

Конференция 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
24 April 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

Осуществление Договора о нераспространении ядерного оружия

Доклад, представленный Бразилией

1. Бразилия решила присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия в 1998 году¹, учитывая смягчение международной напряженности после окончания «холодной войны» и упрочение Договора в качестве главного международного режима нераспространения ядерного оружия и ядерного разоружения ввиду принятия усиленного, перспективного обзорного процесса на Конференции 1995 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению и продлению действия Договора.
2. При этом Бразилия стремилась присоединиться к другим участникам Договора в сосредоточении усилий на полной ликвидации ядерных арсеналов в качестве единственного средства исправления органически присущей асимметрии между государствами-участниками и полным и окончательном достижении целей Договора.
3. Национальный конгресс Бразилии одобрил присоединение страны к Договору при том понимании, что будут приняты эффективные меры в целях скорейшего прекращения гонки ядерных вооружений и достижения полной ликвидации ядерного оружия, как сказано в законодательном декрете² 1998 года об одобрении Договора.
4. В основе позиции Бразилии в отношении трех основных компонентов Договора и соответствующей национальной политики лежит базовый постулат о том, что использование ядерной энергии в мирных целях является фактором развития, на которое все страны имеют равное, неотъемлемое и суверенное право, в то время как дальнейшее существование ядерного оружия представляет собой постоянную угрозу для человечества, с которой все страны и народы должны бороться самым решительным образом. Ядерное оружие поддерживает несправедливый и дискриминационный международный порядок, приводящий к нестабильности и отсутствию безопасности, а также препятствующий социально-экономическому развитию во всем мире. Финансовые последствия со-

¹ Закон № 2864 от 7 декабря 1998 года.

² Законодательный декрет № 65 от 2 июля 1998 года.



хранения (если не модернизации) ядерных арсеналов не способствуют улучшению и без того неблагоприятной финансовой обстановки в мире. Огромные ресурсы, ежегодно затрачиваемые на ядерные арсеналы, могут быть лучше использованы для других целей, в том числе для достижения целей в области устойчивого развития по всему миру.

Статья I

5. Бразилия считает, что усилия по нераспространению являются лишь средством для достижения наивысших устремлений и целей Договора, направленных на избежание угрозы ядерной войны и достижение цели более безопасного мира, свободного от ядерного оружия.

6. Спустя более 45 лет после заключения Договора и 25 лет после окончания «холодной войны» продолжающееся существование ядерного оружия, как в рамках договорного режима, так и за его пределами, противоречит положениям Договора и остается мощным стимулом для распространения. Пока некоторые государства будут обладать ядерным оружием, другие государства будут склоняться к его приобретению или разработке, так же как распространение, происходившее до заключения Договора, привело к возникновению государств, обладающих ядерным оружием и признанных на основании Договора.

7. Бразилия не является членом какого бы то ни было военного союза, связанного с ядерными арсеналами, и не находится под прикрытием так называемых «ядерных зонтиков».

8. Распространение ядерного оружия стимулируется не только существованием ядерного оружия, но и продолжающимся качественным совершенствованием такого оружия и систем его доставки. Оно также подстегивается доктринами, имеющими целью оправдать и увековечить мнимую полезность такого оружия и необходимость в нем и допускающими возможное применение ядерного оружия против государств, не обладающих им.

9. Мир, в котором ядерное оружие дозволено, будет оставаться по своей сути небезопасным вследствие угрозы распространения ядерного оружия и ядерного истребления. Это наряду с моральной неприемлемостью любого оружия массового уничтожения должно служить самым сильным доводом в пользу нераспространения ядерного оружия и разоружения.

10. Поэтому к пяти признанным Договором государствам, обладающим ядерным оружием, обращен призыв устранить последствия первоначальной разработки, распространения и накопления ядерного оружия посредством реализации лежащей на них уникальной ответственности за достижение полной ликвидации их ядерных арсеналов.

11. Уверенность в том, что ядерное оружие подлежит полному уничтожению в обозримом будущем, является, таким образом, наиболее эффективным и надежным оплотом против дальнейшего распространения. В этом смысле крайне необходимо, чтобы государства, обладающие ядерным оружием, взяли на себя недвусмысленное обязательство определить предполагаемые временные рамки для полного уничтожения своих ядерных арсеналов.

12. Обеспокоенность в отношении нераспространения не может препятствовать неотъемлемому праву на освоение, исследование, производство и использование ядерной энергии или международному сотрудничеству в области мирной ядерной деятельности. На обеспокоенность по поводу нераспространения нельзя ссылаться как на предлог для того, чтобы накладывать дополнительные обязательства или новые ограничения на государств — участников Договора, которые уже отказались от обладания ядерным оружием. Любые новые обязательства в отношении нераспространения, в том числе в плане усиленных процедур контроля, должны рассматриваться в свете общего осуществления Договора, особенно в том, что касается обязательств государств, обладающих ядерным оружием, по ядерному разоружению.

