



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六八三次会议

2016年4月28日星期四下午3时举行

纽约

主席:	刘结一先生	(中国)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	埃及	穆斯塔法先生
	法国	德拉特先生/拉梅克先生
	日本	吉川先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	范博希曼先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	西斯先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生/加索先生
	乌克兰	普瑞斯泰克先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生/米克先生
	美利坚合众国	鲍尔女士/西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	托罗-卡内瓦利先生

议程项目

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-12000 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

主席：按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议，通报情况：主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩先生；欧安组织乌克兰特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使以及欧安组织轮值主席驻乌克兰和三方联络小组特别代表马丁·萨迪克大使。

我代表安理会欢迎阿帕坎大使和萨迪克大使以视频会议形式从基辅参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程项目。

我现在请泽里胡恩先生发言。

泽里胡恩先生（以英语发言）：乌克兰东部冲突现已进入第三个年头，安全理事会今天是带着一种紧迫感同时也抱着希望举行此次会议的。关于执行明斯克协议的一揽子措施持续得不到全面落实，突出说明迫切需要朝着政治解决冲突的方向取得进展。

自安全理事会上次于2015年12月11日审议乌克兰局势(见S/PV.7576)以来，出现了一些积极的事态发展，尤其是在2015年最后几个星期中，停火大体上得到遵守。第二个事态发展是，今年3月初，有关各方在安全问题工作组框架内宣布承诺执行关于优先区域扫雷的补充性局部协议以及禁止在接触线附近进行军事训练，所有这些都是令人鼓舞的步骤。

法国、德国、俄罗斯联邦和乌克兰四国外长于3月3日举行会议，而且相关各方持续投入时间和政治资本，也十分有助于旨在弥合当前分歧，继续集中力量达到具体阶段性目标以期全面执行明斯克协议的努力。三方联络小组及其分别处理政治事务和安

全、人道主义以及经济事项的四个工作组定期举行的会议在这方面继续起着极为重要的作用。

正如安理会清楚知道的那样，4月14日，乌克兰议会经过表决，批准任命弗拉基米尔·格罗斯曼先生为新总理。新政府承诺执行明斯克协议，这得到了广泛欢迎。各方希望这一承诺能够转变为进一步的具体行动。

这些事态发展本身极具价值。然而，向前迈出的这些积极步伐在一定程度上继续由于冲突区总体上极不稳定、不可持续的状况而大打折扣。与冲突有关的伤亡总数继续在增多，目前伤亡人数已超过30 700人——包括自2014年4月中旬冲突开始以来丧生的9 300多人和受伤的将近21400人。4月27日在顿涅茨克市Olenivka村发生了最近一次悲惨事件，当时发生的炮击造成至少四位平民丧生，八位平民受伤。这严酷地提醒我们，持续的冲突在造成高昂的人命代价。

虽然近来的平民伤亡中有些是肆意炮击引起的，但多数是由地雷、诱杀装置和其他战争遗留爆炸物造成的，它们仍然是对平民生命与安全的最大威胁，突出说明迫切需要在接触线两侧采取广泛的除雷和提高防雷意识行动。

我们很高兴阿帕坎大使和萨迪克大使尽管基辅时间已晚仍然参加我们的会议。我们期待听取他们对于乌克兰东部安全局势的评估，并谨感谢欧安组织特别监察团在往往是艰难而危险的环境中继续忠实地履行任务授权。

特别监察团在乌克兰东部的作用仍然举足轻重。为了让监察团履行任务授权，必须按照明斯克协议的规定，立即准予其充分、不受阻碍的出入权，包括在边界地区。所有妨碍此种出入的行为都必须受到谴责；虽然接触线双边都发生限制行为，但特别监察团提供的统计显示，似乎在叛军把持地区发生的此类情况更多。对监察团进行骚扰、恫吓，特别是采取暴力的行径令人遗憾，必须立即停止。

仍然是每天都有战事报道，最近数周和数月以来目睹了持续升级阶段，其水平为2014年8月以来最甚。频繁的冲突还伴有被禁止的重武器的出现和使用；现在有更多的关于此类武器在存储地点以外的报道。除了这些严峻的动态以外，还缺乏系统的排雷行动，和据报道高度的军事准备和战备。不能允许这种危险的局势继续下去，因为它是局势进一步恶化的沃土。所有各方必须立即停止敌对行动，并认真执行它们在明斯克协议下所作的承诺，以及此后在三方联络小组及其安全工作组所作的承诺。

显然，改善安全局势是创造一个有利于在政治领域取得进步的环境的关键。值得注意的是，当前在明斯克以及在诺曼底伙伴之间进行的，关于在乌克兰法律下按照国际标准，在顿涅茨克州和卢甘斯克州叛军把持的地区举行地方选举的模式谈判。我们希望此后的政治、技术和法律分歧能很快被克服。有关各方应该找到共同点，并立即采取步骤，信守它们在其他根本政治问题上所作的承诺，包括特赦和特别地位的修宪，以及交换战俘。

乌克兰的局势在人道主义方面也是严峻的。还有三百多万人需要人道主义援助，特别是那些临近接触线和在政府控制地区以外的人。非常令人关注的是，事实上的顿涅茨克州和卢甘斯克州当局自2015年7月以来仍然中止联合国和国际非政府组织的几乎一切行动。过分的官僚障碍使数十万人民无法得到迫切需要的的基本服务、供应和其他保护活动。

乌克兰政府决定在核实身份之前中止向估计60万流离失所者发放社会福利，包括养老金，使得情况更加复杂。虽然政府打击欺诈的正当权力是可以理解的，但需要设立透明的体系，为任何取消福利的标准提供明确信息，并同有关人员妥当交流。还需要保障平民的行动自由，而且能够持久而安全的让他们越过接触线。

联合国人权事务高级专员办事处通过它在乌克兰的监察团继续监察和报告全国各地的人权局势，并向冲突各方提出建议。有一些紧迫的人权关注。

仍然至关重要是失踪人员问题，以及需要建立一个机制，让冲突各方交流信息并合作确定在冲突区失踪人员的去向。在克里米亚，从乌克兰大陆的孤立继续加深，半岛上人权局势的关注在加深。特别令人关注的是，最近禁止克里米亚鞑靼人代表机构议会的活动的决定。

在积极的一面，乌克兰内阁在2015年12月29日发布了一项全国人权行动计划。这是一个值得欢迎的步骤，因为这份文件是一个路线图，处理体制性的人权挑战和与冲突有关的事务，并提出由各州的机构按照国家人权战略采取一系列的行动。最重要的执行这项计划。然而，它获得通过已近四个月，并非为这一时期设想的所有行动都得以落实。

秘书处继续同欧洲安全与合作组织密切合作，随时准备在接到请求和有利的时候支持欧安组织在乌克兰受权执行的复杂而艰难的任务。我们赞扬欧安组织特别监察团、三方联络小组及其四个工作组，以及诺曼底四国领导人和其他外交伙伴至关重要的贡献，他们为和平解决乌克兰东部冲突所做的努力。

联合国还与地方和区域组织协调，在人道主义、人权、重建和和解领域继续进行重要而有效的工作，旨在回应乌克兰受影响民众紧迫和长远的需要。但是归根到底，和平进程的进展将取决于各方的政治意愿，以及它们准备并愿意通过在实地和在谈判桌前的实际行动来找到和平解决冲突的办法。联合国继续致力于支持以充分维护乌克兰主权、领土完整和独立的方式和平解决冲突。

主席：我感谢泽里胡恩先生的通报。

我现在请阿帕坎大使发言。

阿帕坎先生（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你提供这个机会就乌克兰局势问题向安理会发言。

乌克兰东部的暴力再一次达到高峰。某些热点周围战斗的激烈程度随时间变化。相对平

静几天，然后是激烈升级时期。就在最近，从四月11日至17日，监察团观察到顿涅茨克州以北的Avdiivka和Yasnuvata之间特别激烈的暴力。这是2015年8月以来观察到的最高程度的暴力。Zaitseve、Olenivka、Svitlodarsk和Debeltseve等城市周边地区，继续发生武装暴力。顿涅茨克地区以南违反停火的行为也激增。重型武器被频繁使用。

特别监察团也发现永久储存地和已知的武库区丢失越来越多的武器。其中许多设施已完全废弃。我们的观察表明，这其中的许多武器被用在接触线上。

约有700名平民生活在接触线及其周边地区。他们正在受苦受难。有鉴于此，我还要强调奥尔洛夫-伊万尼夫卡最近发生的悲剧。正因为如此，我们必须停止敌对行动，并全面和可持续地停火，以解决这一问题，并减轻人民的苦难。

特别监察团及其资产遭到直接袭击，肇事者但却逍遥法外。最近发生了严重的安全事件。因此，我们暂时对我们的巡逻施加了一些限制。必须制止威胁或暴力虐待特别监察团人员或侵犯其行动自由的人不受惩罚现象。

承诺停火以撤出武器和保护特别监察团的那些人无所作为，对明斯克协议的明文和精神构成直接挑战。这破坏了实现稳定和正常化的努力，危及其进一步实施。联合控制和协调中心（联合协控中心）可为应对这些挑战起到重要作用。然而，监察团的监测表明，联合协控中心仍然没有显著提高其效力。

联合监察团已调整其行动，以适应不断变化的形势，并进一步扩大了其在接触线两侧的存在。我们增加了开展监测的地点，进一步努力监测不受政府控制的边境地区。目前，特别监察团正在从接触线两侧的13个基地开展行动。需要设更多的基地，包括在非政府控制地区。特别监察团准备进行接触，但需要有效控制相关地点者作出保障安全的保

证。目前，监察团有来自47个国家的700名监察员，目标是进一步扩大。在扩大数量和地理范围的同时，还在提高技术能力，包括在某些敏感地区的非武装飞行器、卫星图像和照相装置。

冲突给人造成的苦难越来越深重。主要问题之一仍是冲突造成的境内流离失所者人数众多。境内流离失所者的困境突显双方亟须继续开展和平进程。重点明确的性别问题工作一直是特别监察团的一个优先事项。在冲突地区，妇女、老人和儿童正在受苦受难。在艰难的人道主义状况下，全国各地的妇女似乎迅速自发行动起来，对种种挑战展现出坚韧不拔的态度。

冲突地区所有平民在试图越过接触线时面临巨大困难。这尤其影响到——我重复一遍——老年人、儿童和妇女。最近几个月，为数不多的官方过境路线有一些被关闭，时间或长或短。卢甘斯克地区检查站的关闭大大改善人们到达工作地点、到医院就诊和与家人见面的机会。

在全国各地，特别监察团继续与联合国、联合国开发计划署、联合国人权事务高级专员办事处、人道主义事务协调厅及儿基会保持合作关系，以确保卓有成效地协调实地的努力。

接触线沿线的武装编队相距过近，最近在一些地方甚至移到更近的距离。这违反明斯克诸协议，绝不能持续下去。在当前局势中，脱离接触是必要之举。军事编队需要进一步拉开距离，以制止暴力的循环。增加接触线两侧的对话和建立信任措施，能够对脱离接触的举措起到补充作用。

请允许我重复一遍：可持续的停火对于进一步执行明斯克协议至关重要。在这方面，我要表示，萨迪克大使与特别监察团合作，正力促在节庆期间和即将到来的东正教复活节假日休战。我们认为，这将是双方采取显著和果断行动实现安定和全面停火的机会。

必须停止对特别监察团的袭击。明斯克文件所有签署国都必须履行承诺，维护和确保特别监察团

文职人员的安全保障。联合协控中心必须根据分派给它的职责行动起来。过去一周，我曾三次就此致信明斯克一揽子措施的签署国。特别监察团与三方联络小组密切合作，将继续致力于按照欧洲安全与合作组织的原则和承诺，实现乌克兰的稳定和正常化。

