



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六七〇次会议（复会一）

2016年4月14日星期四下午3时举行

纽约

主席:	吴海涛先生/申博先生.....	(中国)
成员:	安哥拉	若热女士
	埃及	沙纳维先生
	法国	博尼法斯夫人
	日本	小林先生
	马来西亚	Hew先生
	新西兰	沃尔布里奇先生
	俄罗斯联邦	Mukhametzzyanaova女士
	塞内加尔	迪亚涅夫人
	西班牙	加西亚-拉腊契先生
	乌克兰	Bondiuk先生
	大不列颠和北爱尔兰联合王国	帕切特先生
	美利坚合众国	沃森先生
	乌拉圭	里瓦斯先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	Chan Shum女士

议程项目

恐怖行为对国际和平与安全造成的威胁

打击恐怖主义

2016年4月1日中国常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2016/306)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-10540 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时05分复会。

主席：我谨提醒各位将发言时间限定在4分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。请发言篇幅较长的代表团散发书面文稿，在会议厅内则作简略发言。为便于准确传译，我请各位在发言时保持合理语速。

我现在请瑞典代表发言。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：我荣幸地代表丹麦、芬兰、挪威和我国瑞典发言。

首先，我谨对中国作为安理会主席倡议举行本次公开辩论会表示欢迎，这次会议是及时的，特别是考虑到即将对《联合国全球反恐战略》进行审查。我还要感谢秘书长今天上午所作的出色通报。

恐怖主义灾祸继续困扰我们各国社会。上个月，非洲、亚洲和欧洲的8个城市遭到恐怖袭击，这些袭击的目标是和平、民主和开放社会的根基。在这样的时刻有一种风险，即我们会容许分裂、恐惧及仇恨占上风。有政治言论呼吁禁止穆斯林进入我们各国的领土，或者把叙利亚难民与恐怖分子等同起来。我们必须抵制各种各样寻找替罪羊或危言耸听的行为。把某一个宗教、地区、民族或族裔群体作为目标，正中我们力求抵制的恐怖主义意识形态的下怀。

必须全面和平衡地执行《全球反恐战略》。所有四大支柱均应得到重视。第一，我们必须继续加强措施，以便提升安全。无论用什么意识形态来为之辩护，杀人就是杀人，恐怖主义无论有什么原因，都是犯罪。至关重要的是，应确保刻不容缓地全面执行安全理事会有关打击资助恐怖分子行为、外国恐怖主义战斗人员以及制裁的各项决议。

第二，我们必须加强重视两大常常被忽视的支柱，即解决助长恐怖主义的条件以及确保尊重人权和法治。这两个方面是使我们的反恐工作长期具有可持续性的关键所在。秘书长的《防止暴力极端主义的行动计划》是及时的，也是关键的。我们都赞

同，解决暴力极端主义和激进化的根本原因至关重要。我们都同意，联合国开发计划署非洲区域局发起的倡议——“从发展角度预防和应对非洲暴力极端主义”——是一个良好范例，表明发展举措如何作出贡献。

第三，确保在不同层面有针对性地开展执行工作将是关键所在。在区域一级，联合国系统必须与非洲联盟、欧洲联盟、阿拉伯国家联盟以及伊斯兰合作组织等组织合作。这些组织带来增值，因为它们有自己的网络、既有方案以及成员国之间的内部协作。在国家一级，联合国必须与各国政府紧密合作，准备好根据请求支持制订国家行动计划。在地方一级，必须充分发挥与民间社会合作的潜力。妇女团体、青年网络以及基于信仰的组织在倡导容忍、对话及包容方面发挥着至关重要的作用，我们要想成功防止暴力极端主义和恐怖主义，这种容忍、对话和包容是至关重要。

最后，必须加强协调联合国的做法，以便高效利用稀缺资源，并且支持各国开展能力建设。安全理事会作出的决定、安全理事会关于反恐怖主义的1373(2001)号决议所设委员会采取的行动以及反恐怖主义委员会执行局与联合国系统其它组成部分，包括各个基金和方案之间相互关联，必须加强这种联系。

恐怖分子的意图是分裂社区，传播恐惧。对话是消除种族主义、仇外心理和仇视伊斯兰教心理分裂势力的最佳长期办法。没有人生来就是恐怖分子。对抗分化的最有力反击言论就是包容。在现在这个关键时刻，我们必须坚决果断，团结一心。今年6月，我们将有机会展现我们的团结，采取全面做法，并且重申我们对《全球反恐战略》的支持。我们希望，我们能够抓住这个机会。

主席：我现在请瑞士代表发言。

曾德尔先生（以法语发言）：瑞士感谢主席国中国召开本次公开辩论会。我们要借此机会强调两个因素：第一，预防在打击恐怖主义和暴力极端主

义方面的重要性；第二，瑞士和联合国最近举办的关于防止暴力极端主义的日内瓦会议。

恐怖主义继续在全球各地蔓延。恐怖主义是国际和平与安全面临的最严重威胁之一，而达伊沙这样的恐怖主义团体的出现则进一步加剧了这一威胁，此类团体控制着大片领土、生活在那里的人们及其资源。在我们的反恐斗争中，我们必须利用预防性和惩罚性措施。防止恐怖主义和暴力极端主义意味着要更加努力促进法治和人权，在武装冲突局势中，还要促进国际人道主义法。

对瑞士来说，通过防止暴力极端主义来打击恐怖主义是一个优先事项，瑞士对和平、安全、发展与人權的承诺框架就具体表明了这一事实。我们坚信，国家安全同人的安全和人权紧密相互交织；其次，防止暴力极端主义是打击恐怖主义的最有效途径。为彰显我们对预防的承诺，瑞士制定了一项防止暴力极端主义的对外政策行动计划。

我们欢迎秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》，该计划为联合国预防活动以及2006年《联合国全球反恐战略》支柱一和支柱四提供了新活力。4月7日和8日，瑞士同联合国一道举办了关于防止暴力极端主义的日内瓦会议。有125个会员国出席的该次会议使与会者有机会对秘书长的《行动计划》提出他们的看法。

该会议有助于彰显，必须采取更全面和更平衡的办法来对付恐怖主义，这种办法应包括采取系统性的措施来防止暴力极端主义。与会者回顾，单靠安全手段无法解决恐怖主义问题。他们重申，不能而且也不应当将暴力极端主义同任何特定宗教、民族、文明或族裔群体联系起来。此外，在6月份于纽约对《联合国全球反恐战略》进行审查之前，该会议为强调该战略第一和第四支柱的重要性提供了机会。在该会议上进行的讨论取得的其它结果见诸于该会议结束时散发的共同主席的结论。我们希望，继在安理会进行这些讨论之后，该会议能够提供宝贵贡献。

主席：我现在请菲律宾代表发言。

伊帕拉吉雷女士（菲律宾）（以英语发言）：
菲律宾感谢安全理事会主席国中国召开本次公开辩论会。

毫无疑问，恐怖主义和暴力极端主义是国际安全面临的两个最大威胁。因此，我们的个体和集体行动必须遵循两条平行轨道：预防和制止其蔓延。两者并不相互排斥，必须同时进行，以使我们的努力卓有成效。

菲律宾主张采取举国办法来打击和防止我们边界内的恐怖主义和暴力极端主义。这意味着要让非传统政府机构、学术界和私营部门参与开展提高社区认识运动和加固目标方案。菲律宾还主动参与各种国内活动，以加强其反恐备战能力。我们继续通过旨在协助打击恐怖主义和暴力极端主义的法律。我们通过并修正了反洗钱法和反恐怖主义筹资法，以进一步加强我们打击恐怖主义和暴力极端主义的努力。2007年《人的安全法》作为我们具有里程碑意义的打击恐怖主义和暴力极端主义法律，正在经历其最后阶段的审查。

我们还一直通过双边会谈、协议和联合项目同国家伙伴协作，并同国际组织协作，以确保我们的前线机构和部门有综合协调的方略来打击恐怖主义和暴力极端主义，并同国际进展保持一致。在联合国这里，菲律宾同10个其他国家一道，是消除化学、生物、放射性或核风险和安全治理之友小组成员，该之友小组寻求彰显化学、生物、放射性和核问题，包括那些同恐怖主义和暴力极端主义有关的问题。

信息交流发挥着至关重要的作用，不仅在确保增强协调方面，而且在加强政府各机构之间情报分享方面，都是如此。我们在国家各个大区设立了菲律宾大区反恐委员会汇合小组，负责确保迅速应对任何潜在威胁。冲突地区有关人员和外国恐怖主义战斗人员问题机构间工作组制定了一项关于信息收集、汇总和处理的行动计划。我们打算根据

第2178(2014)号决议设立一个关于外国恐怖主义战斗人员的特别调查委员会，负责研究何种刑法会使我们能够起诉那些为恐怖主义或相关培训而旅行的人。

在预防方面，菲律宾继续发展其探查和预防来自土生土长的暴力极端主义分子的内部人威胁的能力。我们支持基层努力，以便帮助社区了解如何抵御极端主义或恐怖主义宣传。我们正在通过与当地宗教领袖和宗教学校的伙伴关系加强消除激进化方案，以增强他们促进温和或宽容宗教教诲的能力。国际反恐中心也一直在这一努力中协助我们。我们在棉兰老岛的三宝颜市开展了激进化问题比较研究，力求查明并孤立那些诱导脆弱者成为暴力极端主义者的驱动因素或推动力量。通过这项研究，我们正在建立一个能加强我们预防性努力的社区激进化概念模式。

在我们于6月份审查《联合国全球反恐战略》时，我们希望，我们将能够为我们的集体方略注入新的有效的想法，以确保我们打击恐怖主义和暴力极端主义的斗争取得长期成功。

主席：我现在请澳大利亚代表发言。

威尔逊女士（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚也欢迎中华人民共和国适时倡议召开本次公开辩论会。本次辩论会是在恐怖主义组织，例如伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织以及其他威胁全球秩序的非国家行为体构成巨大挑战的时候举行的。

澳大利亚强烈谴责所有恐怖主义行为，不论这种行为发生在何处，也不论其声称的动机是什么。恐怖主义跨国性质不断增长，包括招募、协助和资助，恐怖袭击不分清红皂，受害者不分人等，所有这些都突出表明，必须开展国际合作，以打击这一邪恶威胁。

联合国在预防和打击恐怖主义方面可以发挥独特的国际作用。联合国关于恐怖主义的各项公约和决议确立了宝贵的国际规范，并建立了法律手段。

联合国制裁制度也是重要的执行工具，特别是在切断恐怖主义资金来源方面。

澳大利亚在联合国、亚太经济合作论坛、全球反恐论坛以及全球社区参与和复原力基金等论坛建立了宝贵的反恐伙伴关系。我们还继续同各种国家伙伴开展双边合作，帮助这些伙伴建设反恐能力。澳大利亚还大力支持社区团体和民间社会组织在打击暴力极端主义和极端主义信息方面发挥的至关重要作用。我们必须反击达伊沙等恐怖主义团体提出的歪理邪说，这些团体一直在利用社交媒体来传播其破坏性的意识形态。各国政府必须齐心协力，争夺社交媒体空间。我们还必须让私营部门及行业参与，因为它们打击暴力极端主义和极端主义信息方面的作用举足轻重。我们还必须营造有利于社会和宗教宽容、和谐与凝聚的环境。

外国恐怖主义战斗人员是澳大利亚严重关切的问题，估计有来自100多个会员国的25 000名外国恐怖主义战斗人员参与叙利亚和伊拉克冲突。澳大利亚继续主张全面落实第2178（2014）号决议，决议要求国际社会重点关注外国恐怖主义战斗人员威胁。

澳大利亚支持秘书长《防止暴力极端主义行动计划》。我们特别欢迎《计划》要求各国制定国家和地区计划，防止暴力极端主义。这一计划与澳大利亚打击暴力极端主义战略不谋而和，为推进2015年6月在澳大利亚悉尼举行的打击暴力极端主义区域首脑会议成果提供了框架。

展望未来，6月份的《全球反恐战略》审查将再次提供重要机会，确保国际社会以最有效的方式展开打击恐怖主义的努力。

澳大利亚仍然坚定地致力于在所有各级作出努力，加强打击恐怖主义的国际行动。我们敦促会员国确保各国采取的任何措施都符合《联合国宪章》以及国际法，特别是国际人权法、国际难民法和国际人道主义法规定的义务。

主席（以中国发言）：我现在请巴西代表发言。

索布拉尔·杜阿尔特先生（巴西）（以英语发言）：首先，我谨感谢中华人民共和国组织这次公开辩论会，感谢秘书长的通报。这次会议及时提供机会交流意见，探讨如何加强防止和打击恐怖主义的国际努力。联合国是确定应对这一全球威胁的方式方法的适当论坛。几天前日内瓦防止暴力极端主义会议的讨论，对即将举行的《联合国全球反恐战略》审查也有助益。

巴西致力于消除恐怖主义祸害。巴西《宪法》规定，反对恐怖主义是我国外交政策的指导原则之一。此外，巴西签署了在联合国主持下谈判达成的14项国际反恐法律文书。

我们有效地预防和打击恐怖主义，包括资助恐怖主义行为的承诺，也已被写入国内立法。2015年10月，巴西通过一项法律，其具体目的就是便利执行安全理事会关于制裁与恐怖组织有关联的个人或实体的决议。上月，即2016年3月，我国还通过立法，对恐怖主义罪行作出了定义。巴西准备在今年夏天举办2016年里约热内卢奥运会和残奥会，我们已经加倍努力打击恐怖主义，包括建立信息和最佳做法交流及情报共享平台。

缺乏普遍接受的恐怖主义定义不利于消除恐怖主义的共同目标。我们坚信，弥补这一法律空白将有助于增强反恐努力的一致性，并将适当确立如恐怖主义和暴力极端主义等各种概念之间的关系，为协调区域和国家正当法律程序和尊重人权方面的举措创造更好的条件。

正如2015年关于和平与安全的若干报告提醒我们，预防始终是最佳策略，这同样适用打击恐怖主义。在这方面，我们应适当考虑根源问题，包括与社会、政治、经济和文化排斥有关的因素。单纯依靠军事战略的做法已经展现其局限性，酿成悲剧：今天，恐怖主义的活动范围更大，造成的死亡人数比15年前更多。

恐怖组织，如达伊沙，使有些人获得了或许在其他地方未能获得的使命感、归属和身份认同感，吸引不少人加入。社会排斥和青年失业使青少年更容易受到助长恐怖主义的暴力极端主义思想的影响。在所有国家促进真正的包容，无疑将有助于提高社会免受恐怖主义影响的免疫力。在这方面，我们也必须以批判的眼光审视某些应对难民危机的做法。这些做法可能增加而不是减少与助长恐怖主义的暴力极端主义有关的风险。我们不能一方面强调在遥远国度的平民沦为大规模恐怖主义和践踏人权暴行受害者时保护平民的责任，但在他们要求进入我们国家时却无视他们的困境。

反恐目标不乏潜在召唤力。安理会虽然在其他重要问题上依然存在意见分歧，但在有关反恐的决定方面往往能够达成共识，就证明了这一点。就反恐这一具体问题而言，最近的经验应鼓励安全理事会重新强调外交努力，以此作为促进在正义的基础上实现和平的特有手段。与此同时，我们也不能忽视直接或间接助长恐怖主义图谋的旷日持久冲突。我们未能适当解决持续不断的中东危机，包括以巴冲突这一集体失败，就是一个明显的例子。

我们不能继续否认，注重使用武力和单方面任意解释安理会授权的做法造成的结果利大于弊。达伊沙在伊拉克和利比亚等国的出现，与军事干预挑起的地方和区域不稳定不无关系。

《联合国宪章》是我们抵御恐怖主义的最好盟友和力量。我们的努力只有符合国际法，包括人权、难民和人道主义法，才会奏效。

安理会有责任谴责恐怖主义，并且通过协调和统一的办法来阻止其传播，也就是在任何出现国际恐怖主义的地方和时候都予以打击。

恐怖行径没有任何借口可言。巴西重申，我们致力于用多管齐下的办法应对和平与安全面临的这一严重威胁，并仍然坚信，联合国内部的合作与对话将使我们更有能力取得各国期待的成果。我们

只有在共同价值观和加强多边合作的基础上共同努力，才会取得成功。

主席：我现在请波兰代表发言。

Kassangana-Jakubowska夫人（波兰）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开今天的辩论会，并感谢秘书长的通报。

波兰赞成欧盟观察员的发言。我谨从我国的角度补充几点意见。

恐怖主义已然成为对国际和平与安全的最大挑战之一，其影响广泛，任何区域或国家无法完全幸免。然而，这种悲哀的现实不应让我们就此绝望；恰恰相反，它要求国际社会团结起来果断努力，以处理这个共同挑战。

我们即将在今年6月对《联合国全球反恐战略》进行审查。在思考我们优先事项的同时，我们必须铭记，仅仅通过武力手段不可能击退恐怖主义祸患。我们必须认识到安全与发展之间的直接关联。

如果不处理问题的根源，我们就无法有效打击恐怖主义。在此背景下，波兰欢迎秘书长提出《防止暴力极端主义行动计划》。在《计划》的执行过程中，至关重要的是要确保与欧洲联盟和其它国际组织当前进行的旨在打击暴力极端主义的各种倡议保持高度的协调连贯。

要处理恐怖主义的根源，我们就还需思考青年激进化的问题，这是打击极端主义斗争中一个日益具有挑战性的方面。《全球反恐战略》在其第一个支柱中指出了有利于激进主义扩散的社会经济条件。失业、缺少教育和基本的社会服务以及个人发展前景黯淡是使青年如此易受宣传蛊惑影响的一些主要因素。恐怖分子为他们提供了安全与权力的幻觉。恐怖团体愤世嫉俗的宣传巧妙地利用了青年在经济上的挣扎及其理想主义。

