

Конференция 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
25 February 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля–22 мая 2015 года

Меморандум Монголии в отношении укрепления ее международной безопасности и статуса государства, свободного от ядерного оружия

1. Настоящий меморандум правительства Монголии об укреплении ее международной безопасности и статуса государства, свободного от ядерного оружия, представляется в соответствии с решением о справочной документации, которое было принято Подготовительным комитетом Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. С дополнительной информацией о статусе Монголии и шагах, предпринятых с целью институционализации этого статуса со времени Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора можно ознакомиться в документе NPT/CONF.2010/12 от 22 марта 2010 года.

Краткая история вопроса

2. В силу своего геополитического положения во второй половине двадцатого столетия Монголия, которая являлась союзником Советского Союза, подвергалась воздействию двух «холодных войн»: между Востоком и Западом и между Китаем и Советским Союзом. В 1967 году Советский Союз разместил в Монголии свои военные базы. Испытав на пике напряженности в отношениях между Китаем и Советским Союзом опасность оказаться вовлеченной в возможный конфликт, в ходе которого могло быть применено ядерное оружие, а также могли быть выведены российские базы с ее территории, Монголия объявила в сентябре 1992 года свою территорию зоной, свободной от ядерного оружия, и обязалась закрепить этот статус международными гарантиями¹.

3. Инициативу Монголии приветствовали как государства, обладающие ядерным оружием, так и государства, не обладающие ядерным оружием. В 1993 и 1994 годах пять государств, обладающих ядерным оружием, выступили с односторонними заявлениями в поддержку этой инициативы. В Договоре о дружественных отношениях и сотрудничестве, заключенном с Монголией в январе 1993 года, Российская Федерация обязалась уважать политику Монголии, направленную на недопущение размещения на ее территории и транзита

¹ См. выступление президента Монголии от 25 сентября 1992 года в ходе общих прений на сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи.



иностранных войск, ядерного и других видов оружия массового уничтожения. Китай объявил о том, что принятое им обязательство не применять ядерное оружие и не угрожать его применением против зон или государств, свободных от ядерного оружия, распространяется на Монголию. Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии заявили, что на Монголию будут распространяться их позитивные и негативные гарантии безопасности. Франция объявила, что ее негативные гарантии безопасности применимы к Монголии. Правительство Монголии приветствовало эти выражения поддержки в качестве проявления политической поддержки проведения такой политики. Вместе с тем, эта поддержка не являлась четким признанием ее статуса государства как зоны, свободной от ядерного оружия, равно как и не предоставляла Монголии юридически обязательных гарантий безопасности, предоставляемых традиционным зонам, свободным от ядерного оружия. По этой причине Монголия продолжала прилагать усилия по институционализации своего статуса как зоны, свободной от ядерного оружия, на территории одного государства.

4. Что касается государств, не обладающих ядерным оружием, то все они в полной мере поддержали не только политику Монголии в целом, но и ее усилия по институционализации этого статуса.

5. В 1996 и 1997 годах Монголия провела переговоры с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, в отношении своей инициативы. Вместе с тем, несмотря на выраженную общую поддержку данной инициативы, эти государства не были готовы считать Монголию зоной, свободной от ядерного оружия, поскольку она охватывала только одно государство. Монголия аргументировала тем, что во всеобъемлющем исследовании по вопросу о зонах, свободных от ядерного оружия, во всех его аспектах было отмечено, что даже отдельные страны могут создавать зоны, свободные от ядерного оружия. Вместе с тем, пять государств, обладающих ядерным оружием, по-прежнему не желали рассматривать Монголию в качестве полноправной зоны, считая, что это будет отвлекать внимание от стимулов для создания региональных (традиционных) зон или подрывет эти стимулы. В ходе переговоров была достигнута договоренность о том, что до тех пор, пока пять государств, обладающих ядерным оружием, не признают концепцию зоны, свободной от ядерного оружия, на территории одного государства, Монголия может считаться государством с уникальным безъядерным статусом. Таким образом, была достигнута договоренность о том, что вместо термина «зона» будет использоваться термин «статус» и что содержание этого статуса будет определяться заинтересованными государствами. Пять государств, обладающих ядерным оружием, также выразили нежелание согласиться с концепцией «институционализации» этого статуса. В ходе переговоров была достигнута договоренность о том, что для того, чтобы придать авторитетность этому статусу, вопрос о безопасности Монголии необходимо рассматривать в более широком контексте, в том числе с точки зрения независимости, суверенитета и территориальной целостности страны, нерушимости ее границ, независимости ее внешней политики, ее экономической безопасности и сохранения ее экологического баланса. Это понимание легло в основу резолюции 53/77 D Генеральной Ассамблеи под названием «Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия», которая была принята в 1998 году без голосования.