主席：我感谢阿帕坎先生的通报。

我现在请萨迪克先生发言。

萨迪克先生（以英语发言）：首先，我要感谢主席国中国邀请阿帕坎大使和我向安全理事会成员通报我们为和平解决乌克兰东部的冲突所做的共同努力。

2015年2月27日，我的前任海迪·塔利亚维尼在本机构（见S/PV.7395）通报了2月15日明斯克诺曼底四国——即法国、俄罗斯和乌克兰总统和德国总理——首脑会议的成果。塔利亚维尼女士还向安理会通报了明斯克协议的情况。此后，明斯克进程继续按计划进行，目的是到2015年底执行各项协议。我们没有成功地实现这一雄心勃勃的目标，但在协议涵盖的四个领域，即涉及安全、政治、人道主义和经济问题的领域，我们取得了可观的进展。我们努力的主要成就是，我们成功地大幅减少军事和平民受害人数，特别是在去年秋季9月1日新学年伊始开始的停火。

在阿帕坎大使的出色领导下，做出了安全领域的重要决定，如撤出重武器和扫雷等。不幸的是，正如我们刚才听到的那样，冲突各方对这些决定的执行仍有大量的改进空间。

正如我们刚才从阿帕坎大使那里听到的那样，近来，违反停火行为次数之多令人吃惊。这种情况必需现在停止。在东正教复活节到来的前夕，各方确实需要充分遵守停火。必须为生活在邻近敌对行动地区的民众和所有在即将到来的节日期间跨过接触线的人创造安全条件。

在政治领域，工作集中在顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区地方选举的模式与大赦问题上。乌克兰议会必须通过的相应法律将直接影响各有关行为体。这当然需要更多努力，但是最重要的是，它将需要参与各方的妥协意愿。这些选举将必须在安全的环境中举行——不论是选举前、选举中还是选举后都要有一个安全的环境。欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监测团一再受到恐吓而肇事者却未承担明显后果的严重事件给顿涅茨克州和卢甘斯克州某些地区地方安全部队的公正性蒙上了阴影，而这种公正性是举行符合欧安组织标准的选举的先决条件。在人道主义和经济领域，我们在释放和移交被羁押人员和修复铁路和供水系统方面取得了一些进展。

但是，仍有很长的道路要走，特别是在畅通无阻的人道主义准入方面，包括尤其是对联合国各实体和红十字国际委员会的准入。明斯克协定的一个方面仍有待适当答复，即充分恢复乌克兰的领土完整，恢复对与俄罗斯联邦接壤的位于顿巴斯地区的国界乌克兰一侧的主权控制。

明斯克协定中的许多问题彼此交织。因此，我们需要的是解决冲突的一揽子可持续解决办法。我认为我在这里提到的例子表明，明斯克协定行之有效，更多进展是有可能的，在诺曼底四方和其它重要行为体坚定的政治支持下，进展将是有可能的。

主席：我感谢萨迪克大使的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

我欢迎乌克兰外交部副部长兼办公厅主任瓦季姆·普瑞斯泰克先生阁下发言。

普瑞斯泰克先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生，我愿感谢你响应我们的请求召开今天的会议。主席先生，我还要祝贺你成功主持本月安全理事会工作，并感谢你建设性和有效的工作。我唯一的遗憾是，本次会议无法在星期五召开，以便我国外长能够从他正在访问的北京飞来纽约，向安理会发言。

我高兴借此机会感谢联合国和参加几天前召开的纪念发生切尔诺贝利灾难悲惨日子三十周年的大会会议（见A/70/PV.92）的各会员国。我们为死者家属或乌克兰、白俄罗斯、俄罗斯境内以及我们国界以外广大地区受到这场悲剧影响的人祈祷。

两天前，我就在切尔诺贝利核电站，亲眼目睹欧洲复兴开发银行的代表与我国能源部在乌克兰总统在场情况下签署附加协定，准许国际社会调集所需资源以最终完成切尔诺贝利项目。我高兴地报告，新的封闭站—人类曾建造的最大的移动架构—已近完成。11月，它将开始在站内启动，从而有效密封反应堆的残留物，防止更多的放射性污染。乌克兰人对各捐助国、安全理事会的五个常任理事国、七国集团、欧洲联盟、欧洲复兴开发银行以及各种产业和国际组织共同努力调集资源以努力翻过我们历史上这场最大的技术灾难的一页深表感谢。这是一项伟大的成就。我们确实相信，通过这种协调一致的努力，我们将能够解决一切未决问题，无论它们此刻看似多么错综复杂。

不幸的是，这并非让我今天来到这里的唯一问题。仿佛乌克兰这块土地苦还没有受够，如安理会成员所知，两年多来我们一直在与我们的邻国和我们以前的兄弟国家俄罗斯联邦的侵略做斗争。正如我们今天从各位通报人那里听到的那样—我感谢秘书处、欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监测团以及乌克兰问题三方联络小组让安理会了解实地现状—已有3万多乌克兰人成为顿巴斯敌对行动的受害者，约1万人死亡，2.1万受伤。170多万乌克兰人不得不离开自己的家园，成为境内流离失所者。每天乌克兰家庭都会失去自己的儿子、父亲、丈夫或者兄弟。每一天都有乌克兰男女受伤，常常落下身体和心理上的终生残疾。

就在前几天即4月23日，四名乌克兰士兵死于好战分子的炮击，五人受伤。昨晚，我们看到三名平民悲惨死去。还有七人受伤；他们可能陷入交火。这起事件将必须得到妥善调查。乌克兰已邀请欧安组织监测员前往现场。

这场战争在性质上具有混合性，但是从流血的角度说却非常真实。它正夺走各种受害者的生命，无论其所属族裔或者所操语言为何。他们是乌克兰人、俄罗斯人、希腊人、德国人、波兰人、犹太人。我们所有人都是受害者。

但是，有一个特定民族的命运再次面临危险，那就是克里米亚的鞑靼人。与60年前一样，克里米亚半岛上的这个原住民族再次受到来自莫斯科残暴统治的痛苦折磨。那时是斯大林，现在则是新的“伟大领导人”。民众正在消失。唯一的代表性机构—Mejlis理事会—被占领军以虚假借口所取缔，而这种借口已被广泛使用，即，它从事极端主义活动。

巧合的是，两天前，一名居住在莫斯科的俄罗斯公民的监禁时间被延长，原因是她太过极端主义，竟然拥有乌克兰书籍。这确实是一桩严重罪行，因为被羁押者是莫斯科唯一一家乌克兰图书馆的主任。

但是，回到克里米亚鞑靼人的问题上来，他们的家园遭到侵袭，他们独特的文化和语言正再次面临危险。鞑靼领导人发出警告，取缔的禁令可能威胁到约250个中央和地方理事会架构的2,000多名成员，这些人传统上由克里米亚鞑靼人选举产生。任何时候他们都有可能被控开展极端主义活动，受到起诉，并被再次驱逐出克里米亚。已进行了针对克里米亚鞑靼人的130多次刑事审判，21名克里米亚鞑靼人的代表遭到绑架—9人仍下落不明，3人最近被发现已死亡。

今天，我呼吁安全理事会要求俄罗斯联邦恢复克里米亚鞑靼人的权利，确保制止克里米亚法院和检察官办公室的不公正做法，废除其取缔Mejlis理事会的决定，并且从更广泛的意义上说，离开我们在克里米亚和乌克兰东部的土地。

我愿明确无疑地表示：安全理事会对乌克兰问题关注的程度令我感激不尽。事实上，我们并不想把俄罗斯联邦对乌克兰的侵略变成安理会议程上

的又一个项目。尽管这里定期辩论，但是却看不到朝着解决问题取得任何切实进展。自加入安理会以来，乌克兰代表团一直表现出最大限度的克制，避免提出这个议题。但是，正如今天的通报人已提到的那样，安全局势没有改善，而明斯克协定也未得到执行。今天我来到这里，是为了向国际社会提供有关实地真实现状的相关信息，并且协助为一个真正的政治进程营造推动力，从而找到该冲突可持续的和平的解决办法。乌克兰相信，这场冲突只能在明斯克协定的基础上加以解决。我谨强调最重要的几点。

自包括俄罗斯在内的各方作出停火承诺以来，正如我们所听到的那样，接触线一带的局势经过一些起伏之后，最近有所恶化。仅本周，从4月19日到4月26日，欧安组织特别监察团就报告了非法武装团体的约500次违反停火行为，表明战斗激烈到了自2014年8月俄罗斯部队大举侵略乌克兰领土以来前所未见的程度。

俄罗斯在顿巴斯的代理人继续严重阻碍特别监察团进入它们控制下的所有地区及核查停火和撤离武器的情况。我谨提醒安理会注意，特别监察团能够完全和安全进入整个乌克兰，包括乌克兰—俄罗斯两国边境沿线，并且在边境一带创造安全区，这是2014年9月最初的明斯克协议的明文规定，我们的俄罗斯同事最近试图忘记这一点。据特别监察团报告，在最近一段时间发生的所有妨碍行动自由事件中，有95%是好战分子挑起的。具体来说，4月7日，监察团的一辆汽车在Snizhne附近遭枪击，特派团观察员在Smile村则遭人持枪威胁。4月9日，监察特派团的一个巡逻队在Zhovanka遭好战分子开火袭击。4月18日，在顿涅茨克市，好战分子威胁要对欧安组织监察员开火，并且扣留他们，而这只是问题的冰山一角。4月25日，自封的顿涅茨克人民共和国领导人扎哈尔琴先生公开威胁说，如果在顿涅茨克和卢甘斯克地区的某些地区部署警察特派团，他将朝欧安组织观察员开枪。

我们极感关切的是，非法武装团体继续炮击乌克兰武装部队阵地和平民场所，特别是位于商定扫雷区附近的地点。尽管存在此类挑衅行为，我们仍充分致力于完成所有商定重点地区的扫雷工作，我们感谢联合国的扫雷专家计划提供帮助。从个人的角度来说，我最近看到，一名11岁男孩在蒙特利尔的一家医院接受治疗，由加拿大的乌克兰人社区照顾，他来自乌克兰南部一个名叫马里乌波尔的乌克兰小镇。当时，他和弟弟和几个朋友走在路上，他捡起了一个奇怪的物体，就此失去了三条胳膊腿。他现在不止是在医院恢复，他还不知道，他已经没有弟弟了。

另一个严重问题是恢复遭破坏的经济和社会基础设施，以便为接触线两侧当地民众提供可生存的环境。修复遭破坏的设施，包括水管，这只能在我们确保安全局势确实已经缓和，并且为维修人员提供安全保障后才能进行。在这方面，我们仍然深感关切的是，由于顿巴斯非法武装团体不愿取消对该地区国际人道主义组织活动的封锁，人道主义局势继续恶化。

经过数月谈判，目前仍有120名乌克兰人被囚禁在顿巴斯，尽管似乎所有人都同意“全部交换”办法，但我们仍无法把这些人解救出来。甚至红十字国际委员会也未获准探视他们，它也没有得到搜寻约800名失踪人员的允许。虽然俄罗斯联邦承诺对非法团体施加更多压力，以使无国界医生组织能够进入该地区，但俄罗斯的代理人指责这个国际人道主义组织开展间谍活动，并且禁止他们进入该地区。昨天，我们勉强让我们议会的副议长进入明斯克，她领导着三方联络小组的人道主义问题工作组，五年来却遭俄罗斯禁止前往明斯克，白俄罗斯尽管提供其首都作为和谈地点，却支持这一禁令。我们正在认真搜集这些罪行的证据，我们晚些时候将使用这些材料。其中一套材料中有许多可怕的照片，令人惨不忍睹，但是，我国代表团将散发这些材料。

也没有迹象表明在安全这一困难领域出现了积极变化。俄罗斯在顿巴斯组织部署了逾34000多人

的混合军事部队，由俄罗斯常规部队以及外国和地方军事人员组成。目前，俄罗斯的将领和军官直接指挥和控制这支非法军事力量，这支部队配备重型武器，令人吃惊。具体而言，到目前为止，恐怖分子拥有至少470辆坦克、870辆装甲战斗车、450个管火炮系统和190多个多管火箭炮系统，由所谓的心怀不满的矿工操作。这些武器的数量比大多数北约成员常规武装部队拥有的还要多，然而却有人说这些东西是在当地五金商店买到的。我上一次探访时看到，人们在五金商店连把好刀都买不到，更何况多管火箭炮和喷气火焰喷射器，顺便说一句，在乌克兰部队的商店里是找不到这些东西的。