这些因素为已有约3万名外国恐怖主义战斗人员前往冲突地区的现象做出了铺垫。为处理该现象，我们需要国家一级充足的法律机制和安全部门之间

密切的国际合作。但是，在采取这些行动时，我们应该铭记，激进化与暴力极端主义绝非专属于任何一种宗教或国籍。在硬性安全领域所做的一切努力都必须与那些提高社会包容性的行动相结合。在我们看来，确保接受教育包括人权方面的教育、与当地社会和媒体合作以及通过因特网和社交媒体上的各种方案提高青年的认识对于打击暴力极端主义至关重要。

波兰欢迎安全理事会采取旨在切断恐怖团体资金来源的行动。我们强烈谴责特别是伊拉克和沙姆伊斯兰国以前所未有的规模在叙利亚和伊拉克境内劫掠和非法贩运文化财产。在这方面，我们呼吁国际社会严格执行安理会各项相关决议。

正如在中国为本次辩论会编写的概念说明（S/2016/306，附件）中所强调的那样，恐怖主义是人类共同的敌人。我们必需坚定地团结起来，对付这个敌人。

主席：我现在请以以色列代表发言。

达农先生（以色列）（以英语发言）：从布鲁塞尔到伊斯坦布尔，从象牙海岸到特拉维夫，世界面临着前所未有的恐怖主义和暴力极端主义祸患。

如伊拉克和沙姆伊斯兰国、基地组织、博科哈拉姆以及青年党等激进极端团体已向我国各国社会宣战。恐怖是人类共同的敌人，需要一致努力加以打击。在这种全球努力中，我的国家以色列国与国际社会并肩作战。

不幸的是，恐怖是以色列人民几十年来所熟知而且今天仍在继续的现实。从20世纪50年代的敢死队袭击到20世纪70年代的劫机事件再到20世纪90年代的自杀爆炸，以色列遭遇了一波又一波的恐怖主义暴力。

仅在过去6个月中，我们就经历了300多次袭击。这意味着半年来的每一天中有两起袭击事件。已有34人被杀，数百人受伤。

要击败这种恐怖，我们必须厘清道义头绪。决定拿起刀子或者穿上自杀背心不符合人类的本性。反复刀刺在自家门前的无辜妇女或者当着孩子的面向年青夫妇开枪，这完全不是自然之举。永远不能饶恕恐怖主义，或者为其开脱，而必须加以打击。在这场斗争中不能采取双重标准。

自这场恐怖大潮掀起以来，安全理事会没有谴责过任何一次对以色列的恐怖袭击，一次也没有。在耶路撒冷和特拉维夫街头被杀的以色列人的生命并不比在巴黎和布鲁塞尔受害者的生命低贱。安理会必须谴责袭击以色列的事件。恐怖就是恐怖。

要有效反恐，安理会就必须不加区分地公开反对所有恐怖团体。

作为伊朗的恐怖主义傀儡，真主党公开威胁要对以色列平民发动袭击。就在最近，真主党领导人哈桑·纳斯鲁拉警告称将袭击以色列海法市的氨储备库。他将之描绘为“与核炸弹一模一样。”

请允许我提醒在座各位，真主党拥有10万多枚可瞄准以色列境内任何地方的火箭弹和远程导弹。它已把黎巴嫩南部的村庄变为恐怖据点，在学校和联合国设施附近安放火箭弹发射器，并在居民的家中存放导弹。

秘书长就在最近警告称，真主党准备并且愿意使用这些武器。他谴责了真主党耸人听闻的言论。他强调了这种军事集结不仅对以色列而且对整个区域非常严重的后果。

甚至海湾国家和阿拉伯联盟都称真主党为恐怖组织。那么，为什么安全理事会拒绝用适当的名字来称呼这个恐怖组织呢？如果它像恐怖组织那样实施威胁，如果它像恐怖组织那样储存武器，如果它像恐怖组织那样无视人类的生命，那么该叫它什么呢？

真主党是一个恐怖组织，而且它正在为新一轮暴力作准备。安理会必须现在就采取行动。必须执行第1701（2006）号决议。必须解除真主党的武装。

本区域暴力极端主义的主要源头是伊朗，它是世界上主要的支持恐怖主义的国家。

伊朗支持本地区各地的恐怖团体，其中包括真主党在叙利亚的致命活动。最近，伊朗进行了弹道导弹试验。这些导弹的设计是用来运载他们许诺不制造的核弹头。在这些导弹的侧面用希伯来文写着这样的话“必须把以色列从地球表面抹去。”

联合国的一个会员国对另一会员国的这种威胁令人义愤填膺，这是不能接受的。

安理会必须发出声音。伊朗必须受到谴责。

伊朗在北部支持真主党的同时，它还支持南部的哈马斯，并为其提供给养。哈马斯被国际上指定为恐怖组织，它同样采取险恶的恐怖伎俩，把民用基础设施用于恐怖行动。而且，它从未停止过实现其目标即摧毁以色列国。

自最近一次冲突结束以来，哈马斯一直在努力重建火箭弹弹药库，并重新修建其恐怖地下隧道网络。当哈马斯和真主党之流的团体倾心于同以色列作战，而不是关心本国人民的福祉，就必然会酿成灾难。安理会必须点名谴责这些恐怖组织。

由于以色列始终需要保护本国人民，因此，我们已经开发了任何其他国家都无法比拟的各种反恐技能、技术和工具。我们致力于通过双边合作以及在联合国这里开展建设性接触，分享这些知识和专长。正如我开始所指出，以色列坚定不移地与国际大家庭站在一起，共同打击恐怖行为。我们希望国际社会和安理会在我们自己打击恐怖行为的斗争中，和我们站在一起。如果我们团结一致，就能够打败全球恐怖主义，不让那些企图破坏我们生活方式的人得逞。

主席：我现在请欧洲联盟观察员发言。

瓦莱·德阿尔梅达先生（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟（欧盟）及其28个成员国发言。10个国家赞同这一发言：候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴

尼亚；参与稳定与结盟进程的国家和可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国、亚美尼亚和格鲁吉亚。

主席先生，我要感谢你在《联合国全球反恐战略》的周年审查之前以及在秘书长提出《防止暴力极端主义行动计划》之后，举行本次辩论会。我要感谢秘书长提出《行动计划》并作了通报。

世界各地发生的可怕恐怖袭击提醒我们必须齐心协力，采取全面的应对措施。单靠安全措施不能击败恐怖主义；我们必须共同行动，我们必须加强预防措施，以综合全面的方式打击激进化和招募行动。这些措施都必须维护法治，并且尊重人权、国际人道主义法和国际难民法。

欧洲联盟长期以来全面参与打击恐怖主义以及防止激进化和招募活动。然而，我们依然任重道远。最近，我们各国外交部长再次表示致力于采取全面的反恐措施和更加协调一致的强有力行动。我们加强了内部的做法以及与非欧盟成员国及其他方面的外部做法。我们已经在《欧洲安全议程》中提出新的愿景。

恐怖主义组织以及恐怖分子个人都需要资金来维持其网络，进行招募和补充给养，发起恐怖主义行动。切断他们的资金来源是势在必行，但也日益艰难，因为达伊沙和返回的恐怖主义战斗人员出现了新的趋势，例如贩运资源和历史文物。这些现象需要通过现代化立法、更好的多边和双边合作以及交流重要信息来解决。

关于发现资金流动问题，资助恐怖主义行为追踪方案等追踪系统是关键工具；但是，还需要重视低成本、但依然能够产生极大破坏后果而且利用新的支付方式的恐怖主义活动，这些行动很难追踪。对此，欧洲联盟已经采取重要步骤。在通过第2199（2015）号决议之后，我们开始审查我们的立法框架，以期符合关于将资助恐怖主义行为定为刑事犯罪的更高要求。欧洲联盟委员会已经提出一项关于打击恐怖主义的指示草案，预期今年年底将通过。

我们的领导机构—欧洲理事会—正在拟定一项决定，依照第 2253（2015）和第2178（2014）号决议修订列名标准；除此之外，欧洲理事会还将制订一项条例，规定将对这些列名个人和实体实施哪些限制性措施。

欧洲联盟委员会还发布了一项行动计划，以加强打击资助恐怖主义行为，并确定短期和中期措施，其目标如下：第一，处理为恐怖主义目的而滥用我们金融系统的行为；第二，处理资金来源，包括考虑广泛应对非法贩运文物和野生生物的行为。这一系列措施也与我们参与的外部行动相关联，我们已经加大力度支持伙伴国家的能力建设，并支持它们遵守安全理事会各项决议的法律要求和金融行动特别工作组各项建议的工作。

阻断外国恐怖主义战斗人员的流动和应对他们的返回是需要开展国际合作的另一项复杂的挑战。我们大力支持依照第2178（2014）号决议采取的行动和2015年7月在马德里通过的指导原则所载执行上述决议的各项建议，并支持努力加强防止暴力极端主义的国际行动。

随着恐怖分子的最高层被铲除或被绳之以法，我们更加需要采取预防性行动，确保不让更加年轻而且掌握先进科技的新招募人员取而代之。从刑事司法的角度来说，我们正在批准《欧洲理事会防止恐怖主义公约附加议定书》的过程之中。目前，我们正在谈判欧洲关于打击恐怖主义和关于旅客姓名登记数据库的指示中的全面刑事法律条款。此外，我们还在作出努力，支持欧洲联盟内部的知识共享。欧洲大约2000名从业者—如教师、医务工作者、社会和青少年工作者、监狱官员和非政府组织—交换了关于防止激进化的良好做法。这种方法是基于对根源的了解，其目标是向从业者和决策者提出实用的工具和建议。我们愿意在联合国框架内分享我们的专长。

就外部而言，我们积极参与各种举措，如全球反恐论坛及其各个工作组，其成员和非成员就有

关执行《联合国全球反恐战略》和《防止暴力极端主义行动计划》的各种议题交流良好做法。这些议题包括拘留、重返社会、法治和必要的刑事司法努力、防止暴力极端主义和外国恐怖战士。我们还积极支持受到全球反恐论坛的激励而设立的三个机构：海德亚赫中心、设在瑞士的国际社会参与和抵御能力基金和设在马耳他的国际司法和法治研究所。

教育、青年参与、不同信仰和文化间对话以及提供就业机会和促进社会包容，是通过促进共同价值观、推动社会包容、建设抗御能力以及增进相互理解和宽容从而防止激进的关键措施。在欧盟成员国的支持下，欧盟委员会正在制定一系列具体行动。在外部层面，我们还在处理根源问题，我们继续向发展中国家提供物质支持和能力建设，旨在减少贫穷，确保实现可持续的经济、社会和环境发展、民主、法治、善治和人权。这些都是反激进化挑战的关键组成部分。

主席先生，正如你在为本次辩论而编写的概念说明（S/2016/2016，附件）中正确指出，恐怖分子滥用互联网和社交媒体，以我们最年轻、最脆弱的公民为目标，向他们散布暴力信息，这是我们需要解决的另一个复杂挑战，与此同时，我们要坚持表达自由和信息自由这些基本人权。我们推出了一个欧盟互联网论坛，作为一个平台，使相关的利益攸关方，如政府部门、执法机构、互联网企业和民间社会共同努力，以确定共同的工具、最佳实践、有创意和新的解决方案，来解决所有与信息技术相关的恐怖主义问题。该领域的主要重点应是降低恐怖主义内容上网的可能性，赋予民间社会合作伙伴能力，以扩增那些对年轻人来说比恐怖主义内容更具吸引力的有效宣传资料。我们还同欧洲刑警组织建立了一个转介机制，以帮助欧盟国家和互联网企业识别恐怖分子的在线材料。初步结果是非常积极的，我们准备再次与联合国分享我们在这一倡议方面的经验。

我们还在欧盟以外积极制定战略宣传资料。我们已成立了战略宣传资料任务组，与中东和北非国家合作，以确定共同的价值观，制定具体的宣传行动。

总之，恐怖主义和暴力极端主义的全是全球性挑战，联合国要发挥核心作用，支持会员国开展这项斗争。只有团结起来我们才能汇集解决这些挑战所需要的足够资源和专业知识。基于我们共同的价值观念采取联合行动，这是一个必要条件。

主席：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

阿卜杜拉赫曼诺夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢主席国中国就恐怖主义这一关键问题发起并召开公开辩论，今天，恐怖主义正在扰乱区域和全球安全。

国际恐怖主义已变得越来越险恶。它已经从单个国家的孤立行为变成在整个欧洲、亚洲和非洲蔓延的大规模恐怖主义侵略性行动。恐怖组织的活动破坏了现有世界秩序的基础，其范围远远超出了北非和中东冲突地区，甚至达到了中亚地区。相当明确显示这一点的是，各会员国公民被招募或志愿到叙利亚和伊拉克作战。不断增加的暴力事件已导致平民受害者人数不断增多，其中主要是妇女和儿童，导致人们以前所未有的速度被迫向欧洲迁移。无法控制的人口外流，加之城市、遗址和历史古迹遭到破坏，我们联合国大家庭所有人对此都予以高度关注。

此外，核武器和生产此类武器的技术落入恐怖分子之手，可能只是一个时间问题。我们的世界再次处于危险之中，而风险绝不容小觑。正是基于这种考虑，哈萨克斯坦总统努尔苏丹·纳扎尔巴耶夫最近在华盛顿特区举行的第四次核安全峰会上介绍了题为“宣言：世界。21世纪”的新的安全模式文件。这份文件就战争与和平问题阐述了重要观点。总统提议在联合国主持下，建立和平、稳定、信任和安全全球各国联盟，其未来十年的共同任务是

“结束阿富汗、伊拉克、也门、利比亚、叙利亚、乌克兰东部的战争和冲突，结束巴以对抗”。

9月，我国总统还建议在联合国主持下，建立一个由各种实体组成的打击恐怖主义全球统一网络，以战胜这一祸害，并把肇事者及其支持者绳之以法（见A/70/PV.13）。

我国代表团深信，打击国际恐怖主义的斗争需要所有各级长期综合方法与合作，需要所有会员国、全球和区域结构以及民间社会的积极参与。哈萨克斯坦加入了所有主要反恐国际公约和文书，并遵循《联合国全球反恐战略》。我国提出，应通过安理会相关决议使目前包括《全球战略》在内的联合国各项机制具有法律约束力。我们呼吁所有代表团支持这个大胆和前瞻性方法，并迅速通过关于国际恐怖主义的综合文件，而这是我们过去20年来一直面临的挑战。我们还呼吁所有会员国共同努力，落实秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》。我们向在座的近日在日内瓦举行的非常成功的会议组织者表示祝贺。

哈萨克斯坦还加入了关于打击暴力极端主义以及非法贩运武器、弹药和爆炸物的一些区域和全球性文书。目前，我们正在参与在中亚执行联合国全球反恐战略的联合行动计划。该文件是由该区域五国与联合国、全球和区域大国和组织密切合作共同拟订。我们就这一区域计划在阿拉木图主持召开了两次会议，并在阿斯塔纳主办了第1540（2004）号决议所设委员会和南亚和中亚区域打击暴力极端主义会议的两次培训讲习班。我们认为，所有这些象征着我们为打击恐怖主义祸害的团结战斗所作的真诚贡献。

为确保整个亚洲区域的和平与安全，哈萨克斯坦于1992年在联合国总部发起了亚洲相互协作与建立信任措施会议，作为一个合作论坛讨论如何应对新的恐怖威胁和挑战。它已成为一个独具特色的泛大陆安全论坛。哈萨克斯坦作为欧洲安全与合作组

织(欧安组织) 2010年主席，主持召开了该组织首次防止恐怖主义会议。会议通过了《阿斯塔纳纪念宣言》，确认了欧安组织成员国和伙伴国打击恐怖主义的承诺。这些活动即使在今天仍在哈萨克斯坦 - 欧洲联盟合作框架内继续进行。我们非常认真地听取了欧盟观察员的发言。此外，我国还在单独伙伴行动计划框架内就反恐事宜与北大西洋公约组织合作，从而扩大了欧洲-大西洋合作理事会内的合作。

精神和宗教领袖在促进种族间和宗教间和谐发挥重要作用，因此哈萨克斯坦定期召开世界和传统宗教领袖大会，使宗教和政治领袖聚集在一起，共同促进和平。在国家层面上，我们通过了反宗教极端主义和恐怖主义计划，通过我们的公民直接参与预防和康复推广活动，确保公众和社会安全。几个星期后，5月6日，大会主席莫恩斯·吕克托夫特先生将举办一个由哈萨克斯坦倡导和我们的合作伙伴支持的关于宗教促进和平的高级别对话，以期展现宗教团结在打击恐怖主义和暴力极端主义破坏性方面的力量。

总之，作为其深刻承诺的一部分，哈萨克斯坦致力于与国际社会密切合作，打击日益增长的恐怖主义和暴力极端主义祸害。

主席：我现在请巴基斯坦代表发言。

Lohdi女士（巴基斯坦）（以英语发言）：感谢你主席先生组织今天的公开辩论。恐怖主义祸害是当今对国际和平与安全的最严重威胁之一。我们赞赏你努力关注这一现象，以加强国际合作对其进行反击。

我还要赞扬贵国代表团准备了一个有用的概念说明（S/2016/306，附件），为这场辩论提供信息。我们同意你的观点，唯有所有会员国团结起来，有效地协调其努力，才能击败恐怖主义。主席先生，你的倡议也非常及时，我们即将于今年6月《联合国全球反恐战略》十周年之际对其进行审查。

我国谴责一切恐怖主义行为，无论在世界任何地方实施，无论出于何种原因。我们完全赞同国际

社会有必要携起手来，刻不容缓地有效共同应对这一威胁。过去15年里，联合国及其会员国在打击恐怖主义方面投入巨大。但是，尽管作出所有这些努力，我们的目标仍遥遥无期。我们有过成功，大量成功，但是成功一次，我们也遭遇一次新的挑战，有时新挑战要比克服的挑战更加严峻。现在是评估一下为什么会这样的时候了。

