



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六七三次会议

2016年4月18日星期一上午10时举行

纽约

主席:	刘结一先生	(中国)
成员:	安哥拉	卢卡斯先生
	埃及	阿布-阿塔先生
	法国	德拉特先生
	日本	吉川先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	麦卡利先生
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	西斯先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	里克罗夫特先生
	美利坚合众国	普雷斯曼先生
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-10774 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席：按照安理会暂行议事规则第37条，我邀请巴林、孟加拉国、巴西、古巴、冰岛、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、约旦、哈萨克斯坦、科威特、黎巴嫩、马尔代夫、摩洛哥、尼加拉瓜、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、卡塔尔、大韩民国、沙特阿拉伯、南非、斯里兰卡、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、突尼斯、土耳其和越南代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则和以往惯例，我提议安理会邀请观察员国巴勒斯坦常驻联合国观察员参加本次会议。

就这样决定。

按照安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列人员参加本次会议：欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·瓦莱·德阿尔梅达先生阁下；巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会副主席维尔弗里德·恩武拉先生阁下。

按照安理会暂行议事规则和以往惯例，我提议安理会邀请观察员国罗马教廷常驻联合国观察员参加本次会议。

没有人反对，就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程项目。

我热情欢迎秘书长潘基文先生阁下，现在请秘书长发言。

秘书长（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报中东局势。

就在几天后，犹太人将迎来犹太教中最重要的节日之一——逾越节。我向我的犹太朋友和同事

致以良好的祝愿，祝他们度过一个快乐、祥和的节日。

首先，我想谈谈我三个星期前与世界银行行长金墉先生一道访问黎巴嫩、伊拉克、约旦和突尼斯的情况。我们此行的目的是突出强调需要通过创新融资机制来增加对于遭受叙利亚境内冲突尤其严重影响的黎巴嫩与约旦等国的发展援助。上个星期五，我与世界银行行长和伊斯兰开发银行行长一起，共同主持了一次旨在为这项倡议争取资金支持的部长级会议。我高兴地告知各成员，我们所获得的回应令人鼓舞。八个国家和欧洲联盟慷慨地承诺提供10亿美元优惠贷款、1.41亿美元赠款和5亿美元担保金。此外，许多其它国家表示支持这项创新性倡议，并打算提供资金支持。我希望，捐助方将继续对这一努力作出响应，投资于该区域的和平与稳定。

六个多月来，巴勒斯坦人所从事的个人恐怖袭击引发的暴力在以色列境内和巴勒斯坦被占领土上不断加剧。目前已有大约30名以色列人和200名巴勒斯坦人被打死，其中，大部分巴勒斯坦人是在据报持刀、枪或以驾车冲撞方式实施袭击时被打死的。我毫无保留地谴责所有此类袭击。不论是持利器袭击、驾车袭击、枪击、煽动暴力，还是为杀手歌功颂德，都绝无道理可言。

我欢迎巴以双方的共同努力，最近几周这些努力帮助减缓了紧张局势。然而，最近发生的这些杀戮事件，只会加深裂痕、仇恨和哀痛。我还欢迎以巴双方目前讨论A区的安全问题。我敦促各方认识到，如果不能就这一紧迫问题达成持久的谅解，那可能带来风险。我赞赏阿巴斯总统最近公开发表声明，反对暴力和恐怖，并坚定地支持继续在安全方面与以色列开展协调。3月27日，阿巴斯总统和我在安曼讨论了这些问题和其它问题。我鼓励有关方面发表更多此类以具体行动为后盾的声明。以色列人和巴勒斯坦人需要其领导人提升公开言论的层次，摒弃相互指责做法，并进行建设性的对话，因为此类对话能重建现已荡然无存的信任。

中东问题四方正在加紧编写一份报告，该报告将审查实地局势和两国解决方案所面临的威胁，并就如何推进和平提供建议。这份报告旨在为国际讨论提供参考，以推动两国解决方案——一个拥有主权和独立的巴勒斯坦国在和平与安全中与以色列国毗邻共存。不幸的是，这一解决方案目前似乎比数十年来的任何时候都更遥不可及。一个生活在占领之下的20岁巴勒斯坦人在他或她的一生中根本看不到任何的政治进展。这一事实导致了迫不及待和绝望情绪，而这正是暴力的根源之一，此类暴力破坏以巴双方的社区，阻碍经济发展和增长，并剥夺了数百万人的潜力。我们大家都有责任尽全力确保持久和平。

我们的集体努力受到以色列和巴勒斯坦双方动态的影响，那些动态让人怀疑双方是否真的愿意克服阻碍和平的因素。以色列继续在被占领的西岸以令人震惊的速度拆毁巴勒斯坦人的建筑。2015年拆毁的建筑总数在今年4月即被超过。至少840人流离失所。涉及的大多数建筑被以色列视为非法，因为它们都是在未获得许可证的情况下修建的；但是，以色列使巴勒斯坦人几乎不可能获得许可证。这些行为引起人们的关切，担心以色列打算在西岸的C区执行逾11000项尚未实施的建筑拆除命令。

我还感到关切的是，属于据称袭击以色列人的巴勒斯坦人的家庭的房屋继续遭到惩罚性拆毁。惩罚性拆毁房屋是集体惩罚的一种形式，而这是国际法所禁止的。此类做法的威慑作用并未得到证明，它们加剧不公正和仇恨情绪，从而给紧张局势火上浇油。

与此同时，定居点计划和追溯认定合法的做法继续通过复杂的规划进程，以几乎不留痕迹的步骤推进。这些步骤以及上个月宣布“国有土地”的举动——这是18个多月以来的首次——显示，以色列战略性的定居点活动继续在原拟用来建立一个未来巴勒斯坦国的土地上扩展。我再次重申，根据国际法，定居点是非法的，且破坏两国解决方案的根基。

通过拆毁房屋和建设定居点在实地造成新的现实，令人质疑以色列的最终目标是否实际上是将巴勒斯坦人逐出西岸的一些特定地区，从而损害向一个具有生存能力的巴勒斯坦国过渡的任何前景。

在巴勒斯坦政治方面，我对巴勒斯坦人的内部讨论一直未能在非暴力、民主和巴勒斯坦解放组织原则基础上达成真正的团结感到遗憾。我再次呼吁巴勒斯坦各派展现他们对和解的承诺，这对于达成巴勒斯坦建国目标和实现冲突的公正、持久解决而言必不可少。所有派别的当务之急是，确保加沙和西岸回到一个单一、民主和合法的巴勒斯坦权力机构的控制下。

我极为关切的是，今天有关方面宣布发现了一条从加沙延伸至以色列境内的地道，这是自2014年加沙冲突以来第一次发现这样的地道。我强烈谴责修建袭击性地道，因为这是危险和挑衅性的举动，不仅危及以色列人和巴勒斯坦人的生命，而且还有损重建加沙的努力。此外，4月14日，三枚火箭弹从加沙射向以色列，所有火箭弹都未落在以色列境内。没有关于人员受伤的报告。我敦促各方不要采取任何可能导致加沙冲突重燃的举动。

巴勒斯坦政府制定了一项耗资38亿美元的雄心勃勃的计划，以稳定加沙，修复2014年冲突造成的破坏，并使复苏得以开始。经济发展和重建关键的电力与水利基础设施至关重要。4月8日，加沙发电厂关闭，意味着加沙居民现在每天只能得到四到六小时的供电。在加沙冲突结束一年半多以后的今天，这些情况令人无法容忍。我强烈鼓励所有会员国履行他们的承诺，支持加沙的重建和发展。

从更积极的角度来说，4月3日，以色列将加沙捕鱼区从六海里扩大到九海里。我欣见这一事态发展，并鼓励以色列加紧采取更多的放松限制措施，以便为长期遭受苦难的加沙人民提供帮助。

接下来我简要谈谈黎巴嫩，我有机会于3月24日和25日在贝鲁特与黎巴嫩领导人商讨政治和安全问题，这符合安理会的关切。这些包括必须保护黎

巴嫩的多元和共存模式不受区域紧张局势的影响；亟需从速选举一位总统；各方必须与塔马姆·萨拉姆总理合作，使政府能够有效地运作，并继续参与政治对话；必须持续为黎巴嫩武装部队提供国际支持；以及期待黎巴嫩和以色列将努力巩固“蓝线”沿线的稳定，推动执行第1701（2006）号决议。

我还讨论了积极支持联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处工作的重要性，特别是鉴于巴勒斯坦难民营的紧张局势最近加剧，包括4月12日一枚汽车炸弹爆炸，造成艾因希勒维附近难民营一名公职人员丧生。

谈到戈兰，我注意到以色列总理内塔尼亚胡昨天所作的发言。这是一个长期问题，各方都有责任帮助解决。我提醒以色列，它有义务执行安全理事会第242（1967）号和第497（1981）号决议的所有各部分内容。

摆脱当前政治僵局的途径要求双方尽心尽力、互谅互让、相互尊重并展现领导能力。它还要求认可——用言行表明——“两国解决方案”是实现和平的唯一途径，符合两国人民的民族愿望：以色列和巴勒斯坦在和平与安全中毗邻共处，相互承认。

主席：我感谢秘书长的发言。

我现在请观察员国巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生（巴勒斯坦）（以英语发言）：首先，我谨表示，巴勒斯坦国祝贺中国在担任本月安全理事会主席国期间的娴熟领导，同时也赞赏召开今天的重要公开辩论会。我也感谢秘书长潘基文先生阁下通报当前的局势，持续努力解决联合国议程上的这个长期问题，以维护和平与正义。

自我们上次于1月份进行的辩论以来，我们几乎每周都在安全理事会发言，述及包括东耶路撒冷在内的被占巴勒斯坦因以色列的非法和破坏性政策和措施而出现的危急局势。在每次与安理会进行沟通时，我们都想方设法，提请紧急注意占领国包括其占领军和恐怖主义定居者有系统地严重违反国际人

道主义法和侵犯人权的行径。我们同样呼吁根据国际法采取紧急行动，迫使以色列停止其犯罪和侵犯行径，因为这正在给巴勒斯坦平民造成广泛苦难，进一步加剧紧张局势，造成局势动荡不安，破坏“两国解决方案”与和平解决的机会。

令人遗憾的是，这一切都无济于事。安全理事会仍束手无策，未能根据其《宪章》规定的义务、国际法及其自己的决议履行其义务。它继续——一次又一次辩论、磋商并致函——无视全球的如下呼吁：认真采取行动，止住国际机构这一流淌着鲜血的未愈合伤口，为此维护国际法，履行义务推动冲突得到解决，以协助巴勒斯坦人民最终实现其被无理剥夺的自由、权利和正义，并实现巴勒斯坦-以色列的和平、安全和共存。

事实上，周复一周，月复一月，年复一年，以及数十年来，这些都是处于我们向安理会发起的每项呼吁之核心的主要目标。我们的呼吁都是完全根据国际法而非一些无端主张或愿望提出的。我们到安理厅提出的要求无一超出合法性范围、司法范畴或和平的需要。

然而，每当我们与安全理事会进行交涉时，都会受到一个安理会成员的苛责，并且被告知，现在讨论这一事项的时机不当，场所也不妥，或者具有讽刺意味的是，和平进程出于某种原因将因我们谋求权利与和平而遭到破坏，或者，安理会的大门完全关闭，就是如此。

何时是与安理会进行交涉的恰当时机呢？在危机的哪个阶段，安理会会在激励下最终采取行动？

经过多年的克制——多年来，局势急转直下到危险的地步；多年来，对巴勒斯坦人民带来的损失和苦难无法估量；多年来，“两国解决方案”遭到破坏，和平前景受阻；以及多年来给安全理事会的信誉和国际法规则造成巨大损害后，我们不能坐等下去，再也不能接受各种国内和其他地方的借口和托辞，允许占领国践踏法律和我们人民的权利却完全不受惩罚。

在实地，以色列的非法定居点活动无休止地侵蚀“两国解决方案”。没收和事实上吞并土地、建造定居点、修建隔离墙、拆除巴勒斯坦人家园和财产以及强迫巴勒斯坦平民转移等行径有增无减，所有这些行径都完全蔑视并严重违反国际法，包括《日内瓦第四公约》和安全理事会的各项决议，并公然嘲弄国际社会结束以色列所有定居点活动的要求。

在1月26日公开辩论会(见S/PV.7610)期间，我们听到响亮的声明：色列的定居点活动是非法的，也听到与会者一致呼吁制止所有这些政策和措施。但我们目睹到，这一非法行为变本加厉，进一步割裂我国领土的毗连性，严重破坏以1967年前的边界为基础的“两国解决方案”的可行性。

仅在一周内，以色列就在西岸又没收了数千德南的巴勒斯坦土地，并预定在杰里科南部征用2 300多德南，和在纳布卢斯南部征用1 200多德南的土地。据人道主义事务协调厅和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处报告，年初以来，占领国拆毁家园的行径也惊人地激增，至少586处家园或建筑被拆除，700多名巴勒斯坦人被迫流离失所，无家可归。

贝都因巴勒斯坦难民受拆除行为的影响尤其大，若干社区整体都受到强行迁移的威胁。当然，近期，增建数百处定居点单元的计划也得到推进，包括在过去一周内，占领国决定继续修建至少250个定居点单元，这将为另外数千名以色列定居者提供住宅，而此前，逾65万定居者已非法移居到巴勒斯坦被占领土，包括东耶路撒冷。

严峻的现实是，据以色列“立刻实现和平运动”报告，2016年一季度，以色列的定居点建造计划与去年同期相比增加了250%。因此，我们不得不问一问安理会：难道这不让人再次严重质疑，以色列声称它致力于两国解决方案，甚或是结束对我们土地的占领是否可信？这些事实如何能与安理会的明确要求相一致，即以以色列应按照安理会自己的决议，结束定居点活动及其所有试图改变1967年来包

括耶路撒冷在内巴勒斯坦及其它阿拉伯被占领土人口结构、特征和地位之举？安理会何时会追究以色列对这些违反行为负有的责任，并且要求以色列最起码遵守最根本的要求，以便维护法律、克服和平的主要障碍，并且维持实现两国解决方案的可能性？

以色列在把我们的土地殖民化的同时，继续对我国人民进行侵略。巴勒斯坦人的伤亡人数不断增加，这是由于以色列占领军日复一日开展军事袭击，此外，以色列极端主义定居者也在实施暴力和恐怖袭击，以色列政府官员，包括以色列总理及其内阁成员以及极端主义宗教人物的煽动和蛊惑性言论很大程度上助长了他们的气焰。

目前的动乱始于2015年10月，自此以来，已有200多名巴勒斯坦男子、妇女和儿童丧生，占领国扣留了许多死者的遗体，甚至剥夺了他们死后的尊严。与2014年在加沙战争中的做法一样，过去6个月来，占领军还继续过度使用武力，导致16000多人受伤，其中包括数千名儿童和妇女。同期还有4000多名巴勒斯坦人遭羁押，在此以前，已有7000多名巴勒斯坦人遭以色列监禁或羁押，其中有450名儿童。

