Конференция 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

20 April 2015
Russian

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

Осуществление Договора о нераспространении ядерного оружия

Доклад, представленный Польшей

В соответствии с просьбой Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора и действием 20, содержащимся в выводах и рекомендациях в отношении последующих действий, принятых на обзорной конференции 2010 года, Республика Польша представляет свой доклад, в котором изложены предпринятые шаги и меры по осуществлению всех положений Договора. Доклад охватывает период после завершения восьмой обзорной конференции, состоявшейся в 2010 году.

В качестве государства, являющегося членом Европейского союза и участником Инициативы в области нераспространения и разоружения, Польша вошла в число авторов ряда рабочих документов, представленных в течение нынешнего обзорного цикла.

Статья I

1. Учитывая остроту нынешней обстановки в плане безопасности, Польша в рамках проводимой ею политики неизменно призывает государства, обладающие ядерным оружием, не помогать, не поощрять и не побуждать никакое государство, не обладающее ядерным оружием, к производству или к приобретению каким-либо иным способом ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Кроме того, Польша приветствует сокращение арсеналов государствами, обладающими ядерным оружием, и призывает их продолжать политику снижения роли ядерного оружия в военных доктринах и стратегиях обеспечения безопасности, поскольку такие шаги могут удержать другие государства от приобретения оружия массового уничтожения.

2. Польша предпринимала конкретные действия по недопущению распространения ядерного оружия, в том числе его приобретения негосударственными субъектами. Мы выступаем за эффективные практические меры по осуществлению резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности и активно участвуем в реализации Инициативы по безопасности в борьбе с распространением (в 2013 году Польша принимала у себя совещание, проведенное на высоком по-

литическом уровне). Польша является также участницей Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма.

Статья II

3. Польша по-прежнему безоговорочно привержена своему обязательству по статье II Договора, а именно обязательству не передавать и не производить ядерное оружие и не принимать контроля над ним. Польское законодательство запрещает торговлю оружием массового уничтожения, будь то ядерное, химическое или биологическое оружие или его компоненты, их импорт, экспорт, приобретение, брокерские операции с ними и их транспортировку через территорию Республики Польша. В этой связи следует отметить принятый в ноябре 2000 года Закон об атомной энергии с последующими поправками (включая существенную поправку, внесенную в 2011 году) и Закон о внешней торговле товарами, технологиями и услугами, имеющими стратегическое значение для безопасности государства и поддержания международного мира и безопасности, от 29 ноября 2000 года с поправками, внесенными в июле 2004 года. Кроме того, Уголовный кодекс Польши предусматривает уголовные наказания в отношении любого лица, которое в нарушение международного права производит, накапливает, приобретает, продает или транспортирует оружие массового уничтожения (включая ядерное оружие) и другие средства ведения боевых действий или проводит исследования в целях производства или использования такого оружия.

Статья III

4. Соглашение между Польшей и Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) о применении гарантий в связи с Договором вступило в силу 11 октября 1972 года. Таким образом, содержащиеся в пункте 1 статьи III требования выполнены в отношении Польши. Кроме того, для обеспечения максимально высокого уровня транспарентности 5 мая 2000 года был ратифицирован Дополнительный протокол к Соглашению о гарантиях между Польшей и МАГАТЭ. Польша неустанно способствует укреплению систем гарантий, разработанных МАГАТЭ и Европейским сообществом по атомной энергии (Евратом), и считает, что соглашение между Польшей, Евратомом и МАГАТЭ, а также Дополнительный протокол составляют сейчас стандарт проверки в отношении гарантий и нераспространения.

5. В этой связи, действуя в рамках сотрудничества с МАГАТЭ, Польша организовала визиты миссии по комплексному рассмотрению вопросов регулирования и миссии по комплексному обзору ядерной инфраструктуры и начала подготовку к приему миссии созданной МАГАТЭ Международной консультативной службы по физической защите. Цель миссии по вопросам регулирования заключалась в том, чтобы проверить готовность Польского национального агентства по атомной энергии¹ выполнять свои обязанности по регулированию с учетом решения правительства Польши о разработке национальной програм-

¹ Польское национальное агентство по атомной энергии является польским правительственным учреждением, отвечающим за вопросы, связанные с технической и физической ядерной безопасностью и гарантиями.