Статья II

13. Конституция Бразилии³ однозначно запрещает любую ядерную деятельность, не преследующую мирные цели, в пределах территории страны. Бразилия не имеет и никогда не разрабатывала ядерное оружие и всегда выполняла свои обязательства по нераспространению ядерного оружия. Действующее законодательство (см. ниже) запрещает и не допускает испытание, применение, изготовление, производство или приобретение любым способом любых ядерных взрывных устройств на территории страны. Кроме того, Бразилия воздерживается от осуществления, содействия осуществлению или санкционирования — прямо или косвенно — любой деятельности такого рода, а также от участия в ней в любой форме. Более того, Бразилия не является участником какого бы то ни было военного союза и какой бы то ни было системы безопасности, в рамках которых предвиделось бы возможное использование ядерного оружия.

14. Бразилия обеспокоена возможным несоблюдением Договора, а также случаями распространения за пределами Договора. Обеспечение полного соблюдения Договора его государствами-участниками и достижение его универсальности — это цели, которых следует добиваться параллельно. Благодушное отношение к распространению за пределами Договора идет вразрез с усилиями по укреплению договорного режима и достижению целей нераспространения и полной ликвидации ядерного оружия.

15. Бразилия разделяет озабоченность по поводу угрозы того, что ядерное оружие и другие виды оружия массового уничтожения и связанные с ними технологии могут попасть в руки неправомочных негосударственных субъектов или террористов. Такая угроза подчеркивает необходимость не только содействовать обеспечению ядерной и физической ядерной безопасности, но и, что самое важное, добиваться устойчивого прогресса в направлении достижения ядерного разоружения и полного запрещения такого оружия. Применение или угроза применения ядерного оружия, очевидно, не является фактором сдерживания террористических угроз. Только полная ликвидация оружия массового уничтожения позволит добиться того, чтобы неправомочные негосударственные субъекты или террористы никогда не приобретали такого оружия.

³ Статья XXI, пункт XXIII(а): «Любая ядерная деятельность в пределах национальной территории допускается лишь в мирных целях и подлежит утверждению Национальным конгрессом».

16. Помимо обязательств, вытекающих из Договора, и включения во внутреннее законодательство страны руководящих принципов, принятых в рамках Группы ядерных поставщиков, Бразилия ввела в действие законодательство для контроля над всей ядерной деятельностью в пределах своей территории, устанавливающее конкретные меры наказания за не разрешенные правительством действия в этой области. Это законодательство, указанное ниже, также согласуется с резолюциями 1373 (2001), 1540 (2004) и 1887 (2009) Совета Безопасности:

а) в соответствии с законом № 4118 от 27 августа 1962 года была создана Национальная комиссия по ядерной энергетике (НКЯЭ). Закон устанавливает, что государство имеет монополию на все виды деятельности в ядерной области. Закон предписывает, что контроль над всей этой деятельностью осуществляет НКЯЭ. Закон определяет в качестве преступления, направленного против национальной безопасности, тайный экспорт или импорт ядерных материалов (статья 39). Более того, закон запрещает иметь или передавать ядерные материалы, в том числе побочные продукты, без явного разрешения НКЯЭ, даже в пределах внутреннего рынка (статья 40);

б) закон № 6453 от 17 октября 1977 года установил гражданскую ответственность за ядерный ущерб и уголовную ответственность за действия, имеющие отношение к ядерной области. В законе даны определения и объявлены уголовно наказуемыми производство, обладание, поставка и использование ядерных материалов без необходимого разрешения или в иных целях, нежели разрешено законом (статья 20), а также экспорт и импорт ядерных материалов без надлежащей официальной лицензии (статья 25). Если такие действия связаны с террористическими актами, то наказания, предусмотренные за эти преступления, добавляются к наказаниям, предусмотренным за террористические преступления;

с) законом № 1065 от 24 февраля 1994 года было одобрено соглашение 1991 года между Федеративной Республикой Бразилия, Аргентинской Республикой, Бразильско-аргентинским агентством по учету и контролю ядерных материалов (АБАКК)⁴ и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) о применении гарантий («Четырехстороннее соглашение»). Четырехстороннее соглашение является результатом исторического, успешного политического процесса интеграции и укрепления доверия между Бразилией и Аргентиной. Обе страны решили пойти беспрецедентным путем в деле использования ядерной энергии в мирных целях, создав АБАКК и поставив все свои ядерные объекты под всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ и АБАКК;

д) законом № 1246 от 16 сентября 1994 года были одобрены Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко) и резолюции 267 (E-V) от 3 июля 1990 года, 268 (XII) от 10 мая 1991 года и 290 (E-VII) от 26 августа 1992 года, принятые на Генеральной конференции Агентства по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (ОПАНАЛ);

⁴ АБАКК было создано на основании соглашения между Аргентинской Республикой и Федеративной Республикой Бразилия об использовании ядерной энергии исключительно в мирных целях, которое было подписано в Гвадалахаре (Мексика) 18 июля 1991 года. В соответствии с соглашением создана общая система учета и контроля ядерных материалов, находящаяся в ведении АБАКК.

