

不扩散核武器条约缔约国 2015 年审议大会

Distr.: General
1 May 2015
Chinese
Original: Spanish

2015 年 4 月 27 日至 5 月 22 日，纽约

关于《不扩散核武器条约》第六条以及 1995 年通过的“核不扩散与核裁军的原则和目标”第 4(c) 段的执行情况*

墨西哥报告

1. 本报告所载资料更新了载于 2014 年 4 月 24 日的 NPT/CONF.2015/PC.III/7 号文件中的内容。也就是说，只纳入了上述日期之后的更新的信息，依照条约缔约国 2010 年第八届审议大会《最后文件》之《行动计划》的行动 20 的要求，特别是关于《条约》第六条以及 1995 年题为“核不扩散与核裁军的原则和目标”的决定第 4(c)段，以及 2000 年缔约国审议大会《最后文件》中达成的实际举措，同时回顾了国际法院 1996 年 7 月 8 日提出的旨在为达成该目标付出更大努力以及促进拥有核武器国家提交这项资料的咨询意见。
2. 在这方面，墨西哥坚持积极、一贯和以身作则的立场支持裁军，强调按照可核查、不可逆和透明的原则，彻底消除大规模毁灭性武器，主要是核武器的迫切需要。墨西哥在这一领域所采取的行动主要基于国际法，以及墨西哥《宪法》的外交政策和《联合国宪章》的原则。
3. 墨西哥寻求提高现有国际文书的普遍性，及其全面执行、巩固和发挥效力，同时推动新文书的制定。
4. 值得强调的是，核武器是国际法中唯一没有被明文禁止的大规模毁灭性武器。这种情况助长了某些人的观念，即在某种意义上这些武器给予它们的拥有者所谓的“威信”，或者这些就是集体安全的保证，墨西哥自从 70 年前核时代诞生以来就否定这种概念。

* 本文件未经正式编辑印发。



5. 墨西哥推动将对于核武器杀伤性及其后果的考量作为未来必须禁止核武器的基础。
6. 墨西哥已成为“人道主义倡议”的主要推动者之一，在多个关于核裁军主题论坛上提出联合声明，将核武器的人道主义后果作为裁军行动的基础，以及之所以核武器在任何情况下都不应被重新启用的理由。该声明在 2012 年获得 16 个背书，2013 年为 80 个，2014 年 10 月达到了 157 个。
7. 人道主义倡议的出现，是无核武器国家和民间社会在面对实现核裁军毫无进展，连同联合国大会裁军机制和论坛(主要是裁军委员会和裁谈会)停滞近二十年深感挫败的体现。在许多多边论坛上，仅从政治和法律的角度讨论核武器，而不是针对它的影响，因此作为该项运动的倡议者，我们必须协同努力，利用确实的数据，揭示核武器之害，作为彻底禁止和消除核武器前的步骤。
8. 在分别于奥斯陆(2013 年)、纳亚里特和维也纳(均为 2014 年)举办的三次核武器人道主义影响会议上提交关于核武器灾难性后果的资料，表明了国际社会对于这个问题的兴趣和范式转移。
9. 另一方面，在纳亚里特会议上，墨西哥总统强调核武器的人道主义影响，必须成为一项承诺，让国家和民间社会通过有约束力的制定新的标准和规则的，是时候启动瞄准该目标的外交进程了，为此需要确定期限、论坛和采取实质性行动以实现这一目标的框架(NPT/CONF.2015/PC.III/WP.35 号文件)。
10. 在维也纳会议上，至少有 44 个国家赞同纳亚里特会议结论，即启动外交进程，制定禁止核武器的有约束力的，作为彻底消除核武器之前的步骤，接受国际社会的监督，并确定执行的期限。
11. 墨西哥重申奥斯陆、纳亚里特和维也纳会议上的讨论和结论，必须转换为开启一项外交进程，开展谈判并最终制定相关禁止核武器的司法文书。为此，墨西哥呼吁请所有国家认真考虑这轮行动，作为对人类生存的承诺。
12. 同时，维也纳会议也达成了一项奥地利政府承诺(《奥地利承诺》)，也是该倡议成果的一部分，用以鼓励《不扩散核武器条约》缔约国重申其对于该条约的承诺，特别是第六条，以便各个国家协同努力降低核武器带来的风险。为此，鉴于核武器不可接受的人道主义后果和风险，必须为禁止和消除核武器而奋斗。《奥地利承诺》获得了 78 个国家的赞同，其中包括墨西哥。
13. 在这方面，作为人道主义倡议在其成员国中产生的影响，2015 年 1 月在哥斯达黎加举办的第三届拉美及加勒比国家共同体(拉加共同体)国家元首和政府首脑会议上，33 个国家(包括墨西哥)重申了其继续推进全面可核查核裁军的承诺，并向纳亚里特会议文件提出的为制定禁止核武器的国际有约束力的开启外交谈

