**Конференция 2015 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

1 May 2015
Russian

Нью-Йорк, 27 апреля – 22 мая 2015 года

**Осуществление статьи VI Договора о
нераспространении ядерного оружия и пункта 4(с)
решения 1995 года о принципах и целях ядерного
нераспространения и разоружения***

Доклад Мексики

1. Представленная в настоящем докладе информация обновляет сведения, содержащиеся в документе NPT/CONF.2015/PC.III/7 от 24 апреля 2014 года. В связи с этим в доклад включена только та информация, которая появилась после вышеуказанной даты, что соответствует выполнению действия 20 Плана действий, предусмотренного заключительным документом состоявшейся в 2010 году VIII Конференции по рассмотрению действия ДНЯО, в частности для осуществления статьи VI ДНЯО и пункта 4с) решения 1995 года "Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения", а также практических мер, предусмотренных заключительным документом Конференции участников 2000 года, с учетом консультативного мнения Международного Суда от 8 июля 1996 года, имея целью содействовать активизации усилий в данной сфере, а также способствовать представлению соответствующей информации государствами, обладающими ядерным оружием.
2. В этом смысле Мексика занимает неизменную позицию, соблюдает взятые на себя обязательства и активно выступает за разоружение, настоятельно подчеркивая неотложную необходимость достичь полной ликвидации оружия массового уничтожения, главным образом ядерного оружия, на основе принципов проверяемости, необратимости и прозрачности. Деятельность Мексики в данной сфере основывается на нормах международного права, а также на закрепленных в национальной Конституции принципах внешней политики и принципах Устава Организации Объединенных Наций.
3. Мексика стремится к универсальности существующих международных документов, а также к их полному соблюдению, укреплению и действенности и выступает инициатором разработки новых документов.

* Настоящий документ издается без официального редактирования.

4. Следует напомнить, что ядерное оружие является единственным оружием массового уничтожения, которое однозначно не запрещено международным правом. Подобную ситуацию некоторые воспринимают в том смысле, что это оружие якобы наделяет его обладателей неким "авторитетом" или что последние выступают гарантами коллективной безопасности, однако Мексика отвергает такие суждения практически с первых дней ядерной эры, начавшейся почти 70 лет назад.

5. Мексика настоятельно призывает рассмотреть ущерб, который приносит ядерное оружие, и последствия его применения в качестве основы для его обязательного запрещения в будущем.

6. Мексика выступает одним из инициаторов так называемой гуманитарной инициативы: на различных форумах, где рассматриваются вопросы ядерного разоружения, она представляет совместное заявление о гуманитарных последствиях ядерного оружия. Также заявление становится основой действий по разоружению и служит аргументом в пользу того, чтобы ни при каких обстоятельствах ядерное оружие не было использовано снова. Данное заявление поддержали 16 стран в 2012 году, 80 стран – в 2013 году и 157 стран – в октябре 2014 года.

7. Появление гуманитарной инициативы отражает то разочарование, которое испытывают государства, не обладающие ядерным оружием (ГНОЯО), и гражданское общество в связи с отсутствием прогресса в достижении ядерного разоружения наряду с почти 20-летним застоём в том, что касается как механизма в области разоружения, так и форумов по разоружению (главным образом Комиссии по разоружению и Конференции по разоружению) Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций. На многосторонних форумах ядерное оружие рассматривается в политическом и правовом плане, но не в связи с последствиями его применения, поэтому мы, будучи инициаторами данного движения, договорились содействовать стигматизации ядерного оружия в качестве шага, предшествующего его запрещению и ликвидации, на основе достоверных фактологических данных о последствиях применения этого оружия.

8. Данные о катастрофических последствиях применения ядерного оружия, представленные на трех конференциях по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия, которые состоялись в Осло (в 2013 году) и Найроте и Вене (обе – в 2014 году), вызвали у международного сообщества заинтересованность в этой теме и продемонстрировали изменение парадигмы.