е) в соответствии с законом № 9112 от 10 октября 1995 года были установлены меры контроля за международным экспортом материалов и услуг, которые могут использоваться для создания оружия массового уничтожения. Закон определяет в качестве стратегических товаров все товары двойного назначения в ядерной, химической и биологической областях. Наблюдение за реализацией мер контроля осуществляет межведомственная комиссия по контролю за экспортом стратегических товаров, созданная при аппарате президента Республики.

Статья III

17. Бразилия повторяет прозвучавший на предыдущих Конференциях участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора призыв применять всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ ко всему исходному и специальному расщепляющемуся материалу, используемому в рамках всех видов мирной ядерной деятельности в государствах-участниках, в соответствии с положениями статьи III Договора и приветствует тот факт, что 172 государства уже привели в действие такие соглашения с МАГАТЭ.

18. Весь ядерный материал в Бразилии учитывается Национальной комиссией по ядерной энергетике, созданной в 1962 году. НКЯЭ регулирует и контролирует всю ядерную деятельность в Бразилии. Она также отвечает за основное взаимодействие с АБАКК и за осуществление Четырехстороннего соглашения 1991 года между Бразилией, Аргентиной, АБАКК и МАГАТЭ.

19. АБАКК отвечает за управление и применение общей системы учета и контроля всех ядерных материалов в Бразилии и Аргентине для обеспечения того, чтобы никакие материалы не переводились в производство ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств, в соответствии с целями двустороннего соглашения, на основании которого было создано Агентство.

20. В соответствии с Четырехсторонним соглашением между Бразилией, Аргентиной, АБАКК и МАГАТЭ все ядерные материалы в Бразилии подпадают под всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ. Физическое наблюдение за ядерной деятельностью, проводимой согласно Договору о нераспространении, осуществляют как МАГАТЭ, так и АБАКК во исполнение положений Четырехстороннего соглашения. Такое наблюдение началось до присоединения Бразилии к Договору в 1998 году.

21. Все 25 ядерных объектов в Бразилии поставлены под международные гарантии АБАКК и всеобъемлющие гарантии МАГАТЭ, включая одну лабораторию по изотопному обогащению урана и одну экспериментальную установку по обогащению урана, которые находятся на территории военных объектов. Перерабатывающий завод, также находящийся на территории военных объектов и в настоящее время проходящий испытания в целях определения параметров процесса, уже поставлен под гарантии АБАКК и МАГАТЭ. Каждый год МАГАТЭ и АБАКК проводят около 60 инспекций на местах.

22. Сотрудничество между международной системой гарантий (МАГАТЭ), региональной системой (АБАКК) и национальной системой, находящейся в ведении НКЯЭ, вносит существенный вклад в повышение эффективности и действенности гарантий, реализуемых в Бразилии. Бразилия неоднократно подчеркивала необходимость еще большей интеграции в деле применения гаран-

тий на международном и региональном уровнях. Бразилия придает большое значение сотрудничеству между АБАКК и МАГАТЭ с целью предупреждения дублирования усилий и обеспечения эффективности затрат при применении гарантий в Бразилии и Аргентине.

23. Успешная реализация уникальной системы всеобъемлющих гарантий, действующей в Бразилии и Аргентине, получает четкое признание МАГАТЭ и АБАКК в их ежегодных докладах, и никогда не возникало никаких сомнений в отношении полного выполнения обязательств этих двух стран согласно всем соответствующим международным документам в отношении нераспространения ядерного оружия и разоружения, участниками которых они являются: Четырехстороннему соглашению 1991 года между Бразилией, Аргентиной, МАГАТЭ и АБАКК; Договору Тлателолко 1967 года; Договору о нераспространении 1968 года; и Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний 1996 года. Оба агентства независимо друг от друга пришли к выводу, что весь заявленный ядерный материал по-прежнему используется в Бразилии в рамках мирной деятельности.

24. Такая безупречная репутация побудила правительство Бразилии к тому, чтобы в своей национальной стратегии обороны⁵ заявить, что оно будет выполнять еще большие обязательства в области гарантий, являющиеся дополнительными по отношению к тем, которые предписаны в Договоре о нераспространении, и направленные на навязывание новых ограничений государствам, не обладающим ядерным оружием, только после того как государства, обладающие ядерным оружием, продвинулись к достижению главной цели Договора: их собственному ядерному разоружению. В этом смысле Бразилия приветствует тот факт, что Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора подтвердила, что заключение дополнительного протокола с МАГАТЭ является суверенным правом любого государства. Бразилия по-прежнему поддерживает усилия МАГАТЭ по продвижению более эффективных и действенных гарантий в строгом соответствии с надлежащими правовыми документами и с учетом проведения необходимого различия между юридическими обязательствами и добровольными обязательствами, такими как дополнительный протокол.

