



# 大会

第七十届会议

正式记录

第八十六次全体会议  
2016年2月16日星期二下午3时举行  
纽约

主席： 吕克托夫特先生 ..... (丹麦)

因主席缺席，副主席卡尔迪先生（意大利）主持会议。

下午3时15分开会。

## 议程项目16和117（续）

### 和平文化

### 联合国全球反恐战略

#### 秘书长的报告（A/70/674）

代理主席（以英语发言）：我们现在将继续听取有关秘书长的报告（A/70/674）的发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我感谢主席组织本次有关秘书长提交的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）的正式辩论。

我们认为，诚如我们在前两次会议（见A/70/PV.84和A/70/PV.85）上指出，《行动计划》是一个重要举措，既提高认识，又要求会员国相互协调行动打击暴力极端主义。暴力极端主义是世界各地许多国家安全、稳定、社会经济成就和社会结构当下面临的最紧迫威胁。

我们重申，我们支持文件中提出的很多思想、内容和补救办法。作为第70/109号决议“构建一个

反对暴力和暴力极端主义的世界”和第56/6号决议“不同文明对话全球议程”的主要提案国，我们认为拟议行动计划如果能发起一场公开和包容性对话，有效地处理这一全球威胁，便可提供重要附加值。如此将显示国际社会防止和打击令人发指的暴力极端主义现象的决心。我们也重申我们的坚定立场，即不能、也不应该把一切形式和表现的暴力极端主义与何任宗教、国籍、文明或族群相联，因为我们确认所有宗教均致力于实现和平。

我们谨借此机会强调《行动计划》中我们认为需要会员国进一步关注和思考的几个问题。

从做法上看，虽然《行动计划》有些部分包含深刻、甚至学术性的做法，但其他部分仅反映在不久的将来即可能变得无关紧要的某些当前事件和具体案例。若能前后一致，案文的信誉可获增强。如果《行动计划》的重点在于助长恐怖主义的暴力极端主义问题，我们就不应讨论不适于在本案文范围内的无关问题。每项议程均需在其自身的适当范围内加以审议。比如，第19段提到的一些团体与《行动计划》的内容就基本上没有关系。

与此同时，案文没有谈到令数百万人感到愤怒但被恐怖分子用作招募工具的一些重大原因。实际上，其中一些原因是暴力极端主义的主要根源。不

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-03938 (C)



无障碍文件

请回收



幸的是，《行动计划》决定无视此类动因。有人利用外国占领——它本身就是暴力极端主义的一种表现——导致的绝望情绪来煽动暴力。动员、武装和资助武装团体造成的合法政府的稳定遭到破坏的情况，是导致暴力极端主义滋生和加剧的又一动因。与此同时，外国干涉和军事干预以及更换政权的政策，大大助长了全球范围的暴力极端主义。报告理应该谈到并突出所有这些因素。

的确，极端分子利用互联网和现代社交媒体推动实现其邪恶目标。然而，《行动计划》再次未能认识到一些国家的主流媒体和新闻渠道在助长派别纷争、不宽容、仇外态度和种族主义方面起到的非建设性乃至破坏性作用。一些主要媒体渠道的错误政策，正促使很多年轻人——主要来自权利遭到剥夺的少数族群——趋于激进。

最后，我们再次欢迎秘书长的倡议，同时重申我们的立场，即，会员国要视这项工作和取得成果视为己任，应当拥有充分和适当的机会，就这一关键议题表达看法。

查尔斯先生（特立尼达和多巴哥）（以英语发言）：特立尼达和多巴哥谨感谢主席召开本次暴力极端主义问题重要辩论会。我们也借此机会表示，我们感谢秘书长就拟议之中的《防止暴力极端主义行动计划》提交全面报告（A/70/674）。

我们将于6月份对《联合国全球反恐战略》进行10年期审查。我们认为，今天的审议需要加强我们的承诺，即建立一个有效的全球集体安全框架，坚持《联合国宪章》所构想的国际和平的愿望。

和平社区和社会中本来是守法和负责的个人趋于激进，造成这些人普遍因为深感挫折、遭受剥夺和失望而实施暴力极端主义行为。我们的国际社会建立在自由、个人选择、相互尊重和谅解这些宝贵价值观的基础之上，同时也体认并珍视我们丰富的多样性。我们面临的是一场争取我们公民特别是青年心灵的看不见硝烟的斗争，青年似乎特别容易受到外部激进思想的影响。

因此，国际社会打击暴力极端主义战略所不可缺少的一个特征必须是，通过应对与脆弱社会伴生的社会经济挑战和压力，削弱恐怖主义的社会、经济、政治和心理吸引力。在很多情况下，这些挑战和压力为恐怖团体利用它们制造仇恨、不宽容和暴力提供了沃土，而这一切都打着服务于更崇高的正义事业的旗号。

我们要清楚地认识到，暴力极端主义和恐怖主义可存在于任何地方。因此，它们不应被视为仅存在于特定的信仰体系或宗教。与恐怖团体有染的人来自各个地区、各种族裔和文化，这证明了激进现象有着跨文化影响。有鉴于此，特立尼达和多巴哥大力支持秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》，因为我们认为这会进一步加强国际反恐努力，为处理负面社会、经济和心理因素提供务实的战略框架。这些因素在贫困以及人们遭受剥夺的其他情况下会形成合力。

不应忽视或无视暴力极端主义与发展的相互关系。《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）确认，没有可持续发展就不会有和平。特立尼达和多巴哥赞扬秘书长采取富有远见的做法，即重点通过倡导和平文化、根除贫困、减少不平等和边缘化现象，以及建设公正和包容性社会，来打击暴力极端主义。

必须让边缘化群体特别是妇女和青年能够自由行使其接受教育、获得体面工作、信仰自由、整体人权获得尊重的权利。暴力冲突对妇女造成的影响尤其严重，我们认为妇女赋权和性别平等对于打击暴力极端主义至关重要。我们在联合国倡导增强妇女权能，使妇女成为制定武装冲突对策的领导人，这一点是有据可查的。

与此同时，我们对大量年轻人沦为借助现代通信技术招兵买马的暴力极端团体受害者的全球趋势深表关切。在特立尼达和多巴哥，我们与年轻人和各种注重青年问题的利益攸关方展开磋商并结成伙伴关系，以制订政策和落实旨在促进青年赋权与发

展的方案与服务，从而使我们的年轻公民在积极建设更加强有力和更有凝聚力社区的过程中感到更多的归属感与自我价值。

像特立尼达和多巴哥这样的小国努力打击暴力极端主义的能力与资源有限。因此，我们认为，秘书长的《行动计划》为国际社会提供了一个重要机会，以分享与暴力极端主义相关事项的知识与信息，并且加深合作以建立全球有效防范该现象的防线。

