



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
7 April 2016  
Russian  
Original: English

Ежегодная сессия 2016 года

6–10 июня, Нью-Йорк

Пункт 15 предварительной повестки дня

**ЮНФПА – доклады Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС**

**Фонд Организации Объединенных Наций  
в области народонаселения**

**Доклад Бюро по вопросам этики за 2015 год**

*Резюме*

Настоящий доклад представляется Исполнительному совету на основании пункта 9 решения 2010/17 Исполнительного совета "Доклады Бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС". Доклад в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря, озаглавленным "Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы" (ST/SGB/2007/11), был рассмотрен Группой по профессиональной этике Организации Объединенных Наций на ее семьдесят восьмой сессии 9 февраля 2016 года и в дальнейшем был представлен Директору-исполнителю ЮНФПА.

В докладе дается краткий обзор деятельности Бюро ЮНФПА по вопросам этики в течение 2015 года и излагаются тенденции в деятельности Бюро, предусмотренной его мандатом. В докладе также представлены рекомендации для руководства по дальнейшему развитию культуры организации на основе добросовестности и соблюдения этических норм.

*Элементы решения*

Исполнительный совет может пожелать принять к сведению настоящий доклад и комментарий о ходе работы Бюро ЮНФПА по вопросам этики и предложить поддержать рекомендацию, вынесенную руководству.



## I. Введение

1. Настоящий доклад, восьмой с момента создания Бюро ЮНФПА по вопросам этики в январе 2008 года, охватывает период с 1 января по 31 декабря 2015 года. Во исполнение пункта 9 решения 2010/17 Исполнительного совета доклад, подготовленный в соответствии с бюллетенем Генерального секретаря, озаглавленным "Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы" (ST/SGB/2007/11), представляется Исполнительному совету на его ежегодной сессии в 2016 году.

2. Бюро ЮНФПА по вопросам этики оказывает Директору-исполнителю содействие в обеспечении соблюдения и выполнения всеми сотрудниками ЮНФПА возложенных на них функций в соответствии с самыми высокими этическими стандартами, определяемыми Уставом Организации Объединенных Наций, и нормами поведения международных гражданских служащих, а также политикой и процедурами ЮНФПА. Бюро по вопросам этики действует на основе принципов независимости, непредвзятости и конфиденциальности. Его деятельность направлена на оказание содействия в развитии и утверждении в организации культуры, основанной на таких общих ценностях, как честность, подотчетность, транспарентность, профессионализм, уважение и толерантность.

3. В настоящем докладе описывается деятельность, которую Бюро по вопросам этики осуществляло в 2015 году. В нем также приводится оценка предпринятых действий и хода выполнения определенных рекомендаций руководству, которые содержались в годовом докладе Бюро по вопросам этики за 2014 год (DP/FPA/2015/8).

4. В докладе приведены результаты анализа положения дел в сфере управления вопросами этики в ЮНФПА и содержатся дополнительные рекомендации по дальнейшему укреплению способности организации поддерживать самые высокие стандарты в области этики, с тем чтобы ЮНФПА мог и далее строить мир, где каждая беременность была бы желанной, каждые роды проходили в безопасных условиях и каждый молодой человек мог реализовать свой потенциал.

## II. Деятельность Бюро ЮНФПА по вопросам этики

5. Как и в предыдущие годы, работа Бюро по вопросам этики велась в следующих определяемых его мандатом областях деятельности:

- a) предоставление сотрудникам, по их просьбе, конфиденциальных консультаций и рекомендаций по вопросам этики;
- b) управление программой раскрытия финансовой информации;
- c) проведение политики в области защиты сотрудников от преследования;
- d) разработка стандартов и профессиональная и общеобразовательная подготовка по вопросам этики в сотрудничестве с другими подразделениями ЮНФПА и Группой по профессиональной этике Организации Объединенных Наций (ГЭООН), при необходимости, и проведение информационно-разъяснительных мероприятий по вопросам этики; и

е) оказание методической помощи и политического содействия руководству в деле установления стандартов этики, с тем чтобы обеспечить соответствие правил, политики, процедур и практики организации самым высоким стандартам этики и добросовестности, о которых говорится в Уставе Организации Объединенных Наций, и другим применимым правилам и положениям о персонале.