25. Бразилия разработала технологию обогащения урана собственными силами, и, подобно другим государствам, она преисполнена решимости продолжать освоение технологий, относящихся к ядерному топливу, и при этом осуществлять свое право на защиту конфиденциальной и коммерческой информации. Более того, Бразилия имеет проект подводной лодки с ядерной силовой установкой, завершение которого потребует применения специальных процедур в отношении ядерного материала, который будет использоваться на ней, в соответствии со статьей 13 Четырехстороннего соглашения.

Статья IV

26. Неотъемлемое право на освоение и использование ядерной энергии в мирных целях не было установлено Договором о нераспространении, поскольку оно существовало еще до появления Договора. Договор фактически исключил возможность любого толкования, затрагивающего это право, признанное в статье IV, которое играет ключевую роль согласно Договору вместе с обяза-

⁵ Указ Президента № 6703 от 18 декабря 2008 года.

тельствами, содержащимися в статьях I, II и VI. Уважение этого права и обязательство государств-участников способствовать как можно более полному обмену ядерной технологией в мирных целях являются ключевыми элементами обеспечения эффективности и надежности договорного режима. Поэтому любые предложения, направленные на ограничение осуществления этого неотъемлемого права, следует решительно отвергать.

27. Освоение и использование ядерной энергии в мирных целях является основополагающим принципом, зафиксированным в Конституции Бразилии. Ядерные технологии являются неотъемлемым инструментом в современных экономических системах и играют важную роль в глобальных усилиях по уменьшению выбросов углерода и борьбе с изменением климата. Международное сотрудничество в ядерной области является важным компонентом усилий по устойчивому экономическому развитию. МАГАТЭ играет неотъемлемую роль в этом отношении.

28. Бразилия полностью убеждена в том, что ядерные технологии могут сыграть очень важную роль в достижении целей в области устойчивого развития на период после 2015 года. Как отмечено в итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию⁶, достижение устойчивого развития должно осуществляться во всех его аспектах, в целях интеграции его экономического, социального и экологического компонентов. Ядерная энергетика, несомненно, окажет влияние на эти три области, в особенности учитывая то, что прикладное применение ядерной энергии в здравоохранении, в области питания, производстве пищевых продуктов, сельском хозяйстве, в области охраны окружающей среды, в промышленности и энергетике может способствовать сохранению жизни, ликвидации нищеты, улучшению здоровья, улучшению системы образования и повышению производительности.

29. Бразилия является одним из основателей МАГАТЭ. С 1957 года она активно и конструктивно участвует в работе Агентства в целях упрочения осуществления права на использование ядерной энергии в мирных целях и содействия международному сотрудничеству в этой области. Бразилия получает большую пользу от международного сотрудничества и, в свою очередь, помогает другим государствам посредством технического сотрудничества в области ядерных наук и применения ядерной технологии. Бразилия заключила около 20 двусторонних соглашений о сотрудничестве в ядерной области как с развитыми, так и с развивающимися странами. Бразилия придает особое значение программе технического сотрудничества МАГАТЭ, в которой она принимает активное участие и как бенефициар, и как страна-донор.

30. В рамках программы технического сотрудничества Бразилия ежегодно направляет на учебу за границу примерно 50 технических специалистов. Кроме того, она предоставляет свыше 40 стипендий гражданам стран Латинской Америки, Карибского бассейна, Африки, Ближнего Востока и Азии для того, чтобы они проходили подготовку в бразильских институтах и исследовательских лабораториях. Бразилия направляет также ежегодно около 20 своих специалистов-ядерщиков для того, чтобы они работали в качестве экспертов в миссиях МАГАТЭ за рубежом.

⁶ Итоговый документ «Будущее, которого мы хотим», одобренный Генеральной Ассамблеей в его резолюции 66/288.

31. С 1980-х годов Бразилия принимает активное участие в осуществлении Соглашения о региональном сотрудничестве по развитию ядерных научных исследований и технологий в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (АРКАЛ), главным образом как страна-донор, предоставляя стипендии для подготовки латиноамериканских и карибских экспертов в своих ядерных институтах и направляя бразильских специалистов и инструкторов для оказания помощи другим странам в регионе.

32. В Бразилии работают две атомные электростанции, а третья находится в процессе строительства. Все вместе они будут производить примерно 3000 МВт электроэнергии. Бразилия занимает шестое место в мире по запасам урановой руды, причем 70 процентов территории страны еще не разведано, и создала значительные производственные мощности, благодаря чему она может выполнять самые различные операции — от добычи и переработки урана до производства двуокиси урана UO_2 и изотопного обогащения урана, вплоть до производства ядерных топливных элементов. Работы по обогащению урана были начаты в 1987 году в Арамарском экспериментальном центре, который собственными силами разработал эту технологию. Промышленный объект по обогащению и установка по производству топлива, расположенные в Резенди, сейчас работают на полную мощность и продолжают увеличивать свои производственные мощности.