мы развития ядерной энергетики. Проведя оценку на основе разработанных МАГАТЭ норм безопасности, эта миссия пришла к выводу о том, что Польша, учредив Польское национальное агентство по атомной энергии, создала основу для обеспечения эффективной охраны здоровья населения и безопасности. Визит этой миссии состоялся в апреле 2013 года, а с ее окончательным докладом можно ознакомиться на веб-сайтах Польского национального агентства по атомной энергии и МАГАТЭ.

Цель миссии по комплексному обзору ядерной инфраструктуры состояла в том, чтобы поддержать усилия Польши, направленные на то, чтобы наилучшим образом подготовиться к осуществлению польской ядерной энергетической программы и к оценке развития национальной инфраструктуры ядерной энергетики. Миссия, проводившая обзор, пришла к выводу о том, что Польша добилась значительных успехов в создании инфраструктуры, необходимой для осуществления ее ядерной энергетической программы, и должна продолжать усилия по ее дальнейшему развитию. Визит этой миссии состоялся в марте 2013 года, а с ее окончательным докладом можно ознакомиться на веб-сайтах министерства экономики Польши и МАГАТЭ.

Экспортный контроль

6. В качестве члена как Группы ядерных поставщиков, так и Комитета Цангера Польша выполняет свои обязательства по пункту 2 статьи III Договора, контролируя свой экспорт в соответствии с содержащимися в этой статье положениями о том, чтобы не предоставлять: а) исходного или специального расщепляющегося материала или б) оборудования или материала, специально предназначенного или подготовленного для обработки, использования или производства специального расщепляющегося материала, любому государству, не обладающему ядерным оружием, для мирных целей, если на этот исходный или специальный расщепляющийся материал не распространяются гарантии, требуемые этой статьей. Кроме того, Польша сотрудничает в рамках системы обмена информацией, призванной обеспечивать государствам — членам Группы ядерных поставщиков, в которых действуют национальные системы контроля, сведения об отказах в отношении предметов двойного назначения. Польша выполняет также свои обязательства по пункту 2 статьи III через участие в режиме Европейского сообщества по контролю за экспортом и передачей предметов двойного назначения, брокерскими операциями с ними и их транзитной перевозкой.

7. Польша участвует в Режиме контроля за ракетной технологией и соблюдает его руководящие принципы, которые ограничивают распространение средств доставки оружия массового уничтожения, включая ядерное оружие.

8. Польша продолжает укреплять свои границы с целью воспрепятствовать возможному незаконному перемещению уязвимых ядерных и радиоактивных материалов.

Статья IV

9. Польша решительно поддерживает использование ядерной энергии в мирных целях. Постановление Совета министров № 4/2009 от 13 января 2009 года о мерах по развитию ядерной энергетики и распоряжение Совета

министров от 12 мая 2009 года об учреждении в Польше должности Уполномоченного по вопросам ядерной энергии обеспечили правовую основу для подготовки процесса разработки польской программы развития ядерной энергетики. Эта программа была утверждена Советом министров 28 января 2014 года. В этом документе:

- определены рамки планируемого развития ядерной энергетики;
- изложены все задачи, связанные с осуществлением польской программы развития ядерной энергетики, и график их выполнения;
- приведена смета расходов, связанных с разработкой польской программы развития ядерной энергетики и определены источники финансирования;
- проведена оценка социально-экономических и экологических последствий разработки польской программы развития ядерной энергетики.

10. График развития польской ядерной энергетики предусматривает сооружение к 2035 году двух атомных электростанций суммарной мощностью примерно 6 гигаватт.

11. В Польше существует хорошо развитая инфраструктура ядерных научных исследований и разработок. Она очень активно действует на национальном и международном уровнях. Институт ядерной химии и технологии выполняет роль одного из центров созданной МАГАТЭ системы сотрудничества под названием RAPID (радиационная обработка и промышленная дозиметрия).