6. В 2015 году Бюро по вопросам этики оказало услуги по 390 запросам, что является наиболее высоким показателем со времени учреждения Бюро в 2008 году. Это составляет увеличение на 79 процентов по сравнению с 2014 годом и на 37 процентов по сравнению с 2013 годом. Более высокий показатель отражает укрепление потенциала сотрудников и более прочное взаимодействие руководства с Бюро по вопросам этики, а также расширение сотрудничества между членами ГЭООН.

7. Как показано на диаграмме 1, ниже, большинство из 390 услуг, предоставленных в 2015 году, носили консультационный характер (226), 57 услуг касались оказания помощи сотрудникам в раскрытии их финансовой информации и семь услуг были связаны с жалобами и запросами относительно преследований. Бюро по вопросам этики содействовало обеспечению слаженности и согласованности стратегий и практики в области этики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций (в 45 случаях), а также усилиям по установлению стандартов в области этики в рамках ЮНФПА (в 23 случаях). На диаграмме 2 обобщены услуги, предоставленные Бюро по вопросам этики за последний четырехгодичный период (2012–2015 годы).

**Диаграмма 1. Запросы на услуги в разбивке по категориям, 2015 год**



**Диаграмма 2. Обзор услуг в разбивке по категориям, 2012–2015 годы**

Год	Консультации и рекомендации	Защита от преследования	Раскрытие финансовой информации	Установление стандартов	Соглашение	Информация общего характера	Обучение	Всего
2012	167	3	38	23	26	19	9	285
2013	161	5	54	19	28	6	12	285
2014	104	5	57	9	26	11	6	218
2015	226	7	57	23	45	11	21	390

## А. Консультации и рекомендации

8. Предоставление консультаций и рекомендаций лежит в основе программы работы Бюро по вопросам этики. В 2015 году консультации составили 58 процентов программы работы Бюро.

9. Количество запросов на оказание консультационных услуг увеличилось на 117 процентов по сравнению с 2014 годом и на 40 процентов по сравнению с 2013 годом. Наибольший рост произошел в регионах Восточной и Южной Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна, где Бюро по вопросам этики провело информационно-разъяснительные миссии в 2015 году (см. диаграмму 3 и последующую информацию в разделе D, ниже). Это является еще одним показателем того, что сотрудники будут участвовать в решении вопросов этики, когда они смогут лично взаимодействовать с Бюро по вопросам этики.

**Диаграмма 3. Запросы на предоставление консультаций и рекомендаций по вопросам этики в разбивке по географическому положению, 2012–2015 годы**

Год	ЦУ	Восточная и Южная Африка	Западная и Центральная Африка	Латинская Америка и Карибский бассейн	Азия и Тихий океан	Восточная Европа и Центральная Азия	Арабские государства	Всего
2012	81	14	10	24	20	10	8	167
2013	66	8	5	17	34	8	23	161
2014	55	2	8	15	15	7	2	104
2015	84	62	17	36	17	6	4	226

10. Из 226 запросов, полученных в 2015 году, 152 касались конфликта интересов (см. диаграмму 4, ниже). Из них в большинстве случаев (100 запросов) речь шла об участии в различных формах внеслужебной деятельности и занятости, таких как выступления на каких-либо мероприятиях, преподавание, участие в работе управляющих советов неправительственных организаций, публикация статей или книг. В большинстве таких случаев сотрудники официально обращались в Отдел людских ресурсов (ОЛР) за разрешением принять участие в определенном виде деятельности или занятости, и Бюро по вопросам этики рассматривало запрос, с тем чтобы проконсультировать конкретного сотрудника и ОЛР относительно того, является ли данный случай конфликтом интересов. Было подано 12 запросов о том, каких процедур следует придерживаться в отношении подарков, почестей, наград и представительских расходов – как вручаемых правительствам, партнерам-исполнителям и поставщикам, так и получаемых от них. В других случаях сотрудник/сотрудница (или его/ее руководитель) обращались в Бюро по вопросам

этики с просьбой дать заключение о допустимости того или иного вида внеслужебной деятельности, и Бюро давало ответ непосредственно сотруднику или руководителю.