33. Помимо производства электроэнергии в Бразилии есть много других областей применения ядерных наук: медицина, сельское хозяйство, промышленность и охрана окружающей среды. Более 700 больниц и клиник используют ядерные технологии в медицинских целях, включая радиотерапию и ядерную медицину. Более 450 клинических отделений используют радиофармацевтические продукты для проведения свыше 2,5 миллиона медицинских процедур в год. Кроме того, существует примерно 22 специализированные лаборатории, в которых проводятся радиоиммунологические анализы. Почти 700 промышленных установок используют радиоизотопы, например для облучения пищевых продуктов, полимеризации, промышленной радиографии и эксплуатации нефтяных скважин. Бразилия в сотрудничестве с Аргентиной строит многофункциональный исследовательский ядерный реактор мощностью 30 мегаватт. Подготовка базового технического проекта реактора была завершена в 2014 году, а в январе 2015 года регулирующий орган по ядерной энергетике утвердил площадку для строительства реактора.

34. Что касается ядерной и физической ядерной безопасности при использовании ядерной энергии, Бразилия считает, что МАГАТЭ должно играть ключевую роль в разработке норм ядерной безопасности, руководящих принципов в отношении физической ядерной безопасности и соответствующих конвенций, основанных на передовом опыте. Бразилия завершает необходимые межведомственные консультации в целях представления Поправки 2015 года к Конвенции о физической защите ядерного материала на утверждение в законодательном порядке в рамках продолжающегося участия во всех соответствующих международных конвенциях, направленных на усиление физической ядерной безопасности и пресечение терроризма. НКЯЭ пересматривает свои нормативные акты о ядерной и радиационной безопасности с учетом международной передовой практики и положений Поправки, а также *Рекомендаций по физической ядерной безопасности, касающихся физической защиты ядерных материалов и ядерных установок (INFCIRC/225/Rev.5)*, и других соответствующих ре-

комендаций МАГАТЭ. Бразилия подтвердила свою политическую приверженность применению Кодекса поведения МАГАТЭ по обеспечению безопасности и сохранности радиоактивных источников, а также Руководящих материалов по импорту и экспорту радиоактивных источников.

35. В рамках более всеобъемлющего подхода к обеспечению физической ядерной безопасности Бразилия уже долгое время занимает позицию, заключающуюся в том, что усилия в данной области должны осуществляться в рамках более широких усилий международного сообщества, направленных на достижение целей ядерного разоружения, нераспространения и содействия использованию ядерной энергии в мирных целях. До тех пор пока задача ядерного разоружения остается невыполненной, меры, направленные на обеспечение физической безопасности ядерных материалов и установок, будут характеризоваться явной нестабильностью. Дополнительные риски, вытекающие из возможности получения государственными или негосударственными субъектами доступа к ядерному оружию или ядерным материалам, только усиливают необходимость ускорения процесса ядерного разоружения. Кроме того, Бразилия убеждена в том, что усилия по обеспечению физической ядерной безопасности должны быть направлены на защиту всех ядерных материалов и установок, как гражданского, так и военного назначения. Без ущерба для защиты информации конфиденциального характера, касающейся национальной безопасности, государства, обладающие ядерным оружием, должны на регулярной основе отчитываться о принимаемых мерах по обеспечению физической безопасности своих ядерных арсеналов и ядерных материалов военного назначения. И наконец, нам следует отдавать себе отчет в том, что озабоченность по поводу физической ядерной безопасности не может использоваться в целях воспрепятствования реализации государствами своего законного права на использование ядерной энергии в мирных целях в соответствии со статьей IV Договора о нераспространении.

36. Такое более широкое понимание лежит в основе позиции, которую Бразилия занимает по вопросу о физической ядерной безопасности, как в рамках МАГАТЭ, так и на других площадках. Одним из примеров стала инициатива принятия (совместно с 14 другими государствами, не обладающими ядерным оружием) совместного заявления «В целях укрепления безопасности: всеобъемлющий подход к обеспечению физической ядерной безопасности» на Гаагском саммите по ядерной безопасности в 2014 году.

Статья V

37. В Заключительных документах Конференций 2000 и 2010 года по рассмотрению действия Договора подтверждается, что положения статьи V Договора о нераспространении должны толковаться в свете Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Бразилия активно участвовала в переговорах по этому Договору, подписала его в тот день, когда он был открыт для подписания — 24 сентября 1996 года, — и ратифицировала его 24 июля 1998 года. С тех пор Бразилия активно участвует в работе находящейся в Вене Подготовительной комиссии для будущей Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

38. В соответствии с Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, а также предыдущими обязательствами, которые она приняла согласно упомянутым выше двусторонним и четырехстороннему соглашениям, подписанным с Аргентиной, АБАКК и МАГАТЭ в 1991 году, Бразилия сняла свои оговорки к Договору Тлателолко, которые касались мирных ядерных взрывов, тем самым отказавшись от своего права на их проведение.

