражающие мнения всех организаций системы. КСР тесно сотрудничает с Группой в процессе подготовки докладов, способствуя тем самым достижению более существенных результатов, а также вносит вклад в подготовку программы работы ОИГ. В результате сотрудничества между КСР и ОИГ укрепилось, а диалог между секретариатами КСР и ОИГ способствовал развитию коллективных усилий, обеспечивающих единство работы системы. Генеральный секретарь будет работать в более тесном контакте с ОИГ в целях контроля и принятия последующих мер по выполнению рекомендаций ОИГ в рамках всей системы.

112. По просьбе Комитета ОИГ сосредоточила внимание на общесистемных вопросах, о чем свидетельствуют результаты, достигнутые в 2015 году, и программа работы на 2016 год. Поскольку ОИГ осуществляет свой стратегический план на 2010—2019 годы и расширяет спектр общесистемных линий работы, проблема ограниченности ресурсов секретариата КСР будет сохраняться.

113. **Г-н Чамлонграсдр** (Таиланд), выступая от имени Группы 77 и Китая, отмечает, что Группа придает большое значение работе ОИГ. Группа обеспокоена тем, что процесс представления бюджета ОИГ не соответствует положениям статьи 20 ее устава, что может отразиться на степени самостоятельности ее деятельности.

114. Группа оказывает директивным органам организаций-участников помощь в надзоре за управлением ресурсами и помогает своим секретариатам выполнять мандаты и задачи организаций. Директивным органам следует обсудить доклады ОИГ, а секретариатам следует выполнить принятые рекомендации.

115. Группа приветствует готовность ОИГ адаптироваться к новым приоритетам, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В частности, она приветствует экспериментальные проекты оценки в контексте четырехгодичного обзора политики в области оперативной деятельности системы развития, а также конкретного применения мандата ОИГ для изучения воздей-

ствия поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций по достижению целей в области развития в дополнение к традиционным акцентам на управлении, методике и эффективном использовании финансовых средств.

116. ОИГ должна усовершенствовать свои внутренние рабочие процедуры, разработать двухгодичный цикл планирования работы и выполнять рекомендации коллегиальных обзоров в отношении стратегии мобилизации ресурсов, информационно-пропагандистской работы и экспертного опыта штатных специалистов.

117. Обновление и техническое обслуживание сетевой системы отслеживания для контроля за принятием и выполнением рекомендаций ОИГ остается сложной задачей. Возможность для урегулирования этого вопроса предоставляет содержащаяся в резолюции 70/247 просьба Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю рассмотреть варианты размещения веб-сайта ОИГ на внутренних серверах.

118. Группа приветствует тот факт, что семь новых проектов в рамках программы работы на 2016 год нацелены на решение общесистемных проблем со стратегической точки зрения и на основе оценки рисков. Группа проанализирует сферу охвата и цели проектов на предмет баланса общесистемных и внутриорганизационных ревизий.

119. И наконец, наблюдающаяся в последнее время тенденция к улучшению гендерной сбалансированности Группы должна продолжаться.

120. **Г-жа Норман Чалет** (Соединенные Штаты Америки) говорит, что ОИГ имеет важнейшее значение для эффективного функционирования системы Организации Объединенных Наций; ее делегация приветствует усилия Группы по совершенствованию методики работы и проведению общесистемных ревизий. Группе следует продолжать совершенствование своих показателей как материалов для принятия решений государствами-членами.

121. Оратор с нетерпением ожидает рекомендаций Группы по вопросам политики в отношении поездов и ее работы по борьбе с мошенничеством. Поскольку поездки являются второй по величине статьей расходов учреждений системы ООН, в этой сфере необходимо рациональное использование ресурсов. С учетом отмеченной в докладе ограничен-

ности ресурсов ОИГ следует мобилизовать ресурсы и оптимизировать их использование для достижения своих целей.

Заседание закрывается в 12 ч. 30 м.