11. Запросы, связанные со служебной деятельностью, по-прежнему составляют значительное меньшинство предоставленных консультаций (33 процента). На первый взгляд, эти случаи могут показаться не имеющими отношение к этике, однако зачастую они касаются вопросов сотрудников о том, как сообщать о проблемах и говорить о справедливом применении политики и практики ЮНФПА. Бюро по вопросам этики продолжает выслушивать и консультировать сотрудников и, сообразно обстоятельствам, указывает им на надлежащие механизмы для постановки вопросов, решения конфликтов или сообщения о нарушениях в дальнейшем.

**Диаграмма 4. Запросы на предоставление консультаций и рекомендаций – разбивка данных за 2015 год**

Категория	Центральные учреждения	Отделения на местах	Общее количество случаев
<b>Конфликты интересов</b>			
– Внеслужебная деятельность	33	67	100
– Подарки, награды и представительские расходы	5	7	12
– Организационные конфликты интересов	9	8	17
– Прочие	7	16	23
<i><b>Итого</b></i>	<i><b>54</b></i>	<i><b>98</b></i>	<i><b>152</b></i>
<b>Проблемы, связанные со служебной деятельностью</b>			
– Вопросы, касающиеся поведения на рабочем месте	20	23	43
– Разъяснение стратегий, касающихся персонала	6	16	22
– Процессы найма и продвижения по службе	2	2	4
– Прочие запросы	2	3	5
<i><b>Итого</b></i>	<i><b>30</b></i>	<i><b>44</b></i>	<i><b>74</b></i>
<b>Всего</b>	<b>84</b>	<b>142</b>	<b>226</b>

## **В. Программа раскрытия финансовой информации**

12. Программа раскрытия финансовой информации помогает ЮНФПА сохранять и защищать свою добросовестность, укрепляя таким образом общественное доверие к организации и ее сотрудникам. Программа выступает ключевым инструментарием ЮНФПА для выявления и оценки рисков конфликта интересов, возникающих в связи с финансовыми инвестициями и внеслужебной деятельностью сотрудников и их ближайших членов семьи.

13. В 2015 году в общей сложности 689 сотрудников представили декларации о финансовых доходах и активах в течение ежегодного отчетного цикла, который охватывал 2014 календарный год (см. диаграмму 5). Из числа сотрудников, которые должны подавать декларацию, 135 человек работали в Центральных учреждениях и 554 – в отделениях на местах. Около 115 сотрудников подавали декларацию впервые. Из числа сотрудников, подавших декларации, 321 человек занимал руководящие должности (47 процентов) и 368 человек относились к категории вспомогательных

сотрудников (53 процента) – главным образом младшие сотрудники по финансовым и административным вопросам, работающие в отделениях на местах.

**Диаграмма 5. Участие в раскрытии финансовой информации в разбивке по месту службы и календарному году, 2011–2014 годы**

Год	Центральные учреждения	Отделения на местах	Всего за год
2011	89	470	559
2012	123	499	622
2013	133	541	674
2014	135	554	689

14. Общее число сотрудников, обязанных подавать декларацию, вновь возросло в отчетном году. С 2006 года, когда началось осуществление программы, численность участников увеличилась на 135 процентов. Введение таких обязанностей привело к тому, что в настоящее время более четверти всех сотрудников ЮНФПА должны участвовать в программе. Бюро по вопросам этики становится все труднее справляться с объемом деклараций о доходах и финансовых активах, если учесть, что только Советник по вопросам этики может рассматривать декларации и проводить все последующие расследования и консультации. При этом многие руководители выступают за включение дополнительных категорий штатного персонала в силу значимости их должностных обязанностей, касающихся поставок и принятия прочих финансовых решений.