我们的儿童和青年目前成为这种残忍占领的特殊目标，遭受创伤，而以色列占领军正在实施赤裸裸的“格杀勿论”政策，致使年仅13岁的儿童被开枪打死，却不承担任何后果。巴勒斯坦儿童和青年在光天化日之下遭杀害，包括遭占领军法外处决，这种事情已数不胜数。不过，在我们每周呈递安理会的信函中，我们仍努力提醒安理会注意这些野蛮的谋杀行径，并且提供了不幸因暴力丧生的人的姓名。

在占领当局冷酷无情的侵略面前，一代又一代巴勒斯坦儿童受到永久伤害，我们社会现在和未来的架构正在遭到破坏。然而，安全理事会仍然保持沉默，巴勒斯坦人民仍然无法得到他们迫切需要和根据国际人道主义法有权享有的保护。现实情况是，手无寸铁的平民正在承受以色列军事占领的冷

血残暴现实，这种占领已持续近半个世纪，其军队武装到牙齿，拥有最致命和最先进的武器。

我们要求得到保护，这一呼吁充其量得到了同情，最糟糕的情况则是被置之不理。人们一次次告诉我们，我们对于安理会能做些什么的期待要合理，但是，安理会本身的立法，包括第605（1987）号和第904（1994）号决议都明确要求保护巴勒斯坦人民，此外，秘书长于2015年10月向安理会提交了关于历史先例的研究报告，而这份报告没有得到一次严肃讨论。与历史上所有其它情况一样，未能提供保护只会导致以色列更加肆无忌惮，逍遥法外，导致其无视巴勒斯坦人的生命，对更多无辜平民构成危险。安全理事会甚至没有讨论过保护问题。对安全理事会成员来说，这是多么耻辱的举动。

目前，局势已达到白热化，而安全理事会却无所作为，保持沉默，这确实令人感到震惊。要制止局势恶化，并且挽救和平前景，需要安理会刻不容缓地采取负责任的行动。我们一再听到人们说，现状不可持续，而事实上，根本不存在现状，局势并非静止不变，每天都在恶化，一步步走向爆炸。

安理会不能坐视下一次全面危机爆发。继续纵容以色列一意孤行，并且傲慢和不计后果地践踏法律，这不合情理，也令人无法接受。对以色列犯下的罪行及其侵犯一个民族的权利，包括自决权和自由的行为，必须彻底追究其责任。我们过去在安理厅说过，而且现在必须再次重申的是：这场危机事关生存存亡，我们不能再等待下去。

因此，我们将负责任地采取行动，捍卫我们对巴勒斯坦人民负有的责任，并将继续在国际舞台上，主要是在联合国这里，完全基于国际法并使用一切外交、政治、法律和非暴力手段，竭尽所能解决我们人民的困境，减轻他们的痛苦，并且推动实现他们的权利、正义与和平。

因此，我们已经开始作出努力，并继续呼吁安理会采取行动，通过一项明确和坚定的决议草案，以便解决我们面前的紧迫问题，除其他外，包

括以色列的非法定居点活动及其对两国解决方案的破坏性影响；以色列定居者侵害巴勒斯坦平民的极端主义和暴力行为不断增加；亟需作出国际和区域努力，特别是在《阿拉伯和平倡议》框架下作出努力，以便创造可信的政治愿景，并且支持各方缓和动荡局势，重建信任，履行其法律责任和承诺，以便解决所有最终地位问题，并且实现公正、持久和全面和平。

我们正在与埃及 — 作为阿拉伯国家在安全理事会的代表 — 以及阿拉伯部长级委员会中的其它伙伴进行磋商，以便就何时正式展开行动作出决定。我们欢迎有关各方支持这一努力，并且呼吁安理会履行其在巴勒斯坦问题上的义务，以免局势进一步恶化，更多无辜者丧生，两国解决方案被束之高阁。

在这方面，我们也赞扬四方以及法国政府正在作出的努力。我们注意到，法国提出的倡议特别强调，这个问题十分紧迫，不能再被搁置不顾，或者放在次要位置，直至中东所有其它危机得到解决，如果对这个问题置之不理，只会导致以色列更加逍遥法外，为双方的激进化创造更丰厚的沃土，这项倡议同时还强调，需要在国际和区域伙伴的认真参与和支持下展开集体进程，包括由安全理事会发挥作用，以便帮助各方解决所有最终地位问题，并最终结束占领和整个冲突。

现在是时候了，应当停止管理冲突。这一冲突并非难以解决。其解决方案一直广为人知，牢固地扎根于联合国各项决议、马德里原则和阿拉伯和平倡议之中。国际社会必须超越口号以及宣称其对人权、正义的承诺，超越在理论上谈论两国解决方案，而是要实际上调动政治意愿来解决冲突。巴勒斯坦人道主义危机的缓解永远无法取代以公正解决作为最终目标。

看到国际社会面对加沙地带可悲的人道主义状况集体作愁苦状，好像它是一场无法控制的自然灾害，而不是人为的灾难，这真的让人无法相信，而这恰恰就是一场人为灾难，其蛮横元凶就是以色列。

列的战争机器和以色列从空中、陆地和海上实施非法封锁，造成加沙全体巴勒斯坦平民陷入孤立、贫穷，备受创伤，在非人境况中挣扎。尽管令人深感遗憾的是巴勒斯坦政治分裂，作为国家紧急事项为实现和解和统一而长期努力，仍未能弥合这一鸿沟，但不能以此作为借口，继续囚禁180万人，迫使他们在战争废墟和极度匮乏中生活。

面对这一现实，加之以色列对西岸，包括东耶路撒冷的巴勒斯坦平民无情猛攻和实施殖民化，怎能期望我们的人民，尤其是我们的青年，对国际法和国际社会坚持国际法的承诺寄予任何信念？他们怎能对这种不公正会终将结束保持任何希望？既然没有希望，也没有信念，又怎么可能摒弃绝望，推回困扰着我们这个世界的激进主义和极端主义潮流？

早应结束巴勒斯坦人民在这种非法外国占领下的苦难，并确保在以东耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国内实现其不可剥夺的人权，包括自决权和自由，公正解决巴勒斯坦的困境，这是世界上最旷日持久的难民危机。如果理智、责任和法律义务不足以打动安理会，或许想一想这种不人道的占领造成的巨大痛苦可能会引起同情，从而行使道义责任采取行动。

有太多的感人故事可讲，但我想今天只讲一个，来结束我的发言。最近澳大利亚总理迈克尔·贝尔德访问了约旦河西岸的艾达难民营，会见了一群巴勒斯坦儿童，问其中一个男孩他的梦想，长大以后想做什么。男孩的回答是，

“当你知道梦想不能成真，就很难有梦想。”

如果孩子觉得他们甚至不能梦想，那么我们必须承认这种占领和冲突所造成的绝望与无助和人类伤害，其程度何等之深。我们也必须承认我们的失败程度之深。我们再也不能忽视或推迟采取行动的迫切性。重新唤起他们的希望，纠正这一历史性的

不公正，使和平成为现实，拯救巴勒斯坦和以色列儿童的未来，无不取决于此。

主席：我现在请以色列代表发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：我们再次聚集在一起，讨论中东、以色列和巴勒斯坦。一次又一次，我们在这个会议厅开会，作此辩论。我们听到关于冲突性质和新的解决提案的长篇大论。但冲突的根源并不难理解，解决的办法也很清楚。

67年来，以色列一直谋求和平。尽管存在了几十年的战争与拒绝，我们却从来没有放弃这个目标。当两个勇敢的阿拉伯领导人，萨达特总统和侯赛因国王选择了放下武器，以色列终于实现了和平。他们选择了合作和伙伴关系之路，而不是战争和冲突的苦难。那是1981年与埃及实现和平的关键。那是1994年与约旦实现和平关键。也是今天与巴勒斯坦人实现和平的关键。

巴勒斯坦人民应该得到和平。他们应该有更光明、更美好的未来。因此，请允许我把话讲清楚。巴勒斯坦领导人拒绝恐怖和暴力的那一天，他们接受共存与合作的那一天，也就是和平到来的那一天。但是，这真的是巴勒斯坦领导人想要的吗？他们真的要和平？如果在坐各位相信这是真的话，那么他们将不得不解释一些不方便的事实。

第一个事实是，巴勒斯坦领导人拒绝谴责对以色列男子、妇女和儿童的杀害。试问厅内各位：以色列人的生命难道并不重要？

第二个事实是，巴勒斯坦权力机构颂扬恐怖主义和恐怖分子。他们以自杀爆炸者的名字命名广场，在学校围墙上悬挂宣扬这些人的招贴画。告诉我，什么时候恐怖主义成了英雄主义？

第三个事实是，巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯甚至拒绝与内塔尼亚胡总理坐在一起。如果我们甚至不能交谈，那怎样才能实现和平？就在最近，巴勒斯坦外交部长里亚德·马利基，大声明确地说，

“我们永远不会回去，再次坐下来进行以色列-巴勒斯坦直接谈判。”

我们明白，安理会成员可能不会有对这些问题的答案。我们不明白的是，为什么我们不要求答案。

以色列国和以色列人民并没有任何更多的时间来等待答案。几十年来，我们一直在面对巴勒斯坦恐怖主义。在刚刚过去的几个月里，以色列人面临一波巴勒斯坦恐怖分子不停的每日攻击：176天中超过300次不同的攻击。这意味着，每天两次恐怖袭击，持续半年。这就是现实。三十四人被杀害，数百人受伤。巴勒斯坦领导层是如何作出回应的？他们是否停止了那些正在加剧流血的每日暴力呼吁？巴勒斯坦领导人可曾对此有过明确谴责？答案是否定的。他们不仅不谴责，反而鼓励这些袭击。他们奖励恐怖分子及其家庭，给他们发月薪。袭击和罪行越恐怖，奖励数额越高。在巴勒斯坦社会中，恐怖分子被当作英雄对待。

今年，大家都参加了妇女地位委员会第六十届会议。在国际妇女节那天，巴勒斯坦权力机构官方电视称达拉尔·姆戈哈拉比为巴勒斯坦妇女楷模。有人可能不知道或不记得，达拉尔·姆戈哈拉比是一名恐怖分子。1978年，她劫持一辆以色列公共汽车，杀害了38名无辜者，包括13名儿童。巴勒斯坦人现在已经把这个女人变成一个民族象征。

这些是我们似乎在安理会上永远听不到的事实。相反，有人急于为巴勒斯坦人的恐怖和暴力行为提供理由。很多人有意无视基本事实：无休止的煽动和持续美化暴力对蓄意杀害无辜以色列人的行为负有直接责任。

对于许多巴勒斯坦人来说，煽动性言论是每天的现实。儿童上学听到的是恐怖分子的故事。青少年打开电视，看到是持续不断的仇恨和暴力图像。青壮年去清真寺，听到的是妖魔化以色列的布道和毁灭以色列的号召，每周七天，每天24小时持续不断。

这一现实产生致命的后果。1月17日，一名年轻的以色列母亲在油漆家门时受到一名16岁的巴勒斯坦恐怖分子袭击，在自家门口被多次刺伤。她与这名恐怖份子英勇搏斗，因为她知道她的孩子们在屋内，仅几米之遥。即使在她流血不止即将死亡之际，她仍然阻止恐怖分子将刀从她的身上拔出，凭着最后的力气确保恐怖分子不能再用刀攻击她的六个孩子。

这个女子的名字是Dafna Meir。她来自Otniel，是一名医院护士、贤淑的妻子和六个孩子的母亲。在她的葬礼上，Dafna的丈夫Natan先生说，

“你为我留下了六个宝贝，我将为你保证他们安全。我的Dafna是百万挑一的优秀妻子。我的Dafna，我感谢和你在一起的每一刻。”

这些宝贝之一、Dafna的长女Renana，说，

“我失去的不仅是一个母亲，也是我的最好朋友。我很难想象我们再也无法一起欢笑或斗嘴，很难想象你无法陪我完成婚礼，走向产房。”

今天，Natan和Renana两人都在这里，就坐在我后面。他们失去了妻子和母亲，付出了最惨痛的代价。

我们必须扪心自问为什么会发生这种事件。是什么驱使一个16岁的男孩刺杀另一个人？这名巴勒斯坦少年在被逮捕后的供词中给了我们答案。他说，致使他想杀死一个犹太人，任何一个犹太人的原因是巴勒斯坦电视上的一个节目。巴勒斯坦的仇恨文化和不断洗脑是导致许多以色列人丧生的罪魁祸首，对Dafna Meir惨遭蓄意杀害负有直接责任。

现在是给出真实答案，道出真相的时候了。既然没有别人愿意提出尖锐的问题，我愿意来提问。我要代表以色列人民、以色列受害者和Dafna Meir的家属问今天和我们一起在座的巴勒斯坦观察员曼

苏尔先生，你是否谴责对以色列人实施恐怖袭击的巴勒斯坦人？

曼苏尔先生：[无法听清]

达农先生（以色列）（以英语发言）：我们一直在这样说。你应该用阿拉伯语说，而不是用英语说。你们应该在学校里教。你们应该停止仇恨，停止用恐怖分子的名字命名街道。看看拉马拉的广场，看看杰宁的街道。你们用恐怖分子的名字命名街道。

曼苏尔先生（以英语发言）：[.....]反对煽动。你是否愿意在美国人在场的情况下来参加这些会议？

达农先生（以色列）（以英语发言）：我们用希伯来语、英语、阿拉伯语谴责所有恐怖主义。

曼苏尔先生（以英语发言）：我们谴责所有杀害无辜平民，包括巴勒斯坦平民的暴行。你能这样做吗？

达农先生（以色列）（以英语发言）：你们付钱给他们。你们付钱给恐怖分子家属。

曼苏尔先生（以英语发言）：你们是否也这样做？

达农先生（以色列）（以英语发言）：你们美化恐怖主义。你们这样做可耻。

曼苏尔先生（以英语发言）：我们没有，没有。

达农先生（以色列）（以英语发言）：你们美化恐怖主义可耻。

曼苏尔先生（以英语发言）：你们杀害成千上万的巴勒斯坦儿童可耻。

达农先生（以色列）（以英语发言）：你不敢说“我们坚决谴责一切恐怖行为”，应该感到羞耻。我们敢这样说。我们谴责一切恐怖行为。我要

你这样说，曼苏尔先生。你的话将被译成五种语言。你现在可以说。

主席：我请以色列代表继续发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：沉默可震耳欲聋，但在我们地区，沉默杀人。现在是巴勒斯坦领导人结束沉默，开始发挥领导人作用的时候了。曼苏尔先生，你不敢谴责恐怖主义，不能在这里说：“我谴责一切恐怖主义行为。”你不敢在这里这么说。人们正看着你，现在巴勒斯坦儿童正看着你，你不敢说，“我谴责一切恐怖主义行为。”有句话你不敢说，有句话你不能说。你真可耻，你不敢说出这句话，正是可耻。