特立尼达和多巴哥随时准备利用其本国资源，以作为其它国家执行《行动计划》各方面的一个样板。《行动计划》呼吁各会员国增进跨文化谅解，以此作为反击暴力极端主义和促进社会包容与凝聚的一个手段。就在上周，我们庆祝了举世闻名的嘉年华，它通过特立尼达和多巴哥一系列闻名遐迩的生动的音乐、艺术、假面、戏剧以及其它文化创新表现形式，展现了我们广受大众欢迎的灿烂的文化多样性。它是社会凝聚力和理念、种族以及信仰不同的民众在目标一致和多样性的氛围中和平共存的一个极好例子。

国际恐怖主义和暴力极端主义毫不顾及领土疆界或者种族、年龄、性别以及社会阶层。作为联合国会员国，我们必须继续协调一致地艰苦努力，以使国际社会摆脱暴力极端主义、恐怖主义行径以及其它消极现象。为此，特立尼达和多巴哥重申，它明确致力于《联合国全球反恐战略》，并且支持秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》。

Hahn Choonghee先生（大韩民国）（以英语发言）：首先，我愿感谢主席倡议召开今天这一重要和及时的会议。

大韩民国欢迎并支持大会于周五通过的第70/254号决议。这项及时的决议将帮助我们继续推动秘书长《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）所营造的积极、有力势头。大会——这个能够真正代表所有人声音的联合国机构——以协商一致的方式通过该决议将发出有力的信息，即，国

际社会团结一心推动这项事业，共同努力处理暴力极端主义的严峻挑战。

大韩民国愿再次对《行动计划》表示充分支持，我们感谢潘基文秘书长发挥领导作用，在联合国推进该重要议题。我们认为，《行动计划》提供了极其重要的势头与指导，以帮助各会员国在考虑到本国国内情况基础上制订自己国家的行动计划。

防止暴力极端主义是当今我们面临的最为紧迫的安全挑战之一。然而，残酷的现实是，解决该问题不可能有单一和一刀切的办法。激进化背后的动机在不同的社会各有不同，涉及从极端主义理念到社会经济因素和个人不满等各种因素。因此，防止暴力极端主义将需要一种同样多样化与多层面的做法。在这方面，大韩民国支持《行动计划》中所强调的综合做法，它不仅涵盖安全方面的反恐努力，而且也包括旨在处理暴力极端主义深层根本动因的各种措施。我们还支持一种跨学科、全社会以及涉及整个政府的做法，它不仅包括各国政府，而且纳入私营部门和民间社会以有效处理暴力极端主义问题。

最后，我愿强调青年和教育对于防止暴力极端主义的重要性，这一点在《行动计划》中也得到强调。众所周知，来自世界各地加入极端主义团体的3万名外国战斗人员中大多数是年轻人，其中一些人几乎不满15岁。正如在全球公民教育这一概念中所强调的那样，要防止此类年轻人受到极端主义理念与宣传的残害，至关重要的是从幼时就要教授他们和平、人类尊严、容忍以及彼此尊重与谅解等价值观。通过这种全球公民教育，我们应该能够说服我们的年轻一代：我们自由和多样化的社会——而非极端分子所宣扬的仇恨、隔阂以及暴力的社会——才是人类要走的正确道路。大韩民国将继续尽一切努力倡导全球公民意识，以此作为根本解决暴力极端主义、实现《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）整体目标的一种做法。



梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我谨表示，秘鲁代表团感谢秘书长制订《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）这个及时和重要的倡议。在当前传统反恐措施不足以防止该现象扩散的背景下，它尤其具有现实意义。今天，我们有机会就如何最佳利用我们的比较优势以有效防止暴力极端主义展开全面的讨论。

暴力极端主义是一种错综复杂的现象，而《行动计划》则侧重于特别是导致恐怖主义的暴力极端主义。正如《行动计划》所指出的那样，虽然我们认为是给“暴力极端主义”和“恐怖主义”这些术语下定义是会员国的特权，但是《行动计划》可有助于揭示这两个概念中一些有可能被混淆的差异性因素。一个明确的定义会有助于在国家层面更好地执行《行动计划》。

我们欢迎《计划》强调拓宽我们的对策、主动采取行动以及消除助长暴力极端主义的结构性及经济因素的必要性。总之，预防应当是我们全面方针的核心部分，因为这会有助于减少可导致人们尤其是年轻人加入暴力极端主义团体的条件。具体而言，我们认为，旨在减少不平等现象和加强社会结构的建议特别相关。这不仅涉及避免使个人激进化，而且还涉及使他们融入社会。在这方面，我们必须使国家发展政策符合《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议），包括可持续发展目标1和16。

由于秘鲁遭受过恐怖主义之害，我们尤为欢迎关于制定防止暴力极端主义国家计划的建议。因此，我们铭记这一目标，开始了一个多部门进程，包括设立一个金融情报单位，因为秘鲁优先重视打击资助恐怖主义行为。我们还认为，至关重要的是，这一举措要反映在区域层面，因为同区域各国的背景、能力和挑战均相似。例如，在反恐方面，我们区域能够指望美洲国家组织美洲反恐怖主义委员会向成员国提供技术援助和合作。

我们要强调的《计划》的另一个方面是，各国政府要制定和加强通信战略，并使用社交网络。我们必须抵制仇恨信息，因为这种信息可导致年轻人激进化，而年轻人是暴力极端主义团体招募活动的主要受害者。

最后，我要借此机会宣布，秘鲁今天交存了其《武器贸易条约》批准书。正如我们所知道的那样，《武器贸易条约》中有些规定在反恐方面特别重要。我重申，我国政府最强烈地谴责一切形式和表现的恐怖主义，包括引起恐怖主义的暴力极端主义。我们重申，任何团体，但凡散布仇恨、死亡和不容忍信息，致使平民感到恐怖，我们就要予以打击，但在这样做时，我们必须始终按照国际法，在充分尊重人权的情况下行事。因此，秘鲁表示，它支持大会主席提交的第70/254号决议，该决议欢迎《行动计划》，并寻求确保即将进行的《联合国全球反恐战略》双年度审查适当补充这项计划。

霍洛夫卡先生（塞尔维亚）（以英语发言）：塞尔维亚赞同欧洲联盟观察员所作的发言（见A/70/PV.84）。然而，我要从我国角度提出几点意见。

若干年来，恐怖主义构成当今世界最大挑战之一。恐怖主义已成为全球安全的严重威胁。令人遗憾的是，我们看到，出现了一些新现象，包括恐怖主义组织，例如伊拉克和黎凡特伊斯兰国，其活动同过去恐怖主义组织的活动迥然不同。我们还看到，暴力极端主义和激进化问题越来越严重，必须予以有力应对。过去几个月，世界各地发生了多起恐怖袭击，造成悲惨后果。因此，任何区域都不再能免遭袭击。

塞尔维亚非常严肃地对待整个西巴尔干区域面临的恐怖主义威胁。我要回顾前所未有的移民潮给欧洲，包括塞尔维亚及该区域其他国家带来的诸多挑战。塞尔维亚关切的另一个问题是外国恐怖主义战斗人员现象。在我们区域，这是一个须通过积极合作予以处理的问题。塞尔维亚在这方面采取了一些措施，通过相关法律，独立或同其伙伴合作采取