十年前，各会员国讨论《联合国全球反恐战略》草案时，巴基斯坦带头敦促国际社会注重恐怖主义的根源。我们认为，仅凭安全措施不足以解决恐怖主义的深层动因。事实上，我们越是仅使用动能手段来打败恐怖团体，我们越是看到这些团体化整为零、到处蔓延。如今，恐怖威胁愈发错综复杂、遍及各地，朝着不可预测的方向演变，给国际和平与安全造成甚至更大的危险。目前，除现有挑战之外，又出现了开展游击战术或各自为战的诸多小型恐怖主义组织及暴力极端分子。

鉴于国际社会终于确认有必要制订防止暴力极端主义的举措，我们必须综合处理该现象地方和国际上的所有动因。在当今的全球化世界，没有什么行动是可以孤立开展的。我们必须处理这一现象的内外因素，并认识到地方和国际因素之间的复杂互动关系，以防止会导致恐怖主义的暴力极端主义。

同时，我们注重预防做法不应当放弃反恐措施。各会员国必须继续单独和与联合国一道采取行动，落实安全理事会相关决议，并采取国际义务要求之外的步骤。巴基斯坦打击恐怖主义的承诺是明确、实在和具体的。我们为应对一个毕竟是多层面的现象采取了全面做法，我们拥有一个处理这一现象的综合政策工具箱。我国反恐行动计划的一半内容侧重预防做法，另一半则侧重安全措施。该计划中大多行动内容远远超出我们的国际义务。

巴基斯坦或许是设立部级委员会监督安全理事会相关决议执行情况的少数几个国家之一。过去5年里，我们在加强打击资助恐怖主义行为的措施方面取得重大进展。金融行动工作队去年肯定了这些

步骤，我们在继续与其合作并在加强我们的执行措施。

安全方面，我们成绩斐然。我们寻求通过有力的执法行动和有针对性的军事行动来消灭所有恐怖团体。2014年6月启动、我们称之为“重击”的行动，是世界上最大的反恐行动，并取得了可观成果。成千上万名恐怖分子被消灭或逮捕。所剩人员四处逃窜。同时，就在我发言的此刻，通过在巴基斯坦全境展开一场协调良好、依赖情报的执法行动，正集中打击处于潜伏状态的恐怖组织、其支持者、同情者和资助者。随着该行动在北瓦济里斯坦现已进入尾声，恐怖分子所剩不多的藏匿之处将被捣毁。

巴基斯坦一直处于全球反恐斗争的前列。我们在这场斗争中失去了数万生命，但是这并没有动摇我们继续战斗直至将我们土地上的最后一名恐怖分子消灭掉的决心。因此应当谴责有些人对我们所做贡献的诽谤。无端指责只会令我们受挫和损害我们的共同反恐努力。

最后，我谨表示，如今更加需要各国以协调和合作的方式共同努力全面处理这一威胁的所有形式及表现。

主席：我现在请德国代表发言。

布朗先生（德国）（以英语发言）：主席先生，我谨感谢你召开今天的辩论会。德国赞成以欧洲联盟的名义所作的发言。

正如最近在土耳其、比利时、尼日利亚、科特迪瓦和巴基斯坦等国发生的袭击事件所表明的那样，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）、基地组织和其他团体等恐怖主义组织在继续实施暴行和严重侵犯人权。虽然威胁程度在欧洲也有所加剧，但恐怖主义发生地点仍高度集中，其多数活动仅发生在五个国家：伊拉克、尼日利亚、阿富汗、巴基斯坦和叙利亚。这一令人不安的现象在很大程度上与激进伊斯兰恐怖团体的一个核心声称相矛盾。仇恨及狂热言辞或许是冲着西方世界，但他

们的行动却多是对准穆斯林社会，这一事实可悲可叹。

暴力极端主义的蔓延超越出宗教及族裔疆界。这要求加强国际协作和一致对策。集体努力至关重要，需努力同时处理有利于恐怖主义和暴力极端主义的所有深层因素。不言而喻的是，打击这一危害人类的祸患的斗争无法仅凭军事手段赢得，我们也无法通过完全依赖加强我们执法机构之间的合作或加强情报机构之间的情报分享来占据上风。此外，需要处理经济、社会和教育等方面。也就是说，需要将所有这些手段聪明地结合起来。

但是，反恐斗争当然必须要采取军事手段，就像在伊拉克和叙利亚打击伊黎伊斯兰国组建起的国际联盟所表明的那样。德国提供了物质和人员支持，并在带头努力训练和装备伊拉克北部库尔德部队，以打击恐怖组织。长期来讲，不注重解决恐怖主义的根源，就无法打败恐怖主义。德国支持秘书长提出的《防止暴力极端主义行动计划》。我们赞扬《行动计划》中阐述的整体联合国做法，这使得将暴力极端主义作为联合国一些机构和机关的跨领域问题。我们现在还需要所有会员国采取一致作法来处理这些问题。

虽然激进化过程各不相同，但互联网无疑在宣传、征召和资助恐怖主义方面发挥了决定性的作用。它在激进化过程的初期阶段或许作用最大。德国正与服务提供商协作，提高对恐怖主义组织为招募新人而使用社交媒体平台的认识。我们还应当大胆考虑我们还能采取何种步骤遏制恐怖主义分子利用互联网，同时维护其公开、安全、稳定、方便及和平等特性。

全社会的任务是积极抵制伊黎伊斯兰国和基地组织等团体的说辞，揭露他们不可告人的动机，即企图以烈士情怀为由来践踏宗教。至关重要的是，他们的狂热言论受到温和宗教领袖有力说教的抵制。必须揭开圣战浪漫主义形象的神秘面纱，因为事实上是，每一名死去的圣战者的背后都有一

个失去儿女的破碎家庭。最为重要的是，我们必需反驳所谓西方世界与伊斯兰相对立的说法，指出穆斯林公民是西方社会的组成部分。

国际社会需要在多条阵线、以诸多不同手段来开展打击恐怖主义的斗争。这是一项将耗时多年甚至数十年的集体努力。德国充分致力于作出自己的贡献。

主席：我现在请意大利代表发言。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同欧洲联盟观察员早些时候所作的发言。

我感谢秘书长通报情况，并感谢中国组织本次及时的辩论会，讨论一个不能也不应当与任何宗教、国籍、文明或族裔群体相联系的问题。

意大利为这一联合努力作出了多层面的贡献。我们认为，我们的对策应当是综合性的——涵盖政治、文化和外交等领域——而且我们重视培训地方安全部队和阻止资金流向极端主义团体。我谨向安理会介绍我们做法的主要特点。

首先是预防。意大利赞赏秘书长在其《行动计划》中特别强调预防暴力极端主义。了解疏远个人、特别是年轻人并促使其加入极端主义团体的各种力量，是制定长期解决之道的依据。为解决造成这种现象的根源，我们还需要处理各种问题，譬如，缺乏社会经济机会，边缘化和歧视，治理不善和侵犯人权及违反法治的做法，旷日持久和悬而未决的冲突，以及监狱和边缘化社区内存在的激进化现象。执行《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）将在这些方面发挥至关重要的作用，增强妇女权能和加强青年方面的工作也将起到同样的作用。

第二个特点是执行联合国各项相关决议。这些年来，我们为旨在打击诸如伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和基地组织之类的恐怖主义团体的国际努力组装了一个“工具箱”。我们通过了关于切断恐怖主义资金来源、制止外国恐怖主义战

斗人员流动、防止恐怖主义分子利用互联网和社交媒体实施恐怖行径、以及防止煽动等问题的决议。在此背景下，意大利期待即将进行的对《联合国全球反恐战略》的审查。

第三点的核心是，会员国在联合国系统的支持下承担防止暴力极端主义行为的责任。为了使国家自主权行之有效，需要让宗教和社区领袖、妇女和青年协会、私营部门和媒体参与其中。同时，如果我们想要取得显著效果，那么国际合作依然不可或缺。

我的第四点是，必须通过全面执行第2139（2015）号和第2253（2015）号决议来切断恐怖主义的资金来源。意大利与美国和沙特阿拉伯一道担任打击资助伊黎伊斯兰国行动小组的主席，该小组上周在罗马举行了会议，中国首次与会。行动小组通过了一项行动计划，旨在防止伊黎伊斯兰国利用国际金融系统，打击其勒索和利用经济资产及资源，阻止其从国外获得资金，并使其无法为外国分支提供资金和物质支持。我们的共同努力正在取得明显成效。在行动小组的框架内，意大利还担任文化遗产项目组的协调员，其目的是打击劫掠和非法贩运文化产品的行为，因为这是恐怖主义团体资金的主要来源之一。

我的最后一点是关于文化和教育，这两个领域是我们旨在预防而非抗击暴力极端主义行动的核心。恐怖主义分子试图以种族、族裔、国籍和价值观来分化我们。投资于教育并保护我们的文化遗产是我们努力的关键组成部分。我们认为，如果没有文化或教育，任何社会都不可能繁荣昌盛，而且，如果不尊重一个民族的历史和灵魂，就不可能建立起任何关系。今年2月16日，意大利和联合国教科文组织签署了一项具有里程碑意义的协议，旨在建立一支负责保护危机地区古老文化手工艺品的工作队。这些“文化蓝盔人员”——我们如此称呼他们——是意大利致力于“团结起来保护遗产”运动以及保护我们共同的文化遗产免遭恐怖主义和极端主义团体之害的明确迹象。

主席：我现在请伊拉克代表发言。

哈基姆先生（伊拉克）（以阿拉伯语发言）：我谨首先祝贺中华人民共和国担任安全理事会本月主席，并感谢你、主席先生召开今天的公开辩论会，讨论打击恐怖主义这一极其重要的议题。我还谨赞扬安哥拉英明、成功地领导了安理会上个月的工作。

伊拉克坚决谴责跨国恐怖主义团体达伊沙和与基地组织有关联的团体犯下的一切恐怖主义和野蛮行径。我们还要指出，此类恐怖主义团体构成的威胁并非只是殃及伊拉克人民和政府的安全，而且不加区别地对整个国际和平与安全以及我们区域所有其他人民构成威胁。最近在布鲁塞尔发生的此类袭击仅凸显了这样一个事实，即恐怖主义的危险从未远离我们中间的任何人。

加强打击资助恐怖主义行为的机制在限制达伊沙和与之合作的其它团体获取资金方面起着关键作用。目前正在实施的这些机制未能遏止此类金融交易，特别是石油和汽油衍生商品的非法贸易，这是伊拉克和叙利亚境内恐怖主义活动的支柱，而且，在与达伊沙直接或间接的合作下，此类贸易沿着众所周知的路线进行，跨越了叙利亚和伊拉克的边界。我们希望，安全理事会将不会仅仅致力于谴责此类直接和间接的商业交易，特别是某些国家或其公民与达伊沙合作进行的石油、汽油产品、武器和考古文物等方面的交易。

此外，安理会不仅应当将此类与恐怖主义分子的商业联系视为帮助或支持恐怖主义的一种手段，而且还应将这种联系本身视为对国际和平与安全的一种威胁。应当制止和劝阻此类国家，包括那些故意无视安全理事会与《联合国宪章》第七章有关各项决议，继续与达伊沙各团体进行金融和军事交易的国家，因为这只会加强这些团体的能力，使之能招募和煽动人们在其选定的任何领土或国家随时开展恐怖主义活动，这正是我们最近在巴格达、布鲁塞尔和突尼斯所目睹的。这意味着，应当将此类

与达伊沙打交道的个人和社会列入制裁清单，而且必须要求各国根据国际文书和法律拘留这些人并将其绳之以法。

恐怖主义实体达伊沙利用其在伊拉克和叙利亚境内控制的各地区，其目的是为了打仗以及从事走私和贩运价值极高的文物活动，以便为其恐怖主义活动提供资金，并招募外国恐怖主义战斗人员。

[接上段] 这些活动依靠邻国，特别是土耳其和叙利亚的协调人和中间人网络，他们为把文物、石油、天然气以及相关产品输往欧洲市场和其它地方提供方便，简化手续。我们必须密切监测这些中间人和网络。

我们希望，关于伊黎伊斯兰国(达伊沙)、基地组织及其相关个人、团体、企业和实体的第1267(1999)号、第1989(2011)号和第2253(2015)号决议所设委员会的分析支助和制裁监测组将开展活动，以便查明，除其他外，石油和相关产品是通过什么方式方法走私越境，用以为“达伊沙”和努斯拉阵线提供资金的。这项工作确定这些石油的贩运和贸易方式方面十分重要，特别是在缺少空中覆盖和监测的边境地区和环境中的。

我们呼吁安全理事会考虑在一项有法律约束力的协定或决议基础上建立一个国际法律机制，以便起诉并审判外国恐怖主义战斗人员，并且确保由这些人员的原籍国负责逮捕他们，并且审理他们在伊拉克犯下的罪行。某些情况下，这些罪行或许包括灭绝种族行为和其它严重违法行为，特别是考虑到达伊沙在伊拉克基尔库克省地区土库曼人居住地区开展的活动，达伊沙向那里的少数族裔发射了装有芥子气的导弹。我们向禁止化学武器组织提交了报告，其中载有有关这些事件的所有相关信息。

主席：我请印度尼西亚代表发言。

迪加尼先生（印度尼西亚）（以英语发言）：首先，请允许我感谢主席国中国召开本次公开辩论会。我还要感谢秘书长所作的通报。

印度尼西亚赞同伊朗伊斯兰共和国代表将以不结盟运动的名义作的发言。

印度尼西亚十分关切地注意到，在全世界许多地方，恐怖袭击事件数量不断增加。这些袭击严峻地提醒我们，我们必须为击败恐怖主义而加倍作出全球努力。在这方面，联合国，包括安全理事会在我们反恐多边合作中的作用变得日益重要。有鉴于此，印度尼西亚强调，即将于6月进行的《联合国全球反恐战略》双年度审查十分重要。审查将提供一个良好机会来回顾总结我们在执行这项已出台十年之久战略方面取得的成绩和未尽工作，并且讨论大会第70/254号决议授权核准的《防止暴力极端主义行动计划》。印度尼西亚希望，审查将在打击全球恐怖主义方面带来一个更坚实有效的合作框架。

我谨借本次讨论的机会，强调以下三点相关意见。

第一，仅靠安全措施不足以击败恐怖主义。安全理事会必须进一步促使联合国系统变得更强劲有力和协调一致，并且采取具体措施打击恐怖主义。例如，考虑到若干恐怖团体多年来一直把冲突地区作为发展壮大安全避风港，安理会必须团结坚定，在管理和解决冲突方面作出更大努力。我们还发现，旷日持久的冲突和不公正现象是适于滋生恐怖主义动机的有利条件。

第二，与各国合作提高它们的能力，安理会仍应通过反恐怖主义委员会及其执行局来继续致力于这一至关重要的作用。必须根据各个国家的客观需求来制订能力建设方案。对安理会和联合国系统来说，至关重要的是应在必要时与各国和区域组织合作，制订并执行全面反恐战略。目前迫切需要加强会员国之间的实时情报交流机制。

预防也必须继续作为我们战略的中心。我们认为，在个人和社区层面都存在接受激进主义或极端主义的动机，并且存在实施恐怖主义行径的冲动。所有这些诱因进一步受到错综复杂政治、社会和经

济条件的影响。有些时候，这种独特和复杂的动态发展各国有所不同。

在这方面，印度尼西亚认为，建设来自世界不同地区的民间社会组织网络是有好处的，这些网络侧重交换有关当地动态以及这些事态在该国或区域以外产生影响的信息，并且交流解决这些问题的最佳做法。这些网络将补充各国政府的工作，从而确定助长恐怖主义的条件，并且制订必要对策。必须重视“软性”预防措施，例如通过教育、民间社会组织和媒体，包括社交媒体的参与以及加强家庭、妇女和青年的作用等等。

战略还必须重视对话在促进尊重和容忍方面的作用，以加强公众和社区领袖的参与为宗旨，并且倡导宗教和文化理解和做法。我们还必须应对越来越令人不安的恐怖主义势头，例如外国恐怖主义战斗人员进入和离开冲突地区、恐怖团体的资金流动以及使用数字技术传播恐怖言论和招募恐怖分子等等。

最后，印度尼西亚强调，把恐怖主义与任何宗教、民族、文明或族裔群体挂钩是危险的。这种草率做法不仅完全不正确，还造成更大的问题。这种做法不符合载于各项条约中的国际标准和准则，也与我们努力推动在各级创造协调一致办法背道而驰。

我国代表团十分赞同秘书长上周在日内瓦会议上所作的表态，即极端分子的目的是分裂我们，让我们相互为敌。我们必须避免这种情况。恐怖主义不是一个或几个国家的问题或过错。恐怖主义是一个全球挑战。在可怕的全球恐怖主义威胁面前，我们比任何时候都更需要团结。

主席：我现在请阿尔及利亚代表发言。

布卡杜姆先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：我祝贺中国担任安全理事会本月主席。主席先生，我们指望你以众所周知的远见卓识和过人才智指导我们的工作。我还要感谢你召开本次

公开辩论会，并在本月早些时候散发了概念说明（S/2016/306，附件）。

首先，我要赞扬秘书长作情况通报，并感谢他发挥领导作用，协调联合国在这个问题上作出的努力和采取的行动。

阿尔及利亚可能是因恐怖主义祸害付出最惨重代价的国家，我们欣见，国际反恐合作如今成为我们议程上的重中之重。我借此机会重申，我们强烈并明确谴责各种形式的恐怖主义，无论其有何动机，在何地、何时发生，是何人所为。听到并看到各个地方和城市遭受恐怖主义袭击，损失惨重，这令人感到恐怖，并总是令人震惊。我们必须迅速和共同采取行动。我们还对外国恐怖主义战斗人员等新现象的严重程度感到不安。