6. Действуя во исполнение резолюции 53/77 D Генеральной Ассамблеи, Монголия обратилась к пяти государствам, обладающим ядерным оружием, с просьбой определить ее статус и предоставить надлежащие гарантии безопасности. В 2000 году она приняла закон, который определил этот статус на национальном уровне и криминализировал действия, связанные с нарушением этого статуса (см. A/55/56-S/2000/160, приложение I). В ответ на просьбу Монголии предоставить надлежащие гарантии безопасности пять государств, обладающих ядерным оружием, выступили в октябре 2000 года с совместным заявлением о предоставлении Монголии политических гарантий безопасности (A/55/530-S/2000/1052, приложение). В этом заявлении они объявили, что их обязательства в отношении позитивных и негативных гарантий безопасности, которые они по отдельности приняли в 1995 году, применяются к Монголии (см. резолюцию 984 (1995) Совета Безопасности). Монгольская сторона приветствовала это совместное заявление в качестве важного шага в процессе институционализации статуса на международном уровне. В то же время она уведомила пять государств, обладающих ядерным оружием, о том, что эти гарантии не отражают уникальное географическое положение Монголии, ее интересы и состояние ее отношений с ними.

7. В сентябре 2001 года, учитывая, что статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, по-прежнему не был четко определен на международном уровне, представители Монголии, пяти государств, обладающих ядерным оружием, и Организации Объединенных Наций провели встречу в Саппоро, Япония, с тем чтобы обсудить пути и средства определения и укрепления этого статуса (см. A/57/59, приложение). Принятая по итогам этой встречи рекомендация предусматривала, что Монголии необходимо либо заключить трехсторонний договор со своими двумя соседями — Китаем и Российской Федерацией, — либо добиваться заключения более амбициозного многостороннего договора с участием всех пяти государств, обладающих ядерным оружием.

8. В январе 2002 года, действуя во исполнение сделанных в Саппоро рекомендаций, Монголия представила своим соседям проект основных элементов возможного трехстороннего договора о ее статусе. Этот проект основных элементов в целом основывался на международной практике создания зон, свободных от ядерного оружия, но при этом также отражал особое положение Монголии как страны, не имеющей выхода к морю, единственными двумя соседями которой являются государства, обладающие ядерным оружием. С учетом ответов, полученных от своих соседей, Монголия подготовила проект трехстороннего договора и проект дополнительного протокола к нему и представила их своим соседям, выразив надежду на то, что переговоры по этим проектам смогут начаться в ближайшем будущем. Китай и Российская Федерация провели в Женеве в марте и сентябре 2009 года встречи с Монголией, в ходе которых они обменялись мнениями по проектам. Во время второй встречи они представили Монголии совместный документ с изложением вопросов и замечаний по положениям проектов. В конце этой встречи они заявили о необходимости того, чтобы три других государства, обладающих ядерным оружием, — Соединенные Штаты, Соединенное Королевство и Франция — присоединились к переговорам, поскольку они считали, что любые гарантии без

опасности Монголии должны быть предоставлены всеми пятью государствами, обладающими ядерным оружием, а не только Китаем и Российской Федерацией.

9. В рамках подготовки к Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора делегация Монголии предложила упомянуть в заключительном документе Конференции трехсторонние встречи в Женеве. Вместе с тем, в силу позиции, занятой пятью государствами, обладающими ядерным оружием, Конференция лишь приветствовала провозглашение Монголией ее статуса государства, свободного от ядерного оружия, и поддержала меры, принимаемые Монголией в целях закрепления и упрочения этого статуса (см. NPT/CONF.2010/50 (том I), пункт 100).²

Шаги, предпринятые с целью институционализации статуса Монголии со времени Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора

10. Учитывая, что жизнеспособность статуса зависит в определенной степени от того, как выполняется закон по этому вопросу, парламентский постоянный комитет по вопросам безопасности и внешней политики Монголии учредил в январе 2014 года рабочую группу, которая провела мониторинг и оценку хода осуществления этого закона и затем представила на рассмотрение правительства ряд рекомендаций. Рабочая группа рекомендовала правительству продолжать взаимодействовать с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, государствами-участниками договоров о зонах, свободных от ядерного оружия, и другими государствами и международными организациями с целью дальнейшего упрочения статуса, рассмотреть вопрос о возможных поправках к этому закону и представить постоянному комитету доклад о том, как суда, плавающие под монгольским флагом, выполняют этот закон, резолюцию 1540 (2004) Совета Безопасности и другие правовые обязательства, принятые в отношении правил безопасности международного судоходства. Правительство также готовится представить на ратификацию парламенту поправку к Конвенции о физической защите ядерного материала.