12. Польша продолжает эксплуатировать один исследовательский ядерный реактор «Мария», имеющий номинальную выходную мощность в 30 мегаватт. В 2014 году был завершен процесс перевода этого реактора с высокообогащенного уранового топлива на низкообогащенное урановое топливо. Отработавшее топливо регулярно отправляется на утилизацию и окончательное захоронение в Российскую Федерацию в порядке осуществления финансируемой Соединенными Штатами Америки программы возврата топлива исследовательских реакторов российского производства, которая реализуется в рамках Глобальной инициативы по уменьшению угрозы. Последнюю партию отработавшего топлива предполагается отправить в Российскую Федерацию в 2016 году.

Техническая и физическая ядерная безопасность

13. Вопросы технической и физической ядерной безопасности имеют первостепенное значение для Польши, которая является участницей всех многосторонних правовых документов, заключенных под эгидой МАГАТЭ. Польша рассматривает вышеупомянутое переоборудование реактора «Мария» как важнейший проект, осуществление которого внесет значительный вклад в укрепление ядерной безопасности.

14. Польша активно участвовала также в процессе внесения поправки в Конвенцию по физической защите ядерного материала и ратифицировала эту поправку 1 июня 2007 года.

15. В 2016 году МАГАТЭ направит в Польшу миссию Международной консультативной службы по физической защите.

16. В 2016 году в Польше будет проведено кабинетное учение в рамках международных усилий по обеспечению готовности к ядерной аварии. Такие учения с 1993 года проводятся Агентством по атомной энергии Организации экономического сотрудничества и развития. Они являются эффективным инструментом проверки и укрепления способности реагировать на радиационные аварии национального и международного характера.

17. Польша активно участвует в процессе проведения саммитов по ядерной безопасности начиная с первого саммита, который состоялся в 2010 году в Вашингтоне, О.К. Мы предпринимаем конкретные шаги в целях минимизации угрозы ядерного терроризма и укрепления всей цепочки ядерной безопасности. Подробная информация по этому вопросу была включена в очередной национальный доклад о ядерной безопасности, который был представлен на Саммите по ядерной безопасности, состоявшемся в 2014 году в Гааге.

Статья V

18. Ратифицировав в 1999 году Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, Польша неизменно подтверждает свою приверженность этому договору.

19. Польша принимала участие во всех конференциях, созывавшихся в соответствии со статьей XIV Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в целях содействия его вступления в силу, и полностью поддержала заключительные декларации, принятые на конференциях 2011 и 2013 годов. Подход Польши к пропаганде этого договора, ориентированный на активные действия, был вновь продемонстрирован на вышеупомянутых форумах и в ходе соответствующих заседаний Первого комитета Генеральной Ассамблеи.

20. По мнению Польши, Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и ее временный технический секретариат имеют ключевое значение для успешного создания эффективного режима контроля.

Статья VI

21. Польша решительно призывает все государства, обладающие ядерным оружием, продолжать в духе доброй воли усилия, направленные на достижение долгосрочной цели ликвидации ядерного оружия.

22. Польша приветствует продолжающийся процесс осуществления нового договора о СНВ и призывает Российскую Федерацию и Соединенные Штаты начать новый раунд переговоров и предпринять дополнительные шаги в соответствии с принципами необратимости, проверяемости и транспарентности.

23. В этой связи Польша по-прежнему выступает за включение нестратегических ядерных вооружений, находящихся в Европе, в общие процессы контроля над вооружениями и разоружения в целях постепенного сокращения и ликвидации этих вооружений. Усилия в области разоружения должны подкрепляться ответственной политикой снижения роли ядерного оружия в военных доктринах и стратегиях обеспечения безопасности. Польский институт международных отношений, Программа в отношении ядерной политики Фонда Карнеги за