9. С другой стороны, на Конференции в Найроте страна-председатель (Мексика) подчеркивала, что осознание гуманитарных последствий применения ядерного оружия должно привести к тому, что государства и гражданское общество возьмут на себя обязательство добиваться принятия новых норм и стандартов посредством юридически обязательного документа, и настало время начать дипломатический процесс, который привел бы к разработке такого документа, а для этого необходимо определить сроки, компетентный форум и рамки предметных действий для достижения поставленной цели (документ NPT/CONF.2015/PC.III/WP.35).

10. На конференции в Вене по меньшей мере 44 страны одобрили сделанные в Найроте выводы о начале дипломатического процесса для разработки имеющего обязательную юридическую силу документа, который запрещал бы ядерное ору-

жие, как шаг, предшествующий его полному уничтожению под международным контролем и в установленные сроки.

11. Мексика вновь подтвердила, что результаты обсуждения и выводы, сделанные на конференциях в Осло, Найрите и Вене, должны подпитывать дипломатический процесс, который приведет к переговорам и подписанию юридически обязательного документа о запрещении ядерного оружия. В связи с этим Мексика предлагает всем государствам серьезным образом рассмотреть данное направление действий в знак приверженности самому выживанию человечества.

12. Кроме того, одним из итогов Конференции в Вене стало обещание правительства Австрии (Австрийское обязательство) поделиться информацией о результатах инициативы и тем самым способствовать подтверждению государствами – участниками ДНЯО своей приверженности Договору, в частности статье VI, и принятию всеми государствами мер в целях сокращения рисков, связанных с ядерным оружием. В связи с этим предстоит бороться за общественное осуждение, запрещение и ликвидацию ядерного оружия, учитывая неприемлемые гуманитарные последствия его применения и связанные с ним риски. Австрийское обязательство одобрили 78 стран, включая Мексику.

13. Таким образом, следует отметить, что гуманитарная инициатива вызвала рост активности среди государств – членов Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК), и в знак признания этого факта в ходе третьего Саммита СЕЛАК (Коста-Рика, январь 2015 года) 33 государства-члена (включая Мексику) подтвердили свое обязательство продолжать содействовать полному и поддающемуся проверке ядерному разоружению и выразили твердую поддержку сделанному в Найрите призыву начать дипломатический процесс переговоров по разработке юридически обязательного международного документа о запрещении ядерного оружия. Это сплотило региональные силы вокруг трансцендентной темы и укрепило конечную цель всеобщего и полного разоружения: устранить опасность ядерного оружия для человечества.

14. Кроме того, в Специальной декларации было вновь отмечено, что страны Латинской Америки и Карибского бассейна гордятся тем, что они входят в первую зону, свободную от ядерного оружия, в плотно населенном районе мира. Участники Саммита также выразили поддержку деятельности Агентства по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (ОПНАЛ) как "специализированного регионального органа" в области ядерного разоружения.

15. Аналогичным образом государства – члены СЕЛАК присоединились к сделанному на Конференции в Вене предложению Кубы о том, чтобы в ходе предстоящей семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которая откроется в сентябре 2015 года, страны региона содействовали переговорам по разработке юридически обязательного документа о запрещении ядерного оружия на глобальном уровне.

16. Параллельно с этим процессом и в рамках мероприятий по подготовке к девятой Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) (Нью-Йорк, 27 апреля – 22 мая 2015 года) Мексика продолжала участвовать в работе различных форумов, рассматривающих повестку дня в области ядерного разоружения.

Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций

17. Мексика осуществляла координацию деятельности Коалиции за новую повестку дня (КНПД)¹ в течение второго полугодия 2015 года и представила на состоявшейся в 2014 году шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций проект резолюции под названием "На пути к миру, свободному от ядерного оружия: ускорение осуществления обязательств в отношении ядерного разоружения", который в виде резолюции 69/37 был принят 169 голосами против 7 при 5 воздержавшихся. Следует отметить, что указанная резолюция была единственной рассмотренной Генеральной Ассамблеей резолюцией, в которой подробно рассматриваются обязательства государств, обладающих ядерным оружием (ГОЯО), которые закреплены в "тринадцати шагах" в области разоружения, утвержденных в 2000 году в рамках ДНЯО, и в ней предлагаются конкретные меры для достижения мира, свободного от ядерного оружия. КНПД считает, что для выполнения упомянутых обязательств следует проводить многосторонние переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки вооружений во исполнение ДНЯО, которые включают запрещение ядерного оружия.