11. После возобновления в 2011 и 2012 годах контактов и переговоров с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, по вопросу о ее статусе государства, свободного от ядерного оружия, Монголия и эти пять государств подписали 17 сентября 2012 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций параллельные заявления о гарантиях безопасности. В своем заявлении Монголия, основываясь на своем законе 2000 года, не только подтвердила общие запреты, введенные в соответствии с Договором о нераспространении ядерного оружия, но и обязалась не размещать и не перевозить никоим образом ядерное оружие или части и компоненты такого оружия, а также ядерные отходы через свою территорию и приветствовала обязательства,

² См. также пункт 8 Заключительного документа Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора (NPT/CONF.2000/28 (части I и II)), в котором говорится следующее: «Конференция приветствует и поддерживает провозглашение Монголией своего статуса государства, не обладающего ядерным оружием, и принимает к сведению недавнее принятие монгольским парламентом закона, в котором этот статус определяется как односторонняя мера, обеспечивающая полное отсутствие ядерного оружия на ее территории, с учетом уникальности ее положения, в качестве конкретного вклада в дело достижения целей ядерного нераспространения и в качестве практического вклада в повышение уровня политической стабильности и предсказуемости в регионе».

принятые пятью государствами, обладающими ядерным оружием, в 2000 году и в тот день (17 сентября 2012 года).

12. С другой стороны, в своем совместном заявлении пять государств, обладающих ядерным оружием, подтвердили свое намерение сотрудничать с Монголией в осуществлении резолюции 53/77 D Генеральной Ассамблеи, подтвердили также гарантии, которые они предоставили в совместном заявлении, сделанном в 2000 году, и, кроме того, подтвердили свое намерение уважать до тех пор, пока Монголия сохраняет свой статус государства, свободного от ядерного оружия, этот статус и не оказывать содействия любому действию, которое представляет собой его нарушение.

13. В 2013 и 2014 годах монгольская неправительственная организация «Blue Banner» («Голубой стяг») организовала национальные и региональные обсуждения в формате «круглого стола» с целью выдвижения идей о практических путях и средствах дальнейшей институционализации этого статуса и представила результаты проведенных дискуссий правительству.

Международная поддержка статуса

Двусторонняя поддержка

14. Многие государства, с которыми Монголия поддерживает тесные отношения, продолжают поддерживать уникальный статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, и политику, направленную на его надлежащую институционализацию. 26 июня 2011 года президент Соединенных Штатов Барак Обама в совместном американо-монгольском заявлении приветствовал статус Монголии как государства, свободного от ядерного оружия, а в августе 2014 года президент Китая Си Цзиньпин выразил поддержку политики Монголии по продвижению этого статуса как на международном, так и на региональном уровнях.

Региональная поддержка

15. В течение рассматриваемого периода Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) на своей встрече на высшем уровне в 2010 году приветствовало статус Монголии в качестве вклада в обеспечение безопасности и укрепление доверия в регионе СВМДА. На своей встрече на высшем уровне в 2014 году СВМДА приветствовало параллельные заявления 2012 года в качестве конкретного вклада в дело нераспространения и повышения уровня доверия и предсказуемости в регионе. На своей встрече на уровне министров в 2012 году СВМДА приветствовало заявление Монголии о ее статусе государства, свободного от ядерного оружия, и поддержало меры по его упрочению и подкреплению.

16. Региональный форум Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) также поддержал статус Монголии. В заявлении Председатель двадцать первого Регионального форума АСЕАН, состоявшегося в Нейпидо 10 августа 2014 года, заявил, что участвовавшие в его работе министры приветствовали статус Монголии и совместное заявление 2012 года пяти государств, обладающих ядерным оружием, об этом статусе в качестве конкретного вклада в дело ядерного нераспространения и повышение уровня доверия и предсказуемости в регионе.

17. В ноябре 2014 года в Улан-Баторе состоялась международная конференция по вопросу о создании в Северо-Восточной Азии зоны, свободной от ядерного оружия. В заключительном документе этой конференции участники приветствовали политику Монголии по упрочению ее статуса как государства, свободного от ядерного оружия, в качестве конкретного вклада в повышение уровня региональной стабильности и в качестве инновационного подхода к решению проблем, связанных с ядерной угрозой. Они также приветствовали совместное заявление 2012 года пяти государств, обладающих ядерным оружием, и выразили надежду на то, что опыт Монголии станет вдохновляющим примером при решении сходных проблем.

Многосторонняя поддержка

18. Движение неприсоединившихся стран неизменно поддерживало статус Монголии. В мае 2011 года на своей шестнадцатой Конференции на уровне министров и юбилейной встрече, которые состоялись на Бали, Индонезия, Движение поддержало политику Монголии, нацеленную на институционализацию ее статуса, и меры, принятые с целью закрепления и упрочения этого статуса. В этой связи министры приветствовали начало переговоров между Монголией и ее двумя соседями по разработке необходимого правового документа и выразили надежду на то, что эти переговоры приведут в скором времени к заключению международного документа, институционально закрепляющего статус Монголии.