39. Бразилия последовательно выступает за универсализацию Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и приветствует тот факт, что на данный момент Договор подписан 183 государствами и ратифицирован 164 государствами. Однако она продолжает призывать государства, особенно восемь государств, перечисленных в приложении 2 к Договору, которые еще не сделали этого, ратифицировать Договор как можно скорее. Бразилия приветствует действующие моратории на проведение ядерных испытаний государствами, обладающими ядерным оружием, однако напоминает, что такие моратории не имеют обязательной юридической силы и не заменяют собой вступление Договора в силу.

40. Бразилия неоднократно поднимала вопрос о том, что, до тех пор пока Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний не вступил в силу, все страны должны воздерживаться от действий, которые могут подрывать его цели. Мы с большой озабоченностью продолжаем узнавать о деятельности, направленной на развитие и качественное совершенствование ядерного оружия с помощью других способов, в особенности с помощью экспериментов, не связанных с проведением взрывов. Такие действия включают разработку докритических испытаний, которые, по мнению многих стран, включая Бразилию и другие страны Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна, противоречат задаче и цели Договора, его духу (если не его букве), а также серьезно подрывают его влияние как меры по ядерному разоружению. Поэтому Бразилия призывает к прекращению всех испытаний ядерного оружия во всех их формах, включая как надкритические, так и подкритические испытания.

Статья VI

41. Как подчеркнуто в преамбуле к Договору о нераспространении, учитывая опустошительные последствия, которые имела бы для всего человечества ядерная война, государствам-участникам необходимо приложить все усилия для предотвращения опасности возникновения такой войны. Угроза мировой ядерной войны не исчезла с окончанием холодной войны. Угроза ядерного нападения — либо преднамеренного, либо случайного — сохраняется, а возможно даже и усилилась.

42. Полное понимание сохраняющихся угроз ядерной катастрофы было недавно достигнуто на конференциях по вопросу о гуманитарных последствиях применения ядерного оружия, которые состоялись в Осло, Наярите (Мексика) и Вене. На конференциях была подчеркнута неприемлемость сохранения ядерного оружия ввиду неизбежного характера такого оружия, его далеко идущих последствий для здоровья человека и окружающей среды и невозможности оказания никакой страной или организацией достаточной гуманитарной помощи в случае ядерного удара.

43. Спустя сорок пять лет после вступления Договора о нераспространении в силу, и несмотря на сокращение ядерных арсеналов, по-прежнему существуют 16 000 единиц ядерного оружия, а основанные на их применении доктрины безопасности продолжают играть одну из ключевых ролей в оборонительных стратегиях государств, обладающих ядерным оружием. Поэтому Бразилия видит явный «дефицит соблюдения» со стороны пяти государств, обладающих ядерным оружием, которые не соблюдают предусмотренное статьей VI Договора обязательство по проведению переговоров по ядерному разоружению в духе доброй воли, которое Международный суд в своем эпохальном консультативном заключении 1996 года признал в качестве юридического обязательства. Кроме того, они, похоже, не желают придать конкретность взятому ими на себя в 2000 году недвусмысленному обязательству осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов. Бразилия хотела бы подчеркнуть, что бессрочное продление Договора в 1995 году не может быть никоим образом истолковано как дающее право на вечное обладание ядерным оружием.

44. Несмотря на то, что с момента окончания холодной войны был выдвинут ряд полезных инициатив, включая сокращение ядерных арсеналов и меры по укреплению доверия, значимый прогресс в направлении ядерного разоружения — транспарентный, поддающийся контролю и необратимый — является слабым. Результаты так называемого поэтапного подхода не оправдали первоначальных ожиданий, что подчеркивает необходимость переоценки международного подхода к обязательствам по разоружению. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, предполагавшийся в качестве первого шага, был окончательно подготовлен почти 20 лет назад, но так и не вступил в силу и вряд ли вступит в силу в ближайшем будущем. Переговоры по договору о запрещении производства расщепляющего материала не могут начаться уже более десяти лет, что затрудняет прогнозирование того, когда он будет заключен, не говоря уже о том, когда он вступит в силу.

45. Для того чтобы выполнить моральные и юридические обязательства по ядерному разоружению, как в рамках международного гуманитарного права, так и в рамках статьи VI Договора о нераспространении, необходимо иметь политические перспективы для полного уничтожения ядерного оружия. Бразилия считает, что давно пора оспорить утверждение о том, что прогресс в направлении ядерного разоружения должен зависеть от улучшения ситуации с безопасностью и стабильностью во всем мире. На самом деле, все с точностью до наоборот. Бразилия считает, что только решительные действия по выполнению обязательств по ядерному разоружению могут создать условия для более безопасного и более стабильного международного порядка.

46. Бразилия убеждена в том, что ядерное оружие не укрепляет, а скорее ослабляет безопасность всех государств, включая и те, которые считают, что они находятся в более безопасном положении в силу обладания таким оружием или участия в военных союзах, базирующихся на ядерном оружии. Уменьшение запасов не будет приводить к подлинному ядерному разоружению, пока ядерное оружие будет рассматриваться в качестве стратегических средств и пока будет продолжаться качественная гонка вооружений, пусть даже в менее заметных или в скрытых формах.