曼苏尔先生（以英语发言）：你们压迫我们。你们压制我们的生活。滚开，让我们人民获得自由。

达农先生（以色列）：你可耻。

曼苏尔先生（以英语发言）：你可耻。你是占领者，是殖民者。

达农先生（以色列）（以英语发言）：我们已经听到了你们的托词，但没有听到任何谴责。

曼苏尔先生（以英语发言）：停止压迫我们。

达农先生（以色列）（以英语发言）：今天在座的所有人，或许所有人都知道作为一个领导人的要素。领导人承担责任，敢于说出真相，教育民众。为了下一代，巴勒斯坦人必须学会这一课。有一天，巴勒斯坦领导人如曼苏尔先生公开谴责袭击以色列人的恐怖行为，结束仇恨和暴力运动，在巴勒斯坦学校中教学生尊重所有 — 所有 — 人，到了那一天，他们就会找到准备与他们合作实现和平承诺的合作伙伴。以色列国和以色列人民继续希望这一天早日到来。

主席：我现在请安全理事会成员发言。

我请新西兰外交部长默里·麦卡利先生发言。

麦卡利先生（新西兰）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长全面和现实的通报。

到本周六，以色列和巴勒斯坦之间的谈判中止将达到两年。同时，暴力升级，定居点活动一直在继续，双方之间的信任进一步遭到侵蚀，而安理会在很大程度上却袖手旁观。

在安理会和国际社会的眼中，两国解决方案是解决该问题唯一的前进道路已是公认的睿智。然而今天正变得越来越明显的是，这样一种解决方案可能正在变得遥不可及，如果情况继续像过去两年那样，即安理会和其它方面不采取任何行动，两国解决方案将寿终正寝。在此背景下，难以理解安全理事会为什么在七年多的时间里没有通过一项有关该问题的决议，并且眼睁睁地看着两国解决方案走向破灭。

因此，国际社会在当今困难的情况下对安全理事会寄予什么期望？第一，它期待安理会重申两国解决方案是安全与持久和平的唯一道路。无疑，它期待安理会谴责双方的暴力和当前的定居点计划，认为它们是阻碍这一解决方案的不能接受的障碍。第二，国际社会期待安理会支持并且推动在安理会以外的中东四方、阿拉伯联盟成员之间以及通过法国提议的国际会议所做的工作。这一工作对于重建信心与信任、使双方为谈判做好准备必不可少。第三，国际社会期待安理会在适当时候认可可能通过一项有关准则的决议来恢复谈判的道路。

关于应该如何安排这些因素的先后顺序存有不同观点。具体而言，关于最好是在法国召开会议之前还是之后通过一项侧重于维护两国解决方案、结束暴力言论以及停止定居点活动的安理会决议的问题上，存有争议。但是，我认为，在这三个阶段的内容上意见广泛一致。

去年新西兰提出一项案文草案时，：在没有任何备选方案的情况下，我们在磋商进程中被说服，对该草案的支持不足以使其取得成功，如果安理会当时采取行动，进行之中的其它进程可能受到影

响。然而，局势已进一步恶化，两国解决方案面临更大的威胁。因此，今后数周，新西兰将在法国代表和四方的观点进一步明朗的同时，继续关于上述因素排序和有关一项重点突出的决议草案内容的对话。这些方面的努力至关重要，但是它们的努力是不够的，无法解除安理会负有的领导责任。我们深信不疑，一项安理会决议是今后所采取各种步骤中的一个根本要素。唯一问题是时机及其与外部各进程之间的关系。新西兰认为难以理解的是，我所概述的目标和重点有限的案文草案如何可能因为过于强硬而不为其它安理成员所接受。

与此相反，其他一些人可能感到力度不够，想要一项范围更加广泛的决议。然而，根据我们的细心试探，我们的结论是：在当前的恶劣局势下，最大化立场几乎必然失败，只会使安理会继续在沉默中眼看着两国解决方案走向灭亡。我们眼下的任务必须是坚持这个最终目标，对在这条道路上的初始步骤给予安理会的支持。我知道，有些人宁愿安理会不发挥作用，而其他人则会断言，此时此刻，这样一项决议会有风险。但是，迄今更大的风险是：安理会可能对宣布两国解决方案寿终正寝不采取任何行动。因此，新西兰致力于看到安理会在今后数周就一项明确计划做出决定。

除了四方、阿拉伯联盟、法国倡议以及其它倡议所做的工作，安全理事会可发挥至关重要的作用。我们将与其他各方一道努力，以决定是在当前进行之中的其它倡议之前还是之后最后敲定一项决议草案能够最好地支持四方、法国方面以及阿拉伯各国部长的工作。但是，无论安理会的倡议是即刻完成还是今年稍晚完成，我们都认为，尽快启动关于一项案文草案的讨论、使安理会的议事与其它各方和外部倡议同步都将是有益的。

我们希望到安理会下一次关于中东问题的辩论会时，将对前进的道路更加明确和统一。

达农先生（以色列）（以英语发言）：如果我可以说的话，我们刚刚听说耶路撒冷的一起恐怖袭

击事件，事件中，一辆巴士发生爆炸，几十人被疏散。我们期待在今天的讨论中听到对这起事件的谴责。

主席：我们现在开的是庄严的安全理事会的会议。我请各位严格遵守安全理事会暂行议事规则，保持会场的秩序，体现我们目前讨论的问题的庄严性和安理会的权威性。我希望各位都尊重安理会。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：首先，我愿感谢秘书长的通报。

美国坚定不移地致力于中东和平和推进两个国家在和平中毗邻共存的愿景。许多人理所当然对缺乏进展感到沮丧，我们也是如此。我们将继续坚定地支持那些将推动对话、和平与进展的努力，并且反对那些反其道而为之的做法。进展将诞生于双方领导人做出艰难的抉择，以推进和平事业而非狭隘的政治。因此，我们仍非常关切最近的恐怖主义与暴力大潮以及双方在两国解决方案方面完全没有进展。重要的是，双方要通过具体的政策与行动，表现出对实现两国解决方案的真正承诺，以减少紧张并且重新燃起可能实现和平的希望。

我们在实地所看到的和梅厄一家等人今天在此讲述的其亲身经历绝对是丧尽天良。最近已持续六个多月的暴力大潮包括刺杀、枪击以及车辆袭击，其中包括以色列大使刚才指出的有关一辆巴士在耶路撒冷爆炸的报告。恐怖主义行径已夺走太多人的生命，其中包括美国人的生命。这些受害者既有士兵也有平民，既有孕妇也有母亲，既有以色列人也有巴勒斯坦人。这种情况必须结束。让我们毫不含糊地明确一点：恐怖主义没有任何理由或道理。恐怖主义就是恐怖主义。它是错误的，它是血腥的，它必须停止。任何渴望实现一个可以生存的独立的巴勒斯坦国的人都必须明白：参与煽动暴力只会破坏这个目标。只有非暴力的政治结果才能使该目标得以实现。

美国继续公开和私下呼吁巴勒斯坦领导人尽一切可能努力，打击一切形式的煽动，并且明确谴责

恐怖袭击。所有施暴者都应被绳之以法，公正应该一视同仁、公平并且平等。我们继续对3月24日以色列安全部队一名成员在希布伦向一名巴勒斯坦袭击者开枪之举深表关切。我们正在密切跟踪对嫌犯采取的法律程序。我们注意到，就在今天，这名士兵被控过失杀人。至关重要，必须力行克制，防止不必要的生命损失，并缓解紧张局势。如果任何一方有人不按法律行事，就必须追究其责任。

正如我们一再指出的那样，美国强烈反对定居点活动。此种活动与以色列政府对两国方案的承诺格格不入，并令人质疑这一承诺。正因如此，我们深感不安的是，今年1月1日以来，以色列已数次将西岸土地宣布为国有，其中包括征用杰里科以南约600英亩土地和伯利恒以南250英亩土地。就在上周，以色列政府在规划进程的不同阶段推进西岸定居点数百个住房单元的兴建工作。在这些住房单元中，不少位于隔离墙外的西岸腹地。这些行为——没收土地进程、扩建定居点以及将前沿定居点合法化——都是错误的，而且从根本上损害了两国解决方案的前景。同样，我们深感不安的是，以色列当局在遍及西岸和东耶路撒冷的数个地点实施拆毁房屋和驱逐行动。正如我们已反复明确指出的那样，我们继续期待双方以行动和政策展现对两国解决方案的真诚承诺。

巴勒斯坦人在加沙遭受的苦难最为深重，那里缓慢的重建速度依然令人感到关切。 Hamas对加沙民众的钳制致使重建速度更加停滞不前，因为其征收各种税并挪用建筑材料，这使加沙巴勒斯坦人本可用于重建住房、社区和基础设施的资金大大减少。就在今天，有关方面宣布，以色列军方10天前发现了一条从加沙延伸至以色列领土的地道。我们大家有义务确保重建材料用于预期目的。我们依然对加沙的人道主义状况深感关切。美国为联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处4.03亿美元的紧急呼吁基金提供了4340万美元的初期捐款，用于该机构在西岸和加沙的行动，而且我们感谢安理会和国际社会中已提供捐款的各方。但是，主动提供资源

者还是少之又少。我们请其他人与美国一起努力满足这些庞大的需求。我们注意到，以色列政府已将加沙沿海的巴勒斯坦人捕鱼区从六海里扩大至九海里，我们希望此举将在一定程度上改善加沙巴勒斯坦渔民的生计。

下面我要简要谈谈政治进程，正如四方主要代表2月在慕尼黑联合指出的那样，现状是不可持续的，亟需为稳定局势和扭转实地的消极趋势采取重大步骤。双方必须通过政策和行动来展现对两国解决方案的真诚承诺，以便重建信任并避免局势循环升级。我们认为，四方即将提出的报告将有助于为探讨推动两国解决方案最佳办法的国际讨论提供信息。

现在我要谈谈叙利亚境内当前的可怕局势，我们欣见第三轮叙利亚人内部谈判上周在日内瓦恢复，并感谢斯塔凡·德米斯图拉特使的努力。正如第2254（2015）号决议所指出，解决叙利亚当前危机唯一可持续的办法是，通过实施一个包容和叙利亚人主导并能满足叙利亚人民合法愿望的政治进程，包括建立一个拥有全部行政权、包容各方的过渡治理机构，该机构应在彼此同意的基础上组建，同时确保政府机构的延续性。

这是“国际叙利亚支持小组”所作的努力和德米斯图拉特使想要在日内瓦推动的进程的核心。我们清楚地意识到，日内瓦会谈和叙利亚实地局势相互纠缠。任何一方面的成功或失败都将出现牵一发而动全身的局面。个中利害关系巨大。而且，在停止敌对行动和改进人道主义准入两个方面，无疑还可以而且必须作出更多努力。停止敌对行动协议在该国部分地区得到遵守，改善了这些地区无数叙利亚人日常生活中面对的现实，但是，违反该协议的行为仍在发生。我们依然对叙利亚政权对停止敌对行动协议的有关方持续发动攻击感到特别不安。这些违反停止敌对行动协议的行为不仅给叙利亚平民造成伤亡，而且还给该协议的其他方面带来巨大压力，其中许多方面为表现出克制作出了很大努力。叙利亚政权的所作所为只会加强像“人民胜利

阵线”这样一直试图破坏停止敌对行动协议的团体的地位。我们继续施压反对派，使其避免因“人民胜利阵线”和叙利亚政权的行动而卷入暴力冲突。我们已敦促反对派继续遵守停止敌对行动协议。必须制止在阿勒颇和其它地区不断升级的暴力冲突，包括拉塔基亚、哈马和大马士革郊区等地的暴力冲突，因为这些地方最近发生的事件对该协议的持久性构成严重威胁。

为了理解违反停止敌对行动协议行为的人的层面，我只想提一下Hassan Al-Araj医生——哈马北部一位受人尊敬的心脏病专家——他在上周的一次空袭中被夺去生命。截至今日，留在哈马的医生寥寥无几，而且没有一位心脏病医生。需要治疗的心脏病患者将无医可寻。

我再说一遍，叙利亚政权必须停止杀戮和暴力行径，而且它还必须在被围困和难以到达地区的人道主义准入问题上做得更多。在居住于难以到达地区的410万叙利亚人中，联合国今年仅获准为24.9万人提供援助——410万人中的24.9万，或者相当于难以到达地区人口的6%略多一点。造成此一情形的主要原因显而易见：叙利亚政权故意制造障碍，包括对联合国提供的人口数据提出异议，以此作为禁止为忍饥挨饿的民众提供援助的一项新手法。叙利亚政权在Arbeen, Zamalka和Zabadin等大马士革郊区实施了这项新战略，因为为所有这三个地区运送援助的工作均已得到批准，但是，由于联合国必须与叙利亚政权重新谈判，以确定需要援助者的确切数目，这项工作处于停滞状态。联合国本应为身处饥饿的人们提供粮食，但却被迫反复商谈究竟有多少饥民需要救济。就受困于遭围困地区的人而言——那里的人们被蓄意置于挨饿状态，而且被恶毒地剥夺了获得国际援助的机会——在18个被围困地点的48.6万人中，联合国仅获准为12个地点和15.25万人提供援助。我们必须做得更好，而且我们必须迅速这么做，因为人们正因饥饿而濒临死亡。

因此，我们赞扬联合国努力于最近成功地为遭“达伊沙”围困的代尔祖尔的约4000名居民空运

了粮食，同时，我们注意到，满足这座城市所有20万居民的需求依然是一项挑战。我们还希望，联合国人员最近的Darayya之行将使当地居民能立即得到援助，他们2012年以来没有得到一丁点援助。世人正在实时见证一场大规模的蓄意制造饥馑的行动。包括叙利亚政权在内的各方必须允许为人们运送粮食，可以毫不夸张地说，他们迫切需要粮食。

我们再次敦促叙利亚政权遵守国际法，包括第2254（2015）号决议和国际社会的各项要求，使所有需要援助的叙利亚人都能获得援助。接下来在叙利亚应采取的步骤既紧迫又显而易见。必须永久停止敌对行动，为人道主义救援行动提供全面准入，并结束暴力，而且所有会员国必须支持叙利亚的政治过渡。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨感谢秘书长所作的通报和作出的承诺。