打击暴力极端主义和恐怖主义还必须包括消除仇外心理和仇视伊斯兰心理，这些现象正在成为暴力极端主义新的表现。我们将继续警惕防范一切错误观念以及把恐怖主义与特定宗教、文明或地区挂钩的危险做法。

只有国际社会坚决和协调行动，才能在打击这一祸害方面取得成果。

恐怖主义是一种全球威胁，要求作出全球反应。在这方面，联合国框架是应对恐怖主义威胁的最适当和最高效论坛。要预防和打击恐怖主义，仍然必须在国家、区域和国际各级保持高度警惕，进行广泛动员，开展多方面合作。打击恐怖主义不能仅局限于进行必要的镇压，还要采取其它各种上游和下游行动，要有一项基于预防、对话和谅解的协调战略。有些人为何和如何诉诸恐怖主义，这仍是一个未回答的问题。2006年，会员国通过了《联合国全球反恐战略》，该文书提供了一个全面的方略，从预防和打击恐怖主义，到消除有利于恐怖主义的条件，从加强各国和联合国的能力，到确保充分尊重人权，无所不包。今年将对《全球反恐战略》进行审查。我们期待着采取这一重要步骤。鉴于新威胁层出不穷，而且国际恐怖主义趋势不断演

变，我们将这一步骤视为一次机会，以使联合国的这项战略持续相关、与时俱进。

阿尔及利亚重申，它支持在联合国主导下召开一次高级别会议，以便根据大会若干决议，制定关于消除一切形式和表现的恐怖主义的共同立场。我国代表团强调，必须根据《联合国宪章》和国际法，商定一个准确的恐怖主义定义，这一定义应避免将恐怖主义行为同大会第46/51号决议和联合国其它相关文书所核可的处于外国殖民主义占领下的人民争取实现其不可剥夺的自决权的合法斗争相混淆。

寻求资金或政治让步的恐怖主义团体实施的绑架和扣留人质事件不断增多仍是一个令人不安的问题。阿尔及利亚不向扣留人质者支付赎金或作出其它实质性让步的政策，众所周知，一清二楚。我们欢迎在禁止支付赎金方面取得的重大进展。作为我们反恐努力的一部分，阿尔及利亚还将于本月下旬和5月初主办两次关于因特网和社交网络、网络恐怖主义以及民主在反恐努力中的作用的研讨会。

阿尔及利亚的努力包括这方面的区域和国际宣传与合作。从一开始，阿尔及利亚就寻求加强非洲层面的反恐努力。今天，我们有许多法律文书。我们采取了一些举措，这些举措今天在提升非洲各国所作努力的效力方面发挥着非常重要的作用。在这方面，非洲联盟通过作出关于向恐怖主义团体支付赎金问题的决定、任命一名反恐合作特别代表以及在非洲联盟和平与安全理事会内设立一个恐怖主义问题小组委员会，在打击一切形式的恐怖主义方面正在尽自己的一份力量，显示自己的充分承诺。非洲联盟和平与安全理事会在其于2014年9月通过的公报中敦促

“成员国根据非洲和国际相关文书，采取必要措施，切实打击跨国有组织犯罪，并确保恐怖主义团体不得利用此类犯罪活动，包括贩毒活动所得来资助它们的活动”。

在萨赫勒区域，协调和合作等概念正在充分发挥其潜力，因为目前情况要求协调和加强各国能力。铭记自主权原则，阿尔及利亚通过诸多合作机制参与采取协调办法，旨在推动根据安全理事会各项决议开展合作。例如，首要方面之一是协调和加强边界管控措施，以及区域各国之间的情报交流。随着我们边界控制得到加强，我们不仅在完成自我保护的任务，而且还加强我们远近邻国的安全和稳定。同样，阿尔及利亚继续在严格遵守主权、不干涉和合作等普遍原则的基础上为在马格里布、马里北部和萨赫勒区域稳定局势和促进和平作出贡献。

主席：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

穆恩泽先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我要祝贺你担任安全理事会主席，并感谢你召开本次非常重要的会议。

我国代表团看了你散发的概念说明（S/2016/306，附件），我们也为此而感谢你。我们同中国一样坚信，恐怖主义是世界目前遇到的最严重威胁之一。恐怖主义是全人类的公敌。因此，联合国和安全理事会代表的国际社会理应负起责任，在协调和领导国际反恐合作方面发挥作用。

国际反恐文书敦促所有会员国采取立法和行动措施来打击恐怖主义祸患。尽管如此，本会议厅在座各位并不陌生的某些会员国政府，例如沙特阿拉伯政府和土耳其政府，继续向恐怖主义提供各种援助。它们以资金、武器、塔克菲理极端主义意识形态、招募的人员和外国雇佣军等形式提供这一援助。此外，还有其他一些国家，其中有些国家是安全理事会成员，它们的政府继续将反恐问题政治化，采用双重标准来处理这些问题，与此同时，有些支持恐怖主义的政府采取的行动无人注意到，尽管对这些行动必须坚决予以追究。

过去五年来，恐怖主义持续袭击我国。恐怖主义袭击我们的人民、国家机构、基础设施，袭击我

们的教育、文化、经济和社会机构，以及考古文物宝藏。在叙利亚境内，恐怖主义、野蛮行径和犯罪活动达到了前所未有的程度。此外，其他一些国家也遭受了骇人听闻的恐怖主义行为之害，这些行为极为残暴，尽管其实施者身份不同。不过，在我们遭受这一重大损失的同时，阿拉伯叙利亚军队及其盟友在打击恐怖主义方面取得了一些成功。我愿举巴尔米拉和卡里亚坦这两座历史古城从达伊沙成员手中获解放为例。此外，我们从达伊沙、努斯拉阵线以及其他在叙利亚境内从事活动的恐怖主义团体手中解放了诸多城市和村庄。

我国代表团再次重申，任何反恐努力，如果违背《联合国宪章》和国际法原则，而且如果不是通过与其他有关各国充分协调进行的，都会失败。如果其他一些国家将恐怖主义作为工具用于其对外政策，而且如果我们无视那些支持恐怖主义的国家的行动，任何此类努力都会失败。在这方面，我们重申，有些国家一直试图为它们军事干涉叙利亚进行开脱。它们声称，它们介入是为了根据《宪章》第五十一条打击达伊沙，但那是在未同叙利亚政府进行任何协调的情况下进行的。因此，这是操纵国际法。打击恐怖主义的唯一有效办法是依照国际文书切实建立有受影响国家包括叙利亚参与的全球联盟。叙利亚是本地区反恐的主要利益攸关方。在这方面，阿拉伯叙利亚共和国支持俄罗斯联邦的弗拉基米尔·普京总统阁下阐述的打击恐怖主义的观点。

阿拉伯叙利亚共和国再次敦促联合国和安全理事会采取以下措施。首先，我们敦促全面和大力执行和适用我们多年来通过的国际反恐文书，包括第1267（1999）号、第1373（2001）号、第1624（2005）号、第2170（2014）号、第2178（2014）号、第2199（2015）号和第2253（2015）号决议，以及《联合国全球反恐战略》。在执行过程中，决不能搞政治化、操纵和双重标准。我们敦促安理会不要忽视有些国家提供的反恐情报文件。我们敦促所有国家制止任何违反国际法和《联合国宪章》的

行为。安全理事会在此问题上失职，似乎转递容忍恐怖分子的信息。

我们还必须打击仇恨言论。极端主义和破坏性言论与宗教或文明无联系。此外，我们有必要打击煽动仇恨和暴力。我们必须反对基于宗教、国籍、种族、肤色或任何其他因素，可被用来对某些社会阶层实行集体惩罚的歧视和迫害。

此外，需要协调努力，打击外国恐怖主义战斗人员。这些外国恐怖主义战斗人员多达成千上万。根据联合国的报告，已经进入叙利亚，杀害我国人民，破坏我国文明、经济繁荣和基础设施的外国恐怖主义战斗人员可能超过30 000，他们来自115个国家。此外，还需要加强边界管制。需要捣毁外国恐怖主义战斗人员网络。应切断恐怖主义的资源，包括资金来源。我们还必须打击非法贩运叙利亚石油及其衍生物和我国文物的活动。

我们必须构成打击达伊沙国际联盟，达伊沙正在破坏叙利亚机构和基础设施。这不是我们的网络。我们需要这些基础设施重建国家。我们需要确保信息和通信技术、互联网、电视和电台不被用来宣传或煽动暴力，或为恐怖组织招募人员。我们还必须防止恐怖团体获得大规模杀伤性武器及其运载系统。我们必须起诉为恐怖分子和一再使用化学武器的团体提供援助的国家，几天前在我国就发生使用化学武器事件。

被占巴勒斯坦领土仍处在以色列占领之下，继续遭受占领实施的国家恐怖主义的折磨。这种形式的恐怖主义始于1920和1930年代的伊尔根组织和哈迦拿卫队，因历届以色列政府的援助而根深蒂固。我们看到，在叙利亚和以色列危机期间，以色列向同我们作战的人员提供援助，而且以色列的这种支持跨越驻戈兰高地的联合国脱离接触观察员部队防线。安理会必须制止这种局面。

最后，我国代表团重申并强调妇女、青年、民间社会、宗教领袖和媒体在打击恐怖主义方面的作用。我们重申，今天我们期待联合国提供的不只是

一系列报告、声明或文书。我们需要真正的决心，坚定不移地打击恐怖主义，起诉恐怖主义支持者的决心。我们需要拯救人类避免这一祸害，进而建设国际和平与安全的决心。

主席：我现在请荷兰代表发言。

伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：主席先生，我非常感谢你。我曾经在北京生活四年，将尽力用中文表达我的感谢，以示我对安理会本月主席国中国的敬意。

（以中文发言）

感谢你，主席先生。

（以英语发言）

首先，我谨表示，我们深切感谢中华人民共和国组织本次重要公开辩论会，并提供出色的概念说明（S/2016/306，附件）。

我们认为，今天的辩论是及时的，因为恐怖袭击继续对世界各地社会带来严重破坏。我们不会因为这些袭击而沉默不语。我们将继续与身受那些可恶袭击之害的国家并肩努力。我们将与我们的伙伴一起，在我们的国家、城市和社区继续打击恐怖主义。

荷兰赞同欧洲联盟观察员的发言。我谨以本国代表的身份补充几句，谈合作的需要，激进化的生命周期及资源。因为时间有限，我谨摘要宣读我的发言稿，但将通过我的“推特”账户链接提供发言全文。

关于合作的重要性，最近发生的袭击事件严酷地使我们认识到需要这种合作，需要分享情报。我们必须在所有各级密切合作，在国际上，在多边论坛和国际组织，如国际刑警组织和联合国密切合作；在区域一级，通过欧洲联盟、非洲联盟和东南亚国家联盟（东盟）等组织密切合作。还请允许我强调——用印度尼西亚同事的话说——为此目的设在印度尼西亚的区域反恐中心的重要性。我们还必须改善双边合作，因为虽然各国背景不同，但我们面对

恐怖主义这一共同敌人。我们对刚才提到的中心感到自豪，因为荷兰与印度尼西亚在双边基础上，共同帮助建立了这一区域中心。

我们认为，我们只有在分担的基础上共同努力，才能打败恐怖主义。我们分担恐怖，分担悲痛，同样对恐怖袭击及其卑鄙实施者和悲惨后果感到愤怒。但是，我们不能仅是分享情报。我们还必须执行安理会通过的众所周知的第1267（1999）号、第1373（2001）号、第2178（2014）号和第2253（2015）号决议。现在确实是采取行动而不是夸夸其谈的时候。只有通过合作、分享和充分执行安理会决议，我们才能制止恐怖分子，确保家园安全。与此同时，我们必须继续审视我们可用的工具。我们应该记住，这些工具是设计用来保卫我们的自由、人权和生活方式的。

我要谈的第二点是所谓激进化的生命周期。联合国和其他论坛应集中解决激进化的整个生命周期，从呈现激进化，开始走向恐怖主义的第一步，直至整个周期的最后阶段。我们的做法必须解决整个周期，包括从预防、保护到起诉，但必须措施得当。例如，恐怖分子滥用互联网，用仇恨和暴力宣传诱惑最容易被诱惑的公民，即我们的年轻一代，这是一个复杂的挑战。我们需要坚定地应对这一挑战，同时维护言论自由和信息自由等基本人权。这两种做法须双管齐下的事实在为本次辩论会编写的概念说明中适当指出，为此，我已经感谢过你主席先生。让我们不要忘记，在这个周期的最后，重返社会是一个至关重要的问题。

我的第三点意见是关于资源调集。把目标瞄准激进化的生命周期需要资源，而这些资源并不仅限于财政资源。我们拥有的最重要资源是社区、国家、我们青年的抗御力以及我们整个社区联合起来捍卫我们共同价值观的能量与勇气。我们荷兰人正在努力积极调集这些资源和增进抗御力。我们正以全球反恐论坛共同主席的身份，与我们的另一位共同主席摩洛哥一道这样做。我们祝贺摩洛哥本周早

些时候担任这一职位，并感谢离任共同主席土耳其过去几年中的辛勤工作及其与我们的出色合作。

全球反恐论坛一直积极协助执行《联合国全球反恐战略》，我们的成员为其它国家的反恐能力建设提供了数亿美元的资金。全球反恐论坛支持旨在协助非洲之角和萨赫勒区域面临危险国家的“边境安全倡议”等活动。本周，全球反恐论坛在海牙提出了其战略行动计划。在该计划中，全球反恐论坛重申，它致力于与联合国及其各会员国一道密切合作，打击恐怖主义。

上周，我们在日内瓦讨论了《防止暴力极端主义行动计划》，不久我们将对《联合国全球反恐战略》进行审查。我希望，今天我的发言和其他人的发言将推动该《行动计划》的执行，并为有关该审查的辩论提供宝贵意见。但是，真正的工作要在审查完成之后才会开始。如果我可以引用中国最伟大的哲学家之一孔子的话，他曾经说过，细微之处显真德。我们大家都必须在我们的日常生活中这样做。

最后，请允许我重申，作为争取实现和平、公正和发展的伙伴，荷兰王国随时准备照此行事。我们准备好通过伙伴关系一道努力，因为只有通过真正的合作，我们才能战胜恐怖主义的祸患，为了和平，为了我们都渴望的一个没有恐怖主义的世界，为了恐怖主义受害者所理应得到的公正，也为了发展，从而推动处理那些有利于恐怖主义的根源问题。

主席：我感谢荷兰代表在发言中使用中文。

我现在请罗马教廷观察员发言。

Auza主教（以英语发言）：罗马教廷真诚感谢主席国中国在安全理事会的公开辩论会上讨论这个极其重要的议题。

今天的辩论会是在我们面对暴力极端主义所助长的恐怖主义不人道影响的时刻举行的。当前的恐怖活动和一些地区使用恐怖手段的升级提醒我们，

这种挑战需要所有善意的国家与民众的共同承诺。恐怖主义的确是对我们人类共同的根本威胁。这种现象是在试图摧毁和分裂我们的世界而对人类尊严持同样的虚无主义观点的这样一个时代之后产生的。

暴力极端主义不分国界。最近世界许多地区和许多国家的恐怖活动表明，原教旨主义恐怖是一种跨国现象。它们还表现出完全无视平民的豁免，极端分子杀死和残害妇女、儿童、老人以及残障者，对妇女和女孩犯下恶劣难言的罪行。宗教和族裔少数群体首当其冲成为其冷酷无情的受害者。其行为举止与罪行的野蛮残忍令我们不安，不得不提出这样的问题：人心如何能够策划和实施如此可怕的行径？

恐怖主义跨国性的另一个迹象是来自100个会员国的约3万名外国恐怖主义战斗人员的存在，这些人跨过国界，进入由伊拉克和黎凡特伊斯兰国控制的地区。一旦接受培训并被彻底灌输最畸形和最暴力的理念，他们就前往其它国家散播恐怖。

只有采取一种集体的国际应对措施，才能反击恐怖的国际化。这种应对措施还必须处理滋生国际恐怖主义的根源。事实上，当前的恐怖主义挑战具有一个强有力的社会文化组成部分。那些前往海外加入恐怖组织行列的青年因为在某些社会受到的排斥、未融合社会以及缺乏价值观而极度失望。除了利用各种法律工具与资源以防止公民成为外国恐怖主义战斗人员之外，各国政府还应与民间社会协作，处理最可能发生激进化和征召现象社群的问题，并实现令人满意的社会融合。

此外，恐怖团体的无国界性质要求国际社会控制网络技术，因为暴力团体使用这些技术来征召新的追随者，为其活动筹措资金以及协调恐怖袭击。必须切断他们的上网渠道。必须切断他们获得资金的渠道。任何国家、任何公司以及任何个人都不得与恐怖团体做生意，特别是武器和弹药生意。无论是为了谋取利润还是因为意识形态上的共谋串通，

与恐怖团体合作都必须被定为违法。支持暴力极端主义或者为恐怖团体提供庇护的会员国必须受到安全理事会的严厉驳斥。恐怖团体违反国际人道主义法的行径及其实施的一切危害人类罪行必须受到严厉追究。

击败暴力极端主义和原教旨主义恐怖的任何持久解决办法都必须顾及人类尊严与权利—无论种族、宗教、政治信仰与差异—不可侵犯的核心重要性。太多个人和团体由于其宗教、族裔或者政治信仰已经并且继续在遭受死亡和各种形式的暴力与歧视。特别是在中东，绝不能容许恐怖分子破坏穆斯林和基督徒在该地区长达几个世纪的和平共存。