15. Советник по вопросам этики рассмотрел каждую декларацию о доходах и финансовых активах на предмет полноты представленной информации и принятия решения о том, могут ли какие-либо виды деятельности сотрудника или его/ее ближайших членов семьи представлять собой конфликт интересов, исходя из миссии и деятельности организации и роли конкретного сотрудника. 128 (19 процентов) лиц, обязанных подавать декларацию, заявили, что у них нет финансовой информации, подлежащей раскрытию. Дополнительная информация была запрошена у 264 (38 процентов) сотрудников. После проведения дополнительного анализа было установлено, что 14 сотрудников не задекларировали внеслужебную деятельность, которая имела место ранее. Впоследствии они подали запрос на разрешение этой деятельности или заявили, что они добровольно подадут в отставку. Было сочтено, что у троих сотрудников имеется потенциальный конфликт интересов, выражающийся в сдаче своих домов в аренду или другим сотрудникам Организации Объединенных Наций, или под офисы государств-членов. Как в перечисленных случаях, так и в ряде других ситуаций были предоставлены консультационные услуги, с тем чтобы обеспечить эффективное решение любых потенциальных конфликтов.

16. После рассмотрения деклараций о доходах и финансовых активах Бюро по вопросам этики дополнительно провело 7-процентную выборку (51 декларация) из совокупного числа подавших декларации сотрудников, диверсифицировав их по месту службы, классу должности и выполняемым функциям, с тем чтобы проверить достоверность представленных в декларациях сведений. Такой процесс проверки, проводимой уже третий год, позволяет Бюро убедиться в том, что сотрудники должным образом и безошибочно заполняют свои декларации о доходах и финансовых активах. Внешняя фирма, приглашенная Бюро по вопросам этики, проверяет документацию, представляемую в обоснование сведений, изложенных в изначальных декларациях сотрудников.

17. На этапе проверки декларации 46 сотрудников были рассмотрены и приняты без каких-либо заслуживающих внимания претензий. В то же время было выявлено, что пятеро из 51 сотрудника представили подтверждающую документацию о более существенных активах и долях участия, чем они задекларировали на начальном этапе раскрытия финансовой информации. Это является улучшением по сравнению с предыдущим годом, когда так поступили лишь 13 сотрудников (25 процентов). Хотя и было сочтено, что эти дополнительные сведения не представляют собой конфликта интересов, соответствующие сотрудники были проконсультированы о требованиях программы по раскрытию финансовой информации, с тем чтобы обеспечить полное соблюдение таких требований в будущем. Бюро надеется, что указанное улучшение в раскрытии финансовой информации стало результатом более четких информационных сообщений и инструкций.

### **С. Защита сотрудников от преследования**

18. ЮНФПА обязан защищать сотрудников, которые сообщают о неправомерных действиях или участвуют в уполномоченной деятельности по установлению фактов, от любого фактического нанесения вреда или угрозы его нанесения, с чем они могут столкнуться вследствие такого сообщения или участия. Бюро по вопросам этики обязано проводить политику защиты от преследований, предусматривающую запрет на преследования, а также процедуры подачи жалобы и шаги, которые может предпринять организация для решения проблемы преследований.

19. После получения официальной жалобы Бюро по вопросам этики проводит предварительную оценку, чтобы определить, участвовал ли заявитель в деятельности, гарантирующей защиту от преследований, и, если это так, являлся ли такой защищаемый вид деятельности фактором, способствующим преследованию. Если Бюро по вопросам этики определяет, что имеет место явное преследование, дело передается на расследование в Управление ревизии и расследований (УРР). По завершении расследования Бюро по вопросам этики рассматривает доклад УРР по итогам расследования, в случае необходимости ищет подтверждения приведенных фактов, а затем принимает окончательное решение в отношении того, имел ли место факт преследования.