在1994年签署《奥斯陆协定》时，人们曾满怀希望，《协定》把建立一个与以色列在和平与安全中毗邻共处的巴勒斯坦国作为解决这场历史冲突的关键要素。但是，让我们开诚布公。在这一协定签署20多年之后，建立巴勒斯坦国的目标从未像现在这样遥远。以色列每天都在推进其定居点活动，把巴勒斯坦领土拆分为小块土地，竭力缩小其面积，导致人们对未来的巴勒斯坦国是否会具备生存能力产生疑问。

以色列与巴勒斯坦双方民众之间的关系以暴力为特点，无论是恐怖主义行径、个人的袭击，或者占领本身，都是如此。暴力浪潮不断加剧，已经持续6个月时间，导致数百人死亡，数千人受伤。目前巴以两个民族间的裂痕是前所未有的。这种情况会加剧公共舆论的激进化：人们似乎不再相信两国有可能和平共存。这是最令人担忧的方面之一。在这种背景下，我们不可犯任何错误。现状是一种错觉，现状在机械性倒退，令我们每天与有朝一日实现两国解决方案目标的可能性渐行渐远。我们必须直面现实的严峻现实。如不采取行动，两国解决方

案的脆弱前景将会消失，爆发普遍暴力的风险将再次加剧。

考虑到这一不容置疑的现实情况，法国几个月来要传递的信息可以归结为一句话：现在急需的是创造可信的政治前景，以便挽救两国解决方案，因为只有该方案才能满足巴勒斯坦人建国和以色列对安全的合理愿望。

正如当前的冷酷无情冲突所表明的那样，我们知道，这个问题没有简单的解决办法。但是，不去解决问题，或者不想方设法采取行动管理或遏制冲突，这不是我国的选择。法国认为，我们所有人都必须负起责任，采取行动，并在时机恰当时通过安全理事会来这样做。考虑到这一挑战的严重性，我们认为，动员国际社会集体行动是今天唯一的前进道路。在法兰西共和国总统和外长的领导下，法国决定启动一项倡议，为和平进程提供可信的政治前景。这项倡议将采取合作、包容各方和循序渐进的做法。

首先，这是一项合作性倡议。法国的皮埃尔·维蒙特大使与各方以及国际和区域利益攸关方进行了广泛、深入的磋商，以便拟订提议。因此，正如我指出的那样，这种做法包容各方。这项倡议是对“四方”、联合国和美国的行动的补充。考虑到我们面前的艰巨任务，我们要取得成功，就确实需要所有利益攸关方都致力于此。最后，这项倡议是循序渐进的。双方之间存在深刻隔阂，因而如果认为可以立即恢复谈判，那是不切实际的。因此，我们的目标基于这一优先事项，即制止事态不断恶化，并且作出必要决定，以便维护两国解决方案，并在此基础上重新创造积极政治动态。

正如法兰西共和国总统在开罗宣布的那样，法国提出6月初在巴黎组织一次部长级会议，特别是召集“四方”成员、安全理事会常任理事国和阿拉伯联盟以及其它区域和欧洲利益攸关方与会。会议将有三个目标。

第一，正如我提到的那样，会议将重申，国际社会支持两国解决方案和解决冲突的主要原则。我们将以四方的报告为导向，该报告将提供我们的行动依据之一。

第二项目标将是侧重于争取国际社会作出明确承诺。为了实现这一目标，我们将设立工作组，以便拿出全面的一揽子激励措施，这些措施定能创建一个特别欧洲伙伴关系，重申《阿拉伯和平倡议》，并且提供经济和社会保障措施。

第三项目标将是为国际会议确定一个有明确目标的时间表和办法，我们希望在今年秋天举行该次会议。会议的目标将是为在国际商定框架内重启可信谈判提供基础。

自大会1947年通过第181(II)号决议以来，两国解决方案一直是本组织的共同指导方针。法国知道，这是一个艰巨的挑战，就这场冲突而言，许多善意努力都失败了。但是，我们认为，不放弃努力，是我们的集体责任。我们绝不放弃。我们无意宣称我们能凭一己之力在其他人失败的领域取得成功。不是，法国的想法是成为一个纽带，利用我们的经验和与区域各方之间的关系，推动形成一种协商一致方法。这种方法要求很高，但与此同时，我们认为，这是取得坚实进展和创造有利条件，以便带来可信谈判的最佳办法。

关于叙利亚局势，法国欣见，在秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生的主持下，叙利亚内部会谈于4月13日在日内瓦重启，我们完全支持特使当前正在进行的调解努力。我们也欢迎反对派采取了建设性做法，尽管叙利亚政权进行挑衅，它们仍然参加了日内瓦谈判。

我们欢迎在会谈重启时所表明目标，它尤其涉及政治过渡和与叙利亚政权谈判这个决定性问题。叙利亚政权与高级委员会之间的谈判应侧重于就《日内瓦公报》(S/2013/522, 附件)的执行达成妥协条款，特别是在未来6个月内建立过渡当局，为叙利亚人民起草新《宪法》和在18个月内举行自

由和公平选举铺平道路。叙利亚政权可能会在虚假的选举之后宣布不彻底的措施或者单方面安排，这些措施毫无价值，因为它们并不是根据第2254(2015)号决议与反对派达成协议的结果。

我们感到痛惜的是，最近几周来，叙利亚境内局势不断恶化，叙利亚政权实施的袭击明显增多。这种做法表明，叙利亚政权继续实施暴行，违反停止敌对行动协议，从而企图破坏国际社会寻求政治解决的努力。如果无法实现政治解决，我们知道叙利亚就不会有持久和平。

最后，法国认为，在停止敌对行动的同时，确保全面、安全和畅通无阻为受影响民众提供人道主义援助，不附加任何先决条件，是头等要务。叙利亚政权和“达伊沙”在这个问题上负有重要责任。同样，必须加紧并有效对叙利亚政权施加压力。叙利亚政权破坏日内瓦谈判的行动必须停止。

请允许我简单谈一谈也门问题，并且表示我们希望当事各方的代表团将很快坐到谈判桌前，以便按计划于今天4月18日星期一重启会谈。重启谈判可以带来真正希望。我们希望，安全理事会能够迅速向各方发出明确信息，要求它们支持这一新动态，并且全力支持秘书长特使的工作。鉴于也门境内人道主义局势持续恶化，尤其需要鼓励和支持对该国未来的希望。此外，也门境内恐怖主义威胁日益增加。阿拉伯半岛基地组织团体和达伊沙正利用动荡在全国各地扩大影响。因此，更为急需冲突各方真诚致力于政治解决也门危机，安全理事会也须作出明确承诺。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：有时，我们听到，鉴于诸多其他危机，巴以冲突在维护国际和平与安全努力框架内已经失去意义。我们断然不同意这一观点。应当加强旨在解决巴以问题的努力。我们认为，今天的首要任务是创造有利于恢复谈判的条件。

实地局势仍然紧张，新暴力事件频繁发生。2015年10月以来，已有200多名巴勒斯坦人和

30多名以色列人沦为对抗受害者。在这一令人担忧的背景下，以色列政府继续推行其制造既成事实的政策，修建定居点，没收土地，拆毁巴勒斯坦人住房，损害两国解决方案。

在此情况下，现在比以往任何时候都更重要的是，国际社会要发出明确的信息，以防出现新的螺旋式暴力升级，并强调有必要迅速恢复谈判。中东问题四方机制国际调解人在引导局势回归政治—外交轨道方面应当发挥主要作用。

四方机制应俄罗斯倡议，于2015年10月在维也纳以及2016年2月在慕尼黑召开了部长级会议，旨在推动各方再次采取建设性行动，以使局势正常化，并在根据众所周知的国际法达成可持续和相互可接受协议方面取得进展。我们希望，四方机制即将提出的报告将对实地局势作出客观分析，并向各方提出建议。我们还希望，该报告将有助于缓解紧张，并为达成解决办法提供政治视野。

我们也不可忘记加沙。加沙地带人道主义局势仍然极为艰难，随时可能滑入又一危险的危机中。如果不能在解决加沙地带各种问题、解除禁运和重建2014年夏遭以色列摧毁的基础设施等方面取得进展，就不能排除冲突复发的可能。

实现巴勒斯坦人团结的问题在重振和平进程方面特别重要。我们欢迎法塔赫代表和哈马斯代表于2月和3月在多哈和开罗举行会议，讨论组建民族团结政府以及举行总统及议会选举等问题。尽管在法塔赫与哈马斯之间谈判方面存在困难，但我们继续提供援助，帮助克服巴勒斯坦人之间的裂隙。

我们赞赏国际社会所有成员作出努力，以便达成全面、公平和持久解决巴以冲突的办法。然而，这种步骤和举措必须有明确的分寸，旨在取得具体结果。评估这种努力是否有助于重启谈判，首要标准是明确了解这些努力的增加值。

我们同安全理事会多数成员一样，对我们解决中东危机的努力中针对巴勒斯坦人的制裁深感不安。实际上，安全理事会关于这一问题的最

新文件是2009年应俄罗斯倡议通过的主席声明S/PRST/2009/14。2011年，美国对文件S/2011/24所载的关于定居点问题的决议草案行使了否决权。2014年，有关方面对文件S/2014/916所载的决议草案投了弃权票，或者说行使了隐藏的否决权。在后一情况中，有两个成员投了反对票，有五个成员投了弃权票，但从本质上看，当时发生的情况是，有人使出浑身解数来阻止该决议草案通过，不让安全理事会关于该问题的看法被人听到。在其中每一情况中，俄罗斯代表团都投了赞成票。当然，在安理会工作框架内，这并非不同寻常。安理会必须做得更多，包括执行俄罗斯提出的关于组织安全理事会对中东进行一次访问的倡议。

关于叙利亚，我们认为，必须利用该国停止敌对行动协议以及联合国主导下的日内瓦叙利亚人之间对话达成一项持久政治解决办法。在此背景下，我们感到高兴的是，在联合国和阿拉伯国家联盟联合特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生调解下开展了第二轮会谈。我们继续向叙利亚武装部队提供援助，帮助打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国和努斯拉阵线等国际武装恐怖团体。我们极为重视叙利亚国际支助小组停火和人道主义准入问题工作队开展的活动。

我们认为，美国代表今天就此问题所作的发言不平衡、不客观、事与愿违。

我们认为，根据2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）、叙利亚国际支助小组各项决定和第2254(2015)号决议的各项规定，通过持续不断和富有成果的叙利亚人之间对话，能够取得成功。叙利亚社会中所有未染指恐怖活动的人，包括库尔德人，都应当参与这一对话。我们再次强调，赴日内瓦的反对派代表团必须真正具有代表性，而且不要将其参加谈判建立在先决条件基础上。我们认为，应当采取全面、客观和非政治化的办法来处理人道主义问题。这是确保这种办法有效和持久的唯一途径。

我们呼吁也门冲突各方实现全面停火。我们认为，新一轮谈判应当立即开始，不要无故拖延。我们认为，必须确保畅通无阻的人道主义准入，并解除任何类型的封锁。使入境点情况迅速正常化，让商业车队，首先是运载粮食、水和药品的车队进入，将大大缓解也门人民的痛苦。

利比亚局势不确定。根据斯希拉特政治协议恢复团结的努力进展太慢。外国干涉显然给了利比亚国家机构一记沉重打击。与此同时，恐怖分子正在扩张进入该国战略要地，社会经济和人道主义问题也在恶化。不过，解决办法只能由利比亚人主导。这要求联合国继续耐心开展工作，力促该国境内所有有影响力的势力参与其中。正因为如此，我们感到不解的是，欧洲联盟最近决定将一些参加政治进程的至关重要行为体纳入其制裁名单。这一做法可能进一步加深利比亚人之间的对抗。

为有效援助叙利亚人，包括在应对不断兴起的恐怖主义威胁方面，有必要在区域行为体的充分参与下适当协调各种举措。然而，有些情况表明，某些国际伙伴在利比亚境内可能怀有不可告人的企图。有必要提供帮助，但只能在国际法框架内这样做，以便在未来数年，我们不必为所犯错误付出代价。

在中东和北非，局势艰难。出现了政治和军事动荡，以及深刻的社会和经济紧张。恐怖主义团体的势力范围正在扩大。民众的生活水准正在恶化。这意味着必须作出适当的集体努力来稳定该区域的局势。安全理事会应当在这些努力中发挥重要作用。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们感谢秘书长通报中东局势，包括巴勒斯坦问题。

我国代表团赞同伊朗伊斯兰共和国将以不结盟国家运动的名义作的发言。

中东继续受到复杂的政治现实影响，造成这一现实的是战争、外国干涉和恐怖主义，所有这些都

是军事干预主义以及缺乏一项解决该地区冲突的政治协议的直接结果。以色列与巴勒斯坦之间和平进程陷于僵局是该地区稳定的首要障碍。为此，我们将重点谈这一问题。

在该地区复杂情况中，谋求解决以色列对巴勒斯坦的占领问题的政治进程仍然陷于僵局，与此同时，占领国正在加深其对巴勒斯坦土地的殖民统治。此类行动在安理会无动于衷的情况下继续。安理会没有做出努力，要求以色列停止暴力侵犯巴勒斯坦人民的行为，结束在巴勒斯坦土地上非法扩张和建立定居点的政策。毫无疑问，安理会无作为正助长以色列肆无忌惮的行为，继续对巴勒斯坦男女和儿童实施一系列侵略行径。

我们谨强调阻碍用两国解决方案解决以巴冲突的一些主要障碍。以色列利用长期占领巩固它在巴勒斯坦领土的定居点政策。举例而言，可以看看以色列政府对定居者的支持。与往年相比，2015年定居者人数增加。值得注意的是，与上年同期相比，2016年头三个月建造的定居点增加了250%。所有这一切都体现为非法占领的领土扩大：现今有逾65万定居者居住在西岸包括东耶路撒冷地区的260多个定居点。此外还有仅凭以色列当局宣布为国家土地或国家财产而被没收的巴勒斯坦土地。

除定居点政策外，我还要强调以色列继续拆除民宅，有时以巴勒斯坦人缺乏建筑许可证这种毫无根据的借口来进行，有时则利用对巴勒斯坦家庭成员涉嫌犯罪而对这些巴勒斯坦家庭实行集体惩罚为借口。

由于这些虐待做法，2016年1月至4月期间，以色列当局拆毁了当地弱势社区，特别是所谓“C区”，的586栋民宅或其他种类的建筑。他们的行动造成700多人无家可归。占领国似乎并不在意许多被拆毁的建筑物是利用国际支持建造的，对许多被拆房屋地处巴勒斯坦家庭生活贫困区，无家可归意味着他们没有选择只能加入难民行列的事实无动于衷。以色列定居点是非法的，安全理事会应该能够展示

必要的政治团结，对其予以谴责，这也是整个国际社会希望看到的。

该国的暴力状况也令人极端悲伤，聆听暴力受害者的个人经历令人伤心。但是，我们必须适当地认识这一局势的环境。巴勒斯坦的暴力受害者可以坐满安理会会议厅，可以坐满联合国大会堂。这可以向安理会说明巴勒斯坦正在发生的情况，及其规模和严重性。