47. Бразилия признает шаги, предпринимаемые государствами, обладающими ядерным оружием, в целях повышения транспарентности своих ядерных арсеналов. Однако повышенный уровень транспарентности сам по себе не должен считаться конечным этапом, а должен восприниматься как средство обеспечения эффективного и полного ядерного разоружения.

48. «Недвусмысленное обязательство» государств, обладающих ядерным оружием, добиться полной ликвидации ядерных арсеналов, принятое и повторно подтвержденное на Конференциях 2000 и 2010 года по рассмотрению действия Договора, должно восприниматься со всей серьезностью. К государствам, обладающим ядерным оружием, обращен призыв продемонстрировать непоколебимую приверженность скорейшему осуществлению согласованной программы действий по достижению мира, свободного от ядерного оружия. Хотя односторонние или двусторонние сокращения являются неременной частью общих усилий по ядерному разоружению, они не могут подменить собой рамки согласованных на многостороннем уровне мер.

49. Полное, поддающееся контролю и необратимое ядерное разоружение должно оставаться одной из приоритетных задач глобального характера, и это должно найти отражение в конкретных, решительных шагах в этом направлении, с неотложным началом переговоров о принятии всеобъемлющего, имеющего обязательную юридическую силу документа о запрещении разработки, производства, приобретения, владения, накопления, сохранения, испытания, применения и передачи ядерного оружия и его полном уничтожении. Бразилия считает, что переговоры должны быть проведены в рамках существующей многосторонней системы — либо на Конференции по разоружению, либо (если это невозможно) на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций.

50. Бразилия считает, что развитие необходимого потенциала контроля является чрезвычайно важной частью мер по достижению полного и эффективного ядерного разоружения. Бразилия отстаивает мнение о том, что многосторонние организации, в особенности МАГАТЭ, должны играть одну из ключевых ролей в этом отношении. Бразилия поддерживает включение ссылки на необходимость поддержания МАГАТЭ собственного потенциала контроля процесса разоружения в Среднесрочную стратегию МАГАТЭ на 2012–2017 годы, а также в резолюции, одобренные Генеральной конференцией МАГАТЭ.

Статья VII

51. Бразилия является одним из основателей первой зоны, свободной от ядерного оружия, созданной в обитаемом регионе мира на основании Договора Тлателолко, который был принят всеми государствами Латинской Америки и Карибского бассейна. Договор, заключенный раньше Договора о нераспространении, ратифицирован всеми странами региона и считается образцом для всех других инициатив, ведущих к созданию зон, свободных от ядерного оружия.

52. Бразилия твердо поддерживает создание зон, свободных от ядерного оружия, и считает, что они играют все более важную роль в усилиях по достижению свободного от ядерного оружия мира. Именно в этом духе Бразилия участвовала в трех Конференциях государств — участников зон, свободных от ядерного оружия, которые состоялись в 2005 года в Мехико и в 2010 и 2015 го-

дах в Нью-Йорке. Сегодня 113 стран относятся к зонам, свободным от ядерного оружия, в южном полушарии и прилегающих районах.

53. Государства — участники Договора Тлателолко обращаются к государствам, обладающим ядерным оружием, с призывом провести обзор негативных гарантий безопасности, данных им на основании протоколов к Договору. К сожалению, реакция государств, обладающих ядерным оружием, разочаровывает, поскольку они предпочли сохранить свои оговорки к протоколам или односторонние заявления об их толковании. Бразилия, действуя как по двусторонним каналам, так и в качестве государства — участника Договора Тлателолко, продолжает призывать государства, обладающие ядерным оружием, пересмотреть свою позицию по этому вопросу с целью предоставления участникам таких зон недвусмысленных гарантий против применения ядерного оружия.

54. Вместе с Новой Зеландией Бразилия с 1996 года является автором резолюции Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Южное полушарие и прилегающие районы, свободные от ядерного оружия», в которой признается, что зоны, свободные от ядерного оружия, постепенно освобождают все южное полушарие от ядерного оружия. Резолюция также подтверждает вклад этих усилий в дело укрепления режима нераспространения и разоружения в качестве примера для государств, обладающих ядерным оружием, и государств, присоединившихся к ним в рамках военных союзов, основанных на ядерном оружии. В этой связи резолюция призывает государства, обладающие ядерным оружием, поддерживать процесс ядерного разоружения и оперативно добиваться полной ликвидации их ядерных арсеналов.

55. Бразилия полностью поддерживает создание зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке, в соответствии с посвященной Ближнему Востоку резолюцией Конференции 1995 года по рассмотрению действия Договора (NPT/CONF.1995/32/RES/1). Являясь страной, которая безоговорочно привержена сохранению целостности Договора о нераспространении и поддержанию доверия к обзорному механизму, Бразилия разочарована тем фактом, что до сих пор не удалось провести конференцию о создании такой зоны в регионе, как предусмотрено планом действий в области ядерного разоружения, принятым на Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора. Бразилия считает, что успешное проведение конференции является чрезвычайно важной частью Договора о нераспространении и текущего обзорного цикла. Мы считаем, что конференция может стать полезным инструментом для достижения большего доверия и уверенности среди государств региона.