如果俄罗斯联邦愿意采取主动，提出把他们心爱的分裂分子的这些致命玩具安全存放在俄罗斯境内，并且可以由欧安组织进行核查，从而消除走向我们长期期盼和平道路上的另一块绊脚石，以便表明它确实对明斯克进程感兴趣，并且离解除制裁更进一步，我们将不胜感谢。我不想占用安理会太多宝贵时间，因此，我国常驻特派团愿为各位成员提供我掌握的信息，我晚一些时候会提供这些信息。

俄罗斯的代理人正在有系统地破坏顿巴斯的社会和经济基础设施，这个地区曾经是乌克兰的工业重镇。他们正在拆除一座座工厂，把它们运往俄罗斯。目前，顿巴斯的大量储煤也遭偷窃并运往俄罗斯。由于俄罗斯的侵略，乌克兰的国内生产总值损失了20%多。此外，俄罗斯联邦实际上还在对我们发动经济战争，阻碍我们的出口以及货物过境前往中亚各国和中国。我谨提醒安理会，所有这一切都违反1994年签订的《布达佩斯安全保障备忘录》，通过这份文件，签字方承诺不对乌克兰施加经济压力。

我们完全致力于实现政治解决。我们的专家30多次前往明斯克，为的是阐明我们如何实现政治解决，我们如何重建我们受破坏的经济，重振该地区，并且实现我们政治体制的权力下放。我今天没有时间讨论这些问题，但是，我要谈非常关键的一点，也就是选举，因为选举不仅是和平进程的关键

所在，而且正在成为现实。我们已拟订好所有必要立法，并且愿意如我们各方领导人在明斯克商定的那样，讨论举行选举的模式。

为了根据欧安组织标准、遵照乌克兰法律，并且如我们领导人所商定的那样启动选举进程，我们所需要的是改善实地的安全局势。让我们理智一些。如果没有安全，没有谁会去举行或观察选举。波罗申科总统最近提议在顿巴斯部署一个警察特派团，我们认为，这将有助于确保顿巴斯的安全和安保环境，特别是在举行地方选举的情况下。我们可以在以后讨论这个特派团的地位和任务授权及其范围和构成。我们愿意谈判，并将继续呼吁包括联合国和欧安组织成员国在内的国际社会进行建设性接触，以便把这项倡议付诸实施。

最后，我要再次提请安理会注意人权问题。至少有11名乌克兰公民在俄罗斯成为政治犯，其中包括乌克兰议员和欧洲委员会成员纳迪亚·萨夫臣科、一名乌克兰电影导演和克里米亚的乌克兰公民。我们核准了对参加俄罗斯乌克兰政治犯模拟审判个人的制裁名单，即所谓的“Savchenko-Sentsov”名单。我们期望我们的国际伙伴将与我们携手开展这一工作。

我们唯一关心的是实现持久、公正、公平和平解决。我们知道，完成这个任务并不容易，但是，如果做不到这些，乌克兰人民将不会接受，因为他们的儿女已经为捍卫家园付出了生命代价。我们愿意尽自己的责任，但恐怕，持续缓和局势和在此之后实现长期解决的关键在于莫斯科。莫斯科必须提供钥匙，打开大门，走向一个没有死亡、仇恨或制裁的更美好和平未来。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：我谨感谢主管政治事务助理秘书长、欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席国驻乌克兰特别代表以及欧安组织乌克兰特别监察团首席监测员所作的通报。他们今天都能够发言，向安全理事会全面介绍实地

政治、安全、人道主义以及人权等各领域的事态发展，这是重要的。

对法国来说，解决乌克兰东部的危机仍然比以往任何时候都更为重要。我们继续与德国一道在诺曼底模式之下持续不断地进行调解，以便根据《明斯克协议》所述框架，全面解决乌克兰与俄罗斯之间的危机。我们的目标依然是确保乌克兰恢复对其所有国际公认领土的控制。这还需要重新确立该国对克里米亚的管辖权。我们关于这一点的立场符合国际法，而且不会改变。

今天，我们对实地不断恶化的局势感到非常关切。几周来观察到的违反停火协议行为的频率有所增加，同时，武装战斗人员和平民的人员伤亡数字继续上升。令人遗憾的是，4月初以来，顿巴斯地区已有20多人死亡和130人受伤。当前的这场低烈度冲突——其中一些地点冲突不断——是不可接受的。它有可能损害我们8月以来取得的主要进展，即结束了大规模的战斗，并减少了受害者的数量。它破坏了旨在确保通过谈判达成解决方案的努力的公信力。因此，我们必须尽一切努力结束这一冲突。否则，存在我们可能面临冲突恶化的严重风险，这将使各方遭殃，而不仅是乌克兰。

就实质而言，实地最近发生的事件只会进一步证实我们的结论，即，明斯克协议是达成一项长期和平解决方案的唯一有效的框架。不存在其它解决办法。因此，我们感到遗憾的是，各方以零敲碎打的方式执行这些协议，尽管它们构成了一项国际承诺，各方必须执行其中的各项规定。这包括有效遵守停火协议——因为它是取得进展的唯一可能的基础——以及执行明斯克协议规定的其它措施，特别是就权力下放问题实施宪政改革以及为顿巴斯制定一部特别选举法。阐明一个政治前景是确保安全局势保持稳定的最有效办法。巩固安全局势和执行明斯克协议的政治层面这两个问题构成了任何一项持久解决方案的基础，因此两者不可分割。

在这一令人不安的背景下，我们与我们的德国伙伴一道，继续以前所未有的决心，在“诺曼底模式”内锲而不舍地推进我们的努力，以全面执行明斯克协议，并毫不拖延地这么做。我们大家都十分清楚进展所需的解决办法。

就安全而言，它包括有效执行3月3日在巴黎举行的最近一次“诺曼底模式”部长级会议上讨论的各项机制，以巩固停火。除了撤走重型武器以外，这些措施还包括加强联合控制与协调中心的作用以及设立一项预防和解决事件的机制。此外，欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团还应当能够不受阻碍、自由地履行其全部职责。对监察团的行动及其工作人员完整性的任何威胁，都是不可接受的。

在政治方面，重建一个积极的势头首先取决于早日通过一部关于在顿巴斯举行地方选举的法律，这些选举应在乌克兰法律的框架内并按照欧安组织的标准来组织。只有存在一个稳定的安全环境，才能设想举行这些选举。我们认为，在欧安组织的支持下，在实地派驻一支起到补充作用的国际部队，可以维持安全环境的稳定。我们目前正在与欧安组织轮值主席德国一道考虑这个问题。

从人道主义和人权的角度看，人道主义组织必须立即享有充分的准入权，包括安全和不受阻碍地进入分离主义者控制的所有地盘。不幸的是，实际情况依然并非如此。我们还重申，各方3月3日在巴黎承诺于4月30日前释放所有囚犯和被非法关押的个人——我们认为，此承诺包括Nadiya Savchenko一案。我们感到关切的是，克里米亚频繁出现侵犯人权的指控，尤其是侵犯鞑靼人和亲乌克兰战斗人员人权的指控。在这方面，俄罗斯法院将克里米亚鞑靼人代表大会Mejlis列入极端主义组织名单的决定，公然违反了言论、结社和集会自由。联合国人权事务高级专员办事处和其它人权组织还必须能够继续不受阻碍地在乌克兰全境、包括克里米亚开展中立的观察和客观的监测工作。

我们目前处在一个决定性的时刻。我们希望，各方将承担起其全部责任，使明斯克协议的各项规定得到全面执行。乌克兰新政府就职是重要的一步，该政府已公开表示打算在这一点上取得进展。随后，我们与我们的德国伙伴一道，与所有方面进行了多次高级别的接触，以恢复信任态势。这些接触此刻仍在继续。我们呼吁安理会所有成员支持这些努力，以便以同一个声音集体发声。最后，我们希望在今后数天里会取得足够的进展，以便能尽快召开一次新的“诺曼底模式”部长级会议。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我感谢部长的讲话。我与其他人一道欢迎泽里胡恩助理秘书长、阿帕坎大使和萨迪克大使回到安理会，并感谢他们今天发人深省的通报。

正如这些通报明确告诉我们的那样，“停火”一词正在东乌克兰失去其意义。自2016年初以来，破坏停火协议的行为已达数千次。这些违反停火协议的行为几乎每天都造成伤亡。停火协议禁止的各种武器正在战场上被用来置人于死地。负责监督停火的欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监察团的工作人员正在遭受骚扰和威胁，甚至面对更糟糕的局面。人们正在死去，而且需要救助者正在忍饥挨饿。

“停火”一词变得何等空洞的一个明证是：就在昨天，四名平民不幸被打死。而且，对发生在奥列尼夫卡的这些令人痛心的杀戮事件的反应中，我们所看到的只是申诉和反申诉。这不够好。各方都有义务维持停火。他们都有责任保护平民，尤其是弱势者。因此，我们需要看到各方展现对停火协议的真正、有意义的承诺。这是制止杀戮的唯一办法。这是明斯克协议走向成功的唯一途径。停火是明斯克协议的基石。要是没有它，所有其它措施都将遭遇挫败。

各方都要尽一己之责，但是，我们对绝大部分责任的归属不应抱有任何幻想。它毫无疑问属于俄罗斯支持的分离主义者。特别监察团已一再明确指

出这一点。骚扰欧安组织监察人员的就是这些分离主义者。正是分离主义者不惜升级这一紧张局势，而且正是这些分离主义者在不断从其俄罗斯盟友那里接收部队、装备和武器。

来自俄罗斯联邦的持续支持延续了东乌克兰的不稳定局势。俄罗斯所谓的人道主义车队跨越边界，毫不顾及乌克兰的主权、领土完整和独立。他们在未受到任何检查的情况下这么做，因此我们呼吁俄罗斯证明他们没有什么要隐瞒的，允许国际社会检查这些车队。尽管俄罗斯对分离主义者的支持助长了这一危机，但是，俄罗斯的影响也能终结疯狂的行为。我们敦促俄罗斯利用其影响力行有益之事，使分离主义者就范，以便他们能尊重停火协议，并撤走违禁武器；以便他们能允许特别监察团享有不受阻碍的准入权；以便国际人道主义机构能最终进入分离主义者控制的领土的所有区域。在此一情形出现之前，讨论明斯克协议的任何其它方面都几乎毫无意义。

我们今天正在讨论的一切——死亡与苦难——这些都是俄罗斯两年前非法吞并克里米亚造成的血腥后果。这一侵略行径违背了俄罗斯签署的每一项条约和所作的每一项国际承诺。这一侵略行径违背了现代世界国际行为的所有规则和准则。我们永远不会放弃对这一侵略行径所持立场：俄罗斯必须将克里米亚归还乌克兰。直到做到这一点之前，它将会继续面临其非法行为的后果。

在过去的两年中，克里米亚的人权状况每况愈下。对于少数民族和政治反对派来说，他们生活在事实上的当局控制之下，遭受逮捕、虐待、折磨和恐吓。克里米亚鞑靼社区特别受到影响。本周他们的代表机构被取缔，这只是对他们的社区、他们的组织和他们的生活方式一系列攻击的最新举动。

据联合国和欧安组织人权报告的证据显示，这也许不足为奇，俄罗斯一直拒绝国际人权组织访问，欧洲委员会特派团1月访问是唯一的一次。本月，该特派团向欧洲委员会秘书长报告，其中一项

建议呼吁俄罗斯将克里米亚向国际人权监督机制开放。今天我们重复这一呼吁。俄罗斯必须予以准入，以对形势进行适当评估。

让我最后再谈一点。俄罗斯在克里米亚的行动以及对分离主义分子的支持，造成了乌克兰动乱。动乱中，数千人丧生，包括昨天的四名平民。不管是谁发射的炮弹炸死那些可怜的人，显而易见的是，如果没有俄罗斯的行动，他们就不会暴露在夺去他们生命的可怕的暴力之下。因此，最后我再次呼吁俄罗斯履行其根据明斯克协议所作出承诺，允许乌克兰收回对其主权领土的控制。唯有实现稳定停火，才能实现这一目标。