对那些以宗教名义进行杀戮与压迫的恐怖团体的谎言与亵渎必须予以最强烈的公开谴责。宗教领袖尤其负有重大责任，应谴责自己宗教内寻求把宗教作为工具而为暴力开脱的信徒。属于任何宗教或者文化的人员都不得以该宗教或文化为由或以任何借口而采取暴力与压迫行径。

无论恐怖主义对我们集体安全的威胁如何严重，仅靠军事胁迫无法做出任何有效和持久的应对，相反，要通过一种对话与接触的文化，由此培育彼此的接纳，并倡导包容的社会。这是持久和平与安全的唯一途径。

主席：我现在请摩洛哥代表发言。

拉塞勒先生（摩洛哥）（以法语发言）：主席先生，首先，请允许我祝贺贵国担任安全理事会4月份主席，并感谢你举行本次非常重要的辩论会，讨论已经成为二十一世纪初国际社会头号公敌的恐怖主义这一棘手祸患。

最近数月，许多国家遭受了邪恶的恐怖主义行径，加入了为数众多深受恐怖主义之害的国家行列。摩洛哥王国向受到此类行径影响的国家表示声援，并向受害者家属表示慰问。摩洛哥王国借此机会重申，它坚决谴责一切形式的恐怖主义，并强调没有任何理由可以为恐怖主义行径开脱。我国还愿

重申，不能把恐怖主义与任何宗教、文明、国籍或者族裔挂钩。

继安全理事会首脑会议之后于2014年9月通过的 第2178(2014)号决议反映出国际社会制止这种祸患的意愿。这是一种恰当的回音，因为恐怖主义在中东和萨赫勒—撒哈拉以及马格里布区域前所未有地蔓延，在中东，达伊沙控制了伊拉克和叙利亚的大片土地，在萨赫勒—撒哈拉以及马格里布区域，博科圣地组织和伊斯兰马格里布基地组织尤其活跃，达伊沙则攫取利比亚一些领土，将此作为向该地区推进的跳板。

“达伊沙”进入利比亚，并与伊斯兰马格里布基地组织相抗衡，竞相扩大在萨赫勒—马格里布地区的影响力，这是对该地区各国稳定和领土完整的威胁。我们的兄弟国家突尼斯遭到恐怖袭击，证明这是“达伊沙”誓言的目标，因此，摩洛哥呼吁保持警惕，并且加强区域和国际合作，以便遏制恐怖主义和有组织犯罪网络在该地区的蔓延。

摩洛哥致力于帮助我们的利比亚兄弟克服他们的分歧和困难，由此在联合国主持下主办了利比亚人内部对话，最终于去年12月17日在摩洛哥签署了《斯希拉特利比亚政治协议》，这也是摩洛哥王国作出的许多努力之一，目的是防止利比亚落入“达伊沙”的魔爪，由此防止整个北非和萨赫勒地区的稳定遭到破坏。

安全理事会关于反恐怖主义的 第1373(2001)号决议所设委员会主席的报告(S/2016/49)黑白分明地阐明，利比亚局势恶化吸引了恐怖分子把该国作为避风港，助长了向该地区内外恐怖主义团体贩运武器的活动。

恐怖团体，特别是“达伊沙”，通过石油和文物非法贸易和贩运人口来为其恐怖活动提供资金。第2199(2015)号和第2253(2015)号决议是恰当的回音，目的是切断恐怖主义和恐怖组织的资金来源。这些恐怖组织获取资金，并且通过精明的通讯战略，使用最先进的信息和通信技术，包括互联网

和社交网络，得以从世界各地招募外国恐怖主义战斗人员。所以现在有了来自至少95个国家的3万名外国恐怖主义战斗人员。因此，必须密切关注上述决议的执行情况，同时确保起草能够管制和制止滥用互联网行为的法律，当然同时要充分尊重言论自由和人权。

反恐怖主义委员会执行局关于第2178(2014)号决议执行情况的报告警告我们注意外国恐怖主义战斗人员返回其原籍国以及这一现象对这些国家和第三国构成的威胁；因此，恰当认识这一威胁的影响是重要的。此外，秘书长根据第2195(2014)号决议起草的报告确认，某些恐怖团体与有组织犯罪网络有直接联系。

摩洛哥王国特别重视国际合作、加强边境安全、交换和共享情报、使用国际刑警组织数据库以及开展去激进化和重新融入社会方案；因为我们认为，这些活动是挫败恐怖分子图谋的最佳办法。摩洛哥在2013年和2015年主办了有关边境安全问题的会议。2015年7月，我们参加了马德里会议，会议成果是通过了一项宣言，呼吁我们全体遏制外国恐怖主义战斗人员的流动。我们还参加了华盛顿核安保峰会，会议的最后公报呼吁加强努力，防止非国家行为体获取核材料或放射材料用于罪恶目的。我们还参加了有关暴力极端主义问题的日内瓦会议。

《联合国全球反恐战略》的第五次审查将是我们的一个绝佳机会，以便评估《战略》的效力，并且审视《防止暴力极端主义行动计划》。除这些活动外，摩洛哥王国与荷兰王国共同主持了全球反恐论坛（全球反恐论坛）。在这方面，我们赞扬荷兰，因为所有这一切都是因为我们两国做了深入工作并开展了合作，此外，我们将努力在美利坚合众国和土耳其在这方面所做工作的基础上更进一步。

全球反恐论坛部长级会议于2014年9月通过了《关于更有效应对外国恐怖主义战斗人员现象良好做法的海牙-马拉喀什备忘录》，此外，摩洛哥和荷兰

还担任了全球反恐论坛下设外国恐怖主义战斗人员工作组的主席。

在国家一级，摩洛哥王国制订了以预防和行动为基础的全面一致办法，完全符合《联合国全球反恐战略》的四根支柱以及安全理事会相关决议，包括第2178(2014)号、第2199(2015)号和第2253(2015)号决议规定，我国是这些决议的共同提案国。我们在2014年9月30日与安全理事会反恐怖主义委员会会晤时介绍了这一做法。

我们的做法基于以下几点。

第一，这一做法的基础是优化安全治理、有针对性地加强反恐活动法律框架，通过新的相关立法，并在安全方面保持警惕。

第二个因素是，我们在2005年出台了一项促进人的发展的国家举措，这一举措以人为本，由此来消除各种社会弊端、排斥和危险因素，并把增强妇女权能作为重点。妇女看到，由于她们参与反恐工作和打击暴力极端主义的努力，她们在社会上的地位得到了提高。

第三，我们把改革宗教活动作为重点，特别是设立了一个饱学之士委员会，负责解释《古兰经》和《圣训》经文、对男女青年神职人员进行伊斯兰教义的培训，其基础是伊斯兰教弘扬的对话、宽容、温和、共存和尊重他人的价值观。我们还启动了针对外国恐怖主义战斗人员的去激进化、恢复和重返社会方案。我们通过双边协定，与非洲、阿拉伯和欧洲的若干友好国家分享了摩洛哥在培训神职人员方面的经验。

主席：我现在请约旦代表发言。

穆马尼先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，请允许我感谢你召开本次重要会议。由于发言时间很短，请允许我简要谈一谈我们希望分享的一些看法。

约旦将在阿卜杜拉二世·本·侯赛因国王陛下的领导下，通过采取兼顾军事、安全和意识形态斗争

的全面办法，继续站在一切打击恐怖团体国际和区域努力的前列。请允许我提醒安理会，国王陛下曾经表示：“因为这场战争是我们的战争，在我们捍卫我们的宗教和我们的崇高文明，同时保护和巩固我们各国人民和国家的安全时，我们——穆斯林和阿拉伯人——必须团结努力，领导一个阿拉伯—穆斯林联盟。”

我们必须继续齐心协力，更有效地应对外国恐怖主义战斗人员流动的问题，以便全面执行第2178(2014)号决议。同样重要的是提高并改善当地有关方面与达伊沙对抗的能力。在这方面，约旦为沙特阿拉伯王国建立伊斯兰反恐军事同盟的努力提供了支持。我们参加了这个同盟，提供了强有力支持，也是其发起人之一。

解决恐怖主义问题的一个方面在于认识极端主义和恐怖主义的根源。失败的国家、一些冲突地区的混乱、教派分裂、边缘化、排斥以及国家四分五裂，所有这些都是恐怖主义和极端主义的沃土。以巴冲突未获解决是这方面的一个根本因素。无法实现和平和公正解决让恐怖分子有借口招募人员，获取支持。

我们还必须强调指出，必须找到叙利亚危机的政治解决办法。请允许我指出，通过个别国家的努力或者个别机构单打独斗，无法实现打击资助恐怖主义行为的目标。恐怖主义有多个资金来源。因此，我们必须研究各个机制，以确保在国家一级作出一致努力，并在区域和国际一级开展合作。

国家、区域和国际各级缺乏协调是这些团体成功获得资源的原因之一。

我还必须极为遗憾地提及一个不断扩大的现象，即世界各地人们对伊斯兰教和穆斯林的恐惧。这是一个毁灭性的现象，它导致出现错误的意识形态和思想，助长极端主义者及其力图离间我们的目标。我要强调，遭受恐怖主义及其罪行之害最严重的是阿拉伯人和穆斯林，甚于任何其他族裔或宗教群体。

我们必须注重青年。约旦一直站在前列指出有必要保护青年。我要在此强调执行在2015年4月约旦担任安全理事会主席期间根据侯赛因·本·阿卜杜拉二世王储的倡议通过的安全理事会关于青年、和平与安全问题的第2250 (2015)号决议以及2015年8月《安曼青年、和平与安全宣言》各项规定的重要性。此外，我们必须处理国内斗争，防止达伊沙在国际上招募新成员，通过社交媒体诱惑这些新成员，以及利用电子媒体走私价值数百万美元的考古文物宝藏。

约旦重申，它支持秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》。只要该计划符合国家计划，我们就非常积极地看待其内容。

最后，恐怖主义团体犯下的令人发指的恐怖主义罪行必然表明，这些恐怖分子正力图破坏我们的共同价值观。反恐战争其实是第三次世界大战。我们必须切实参加这场战争。

主席：我现在请南非代表发言。

弥内尔先生（南非）（以英语发言）：主席先生，我国代表团要祝贺中国担任安全理事会主席，并对召开本次关于恐怖行为对国际和平与安全构成的威胁的重要辩论会表示赞赏。

世界各地最近发生的恐怖主义行为再次暴露出恐怖主义粗鄙和凶残的本性。它表现在不分青红皂白的杀伐和残害、损坏财产和基础设施、在当地社区制造恐惧以及损害社会和经济信心等行为。旧的威胁仍然存在，与此同时，新的威胁和弱点随着新一代技术上先进和娴熟的恐怖分子的出现而发展起来。这些恐怖分子怀抱领土和跨国野心，他们愿为自己的事业而牺牲妇女和儿童。

南非同国际社会其他各方坚定站在一起，谴责这些袭击，并重申其以下立场：必须谴责恐怖主义，不论它采取何种形式，也不论它来自何处。我们认识到，任何国家都不能幸免，我们都暴露于这一威胁。鉴于恐怖主义祸及全球，而且其性质不断变化，在应对这一威胁方面开展国际合作至关重要。

要。因此，国际努力应当支持采取全面、多层面和统筹兼顾的办法来对付这一祸患。应当着力于打击对个人实施激进化和招募的行为。我们必须阻止恐怖分子移动和资金流动。最后但并非最不重要的是，我们必须反击和驳斥恐怖主义的言论，尤其是在因特网上这样做。

我们都注意到，没有任何国家能够单独肩负起这一重任。因此，南非政府愿再次承诺全力支持联合国框架内的全球反恐运动。如果我们要想成功，那么联合国在协调和协助国际努力方面发挥核心作用就至关重要。我们还欢迎促进不同人民、文化和宗教间对话、容忍、多样性和谅解的举措和努力。仅仅因为其信仰、语言或种族就针对个人、族群或国家进行动员的行为是不可容忍的。

南非重申其以下看法：军事手段无法打败恐怖主义，也不能单靠使用武力或采取胁迫性措施来应对恐怖主义。我们认为，我们集体努力取得成功的唯一途径是消除恐怖主义根源。我们必须了解并消除使恐怖主义成为对失意者具有吸引力的选项的条件。至关重要的是，要同民众接触，包括通过教育这样做，以便消除不平等现象，并同社会弱势群体特别是青年合作，在国家、区域和国际各级制定适当战略。

在此框架内，重要的是要解决全球各地的冲突，包括谋求在中东实现持久和平。推动采取政治办法来解决冲突，并为长远的更美好未来创造条件，将大大有助于打击这一祸患。这些解决办法应当基于包容各方的对话，不可对任何一方抱有偏见。反恐方面的国际合作还应包括共同承诺消除贫困和欠发达状况。所采取的对策如果不同其它反恐举措一道应对这些因素，就绝不可能持续。

大会一致通过的《联合国全球反恐战略》是指导国际社会应对恐怖主义的有益和灵活的集体工具。该战略同秘书长的打击暴力极端主义计划一道，为应对这一挑战的诸多方面提供了以尊重人权

和基本自由——包括法治——为基础的全方位和多层面方略。

在区域层面，认识到加强合作并采取共同和协调的办法来应对这一威胁的必要性，南部非洲发展共同体制定了一项区域反恐战略。2015年8月，共同体各国元首和政府首脑第三十五次峰会正式通过了该战略。

在国家层面，南非的反恐努力以我国《宪法》所载的人的尊严、人权和法治等价值观为指南。我们通过了国家反恐战略，该战略紧密契合《联合国全球反恐战略》。其支柱是：第一，了解和预测；第二，预防；第三，化解；第四，打击恐怖主义；第五，消除其后果。我们的国家战略提供全面和适度的办法来应对南非民主面临的国际恐怖主义和极端主义威胁。它考虑到地方和国际最佳做法，同时捍卫人权和法治。此外，南非政府同我国《宪法》所设各种组织密切合作，倡导和扶助社会、文化、宗教和语言对话以及社会凝聚。

最后，我们肯定联合国在打击这一祸患方面持续发挥的宝贵作用。联合国拥有全球影响力和任务授权，而且其本身也是毁灭性恐怖袭击的目标，因而最有条件应对以各种形式呈现的这一威胁，同时帮助确保全球努力根植于尊重人权、法治以及和平解决冲突。

主席：我现在请新加坡代表发言。

陈女士（新加坡）（以英语发言）：新加坡赞同伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟国家运动名义所作的发言。

没有一个国家能够单独击败恐怖主义祸害。恐怖主义不分国家或地域界限。如今，恐怖分子利用社交媒体跨国散布激进思想和宣扬暴力极端主义。东南亚也不能幸免。除2016年1月雅加达遇袭外，现在已有逾1000名东南亚人加入伊拉克和沙姆伊斯兰国，其中包括若干新加坡人。他们是战场老手，有战斗技能和暴力倾向，接受极端主义意识形态。这

些人一旦返回，将构成严重危险。他们想要推翻政府，在东南亚建立一个哈里发国。

作为一个国际枢纽和多信仰社会，新加坡严肃对待伊斯兰国和其他极端主义意识形态的威胁。他们不仅威胁人身安全，而且威胁社会和谐。我们认为，有效解决暴力极端主义和恐怖主义需要三个关键要素。首先，必须建设国家的复原力。包容性经济发展、妥善治理与政治和社会稳定是我们方针的必要出发点。在此基础上，我们还需要促进宽容和相互谅解。新加坡与宗教和社区领袖密切合作，鼓励对话，抗击极端排他主义意识形态的蔓延。我们出台了种族间和宗教间信任圈等举措和其他社区沟通计划，以营造社会信任。我们的目标是在我国各种族和宗教群体之间构建起一个强劲的信任网，以提高社区的复原力，应对重大事件后果。

对于那些误入歧途的人，新加坡强调改造和重返社会。2003年，由德高望重的宗教教师和学者组成了一个宗教改造小组，为在押极端分子提供指导和纠正错误的宗教说教。此外，我们继续教育新加坡人认识对安全和社会和谐的网络威胁的危险性。越来越多地，社交媒体使我们支离破碎，生活在完全由与我们所见略同的人组成的“回音室”内。需要不断提醒人民多样性和宽容的需要，不论在线或离线，这至关重要。只有这样，我们才能保持社区纽带强劲。

其次，必须切断恐怖主义的财源。新加坡采取严肃态度保护我国金融体系的完整性，防止洗钱和资助恐怖主义活动。我们是金融行动工作组的积极成员，是亚太反洗钱工作组的创始成员之一。新加坡有防止通过我国金融体系资助恐怖主义的严格法律和监管框架。我们要求金融机构和相关非金融部门按照国际标准实施全面监测和尽职程序，并由部门监督人员督察遵守和管制情况。伊斯兰国构成的威胁，要求我们保持警觉，并继续与金融业密切合作，发现和制止此类非法资金流动。

第三，有效的国际合作和分享最佳做法可加强我们打击恐怖主义的前两个支柱。在双边方面，我国安全机构已与其对口部门建立密切合作。就区域而言，新加坡积极参加东南亚国家联盟、亚欧会议和亚洲太平洋经济合作论坛的反恐举措。我们认为，国际社会需要这样的平台来讨论和分享经验。协同工作可使各国努力增效。因此，2015年新加坡举行了东亚首脑会议宗教改造和重返社会问题研讨会。今年，我们已经组织了亚太高级国家安全官员第十个计划，并将在今年晚些时候再主办一次研讨会，议订关于促进宗教宽容、加强复原能力最佳做法和政策的跨区域视角。

在多边层面，新加坡支持联合国议订集体行动打击暴力极端主义框架的努力。我国是关于制止恐怖主义战斗人员国际流动的第2178（2014）号决议的共同提案国之一。因此，我们欢迎中国及时召开本次公开辩论会。