所有这些痛苦的根源是以色列非法占领。被占领土的暴力局势令人担忧，因为占领国继续对巴勒斯坦居民实施犯罪行为，其借口是有必要加强安保以应对巴勒斯坦人袭击以色列人的行为。我国毫不含糊地谴责那种行为。但是，因为我们认识到暴力的根源是以色列占领巴勒斯坦，考虑到以色列和巴勒斯坦双方实力悬殊，我们更强烈地谴责占领国对巴勒斯坦人民作出的不成比例的反应，包括行政拘留、集体惩罚和法外处决。

同样，我们谴责行政拘留，它侵犯人权，而且越来越多地甚至包括未成年人。报告显示，被拘留在以色列拘留所的巴勒斯坦人，78%，即将近5400人，包括264名未成年人，是因治安原因而被拘留的，所以他们的拘留条件比一般狱犯更为严酷。

以色列任意逮捕巴勒斯坦人，往往与占领国的酷刑和虐待相关。最近公布的一份最近公布的报告指出，2015年，有149名巴勒斯坦人被以色列国防军谋杀，其中77人是在与袭击以色列有关的事件中丧生，其他72人是在占领国在检查站镇压示威或开展日常行动时采取不成比例的行动和侵略致死的。在许多情况下，受害者未对镇压当局的安全或福祉构成任何威胁。我们敦促让所有参与对手无寸铁的无辜平民犯罪的人接受审判，希望有朝一日结束有罪不罚的现象，追究以色列的责任。

面对有系统的暴力侵犯巴勒斯坦人的模式，我们敦促安理会考虑按照《日内瓦第四公约》和第904（1994）号决议为被占领土巴勒斯坦人民建立一种国际保护制度的呼吁。在此框架内，如同我们先前

在本机构所表示，我们可以考虑已经部署在巴勒斯坦的联合国系统人道主义机构的驻在。这些机构可在其具体职权范围内发挥保护平民的作用。

因2007年以来当地居民受到的封锁和围困，加沙的人道主义局势仍然困难。这种围困加剧了以色列在2014年防御盾牌行动中军事侵略行动的后果，那次行动造成2 251名巴勒斯坦人死亡，其中包括1 462名平民和551名儿童。

重建加沙的国际努力因缺乏以方合作和继续封锁而受到阻碍。住房、学校、医院和服务基础设施的维修和重建，因以色列限制物资材料来往和进出加沙，并威胁发动新的攻击和破坏而受到严重阻碍。以色列必须解除它对巴勒斯坦和加沙地带人民实行的非人道封锁，这种封锁明显违反国际人道主义法。

我们认为，巴勒斯坦问题是安全理事会最糟糕的失败之一。安理会欺骗了数百万巴勒斯坦人已有逾60年，他们相信安理会作为国际和平与安全的担保人将采取行动，努力解决冲突。然而，对巴勒斯坦领土的占领和建立定居点的进程不仅持续，而且继续扩大，夺走了许多人的生命，造成地区暴力不断。

巴勒斯坦是现代历史上最严重的悲剧和 unfair 现象之一的受害者。安理会某些成员对本机构面对这场悲剧无所作为负有直接责任。我们不知道巴勒斯坦人民必须等多久。安全理事会为什么袖手旁观，默不作声，任由以色列大规模践踏人权和国际人道主义法？安理会为何在此问题上坚持双重标准？还必须死多少巴勒斯坦儿童，安理会才能作出反应？

这个问题只能通过政治途径解决。因此，我们欢迎目前正在各方面进行的为和平进程注入新生命的努力，这一进程奄奄一息已有20多年。我们将秉持诚意和建设性精神考虑任何能使我们在谈判方面取得进展的倡议，以利于恢复巴勒斯坦人和以色列人之间平等的和平谈判，在政治、谈判和包容性解决的基础上和两国解决方案的框架内彻底结束冲

突，充分接受巴勒斯坦人民按照《联合国宪章》和大会与安全理事会有关决议，在国际公认的边界内生存的权利。所有这些都是谈判中的关键要点，不能改变。我们必须避免在实地采取任何可能危及两国解决方案的行动。我们认为，诸如中东四方、《阿拉伯联盟倡议》提出的倡议以及法国倡议都必须遵守这些原则，以取得积极成果。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：首先，我愿代表西班牙，就周末日本和厄瓜多尔两国发生地震致使许多人受害，向两国常驻代表团表示慰问。我们还愿在发言伊始谴责无论何地发生的一切恐怖主义行径。

首先，我愿提及巴勒斯坦问题，随后将谈最近也门、叙利亚和黎巴嫩的各种事件。我将努力遵守五分钟的发言规则。

数月前即10月份，在西班牙担任安全理事会主席期间，我们举行了关于中东局势的公开辩论会（见S/PV.7540）。当时刚开始发生这轮一直持续不断的可怕暴力大潮。最近数周，暴力似乎有所缓解，尽管今天的消息并不太乐观。

我们曾多次提出一种观点，并且认为现在有必要再次指出，那就是：设定希望的政治时间表是永久结束暴力、朝着解决冲突迈进的唯一途径。这是我们能够确保以色列可持续享有安全的唯一方式。制定一份随后将带来希望的时间表至关重要，并且刻不容缓，因为两国解决方案的可行性正在面临危险。

在去年10月份的公开辩论中，西班牙曾提出，国际社会必须充分介入解决这场冲突，我们能够做到这一点，做法是召开一次国际会议来重启和平进程，并防止两国解决方案破灭。因此，我们支持法国当前努力召集一次关于和平进程的国际会议。我们认为，这必需成为此时此刻包括在安全理事会这里的优先事项。

我们还赞同这样的意见，即：安全理事会在捍卫两国解决方案方面可发挥至关重要的作用。我

们有责任这样做。但是，我们必须谨慎小心地决定如何履行这种责任，还要确保优先采取一种真正有可能在当前取得进展从而为和平进程注入新活力的行动方案。此外，正如我刚刚指出的那样，我们认为，这意味着选择一种具体的行动方案，即举行一次国际会议。这样的行动充分补充了四方机制的工作，特别是补充了其草拟一项关于实地局势和两国解决方案可行性报告的倡议。

我们相信，该报告一旦提交，将为安全理事会随后的行动提供指导，以处理该问题并且找到这样一种解决办法，一种整个国际社会所渴望并且将维护两国解决方案的解决办法。国际社会的介入绝不意味着冲突当事方不能介入。如果它们真心渴望和平，就必须努力在实地营造有利于恢复谈判的适当条件。因此，它们必须避免任何可能危及两国解决方案的行动。

在被占领土上修建定居点是此类行动最肆意妄为的例子。根据国际法，这是非法的，并且是对今后两国解决方案可行性的主要障碍之一。安全理事会一再谈到定居点的非法性。这一点是我们已经多次、包括在第(1979)号和第465（1980）号决议中有力并明确地表示过的。

第二，以色列必须立即停止拆毁房屋、强迫驱逐民众以及攫取土地之举。以色列还必须采取变革式措施，以重建必要的信任氛围，从而维护两国解决方案。

第三，除我刚才所说的所有这些意见之外，我认为还值得再次强调，我们大力和明确反对暴力，这回应了我在本次发言伊始所说的一点意见，即：这种暴力永远是没有任何道理的。具体而言，恐怖主义行径必须再次受到我们大家有力和明确的谴责—无论情况如何、在何种条件下以及在任何地方，这些行径均构成恐怖主义。双方均须避免任何煽动暴力之举，必须避免不合比例地使用武力。

最后，我想，如果不指出巴勒斯坦人的内部和解对于推进和平进程也至关重要，将是我的失职。

我们希望在多哈进行的哈马斯与法塔赫之间的会谈将为双方履行先前的各项协议提供一个机会，从而确保我们能够恢复巴勒斯坦权力机构对加沙的管辖权，并且制定选举方案。

我现在谈谈也门问题。冲突各方终于商定停火，我们希望它将持续下去并且成为永久性停火。这将意味着，我们拥有一个减轻该国可怕人道主义痛苦的机会之窗。

直接谈判定于今天开始。然而，我们听说，谈判已被推迟。但是我们希望，这种推迟今后不会再次发生。我们愿重申，我们支持联合国也门问题特使努力确保会谈进行下去，并带来保障也门主权、独立以及领土完整的包容各方的解决办法。

关于叙利亚，停止敌对行动生效以来现已过去七周。我们刚刚在日内瓦启动第二轮所谓的近距离间接会谈。尽管如此，我们看到一并对此表示担忧——冲突在升级，有可能使第2268（2016）号决议脱轨。人道主义层面缺乏进展也是该进程脆弱不堪的一个迹象。为此，我们敦促冲突各方立即停止对那些已同意停止敌对行动协定的各方力量的攻击。我们呼吁对谈判进程作出坚定的承诺，以引导我们在日内瓦会谈中走向政治过渡。最后，我们呼吁各方全面遵守国际人道主义法。具体而言，我们呼吁叙利亚政府紧急审查其有关向被围困地区提供医用设备的政策。

最后，关于黎巴嫩，我愿感谢秘书长为我们提供的信息及其对黎巴嫩问题的承诺，这种承诺在其最近对该国的访问期间表现得一清二楚。我愿借此机会再次赞扬黎巴嫩人民，他们表现出对自身责任和有必要达成社会团结的理解，起到了模范和榜样作用。他们友好地接纳了人数空前的难民。

同时，我不能不对长期以来危害该国的体制性僵局表示关注。至关重要的是，黎巴嫩的各派政治力量尽快达成协议，以便选举新的总统。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，谢谢你主持这次公开辩论会。我谨借此

机会，代表马来西亚政府，向周末在厄瓜多尔和日本发生的地震遇难者的家属和亲人表示最深切的慰问。我们祝愿恢复和援助工作顺遂。

同西班牙和委内瑞拉一样，我们谴责一切暴力行为。

我国代表团热烈欢迎新西兰外交部长默里·麦卡利先生阁下和联合国秘书长潘基文先生阁下出席本次会议。

我们感谢秘书长通报情况，并且认真地听取了通报。我们完全赞同秘书长和新西兰外交部长的意见。巴勒斯坦被占领土的当前局势是不可持续的，需要安理会立即采取行动。

马来西亚赞同伊朗和科威特代表分别以不结盟国家运动和伊斯兰会议组织名义所作的发言。

在今天的公开辩论会上，我国代表团只谈以巴冲突问题。这是出于两个原因。首先，在与中东有关的问题中，以巴冲突问题在联合国议程上的时间最长。它同联合国本身一样久远。而且不论我们是否愿意承认，以旷日持久的巴勒斯坦问题为内核，触发了对国际和平与安全的各种其他威胁。

第二，与所有其他中东冲突不同，安理会最近没有就巴勒斯坦问题采取行动。安理会最近一次通过决议是在七年多以前，这就掩盖了正在恶化的现实情况和对两国解决方案的日益严重的威胁。更糟糕的是，安理会根本就没有政治意愿来按照国际法、《联合国宪章》的价值观和原则以及国际人权标准来采取行动结束以色列的非法占领和挽救两国解决方案。而且安理会显然也没有兴趣象对待叙利亚、黎巴嫩和也门一样，使用手中的工具来处理巴勒斯坦问题。所以，马来西亚认为，这个问题需要我们在本次会议上专一的注意力。

马来西亚强烈谴责以色列军队对巴勒斯坦人，包括儿童和妇女，所犯下的法外处决行径。希布伦一名以色列士兵冷酷杀害一名巴勒斯坦青年——该青年受伤倒地后被击中头部，是以色列“格杀勿论”

政策的明证。可悲的是，该事件若不是被摄入录像，就会被当作以色列军队的又一起自卫行为，凶手就会逍遥法外。即使以色列当局调查这起事件，我们仍怀疑是否能讨还公道，因为就以色列军队和定居者所犯暴行的调查中，仅有3%带来起诉。

谋杀事件的实情说明这不是一起孤立的事件。如果这是孤立的事件的话，以色列部队的反应就不会是闯进录制这一事件的人的家里，对他进行骚扰和恫吓。以色列定居者的反应就不会是聚集在这人的家门外去威胁他。在场的以色列医务人员就不会对这名受伤的巴勒斯坦人视若无睹——他是在他们面前被击中头部的。扣动扳机的这名以色列士兵也就不会在一项民意调查中获得半数以上以色列人的支持。

这个事件折射一项长期、有系统地将巴勒斯坦人非人性化的政策登峰造极，而肆无忌惮的姑息文化则使其永久化。这是一个暴力极端主义意识形态，得到占领当局的纵容，并且被以色列社会及其政治、军事和司法体系体制化了。换言之，这是我们不作为播下的种子，这是巴勒斯坦人悲惨的收获。

我们不作为和当前有罪不罚的另一个不幸后果是以色列非法定居点迅速扩张。今年，以色列继续建造定居点，没收土地和强行驱离，剥夺巴勒斯坦人的财产和居所，使包括儿童在内的数百名巴勒斯坦人无家可归。据以色列非政府组织“立刻实现和平运动”报道，今年第一季度以色列非法定居点的建设与去年同期相比增加了百分之二百五十。多年来，以色列当局夺取了百分之八十五以上的巴勒斯坦故土。

与2004年国际法院的裁决相悖，种族隔离墙的建造也是有增无减。最近在伯利恒建造的克雷米森山谷将严重限制近60户巴勒斯坦家庭来往他们农田的通路，破坏他们的生计。非法定居点活动和种族隔离墙正在缓慢但稳步地破坏和肢解包括东耶路撒

冷在内的巴勒斯坦的连续性和领土完整，从实体上威胁两国解决方案的可行性和前景。

关于加沙的局势，正如秘书长指出的，我们密切关注以色列最近禁止运入重建数以千计的被损坏或毁坏的居所和基础设施所需的建筑材料。在以色列的加沙军事攻势两年之后，仍有多达75,000巴勒斯坦人无家可归。国际社会必须行动起来，结束非法和不人道的对加沙的封锁，因为这是重建的主要障碍，也是一种粗暴违反国际人权标准的集体惩罚形式。

马来西亚重申，安理会必须同在叙利亚、黎巴嫩和也门的情况一样，使用手中的一切工具来处理以巴冲突。我们必须增加在巴勒斯坦被占领土维持现状的代价，以结束以色列为所欲为的行为。南非种族隔离的终结不是通过国际社会坐视不动而实现的。相反，国际社会选择了采取有效行动，增加了政治、经济和社会代价，由此回击违反国际人权标准的歧视性和不公正的政策。巴勒斯坦被占领土的局势要恶劣得多。