判进程提供强有力的支持。这巩固了围绕重大问题的区域联盟，强化了全面核裁军的终极目标，即消除核武器对人类带来的威胁。

14. 另一方面，《特别声明》中重申了拉丁美洲及加勒比国家引以为傲的一点，他们属于第一个在人口密集地区建立的无核武器区，强调了其对拉丁美洲禁止核武器组织作为核裁军方面“区域特别组织”的工作的支持。

15. 同样，拉加共同体还加入了一项古巴在维也纳会议上提交的议案，目的是在2015年9月举行的联合国大会第七十届会议上，让该区域的国家推动关于一项法律文物的谈判，该文书对在全球范围内禁止核武器具有约束力。

16. 在这一进程开展的同时，在第九届五年一度的不扩散核武器条约审议大会(2015年4月27日至5月22日，纽约)前期筹备工作框架下，墨西哥继续参与了各项有关核裁军议程的论坛。

联合国大会

17. 在2015年下半年期间，由墨西哥承担了裁军新议程联盟(英文缩写 NAC¹)的协调工作，向于2014年召开的联合国大会第六十九届会议提交的题为“建立一个没有核武器的世界：加速兑现核裁军承诺”的决议草案，作为第69/37号决议，由169票赞成、7票反对和5票弃权获得通过。值得一提的是，这是唯一一项提交联合国大会讨论的相关决议，详细论述了拥有核武器的国家承诺，细化为2000年在《不扩散核武器条约》框架内通过的“关于裁军的13个步骤”，其中提出了实现一个没有核武器世界的具体措施。新议程联盟坚持认为，为履行上述承诺，应就采取停止军备竞赛的有效措施进行多边谈判，为履行《不扩散核武器条约》，其中还应当包括禁止核武器。

18. 此外，墨西哥还协调拟定了在上述会议期间，新议程联盟在一般辩论和第一委员会核裁军专题辩论的发言稿。

19. 此外，墨西哥还在联合国大会第六十九届会议提交了4个关于核裁军和不扩散的议案，即：

- 联合国关于核裁军和不扩散教育研究报告，不经表决即获通过，成为第69/65号决议，与日本合作，两年提交一次，其中记载关于提交于2002年联合国在这一项目的研究报告所提出建议的执行情况。对墨西哥来说，核裁军和不扩散价值观、行动和目标的教育和推广对实现无核武器世界至关重要，并描述了主要在核裁军领域开展的活动，例如将有关核裁军和不扩散的材料列入的国防部的学习课程，联合外交部与詹姆

¹ 由墨西哥、巴西、埃及、爱尔兰、新西兰和南非组成。

斯·马丁不扩散问题研究中心，为拉丁美洲外交官开设核裁军和不扩散暑期班；

- 联合国裁军信息方案，不经表决即获通过，成为第 69/71 号决议，与裁军事务办公室合作，两年提交一次，目的是传播关于军备控制和裁军的信息，为使各国、国际组织、民间社会和研究机构能充分参与联合国各机构开展的关于裁军的讨论和谈判，提供必要的工具，在履行《条约》时提供援助以及在所建立的透明机制方面提供协助；
- 核裁军多边谈判进展，由 154 票赞成、5 票反对、20 票弃权表决通过，成为第 69/41 号决议，与挪威和奥地利一起于 2012 年第一次提交，目的是制定方案推进核裁军多边谈判，打破联合国核裁军机制停滞的僵局。此外：