鲍尔女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
我感谢主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩先生、阿帕坎大使和欧洲安全组织和合作组织（欧安组织）轮值主席驻乌克兰特别代表马丁·萨迪克大使所作的情况通报。我还要感谢乌克兰代表团要求召开这次至关重要的会议。我们承认，我想安理会所有成员也都承认，欧安组织团队在实地开展了非常重要的工作，他们往往冒着严重的个人危险-最近对欧安组织监察人员的袭击，表明了这一点。我们也注意到联合国工作人员做了大量出色的工作-他们也是冒着严重的个人危险，一名联合国工作人员自4月8日一直被俄罗斯支持的分离主义分子扣押，就是证明。应立即无条件释放这名工作人员。

自2015年12月以来，安理会一直没有开会讨论乌克兰局势（见S/PV.7576）-按最近的标准，这是很长一段时间。如果将没有开会理解为是明斯克协议的执行正在取得进展的迹象，也许不会是不合理的。然而，情况并非如此，正如我们都知道，我们今天听到了赤裸裸、可悲的现实。在过去的几个月中，冲突已经恶化。暴力事件增加，明斯克协议的实施面临的挑战有增无减。在深入讨论这些令人沮丧的事态发展之前，重要的是要提醒我们自己危机的根源是什么。

今天正在发生的事情是俄罗斯侵犯乌克兰主权和领土完整的结果，发端于两年多前对克里米亚的占领。地面大规模集结军事力量，对乌克兰东部武装分离主义分子提供武器，致使占领不断扩大。今天我们看到的冲突的每一个负面后果-每一个-都可以追溯到那个原罪。我们不能忽视这样一个不容置疑的事实，即使我们目前专注于各种问题和对人所造成的后果。

首先，我要谈一谈乌克兰东部问题，在那里，接触线沿线暴力达到了自2015年9月1日宣布停火以来最高水平。据欧安组织乌克兰特别监察团最近报告，从1月25日至4月10日，

“[监察团] 连续记录了11周，记录的违反停火数量比2015年9月初以来任何其他单周都高。”

仅4月14日一日-甚至按乌克兰标准这也是令人震惊的-监察团就记录了4000次违反停火协议事件，一天就差不多500次，使用了明斯克协议禁止的重型武器。

就在昨天，正如其他人指出，我们再次看到暴力造成的可怕的人类代价，接触线附近发生爆炸，四个平民被炸死，至少八人受伤。这种循环升级必须停止。随着战斗的增加，手无寸铁的国际监察人员，他们的工作是记录停火，并设法缓和暴力，但却被拒绝进入，遭到威胁，在某些情况下，甚至自己成为攻击目标。

气候，正如欧安组织的同事们指出，是有罪不罚的气候。4月7日，一个监察团车辆开往俄罗斯支持的分离主义分子控制区纵深地带，当开到离接触线约60公里的地方遭到小武器射击。同一天，在分离主义分子控制的卢甘斯克，另一辆车被此类俄罗斯支持的分离主义势力拦截。当一名监察人员走出车辆，进行通行谈判时，俄罗斯支持的分离主义分子拉动步枪枪栓，直指该监察人员。这些都不是孤立的事件。据欧安组织报告，分离主义分子对本月发生的限制或拒绝准入事件的超过90%负责。

这使我们回到一个我们在安理会问了很多次的问题。当俄罗斯及其支持的分离主义分子限制或拒绝公正的监察人员准入时，—从入侵克里米亚时到对马来西亚航空公司MH-17航班坠机现场进行检查—问题是：他们到底在隐瞒什么？欧安组织监察人员如此令人害怕，以至需要对他们的车辆开枪，用枪对准他们，阻碍他们的行动？俄罗斯是在隐瞒什么？

努力确保接触线全面和持久停火，确保欧安组织监察人员充分和不受阻碍地享有他们需要的准入，以监督停火，是明斯克协议规定的政治步骤的必要条件。要考虑采取步骤通过选举法，并根据乌克兰法律，并按照欧安组织的标准举行自由和公正的地方选举。这是至关重要的。大家都承认这一点。然而，举行民主选举，公民和选举监督人员需要基本的安全和基本的行动自由。候选人必须能够表达他们的意见，并公开集会而无惧暴力或报复。然而，分离主义分子在他们占据的乌克兰东部地区制造的气候，看起来并不是适应上述情况的气候。

除了减缓战斗，并允许国际监察人员充分进入整个乌克兰东部，俄罗斯还必须建设性地参与和支持各种严肃的努力，拟订顿涅茨克州和卢甘斯克州地区选举法，支持必要的步骤，营造符合欧安组织标准的适当安全环境，以在顿巴斯地区进行选举。诸如此类的行动，以及释放所有人质和被拘留者，将有助于为进一步实施明斯克协议铺平道路，最终导致俄罗斯从乌克兰境内撤离所有部队和装备，恢复乌克兰对国际边界本国一侧的控制。

撤回部队和遵守停火，是改善平民所处严重人道主义局势的关键，他们不成比例地承受俄罗斯入侵乌克兰造成的代价。根据联合国人道主义事务协调厅的资料，估计有310万人因持续不断的冲突而需要人道主义援助。大约100万人居住在接触线沿线或分离主义分子控制的领土。然而，他们仅收到所需援助的一小部分，在很大程度上是因为俄罗斯支持的分离主义分子2015年7月驱逐了大多数联合国和国际人道主义组织，并自那时起不给予他们一贯准入。

俄罗斯采取了一系列刚愎无理的行动，它利用自己助长形成的严重人道主义局势，派遣其所谓的人道主义车队跨越与乌克兰的国际边界，同时却阻止乌克兰当局和国际当局检查那些车队。我要再次指出，如果你们车队运载的是食品和药品，那为什么不让国际监察员检查这些车辆呢？因此，我们再次敦促莫斯科兑现它在明斯克作出的承诺，确保分裂分子允许立即恢复充分的人道主义准入。

乌克兰政府试图解决俄罗斯制造的这场危机，因此，它应该为平民和商业货物安全穿过接触线提供便利。它应该让进入分裂分子控制地区的检查站保持开放，除非是为了保证平民安全而必须关闭检查站。它应该寻找以符合安全和行政规定的方式，确保向境内流离失所者以及老人和残疾者等其他民众提供社会、经济和教育福利。

我现在要谈谈乌克兰另一个地区—克里米亚。俄罗斯举行那次假公投之后，两年多已经过去。我们必须指出，当时向投票者—那些出门参加投票者—提出的问题是加入还是离开乌克兰。这算是提供了选择。100个会员国、包括美国通过大会第68/262号决议之后，也已过去了两年。这项决议强调，那次公投无效，其中执行部分第1段申明，我们共同致力于

“乌克兰在其国际公认边界内的主权、政治独立、统一和领土完整”。

如果你想了解俄罗斯当局治理乌克兰主权领土的情况，只要看看今天的克里米亚。本周二，俄罗斯控制的克里米亚最高法院宣布克里米亚鞑靼族的自治机构—人民理事会—为极端主义组织。因此，鞑靼族几乎所有形式的政治言论和组织都被定为刑事犯罪。不能再向新闻界发表言论—那是犯罪行为。不能在召开会议—那是犯罪行为。不能再举行选举—那是犯罪行为。当然，人民理事会将获准保留银行账户，虽然他们现在只能用它向占领当局缴付税款和罚款。在作出裁决的当天，克里米亚的所谓首席检察官宣布：

“今天，我们建设每一个克里米亚人都安全、快乐的世界。”

那需要你恰好不是克里米亚鞑靼族人，或者不是反对占领的人。

同时，在克里米亚，对持不同政见者的镇压不断加剧，剩余寥寥无几的独立记者和其他批评声音都成为严密监视的目标。4月18日，一名俄罗斯高级司法官员公开主张通过立法，把质疑克里米亚假公投合法性的做法作为“极端主义活动”，应受法律制裁。次日，至少7名记者在克里米亚的住房受到当局突然搜查。换句话说，如果在报道中称克里米亚是乌克兰的一部分——联合国所有地图都如此标明——就会被关押。在克里米亚和乌克兰东部地区，在俄罗斯大部分地区也是如此，现在说实话成了极端主义活动。简直不可思议。

让我得出结论。今天我开始发言时，鼓励大家不要忘记造成这场危机的根源：俄罗斯对克里米亚的占领，以及持续不断地向乌克兰东部分裂分子提供武器和训练，并与他们一道作战。这场危机的根源没有改变，同样，解决办法还没有改变。俄罗斯制造的危机，可以、而且必须由俄罗斯来结束，他们应该停止向乌克兰东部分裂分子提供武器和训练，并结束对克里米亚的非法占领。这一点始终未变。明斯克协议为缓解这场冲突、恢复乌克兰和平、以及重申支撑我们集体安全的主权和领土完整的原则提供了唯一的途径，这是所有各方一致同意的途径。但是，为了落实这些协议，俄罗斯和他们所支持的分裂主义者就必须采取第一个步骤，那就是遵守立即和全面停火，给予欧安组织监察员全面准入。美国将与“诺曼底模式”领导人一道，推动各方充分落实明斯克协议，同时，只要俄罗斯继续阻挠落实这些协议，我们将继续实施制裁。我们将维持克里米亚问题制裁，直到俄罗斯结束对该半岛的占领。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：主席先生，我感谢你召开本次辩论会。

我还感谢通报者、我的好朋友阿帕坎大使和萨迪克大使。我曾有幸与他们两人在联合国一起工作，他们都做了极好的工作。我也要感谢乌克兰外交部副部长兼办公厅主任参加本次辩论会。

西班牙认为，乌克兰东部地区的局势依然令人极为关切。我们刚刚听到助理秘书长泽里洪和阿帕坎大使通报的情况恰好证明了这一点。因此，我们希望安全理事会继续关注冲突不同方面的发展，并利用一切可以利用的工具，支持欧洲安全与合作（欧安组织）和“诺曼底模式”国家的努力，西班牙支持这些努力。

今天的信息也有助于证明，我们再次经历一个令人不安的时期。不但是六个月之前我们呼吁实施的停火没有得到始终如一和持续的实施，而且近几周来，违约行为不断增加，受害者的人数与日俱增。此外，安理会第 2202（2015）号决议认可的明斯克协议所涵盖的其他安全事项没有得到落实。

我尤其要指出，我们对排雷活动没有进展感到关切，因为这对平民造成灾难性的影响。我们还对人道主义局势和我们所听到的人权状况感到关切。在这方面，我们还非常仔细地阅读并注意到驻乌克兰特别监察团最近关于人权状况的报告。

关于明斯克协议的政治条款，西班牙还认为，阻碍这方面取得进展的主要因素是顿巴斯地区局势不稳定，缺乏最低限度的安全条件。现状是不可持续的，维持现状只能导致当地局势进一步恶化，尤其会导致平民遭受更多的苦难。我们在审议这一冲突时，应该重点考虑到这一情况。

我们都知道，冻结冲突并不能使我们更加接近解决方案，恰恰相反，这只能使我们远离解决方案，并且导致其有害后果长期存在。因此，我们需要加倍努力，支持明斯克进程和三方联络小组在欧安组织框架内开展的工作，以便尽早看到具体进展。明斯克协议仍然是寻求冲突得到政治解决的唯一有效框架，这场冲突已经持续了太长时间。但是，仅仅

一再重复这一说法，而不对由此产生的义务作出真正和积极的承诺，是不够的。

每一个人，包括安理会成员，都必须着眼于立即、充分——尤其是一秉诚意地执行明斯克协议。我说的每一个人，不只是指直接当事方，而且指有能力影响当事方的所有人。

在这方面，我再次呼吁俄罗斯尤其要以“诺曼底形式”成员和具有强大能力的行为体的双重身份，对自封的顿涅茨克和卢甘斯克共和国的分裂主义领导人施加影响。我们谴责这些领导人继续显示出其缺乏政治决心和承诺，尤其是谴责他们一再给人道主义行为体，包括联合国的人道主义行为体制制造难题。我们还谴责他们时不时地诉诸于暴力，继续对欧洲安全与合作组织特别监察团的充分流动性和权利施加限制。这些行为没有正当理由、同时也不可接受，必须加以制止。