业务行动。塞尔维亚优先重视打击恐怖主义和暴力极端主义，并开展广泛的国际和区域合作，包括同联合国合作。联合国在这一联合国际举措中发挥着核心作用。《联合国全球反恐战略》是这些努力的基石。

1月15日，秘书长向大会提出了《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）。经随后进一步完善补充，该计划将为打击恐怖主义和防止暴力极端主义的努力提供额外协助和支持。我国清楚了解，旨在防止暴力极端主义的主动措施对于消除恐怖主义风险是非常重要的。我国主管部门和机构已在制定此类措施。在这方面，制定打击恐怖主义的国家战略和其它战略文件要特别注意防止引起恐怖主义的暴力极端主义和激进化。

只有锲而不舍，长期着力于预防和包容，致力于宽容和发展，以及防止暴力极端主义思想的出现和蔓延，我们才能实现消灭国际恐怖主义这一最终目标。在这方面，法治、善治和尊重人权会提供适当环境。我们应当努力促进这一环境。

塞尔维亚在2015年担任欧洲安全与合作组织（欧安组织）轮值主席期间，同欧安组织秘书处合作，发起了一场称为“欧安组织团结一致打击暴力极端主义”的运动。在12月于贝尔格莱德举行的部长理事会会议上，参加国通过了《预防和打击引起恐怖主义的暴力极端主义和激进化宣言》和《在最近恐怖袭击之后强化欧安组织反恐努力宣言》。

塞尔维亚认为关于防止暴力极端主义的工作在全面反恐方面具有至关重要的意义，并欢迎秘书长所作努力，以及在联合国框架内就《防止暴力极端主义行动计划》继续开展工作。处理暴力极端主义问题和防止暴力极端主义在打击当今世界这一祸患的努力中占据着核心位置。塞尔维亚极为重视以联合国为核心的积极国际合作。它支持关于《行动计划》的工作以及在这一重要领域开展的其它活动，包括在6月份《全球反恐战略》审查期间开展的活动。

**拉多姆斯基先生（波兰）（以英语发言）：**波兰赞同欧洲联盟观察员所作发言（见A/PV.84）。我要强调从我国角度看重要的几个因素。

波兰欢迎秘书长提出的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）倡议。我们深信，这是一项适时的举措，因为《行动计划》应对最紧迫全球挑战之一。在未来审议所提议《计划》过程中，我们必须确保同各种组织和实体以及联合国系统内在打击暴力极端主义领域开展的持续不断的举措保持协调一致。在这方面必须确保协同增效，以便不仅实现我们的目标，而且还高效利用我们的资源。

必须强调，正如周五大会以协商一致方式通过的第70/254号决议正确反映的那样，不应当将激进主义和暴力极端主义同任何宗教、民族、文明或族群联系起来。这一祸患在许多不同国家和许多不同社会发生。因此，我们必需使用符合当地条件和具体需要的不同工具予以打击。

暴力极端主义是走向恐怖主义——我们这个时代的瘟疫——的第一步，防止暴力极端主义是铲除这一毒瘤的最有效方式。大会对秘书长倡议的一致支持，证实了我们有决心应对当今世界面临的一个最严重威胁。

**齐亚德女士（黎巴嫩）（以英语发言）：**我谨感谢莫恩斯·吕克托夫特主席召开本次辩论会，为我们提供了对秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）交流看法的机会。

黎巴嫩赞同沙特阿拉伯代表以伊斯兰合作组织的名义所作的发言（见A/70/PV.84）。

面对暴力极端主义，我们大家必须团结一致。我们赞扬秘书长通过编写综合《行动计划》，致力于防止暴力极端主义。2月12日星期五，关于此类倡议的第70/254号决议的一致通过正当其时，发出了一个来自国际社会的积极而强烈的信号。我国代表团要强调以下方面。

必须解决暴力极端主义的根本原因、推动因素和政治愤懑——无论我们想怎样称呼它们。外国占领、边缘化、紧张局势热点、侵犯人权行为、在适用国际法时采用双重标准，以及有罪不罚现象，往往形成滋生暴力极端主义的沃土。这些根本原因的解决，将有助于根除暴力极端主义。

我们还认为，必须将重点放在青年身上，因为青年尤其是占阿拉伯世界总人口三分之一的阿拉伯青年，应当是《计划》的主要受众。传播开放和对话价值观并鼓励批判性思维的教育，对于培养我们子孙后代的复原力，至关重要。同样重要的是，要继续为青年建立有吸引力的现代社会组织，以防止极端主义意识形态的萌发。

同样，增强妇女权能至为重要，因为妇女为稳定而和平的社会做出了无可否认的贡献。在这方面，黎巴嫩重申其坚决支持联合国所有相关决议，包括具有里程碑意义的安全理事会第1325（2000）号决议和在此之后的各项决议，以及《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）目标5。此外，由发展各级伙伴关系——从联合国到私营部门、民间社会和基层组织——组成的包容性方法，对于帮助和协助各国的预防性努力，至关重要。

尽管我们认识到，暴力极端主义范围广泛，绝不能仅限于恐怖主义，也不能与之混为一谈，但暴力极端主义经常为恐怖主义推波助澜。如果没有哪个区域或国家幸免于恐怖主义，那么有些区域和国家受到的影响，碰巧会比其他地方更甚。遗憾的是，恐怖主义已给我国造成严重伤亡。黎巴嫩遵循其众所周知的传统，在2014年政府政策宣言中阐明，我们将继续站在打击恐怖主义的斗争前沿，并致力于坚决采取行动，终止恐怖主义。

因此，黎巴嫩期待，在即将举行的《联合国全球反恐战略》审查期间，讨论《行动计划》。《全球反恐战略》将在今年6月份迎来其通过十周年。《计划》所载的各项建议必定能够强化《战略》支柱

一和支柱四，这两个支柱分别涉及有利于恐怖主义传播的条件，以及在反恐的同时要尊重人权。

最后，鉴于我们仍在探讨《计划》的实质内容，我国愿意在未来所有相关进程中，建设性地审议其各项建议。

**Pedros Carretero女士**（西班牙）（以西班牙语发言）：西班牙赞同欧洲联盟观察员所作的发言（见A/70/PV.84）。

我国代表团对秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）表示欢迎，该计划确立了全球防止暴力极端主义框架。该倡议强调指出，我们的行动必需始终植根于对人权和法治的尊重，并对各会员国明确表示的联合各方力量打击暴力极端主义的意愿作出回应。《行动计划》及国家和区域层面的各项倡议应当相辅相成。所有会员国都应增强其打击恐怖主义和暴力极端主义的法律框架。在此背景下，必须建立国家协调机构，以最大限度地提高我们打击导致恐怖主义的暴力激进行为的效率。

在预防冲突方面，国际社会已经制定了促进多元化和文化及宗教对话的倡议，例如，联合国不同文明联盟，以及位于维也纳的阿卜杜拉·本·阿卜杜勒阿齐兹国王宗教间和文化间对话国际中心。在区域一级也提出了宝贵倡议。其中，我可以提及西班牙参加的两个倡议，安娜·林德基金会，以及由西班牙和摩洛哥领导的地中海地区调解倡议。这些机构在防止暴力极端主义方面发挥了重要作用，应当予以肯定。可以将它们的例子作为深化和加强对话的新倡议的典范。