鉴于恐怖团体的持续威胁，我们认为，成功的集体行动框架必须采取统筹办法，必须解决恐怖主义的关键驱动因素，包括宣传极端主义意识形态，歪曲宗教概念的活动，以及社会媒体在这种意识形态的传播和扩大方面的作用问题。若要切实有效，框架必须顾及国内和环境因素，把国家行动计划作为我们集体努力解决恐怖主义挑战的核心。

恐怖主义继续严重威胁国际和平与安全。但是，如果我们共同努力，就能把国家复原力转化为全球团结和力量。新加坡将继续致力于在打击国际恐怖主义的斗争中发挥作用。

主席：我现在请卡塔尔代表发言。

阿勒萨尼女士（卡塔尔）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先我谨祝贺你就任安全理事会本月主席，并祝你工作圆满成功。我感谢你召开本次公开辩论会，感谢秘书长的发言。

本次会议是在世界继续面对恐怖主义行动挑战的阴影下举行的。任何实体，包括国家或共同体，都不能单独应对恐怖主义现象。现有国际事态发展

表明，恐怖主义没有宗教、民族或身份。它以不同的形式或严重程度出现，而且它扰乱和威胁国际和平与安全，除非我们在所有各层次继续努力予以打击。

鉴于目前事件 - 这是我们面前的事实，我们必须共同努力打击恐怖主义，因为它是一种危险的现象，危及全人类。我们必须承认，恐怖主义不是在真空中产生的。它是在有利于极端主义和恐怖主义增长的脆弱环境中成长发展的；这种环境可能包括简单地利用武力镇压对待民众的不满，而不解决不满根源的政策。这使恐怖团体得以声称他们在捍卫人民的权利。他们打派系和宗教牌。因此，我们必须响应各人民群体要求社会正义的愿望。我们必须加强合作，以实现我们寻求已久的目标。

卡塔尔国认为，恐怖主义是所有社会的祸患。面对已经发生的所有事件，我们毫不犹豫地表明我们的立场，谴责使用任何性质的暴力。我们还认为，打击恐怖主义需要全面着手，以防止恐怖行为，解决恐怖主义的根源，这些根源是经济、社会和政治性的。

我们重申我们致力于旨在打击恐怖主义祸患的国际合作。在这方面，我们将不遗余力地合作参与国际努力，我们致力于国际社会达成的所有反恐协议。体现以谢赫塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼殿下为代表的卡塔尔国的领导层的愿景，我国已经承诺在所有各级，特别是联合国和区域机制框架内努力铲除恐怖主义，解决其根源，以及导致恐怖主义发展的因素，因为恐怖主义威胁国家团结和社会。

在这方面，我国与国际社会合作，继续加强国内的反恐立法，以便适应该现象提出的新挑战。我们建立了专门的国家机构，它们在执行国际社会核准的各种机制方面发挥有效作用，以铲除恐怖主义，断绝其资金来源，并且推动与联合国各机构之间的合作。基于这种愿景，我们特别关注打击暴力极端主义，因为它终会导致恐怖主义。6月3日，我

们将举行一次关于受暴力极端主义影响的儿童与青年的高级别专题对话，以期使他们重新融入社会。

卡塔尔国强调尊重各种宗教、文明以及宽容的重要性。从根本上说，宗教并不提倡恐怖主义。在宗教书籍中，有许多关于和平、容忍以及共存的教诲。面对恐怖分子、恐怖主义以及极端分子时，我们必须小心选择我们的用词。我们必须避免一概而论的错误提法。我们绝不能把个别的暴力和极端主义行径与任何一种特定的宗教挂钩。而且，污蔑宗教象征物也给极端分子以诉诸暴力的借口。

最后，国际社会成功铲除恐怖主义的根源将不仅有利于面临这种挑战的国家，它还将直接体现为加强国际和平与安全。整个国际社会将从中获益。我国将继续有效参与为实现该目标所做的国际努力。

主席：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我荣幸地以不结盟运动的名义发言。我将提供我的发言全文，但是由于时间限制，我将缩短我的发言。

首先，我愿欢迎并感谢主席国中国倡议举行今天关于一个重要问题的公开辩论会。我还感谢秘书长的通报。

我愿强调，不结盟运动第十七次部长级会议阿尔及尔《最后文件》所载的不结盟运动对恐怖主义问题的原则立场是有效和适切的，我们的立场包括以下几点。

恐怖主义行径构成对国际法、包括国际人道主义和人权、尤其是生命权最明目张胆的违反。这些行径导致民众无法充分享受人权与基本自由，危及国家的领土完整与稳定，也危及国家、区域乃至国际安全，破坏合法组建政府的稳定或者国家当前的宪政秩序与政治统一，影响国家的稳定乃至社会的根本基础。恐怖主义行径还给经济和社会发展带来不利后果，破坏国家的物质与经济基础设施。

不结盟运动强烈谴责并反对一切形式与表现的恐怖主义，无论何地、由何人所为或者针对何人的任何恐怖主义行径、方式以及做法，其中包括国家直接或间接介入的行径，无论可能以什么考虑或者因素为借口都是不能开脱的。

恐怖主义不能也不应该与任何宗教、国籍、文明或者族裔团体挂钩，这些特征不应被用来为恐怖主义或者包括对可疑恐怖分子进行特征定性和侵犯个人隐私在内的反恐措施开脱。

与此同时，不应把恐怖主义等同于受到殖民或外国统治以及外国占领的民众争取自决与民族解放的合法斗争，以求不受任何惩罚地延长占领和对无辜民众的压迫。在这方面，根据《联合国宪章》、国际法以及联合国各项相关决议，生活在殖民或外国统治以及外国占领下的民众争取自决与民族解放的斗争不构成恐怖主义。

资助恐怖主义是一个必须坚决打击的令人严重关切的问题。在这方面，不结盟运动谴责恐怖团体劫持人质以索要赎金和/或要求其它政治让步的罪恶事件，呼吁各国积极合作，以便从包括法律层面在内的各个方面处理该问题。不结盟运动成员国请各会员国采取必要措施，以防止恐怖分子从劫持人质中谋利，包括支付赎金和做出政治让步。

最后，我重申不结盟运动对打击国际恐怖主义的原则立场，同时强调必需尊重国际法，包括尊重所有各国的主权、领土完整以及政治独立。鉴于不结盟运动以前的各种倡议和考虑，以及我们这样的信念，即符合《联合国宪章》、国际法以及相关国际公约并由联合国主持的多边合作是打击国际恐怖主义最有效的手段，我重申不结盟运动的呼吁：召开一次由联合国主持的国际会议，以制订国际社会联合而有组织地应对各种形式与表现的恐怖主义的对策，包括查明恐怖主义的根源。

主席：我现在请柬埔寨代表发言。

Tuy先生（柬埔寨）（以英语发言）：主席先生，我愿祝贺你和中华人民共和国担任安全理事会4

月份主席，并感谢你举行本次极其重要的辩论会。我国代表团赞同伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟运动名义所做的发言。

我国代表团赞同许多代表团今天在安理会表达的关切。我们每天都会看到暴力极端主义和恐怖主义行径的图片。自封的伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其令人发指的罪行威胁着世界各地的和平、稳定以及人的安全。

[接上段] 柬埔寨王国政府坚决谴责这一恐怖组织对宗教和族裔少数群体犯下的所有暴力行径，尤其是对妇女和儿童犯下的暴力，包括残忍处决无辜民众的行径。

恐怖主义威胁迅速蔓延确实令人感到不安。恐怖主义祸害的传播速度快、范围广，不过，通过采取持续和全面的办法，我们能够打败恐怖主义。恐怖主义袭击不可预测、频繁发生、破坏性大，需要加强国际团结与合作，由联合国在维护国际和平与安全方面发挥中心作用。当我们共同致力于此的时候，柬埔寨王国政府谨重申，我们坚定致力于《联合国宪章》的宗旨和原则。尊重领土完整、主权平等、独立以及不干涉内政，这些原则在全球反恐斗争中必须发挥不可或缺的作用。如果我们要确保《宪章》所述的正义原则得到普遍尊重，这一点至关重要，对本组织工作的三根支柱，即和平与安全、发展以及人权来说也非常重要。

反恐行动必须遵循全面办法。根据第2178（2014）号决议，全球社会必须把重点放在反击恐怖主义宣传和防止恐怖分子利用社交媒体和互联网通信技术进行煽动和散布暴力极端主义信息上，以此来打击激进化和恐怖主义招募活动。要成功打击恐怖主义，我们就必须铲除冲突的根源。预防冲突是可持续和平和尊重人权的前提条件。贫困、歧视、缺少教育、社会排斥和不平等，这些现象只会导致暴力行径周而复始，持续不绝。我们可以通过充分和稳步改善社会、政治和经济状况，削弱恐怖分子的招募和恐怖主义在全球的蔓延。我们所有人

都必须加入这项工作，因为，如果不首先为我们的孩子确保一个安全和繁荣未来，我们将永远无法成功执行可持续发展议程。

在这方面，我们必须为我们的子孙后代捍卫和保护人类文化遗产，这一点绝对至关重要。柬埔寨王国政府深感不安的是，恐怖分子蓄意破坏文化遗产地，盗走无价古物。此种做法难以言述，有损我国社会的历史结构。柬埔寨将与国际社会一道作出全球努力，使我们古老的历史继续流传下去。因此，我国代表团完全支持第2199（2015）号和第2253（2015）号决议，这些决议旨在打击资助恐怖主义活动，由此来防止恐怖团体及其支持者破坏国际和平与安全。

恐怖主义扩散破坏我们加强全球经济和确保可持续增长和所有人的发展的努力。为了打击恐怖主义，国际社会必须团结一心，协调一致地采取果敢行动。反恐努力必须符合国际法，并且完全遵循《联合国宪章》宗旨和原则。在这方面，我谨再次强调，《宪章》原则对全球和平与安全、经济发展、法治、社会进步以及保护人权来说至关重要。在这方面，我国代表团期待今年6月对《联合国全球反恐战略》开展审查。我们将与其它会员国以及联合国各个机构开展富有成效的合作，以进一步加强全球反恐应对举措。

主席：我现在请马尔代夫代表发言。

萨里尔先生（马尔代夫）（以英语发言）：我国代表团谨感谢安全理事会主席国中国召开今天的公开辩论会，讨论一个至关重要的议题。我还要感谢秘书长今天上午就该议题所作的通报。

恐怖主义行径这一问题目前困扰全世界，有动摇国际社会和平与安全根基的危险。过去一年来，有组织的恐怖袭击数量增加，并且更具致命性，清楚表明必须迅速采取坚定措施，在更多无辜者丧命之前消除这一威胁。我谨代表马尔代夫政府和人民，向最近和过去遭受恐怖袭击危害的所有国家、社区和家庭表示我们的诚挚慰问。我们十分关切地

注意到，目前，世界各地的恐怖活动日趋频繁。我们认识到，有些国家或许永远无法从此类袭击造成的实体、社会和经济创伤中复原。

马尔代夫政府强烈谴责任何恐怖团体或个人犯下的一切恐怖主义行径。这些行径无论是滥杀滥伤，还是有具体目标，都是可怕的错误，完全没有基本的道义和对人类的尊重。因此，无论如何都不应把这些行为与任何特定宗教、民族或族裔群体挂钩，无论是在国内还是国际上，在作出政策决定、制订预防性措施以及共享情报时都必须严格遵循这一办法。如果不这样做，不仅全世界很大一部分人口将受到孤立和不公正的谴责，联合国赖以为基础的团结和信任也将遭到破坏。恐怖主义是对我们所有人的共同威胁，只有通过团结、互信和理解才能将其消除。

本着这一精神，几乎10年前，我们所有人走到一起，通过了《联合国全球反恐战略》。这项战略认识到，在恐怖主义根源背后存在多重复杂问题，并由各项大会和安全理事会决议以及针对恐怖主义具体方面的举措来加以补充。马尔代夫欣见，在这些举措中，最新的一项举措，即秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》取得了成果，于上周在日内瓦举行了防止暴力极端主义问题会议，并且表明，所有国家都团结一致谴责一切形式的暴力极端主义和恐怖主义。

虽然恐怖主义袭击是一个全球问题，但是，预防这些问题要靠我们各国在国内采取的行动。我们必须认识到，没有一个国家不受这一威胁的影响，并应确保我们有强有力的立法来解决恐怖主义的根源，同时防止其蔓延，这些立法必须得到有效落实和认真执行。在这方面，2015年，马尔代夫颁布了修订后的全面反恐法案，并在国内启动了多项举措，以防恐怖主义和恐怖袭击蔓延。这包括政府今年2月建立一个多机构反恐中心。

马尔代夫认识到切断资助恐怖主义的渠道是打击国际恐怖主义至关重要的步骤之一，于2014通过

《预防洗钱和资助恐怖主义法》。我谨强调指出，每个国家都必须就此事项制订全面的法律，以确保任何国家都不会在不经意间沦为受害者，充当恐怖主义资金渠道。这两项国家立法都是根据里程碑式的第2178（2014）号决议制定的，这表明安全理事会在国际法和国内法之间的相互作用方面发挥着重要作用。

我们从最近的袭击中看到，随着时间的推移，恐怖袭击的方法、策略和目标显然在不断变化。技术、社交媒体和其他资源不仅被用来筹划和实施这些袭击，而且还被用来进行招募和公共宣传。因此，必须确保针对这些袭击的预防措施和对策也在不断变化。我们必须运用我们的集体资源、智慧和力量，以确保我们始终领先一步，直至这一威胁得以消除。建立交流信息和最佳做法的国际和区域网络，在应对后现代恐怖主义和用来实施恐怖主义行为的技术方面，将极为有益。

例如，尽管马尔代夫十分重视与恐怖主义相关的问题，但同样重要的是确认马尔代夫是个广为分散的小岛国，资源和能力都有限。我们必须认识到，每个国家都有独特的挑战和薄弱之处，我们必须确保所有国家获得所需的援助，以防止其本土发生恐怖主义行径。

最后，我要强调指出，我们必须以更加坚定的决心和意志，继续开展打击恐怖主义的斗争。这些恐怖袭击的目标不仅是要摧毁建筑物和家园，而且还要摧毁我们的精神和希望。我们只要不容这种情况发生，就会赢得这场战争。

主席：我现在请肯尼亚代表发言。

卡马乌先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，肯尼亚代表团祝贺你担任4月份安全理事会主席，并赞扬你娴熟地主持安理会的事务。

我感谢秘书长的通报和富有启发性的发言。我国代表团也赞赏向我们介绍的所有报告，包括提交本次会议的概念说明（S/2016/306，附件）。

请允许我重申，对于因倒行逆施的势力在世界各地发动的怯懦、倒退和邪恶恐怖袭击而蒙受并继续蒙受无谓生命损失的国家，我国政府和代表团声援其政府和人民。

国际恐怖主义构成的威胁是对维持和平和可持续发展的最大挑战。这是一项全球性挑战，要求国际社会协调一致地努力予以消除。恐怖分子继续扩散，同时变得越发老练、全球化、残忍和野蛮。伊拉克和沙姆伊斯兰国/达伊沙、基地组织、博科哈拉姆、青年党和其他团体正在世界各地出现，继续构成一种切实存在的日常威胁。

肯尼亚欢迎秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》，这是各会员国将其政治意愿转化为打击恐怖主义具体行动的基础。我们正在使我们的反恐战略和国家行动计划与该《行动计划》保持一致，使我们能够加强预防行动，特别是通过地方和基层两级的预警系统，因为这是掐断恐怖主义新兵供应链的最有效途径之一。预防工作还将以在线和离线方式使激进化和暴力极端主义言论丧失正当性，以免其在任何地方深入人心。《行动计划》着眼于并呼吁会员国和整个联合国系统开展合作、协作并携手努力，彻底解决这一问题。国际社会必须充分团结起来，以求取得成功。

肯尼亚代表团认为，联合国特别是安全理事会，应发挥重要作用，积极推进反恐战争。然而，在此事项上，它并未充分运用其巨大的召集力。若没有具有约束力的反恐法律文书，单靠《联合国全球反恐战略》无法实现我们所有人渴求的成果。

在国家层面，肯尼亚建立了国家反恐中心，这是一个机构间组织，负责协调和执行国家反恐战略和行动计划。我们加强了协调国家努力的工作，因而减少了我国恐怖行为的数量和严重程度。通过增加公众在所有各级的参与，执法机构与公民和当地社区正在大力开展反恐战争，这场战争现在被视为一项捍卫国家价值观、民主、自由，当然还有肯尼亚生活方式的号召。

肯尼亚打击暴力极端主义的努力采取了三管齐下的办法。

首先，预防措施针对的是有可能和容易成为暴力极端主义新成员的个人和群体。这些预防措施着眼于投资，如教育投资，以抵制恐怖主义和暴力极端主义意识形态。我们也着眼于明智的移民和边界管制制度、有效地提供公共服务、对自由的保护，以及增强我国的民主。

第二项重要措施是对那些业已激进化和受影响群体采取拯救和康复措施。政府计划建立一个狱政和改造中心，专门用来改造恐怖分子，帮助他们进行转变，重新融入社会，成为我国社会改过自新和有所作为的成员。另一项战略是对执法机构的调查和检察部门进行培训和继续教育，内容是调查和取证最佳做法、保护和促进法治以及其他刑事司法方面的培训，以加强和巩固反恐战争。财务报告中心现在也开始全面运作。该中心加强了银行和金融部门的能力，以防止、查明和打击通过肯尼亚的经济资助恐怖主义的行为。

第三项战略是增强社区复原力的能力建设，包括采取各项举措帮助它们预防和消除威胁，改造其激进化或属于改邪归正恐怖分子的成员，并使他们重新融入社会。这有助于这些社区反对暴力极端主义言论，从暴力极端主义行为造成的创伤中恢复。因此，政府完全致力于将预算资源的分配权力下放到县级，以利于采取发展举措，因为我们逐渐认识到，这有助于创造就业机会，提供服务，并且使极端主义团体的排挤言论丧失正当性。肯尼亚政府也大力投资于青年和妇女。设立了发展基金以加强和促进普惠金融，帮助确保社会所有各阶层参加生产性经济活动。