最后，我不得不再次重申对我们所有人都具有约束力的大会第68/262号决议的内容。西班牙坚信，任何持久和可持续的解决办法都必须包含对乌克兰主权、独立和领土完整的尊重，以及对所有居民、包括克里米亚居民人权的尊重。

吉川先生（日本）（以英语发言）：首先，我要感谢三位通报者——助理秘书长泽里胡恩、阿帕坎大使和我以前的同事马丁·萨迪克大使——颇有见地、发人深省的通报。

日本对乌克兰目前的局势深表关切。我们刚刚听到的通报证实了我们的关切。乌克兰最近可能没有登上头条新闻，但那里的局势远非风平浪静。自1月份以来，顿涅茨克和卢甘斯克违反停火协议行为的数量呈上升趋势。在4月11日至17日这一周，据记录发生了近1000轮迫击炮炮击——是今年的最高数目。3月份，20名乌克兰士兵丧生。这是自2015年8月以来最高的伤亡人数。

我们必须打破这一僵局。答案就在于明斯克协议。这一文件已经得到所有相关各方的同意和签

字，还获得了第2202(2015)号决议的核准。日本再次敦促所有各方全面、迅速地执行明斯克协议。

令人关切的是，欧洲安全与合作组织特别监察团的行动自由受到越来越多的限制。特别监察团在帮助缓解危机方面一直发挥重要作用。如果没有此类限制，监察团可以开展更多工作。日本强调，必须准许特别监察团充分、不受阻碍地出入整个冲突区域，包括整个边界地区。

日本坚信，只有通过外交方式，并且充分尊重国际法，尤其是尊重乌克兰主权、领土完整和独立的法律义务，乌克兰冲突才能得到解决。

最后，我想要申明，作为七国集团乌克兰支助小组主席和对乌克兰最大的捐助方之一，日本依然致力于支持乌克兰的改革工作。

范博希曼先生（新西兰）（以英语发言）：首先，我要感谢乌克兰主张召开本次辩论会，欢迎副外长参加我们的会议。我还要感谢助理秘书长泽里胡恩、阿帕坎大使和萨迪克大使的通报。

2015年2月，安理会核准了执行明斯克协议的一揽子措施，其中阐明了多项商定步骤，其目标是结束敌对状态、减少人道主义苦难，以及确立一条朝着解决乌克兰东部冲突方向迈进的道路。然而，一年多以后的今天，没有任何一项措施得到充分执行。即便是第一条、也是最基本的商定措施——立即全面停火——也经常遭到违反。令人担忧的是，最近几个星期，这些违反停火行为加剧。第二条商定措施——撤回重型武器——也未得到充分执行。欧洲安全与合作组织（欧安组织）最近的报告着重强调了使用火炮、迫击炮和坦克的行为，而所有这些武器本应在一年多以前就从接触线上撤离。

这一局势令人十分不安。分裂分子控制地区有大量武器，因此的确存在暴力进一步升级的风险。持续暴力已导致数千人死亡，另有数万人受伤。基本民用基础设施受损，在枪林弹雨的情况下无法得到修复。逾150万人在境内流离失所。

除了可怕的人员损失之外，由于未能使安全局势得到稳定，这也导致明斯克协议的其他方面更加难以取得进展。我们呼吁各方信守各自的承诺，并且执行明斯克协议的所有内容。这是实现稳定、持久和平的最佳道路。当务之急是，所有各方都必须在欧安组织的监督和核查下兑现真正停火的承诺，并撤出重型武器。我们重申，我们呼吁俄罗斯利用其对分裂分子的影响力，确保他们执行其在明斯克作出的承诺。

欧安组织在核查执行情况方面发挥关键作用。因此，真正令人关切的是，欧安组织监察员在分裂分子控制区域，包括在继续受分裂分子控制的乌克兰大部分边界沿线的出入和行动，继续面临严重阻碍。我们再次敦促俄罗斯利用其对分裂分子的影响力，确保欧安组织监察员能够根据明斯克协议的一揽子措施，安全有效地履行其职责。我们谴责最近在分裂分子控制区域对欧安组织监察员的侵犯行为，包括射击和用枪威胁他们的行为。这样的行为必须受到所有各方的谴责。

关于明斯克协议的政治方面，我们必需看到更快的进展。首要任务是就选举形式达成一致，这些选举将根据欧安组织相关标准，由该组织负责监督，在安全稳定的环境下举行。必须本着诚意，并且坚决以解决问题为重点，在三方联络小组和以“诺曼底形式”举行讨论。我们希望能够商定切实步骤，打破目前的僵局。

我们绝不能忽视被卷入这场冲突及其后果的平民目前所遭受的痛苦。乌克兰危机引发的人道主义挑战继续影响着数百万人的生活。大量乌克兰人每天在获取基本必需品、包括食物和水方面都面临挑战。所有各方必需加大努力，确保这方面的支助送达受影响地区平民和因暴力导致的流离失所者。但归根结底，只有通过全面执行明斯克协议及恢复和平，平民的生命才能得到最好的保护。

最后，请允许我重申，新西兰反对俄罗斯违反《联合国宪章》和本组织各项原则，吞并克里米亚的行为。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：我与其他同事一道，感谢通报者对乌克兰最新局势的综合评估。我国代表团感谢乌克兰副外长出席今天的会议。

明斯克二号协议签署及安理会通过第2202(2015)号决议批准该协议的一年多之后，我们必需审视在其执行方面取得了多大进展。从通报者的发言来看，显然还有许多工作要做。

马来西亚对每天违反停火协议的行为深表关切。最近乌克兰东部暴力升级，并且欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监察团发现武器从贮存地点丢失，这些都是令人震惊的迹象，我们希望它们不会标志着我们的去向。我们欢迎执行明斯克协议迄今所取得的进展，如交换囚犯和宪政改革等，同时我们也希望看到依照乌克兰法律为举行顿涅茨克和卢甘斯克的地方选举做出更多努力，恢复乌克兰对边界的完全控制，并且从乌克兰领土上撤出所有外国军事人员、雇佣军以及军事装备。

我们再次呼吁各方与欧安组织驻乌克兰特别监测团充分合作以使其工作人员能够履行其授权任务，包括为欧安组织提供出入顿巴斯境内反叛分子控制地区的充分和不受阻碍的准入，并提供必要信息以使欧安组织能够核查重武器的撤出。对欧安组织工作人员安全与安保的任何威胁和阻碍其执行任务之举都是不能接受的。最近分裂分子抓走一名联合国工作人员之举令人极为关切，我们敦促立即安全释放这名工作人员。

关于人道主义局势，我们提醒各方履行其根据国际法和国际人道主义法所承担的各项义务，特别是保护平民的义务。马来西亚敦促各方提供安全和不受阻碍的人道主义准入以接触那些需要帮助的人。我们重申我们的立场：必须根据国际法和国际

人道主义法，在尊重乌克兰主权与领土完整的情况下，开展人道主义援助。

马来西亚重申，它致力于乌克兰的主权、独立和领土完整。我们重申，必需基于《联合国宪章》和国际法的各项原则，和平地政治解决这场冲突。我们赞扬欧安组织和乌克兰问题三方联络小组的辛勤工作。我们敦促有关各方借助这些框架真诚地加紧合作。

最后，我们急需打破当前的僵局，制止在明斯克协议执行工作中的恶化趋势。必须尽一切努力维持和稳定停火，通过各种建立信任措施来增进信任。因此，马来西亚敦促双方再次做出承诺，真诚地开展接触，并且加倍努力以充分执行明斯克协议的各项规定。

穆斯塔法先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我愿感谢主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩先生、阿帕坎大使以及萨迪克大使向安全理事会全面通报乌克兰的事态发展和明斯克协议的执行情况。我们还愿欢迎乌克兰副外长瓦季姆·普瑞斯泰克先生。

埃及始终强调，必需加紧国际努力，根据明斯克协议达成乌克兰危机的持久政治解决，这是一种将给乌克兰带来安全与稳定的解决办法。埃及认为，这些协议是持久和可持续地解决肆虐该国的冲突的最佳框架。

安全理事会第2202(2015)号决议呼吁各方采取一揽子措施以执行明斯克协议，特别是有关承诺停火、撤出重武器、实行必要宪政改革以及举行顿巴斯地方选举等措施。该套措施还要求无一例外地与有关各方协调，处理冲突的人道主义影响。

埃及对在这些层面取得的进展微乎其微深感关切。我们敦促各方充分履行其根据明斯克协议做出的承诺。我们呼吁各方加入对话进程，努力达成一种满足区域人民愿望的和平解决。

随着顿巴斯的人道主义局势继续恶化，埃及强调，确保所有受影响地区享有人道主义准入以改善民众生活至关重要。埃及呼吁各方为了区域各族人民的福祉而厉行自我克制，充分执行明斯克协议与停火。埃及将继续支持为政治解决这场危机所做的一切努力。我们赞扬当前按照诺曼底形式为对话所做的努力和其它国际伙伴为此所做的努力。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：首先，我们愿感谢乌克兰代表团提请安全理事会注意这个问题，也感谢乌克兰副外长瓦季姆·普瑞斯泰克先生与会。我们还愿感谢主管政治事务助理秘书长泽里胡恩先生、阿帕坎大使以及萨迪克大使的通报。

我国一直关切地跟踪乌克兰东部最近发生的事件和最近的违反停火事件。我们感到遗憾的是，冲突开始两年之后，最近数月敌对行动再次加紧。我们对欧洲安全与合作组织(欧安组织)乌克兰特别监察团关于乌克兰东部安全区内接触线两侧存在重武器、坦克以及火炮装置的报告感到关切。在这方面，我们认为，至关重要的是要做出更多努力并加紧对话，以确保明斯克协议得到有效执行。我们认为，这是找到这场危机政治与和平解决的恰当途径。本着这一精神，安全理事会一致通过了第2202(2015)号决议。我们敦促各方遵守其根据这些协议所承担的义务，从而实现停火的目标。

同样，乌拉圭呼吁各方确保有效保护整个地区、特别是顿涅茨克和卢甘斯克州居民的人权。我们认为，在任何情形下，冲突各方都必须遵守国际法和国际人道主义法。要处理境内流离失所者和那些需要人道主义援助、特别是需要保护、水源与食物持续供给、紧急物资以及其它关键服务者的处境，这一点举足轻重。保障人道主义组织在受影响地区的准入，并确保平民自由与安全通过接触线也至关重要。

乌拉圭肯定欧安组织乌克兰特别监测团的重要工作。我们认为，至关重要的是，要准许监测团进入冲突区域的所有地方，以执行其授权任务。

最后，我国希望能够克服在执行明斯克协议方面所面临的各种挑战，完全通过和平手段，通过各方之间的对话以及充分遵守国际法以及民主价值观，来解决存在的分歧。

托罗-卡内瓦利先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们谨欢迎主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩先生、阿帕坎大使和萨迪克大使出席会议。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国曾多次表示其严格遵循《联合国宪章》所载各项原则，其中和平解决争端和各方直接对话是《宪章》的基本组成部分。因此，我们重申我们坚信全面执行第2202（2015）号决议，支持乌克兰、俄罗斯、法国和德国四国领导人2015年2月12日在明斯克作出的决定，是巩固为鼓励各方共同实现以政治方式和平解决乌克兰危机所作的努力的根本基础。在此背景下，我国认为欧洲安全与合作组织（欧安组织）目前为支持有效执行明斯克协议所作的工作是向前迈进的一个积极步伐，并且一直密切关注顿巴斯地区最近发生的暴力事件。

2016年4月5日，欧安组织明斯克小组的各国代表们谴责暴力行为再度发生，并进一步表示“不能通过军事手段来解决冲突”。此外，4月12日欧安组织三驾马车部长级会议之后发表的联合声明表示，“对关于违反停火协议行为日益增加和乌克兰东部安全区存在重型武器的报告深表关切”。