20. В 2015 году Бюро по вопросам этики завершило рассмотрение одной жалобы о преследовании, которая была подана в 2014 году бывшим консультантом<sup>1</sup>. После предварительного изучения дела Бюро по вопросам этики определило, что приведенные консультантом факты не подтверждаются изначально представленной информацией; таким образом, факт явного преследования установлен не был.

21. Также в 2015 году Бюро по вопросам этики получило три новых жалобы о преследованиях и четыре запроса о применении политики. Все три жалобы и один из запросов были получены из одного и того же отделения и касались главы этого отделения как субъекта жалобы или запроса. Бюро по вопросам этики сочло, что в каждом из трех дел имел место случай явного преследования, и препроводило жалобы в УРР для расследования.

22. По завершении проведенного УРР расследования Бюро по вопросам этики сочло, что преследование имело место в первом случае. Бюро по вопросам этики пришло к заключению о том, что прямым следствием жалоб сотрудника на неправомерные действия стали угрозы в его адрес со стороны руководителя и

<sup>1</sup> Упомянуется в пункте 28 доклада Бюро по вопросам этики за 2014 год.

злоупотребление его/ее служебным положением, когда сотрудник попытался решить их межличностные споры через механизмы посредничества. Бюро по вопросам этики рекомендовало Директору-исполнителю принять дисциплинарные меры и вынесло дополнительные рекомендации по решению серьезных проблем, выявленных в ходе расследования. Как представляется, это первый существенный случай преследования в ЮНФПА.

23. Что касается второй и третьей жалоб, то по итогам расследования, проведенного УРР, Бюро по вопросам этики установило, что преследование не имело места, поскольку поведение, предположительно квалифицированное как акты преследования, началось до подачи сообщений о ненадлежащем поведении. Тем не менее были вскрыты многочисленные вопросы, вызывающие серьезную обеспокоенность; впоследствии Бюро по вопросам этики представило Директору-исполнителю ряд рекомендаций по решению таких вопросов.

24. Что касается остальных трех расследований о преследованиях, то два расследования проводились в отношении жалобы о преследовании, поданной в 2015 году<sup>2</sup>. Еще одно расследование было связано с предполагаемой угрозой преследования со стороны сотрудника в отношении его/ее руководителя.

#### **D. Профессиональная подготовка, обучение и проведение информационно-разъяснительных мероприятий**

25. Разработанная Бюро по вопросам этики программа профессиональной подготовки, обучения и информационно-разъяснительной работы направлена на укрепление основных ценностей и принципов Организации Объединенных Наций и международной гражданской службы, повышение осведомленности о политике в вопросах этики и усиление соблюдения этой политики, а также стимулирование сотрудников и руководителей к тому, чтобы они придерживались высоких этических стандартов.

26. В 2015 году Бюро по вопросам этики провело 24 учебно-подготовительных программы и брифинга по вопросам этики, охватив приблизительно 550 сотрудников ЮНФПА. Более половины мероприятий проходили вне Центральных учреждений.

27. Советник по вопросам этики принимал участие во Всемирной встрече старших руководителей, состоявшейся в Тунисе, и провел тренинг на тему "Во благо чего?" ("For What Greater Good?"). Советник по вопросам этики также участвовал в совещании руководителей расположенных в Африке отделений ЮНФПА и кратко проинформировал участников о программе раскрытия финансовой информации и других вопросах. Советник по вопросам этики посетил с информационно-разъяснительными миссиями региональные и субрегиональные отделения, расположенные в Латинской Америке и Карибском бассейне, страновые отделения в Панаме, Гаити и Колумбии, региональное отделение для Восточной и Южной Африки, а также страновые отделения в Уганде, Демократической Республике Конго, Танзании (включая Занзибар), Лесото и Южной Африке. Миссии включали учебные занятия на тему "Этика и международная гражданская служба", конфиденциальные консультационные беседы и брифинги для руководства.

28. Бюро по вопросам этики сотрудничало с Отделом людских ресурсов (ОЛР) в рамках проведения для отделов Центральных учреждений ряда брифингов

<sup>2</sup> Краткий обзор дан в докладе Бюро по вопросам этики за 2014 год.