最后，我要重申，我国代表团致力于在反恐斗争中开展国际团结。我们期待着2016年6月的《联合国全球反恐战略》审查，在此之后，我们期望我们能够通过一项更进一步的战略，这项战略要能够应对目前和新出现的挑战和现实，以帮助我们实现制

止恐怖主义和暴力极端主义这一集体愿望。大家都知道，《2030年可持续发展议程》（大会第70/1号决议）为我们提供了集体标准和变革性框架，以便处理国内部和各国之间的经济不平等现象。这会帮助我们所有人应对疏远和排斥、不容忍和暴力等行为，因为这些行为是驱动恐怖主义和暴力极端主义并使之能够在世界各地推进的挑战。

主席：我请尼加拉瓜代表发言。

鲁维亚莱斯·德查莫罗夫人（尼加拉瓜）（以西班牙语发言）：尼加拉瓜要祝贺主席国中华人民共和国在本月期间开展了杰出的工作，并就这一非常重要的议题召开本次辩论会，应对国际和平与安全面临的一个威胁。

我国代表团愿赞同伊朗伊斯兰共和国代表以不结盟国家运动的名义所作的发言。

尼加拉瓜重申，它最强烈地谴责一切形式和表现的恐怖主义，包括国家恐怖主义，尼加拉瓜及其人民和政府是这种恐怖主义的受害者。不能而且不应当将恐怖主义同任何宗教、国籍、文明或族裔群体联系起来，也不应当利用这些属性为恐怖主义开脱。

同样，尼加拉瓜谴责一些国家实行双重标准，这些国家声称促进消除恐怖主义，却在其境内包庇恐怖分子，将恐怖分子送往其他国家，并资助这些恐怖分子的行动，目的是更迭有关国家的政权和压迫这些国家的人民。许多人声称促进人权和法治，但显然正是这些人在最猖狂地侵犯人权和违反国际法，他们力图以反恐为名开脱。正是他们资助、组织和建立现有的恐怖主义团体，特别是在中东。尼加拉瓜对打着反恐战争旗号持续实施敌对行动表示谴责。整个整个的国家一度享有发展和繁荣，如今却陷于破败和毁灭，有数以百万计的人受害。整个整个的家庭和数以百万计的人正在寻求避难，使用同样的老办法逃离我们声称正在进行战斗以期扭转的局势。

打击恐怖主义祸患必须是一场公开和协调的斗争，要在《联合国宪章》和国际法框架内进行，确保所有会员国平等参与，其权利、主权和领土完整得到尊重。在恐怖主义问题上，仍有许多工作要做。我们大力支持制定一项关于恐怖主义的公约，并呼吁所有会员国在这方面显示灵活性。尼加拉瓜重申，它愿以尽可能好的方式作出贡献，以确保这项公约得以敲定。同时，我们致力于继续努力促进和支持《联合国全球反恐战略》。

用尼加拉瓜总统丹尼尔·奥尔特加·萨维德拉的话说：

“全球资本主义日益贪婪，尤其在非洲和中东，这已造成战争，创造、扶植、培育和利用狂热主义和恐怖主义，这反过来又传播不安全和破坏，造成各种危机，规模和影响极端严重的危机，其核心是战争、粮食、环境、劳力和人道主义问题”（A/70/PV.23，第10页）。

恐怖主义已成为对国际和平与安全的威胁。我再次重提奥尔特加总统所说的话：

“本组织应当促进人类相互之间的尊重、和平、主权安全、正义和团结。面对这种干涉和破坏各国数百万家庭和全体民众生活安宁和繁荣权的野蛮行径，本组织必须作出反应”（同上，第10页）。

我们有责任制止这一威胁。

主席：我现在请古巴代表发言。

雷耶斯·罗德里格斯先生（古巴）（以西班牙语发言）：古巴欢迎中华人民共和国担任本月安全理事会主席，特别是它对我们工作的领导。古巴大力支持联合国的集体反恐努力，因此极为重视本次辩论会。

古巴反对并谴责一切形式和表现的恐怖主义行为、方法和做法，不论是何人实施，针对何人，发生在何处，也不论其动机为何，包括国家恐怖主

义。任何参与国家恐怖主义行为的政府，都必须在国际层面受到追究。

然而，如果仅谴责一些恐怖行为而无视、容忍、袒护或重新解释其它一些恐怖行为，籍此促进狭隘的政治和经济利益，就不可能消除恐怖主义。在处理这样一个敏感问题时，双重标准、政治偏见和有罪不罚现象盛行，这是不可接受的。几十年来，古巴为了寻求捍卫本国的独立和主权，遭受了可怕的恐怖行为后果之害，这些恐怖行为是从国外组织、资助和策划的，造成3478人死亡和2099人受伤。这一祸患给我国人民造成了切肤之痛。我们将一如既往地给以打击。

我们打击恐怖主义的一个具体事例是我们打击恐怖行为的第93号法律。该法律自2001年12月20日起生效，是我国刑法典的一部分，有具体条款界定应对恐怖主义性质犯罪行为而努力。我们还加入了18项关于恐怖主义的国际公约，据此拟定了一些法律和体制措施，切实应对这一现象。古巴从未允许，也永远不会允许利用其国土来实施、规划或资助针对任何国家的任何恐怖行为——没有例外。

国际社会决不可接受以下事实：以反恐为借口干涉别国内政，开展侵略行动，或实施粗暴侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，例如酷刑、绑架、非法关押、造成失踪或法外处决，从而损害一个国主权。这些行动违背《联合国宪章》以及国际法各项原则和准则。不论在何处违反这些法律和伦理原则，都会损害我们打击国际恐怖主义斗争的合法性。

今天，恐怖主义问题由一些重要议题组成，这些议题同国际和平与安全面临的威胁联系在一起。其中有些议题包括在《联合国全球反恐战略》的上次审查中。《联合国全球反恐战略》及其四大支柱，是全球打击恐怖行为的指导框架。

必须严格按照国际法使用信息和通信技术。应阻止利用信息通讯技术招募恐怖分子，资助和实施恐怖活动。各国也有义务避免诉诸此类工具妨碍他国

行使主权。在这方面，我们应该谴责某些国家通过互联网、电台或电视资助、支持和宣扬违反其他人民自决原则的行为，以及对那些有违霸权主义强国强加于人的模式的文化、政治或社会经济制度不容忍的言论。

为受害者讨回公道和提供赔偿必须是我们行动方针的核心。国家有责任履行其国际义务，保证落实受害者，包括国家恐怖主义的无数受害者的权利。

古巴重申，各国有义务履行义务，毫无例外起诉和引渡所有的恐怖分子，包括制造西半球第一起恐怖袭击民航飞机事件、臭名昭著的国际恐怖分子路易斯·波萨达·卡里莱斯。在1976年10月6日发生的这起犯罪事件中，此人策划造成古巴航空公司的一架飞机中途在巴巴多斯海岸附近爆炸，造成机上73名乘客遇难。

古巴积极参与联合国旨在打击国际恐怖主义的行动和努力。我们坚定地认为，本组织是坚决、有力地应对这一祸害，不搞双重标准的适当场所。打击恐怖主义需要所有各方合作，充分遵守《联合国宪章》和国际法原则与宗旨。古巴致力于并完全支持联合国向各国、国际组织和整个国际社会发出的号召，拒绝资助或鼓励恐怖活动，拒绝用其他方式支助恐怖分子或为他们提供训练。

古巴认为，在打击恐怖主义方面，我们还有大量工作可做。安理会和全体会员国可以放心，我们将坚定不移地打击这一祸害的一切形式和表现，无论恐怖行为发生在何地或为何人所为。我们保证支持全面执行《联合国全球反恐战略》的多边努力。

主席：我现在请爱沙尼亚代表发言。

林德女士（爱沙尼亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你组织本次辩论会。

自从上次即2015年9月爱沙尼亚外交部长在联合国发言（见S/PV.7527）以来，世界各地恐怖主义侵略悲剧不断，制造令人发指的恐怖袭击事件，包括

在我们地区、欧洲及其周边地区，已经造成数百人伤亡。爱沙尼亚保持警惕，致力于打击恐怖主义的共同斗争。

恐怖主义是一个全球现象，因此国际社会必须共同行动，以全面和可持续的方式防止和打击恐怖主义。联合国是制定国际反恐措施的最适当框架。在这方面，我谨指出通过的第2170（2014）号、第2178（2014）号决议，以及最近通过的第2253（2015）号决议和秘书长提出的《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）。

作为欧洲联盟成员国，爱沙尼亚完全赞同欧洲联盟（欧盟）代表团团长今天在安理会上所作的发言。

为了加强反恐斗争，我们支持在欧盟内部和与其他国家和组织更密切地合作和交流信息。我们参加欧盟的现有工作，包括打击资助恐怖主义行为和阻止外国恐怖主义战斗人员流动。爱沙尼亚已经签署并将批准《欧洲委员会防止恐怖主义公约附加议定书》，首批资助恐怖主义人员已被绳之以法。

长远而论，我们必须侧重预防。激进化首先是一种社会现象，然后才是执法问题。必须提供教育、社会融入、就业，最终去激进化和改造，以此来防止暴力极端主义。必须开展公私伙伴合作，在网上和网下制止和反击恐怖主义宣传。广而言之，对于防止和打击恐怖主义来说，坚持民主、法治和尊重人权仍然至关重要。在国家活动及国际合作和发展援助中，爱沙尼亚均考虑到这一点。

归根结底，化解之策在于在解决冲突，协助暴力极端主义滋生的脆弱国家。为了打击达伊沙这一当代最危险的恐怖组织之一，爱沙尼亚支持全球打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国联盟，我国正在根据自己的能力提供军事和人道主义援助，对其作出贡献。

同时，我们决不能忘记，恐怖主义和暴力极端主义不仅限于激进伊斯兰和特定区域。不能容忍恐

怖主义的任何表现形式，无论它出现在哪里，或其宗教、政治，历史和族裔背景和动机为何。

主席：我现在请格鲁吉亚代表发言。

克韦拉什韦利先生（格鲁吉亚）（以英语发言）：首先让我表示，我们感谢主席国中国召开今天会议。

格鲁吉亚赞同欧洲联盟观察员的发言。我谨以本国代表身份补充几点。

恐怖主义对人类造成的暴力和暴行令人严重关切。对世界不同地区无辜平民实施令人难以置信的袭击显然说明，恐怖主义是当今世界的最紧迫挑战之一，已经具有跨国、跨境的性质。中东局势明显表明恐怖分子如何惨无人道地滥用现代化、现代技术和日益加深的全球化带来的机会。

叙利亚和伊拉克冲突促使暴力极端分子从世界各地前往这两个国家。格鲁吉亚公民也成为招募、为伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）控制地区恐怖组织服务的对象。在科技时代，招募不再需要面对面说服。伊黎伊斯兰国恐怖分子使用现代加密网络，对执法机构打击恐怖主义构成巨大的障碍。

任何国家都无法掌握所有相关资料。为了应对这些挑战，格鲁吉亚大幅度简化情报共享程序，我国情报机构已经展示国际合作成功的良好做法。

考虑到伊黎伊斯兰国的宣传活动急剧增加，应考虑制定相关框架，让有影响力的宗教和青年领袖发挥关键作用。还必须进一步努力解决有利于暴力极端主义的根本原因，包括拟订相关政策促进社会和经济、教育、青年就业、增强妇女权能和包容性国家自主权。格鲁吉亚已经采取步骤，在民间社会和宣传组织参与的情况下协助某些弱势群体充分地融入社会。应该强调，没有适当的重返社会战略，刑事起诉只能进一步加剧激进化行为。

各恐怖主义团体产生越来越多的威胁，这使得极有可能怀着犯罪意图利用安全方面的薄弱环节。

一些恐怖主义团体已表示急欲获得大规模毁灭性武器，以恐吓全世界，这并非秘密。假设说，恐怖分子能够非法获得大规模毁灭性武器或组装此类武器所必要的技术和材料。因此，有一天，大规模毁灭性武器恐怖主义的威胁可能不再模糊不清，而是呈现相当清晰的形式。为了有效防止恐怖分子获得大规模毁灭性武器，我们将不得不加强现有安全架构，并强化敏感材料的实体安全。

俄罗斯联邦非法军事占领我国主权领土的20%，由此构成的风险是我们最严重的难题。格鲁吉亚被占领的地区，像全世界不存在合法国家和国际机制的任何其他灰色地带一样，被用来实施各种非法活动，包括走私活动和恐怖主义。在这方面，我要提醒各位注意，过去几年，有人企图通过俄罗斯占领的格鲁吉亚地区偷运核材料和放射性材料，记录在案和受到起诉的此类行为有很多，而且，国际社会适当了解这些行为。

全面遵守相关国际安排，如《不扩散核武器条约》、《化学武器公约》、《生物武器公约》、安理会第1540（2004）号决议等安排，显然必须是国际社会的第一要务。在这方面，我要提醒安理会注意，格鲁吉亚政府与联合国区域间犯罪和司法研究所进行协调，于2014年10月和2015年举办了高级别会外活动，讨论与减少化学、生物、辐射或核风险有关的专题。2015年12月，格鲁吉亚、摩洛哥王国和菲律宾共和国作为共同主席，组建了联合国减少化学、生物、辐射或核风险和安全治理之友小组，以便通过积极与会员国和联合国秘书处进行接触，在联合国促进与化学、生物、辐射或核有关的各种专题。该之友小组将协助把化学、生物、辐射或核部分纳入国际安全架构，并促进区域和次区域在化学、生物、辐射或核挑战问题上的合作。我们于4月6日举行了第二次大使级会议，当时，我们再次鼓励参加欧洲联盟化学、生物、辐射或核英才中心减少风险倡议的其他会员国加入该小组。

最后,我要重申格鲁吉亚的坚定决心,即要进一步与伙伴国和国际组织进行协作,实现减少恐怖主义和暴力极端主义所构成威胁的共同目标。

主席:我现在请孟加拉国代表发言。

穆明先生(孟加拉国)(以英语发言):我们感谢安理会主席国中国组织召开本次公开辩论会。

恐怖主义和暴力极端主义直接侵犯联合国主张的价值观。作为《联合国宪章》维护国际和平与安全任务授权的主要守护者,安全理事会必须继续以有目共睹的方式应对这些威胁。

恐怖主义的触角不断伸长,席卷越来越多的地区和社区。从巴黎到瓦加杜古,从伊斯坦布尔到拉合尔,发生了一系列野蛮事件。这些事件表明,我们当中的任何国家都无法独善其身,不受恐怖分子的影响。对于催生恐怖主义的因素,我们可能会有一套不同的解读,然而,我们都必须同意一些基本关切。我们虽然对一些紧急挑战采取“救火”模式,但必须解决更大的积怨,因为恐怖分子往往将其用作壮大其队伍的主要手段。

我们在试图找到替罪羊而不是有所反思时,也失去了重点。这导致煽动对他人的恐惧和仇恨,这些人的身份可能因背景的不同而各异。不可不区分地将一些反常人员的行为,归咎于整个社区或某一国家。这种一概而论的做法导致进一步分化对立,并破坏目标的一致性,而要战胜和削弱恐怖分子,这种一致性必不可少。对我们而言,恐怖分子就是恐怖分子,没有任何宗教、信仰或信条。世界上的任何信仰都不能为以纠正任何错误为借口对无辜平民实施的无端暴力和袭击开脱,也不能宽恕这些行为。

有鉴于此,在孟加拉国,谢赫·哈西娜总理誓言对一切形式和表现的恐怖主义和暴力极端主义采取零容忍做法。为捣毁边缘恐怖团体及其分支机构,我国政府做了大量工作。我们保持警惕,以免我国公民可能被招募到中东和其他地方充当外国恐怖主义战斗人员。我们确保我国领土不被任何正在

侵犯我们邻国利益的恐怖主义实体所利用。孟加拉国作为一个试点国家加入全球社区参与和复原力基金,以加强社区对策,应对导致恐怖主义的暴力极端主义蔓延。

我们依然感到关切的是,一些遭到禁止的恐怖组织,特别是一批网上活动分子,正在实施定向恐怖战术。这一组织主要通过化整为零的组织开展行动,其被洗脑的成员在不同网络系统内活动。鉴于我们的资源吃紧,这对调查和起诉工作构成一项挑战。一些国际恐怖团体普遍无端宣称参与使问题更趋复杂。我国政府仍坚定地致力于克服这些威胁和挑战,在我们的民主和多元社会结构内维护所有公民的基本权利和自由。

恐怖分子日益老练地运用因特网构成了更多挑战。被指控的财务支持主要通过非正规手段提供,包括从海外提供。在我们努力缩减数字鸿沟的背景下,网络恐怖分子随时可利用系统内仍有漏洞。也许这些挑战并非孟加拉国所独有,但是,必须在所有相关国内行为体的参与下并在我们国际伙伴的支持下加以应对。在这方面,我们赞赏反恐执行工作队、反恐怖主义委员会执行局、联合国毒品和犯罪问题办事处以及金融行动特别工作组等机构开展工作,大致根据我们的国家反恐战略,加强我国司法机构、执法机构和金融机构的能力。