需要我们紧急行动的最迫切问题是非法定居点、对加沙的封锁、以及需要按照国际法，包括《日内瓦第四公约》，对巴勒斯坦被占领土人民进行国际保护。正如1967年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员最近一份报告（A/HRC/31/73）所指，针对以色列占领方面的政策和行为的影响，需要为巴勒斯坦人设一种保护性驻在。

七年来，安理会进行了辩论但没有产生结果。七年来，它目睹了许多暴行。七年来，安理会拖延不决，后果是灾难性的。而在这七年里，流了更多的血，建了更多的仇恨墙，更多的希望被粉碎，社会被非人性化。

我们今天发声洗涤我们的良知——无所作为是不对的。我们不是同以色列，犹太国或者其存在的权利过不去。我们从未这样做过。我们祈愿以色列遵守戒条，爱你的邻居并停止暴行。然而，我们别无选择，只能促请安理会开始见证福音，使用手头

的一切工具，挽救两国解决方案，并给这片多灾多难的土地带来公正与和平。

卢卡斯先生（安哥拉）（以英语发言）：首先，我要感谢潘基文秘书长通报了中东的局势，那里深度动荡，冲突肆虐，寻找解决冲突的办法一直未获成功，令人悲哀。我们欢迎新西兰外长默里·麦卡利先生并感谢他发表了真知灼见。

我们赞同伊朗伊斯兰共和国代表将以不结盟国家运动的名义所作的发言。

在安全理事会成员及联合国会员国再次举行本次法定季度性辩论会，讨论中东局势包括巴勒斯坦问题之际，该地区整体政治气候显示出一些进展迹象，尽管仍很微弱或渺茫。2015年达成协议，通过了关于伊朗核计划的《联合综合行动计划》，不可否认是过去25年来外交努力未能取得任何有意义成果的该地区的一个里程碑。我们希望，我们现在在该地区看到的希望之光，即在叙利亚和也门寻求解决冲突的政治方案方面取得的一些明显进展，不只是与伊朗达成的协议及大国和区域列强在解决该极为复杂问题上达成的谅解的残留副产品。

政治意愿和决心对于达成解决方案发挥过至关重要的作用。我们认为，现在大国及区域列强必须与伊朗的协议的基础上继续努力，使其成为真正的转折点。特别是，区域列强应当摒弃对抗，停止对该地区冲突火上浇油，注意已经在他们家门口敲响的恐怖主义警钟。我们还认为，世界及区域大国有义务共担责任，利用它们的影响力解决中东未决冲突，这些冲突是国际摩擦及人民难以忍受的痛苦的主要源头，并且是对任何道德标准的冒犯。

中东一直是恐怖主义的滋生土壤。上周举行的关于恐怖主义行径对国际和平与安全造成的威胁的公开辩论会（见S/PV.7670）重申了一个共识，即，恐怖主义和暴力极端主义是超越文化和地域的全球威胁。为了有效应对这一不断增长的威胁，我们的行动基础必须是载于《联合国宪章》、《世界人权宣言》和国际人权法及人道主义法的共同价值观。

不幸的是，这些基本原则一再遭到违反，结果是未能建立一个基于法治和国家及民族和平共处的世界秩序。

这一状况妨碍有效处理暴力极端主义动因的能力，这些动因包括缺少主动、适当地接触关键社区，注重预防冲突和解决冲突局势中长期存在的怨气。巴勒斯坦冲突就是这样的长期冲突之一，它是国际社会未能共同找到公正、持久解决办法的一个不幸实例。

以巴冲突已经成为令人极为痛苦且分歧很大的问题，因为达成解决方案的前景似乎渐行渐远。以色列政府实施的高压歧视战略已证明事与愿违，因为此战略使两个族群进一步疏远，并煽动双方的激进和极端分子。我们关切的注意到，法塔赫、哈马斯和其他巴勒斯坦派系最近举行的和解会谈未就巴勒斯坦问题达成任何共识。我们对巴勒斯坦人的分裂状态感到遗憾，因为这会妨碍巴勒斯坦人以建设性方式寻求和平的能力，同时，煽动暴力的言词更对和平前景有害无益。

然而，现实情况是，以色列是占领国，其策略不断损害符合国际社会共识的两国解决方案的实现，而此方案是公正、持久解决该冲突的最为现实、适当的途径。以色列国防军对待巴勒斯坦人丝毫不讲道理，包括任意逮捕和拘禁、袭击民用社会基础设施、通过拆毁房屋采取集体惩罚行动、使巴勒斯坦人家庭无家可归和陷入贫困，以及最具破坏性的是，继续其定居点扩建。这一切清楚表明以方有步骤地不愿意推动恢复谈判和在比邻和平安全共处的以色列及巴勒斯坦两国基础上解决冲突。

联合国中东和平进程特别协调员办公室最近发表的报告强调，拆毁巴勒斯坦人房屋及生计结构的数量在报告所述期间增加了逾一倍，拆毁数量截至4月中旬已经超过前一年的总数。在诸多场合，安理会成员强调了定居点活动及扩张的非法性，同时认为这是对可生存的巴勒斯坦国的最具破坏性的因素。尽管得出此种判断，安全理事会某些相关成员

仍在对此种做法表示谴责的同时却不利用其对以色列的影响力来制止定居点扩张，而此种行为公然违反了国际人权标准和国际法。

自我们2015年加入安全理事会以来，有一些倡议提出，即：重振中东四方、处理该问题，包括与双方协商的提议、召集一个国际支助小组、法国提出的举行一次国际会议倡议，以重新开始会谈并考虑为巴勒斯坦人民提供国际保护的选项，以及寻求法律、外交和经济手段，让以色列继续推行其非法定居点政策付出高昂代价。然而，这些提议没有一项被接受或贯彻落实。

此种系统性缺失国际社会和安全理事会的直接、一致行动，是蓄意搁置该问题，不断减弱了解决以巴冲突的前景。我们促请安全理事会坚持国际法，履行其推动解决冲突的职责并协助巴勒斯坦人民最终实现他们被非法剥夺的自由、权利和公正，并实现以巴和平、安全和共处。

最后，我们将继续坚持必须在解决这一长期冲突的明确持久政策方面取得共识和采取果断行动。中东及北非当前局势决定了联合国特别是安全理事会必须目标一致并据此采取行动。我们负有竭尽全力的集体责任，确保实施有利于恢复谈判的政策，确保以色列人和巴勒斯坦人取得具体成果，同意以色列和巴勒斯坦在和平与安全中毗邻共处的两国解决方案。

里克罗夫特先生（联合王国）（以英语发言）：我想与其他人一道感谢秘书长的通报。上星期围绕下一任秘书长候选人召开听证会，确实很热闹，不过我们很高兴在未来数月中现任秘书长还能与我们密切合作。

回顾上星期的听证会，令人振奋的是听到所有九位已宣布参选的候选人都承诺实现两国解决方案，充分表明在这个问题上意见是多么一致。然而，在以色列和巴勒斯坦被占领土上的暴力仍在继续。完全可能出现突然恶化的危险。煽动和占领的影响作为这些暴力的根本原因仍然存在。联合王国

将继续强烈谴责所有暴力和恐怖主义行为。双方必须尽一切努力平息事态。这在逾越节期间特别重要，因为最近表明在耶路撒冷圣地的冲突可如何迅速升级和蔓延。

存在一条出路。我们都必须共同努力，推动改进实地状况，重新建立希望，认为两国解决方案仍可以实现。若非如此，持续冲突和痛苦则不可避免。首先，进步来自于当事方自己。我们已经多次听到，他们仍然致力于两国解决方案，但往往这一承诺并没有伴之以行动。以色列必须扭转其破坏性的定居点政策，并停止拆毁巴勒斯坦财产。今年拆毁行动急剧上升，继续造成可怕的痛苦。加上非法定居点和土地兼并不断扩大，两国解决方案的实际可行性遭到削弱，秘书长今天也如此提醒我们。如果以色列政府真的是致力于两国解决方案，那么它必须扭转其政策。

巴勒斯坦人也必须采取必要的措施，统一西岸和加沙。这两块领土继续分裂严重损害了和平的可能性。有报告说重建材料大规模转移到哈马斯，令人担忧，另外今天有报告说挖了一条从加沙进入以色列的隧道，这极为令人关切。我们希望，加沙重建机制的暂停将很快得到解决，以使急需的建设材料能安全进入。双方都必须努力改善实地状况，并采取符合过去协议的步骤，使两国解决方案向前迈进一步。我们将继续支持这一进程，并期待着在特设联络委员会布鲁塞尔会议上进一步推动进展。巴勒斯坦经济和机构的持续发展至关重要。

目前，重启有意义的谈判看来存在困难，但国际社会，包括安全理事会必须竭尽所能，保持两国解决方案的可行性，并使双各方回到可能取得政治进展的立场上。联合王国一如既往，随时准备支持这一努力。为此，我们期待着四方报告，并欢迎法国倡议的进一步细节。未来数月精心协调的国际努力将有助于就两国解决方案的主要威胁达成共识，鼓励采取行动来解决这些威胁，并重新建立一个真正的政治前景。

我现在想简略地谈谈叙利亚。我们欢迎秘书长特使上周所作通报，欢迎他在日内瓦恢复与叙利亚政府和反对派高级谈判委员会的近距离谈判。我们希望他们能够遵循日内瓦公报（S / 2012/522，附件）和第2254（2015）号决议的框架建立面对面谈判的基础。然而，我们仍然关切有关不断违反停止敌对行动的报告。叙利亚政权发动的攻势似乎意在包围阿勒颇。他们阻碍人道主义援助，特别是在德拉雅和大马士革农村省的其他地区，致使痛苦更形加剧，并未能就释放被任意拘留者的机制达成一致意见，其结果只能是延长许多人的恐怖境遇，正如我们一些人在上星期四的重大事件中所听到的。在安理会通过第2268（2016）号决议时，我们要求各方履行承诺，停止敌对行动，包括加快提供人道主义援助，并采取建立信任措施。这些措施的目的是要推进政治进程。这些要点如果得不到实施，那将破坏这一进程，并将削弱叙利亚人民的信心。

最后，我想对那些对各方具有影响力者，尤其是叙利亚政府发出呼吁。我们不让叙利亚政权有毫无疑问，它必须履行自己的承诺，表现出克制，开展诚实的政治进程。在我们看到在这些方面取得进展之前，安理会理应在公共论坛接受由秘书长及其特使提交的定期更新报告。必须将所有那些挑战和平或阻碍和平的人暴露于光天化日之下。应该让他们无处藏身。

吉川先生（日本）（以英语发言）：我要感谢你主席先生召开今天的重要会议。

在就今天的议题发言之前，我谨代表日本人民和政府衷心感谢秘书长和许多会员国领导人，包括我在安理会一些同事，他们在日本西部熊本地区遭到大地震袭击之后，向日本人民表达了同情和声援。这些地震夺取了40余人的生命，伤者愈千，还有1000多人现在焦虑地生活在疏散中心。我们的自卫队、警察、消防人员和医疗单位夜以继日地工作。我们对许多国家和组织提出的提供援助表示感谢。4月16日，厄瓜多尔也遭到大地震的袭击。我谨代表日本人民和政府，向厄瓜多尔人民表示声援。

为了节省时间，我仅阐述发言要点，全文随后分发。

中东和北非地区面临冲突、社会动荡和暴力极端主义的爆发。自今年1月日本成为安理会成员以来，我已经听取了许多有关悲惨的人道主义局势的报告。我们必须选择最好的办法，使我们能够在中东和北非具体地促进维护国际和平与安全。在叙利亚、也门和利比亚，我们最近看到了一丝曙光和希望，有可能在这些国家永久结束冲突。

在叙利亚，始于2月下旬的停止敌对行动创造了必要的条件，便于向被围困和难以到达的地区立即提供人道主义援助，这是一项有利于政治进程的改善。刚刚在日内瓦开始了新一轮叙利亚内部会谈。我们非常感谢秘书长特使斯塔凡·德米斯图拉先生和他的团队所作不懈努力。日本一直给予叙利亚援助，提供食物，改善生活条件和实施职业培训。在这方面，我很高兴地宣布，日本决定通过联合国发展计划署（开发署）提供金额为1100万美元的进一步援助，作为赠款援助用以恢复叙利亚三个现有的电力设施。上星期五，开发署助理署长西玛·巴胡斯女士和我在纽约就此交换了照会。日本在20世纪80年代和90年代通过我们的开发基金提供给叙利亚的发电机继续提供叙利亚全部电力供应的56%以上。我相信，该项目将有助于加强叙利亚社会的复原力，从而创造有利条件，使叙利亚人民愿意留在自己的祖国。

关于也门，日本欣见4月10日以来在全国范围停止敌对行动。但是，我们得到令人失望的消息称，在伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德特使协调下定于在科威特举行的和平谈判尚未开始。我们敦促也门各方尽早开展和平谈判。

作为安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席，我始终强调，制裁是为了支持达成政治解决。因此，恢复直接会谈是期待已久的向前迈进的一个步骤。自2014年9月以来，日本向也门提供了8500万美元无偿援助。其中一个项目包括援助起草

宪法工作。我认为，一旦通过也门和平谈判达成协议，支出援助方案将继续执行，各方将能够早日制订宪法。

尽管中东和北非地区出现一些令人鼓舞的迹象，但是，自1月份举行上次公开辩论会（见S/PV.7610）以来，中东和平进程几乎没有任何积极变化。由于和谈停滞不前，绝望情绪和暴力行动在蔓延。正如潘基文秘书长今天回顾指出，国际法规定为非法的定居点活动直接背离两国解决方案。我们重申，任何行为都不能成为施行暴力的理由，我们呼吁领导人无一例外地谴责暴力。日本将继续向巴勒斯坦提供经济支持，因为我们坚信，可持续的经济是两国解决方案可行性的基础。我们还随时准备参加能够导致以巴和平的各种倡议，包括法国政府提出的倡议。

我在结束发言之前，要赞扬秘书长各位特使和代表在中东和北非地区作出的不懈努力，并希望籍着国际社会的强烈政治意愿，在7月份日本荣幸地担任安理会主席，就该议程项目举行下一次辩论会时，我们将看到该地区出现更加积极的动向。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：安全理事会今天举行会议，讨论巴勒斯坦问题，并听取各种不同的立场和意见。我可以向安理会保证，我们将听到和将说明的，与以往10年来已经听到和已经说明的不会有多大差别。

巴勒斯坦人民不可分割的权利已经得到承认，并已载入本组织的文件，最为瞩目的是在其两个主要机关、即大会和安全理事会之内，而且载入已经交存于联合国的国际公约。国际社会承认这些权利，并不是为了停留在理论层面，也不只是通过谴责占领及其各种做法来减轻巴勒斯坦人民的痛苦。恰恰相反，其目标是、而且依然是采取必要措施，结束所有形式的占领，从而确保国际和平与安全。这符合人类的良知，我们似乎已经遗忘巴勒斯坦人和他们建立以1967年6月4日的边界为基础、以圣城为首都的独立国家的权利。