18. Мексика также осуществляла координацию выступлений КНПД в ходе общих прений и в рамках тематической дискуссии по вопросам ядерного разоружения, проходившей в Первом комитете на упомянутой выше сессии.

19. Кроме того, Мексика представила на рассмотрение шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи еще четыре проекта резолюции в области ядерного разоружения и нераспространения, а именно:

а) представляемое на двухгодичной основе, подготовленное совместно с Японией и принятое без голосования в качестве резолюции 69/65 "Исследование Организации Объединенных Наций, посвященное образованию по вопросам ядерного разоружения и нераспространения", в которой содержится информация о выполнении рекомендаций, вынесенных в аналогичном исследовании Организации Объединенных Наций, которое было представлено в 2002 году. Мексика считает вопросы образования и продвижения ценностей, действий и целей в области разоружения и нераспространения жизненно важными для построения мира, свободного от ядерного оружия, и излагает меры, принятые в первую очередь в области ядерного разоружения, среди которых следует отметить включение материалов о разоружении и нераспространении в учебные программы Министерства национальной обороны и Министерства военно-морского флота, а также проведение летнего курса по вопросам разоружения и нераспространения для латиноамериканских дипломатов, который координируется Министерством иностранных дел и Центром Джеймса Мартина по изучению проблем нераспространения;

б) представляемая на двухгодичной основе, подготовленная совместно с Управлением по вопросам разоружения и принятая без голосования в качестве резолюции 69/71 "Информационная программа Организации Объединенных Наций по разоружению" имеет своей целью распространение информации о контроле над вооружениями и разоружении в целях предоставления государствам, международным организациям, структурам гражданского общества и исследовательским учреждениям необходимого инструментария для полномасштабного

¹ Входят: Бразилия, Египет, Ирландия, Мексика, Новая Зеландия, и Южная Африка

участия в дискуссиях и переговорах, проходящих в различных органах системы Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения, а также предложения помощи в осуществлении договоров и взаимодействии с механизмами, учрежденными в области обеспечения прозрачности;

с) представленный впервые в 2012 году, подготовленный совместно с Норвегией и Австрией и принятый 154 голосами против 5 при 20 воздержавшихся в качестве резолюции 69/41 документ под названием "Продвижение вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению" имеет своей целью разработку предложений по продвижению многосторонних переговоров по ядерному разоружению и выход из состояния паралича, которым страдает разоруженческий механизм Организации Объединенных Наций. Кроме того, необходимо отметить:

i) в 2012 году Мексика, выступая совместно с Норвегией и Австрией, представила резолюцию 67/56 под названием "Продвижение вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению", в соответствии с которой была создана Рабочая группа открытого состава. В перерывах в работе КР Группа, действуя под председательством Коста-Рики, провела три заседания в 2013 году (14–24 мая, 27 июня и 19–30 августа) в целях разработки предложения для продвижения вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению. В заседаниях приняли участие международные организации, структуры гражданского общества и представители около 70 стран, по большей части не являющихся членами КР;

ii) в ходе дискуссии отмечалось, что на протяжении более чем десятилетия в рамках Организации Объединенных Наций отсутствуют конкретные результаты в продвижении многосторонних переговоров по ядерному разоружению, что указывает на важность и неотложность достижения подвижек по существу, главным образом в области разоружения и нераспространения. Для того чтобы продолжить работу Группы на шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи была принята резолюция, призывающая страны представить доклад по данному вопросу в 2014 году. В связи с этим на шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи Ирландия, выступая от имени Австрии, Колумбии, Коста-Рики, Лихтенштейна, Мальты, Мексики, Нигерии, Новой Зеландии, Перу, Словении, Филиппин, Чили и Швейцарии, представила резолюцию 69/41, которая постановила провести в 2015 году "обзор прогресса, достигнутого в осуществлении настоящей резолюции, проанализировать все предпринятые соответствующие усилия и продолжить изучение путей продвижения вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению, в том числе, при необходимости, в рамках Рабочей группы";

d) Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), принятый 179 голосами против одного при трех воздержавшихся в качестве резолюции 69/81 Генеральной Ассамблеи, которую ежегодно совместно представляют Австралия и Новая Зеландия и которая подчеркивает значимость вступления в силу данного Договора, настоятельно призывая восемь стран, чье подписание и/или ратификация необходимы для его вступления в силу в соответствии с Приложением 2 к Договору, с тем чтобы достичь этой цели как можно скорее, поскольку каждая ратификация представляет собой важный шаг на пути к ядерному разоружению и нераспространению.

20. Мексика принимала участие в созванном в Нью-Йорке по инициативе Генерального секретаря совещании, призванном отметить 26 сентября 2014 года как Международный день борьбы за полную ликвидацию ядерного оружия, с тем чтобы предупредить международное сообщество о той угрозе, которую несет человечеству ядерное оружие, и подчеркнуть необходимость его полного уничтожения посредством мобилизации международных усилий по достижению общей цели – мира, свободного от ядерного оружия. В городе Мехико Министерство иностранных дел пригласило аккредитованных в Мексике сотрудников дипломатического корпуса на просмотр рассказывающего о начале ядерной эры фильма "In My Lifetime" ("На моем веку"), чтобы таким образом отметить этот день.

Конференция по разоружению (КР)

21. В период 19 января – 15 февраля 2015 года Мексика была ротируемым председателем КР – форума, которому Генеральная Ассамблея поручила вести переговоры по согласованию юридически обязательных соглашений по разоружению. За период с 1996 года КР так и не составила и не приняла программу работы, а это означает, что за почти 20 лет не были согласованы новые договоренности по ядерному разоружению.

22. Мексика представила на рассмотрение государств-членов проект программы работы, предусматривающий деятельность КР в течение всего года на основе тематических вопросов повестки дня Конференции, среди которых следует отметить: прекращение гонки ядерных вооружений и ядерное разоружение; предотвращение ядерной войны, включая все сопряженные вопросы (например, запрещение ядерного оружия); предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве; эффективные международные соглашения, предоставляющие гарантии в отношении применения или угрозы применения ядерного оружия против государств, не обладающих таким оружием; новые виды оружия массового уничтожения и новые системы, включая радиологическое оружие, а также широкая программа разоружения и транспарентности в области вооружений. Тем не менее программу работы в очередной раз не удалось принять из-за господствующего на форуме правила консенсуса, допускающего фактическое право вето в отношении 65 членов Конференции.

23. Кроме того, Мексика представила два проекта решения (оба были отклонены), касающиеся участия гражданского общества в работе КР и создания рабочей группы для пересмотра методов работы КР.

Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (ОПАНАЛ)

24. Будучи государством-членом, где располагается штаб-квартира Агентства (единственная организация, имеющая штаб-квартиру в Мексике), учрежденного в соответствии с Договором о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко), депозитарием которого она является, Мексика с 1 января 2014 года активно участвует в заседаниях Совета ОПАНАЛ как его полномочный член (полномочия заканчиваются 31 декабря 2017 года). В связи с этим следует отметить, что Мексика председательствовала в этом органе в течение мая и июня 2014 года и в марте 2015 года.

25. Кроме того, Мексика участвовала в работе двадцать третьей внеочередной сессии Генеральной конференции ОПАНАЛ, состоявшейся в ноябре 2014 года в Мехико. В ходе сессии Мексика вновь подтвердила свою позицию в пользу ядерного разоружения и нераспространения. Следует отметить, что, поскольку Договор Тлателолко уже запрещает ядерное оружие в регионе, участвующие в нем государства содействуют запрещению на глобальном уровне, что соответствует самому Договору, равно как и принятым в рамках СЕЛАК обязательствам.