此外，他们批评了涉及特别监察团的监察员的事件。

委内瑞拉依然坚信，应当避免军事行动升级和冲突蔓延，这需要国际社会的支持，需要严格遵守明斯克协议和安理会各项决议。所有各方应继续努力消除冲突的结构性原因，以实现稳固、持久的和平。只要举行对话并支持直接谈判，同时各方都表

现出将明斯克协议作为指南的政治意愿，那么任何管控局势的努力都将获得成功。

委内瑞拉坚信并在本组织多个论坛主张，实施单方面胁迫性制裁是违反国际法的。在此背景下，我们认为，目前的制裁措施与实现该区域和平与稳定的愿望背道而驰，并且正在侵蚀双方重建信任所必需的对话氛围。

在任何冲突中，平民受暴力影响最甚。因此，我们呼吁各方严格遵守与保护平民有关的义务，包括有必要确保受影响地区的居民、境内流离失所者和难民获得人道主义援助。我们反对暴力、族裔和政治迫害及恐怖主义行为，无论是何人所为。任何事件都应接受独立调查，此种调查的结论要有实据为证。

最后，我们呼吁所有各方坚定致力于实现一个不仅符合其自身利益，也符合整个地区利益的公正、持久的政治解决办法。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：我们感谢主管政治事务助理秘书长塔耶-布鲁克·泽里胡恩先生、欧洲安全与合作组织（欧安组织）乌克兰特别监察团首席监察员埃尔图鲁尔·阿帕坎大使以及欧安组织轮值主席驻乌克兰特别代表马丁·萨迪克大使的通报。我们还欢迎乌克兰副外长参加本次会议。

自2015年最后一季度维持停火以来，在经历了一段平静期之后，乌克兰东部重现暴力，希冀该国走向美好未来的一段时期便告结束。除非真诚地停火并停止敌对状态，否则平民死亡、失踪、侵犯妇女权利、人民流离失所、人道主义危机和人类苦难将再次成为乌克兰东部地区生活的现实。

我们重申，我们支持执行安全理事会通过第2202（2015）号决议核准的明斯克协议，支持永久停火，这是加快执行明斯克协议的一揽子措施，以及最终在乌克兰建立持久、可持续和平的前提条件。

我们对乌克兰东部的冲突加剧深表关切。主要发生在顿涅茨克和卢甘斯克地区的违反停火协议行为日益增加的报告令人关切。我们对特别监察团的行动自由受到限制感到遗憾，并表示我们完全反对之前从前线撤回的重型武器从长期贮存地点丢失，并且正在为交战方使用。报告所述事件导致的境内流离失所者的状况同样令人感到关切，与此同时，人道主义准入受到日益严格的限制，而且据报道有严重的安全事件发生。

我们对人道主义准入限制表示遗憾，并敦促冲突所有各方便利人道主义组织安全、迅速和毫无阻碍地进入有需要的地区，帮助有需要的人。我们再次呼吁立即停止敌对状态，撤离所有重型武器，并全面落实明斯克协议的一揽子措施。我们还呼吁欧安组织特别监察团的全面准入，监督和核查明斯克协议的履行情况，并敦促严格遵守在国际保障下商定的国际承诺，使乌克兰人民能够和平、自由、安全地生活。

最后，我们重申我们支持通过对话和谈判以及严格尊重国际法原则及乌克兰的统一、主权、独立和领土完整，和平解决各类冲突。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，我国代表团感谢你召开今天的通报会。我也欢迎乌克兰外交部副部长来到安理会。

两年前爆发的乌克兰危机证明了预防冲突这一问题的重要性，安全理事会维持和平的责任以及我们在这方面加大努力的迫切性。正因为如此，我国代表团欣见安理会2月份在这个会议厅，与欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席弗兰克-瓦尔特·施泰因迈尔先生举行会议（见S/PV.7635），他的优先事项之一就是乌克兰危机问题上实现重启对话、重建信心和恢复安全三项目标。这是正确的。

正因为如此，我国代表团对一再违反停火的报告继续深感关注，并希望重申塞内加尔的承诺：促进对话与国际合作，以此为途径，帮助解决纠纷。在这方面，我要重申我国对明斯克协议的支持。这

些协议于2014年9月签署，2015年2月最后完成，它们构成了就乌克兰东部地区局势达成可持续和有公信力的政治解决的坚实基础。因此，至关重要是各方携手努力，在已确立的谈判框架的支持下，把目标放在加强营造我们都希望看到的，对达成外交解决有利的气氛。在这方面，我们应支持已作出的努力，缓解紧张局势，促进和平、稳定和安全，并促进当局、民间社会，以及族裔和宗教团体之间的对话。

我们希望，各种倡议将有助于按照明斯克协议，在诺曼底模式和乌克兰问题三方联络小组的框架内，更有效地稳定停火局面，确保撤出重型武器，并巩固民族对话。为此，我要强调欧安组织常设理事会将乌克兰特别监察团的任务授权延长至2017年3月31日的重要性。鉴于监察团对缓和局势和撤出武器的影响力，我们认为，欧安组织监察员应继续有自由进入该地区的便利，以便更好地发挥其作用并确保有效执行明斯克协议，尤其是停火。考虑到在当前局势下建立有公信力的合法机构的重要性，按照明斯克协议的规定，为举行地方选举作出妥善安排显得同样关键。

最后，我要敦促各方重新致力于对话，并向它们保证，塞内加尔将充分支持它们努力通过谈判达成可持续的政治解决。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我首先要热烈欢迎我们以前的同事，埃尔图鲁尔·阿帕坎先生和马丁·萨迪克先生。他们执行了一项非常艰难的任务，我们非常感谢他们付出的努力。当然，我也要感谢泽里胡恩先生的通报。

乌克兰这场由境外积极支持的政变所引发的极其严重的危机到现在已持续了两年半。今天，令人震惊的是，美国和联合王国常驻代表企图将危机的开始与克里米亚和俄罗斯的统一联系起来。没有必要歪曲事实。他们无法掩盖自己在这场危机中应当承担的责任。与前乌克兰的顿巴斯相比，现在的克里米亚是一座“稳定之岛”。

乌克兰危机期间，令人遗憾的是，安全理事会被当成宣传平台。在这个会议厅内取得的唯一、虽然又非常重要的成就是通过了第2202（2015）号决议。该决议批准了2015年2月12日商定的一揽子措施。安理会通过这项决议，就承担起了确保实施一揽子措施的政治责任。这是我们必须重点关注之处。在我们的一些谈话中，我们的一些西方同事承认，基辅方面没有落实一揽子措施。但他们也说，尽管波罗申科总统个人在明斯克同意这份文件，但他没有足够的政治影响力来执行其规定。我们不接受这种解释。如果目前的乌克兰领导人没有能力治理他们的国家，他们为什么要通过政变来夺权？

我们将继续密切观察乌克兰新政府的行为。以好战言论著称的亚采纽克先生辞去了总理职务。看来总统和新总理之间没有实质性区别，新总理的确想实施改革。但有一点看来很清楚，只有当血腥冲突得以解决，乌克兰社会团结到一起，并且摒弃极端民族主义的敌对思想时，才会成功地进行改革。

有鉴于此，我们对乌克兰代表团提议今天举行安全理事会会议颇感兴趣，尤其因为波罗申科总统宣布，这是他个人提议的。我们需要知道基辅的新领导层对于他们执行明斯克协议的意图会说些什么。鉴于在提出这项倡议之前，基辅当局和往常一样，与华盛顿进行了商议，一名助理国务卿访问了基辅，我们尤其想听听他们会说些什么。我们的美国伙伴在双边接触中表示，他们要做出建设性的贡献，协助解决乌克兰危机，甚至想加入诺曼底模式。但实际上，正如我们不止一次看到的那样，他们与基辅的互动产生了反作用，导致乌克兰当局采取激进立场，他们的言辞越来越咄咄逼人。现在这种情况再次发生。华盛顿的这些政策基于不可告人的目的，正在削弱其行动的可信度，大家都知道，不仅在乌克兰，在许多其他情况下都如此。美国代表今天的发言是这一政策的又一例证。而且，今天乌克兰代表的发言令人深感失望，它带有许多挑衅

性的言辞，歪曲事实，但却没有执行明斯克协议的任何具体计划。

基辅在实施一揽子措施方面面临的任務非常明确。政治上的三位一体至为关键。首先，它涉及修改乌克兰宪法并制定一部关于顿巴斯特殊地位的永久性法律。第二，它必须包括与顿巴斯和卢甘斯克的代表达成协议，制定一部关于这两个地区的选举法。第三，它必须解决与顿涅茨克和卢甘斯克地区的事件相关的大赦问题。这些问题没有一个得到解决。基辅继续拒绝与顿巴斯代表进行直接对话，也没有就按照明斯克协议的规定应该采取的步骤与他们达成协议。在基辅，他们喜欢说，是俄罗斯不实施这一揽子措施。但是，必须制定所有这些法律的不是我们，而是最高拉达；必须使这些法律生效的也不是我们，而是乌克兰总统。十分明确的是，他们就是要设法诱过于人，把自己的问题变成令其他人头痛的问题。

我们一直听基辅说，要解决争端的根本问题，其主要障碍是停火时断时续。但是，如果我们认为这符合逻辑，并将欧洲安全与合作组织（欧安组织）特别监察团报告中的各种事实进行比较，我们就会清楚看到，在接触线时常挑起是非，究竟符合谁的利益。并非偶然的是，乌克兰当局时常提出新想法，要么是部署维和部队，要么是派入携带重型武器的警察。毕竟，这么做很省事：先是蓄意给紧张局势火上浇油，然后提出与现实毫不相干的解决办法。唯一的目的是拖延时间，并分散人们对拒不执行明斯克协议行为的注意力。我们对有关顿巴斯冲突区域局势正在恶化的报道感到关切。那里的局势于2015年12月开始升温，特别是在乌克兰武装部队开始占领中立地带的城镇后。有时，他们甚至越过明斯克协议划定的接触线。我们认为，这些行为十分危险，且具有挑衅性。

乌克兰部队必须撤离这些城镇。这一看法得到了欧安组织特别监察团的支持。4月17日，乌克兰部队代表在与欧安组织观察员的讨论中，毫不掩饰其在东南部占领新领土的意图。最近违反停火协议的

次数与2015年夏天局势紧张时期相当。有些日子此类违反停火的事件多达4000起。欧安组织的统计数字显示，乌克兰方面对这些违反停火的行为负有最大的责任。从今年的4月4日至21日，特别监察团注意到，乌克兰部署在安全区内的重型武器增加了两倍。最近的报告指出，乌克兰申报的武器只有9%仍存放在仓库中。在乌克兰部队的前沿阵地，人们可以发现失踪武器的很大一部分被部署到了那里。他们一直在继续使用重型武器打击顿巴斯的城镇。其结果是，他们正在摧毁房屋，而且平民正在遭受苦难。

昨天，配备了120毫米武器的乌克兰部队炮击了奥列尼夫卡的检查站和过境点。四位平民被打死，其中包括一名怀孕的妇女。我们的英国同事说，他不在乎发射炮弹的人是谁，但这对于我们来说很重要。欧安组织常设理事会今天举行了会议，考虑为改善安全局势采取具体措施。我们需要欧安组织观察员在该检查站和过境点长期保持存在，我们必须迫使基辅取消对通过这些检查站和过境点的各种严重限制。我们还必须监测武器仓库，并在必要时，在那里和最危险的地区安装监视摄像头。我们还必须开展“反光镜式”的巡逻——不仅要在顿巴斯全境，而且还须在乌克兰军队的后防线这么做。我们必须加倍努力，以确保在当地实施停火，而且我们需要参与这个联合协调控制中心，其巡逻队应当包括民兵代表。我们必须在各地区之间建立直接接触。所有这些措施都能大大减少事件的数量。

然而，显而易见的是，正如人们在世界各地许多区域危机中所目睹的那样，在不解决政治问题的情况下，维持停火是不可能的。乌克兰不仅没有通过执行明斯克协议促进民族和解，反而继续进行政治迫害以及备战努力。新总理不仅没有实行必要的改革，反而决定设立一个负责在“被占领土”上“反恐行动”的部门。乌克兰执意将顿涅茨克和卢甘斯克的代表称为“分裂分子”，尽管这些代表签署了明斯克协议，并表明，他们愿意继续生活在乌克兰。对顿巴斯的经济封锁仍在实施。所有异见人