善治是防止暴力极端主义的重要工具。在制定《行动计划》时，应当邀请所有国家制订各项法律和做法，以确保所有少数群体的政治参与，而这是社会融合的关键要素。在努力融合各社区时，必须加强地方机构的作用，因为正是在这一层面，人们能够开始建立公民参与。这就是为什么，在编制《行动计划》时必须重申，有必要使各社区在当地开展直接对话。我们还必须通过培训社会行为体和包



括司法在内的其他相关行为体，确保整个社会对煽动歧视和仇恨罪行为的充分认识。

关于与社区的协作，各国必须决定确立社会多样性、包括宗教多样性的管理模式。同样，地方一级可以成为重要的预防要素。必须确立调解和协调机制——使各社区受益，并使它们与整个社会和国家相联系的机制。此外，青年应当成为任何防止激进主义和暴力极端主义战略的中心目标。边缘化和缺少机会是导致出现极端行为的因素。各国应当促进旨在保障和改善教育，促进年轻人融入社会和劳动力市场的政策。

在此方面，妇女在社会和家庭关系中的基本作用同样具有决定意义。各国应重申其致力于推行确保性别平等的政策。2015年10月，在西班牙担任安全理事会主席国期间，强调妇女在和平与安全问题上作用的第2242（2015）号决议获得通过。西班牙负责领导该决议所设的非正式小组，而设立该小组的目的是推动采取一种能够增强对执行决议所需各项活动的监督和协调的系统性方法。

《行动计划》的编制，以及即将在6月份进行的《联合国全球反恐战略》审查，应当与专门负责妇女权利问题的机构、委员会和工作组，例如，妇女署、消除对妇女一切形式歧视委员会，以及在法律和实践中的歧视妇女问题工作组，建立联系。

从小进行价值观教育，可以在防止暴力极端主义方面发挥关键作用。教育机构应当宣传那些可促成抵制极端主义暴力的态度，例如，进行人权和尊重多样性方面的培训。在这方面，在教育当中使用受害者证言，也可成为防止年轻人暴力激进化的宝贵工具。

我们认为，各国在注意保持最大程度尊重新闻自由和言论自由的同时，还必须制定立法，防止通过因特网和社交媒体等新型沟通媒介，传播极端主义思想，并且征募恐怖主义战斗人员。应对行动的一个重要部分是，通过同样这些网络进行令人信服的反击宣传。

恐怖主义受害者是可用于打击暴力激进化现象的一个道义参照点。在我们的沟通战略中，因特网和社交媒体上受害者证言的价值极其重要。此类证言可以有助于进行能够加强多元化、共存和宽容的人类价值观、削弱恐怖主义宣传的论点阐述。西班牙坚信这一观点，在10月份担任主席国期间，首次让安全理事会听到了恐怖主义受害者的呼声，以此重申保护受害者权利的重要性，并强调他们在防止激进行为和恐怖主义的工作中可以发挥的重要作用。

最后，我要谈一谈外国恐怖主义战斗人员问题，他们是我们打击激进化现象和暴力极端主义时所面临的重大危险之一。如果我们能够遏制外国恐怖主义战斗人员的流动，我们就将赢得一场重要战斗。因此，2015年7月28日在马德里举行的特别会议期间，安全理事会反恐委员会商定的阻止外国恐怖主义战斗人员流动马德里指导原则，尤其具有现实意义。

津苏先生（贝宁）（以法语发言）：首先，我感谢主席举行今天的会议，本次会议的举行正当其时。

贝宁赞同沙特阿拉伯代表以该国所属伊斯兰合作组织的名义所作的发言（见A/70/PV.84），并想以本国代表的身份补充几点意见。

贝宁欢迎关于秘书长《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）的第70/254号决议以协商一致方式获得通过。这份雄心勃勃、连贯一致的《行动计划》以防止暴力极端主义的综合方法为基础，我们赞扬秘书长在提出该计划时表现出的领导作用。贝宁政府申明其全力支持《行动计划》的核心内容，该计划的优点是，能够提供对如今各项挑战的透彻分析和共同愿景，以及指导国家、区域和国际行动的强有力的行动建议。

贝宁认为，归根结底，暴力极端主义和恐怖主义都是政治行动，必须在政治框架内予以预防和打击。安全措施固然重要，但单靠安全措施，显然永

远不足以解决暴力极端主义构成的严重威胁。令人遗憾的是，暴力极端主义的原因和促因导致许多年轻人受到激进的思想的诱惑，并遭受犯罪团体和恐怖主义团体的摧残，那些团体通过因特网和社交媒体在人们心中播下仇恨的种子，并传播有害言论，因此我们必须继续对此共同开展深入研究。

必须强调，需要避免落入偏见和陈规定见的陷阱。因为这些偏见和陈规定见有系统地将暴力极端主义和恐怖主义与贫困和青年，甚至与族群或宗教联系起来。很遗憾，有些人正是这样做的。尽管如此，当各级领导人在管控要为之负责的人民和局势时，必须认识到挫折和容忍的极限。从这个角度上讲，必须持续监督往往将人们推向激进化的局势，因为激进化现象是传播暴力极端主义意识形态的沃土。这是非洲区域机构正在努力推广的一项国家治理指导原则，为此它们进行着令人瞩目的规范性努力，并且对以一套基本共识标准加以衡量的国家表现进行持续监督。非洲同侪审议机制和支持非洲联盟非洲和平与安全架构的多项议定书，就是其中的两个例子。

的确，这些现象之间不会自动产生因果关系，但我们亟需加大努力，打击趁机利用悲惨和边缘化状况生事的行为。为此，现在亟需把社会所有各界，包括年轻人、妇女、家庭、民间社会、教育机构、宗教领袖和传统领袖动员起来，一道推动公共安全事业。不应让任何人掉队；我们必须向每一个人伸出援手。此外还必须确保尊重人权和公共自由，加强对年轻人的教育并提高他们的认识。

我国政府不仅同意参与非洲同侪审议机制，而且也由于渴望更加积极地参与国际社会在预防冲突和持久解决非洲冲突等领域的努力，还决定启动“通过宗教间和文化间对话促进和平与发展教育非洲倡议”。该倡议于2015年5月28日在科托努举行的一次国际研讨会上正式启动。其主要目标是依照《教科文组织宪章》前言的建议，以和平教育为依托，消除导致这一祸患的根本原因，从而防止暴力极端主义在非洲再度抬头。贝宁感谢日本政府为该举措

的实施提供支持。我们必须继续支持各地宗教领袖为和平及可持续发展而共同努力。

贝宁尤其欢迎把《防止暴力极端主义行动计划》与《2030年可持续发展议程》（第70/1号决议）挂起钩来，并明确指出将对防止暴力极端主义产生积极影响的那些可持续发展目标。在这方面，贝宁政府意识到，为了防止暴力极端主义，还必须推动使整个社会受益的可持续增长，因而最近采取重要措施，在“不让一个贝宁人掉队”的政策框架内帮助那些最脆弱的人。