19. На встрече Движения на высшем уровне, состоявшейся в Тегеране в августе 2012 года, главы государств и правительств вновь поддержали политику Монголии, направленную на институционализацию статуса, и меры, принятые с целью его закрепления и упрочения. В этой связи они подтвердили свою поддержку переговоров Монголии с Китаем и Российской Федерацией о заключении международного документа, институционально закрепляющего этот статус. В заключительном документе семнадцатой Конференции Движения на уровне министров, состоявшейся в Алжире 26-29 мая 2014 года, была подтверждена поддержка министрами статуса Монголии, равно как и ее политики по его институционализации.

20. В заключительном документе второй Конференции государств-участников и государств, подписавших договоры о создании зон, свободных от ядерного оружия, и Монголии, которая состоялась в Нью-Йорке 30 апреля 2010 года, участники выразили свою полную поддержку политике Монголии, направленной на институционализацию статуса, и приветствовали женеvские переговоры 2009 года с ее соседями (см. NWFZM/CONF.2010/1, пункт 23).

21. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций была первой многосторонней организацией, которая приветствовала инициативу Монголии, и с 1998 года рассматривает каждые два года вопрос, озаглавленный «Международная безопасность Монголии и ее статус государства, свободного от ядерного оружия», и принимает резолюции по этому вопросу. В первой резолюции по этому вопросу, принятой в 1998 году, Ассамблея приветствовала провозглашение Монголией своего статуса государства, свободного от ядерного оружия, а в последующих резолюциях Ассамблея приветствовала и поддержала меры, принятые Монголией с целью закрепления и упрочения этого статуса. Несмотря на то, что Ассамблея выразила свою убежденность в том, что международно-

ное признание статуса Монголии внесет вклад в повышение уровня стабильности и доверия в регионе, в силу позиции пяти государств, обладающих ядерным оружием, Ассамблея так и не смогла официально признать и приветствовать этот статус. Монголия считает, что подписание пятью государствами, обладающими ядерным оружием, совместного заявления в 2012 году, в котором они выразили свое намерение уважать этот статус и не оказывать содействия любому действию, которое представляет собой его нарушение, подразумевает, что эти государства признают этот статус (как он определен в монгольском законе 2000 года и в параллельных заявлениях 2012 года) и поэтому не будут возражать против того, чтобы Ассамблея приветствовала и этот статус, и меры, принимаемые Монголией с целью его упрочения. С 2010 года Монголия неоднократно поднимала этот вопрос с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, и будет продолжать делать это до тех пор, пока не будут устранены существующие разрывы и расхождения между логикой и практикой.

Дальнейшие шаги

22. За 23 года, которые прошли со времени провозглашения Монголией своей территории зоной, свободной от ядерного оружия, и в течение которых она прилагала усилия к тому, чтобы добиться международных гарантий этого статуса, был достигнут значительный прогресс при широкой поддержке со стороны государств — членов Организации Объединенных Наций и государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия. Хотя в силу позиции пяти государств, обладающих ядерным оружием, Монголия не была признана зоной, свободной от ядерного оружия, ее уникальный статус, продемонстрированный выше, был широко признан в качестве вклада в дело ядерного нераспространения и повышения уровня доверия и предсказуемости в регионе.

23. Монголия считает, что для сохранения жизнеспособности ее статуса этот статус должен продвигаться на трех уровнях: национальном, региональном и международном. В прошлом Монголия продвигала этот статус главным образом на национальном и международном уровнях. Как только Генеральная Ассамблея официально признает этот статус, Монголия перенесет фокус своих усилий непосредственно на свой регион. С этой целью она уже подняла данный вопрос в рамках Регионального форума АСЕАН.

24. Подытоживая, Монголия намерена:

- а) продолжать работать с пятью государствами, обладающими ядерным оружием, над тем, чтобы Генеральная Ассамблея официально признала и приветствовала ее статус;
- б) продолжать контролировать выполнение ее уникального закона;
- в) продолжать сотрудничать с другими зонами, свободными от ядерного оружия, государствами-участниками таких зон и занимающими сходную позицию государствами с целью укрепления сотрудничества с традиционными зонами, свободными от ядерного оружия, и продвижения идеи создания мира, свободного от ядерного оружия;

- d) добиваться того, чтобы ее статус стал важным элементом процесса нераспространения и повышения уровня доверия и предсказуемости в регионе;
 - e) играть активную роль в продвижении идеи создания зоны, свободной от ядерного оружия, в Северо-Восточной Азии.
-