士都被称为“恐怖分子”和“分裂分子”，而且正在遭受各式各样的迫害。

对于基辅的掌权者来说，折磨和虐待个人、肆意拘押以及法外处罚是标准的行动程序，其中不少做法被联合国人权事务高级专员办事处所列出，但是人权的西方守护神对此却避而不谈。美国和英国的常驻代表今天再次试图诋毁我们进入顿巴斯的人道主义车队。我们从一开始就呼吁乌克兰政府在边界安排监测事宜，但是基辅拒绝了我们的呼吁。他们还一直拒绝允许国际实体实施此类检查。他们似乎更热衷于发动廉价的宣传，而不是缓解乌克兰人民的苦难。

今天，人们不可能忘记2014年5月2日这个悲惨的日子，两年前的今天，48人在敖德萨被活活烧死，还有200多人受伤。没有一个人因这一罪行受到惩罚。欧洲委员会驻乌克兰办事处指出，乌克兰当局进行的调查未能达到《欧洲人权公约》的各项要求，特别是独立性、有效性、彻底性和及时性等方面的要求。我们吁请安全理事会成员不要忘却这一惨剧。必须查明真相，并将责任人绳之以法。

在此背景下，一个令人憎恶的人最近被任命为乌克兰议会“最高拉达”的议长只会让我们极为反感。此人被称为“独立广场指挥官”，据很多证人称，他不仅于政变期间在基辅，而且还在敖德萨参与了阻击手的挑衅性射击活动。难怪他在就职时在议会提议，他们应当将有关顿巴斯特殊地位的段落从关于修改《宪法》的法案中删除。最近他和来自华盛顿特区的一位高级代表举行了会晤，这再次让我们想起了这些血腥事件背后的手法。

最后，我谨再次强调，当前极其重要的是，必须执行关于明斯克协议的一揽子措施，并严格地、坚定不移地全面落实这些协议的各项规定。这是解决顿巴斯冲突和化解所有相关问题的唯一前行之路。

我发言的主要部分到此为止。现在，如果可以的话，我谨发表两点简短的看法。

正如安理会所知，我们在此并非为了讨论克里米亚问题，因为这是俄罗斯联邦的国内事务。但是，既然有人提出了这个问题，那么我就说两句。事实上，克里米亚鞑靼人民理事会是从事极端主义活动而被俄罗斯禁止的。在一些国家，由于未能在应对极端分子方面给予足够的重视，我们可以看到，这造成了何等严重的后果。我们不会重复这一错误。现实情况是，近期出现了一波新的克里米亚鞑靼族成员迁往俄罗斯克里米亚的迁徙潮。举例来说，我们仅从乌兹别克斯坦就收到了1000多份申请，这些申请已被接受。

基辅应当关注的不是克里米亚的鞑靼人，而是应当关注顿巴斯，因为在那里，重型武器和坦克正在攻击平民及其房屋、学校和医院。平民还生活在经济封锁之下，他们的社会福利和养老金来源被切断。基辅每天都在损害民众的健康权甚至其生命权。我们注意到，近年来在乌克兰，他们禁止了共产党和许多其它党派。他们还压制民间社会团体并阻止人们接触媒体。此外，他们夺取并摧毁莫斯科牧首管辖下的东正教教堂和修道院。议会有一项旨在禁止这一教派在乌克兰活动的法案，尽管该教派有12000名成员。打个比方说，这样的一场运动好比是一个天主教国家力图禁止——比如——天主教会，而原因是他们不喜欢教廷位于罗马这一事实。因此，我们的乌克兰同事和其他选择性人权活动人士不应对我们进行说教。

可以的话，我现在稍微谈谈另一点看法。萨迪克先生在他的发言中说了一些对我来说相当奇怪的内容。他说他要求对基辅控制其边境问题作出回答。但对这一问题的回答可以在明斯克协议一揽子措施的第9段和第11段找到，它们清楚地写着，在举行选举和通过新《宪法》后，乌克兰届时将重新获得对其边境的控制。那里有八段涉及东乌克兰即顿巴斯的特殊地位问题——这正是应当包括在《宪法》中的内容。答案就在那里。我们必须按照协议的规定开展工作，并与相关地区的代表们协商制定法律。乌克兰当局不想这么做，导致其恢复领土主

权和对乌克兰全境的控制受到拖延，所有这些都让人深感关切。

我再讲一点。我获知一个非常重要的事实。当我讲到乌克兰武装部队在接触线上增加存在时，我是这么说的：特别监察团最近的报告指出，乌克兰存放在仓库中的武器只占现有武器的9%。大多数其余的武器都能在前线阵地找到，这表明了基辅对顿巴斯和平解决方案的态度。

主席： 我现在以中国代表的身份发言。

我感谢泽里胡恩助理秘书长、阿帕肯大使和萨迪克大使的通报。

中方一直密切关注乌克兰东部地区局势，对交火事件时有发生感到担忧。我们注意到近期诺曼底机制和明斯克三方联络小组多次就落实明斯克协议进行磋商，诺曼底机制外长会讨论了停火等问题。安理会去年一致通过第2202(2015)号决议核可明斯克协议，体现了对政治解决乌克兰问题的坚定支持。有关各方应切实停火止暴，执行明斯克协议，坚持通过对话协商，寻求乌克兰问题的全面、持久、平衡解决方案。

从根本和长远上解决乌克兰问题，既要充分照顾乌克兰国内各地区、各民族的正当权益和诉求，也要重视解决有关各方的合理关切，实现各方的利益平衡。

中方呼吁有关各方保持克制，坚持政治解决的大方向不动摇，推动乌克兰实现和平、稳定与发展，促进乌克兰各民族和谐相处、乌克兰与各国和平共处。国际社会应继续支持有关各方政治解决乌克兰问题的外交努力。安理会讨论应有助于乌克兰相关地区的局势缓和及乌克兰问题的妥善解决。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我现在请阿帕坎大使发言，对提出的意见和问题作出回复。

阿帕坎先生（以英语发言）： 我感谢安全理事会给我们这个机会来讨论这个问题。

明斯克协议的执行很重要。不过，从安全角度来看，明斯克协议第一、第二和第三项规定与停火、撤离重型武器以及增编所列武器密切相关。

我们希望在未来数天里恢复停火。我们认为，这将使我们能够继续推进接触线一带的脱离接触、缓解紧张局势以及建立信任措施。这还将为我们提供机会，以加快优先区域的扫雷工作。我希望这也会给我们一个机会，沿接触线一带开展更多的停火调解工作。安理会对接触线一带停火和安全的支持也将为其他领域，特别是为人道主义、经济和政治领域取得进展铺平道路。

主席先生，我再次感谢你使我们得以参加本次会议。

主席：我现在请萨迪克大使发言，对提出的意见和问题作出回复。

萨迪克先生（以英语发言）：与阿帕坎大使一样，我想表示我感谢邀请我在安全理事会发言，通报乌克兰东部局势。

我理解，各方的期望很高，而且对目前事态感到有些迫不及待。各方对于加强三方联络小组和四个工作组的工作抱有很高的期望。我一定会把这种期望和迫不及待的心情转达给将于明天在明斯克举行的三方联络小组下次会议。

如阿帕坎大使所说，我们非常希望我们会在明天的会议上决定于本周末东正教复活节假期再次实行停火。停火不应仅限于这个节日期间，而应维持下去，重新唤起乌克兰东部地区平民对于实现更光明未来的希望。我必须重申，我将尽一切力量，充分执行2015年2月12日的明斯克协议，确保协议比此前更具效力。

主席：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：首先，在我看来非常重要，必须使阿帕坎大使和萨迪克大使能够从我们今天的会议上获得动力，

以便加紧实施去年2015年2月明斯克协议所规定的一揽子措施。

但是，我想谈谈略微不同的另一点。我们不太明白乌克兰领导层为何提议举行今天的会议。我们没有从乌克兰方面听到有关执行一揽子措施的任何建设性内容。如果他们的意图是加剧紧张状况，发动新的军事行动，那么我们认为，这一算计是没有任何道理的。我们在这里听到了许多很有道理而且有着良好见解的话。我们希望乌克兰政府会听一听这些话。他们必须停止战火，不再动用枪炮，而应认真致力于政治解决冲突。

在这方面，我们已经听到有人说，明斯克协议应得到执行；然而，本着透明度精神，这应该落实到纸面上。逾24小时以前，我们草拟了一份新闻谈话草案，供安全理事会通过。安全理事会的每一个成员应该都已看过那份文件，但我想请秘书处在这里再次分发该文件，因为我想谈谈该文件。

在谈话稿分发24小时后，只有一个代表团——乌克兰代表团——向我们提出了反馈意见。他们说，该文本是不可接受的，但没有说为什么。现在，我想请安全理事会所有成员看看该文本，以便我们能够通过该文本。虽然它很简短，但却包含了当前局势的两个非常重要的方面。最重要的当然是明斯克协议的实施。我将宣读新闻谈话草案。

“安全理事会成员回顾认可2015年2月12日通过并签署的《执行明斯克协议的一揽子措施》的第2202（2015）号决议，并再次呼吁尽快充分落实该一揽子措施。”

我愿回顾，一揽子措施中的第1段呼吁立即和全面停火。今天就这方面说了很多，许多人对这方面的局势表示关切。在现阶段提出这种呼吁非常合适。

关于第2段，不久将是敖德萨悲惨事件两周年纪念。如我们说过的那样，要求进行的调查并未进行，在敖德萨，该问题引起极度的紧张。有人表示，将会采取各种措施。所谓的志愿者营，包括

Azov营和其他因在乌克兰东部实施种种暴行而为人所知的部队正被调进敖德萨市。我们希望安全理事会至少采取某些行动，确认有必要进行调查，这也许会平息局势。据此，我们在新闻谈话草案中提出第二段，内容如下：

“安全理事会成员还回顾2014年5月2日乌克兰敖德萨发生的悲惨事件，当时几十位平民被杀，数百人受伤。他们强调必需加快调查的速度，同时确保其客观与公正，从而把这种可耻行径的肇事者绳之以法。”

我们是以一种使人不可能对案文所载内容提出异议的方式来起草该案文的。因此，我呼吁我们的乌克兰同事展现对当前局势的某种程度理解。现在有许多人，包括阿帕坎先生和萨迪克先生，在落实一揽子措施方面都期待他们这样做。他们怎么可能对案文有任何反对意见？我们完全不能理解。因此，我们愿提议，本着透明的精神，对该案文草案进行表决，以便安全理事会主席能够在我们会议结束时向媒体宣读。

主席：乌克兰代表要求再次发言。

普瑞斯泰克先生（乌克兰）（以英语发言）：我真诚感谢安全理事会各位成员今天给我机会发言。对乌克兰来说，这是一次非常重要的讨论。我想，至少我们大家都同意，明斯克协议一从停火和撤出武器与外国军队到政治解决，修改我国《宪法》以及乌克兰权力下放一就其整体和复杂性来说，是唯一的前进道路。顺便提一下，乌克兰业已启动权力下放进程，而唯一没有分权的部分由亲俄罗斯傀儡所掌控。

关于俄罗斯代表的发言，参加了两年多的这些谈判，我烦透了对乌克兰境内一场血腥动乱的指控。他的发言充满了通常以字母“D”打头的英文词语：转移视线、歪曲和否认事实。这一切我们以前都听说过。我已经非常认真地作出努力，要让自己熟悉俄罗斯代表迄今就该议题所做的所有公开发言。这些发言加在一起共达84页，值得一读。大多