为此，1月22日，我们在一次部长理事会会议闭幕时宣布了以下定向措施，其中包含了当年的预算分配：15亿非洲法郎用于帮助残疾人士，400亿非洲法郎用于对妇女的小额信贷，10亿非洲法郎用于处理牲畜的季节性迁移，以及200亿非洲法郎用于帮助轻骑摩托和出租车司机转入农业部门并为其提供拖拉机。为减少青年中的贫困与挫败感，2016年，政府将努力为青年提供13万个就业岗位，特别是在农业、教育以及数字经济领域，以推动我国网络的扩大。

秘书长的报告强调，在地方、国家以及区域一级采取的措施对防止暴力极端主义的影响力最大。贝宁将采取适当措施，不仅借鉴《联合国行动计划》中的各项指示和《联合国全球反恐战略》的各项原则，而且特别顾及当地的具体情况和区域动态，制订一项防止暴力极端主义的国家行动计划。

贝宁回顾，如果没有更加强有力的国际合作、对会员国持续的技术支助以及用于执行新的《防止暴力极端主义行动计划》的充足资金，我们将难以实现我们的共同目标。贝宁将积极推动6月份对《全球反恐战略》的审查和4月份将由瑞士政府与联合国组织的有关新《行动计划》的会议。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：值此庆祝《联合国全球反恐战略》（第60/288号决议）获得一致通过十周年之际，智利再次欢迎并赞扬秘书长及时采取举措，编写和制订《



防止暴力极端主义行动计划》(A/70/674)，因为这种极端主义会导致恐怖主义行径。《行动计划》载有可供纳入打击该现象的全球、区域以及国家一级战略的一些非常有用的优先领域的内容和建议。

对我国来说，《行动计划》是一种恰当而且必不可少的指南，因为在当前形势下，暴力极端主义对国际和平与安全构成实实在在的威胁，促使我们寻找不仅含有持久而重大的反恐安全措施、而且也包括旨在消除暴力极端主义起因的系统性预防措施的做法。在这方面，智利深信，在充分尊重人权和所有人享有经济机会的基础上建立开放、平等、包容以及多元化的社会，将是取代暴力极端主义的一种最实际办法。

副主席津苏先生(贝宁)主持会议。

但是，我们注意到，在国际一级，特别是在联合国框架内，我们有义务缔结一项把恐怖主义和导致出现恐怖主义的暴力极端主义的定义汇集在一起的公约。我们意识到这种特殊势头，并且相信这些集体努力必须协调连贯——而不回避核心层面的问题——以有效打击该现象，因而我们重申，我们有兴趣在本论坛启动谈判，以期最终达成一项国际法律文书，充当在这个重要问题上的监管框架。这项工作应该与地方和区域一级特别是立法和司法领域的工作同步进行。

最后，智利重申，根据秘书长报告所采取的行动应该与将决定我们下一个15年行动的可持续发展目标保持和谐一致，并且应该明确纳入与防止暴力及促进和平与包容社会有关的新目标。基于这种承诺，我们认可大会主席吕克托夫特先生提出并在本次辩论会开始时获得一致通过的70/254号决议。

卡尔迪先生(意大利)(以英语发言)：意大利赞同欧洲联盟观察员周五所做的发言(见A/70/PV.84)，并愿以我国代表的身份补充以下意见。

不断演变的恐怖主义威胁要求国际社会采取一种全面的做法。显然，军事解决办法是不够的。我们还需加大在预防层面的工作力度，把我们的工作

拓展到政府以外，而与当地社区、民间社会以及私营部门协作，从而防止暴力极端主义思想的扩散。青年尤其重要，因为他们是容易受到宣传蛊惑的目标。

与此同时，我们需要会员国与联合国有关机构开展更密切的相互合作。在这方面，我们认为，周五通过关于《防止暴力极端主义行动计划》的第70/254号决议——我们完全支持该决议——是朝着包括在整个联合国系统采取全面和预防性应对措施方向迈出的举足轻重的一步。

我们赞扬秘书长率先在打击有利于恐怖主义的暴力极端主义这个全新领域开展如此及时的工作。尽管会员国负有这方面的主要责任，但是秘书长的倡议确认，联合国将致力于与我们一道在各级做出努力。对《联合国全球反恐战略》的审查将会导致形成急需的分析意见，并指明今后应采取的进一步步骤和举措。

2015年7月29日，意大利在罗马召集了一次关于暴力极端主义问题的国际辩论会。会议的成果可为各有关行为体的努力做出有益的贡献。我们各项政策与日常行动中的一个关键因素是关注文化间的对话与教育，特别是青年的教育以及妇女权能的增强。我们认为，加强对话和宽容文化以及在国家层面构建与所有社区的建设性关系，必须与各国、联合国各机构和民间社会组织间的国际合作同步进行。我们认为，我们也应当采取这种办法应对世界许多地区特别是地中海盆地暴力造成的人道主义危机和移徙潮。

开门政策和以尊重的态度对待人类的苦难和希望，对于促进相互信任至关重要，应被视为和平社会和制度的基础。在该框架中，意大利在其他利益攸关方的支持下，正在许多国际论坛和实地促进保护文化遗产的项目，坚信此类举措可加强相互尊重，帮助克服不容忍和对多样性的暴力反应。

在应对极端主义和那些助长恐怖主义的复杂因素时，联合国大家庭预防冲突的举措尤为重要。

在这方面，应认真审议秘书长《行动计划》的每一部分。我们期待着一个包容各方和建设性的执行进程。

大会可以信赖意大利的继续支持。在携手努力打击恐怖主义活动和暴力极端主义，并具体针对打击资助行为和战略通信等关键方面，我们已经是一个非常积极的伙伴。

布卡杜姆先生(阿尔及利亚)(以英语发言)：我首先要向已故前秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利致以敬意，并向其家人、联合国大家庭及埃及政府表示慰问。

我要感谢吕克托夫特主席召开本次重要而及时的辩论会，审议秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》(A/70/674)。预防暴力极端主义的全面行动计划可提供协调一致的对策，应对世界各地与日俱增的暴力极端主义威胁。在这方面，我国代表团重申，我们深切赞赏秘书长在反恐和打击暴力极端主义方面所做的出色努力。我们自然欢迎大会以协商一致方式通过关于《行动计划》的第70/254号决议，并期待接下来的步骤。

阿尔及利亚愿重申坚决和毫不含糊地谴责一切形式的恐怖主义，无论其动机如何，在何时何地发生，由何人所为，概无例外。我们还重申，我们决心继续打击恐怖主义和暴力极端主义。我要就此问题再发表一些看法。