международный мир и Норвежский институт оборонных исследований при поддержке министерства иностранных дел Норвегии и министерства иностранных дел Польши и при участии государственного департамента Соединенных Штатов организовали состоявшееся 7 и 8 февраля 2013 года мероприятие под названием «Варшавский семинар: перспективы, касающиеся обмена информацией и укрепления доверия в отношении нестратегических ядерных вооружений в Европе». Этот семинар был призван послужить открытой ареной или площадкой «Трэк 1.5» для неправительственных организаций и официальных лиц из стран — членов Организации Североатлантического договора (НАТО), Российской Федерации и других европейских стран; на этом семинаре, созванном в соответствии с Правилами Чатем-Хаус, предполагалось обсудить возможные пути достижения прогресса в том, что касается обмена информацией и укрепления доверия в отношении нестратегических ядерных вооружений в Европе. В нем приняли участие 80 человек из 21 государства, включая высокопоставленных должностных лиц из стран — членов НАТО, представителей международного штаба НАТО и неправительственных экспертов, представлявших научные круги и аналитические центры из государств — членов НАТО и Российской Федерации. С документами этого семинара можно ознакомиться на веб-сайте Польского института международных отношений (<http://www.pism/pl/Events/The-Warsaw-Workshop>).

24. С 2010 года Польша является активной участницей Инициативы в области нераспространения и разоружения. Главная цель этой инициативы заключается в том, чтобы добиться прогресса в осуществлении решений, принятых консенсусом на обзорной конференции 2010 года, и совместными усилиями способствовать претворению в жизнь повесток дня в области ядерного разоружения и нераспространения, которые представляют собой взаимоукрепляющие процессы.

25. В марте 2015 года Польша присоединилась к Международному партнерству в целях контроля за ядерным разоружением. Будущие соглашения о ядерном разоружении потребуют наличия специальных знаний самого высокого уровня, которые необходимы для выполнения всех обязательств, связанных с полной ликвидацией ядерного оружия. Мы готовы принять участие в выработке технических решений, связанных с этим процессом.

26. 24 сентября 2010 года Польша приняла участие в состоявшемся в Нью-Йорке заседании высокого уровня по активизации работы Конференции по разоружению и продвижению вперед процесса многосторонних переговоров по разоружению. Мы по-прежнему придерживаемся той негативной оценки, которая была высказана нами в ходе этого заседания: непрерывная и длительная маргинализация Конференции как многостороннего переговорного органа является фактом, который оказывает негативное воздействие на все усилия по разоружению во всем мире.

27. Поэтому мы решили внести свой вклад в деятельность Рабочей группы открытого состава для разработки предложений по продвижению вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению в целях построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия, и с этой целью на ее заседании, состоявшемся в 2013 году в Женеве, совместно с группой государств представили рабочий документ под названием «Строительные блоки для мира, свободного от ядерного оружия».

Статья VII

28. Польша приветствует прогресс, достигнутый в заключении и осуществлении соглашений о зонах, свободных от ядерного оружия, в частности подписание в 2014 году Протокола к Договору о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии и его последующую ратификацию Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии и Францией. Мы приветствуем также прогресс, достигнутый в отношении Договора о зоне, свободной от ядерного оружия в Юго-Восточной Азии. Кроме того, Польша решительно поддерживает усилия координатора по созыву конференции по вопросу о создании зоны, свободной от оружия массового уничтожения, на Ближнем Востоке.

29. В то же время Польша по-прежнему придерживается мнения о том, что процесс подготовки и создания зон, свободных от ядерного оружия, должен осуществляться в строгом соответствии с международным правом и общепринятым принципом, изложенным в соответствующих руководящих принципах, согласованных в Комиссии Организации Объединенных Наций по разоружению.

Статья VIII

30. Польша поддерживает усиление процесса рассмотрения действия Договора в соответствии с решением, принятым на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора. В этой связи Польша придерживается практики представления докладов об осуществлении Договора, считая это важным элементом обзорного процесса.

Статья IX

31. Польша продолжает подчеркивать большое значение обеспечения универсальности Договора и призывает страны, которые еще не присоединились к Договору, сделать это без всяких предварительных условий и необоснованных отсрочек.

Статья X

32. По мнению Польши, осуществление права на выход в соответствии со статьей X Договора о нераспространении должно основываться на принципах, которые обеспечивали бы сохранение целостности режима нераспространения, эффективность гарантий и права государств, которые продолжают быть участниками Договора.