数内容写得不错，貌似真相，但前体是你必须允许自己忘记一件主要的事：是谁闯入谁的土地？是谁占用了这些土地？是谁开始屠杀民众？是谁送进来更多的坦克和雇佣军？

关于俄罗斯联邦提议的新闻谈话草案，第一部分没有问题，因为正如我先前提到的那样，它代表了我们在座各位所相信的和我们各国领导人所确认的，即：我们必须支持诺曼底模式和明斯克协议。关于敖德萨惨案，这是我出生的城市，而不是俄罗斯代表出生的城市，我认为，我们必须调查那里的所有事件，从俄罗斯人在克里米亚的所作所为、支持与煽动开始，这些行为导致在乌克兰许多城市，有人用刀具和俄罗斯人提供的其它手段杀害民众，其中一些人被活活烧死。因此，我们认为，该新闻谈话草案未反映出俄罗斯代表试图真诚地提请我们关注这些悲惨事件，因为在有机会拜读声明案文之前，俄罗斯媒体早已对声明草案进行了报导。

主席：美利坚合众国代表要求再次发言。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我们不想谈论美国的什么隐密图谋，恰恰相反，我们认为，俄罗斯联邦代表和在安全理事会有代表席位的各国代表团应该彼此协作，以恢复停火，和平地缓解危机，并且在实地找到和平的解决方案。

我们刚刚收到一份新闻谈话草案，俄罗斯联邦建议安全理事会应该审议这项关于乌克兰局势的声明草案。美国准备与安理会各成员一道，就一项反映我们对整体局势协商一致看法的草案进行讨论。让我们回顾一下局势。我再次强调，当前的乌克兰危机是俄罗斯侵略和侵犯乌克兰主权与领土完整的结果。

主席：联合王国代表要求再次发言。

米克先生（联合王国）（以英语发言）：我谨回复俄罗斯代表就我们先前发言提出的两点具体意见。

第一，他提到我们关于克里米亚的意见，顺便说一下，联合国认为，克里米亚绝非俄罗斯的一部分。他说，克里米亚是一个稳定的半岛。我只想重复我国常驻代表就此所说的话：“提供准入以便能够妥善评估局势。”这是我们的唯一要求。当然，如果克里米亚是一个稳定的半岛，这应该是可以接受的。

第二，对我国常驻代表的话存在严重误读。我们的俄罗斯同事说，我们不在乎是谁发射炮弹。我国常驻代表所说的是，“无论是谁发射的炮弹”。如英文极佳的俄罗斯常驻代表所知，此话的意思是不一样的。我们不是在试图表示漠不关心。远非如此，我们提出这一点的方式旨在强调我们的看法：各方均有责任，它们应一道努力，以试图达成解决。

这就是我们期待俄罗斯所做的事情。如果俄罗斯人对找到解决办法是认真的话，无论他们对分裂分子提供什么程度的支持，他们都可以做得更多，以帮助我们其他人了解乌克兰东部和克里米亚实际发生的情况。这样做的一种办法是，他们可以同意考虑乌克兰提出派遣警察特派团的请求，还可以考虑如何扩大和充分装备欧洲安全与合作组织驻乌克兰特别监察团，特别是沿在边界一带。

最后，关于新闻谈话草案，我不认为这是一种建设性和特别严肃的做法。俄罗斯常驻代表非常清楚，也正如我的美国同事所说的，该声明案文没有涵盖所有情况。没有提到支持分裂分子；没有提到 Nadiya Savchenko；没有提到对马来西亚航空公司 MH-17 号航班的调查；而且也没有提到克里米亚。我们将高兴地就案文进行接触，但是正如我的美国同事所说，新闻谈话是经各方协商一致商定的。

主席：西班牙代表要求再次发言。

加索·马托塞斯先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我们拜读了俄罗斯联邦提出的新闻谈话草案，我们同意美国代表和联合王国代表的意见。我们准备就案文开展工作。但是，现在安理会内部似

乎没有足够的共识通过现有的这项新闻谈话草案。就第一段似乎可能达成一致，但是就整项新闻谈话未达成一致。对西班牙来说，此时此刻，安全理事会应该具有一种建设性的态度。无论如何，我们发表的任何声明均应支持局势降级，倡导诚意并且推进谈判，而任何单独采取的行动则有可能适得其反。

主席：法国代表要求再次发言。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：我只想非常简略地表示，提交给我们的新闻谈话草案似乎没有涵盖整个主题。因此，我认为，在予以通过之前，需要做更多的工作。

主席：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我要谈一个小问题，但我用俄语准确地表述了我的英国同事所说的话，即他根本不在乎是谁开的枪，可我们在乎。但我们确实在乎。我们继续认为，杀害平民的人不应逃脱惩罚。因此，我们非常在乎是谁开的枪。但是，这并非一个很实质性的细节。

我们的乌克兰同事就2014年5月2日敖德萨发生的事件所说的话让我感到愈加惊讶。更何况他说敖德萨是他的故乡。发生在他故乡的事件震惊全世界。危机期间发生许多可怕的事件——杀戮和不同形式的暴力——但该事件是个里程碑。48人被烧死，在电视上可以看到，试图保命的人跳出窗户，却遭到枪击。许多目击者，包括电视报道本身，都称这次袭击的主要筹划者是最高拉达现任议长。

关于敖德萨发生的事件，出生于敖德萨的乌克兰外交部副部长表示，不必特别关注这次袭击事件，但是，正如我说过的那样，一场可怕的悲剧有可能正在酝酿之中，也许会于5月2日在敖德萨发生。他照样无动于衷。他想要在大背景中看待该事件。但是，我们的西方同事也只想谈及这种大背景。他们的立场相当有特点。然而，法国这样做就相当奇怪了，因为它参加了一揽子措施的拟订工作。在这一系列事件期间，我们为了解决冲突所做的

唯一有益且必须继续做的事情是执行一揽子措施。但是，有些人表示，我们不能确认一揽子措施。我们的乌克兰同事表示，他能够同意第一段，但我们的美国和英国同事却不能。他们表示，他们想要发挥建设性的作用，但是，如果我们不提及“侵略”，他们就不会支持该文件。一揽子措施中没有任何内容与侵略有关。

我们注意到，美国喜欢使用这个措辞——在世界各地，它发动了一场又一场侵略，造成破坏性的后果。但是，一揽子措施只字未提侵略。他们不过是再次企图将注意力从重大政治和外交工作上转移开。美国表示，它希望发挥建设性作用，并为我们提供帮助。我们怎能理解这一说法？我们无法理解这一立场。这一立场刚才又被重申了一次。美国甚至不准备赞同第一段，而该段中提到需要确保尽快落实一揽子措施。原因何在？因为该段没有提及克里米亚的内容？对，这是因为一揽子措施对克里米亚也只字未提。

主席先生，如你所言，显而易见，在这里没有达成共识。我们看到一些安全理事会成员，特别是我们的英国和美国同事的立场暴露无遗，他们不应声称，他们想要以建设性的方式进行参与。法国和德国也许将以建设性的方式参与执行一揽子措施，但是，其他国家依然将参与它们蛊惑人心的宣传，并掩盖它们在所有这些事项上的作用。在这里，我们碰到其中一个主要问题，因此，乌克兰危机的解决有所延宕。

主席：乌克兰代表要求再次发言。

普瑞斯泰克先生（乌克兰）（以英语发言）：我的发言将很简短。我不会再试图硬要增添安理会成员在相当长的时间内不得不领教的事实真相、真假参半的说法和谎言。如果我们要谈论这些细节，我就要提请安理会包括俄罗斯代表注意，在我们谈及所谓的明斯克一揽子措施时，我们似乎忘却将近半年前签署的最初的明斯克协议。我们为何忘记它？因为俄罗斯联邦一直仅仅提及2月12日的明斯克

协议。我必须提醒安理会，明斯克协议原件提及乌克兰走廊沿线由欧洲安全与合作组织监测的特别安全区。如果俄罗斯联邦如此担心乌克兰军队将重新控制乌克兰领土，我就必须提醒俄罗斯联邦代表注意，人人都支持的想法是乌克兰领土应归还乌克兰。但在此之前，乌克兰-俄罗斯边境周边地区应置于欧洲安全与合作组织的监测与核查之下，从而防止更多的武器和雇佣军进入我国境内，我们一再提请安理会注意这一行径。

主席：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：关于边境管制，我刚刚在谈论萨迪克先生的看法时谈及这一点。乌克兰正在推迟边境管制方面的一应事宜。这一点非常明确地写入协议。乌克兰代表可能已经过目。让我来宣读吧。它说，乌克兰应在地方选举后第一天开始恢复对边界的完全控制，并通过执行第11条在达成全面政治解决后完成这项工作。第11条规定，应进行协商，并与顿涅茨克和卢甘斯克地区各区代表达成协议。乌克兰没有与卢甘斯克和顿涅茨克地区的代表进行协商。乌克兰没有执行第11条，其中述及宪法改革以及与顿涅茨克和卢甘斯克代表的协商。此外，应根据文件所载说明完成这项工作，其中有8段说明乌克兰这些地区应享有什么特殊地位。

我再次对另一项意见表示歉意。我想看到声明草案获得通过；据我对草案的理解，它能够乌克兰代表团所接受，但随后，乌克兰代表开始谈论谁在开杀戒，并对俄罗斯横加指责。责任人是图谋推翻政权的人。2月16日前后，他们开始枪杀警员。他们正是以前数周投掷莫洛托夫鸡尾酒的人。他们是开杀戒者。基辅当局并未在调查这些情况，因为他们想掩盖政变背后的真正真相。狙击手射杀其同胞和示威者，这为政治政变创造了条件。

关于早些时候明斯克协议的最后一点内容，现存的文件有许多：首先是2014年2月21日达成的协议，这本来能使我们避免整个危机。其后，在美

利坚合众国的参与下发表了一项非常好的声明，即2014年4月17日的四方声明，其中包括进行一次包容各方的政治对话，但是，所有这些其后都遭到违反。2014年9月30日的协议没有签署。因此，我们提出了一揽子措施。必须遵守这些措施。阿帕坎先生和萨迪克先生呼吁必须遵守一揽子措施。我们希望这一呼吁将得到倾听。但愿我们不会被迫应付一些新的军事冒险，因为接触线沿线的局势令人关切。可以看出，可能正在奉行某种形式的军事冒险主义。我们必须避免这一局面。

主席：乌克兰代表要求再次发言。

普瑞斯泰克先生(乌克兰)(以英语发言)：主席先生，我保证这将是我最最后一次发言。俄罗斯代表正在回顾我国漫长而血腥冲突的另一个细节。所谓的2月21日协议——他刚刚引述过——在四方的帮助下得以达成。但是，俄罗斯联邦代表却避而不谈第四方——俄罗斯参加了谈判。尽管国际谈判小组的三名成员协助乌克兰、反对派和总统签署协议，但俄罗斯代表是唯一没有签署该文件的一方。显然，他对反对派和时任总统亚努科维奇先生达成协议感到不快。

在这方面，我必须提醒安理会，俄罗斯联邦出示的所谓克里米亚回归正式章牌上面有日期，首先是2014年2月20日，即俄罗斯联邦代表提请安全理事会注意该协议的前一天。因此，俄罗斯联邦是在我们达成第一项协议之前，并且亚努科维奇总统仍在

位时开始——不只是计划，而且是开始——吞并克里米亚的。

主席：俄罗斯联邦代表要求再次发言。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：或许我们可以在另一个地方继续这一讨论。我想指出，我国代表认为他为拟定该协议提供了帮助，因为我们认为该协议很重要。不过，我们觉得，亚努科维奇总统因这份协议而放弃了太多，似乎他处于极端弱势。实际情况确实如此，因为他被推翻了，但该协议的签字国当时本应坚持要求遵守所签的协议。

或许乌克兰代表有其自己的解释，但问题是，如果该协议得到遵守，那么，到2014年年底，乌克兰本会有一部新宪法，冲突也就不会发生。但它却开始实施枪击，开始使用武力，现在我们看到所发生的一切。

在整个这场危机中，我们一直在重复一个词：“对话，对话，对话”。然而，乌克兰却决定展开反恐行动，说是有恐怖分子等等，这就是目前我们所看到的情况。

主席：俄罗斯联邦刚才散发了关于乌克兰局势的新闻谈话草案。考虑到刚才会场讨论的情况，主席建议，在会后在有关成员之间继续就这个案文进行讨论。如果大家同意，我们就这么做。

下午5时40分散会。