касательно этических последствий по результатам Глобального обследования положения сотрудников за 2014 год. Бюро по вопросам этики провело соответствующие брифинги для нового заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления и для трех новых директоров отделов. Кроме того, Бюро провело виртуальный брифинг по вопросам этики для странового отделения в Бенине.

29. В январе 2015 года Бюро по вопросам этики запустило свой микросайт (интрасеть) при содействии Отделения по связям со СМИ и коммуникациям. Микросайт Бюро по вопросам этики, который заменил старый внутрисетевой сайт, содержит базовые ресурсы по вопросам этики и статьи, освещающие ряд соответствующих вопросов: как сообщать о проблемах; обязанности международных гражданских служащих; социальная и профессиональная работа в сети; получение подарков и услуг. За первый год существования сайта было зарегистрировано более 400 посещений.

30. В 2015 году прошли заключительные этапы разработки новой онлайн-учебной программы "Этика и добросовестность в Фонде Организации Объединенных Наций в области народонаселения". Программа согласуется с программами других организаций системы Организации Объединенных Наций, включая Секретариат Организации Объединенных Наций, ПРООН и ЮНИСЕФ. По завершении разработки данной программы текущий обязательный онлайн-курс под названием "Этика, добросовестность и борьба с мошенничеством: установление стандартов в ЮНФПА" преподаваться не будет.

#### **Е. Установление стандартов и нормативное регулирование**

31. Одной из ключевых функций Бюро по вопросам этики является оказание методической помощи руководству в вопросах установления стандартов в области этики, с тем чтобы политика и практика организации отражали чаяния, связанные с обязанностью ЮНФПА и его сотрудников соблюдать принципы добросовестности, беспристрастности и справедливости, и содействовали укреплению этих принципов. За отчетный период Бюро по вопросам этики в 23 случаях работало в тесном сотрудничестве с Отделом программ, УРР, ОЛР и Юридической группой, а также с другими подразделениями, с тем чтобы проводить обзор, вносить вклад и запрашивать разъяснения в отношении новых и пересмотренных стратегий и процедур, отражающих операции организации.

32. Бюро по вопросам этики участвовало в ежегодном совещании с Консультативным аудиторским комитетом ЮНФПА и кратко информировало Комитет о своих программных мероприятиях в 2015 году.

### **III. Группа по профессиональной этике Организации Объединенных Наций и Сеть многосторонних организаций по вопросам этики**

33. Бюро по вопросам этики ЮНФПА принимало участие в каждом из 11 официальных заседаний Группы по профессиональной этике Организации Объединенных Наций (ГЭООН) и в одном специальном заседании, а также в ежегодном совещании Сети многосторонних организаций по вопросам этики (СМОЭ). Помимо участия в совещаниях, Бюро по вопросам этики способствовало в

2015 году решению 32 консультационных вопросов в рамках сообщества ГЭООН/СМОЭ. Учитывая небольшие штат и бюджет Бюро по вопросам этики, а также специализированный и конфиденциальный характер его операций, упомянутые сети представляли собой ключевой ресурс для обеспечения последовательности в применении политики и практики и для изучения передового опыта, накопленного в международных организациях. Дополнительная информация о работе ГЭООН представлена в докладе Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики (A/70/307), представленном на семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи.

#### **IV. Замечания и рекомендации руководству**

34. В представленных ниже замечаниях и рекомендации анализируется прогресс, достигнутый в 2015 году, и рассматривается вопрос о том, каким образом можно еще больше укрепить культуру этики и добросовестности в ЮНФПА.