巴勒斯坦领土内的占领活动 — 无论是通过殖民化、没收土地、拆毁房屋，还是强迫人们大批流亡越过绿线，包括圣城 — 不断增加，都是国际社会在落实和捍卫巴勒斯坦人民实现两国解决方案的权利方面失职的自然结果。请允许我简短地向大家谈谈国际社会和安理会为解决中东问题所建立的法律基础。

现在已经存在各种法律依据和决议，但我们仍在等待它们得到具体落实。有人认为，他们已经成功地转移了阿拉伯国家和国际社会对这些决议的注意力。我要分别宣读第465（1980）号决议第5、第6和第7段作为例子，该项决议是一致通过的，其中指出，安理会

（以英语发言）

“确定以色列为改变巴勒斯坦和1967年以来占领的包括耶路撒冷在内的其他阿拉伯领土或其任何部分的实际面貌、人口组成、体制机构或地位而采取的一切措施都无法律效力，而以色列将其部分人口和新来移民移居到被占领土的政策和措施悍然违反《关于战时保护平民的第四项日内瓦公约》，并对达成中东全面、公正持久和平构成一项严重障碍；

“痛惜以色列继续顽固推行这种政策与措施，并促请以色列政府和人民取消这种措施，拆除现存的移民点，特别是紧急停止在1967年以来占领的包括耶路撒冷在内的阿拉伯领土内建立、构筑和计划移民点；

“要求所有国家不向以色列提供任何具体用于被占领领土内的移民点的援助”。

（以阿拉伯语发言）

我刚才宣读的内容并不单单反映出埃及的立场，或者单单是阿拉伯国家的立场。这一立场具有国际地位，符合《联合国宪章》。这是安全理事会所重申的国际社会的观点，虽然它还有待于得到充分落实。这项决议清楚地说明了占领、包括对圣城

的占领是否合法的问题。安全理事会要求以色列拆除定居点，并要求各国不向以色列提供与这些行动相关的援助。这一得到重申的立场显然支持巴勒斯坦人民依照《关于战时保护平民的第四项日内瓦公约》的条款而受到保护的权力，第465（1980）号决议以及其他决议——尤其是第242（1967）号和第338（1973）号决议——适用于所有被占领的阿拉伯领土，包括叙利亚戈兰。有些人认为，他们可以利用叙利亚危机转移国际社会的视线，忽视叙利亚人民收回自己领土的权利。埃及重申，根据这些决议，以色列有义务撤出在戈兰占领的叙利亚领土。

尽管存在这些明确的权利，尽管以色列应该启动改革，改变这种状况，而且尽管巴勒斯坦人民蒙受不公，阿拉伯领土、包括戈兰继续被占领，但是，阿拉伯国家决定表现出善意的姿态，提出2002年的历史性倡议，即阿拉伯和平倡议。这项倡议肯定了以色列在该地区全面安全的存在、以及结束占领后以色列人民与邻国人民关系正常化的权利。因此，几年以来，以色列政府对该项倡议的态度和漠视令我们感到惊奇。我要提出以下几个问题：以色列政府是否打算持续进行占领，而无视国际法，不顾失去这一历史契机？这个机会依然存在，会有助于实现与本地区其他国家关系正常化，从而使其本国人民生活在持久和平与安全之中。

我们不是要求任何人来表示同情或谴责，我们也不是在寻在一种暂时的止痛药，这种药的效果只会随着时间的推移而减弱，毫无任何疗效。巴勒斯坦人民承受的痛苦在日益加剧。我们要求安全理事会以完全透明的方式实实在在地审查并实施两国解决方案，以免贻误时机。在这个敏感的时期，可以将安全理事会决议和《奥斯陆协议》若得以执行而我们应该取得的成就与目前的局势作一比较。我们只是希望安全理事会尊重其维护国际和平与安全的义务，依照具有永恒价值的国际法，结束以色列的占领。我们恳请安全理事会成员审视自己的立场。我们也请以色列检讨其立场，确保维护国际人道主

义法和国际人权法。必须一视同仁，为所有人提供此类法律赋予的保护。

最后，请允许我谈一谈以色列代表今天在安理会的发言，他说，约旦和埃及已经放下武器，转而把赌注押在和平上。我要向安理会介绍一下实际的背景，即，以色列所选择的和平并不是以我们放下武器为条件的和平，我们并没有放下武器。这是一种强行实现的和平，目的是恢复地区的稳定，但是，我们尚未正式解决导致冲突出现的根本问题，也就是以色列迄今为止对我们阿拉伯领土的占领。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：乌拉圭感到遗憾的是，就在几分钟前，一辆公共汽车在耶路撒冷遭到恐怖袭击，我们对此表示谴责。我们在上周说过，恐怖主义确实可谓懦夫的行为，这样说恰如其分。

首先，我谨特别感谢秘书长与会并对安全理事会作通报，乌拉圭赞同秘书长在通报中谈到的各项内容和立场。以色列与巴勒斯坦之间的和平进程陷入僵局、最近几个月在叙利亚发生的事件、也门的局势以及恐怖团体的活动继续在该地区造成影响、特别是导致成千上万受害者丧生和承受痛苦，这些只是中东继续面对的挑战中的一部分。

关于中东和平进程问题，乌拉圭要重申，我们完全支持以色列和巴勒斯坦的权利，即本着重新合作的精神，在安全和公认边界内和平地生活，不受任何可能破坏和平的威胁或行径的影响，特别是恐怖主义行径的影响。乌拉圭重申，我们完全支持两国解决方案，我们坚信，这是使以色列和巴勒斯坦能够和平共处的唯一办法。

我们强调，国际社会必须加强努力，鼓励各方回到谈判桌前，以便达成和平、公正、持久的谈判解决方案，这一方案应符合国际法，并且适度考虑冲突各方的利益和需求。我们呼吁各方避免作出单方面决定，因为这只会阻碍对话。在这方面，我们认为，其结果是，定居点政策不能再继续下去，因为西岸的定居点是非法的。

乌拉圭还强烈谴责对以色列公民的刀刺行凶及其它凶残袭击，以及煽动和美化此类可怕行径的做法。我们要重申国际合作的重要性。此类合作对帮助巴勒斯坦人民的经济和社会发展来说至关重要。加强并视情况需要建立国家机构和基本基础设施也至关重要，目的是确保巴勒斯坦国有生存能力，这个国家一直在追循确认成为完全主权国家的道路。

乌拉圭主要强调指出，把我们与以色列国和巴勒斯坦国团结在一起的是深厚的友谊纽带。我们愿借此机会重申，乌拉圭愿意帮助并支持能使和平进程最终成功结束的任何举措。我们注意到新西兰外长默里·麦卡利先生所作的发言，我们要表示，我们愿意与他一道努力。

关于叙利亚局势，我们认为，为寻求政治解决冲突而作出的努力至关重要。在这方面，我们要重申，我们完全支持秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生和他的整个团队。他们开展了重要工作，并且取得了重要进展，使双方得以面对面举行会谈，从而在根据第2254（2015）号决议寻求政治解决冲突方面取得了进展。

叙利亚的停止敌对行动协议自2月27日生效，使我们有机会显著减少了暴力，改善了人道主义准入，并且为日内瓦谈判营造了更良好的气氛。尽管当前的局势脆弱，在最近几天还出现了倒退，但我们认为，这是最佳行动路线，可以最终结束该国的长期流血战争。面对叙利亚严峻的人道主义局势，乌拉圭主要强调指出，必须继续作出努力，确保人道主义援助能运送到需要援助者的手中。我们要再次呼吁叙利亚政府毫不拖延地准予必要的许可，以确保人道主义机构能够继续运送物资，并且能够继续开展至关重要的工作。

乌拉圭主要强调，把饥饿作为战争策略是非法的、不可接受的，也是不道德的。此类做法构成战争罪，应对犯下此类罪行的所有人追究责任。我们也谴责一切袭击人道主义和医务人员以及强占人道主义车队医疗物资的行为。此类行动必须停止。它

们完全不符合国际人道主义法标准。我国正与安全理事会其它成员一道草拟一项有关叙利亚局势的决议草案，我们希望这项草案将很快得到接受。

关于也门，乌拉圭赞扬秘书长也门问题特使伊斯梅尔·乌尔德·谢赫·艾哈迈德先生作出的努力，我们欢迎最近就该国停止敌对行动达成的协议。乌拉圭对谈判有信心，谈判应于今天开始，以使各方退出冲突。同样，我们要强调的是，此时此刻，也门人民是脆弱的。令人不安的是，约有80%的民众需要某种形式人道主义援助，这意味着我们迫切需要采取措施，以便结束民众的苦难。

最后，谈到利比亚局势，乌拉圭热烈欢迎有关民族和解政府总统委员会抵达的黎波里的消息。我们希望，这将成为一个转折点，开启利比亚历史的一个新阶段，在这个阶段，利比亚新政府将与国际社会一道集中精力，精诚合作，实现该国的团结、稳定、安全与发展。

我谨重申，乌拉圭坚信，通过外交、对话和严格遵守国际法，我们能够为实现中东的持久和平奠定基础。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：我国代表团欢迎中国作为主席国倡议举行本次公开辩论会，讨论包括巴勒斯坦问题在内的中东局势。秘书长在通报中汇报了该地区的政治和安全局势，我感谢他所作的通报。鉴于有关情况，安全理事会有必要定期讨论这个问题。

首先，请允许我代表塞内加尔政府和人民，对最近遭受震灾的日本和厄瓜多尔人民表示慰问和声援。

关于恐怖主义，我要重申，塞内加尔谴责所有暴力，不论它来自何处。

今天上午我们的会议再次在巴勒斯坦被占领土上定居点活动持续不断、暴力加剧、缺乏政治远景这样一个时候举行。政治进程陷于僵局无疑是促成双方暴力陡升，造成尤其是巴勒斯坦方出现大量人

员伤亡的基础。2015年10月以来，暴力不断升级，导致200多名巴勒斯坦人死亡，包括48名儿童，以及30多名以色列人死亡，且不提有数千人受伤。必须重申，有系统地过度使用武力并不是解决这一危机的办法，在缺乏政治远景的情况下尤其如此。

我们必须谴责巴勒斯坦某些派别参与煽动暴力和仇恨。我们还必须谴责以色列定居者在西岸、包括在耶路撒冷实施不可接受的恐怖主义行为。这些行为可能加深双方人民之间已经深刻的分歧，并损害实现和解与可持续和平的前景。

占领国在巴勒斯坦领土上推行的惩罚性政策也令人关注。今年初以来，已有数百座巴勒斯坦人住宅和结构被摧毁——有的是在国际伙伴帮助下修建的。今年拆毁的数量远远超过2015年。

同样，从地理、人口和文化上改变耶路撒冷的不可接受的政策有可能使这场政治危机演变成为宗教冲突，从而给整个地区内外造成严重后果。不断增加的定居点活动不仅违反国际法，而且还挑战两国解决方案。不过，以色列国已经重申其对两国解决方案的承诺。

我们不能忽视，巴勒斯坦经济状况令人担忧，在加沙尤其如此。对加沙地带实施的封锁是不可接受的人道主义灾难；此外，这一封锁对以色列的安全也构成潜在威胁，因为它加大了巴勒斯坦事业被伊斯兰国等其他行为体所罗致或利用这一已经真实的风险。在这方面，我们呼吁以色列政府特别是在经济领域采取必要措施来缓解受影响民众的痛苦。

由于联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处(近东救济工程处)作出了值得称赞的努力，巴勒斯坦拥有世界最高入学率之一，入学率约为99%，性别平衡深深扎根于教育系统。然而，由于毕业生中的失业率超过40%，驱动民众尤其是年轻人的绝望感也就容易理解。此外，叙利亚危机对巴勒斯坦难民尤其是儿童造成的影响令人担忧。应当回顾，近东救济工程处在叙利亚境内开办的118所学校中有42%的学校——有67300名学生入读这些学校——已经被迫关

闭。总共有不少于46万巴勒斯坦人直接遭受了叙利亚战争后果之害。

在等待四方机制最近根据2月12日慕尼黑高级别会议为克服当前僵局所作决定作出的努力，包括即将发表的关于现状的报告时，我国仍然愿意考虑任何关于促成谈判恢复的倡议，包括法国提出的组织召开一次巴勒斯坦问题国际会议的倡议。

就塞内加尔而言，它呼吁以色列与巴勒斯坦以明确的因素为基础恢复谈判，以求在具体时限内根据国际法和各项相关决议达成最终解决办法。时候已到，应当根据1948年联合国分治计划，在安全和国际公认边界内建立巴勒斯坦国。以东耶路撒冷为巴勒斯坦首都，在两国基础上解决以巴冲突，显然会使得中东安全和社会经济挑战得到更好管理。同时，安理会应当计划采取防范措施来加强耶路撒冷圣址现状，同时不忘解决为巴勒斯坦人民提供国际保护的问题。我们热切期待持久解决这一危机。在此之前，秘书处应巴勒斯坦国的请求根据历史先例确定的实际因素看来绝对值得考虑。

最后，我必须再次呼吁巴勒斯坦各政治行为体加入开罗协议，真诚致力于多哈谈判，力求组建民族团结政府，从而帮助恢复与以色列的政治进程。

我希望，根据巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会与伊斯兰合作组织合作提出的倡议，定于5月3日和4日在达喀尔召开的耶路撒冷问题会议，将为推动制定切实可行的办法提供一个机会，来解决作为三大一神教象征的该市所面临的各种问题。我借此机会再次邀请本组织所有会员国积极参加该会议。

关于叙利亚局势，我国代表团呼吁冲突各方根据第2268(2016)号决议，在包括该地区各国和叙利亚国际支助小组在内的具有影响力的各利益攸关方支持下，继续遵守停止敌对行动协议。第2268(2016)号决议本身是叙利亚停战问题工作队联合努力取得的结果，我们表示赞扬。

在这方面，我要再次向联合国和阿拉伯国家联盟叙利亚问题联合特别代表斯塔凡·德米斯图拉先生表示，我们全力支持他为恢复叙利亚持久和平所作的努力。在叙利亚，冲突已经导致逾26万人死亡、460万人沦为难民、1350万人流离失所。

最后，关于也门，我们重申，塞内加尔支持也门问题特别顾问关于旨在推动该国建立可信的政治进程和实现持久和平的各项倡议。我们呼吁各方坚持停火，以便为在科威特进行的讨论提供便利。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我要感谢主席国中国召开本次公开辩论会。我们完全同意，安全理事会定期审议中东局势具有重要意义。