打击暴力极端主义和恐怖主义的斗争还必须包括反对仇外和仇视伊斯兰现象。这些现象正在成为暴力极端主义的新面孔。阿尔及利亚坚信，预防和打击恐怖主义和暴力极端主义，需要国家、区域和国际层面的高度警觉、动员和多方面合作。旨在预防和打击恐怖主义和暴力极端主义的努力不可仅仅限于压制性层面，而是应当在上下游加以部署，在预防、对话和了解恐怖分子产生的吸引力基础上制定连贯的政治策略。

我国代表团强调指出，必须就恐怖主义的准确定义达成一致。它应符合《联合国宪章》和国际

法，并应避免混淆恐怖主义行为与殖民或外国占领下的人民为实现其不可剥夺自决权与和平权利而进行的合法斗争。我们还将继续对一切错误观念和将恐怖主义与宗教、文明或地理区域联系起来的偏执提出警告。

我要对《计划》中的建议提出一些看法。

关于制定防止暴力极端主义的国家行动计划，我要申明，预防和打击暴力极端主义是我国的一个优先事项。我高兴地宣布，就在上周，为此目的修正了《阿尔及利亚宪法》，因而在其中载入了这个优先事项。我同样高兴地宣布，阿尔及利亚制定了全面的多层面去激进化和预防暴力极端主义行动计划。在2015年9月庆祝由全民公投通过《和平与民族和解宪章》十周年之际启动了这项计划。绝大多数阿尔及利亚人响应布特弗利卡总统的如下号召，核准了该项倡议

“宽恕而不忘却，坚定地展望未来，并重新制定在日渐繁荣的阿尔及利亚共处的新方式”。

阿尔及利亚打击暴力极端主义的战略立足于两个主要方面。首先是确保所有安全部队在履行其维护公共秩序和保护人民及其财产安全的使命方面保持高度动员和警惕。第二是执行全面的去激进化政策——结合政治、经济、社会、文化和宗教措施，动员所有机构和公民，并调集重要的国家资源。

关于区域和国际合作，阿尔及利亚坚定地认为，如同打击恐怖主义一样，预防和打击暴力极端主义与我们的去激进化努力都需要得到更大关注，并且必须受益于持续开展的双边、地区和国际合作。仅举一个例子，2015年7月，阿尔及利亚主办了打击暴力极端主义和去激进化问题国际会议。会议为我国同与会者包括直接参与打击极端主义斗争的与会者交流经验提供了一个机会。

我国打击恐怖主义的努力始终着眼于加强区域和国际合作，甚至在世界近年来发生的重大事件之前便是如此。从一开始，阿尔及利亚就谋求加强非

洲层面的打击恐怖主义努力，因此，我们看到出台了許多国际法律和其他文书及举措，在加强非洲在这方面努力的效力方面发挥着非常重要的作用。

在萨赫勒地区，协调与合作的概念现在正发挥其全部潜力。鉴于当前的局势——要求在自主权原则的基础上协调和加强本地区各国的能力，阿尔及利亚通过许多合作机制参与一种协调办法。仅举几个例子，首先是阿尔及利亚和加拿大在全球反恐论坛内共同主持的实地国家工作小组；其次是联合行动总参谋委员会；第三是主要负责情报交流的汇总和联络股。还有许多其他论坛正在为协助加强有关国家间安全合作做出重大贡献。

预防暴力极端主义的全面办法应立足于全面和客观地评估这种现象的根源。我们认为，《行动计划》可成为我们审议这个议题的一个良好基础。我国代表团随时准备建设性地参与所有相关论坛关于这个议题的审议。

**阿达莫夫先生（白俄罗斯）（以俄语发言）：**首先我谨对埃及政府及其人民以及联合国已故前秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利的家属和亲友表示我们的慰问。

白俄罗斯代表团认为，为解决暴力极端主义问题寻找对策正当其时。秘书长的报告（A/70/674）和周五通过的第70/254号决议可以作为关于这个议题政府间谈判进程的一个重要起点和基础。

这份报告涉及的某些方面与国际恐怖主义现象之间有着直接的因果关系，可以而且也应该在即将开始的《联合国全球反恐战略》第五次审查的框架中加以考虑，并且也得到各国相关机构考虑。同时，我们认为，秘书处现有各种反恐机制和已确立的政府间进程，特别是关于《全球反恐战略》的审查，能够通过其核心活动有效触及这一议题。

然而，就关于这个议题的未来工作而言，白俄罗斯代表团认为，必须认识到，这份报告存在一定程度的不平衡，因为它对与暴力极端主义不直接相关的问题给予了很大关注。广义而言，法治、善治

以及保护少数群体权益合法机制的存在当然都可以被视为可降低暴力极端主义实际表现风险的因素。另一方面，必须承认，这些因素及这份报告所述许多其它因素究其本质来说很空泛。

与此同时，对政府机构实施颠覆、瓦解和去合法化，干涉别国内政以及敌对宣传等诸如此类的问题，不仅与极端主义情绪的加剧，而且还与其升级为这份报告未涉及的具体恐怖主义行为有直接联系。我们希望，在未来关于该问题的国家间和政府间谈判过程中，将恢复此一平衡。白俄罗斯准备与所有有关的利益攸关方进行建设性的合作，拟订并执行旨在打击暴力极端主义的深思熟虑的集体步骤。

**多塔先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：**我谨首先代表乌拉圭，与其他会员国一道，对阿拉伯埃及共和国政府及其人民以及今天去世的前秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利的家人表示慰问。

乌拉圭认为，当前最重要的是，要为打击恐怖主义行动采取全球性行动，即，采取有效行动，以防止恐怖主义并避免导致恐怖主义的暴力极端主义。乌拉圭重申其对多边体系的各项价值观、宗旨和原则的承诺，并坚决谴责一切形式的暴力极端主义和恐怖主义，无论其施行者为谁。

乌拉圭决心制定一项打击恐怖主义的国家战略，因为我们明白，如秘书长在其富有远见且全面的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）的第一段中所强调的那样，任何国家或区域如今都无法独善其身，免受恐怖主义的影响。在打击暴力极端主义和恐怖主义的全球斗争中，我国在各种论坛上一再强调，国际层面的行动必须超越军事范畴。它必须基于一项全面、长期的方针，包括旨在促进社会融入、政治参与和平等的政治和社会经济战略。它应当以强有力的法治和健全的机构为核心，此类机构能够确保人们充分享有人权，人权是实现可持续发展目标不可或缺的要素。



我们认为，秘书长的《行动计划》体现了这一方针。乌拉圭赞扬《行动计划》中强调，暴力极端主义现象并非产生于真空之中，因此，必须关注社会中的各种结构性原因，因为它们可能导致有些人被煽动和实施极端主义的团体所吸引。有鉴于此，乌拉圭赞同这一看法，即，必须关注所谓的“推出因素”和“拉入因素”，而且，提出《行动计划》是旨在解决造成暴力极端主义的深层次结构性原因而采取的广泛努力中的重要一步。它还鼓励采用非胁迫性措施处理这些问题。