2012 年墨西哥与挪威和奥地利一道提交了题为“核裁军多边谈判进展”的第 67/56 号决议，通过该项决议建立了不限成员名额工作组(英文缩写为 OEWG)，2013 年召开了三次会议(5 月 14 日至 24 日、6 月 27 日和 8 月 19 日至 30 日)，在裁谈会休会期间由哥斯达黎加主持召开，旨在制定推进核裁军多边谈判的方案，多个国际组织和民间社会以及 70 多个国家与会，其中大部分不是裁谈会的成员；

讨论期间，认识到在联合国框架内进行的关于核裁军多边谈判十多年来没有取得过具体成果，这突显了取得主要是在核裁军和不扩散问题上的重大进展的重要性和紧迫性。为了延续工作组的工作，在联合国大会第六十八届会议上通过了第 68/46 号决议，要求工作组成员国于 2014 年提交一份有关该方面的报告。为此在联合国大会第六十九届会议上，爱尔兰代表奥地利、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、斯洛文尼亚、菲律宾、列支敦士登、马耳他、墨西哥、新西兰、尼日利亚、秘鲁和瑞士提交了第 69/41 号决议，通过该决议，决定在 2015 年审议“执行本决议取得的进展，对所有与此相关作出的努力进行评估，继续研究促进核裁军多边谈判的方案，包括在有必要的情况下通过工作组的形式进行”；

- 《全面禁止核试验条约》，由 179 票赞成，1 票反对，3 票弃权表决通过，成为第 69/81 号决议，与澳大利亚和新西兰一起每年提交，它涉及了上述条约生效的情况，呼吁八国签署和/或批准是必不可少的，按照《条约》附件 2 的内容，更要尽快达成，作为实现核裁军和不扩散的重要一步。

20. 墨西哥参加了秘书长在纽约召开会议，内容是将 2014 年 9 月 26 日设为“彻底消除核武器国际日”，旨在提高国际社会对核武器对人类威胁的认识以及全面消除核武器的必要性，鼓励各国为实现一个无核武器世界的共同目标而努力。在墨西哥城，外交部邀请各个驻墨西哥的外交机构，参加 In my lifetime(《我的一生》)电影展映，讲述了核时代的历史，作为当日的纪念活动。

裁军谈判会议(裁谈会)

21. 从 2015 年 1 月 19 日至 2 月 15 日，墨西哥担任了裁谈会轮值主席国，裁谈会是由联合国大会指定的论坛，进行制定有关裁军具有约束力协定的谈判。裁谈会自 1996 年以来既没有批准，也没有实施任何一项工作方案，这就意味着近 20 年来都没有就新的核裁军协议进行过谈判了。

22. 墨西哥向成员国提出了统领裁谈会全年工作的工作方案草案，基于会议议程主题，尤其是停止核军备竞赛与核裁军；防止核战争，包括所有相关的问题(如禁止核武器)；防止外太空的军备竞赛；向不拥有核武器国家保证，不对其使用或威胁使用核武器的有效国际协定；新型大规模毁灭性武器和新系统，包括放射性武器，全面的裁军和军备透明方案。然而，工作方案再一次没有获得通过，由于论坛中普遍存在的共识规则，实际上为会议 65 个成员国提供了否决权。

23. 此外，墨西哥提出的 2 项决定草案，即关于民间社会参加裁谈会，以及设立一个工作组来审查裁谈会的工作方法的草案均被驳回。

拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织

24. 作为缔约国和根据《拉丁美洲和加勒比禁止核武器条约》(《特拉特洛尔科条约》)建立的组织总部(唯一总部设在墨西哥)，墨西哥是受托人，从 2014 年 1 月 1 日起作为全权成员积极参与拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织理事会各届会议(任期将于 2017 年 12 月 31 日结束)。也就是说，在 2014 年 5 月和 6 月及 2015 年 3 月和 4 月这些月份，墨西哥主持了该组织的工作。

25. 此外，墨西哥还参加了 2014 年 11 月在墨西哥城举办的拉丁美洲和加勒比禁止核武器组织大会第二十三期特别会议，会上墨西哥再次强调了其支持核裁军和不扩散的立场。应指出的是，鉴于《特拉特洛尔科条约》已经禁止了该区域中的核武器，其各成员国正根据《条约》本身，以及在拉加共同体中所作出的承诺，致力于在全球范围内推动这项禁令。