Статья VIII

56. Усиленный обзорный процесс, согласованный в 1995 году, наделил перспективной ролью конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении. Среди других значительных достижений этого процесса было принятие в 2000 году 13 практических шагов, ведущих к ядерному разоружению, и плана действий Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора, который подтвердил и углубил приверженность данным обязательствам.

57. Принятое на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора решение о его бессрочном продлении не означает, что ядерное оружие должно сохраняться бесконечно. Такое превратное представление на самом деле стимулировало бы ядерное распространение и сорвало бы цель Договора, заключающуюся в создании мира, свободного от ядерного оружия. По логике вещей Договор должен быть в конечном счете заменен всеобъемлющим, имеющим обязательную юридическую силу документом о запрещении разработки, производства, приобретения, владения, накопления, сохранения, испытания, применения и передачи ядерного оружия и его полном уничтожении.

58. На Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора Бразилия и ее партнеры (Египет, Ирландия, Мексика, Новая Зеландия, Швеция и Южная Африка) по Коалиции за новую повестку дня тесно взаимодействовали при разработке и обсуждении 13 практических шагов по обеспечению систематических и прогрессивных усилий в области ядерного разоружения, которые стали самым важным достижением этой Конференции.

59. После сложной Конференции 2005 года по рассмотрению действия Договора участникам Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора удалось согласовать Заключительный документ, которым был одобрен новый, усовершенствованный план действий. Однако отсутствие шагов по реализации предусмотренных этим планом основных целей разоружения, похоже, подрывает уверенность в эффективности обзорного процесса. Призывая к полному выполнению обязательств по ядерному разоружению, предусмотренных планом действий 2010 года, Бразилия считает, что Конференция 2015 года по рассмотрению действия Договора не должна просто продлять срок действия таких обязательств, а должна одобрить новые, более амбициозные и конкретные действия, связанные с уничтожением ядерного оружия.

60. Бразилия считает, что проблемы, стоящие на пути осуществления Договора, имеют политический характер и не являются результатом недостатков в механизме Договора или в его управлении. Создание новых бюрократических структур представляется ненужным и может дублировать работу, уже проводимую в Организации Объединенных Наций и в МАГАТЭ. Хотя усиленный обзорный процесс можно всегда упростить и сделать более эффективным, его достаточно для целей подтверждения полного осуществления Договора. Самым важным является политическая воля всех участников.

Статья IX

61. Универсализация Договора остается одной из важных задач в связи с Договором на перспективу. Бразилия неоднократно призывала государства, которые еще не стали участниками Договора, безотлагательно присоединиться к нему в качестве государств-участников, не обладающих ядерным оружием. Создание новых зон, свободных от ядерного оружия, особенно на Ближнем Востоке и в Южной Азии, внесло бы большой вклад в обеспечение целостности и устойчивости договорного режима.

62. Государства, не являющиеся участниками Договора, должны воздерживаться от любых действий, которые могут подорвать достижение целей Договора, а также соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций. В то же время недвусмысленные, конкретные шаги со стороны государств, обладающих ядерным оружием, по ускорению ядерного разоружения и

достижению полной ликвидации ядерных арсеналов в обозримом будущем сыграли бы важную роль в плане стимулирования государств, обладающих ядерным потенциалом и не являющихся участниками Договора, к тому, чтобы пересмотреть их варианты действий и присоединиться к Договору в качестве государств, не обладающих ядерным оружием.

Статья X

63. Бразилия считает, что решение о выходе из Договора — как и из любого договора, к которому государства присоединяются добровольно, — является суверенным правом, признанным в международном праве. Бессрочное продление действия Договора, решение о котором было принято на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, не изменило изложенную в статье X процедуру выхода, в случае, если государство-участник «решит, что связанные с содержанием настоящего Договора исключительные обстоятельства поставили под угрозу высшие интересы его страны».

64. Жесткая процедура, установленная в статье X, подтверждает важность Договора для международного мира и безопасности. В случае получения любого объявления о намерении того или иного государства-участника выйти из Договора Совет Безопасности должен тщательно проанализировать исключительные обстоятельства, которые, как считается, поставили под угрозу высшие интересы страны, объявившей о выходе из Договора, в целях, по возможности, снятия опасений, существующих у данного государства, и обеспечения сохранения его участия в Договоре.

65. Однако, по мнению Бразилии, обсуждения относительно выхода из Договора должны быть в меньшей степени сосредоточены на ограничениях, которые будут применены в отношении государств-участников, которые могут потенциально выйти из договорного режима, и в большей степени — на стимулах, побуждающих государства к тому, чтобы остаться участниками Договора. Основным таким стимулом, по мнению Бразилии, было бы соблюдение всех основных компонентов Договора, в особенности обязательств государств, обладающих ядерным оружием, по разоружению.