乌拉圭感谢大会召开本次讨论会，因为这个议题造成的影响巨大，所涉范围很广，同时也是鉴于大会的监管和立法作用及其作为本组织最具包容性和最民主机构这一性质——大会尊重各国主权平等原则，这是其赖以支撑的基础。我国认为，在不影响《联合国宪章》赋予安全理事会在维护国际和平与安全方面首要责任的情况下，强调并捍卫大会在这方面的职权范围具有重要意义。至关重要的是，必须确保全体会员国的集体努力能为制定一项全面战略贡献实质性内容，该战略将使我们能够适当和有效地应对暴力极端主义。周五上午大会就通过关于《行动计划》的第70/254号决议达成协商一致，是朝正确方向迈出的一步。

应当谨记，在造成暴力极端主义的结构性原因中，有不少与安全问题的存在直接的关联，譬如，武装冲突日增，暴力和压制现象卷土重来，大规模侵犯人权以及违反国际法和国际人道主义法，招募儿童兵，剥削他人，贩运人口以及自然资源、武器和毒品的非法贸易等安全问题。此类情形还导致了一个严重的移民危机，该危机需要我们紧急寻找对策，帮助数百万流离失所者和难民，他们的数目仍在继续增加。

受害最深的是儿童，而这损害到我们后代的未来。因此，对于乌拉圭而言，我们必须恢复并捍卫他们的权利，包括受教育权，以使每个孩子都能接受尊重宽容以及文化和宗教多样性的优质教育。

乌拉圭谨重申，国际社会在努力打击暴力极端主义和恐怖主义时，必须遵守国际法，尤其是《联合国宪章》、本组织各机构的各项相关决议以及国际人权和人道主义法。

如果关于核准《行动计划》的讨论取得成功，乌拉圭希望得到更多信息——关于联合国系统未来执行、监测和协调该计划，尤其是为其提供资金方面的更详细信息。这一点特别重要，因为通过这一计划将意味着，会员国将为打击暴力极端主义制定各自的国家计划。

**拉贾·扎伊布·沙赫先生（马来西亚）：**首先，马来西亚赞同沙特阿拉伯常驻代表代表伊斯兰合作组织的发言（见A/70/PV.84）。

我们要感谢秘书长提出的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）。我们相信它能够为我们讨论成员国如何解决防止暴力极端主义问题提供良好的基础。我们相信，通过我们的讨论可以进一步健全这一计划。第70/254号决议的通过表明了愿意对《行动计划》进一步审议。

虽然对暴力极端主义没有一致的定义，但我们坚信，暴力极端主义和恐怖主义不得与任何特定的国家、种族、宗教、文化或国籍挂钩。我们感到欣慰的是《行动计划》适当承认了这一点。马来西亚对恐怖分子犯下的一切暴力行为、方法和做法均予以谴责，并认为，恐怖主义是一个严重的全球性问题，可能威胁到国家的稳定和安全。我们承认，有必要采取单独和集体行动防止暴力极端主义。然而我们仍然认为，国际合作不得以任何方式破坏在打击和防止暴力极端主义方面的国家权威或努力。

我们不为恐怖或暴力极端主义行为寻求理由，永远也不能这样做。然而，当我们谈论暴力极端主义时，我们必须了解是其驱动力是什么，也就是造成或促使个人或团体激进的因素。这些可能是政治、经济或社会因素，也可能是多重因素，包括长期和严重的不公正，不能平等地获得资源和机会，严重侵犯人权，外国占领和系统性歧视等等。

自安全理事会第2178（2014）号决议通过以来，马来西亚采取了若干措施，解决马来西亚内外恐怖主义威胁，以确保其人民的安全保障。这些措施包括颁布2015年防止恐怖主义法案，该法案一个主要特点是有关康复和去激进化条款。这些条款的根本基础是坚信反恐斗争取得胜利不能仅靠武力或惩罚措施。因此，我们感到鼓舞的是，人们现在更多地关注和认可预防措施，特别是《联合国全球反恐战略》支柱一和支柱四，其中涉及到解决有利于恐怖主义蔓延的条件，在反恐的同时确保尊重所有人的人权和法治。

马来西亚认为，我们需要采取多层面方法解决支持极端主义和恐怖主义的根本原因和潜在的促成因素。我们相信，在我们对付这种威胁的共同努力下，赢得民心，赢得思想，特别是年轻一代的民心 and 思想，与安全和情报方面的工作同样重要。不应低估软办法的影响。

我们感到关切的是对穆斯林的不宽容和歧视的增加，这导致了伊斯兰恐惧症的涌起，这种现象冒犯了穆斯林的人权和尊严。在这方面，马来西亚愿意分享经验，如何排斥极端主义，维护多宗教的国家，不同信仰共生共荣，并显示出伊斯兰教不仅可以成功，也可以推动一个多元化社会的进步和发展。

为了打击恐怖主义对通过电子媒介，尤其是社交媒体所构成的威胁，马来西亚发起了区域数字反宣传通讯中心。其目的有二：第一，在本区域数字空间驳斥恐怖言论和议程，揭露他们的误导和虚假信息，其次，制作反驳资料，目的是为了赢得人们的心灵和思想。

2015年10月2日，马来西亚在吉隆坡主办了东南亚国家联盟（东盟）关于激进主义和暴力极端主义崛起问题的部长级特别会议。会议除其他外决心呼吁东盟成员国根据东盟2015年4月27日通过的《“全球温和派运动”凌家卫宣言》，直言反对并拒绝极端主义，并支持温和派。《凌家卫宣言》的目标

促进温和与宽容，作为本区域及其人民的核心价值观，以确保本区域不断和平与繁荣。就在上个月，马来西亚还主办了去激进化 and 打击极端暴力的国际会议。

我们认为，这就是我们如何可以作出集体努力，在打击和防止暴力极端主义方面发挥宝贵和重要的作用。在这方面，马来西亚欢迎全球温和派运动与联合国不同文明联盟之间开展合作与协作，以制定具体务实的方案，进一步促进全球和平与理解。马来西亚同所有利益攸关方和会员国一道进一步推进现有的协同效应，探索新的建议和意见，使人们开始并不断深入认识到在应对当前全球性挑战中温和主义的价值，尤其是在关乎到我们消灭世界各地暴力极端主义的共同目标方面。

我们期待在即将举行的日内瓦会议和今年晚些时候举行的《联合国全球反恐战略》审查时，听取其他代表团对《行动计划》的意见并就此与他们进行建设性互动。

**杜库雷先生（马里）（以法语发言）：**马里代表团赞扬举行今天辩论的倡议，讨论秘书长提出的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）。我们欢迎在大会上周五通过第70/254号决议时表现的普遍共识，我们注意到，《行动计划》是在定于6月进行的《联合国全球反恐战略》审查的框架内迈出的重要一步。这项决议的通过清楚地表明本组织成员不可动摇的合作意愿，共同打击暴力极端主义这种复杂而危险的现象。

马里代表团赞同沙特阿拉伯王国代表代表伊斯兰合作组织成员国所作的发言（见A/70/PV.84）。我也想谈几点意见。

恐怖主义和暴力极端主义的蔓延是对国际和平与安全的重大威胁，这在今天已经不是什么秘密。

世界各地，包括萨赫勒区域，肆意暴力回潮；各次攻击的复杂性及其计划、协调和精明程度都充分证明我们别无选择，必须集聚我们的努力和情报，制服恐怖主义这只九头蛇及其触角，即伊拉克