我还要对厄瓜多尔和日本表示同情，过去两天来，这两个国家遭遇了大地震。

乌克兰一贯支持中东和平进程以及以色列和巴勒斯坦和平、安全地共处的两国解决方案原则。在这方面，我们对2015年9月以来出现的造成诸多人员伤亡的最新一波袭击和广泛暴力深表关切。不能而且也不应当容忍平民丧生增加的情况。这无可辩驳地证明，现状难以为继。这方面的另一个可怕提示是，耶路撒冷最近发生了袭击以色列公共汽车事件。我们对这一事件予以最强烈的谴责。显而易见，恐怖行为绝无道理可言。然而，我们坚信，各方必须显示真正克制，避免过度使用武力，否则只会激起暴力，导致更多伤亡。这一切会正中极端主义者下怀，因为他们正力图损害脆弱的和平前景。

我们相信，建立一个稳定、和平、民主的巴勒斯坦国符合以色列的长期安全利益。然而，仍在持续的扩建定居点活动以及将前沿定居点合法化的做法会破坏国际社会争取和平进程取得切实进展的努力。另一方面，我们完全理解以色列人民想在安全的边界内和平生活的愿望。因此，巴勒斯坦当局未能阻止经常针对以色列平民的暴力行为问题令人严重关切。

我要强调，我们坚信，只有通过谈判桌上达成相互妥协和让步，才能在和平进程中取得切实进展。我们坚定地认为，唯一现实的办法是通过谈判达成解决方案，促成以色列和巴勒斯坦国和平安全毗邻共存。对以色列人而言，这将意味没有暴力，不必每天在恐怖中生活；对巴勒斯坦人而言，则是最终有机会在自己的国家中自由地生活。

各方似乎看法一致，即：除和平进程之外，别无他择。乌克兰支持四方机制和区域国家旨在解决冲突的努力，赞成早日恢复巴以直接谈判。我们认为，双方直接会谈是实现和平解决的最佳途径，因为任何单方面措施都无法解决和平进程所面临的关键问题。

与此同时，显而易见，仅要求以色列和巴勒斯坦方面采取行动是不够的，最终成功将有赖于所有有关各方的真诚承诺。必须加倍开展外交努力，使最近一波暴力得到遏制和逐步降级，使以巴谈判得以重启。

有鉴于此，我们认为，法国提出的召开一次国际会议以重建恢复谈判势头的倡议值得认真考虑。我也可以向安理会保证，乌克兰继续坚定不移地支持任何恢复通过谈判能够实现两国解决方案希望的努力。

关于整个中东地区的安全，我们必须强调继续努力解决叙利亚和也门冲突的重要性。叙利亚危机可能是世界近来面临的最严重地区危机和最大安全挑战之一。我们坚信，叙利亚政治进程将最终导致建立一个可信、包容各方、非宗派性过渡治理机构，然后通过新宪法，举行选举。

叙利亚问题早该解决。目前，争取解决该问题的努力已进入关键阶段。正在日内瓦举行的第二轮叙利亚内部谈判予人希望，但同时也突显了前方的挑战。

经过两轮会谈之后情况如何？遗憾的是，形势没有深刻的变化。我们看到叙利亚政权对解决叙利

亚现有危机的所有三大支柱，即停止敌对行动、政治过渡和人道主义准入继续采取阻碍的做法。

关于也门，我们持谨慎乐观的态度，并对尽管有轻微违反的行为，但经联合国斡旋达成、于4月10日开始的停火得到维持感到鼓舞。这无疑将创造有益于在科威特举行的和谈的环境。我们刚才遗憾地获悉，这一和谈原定今天开始，但已被推迟。

此轮和谈期间若缺乏有意义的对话，会带来灾难性后果。唯一获益者将是恐怖团体，这些团体组织在也门日趋活跃。因此，我们认为同样重要的是，要抓住这个机会加紧努力，在也门击退达伊沙和基地组织。

暴力极端主义的威胁急剧发展，不可能被遏制在任何地区之内。暴力极端主义利用现有冲突，继续破坏中东各国的稳定。我们必须解决导致产生这一挑战的根本原因。因此，为了防止暴力极端主义进一步扩散，我们需要更有力地解决那一地区正在发生的前所未有的人道主义危机。欧洲近来面临的难民危机再次提醒我们，不能无视叙利亚、利比亚、伊拉克和也门的灾难性人道主义局势。

我希望，广大国际社会和安理会的不懈努力能够取得成果，最终打破中东暴力的恶性循环。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

首先，我向日本和厄瓜多尔政府和人民表示深切慰问，相信他们能够早日战胜地震灾难，重建家园。

我感谢潘基文秘书长的通报，赞赏联合国秘书处和秘书长本人为推动中东和平进程做出的积极努力。

巴勒斯坦问题是中东问题的核心，是中东和平的根源性问题。维护巴勒斯坦人民合法民族权益是国际社会的共同责任。当前，巴以局势十分严峻，暴力冲突加剧，和谈深陷僵局，安全形势恶化，人道灾难深重。巴以冲突面临不断升级危险，外溢影响也在上升。全面、公正解决巴勒斯坦问题符合各

方利益。国际社会应迅速采取行动，重点作出以下努力：

第一，要坚持巴勒斯坦独立建国、巴以两国和平共处的正确方向。建立以1967年边界为基础、以东耶路撒冷为首都、拥有完全主权的巴勒斯坦国，是巴勒斯坦人民不可剥夺的权利，也是解决巴勒斯坦问题的关键。巴勒斯坦内部实现和解，有助于推进巴勒斯坦建国事业。

第二，要坚持和谈的唯一途径。和谈停滞只会激化矛盾，煽动仇恨，将巴以拖入暴力轮番升级的恶性循环，双方都将付出沉重代价。武力不是解决之道，越早谈判巴以双方人民就越早受益。只有尽早恢复谈判，才能实现巴以地区和平稳定，这符合巴以双方的根本利益。

第三，要坚持“土地换和平”原则、“两国方案”、“阿拉伯和平倡议”和联合国有关决议，推进和平进程。上述方案是国际社会艰苦谈判取得的重要成果，对推进中东和平进程具有重要指导意义。各方应继续坚持上述基础不动摇，在推进政治解决上形成聚焦。

第四，巴以双方应采取具体步骤，推动中东和平进程。以色列应率先显示诚意，采取切实措施，停建定居点、停止拆毁巴人房屋、停止针对无辜平民的暴力活动、解除对加沙地带的封锁，为恢复和谈创造条件。同时，地区国家的合理安全关切也应得到尊重。

第五，国际社会应为推进和平进程提供重要保障。近来，国际社会加大解决巴勒斯坦问题力度，提出了新想法和新思路，包括建立“国际支持小组”、召开巴以问题国际和平会议、扩大中东问题促和力量等。国际社会应加强协调，将积极势头转化为具体行动，力争获得现实、可操作的成果。安理会应积极回应巴勒斯坦及阿拉伯国家的合理诉求，认真研究向巴勒斯坦人民提供国际保护、终止扩建定居点决议草案等，采取必要行动，推动重启和谈。

第六，国际社会应努力改善巴勒斯坦人道局势，继续推进经济重建进程。中方敦促以色列配合国际援助努力，全面解除对加沙地带的封锁。各方应积极响应联合国对巴勒斯坦援助计划，加大对加沙援助力度，同巴勒斯坦开展经济合作，改善巴人道局势和生存环境，让巴人民看到希望。

中方一贯支持巴勒斯坦人民争取民族合法权益，一直致力于劝和促谈。2013年，习近平主席提出了关于解决巴以问题的四点主张。2016年1月，习主席在访问中东时重申，中方将坚定支持巴勒斯坦人民的正义事业。中国政府中东问题特使积极开展劝和促谈工作。中方每年通过联合国或双边渠道向巴方提供经济援助，改善巴勒斯坦民生。今年1月，中国决定向巴方提供5000万人民币无偿援助。中方愿与国际社会一道，继续全力推动巴以问题得到妥善解决。

中国是中东地区和平的坚定支持者和推动者，积极推动通过和平方式政治解决叙利亚，也门、利比亚等热点问题，推动中东地区早日实现和平与安宁。

关于叙利亚问题，叙利亚各方停止敌对行动协议得以维持，人道救援有实质性进展，日内瓦和谈进程也在继续。国际社会应继续支持联合国秘书长叙问题特使德米斯图拉的斡旋，并在以下几方面做出努力：一是支持联合国救援机构在叙扩大人道救援行动。有关方面应同叙政府加强沟通、协调，加以推进。二是确保叙各方继续执行停止敌对行动协议，不断缓和叙局势。三是推动日内瓦和谈取得进展，鼓励叙各方本着先易后难原则，从有共识的问题入手，争取早期收获，建立互信。四是加大国际反恐力度，共同打击“伊斯兰国”和“支持阵线”以及被安理会列名的恐怖组织。中方已任命解晓岩大使担任中国政府叙问题特使，将一如既往推进叙问题政治解决进程。

关于也门问题，也门各方在全国范围停止敌对行动，将在科威特举行新一轮政治对话，也门问

题有望回归协商对话政治轨道。希望也各方切实落实停火承诺，在对话中显示政治意愿，既要处理军事冲突、安全安排，恢复国家机构等问题，也要着眼于建立包容性政治生态，制定符合也门实际、照顾各方关切的全面政治解决方案。冲突各方应积极配合联合国人道援助努力，为人道救援物资提供安全、不受干扰准入，缓解也人道局势。

关于利比亚问题，利比亚各方近期在执行《利比亚政治协议》方面取得重要进展，团结政府总理委员会进驻首都开展工作。但利内部深层次问题仍未根本解决、外部环境十分复杂。当前应推动利内部努力同国际支持形成合力，进一步巩固现有成果。利比亚应坚持利人主导、对各方开放的政治进程，努力化解矛盾，实现国家和解，采取符合民众意愿和选择的举措。国际社会应敦促利各方参与并全面执行《利比亚政治协议》，确保总理委员会安全、顺利开展工作，通过对话协商解决分歧。

中东地区国家共同面临着严峻恐怖主义挑战。打击恐怖主义同政治解决中东热点问题密切相关。加强反恐合作，是地区国家和国际社会的共同职责。有关各方应在联合国框架下，采取共同措施，严厉打击恐怖主义，包括打击传播暴力极端和恐怖主义思想，切断恐怖融资渠道，阻断外国恐怖作战人员流动，为政治解决热点问题创造良好条件。在反恐问题上不应采取双重标准，也不能与特定民族或宗教挂钩。中方愿同国际社会共同努力，寻求走出中东乱局的途径，让中东地区少一些冲突和苦难，多一分安宁和尊严，早日实现中东地区的和平、稳定与发展。

我现在继续行使安理会主席的职能。

我谨提醒各位将发言时间限定在4分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。请发言篇幅较长的代表团散发书面文稿，在会议厅内则作简短发言。为便于准确传译，我请各位在发言时保持合理语速。

现在请瑞典国际发展合作部长伊莎贝拉·罗文女士阁下发言。

罗文女士（瑞典）（以英语发言）：我谨表示赞同欧洲联盟观察员将在今天下午晚些时候作的发言，但我想借此机会以本国代表的身份作一发言。

首先，我要鼓励也门各方毫不拖延地参与由联合国推动的和谈。这些谈判将有望使我们更接近于达到政治解决也门问题的目标。瑞典欢迎4月10日以来一直持续的停止敌对行动状态，我们敦促所有各方遵守停火。大规模的人道主义需求必须得到满足。瑞典是也门最大的人道主义捐助者之一，自冲突开始以来捐助总额已超过5 000万美元。

使叙利亚问题日内瓦和谈取得成功，是一个巨大的挑战，但我们这个世界承受不起失败。已持续五年的可怕战争必须结束。政治过渡必须实现。叙利亚人民理应生活在和平与民主之中。为了使和谈取得成功，所有各方都必须全面执行安全理事会决议。虽然敌对行动的停止看来大体得到维持，但我对人道主义准入减缓深感关切。尤其是，我对有人正从人道主义车队抢走药品和医疗设备感到震惊。这是完全不可接受的。

瑞典支持秘书长叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉迪先生的工作，尤其是通过为叙利亚妇女的参与提供资助。此外，瑞典正通过以下三种方式帮助叙利亚人民。

首先，我们正通过我们的总额达2亿美元的叙利亚危机新战略，加紧进行复原能力供货。

第二，我们正逐步把我们的人道主义援助额增加到3亿多美元。

第三，瑞典收容了12万多名逃离叙利亚的难民，是欧洲接纳难民人数最多的国家之一。

瑞典承认，叙利亚各邻国、特别是黎巴嫩、约旦以及土耳其正面临巨大压力。这就是为什么我们的叙利亚危机战略也包括支持这些国家的行动。

明年将是占领巴勒斯坦50周年。我们大家都意识到实地局势紧迫并缺乏政治解决方法。两国解决方案正在我们的眼前逐渐消失。我们看到持续暴

力，而定居点的修建迅速继续。我们看到数量空前的巴勒斯坦人的房屋与基础设施遭到拆毁。

定居点是非法的，并且阻碍和平。东耶路撒冷的定居点活动严重危及耶路撒冷成为两国未来首都的可能。需要根本改变定居点政策，特别是在东耶路撒冷和C区。这样一种变化将增加经济机会，增强巴勒斯坦机构的权能，加强稳定以及以色列人和巴勒斯坦人的安全。

瑞典坚定地反对恐怖主义。一切针对平民的暴力行径，包括今天在耶路撒冷袭击民用公共汽车的可怕事件都是卑鄙的，必须受到各方的谴责。然而，单靠安全措施将不会制止暴力。必须解决冲突的根源。只有那时，暴力才会结束。只有那时，和平与稳定才会得以实现。只有那时，以色列和巴勒斯坦的民众才能够过上有尊严的生活。

加沙的局势依然危急。最近来自加沙的火箭弹袭击和以色列的报复性空袭表明了局势的紧迫性。它们提醒我们，暴力有进一步升级的危险。两年内，缺少饮用水情况将不可逆转。因此，必须结束对加沙的隔离，重建工作必须走上快轨。

欧洲联盟和瑞典呼吁各方根据国际人道主义法，保障人道主义组织和包括国家代表在内的其它国际行为体对加沙畅通无阻的人道主义准入。

为拯救两国解决方案的前景，回应青年中与日俱增的绝望感，国际社会必须把言词化为行动。我们必须为一个有意义的和平进程营造新动力和势头，从而帮助各方向前迈进以结束占领。因此，瑞典完全支持法国倡议召开一次国际和平会议，作为推动各方和世人再次致力于两国解决方案的途径。瑞典为四方增加活动感到鼓舞，期待发表已宣布的四方报告。

安全理事会须发挥核心作用，并且必须肩负起维护其各项决议和《联合国宪章》的责任。如果我们国际社会认真对待我们对两国解决方案的承诺，那么我们在今后数月有重要的工作要做。

主席：本次会议发言名单上还要有人发言。如安理会同意，现在暂停会议，下午3点续会。

下午1时25分会议暂停。