- a) В 2015 году, как и в предшествующие годы, Бюро по вопросам этики полагалось главным образом на приглашения и финансовую поддержку со стороны регионов и отделений на местах, которые оно посещало в рамках проведения консультационных, учебных и информационно-разъяснительных миссий. В этом году непосредственные личные встречи с персоналом вновь содействовали более активному взаимодействию с Бюро по вопросам этики, чем в тех случаях, когда Бюро доступно лишь виртуально. Таким образом, поездки в регионы имеют решающее значение, если Бюро намерено в полном объеме осуществлять свои мандаты, а именно предоставлять консультации и методическую помощь, проводить профессиональную подготовку и обучение и предоставлять защиту от преследования. Однако ввиду финансовых ограничений, с которыми сталкивается вся организация, не приходится ожидать, что отделения на местах смогут выделять дополнительные ресурсы на проведение миссий из Бюро по вопросам этики. Именно поэтому Бюро стремится обеспечить экономию средств в других сферах деятельности, таких как подготовка кадров и консультирование, с тем чтобы освободить больше бюджетных средств на поездки в регионы.
- b) Программа раскрытия финансовой информации действует уже несколько лет. Со времени начала реализации программы число участвующих сотрудников ежегодно увеличивается и на сегодняшний день составляет значительную долю общей численности кадрового состава. В то же время многие категории сотрудников, уполномоченных принимать решения в отношении финансов и закупок, еще не наделены обязанностью участвовать в программе. Кроме того, от сотрудников требуют раскрывать подробные сведения личного характера, хотя в большинстве случаев такие сведения, по-видимому, не имеют отношения к мандату и деятельности ЮНФПА. Как и в отношении всех программ и стратегий, важное значение здесь имеет периодический обзор применимости и эффективности. С этой целью Бюро по вопросам этики планирует провести в следующем году обзор стратегии и программы в области раскрытия финансовой информации, с тем чтобы внести коррективы и обеспечить ее действительное соответствие поставленной цели.
- c) По мере того как Бюро по вопросам этики и другие руководители в ЮНФПА повышают осведомленность сотрудников о том, чего от них ожидает

организация в плане соответствия их поведения ценностям Организации Объединенных Наций, сотрудники, в свою очередь, будут все в большей степени ожидать процедурной справедливости со стороны системы. Следовательно, крайне важно, чтобы политика и руководящие принципы не только однозначно соответствовали ценностям Организации Объединенных Наций, но и применялись справедливо и беспристрастно. Отклонения от политики и руководящих принципов, особенно в отношении решений по персоналу, следует допускать лишь в исключительных случаях и осуществлять транспарентно.

- d) Несмотря на профессиональную подготовку руководящих кадров и многочисленные официальные сообщения, стимулирующие практику надлежащего управления, между сотрудниками и руководителями по-прежнему происходят определенные конфликты и возникает недопонимание в отношении роли и ответственности руководителей в ЮНФПА. Запросы о консультациях и жалобы на преследования слишком часто уходят своими корнями в широко распространенную убежденность в том, что отдельные руководители не терпят возражений и прочих актов сообщения о проблемах и соответствующим образом реагируют на подобные явления. Подобное восприятие ведет к тому, что сотрудники избегают сообщать о проблемах, будь то проблемы крупные или мелкие. Такое бездействие не только негативно скажется на моральном состоянии, но и будет препятствовать тому, чтобы старшие руководители и надзорные органы заранее узнавали о потенциальных проблемах и трудностях и имели достаточно времени для принятия благоприятных решений. Бюро по вопросам этики рекомендует старшим руководителям изучать пути оказания помощи руководителям в наращивании потенциала наилучшего самоуправления и развитии базовых навыков разрешения конфликтов, а также включать эти навыки в оценку кандидатов на руководящие должности, с тем чтобы организация достигла стоящей перед ней цели – совершенства в ведении дел.

## V. Вывод

35. Деятельность Бюро по вопросам этики в 2015 году была сосредоточена на принятии практических мер, призванных помочь персоналу и руководству формировать культуру этики и добросовестности, в рамках которой на первом месте стоят наши совместные обязательства как международных гражданских служащих, преданных только Организации Объединенных Наций. Бюро воодушевлено растущим взаимодействием с сотрудниками и другим персоналом, занимающимся вопросами этики, и надеется на продолжение этой работы в следующем году.