和黎凡特伊斯兰国、伊斯兰马格里布基地组织、博科哈拉姆组织、青年党、伊斯兰卫士、西非唯一性与圣战运动、Al-Morabitoun, 等等。

我国马里是2012年一次恐怖主义和毒品圣战攻击的受害者，而且不幸的是，它仍在为恐怖主义和暴力极端主义付出沉重代价。由此我要指出，导致恐怖主义的暴力极端主义对于马里社会完全是陌生的。马里社会以开放和宽容以及奉行和平而温和形式的伊斯兰教而闻名。

在马里，当局懂得预防暴力极端主义这一挑战的规模。马里政府业已在摩洛哥王国的支持下出台了一项计划，培训马里的教长，强化他们的复原力，以保存数百年来在廷巴克图各大学教授的和萨赫勒区域奉行的伊斯兰教正宗价值观。这一有益的举措扩及该次区域的其他国家，将使伊斯兰教价值观 - 和平与宽容的价值观 - 得以传播。

马里政府的另一个办法是打击为恐怖主义和极端主义网络招募年轻人的活动。这个办法强调对话和相互理解的美德，驳斥仇恨、不宽容和排他的意识形态。

除了国家层次的这些行动外，还在区域层次出台了其他举措，纳入了邻国和马里的伙伴，例如联合国萨赫勒区域综合战略，其迅速实施也将有助于有效打击暴力极端主义的肇因。我要着重强调，马里政府谴责恐怖主义和暴力极端主义，一如既往地决心打击这些祸患的肇因和各种表现形式。

最后，我要附和主管政治事务副秘书长的声音，缅怀恐怖主义和暴力极端主义的所有受害者，包括维和行动中的蓝盔，例如联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)。我们记得，星期五在基达尔对几内亚共和国分队一次恐怖袭击使马里稳定团陷入哀伤。它受到的袭击已不计其数。这凸显有必要如《行动计划》所指，在维和行动的任务授权中融入预防暴力原教旨主义，而且有必要修订派往恐怖主义环境的特派团的任务授权，予以装备并使维和人员能够自卫。

**代理主席**（以英语发言）：根据大会1965年10月11日的第2011（XX）号决议和2002年8月15日的第56/475号决定，我请非洲联盟观察员发言。

**安东尼奥先生**（非洲联盟）（以英语发言）：首先请允许我就前秘书长和领导联合国的第一位非洲人，布特罗斯·布特罗斯-加利先生阁下逝世表示哀伤，并向埃及人民和政府，他的家人，当然还有整个联合国大家庭表示最深切的慰问。

我谨感谢主席召开这些重要的全体会议，祝贺他和大会主席办公室，他在最近数周成功地举行了磋商，以确定如何最好地推进秘书长非常重要的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）。

协商一致通过的关于秘书长《行动计划》的第70/254号决议发出了国际社会在恐怖主义和暴力极端主义面前团结一致的强烈信息。它见证所有会员国致力于新的全球伙伴关系，对抗这一严重威胁，它不仅破坏国际和平与安全，也破坏长期以来作为我们多元民主社会特征的价值观和原则。我不能不赞扬潘基文秘书长为推进这个问题而作的不懈努力。我愿借此机会表示，我们坚决支持他的全面《行动计划》。

我们相信，秘书长的计划可以作为一个全面的框架，为我们在国家、区域和国际层次的集体努力提供情况。我们尤为欣见《计划》特别强调预防，并就如何处理暴力极端主义根源提出了具体建议。的确，要有效防止恐怖主义和暴力极端主义就要处理深层原因。《计划》通过这样做，实践了一项与日俱增的国际共识，即至关重要的是要制定一套全面和切实可行的办法，不仅涵盖安全问题，也处理激进主义和暴力极端主义作为依托的结构问题和因素。

侧重安全的反恐行动可能在短期内显得有效。然而，长远来看它就变得难以为继和无效，往往适得其反，造成大量人员受到激进主义诱惑。所以，必须十分强调善政，特别是在法制基础上推进可问责的、透明的和包容的治理体系，并解决贫困、失



业和不平等问题。此外，还要集中努力搞好社会和社区凝聚力、教育和对话的文化。

在非洲，恐怖主义和暴力极端主义仍然是对和平与安全的最严重威胁。尽管为预防和打击恐怖主义和暴力极端主义做出了持续的努力并取得了进展，这一现象仍然在非洲各个地方蔓延，并肆无忌惮地显示出空前的暴力。非洲联盟仍然积极地同这一祸患作斗争。非洲联盟有关政策机关阐明了一个全面的框架，来执行非洲联盟和国际的非洲反恐文书。非洲联盟还采取了一系列能力建设举措来增加其成员国打击恐怖主义的能力。

一月二十九日举行的非洲联盟和平与安全理事会首脑会议进一步展现了非洲联盟打击恐怖主义和暴力极端主义的决心。会议除其他外，讨论并审查了非洲联盟打击恐怖主义的工作。首脑会议重申非洲统一组织/非洲联盟数年来通过的文书继续有效，并呼吁进一步努力打击极端主义和滋生不宽容和暴力的激进宗教解读。

首脑会议还一致同意继续并加紧努力，支持建立区域合作机制，以消除非洲大陆不同区域存在的具体跨国威胁。在这方面，值得回顾的是，现已建立一些安全合作机制，以鼓励改进成员国之间的协调与信息交流，特别是在努瓦克肖特进程、萨赫勒情报汇总与联络股、吉布提东非进程以及东非情报汇总与联络股框架内。

此外，非盟委员会意识到，在打击恐怖主义的时候如果不着力消除暴力极端主义的驱动因素，很可能会适得其反，因此，委员会继续与成员国密切合作，制定健全的国家政策和方案来遏制激进化现象，取缔恐怖分子针对青年进行的宣传，加强青年面对暴力极端主义的抵抗力，并恢复他们的信心，使他们相信政府有能力满足其需求。

在这方面，非盟委员会已启动若干措施。其中包括制定和执行计划以遏制监狱和拘留设施中的激进化和暴力极端主义现象；推动国家当局与包括宗教机构和妇女组织在内的民间社会进行公开讨论，以使民众能够申诉冤情，并积极帮助努力消除极端主义思想；调动媒体参与反击恐怖主义宣传和取缔暴力思想；为恐怖行为受害者提供一个平台，推动打击恐怖主义和暴力极端主义的整体努力；鼓励成员国确保其经济发展和减贫政策与方案得到成功执行。

最后，我谨重申非洲联盟承诺全面担负起它在打击恐怖主义和暴力极端主义进程中的一份责任。我们还应铭记，必须在全球范围消除为恐怖主义和暴力极端主义的滋生提供沃土的种种条件。

**代理主席（以英语发言）：**我们听取了关于这些项目的最后一位发言者的发言。大会就此结束现阶段对议程项目16和117的审议。

下午5时05分散会。