最后,我们要分享一些对安理会审议工作的看法。

首先,安理会必须继续努力解决国际恐怖主义的基本根源,包括促进恢复中东和平进程,取得顺理成章的成果。

其次,安理会应该——正如今天的做法一样——定期评估其对通盘和平衡地执行《全球反恐战略》四大支柱的贡献,并根据查明的优势和差距调整其对策。

第三,我们期望安理会继续在其职权范围内为有关反恐委员会和专家小组提供指导,以便定期与

广大成员协商，开展其工作，并切实有效地为国家和区域层面按照需要建设能力的工作做出贡献。

第四，至关重要的一点，安理会应依循证据客观地评估恐怖主义威胁和联系，并阻止不一定以对实地现实的充分了解为支撑的报告或分析。

第五，也是最后一点，安理会必须采取了解情况而审慎的做法规定开展反恐行动维和特派团的任务。为这些行动部署在实地的部队一般没有装备。

我们期待继续与所有成员进行这一对话，包括在即将于6月进行的《全球反恐战略》审查期间这样做。

主席：我现在请突尼斯代表发言。

赫亚里先生（突尼斯）（以法语发言）：请允许我感谢中华人民共和国组织召开本次反恐问题辩论会。这不仅是又一次普通的辩论会，因为我们讨论的议题需要我们加倍作出共同努力，更有效和更迅速地对这个不断增大的史无前例的威胁作出反应。

恐怖分子最近数月发动袭击的地域范围——我不会列举相关城市和国家，因为很不幸，这个名单已经变得太长——证明了这个威胁的规模是何等之大。外国恐怖主义战斗人员的数量已达3万人，他们来自100多个国家。为何暴力极端主义如此有吸引力？信息和通信技术被用于恶毒的目的，而这必定为恐怖在全球蔓延推波助澜——为何国际社会一直未能制止这种行为？

一些人甚至质疑，言论自由是否应当被置于生命权之上。关于这一问题的辩论并非索然无味，我们认为，它值得人们深刻思考。

多亏所有利益攸关方致力于对话与妥协以及民间社会的参与，突尼斯才得以克服向民主过渡时期固有的种种困难。这一做法使突尼斯除其它外赢得了2015年诺贝尔和平奖。这些进展虽然引人瞩目且很光荣，但无法掩盖我们面临的各种挑战；根据今

天辩论会的主题，我谨特别提及打击恐怖主义这一挑战。

突尼斯正在努力通过采取一项全面的长期办法，来有效应对恐怖主义的挑战。这不是一场轻松的战斗；它是有代价的，会造成大量的人员伤亡。英勇的男女是突尼斯付出的代价，今天我谨对他们表示由衷的敬意，他们帮助我们捍卫我国的民主进展及其对人权和基本自由的承诺，确保其社会选择得到尊重，使其社会继续植根于阿拉伯穆斯林特性，以及最后一点，将其民主过渡的成功转化为民众中间最弱势群体的社会经济惠益，从而防止那些在物质和知识方面处境最不利者走向激进化。

这项任务短期内并不容易完成。只要高度紧张的局势和有时看来毫无真正持久解决前景的冲突使我们的环境持续脆弱不堪，那么谁都无法否认这一点。我们决心借助法律的力量来打击这一现象，正因如此，我们根据安全理事会各项相关决议、特别是第2178（2014）号决议，于2015年8月通过了一项打击恐怖主义和洗钱行为的新组织法。我们最近还在与反恐委员会执行局的密切合作下，就打击恐怖主义和暴力极端主义制定了一项全面、多领域的国家战略，其赖以支撑的四大支柱是预防、保护、后续行动和应对。

在这方面实施了一整套的措施。我仅在此提及宗教事务部2016年发起的一场运动，其口号为“明天会更好”，针对的对象是年轻人，目的在于通过艺术、文化和沟通来弘扬温和和伊斯兰真实的一面。这一战略将各方面的利益攸关方团结在一起；这是我们大家必须发起的一场战斗。它不只是一场争取更美好生活的战斗；它是一场为了生命本身的战斗。它是一场打击一个共同敌人的战斗。正因如此，对于需要我们的支持才能消除这一跨国威胁的国家，“我联合国人民”——这一著名短语引自《联合国宪章》的序言部分——必须加强对这些国家所作努力的支持。

有鉴于此，我们欢迎反恐工作队制定一项计划，帮助各国建设打击外国恐怖主义战斗人员的能力。这项计划提供了更一致和更连贯地应对该问题的办法。我们还谨指出，如果我们希望帮助各国为加强边界控制作出必要努力，那么对一系列有关的优先项目提供充分支持将是至关重要的，边界控制是一个很敏感的领域，我提到它是为了举例。正是在这种支持与援助的框架内，我们才能够对我们的言行是否一致作出评估。

在结束发言之前，我谨谈谈联合国为迎接恐怖主义的挑战必须发挥的战略指导作用。在这方面，我谨附和今天许多发言者发出的呼吁，即，有必要采取一个更全面的办法来防止这一现象，为此，要采取系统性措施防止暴力极端主义，以此对依然很重要的打击恐怖主义的措施形成补充。我还谨强调秘书长《防止暴力极端主义行动计划》的相关性，该计划旨在加强我们在国家、区域和国际三级的联合努力，以便解决造成暴力极端主义的各种纷繁复杂的深层次原因。

最后，我们期待能够继续就该计划进行实质性讨论，以便商定有助于我们在应对如此紧急优先的问题方面取得进展的措施。

主席：我现在请大韩民国代表发言。

韩忠熙先生（大韩民国）（以英语发言）：我谨感谢安理会轮值主席中国召开本次及时且重要的辩论会。

最近在巴基斯坦和比利时发生的令人震惊的恐怖袭击令人痛苦地注意到，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）等极端主义恐怖团体构成的威胁在本质上是致命的。在《联合国全球反恐战略》通过10年后，联合国在防止和打击恐怖主义方面的作用依然比以往任何时候都重要。

近年来，安全理事会通过了一系列决议，旨在遏制诸如伊黎伊斯兰国这样的极端主义团体造成恐怖威胁这一危险的新趋势。这些决议规定了新的措施，以切断对恐怖分子的资助，禁止煽动恐怖主

义，阻止外国恐怖主义战斗人员的流动，并应对防止暴力极端主义这一更广泛的问题，从而有效地支持了现有全球反恐框架。大韩民国赞赏安全理事会在打击恐怖主义方面发挥的积极作用，并充分致力于同国际社会一道，努力促进全体会员国全面执行这些决议。

最近，大韩民国颁布了一项防止恐怖主义以保护民众和公共安全的法律，由此朝加强本国的反恐立法迈出了引人瞩目的一步。这项新法律将范围广泛的恐怖主义活动及其它相关活动定为刑事罪，其中包括作为外国恐怖主义战斗人员加入国外恐怖主义团体的行为和资助恐怖主义活动。这项新法律还包含各种强有力的预防措施，包括情报收集、移民控制措施和暂停高风险个人的金融交易，并设想建立一个反恐中心，作为协调所有反恐措施的“控制塔”。

大韩民国致力于忠实地执行安全理事会各项有关资助恐怖主义的决议，包括最近通过的第2253（2015）号决议。此外，大韩民国正通过担任金融行动任务组的主席，积极参与打击资助恐怖主义的国际努力。大韩民国还在与相关机构一道，加强对网上与恐怖主义有关的信息和活动的监测。最近，韩国通信标准委员会查明了数起恶意网络内容案件，并已采取措施来减少此类内容带来的风险。

我们过去打击恐怖主义的努力日益表明，单靠基于安全的措施无法战胜恐怖主义。必须采取更全面做法，以解决更深层次的暴力极端主义驱动因素。在这方面，大韩民国完全支持秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》，并且愿意与国际社会积极合作，以便在全球、区域和国家各级有效执行这项计划。大韩民国还欢迎上个月以协商一致方式通过了第70/254号决议，我们保证将进一步研究这项计划，我们希望，这将为即将在今年6月举行的《联合国全球反恐战略》审查作出积极贡献。

最后，正如我国代表团在4月8日预防暴力极端主义日内瓦会议上所强调的那样，青年和教育在打

击恐怖主义和防止暴力极端主义方面十分重要，我要指出，在加入极端团体的外国战斗人员之中，有很大一部分是青年，其中许多是青少年。我们要想最终击败暴力极端主义，并且防止这些青年沦为有害意识形态和宣传的牺牲品，至关重要是应如全球公民教育理念所强调的那样，对青年进行人的尊严、和平、多样性以及容忍价值观的教育。通过对我们普世价值和理念的全球公民教育，我们应能说服我们的青年一代相信，引导我们走向所有人真正尊严、希望和幸福的崇高之路的是我们的自由和多样化社会，而不是仇恨和暴力。大韩民国将继续努力推动全球公民教育，把这作为解决暴力极端主义现象的根本办法。

主席：我现在请泰国代表发言。

普拉赛先生（泰国）（以英语发言）：我谨感谢中国举行今天的公开辩论会。最近，世界多地发生恐怖袭击，这提醒我们亟需作出一致国际努力，应对这一与日俱增的威胁。正因为如此，今天的辩论会十分重要，使我们有机会在今年6月的《联合国全球反恐战略》审查之前交换看法。

在我们下定决心铲除恐怖主义之际，所有国家必须统一认识，坚信任何恐怖行径都没有理由辩解，无论其动机如何，都应受到谴责。泰国坚信，恐怖主义与任何宗教、民族或文明之间并无联系。经验表明，恐怖主义并不区分受害者是谁。恐怖主义影响到各行各业所有人。在此背景下，请允许我向安理会介绍泰国对于我们如何齐心协力应对恐怖主义的看法。

在国家一级，需要强有力立法来预防和惩处恐怖主义，并且需要有效和及时执行安全理事会相关决议，特别是与资助恐怖主义活动相关的决议。在泰国，我们自2003年起就已把恐怖主义犯罪纳入我国刑法法典。2013年，为落实《联合国打击跨国组织犯罪公约》，我国颁布了新的跨国组织犯罪法。

社交媒体可以成为恐怖分子的有效工具，供其与寻求政治、社会和经济机会的青年和边缘化团体迅速建立联系。在确保保护言论自由的同时，我们必须制订有效的网络空间和电子媒体国家管制条例，以防社交媒体遭到滥用，并促进此类媒体在打击恐怖主义宣传和暴力意识形态扩散方面发挥建设性作用。

还需要开展更紧密的区域合作。泰国仍然认为，积极参与亚洲太平洋经济合作组织、亚欧会议和东南亚国家联盟等国际反恐论坛十分重要。在许多区域，经济一体化使人员和货物得以更自由地流动。重要的是，各国必须在共享情报、打击恐怖主义融资活动以及建设能力方面开展合作，尤其是在边境安全方面。与此同时，必须保持人员和贸易自由流动，这一需要使我们面临的任務变得更为复杂。

在国际一级，我们必须共同努力，为《联合国全球反恐战略》和参与反恐的联合国机构工作赢得动力和支持。将于今年6月进行的审查对会员国来说将是一个适时的机会，可以审视联合国不同机构之间的协同作用，从而提高反恐工作的效率。

会员国还必须全力致力于执行安全理事会相关决议，这些决议旨在阻断外国恐怖主义战斗人员的融资、招募和流动。就泰国而言，我们将竭尽全力，根据《联合国宪章》履行我们在这方面的义务。最近，根据联合国相关决议，我们开始推行乘客资料预先处理制度，以确保进行更有效的边境管控。上个月在曼谷，我们在联合国区域讲习班上得以与联合国会员国交流了这方面的经验，讲习班的主题是提高对乘客资料预先处理制度的认识并建设能力，旨在理解外国恐怖主义战斗人员问题以及应对这一威胁需要作出的国际社会努力。

我们坚信，世界需要一项全面和有国际法律约束力的反恐文书。因此，我们主张敲定目前悬而未决的关于国际恐怖主义的全面公约草案。各国必须

积极合作，以便克服目前的僵局，特别是在明确和精准界定恐怖主义方面找到折衷意见。

在各级加紧反恐的同时，我们还必须继续有效解决恐怖主义的根源问题。贫困、缺乏教育、法治薄弱、无法获得司法救助以及遭受政治和社会排斥，这些都造成有可能导致暴力的绝望和愤怒情绪。必须促进平等、容忍和谅解，包括信仰间和文化间对话，以防煽动恐怖主义。

主席：我现在请阿拉伯国家联盟观察员发言。

法萨拉先生（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，请允许我祝贺中国担任安全理事会本月主席，我也感谢你组织本次公开辩论会，审议恐怖主义及其对维护和平与安全的影响这一重要问题。我还要感谢并赞扬秘书长今天上午所作的全面通报。

我们举行本次会议，正值全世界，尤其是阿拉伯国家由于恐怖主义行径的存在而处于危险的历史十字路口，这些行径的原因各不相同，而且其温床正在不断增多。这意味着，我们作为国际社会必须认真而果断考虑如何加强国际合作与协调问题，以打击恐怖主义现象，并且制止其破坏性活动，这些活动威胁我们所有的文明、文化和历史根基。正因为这个原因，必须汇聚这方面的全球努力，根据联合国相关决议遏制恐怖主义融资活动。

世界对正在看到的一切感到震惊。恐怖主义浪潮始于20世纪90年代，由于没有得到充分应对，因而像癌症一样在世界各地、各大陆和各国之间蔓延。绝不能把恐怖-团体-的极端意识形态和做法与任何宗教、族裔或文明挂钩。这方面的最确凿证据就是在法国、布鲁塞尔以及北非和本地区其它国家策划实施的滔天罪行，这些行径表明，恐怖主义这个社会现象不属于我们各国的文化和文明。

我们区域正力求加强和平与安全。

恐怖分子正在利用一切可能手段威胁国际和平与安全，恐吓和杀害和平的平民。我们今天在安全理事会这里开会，是为了探讨如何打击极端主义

恐怖团体及其意识形态和行径。鉴于联合国迄今未商定恐怖主义的明确定义，导致这一破坏性现象扩散，因此绝对有必要订立关于恐怖主义概念的国际协议。不能把恐怖主义概念与处于占领下人民进行抵制和实现自决的合法权利挂钩。

正如我在上次关于这个议题的会议上所提到的那样，这次会议反映出国际社会决心继续促进国际和平与安全。今天的会议有助于强调有必要改变许多国际观念与工作方法。安理会必须制定一项工作机制，以制定新的政策，执行其关于对和平与安全的威胁的决议，并确保执行机制更加有效。

我们也希望，联合国6月份对《全球反恐战略》进行的审查将有助于加强开展认真的国际努力，制订国家和国际战略以补充国际战略，同时避免双重标准，重申不能把恐怖主义与任何宗教、国籍或文明挂钩，而且应加强区域与国际反恐合作，同时不应损害处于占领下人民的自决权利或其开展反抗外国占领的合法斗争的权利。我们还必须努力切断资助安全理事会各项相关决议中所指任实体恐怖活动的手段和来源。

阿拉伯国家联盟及其各机构将反恐斗争以及保护人民的权利置于我们优先事项的核心。这一点在阿盟峰会和部长级会议上多次重申过，相关决议也阐述了这一点。在阿盟部长理事会最近的会议上，与会者谴责了一切形式和表现的恐怖主义行为和恐怖活动，无论是何人——包括外国恐怖主义战斗人员——所为，也无论其动机如何，概无例外。会议申明不得为从事恐怖行为的实体或个人提供任何形式的主动或被动援助。我尤其要提到阿盟3月11日发布的第8018号决议第11段，其中促请阿拉伯国家把公民前往以及外国恐怖主义战斗人员经其领土过境去加入恐怖组织定为刑事罪，并制定适当法律制度 and 行政措施惩治那些战斗人员，限制他们对其来源国、过境国及其目的地国家构成的威胁。

不幸的是，尽管国际社会拥有各种机制和资源，包括军事资源，但即仍对非国家行为体无能为力

力，未能制止恐怖行为，那些非国家行为体无视整个世界，对各国人民和国家结构造成破坏。恐怖实体和相关个人所用伎俩多种多样，使它们在行动上极具灵活性，这要求国际社会加紧努力，建立一个媒体、技术和科技网络，对付这些恐怖主义实体的思想，并防止它们通过互联网收买或笼络人心。

在最近的第150届部长理事会上，阿拉伯国家联盟在同一项决议第14段中再次促请阿拉伯国家

“开展合作，以防止恐怖分子利用信息和通信技术以及互联网煽动人们支持恐怖活动，资助并筹划恐怖活动，并制定国家机制来取缔这些与恐怖活动有关的网站”。

这符合安全理事会关于通过社交媒体打击恐怖主义和应对这一现象的措施的决议。我特别要指出第2253（2015）号和第2178（2014）号决议，安理会在其中三个段落中提及这一威胁。

安全理事会和大会各项决议得不到执行，特别是无法最终解决中东问题和冲突或阻止其加剧以恢复稳定，无疑会导致世界各地恐怖主义行动更加频繁发生，从最近布鲁塞尔发生的恐怖袭击事件中就可以看到这一点。阿拉伯国家联盟意识到借助通信和社交媒体能够发挥的作用，致力于通过监测区域和全球发展及其对阿拉伯世界的影响来维护和平与安全，在此合作框架内同联合国及其各机构，特别是同反恐怖主义委员会、反恐怖主义执行局和反恐执行工作队合作，于2015年6月3日在纽约召开了首届阿拉伯媒体论坛会议，会议讨论的主题是“媒体在打击恐怖主义方面的作用”。该论坛的结论强调，必须继续与包括联合国、区域组织、所有会员国和私营部门通信公司在内的有关当事方进行对话，讨论必须制止滥用此类通信媒介传播恐怖主义行为的问题。

主席：我现在请罗马尼亚代表发言。

任加先生（罗马尼亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你在秘书长《防止暴力极端主义行动

计划》提交后和关于同一主题的日内瓦会议举行一周后，召集本次很适时的辩论会。

罗马尼亚赞同以欧洲联盟（欧盟）名义所作的发言。我要强调，我国是欧盟反恐政策的积极贡献者。我现在将以本国代表的身份发表几点意见。

过去一年通过的安全理事会决议有一半以上侧重于这一专题。然而，恐怖分子仍在世界许多地方散播恐惧。对人类而言，恐怖主义是一个不断变化和日益扩散的威胁。最近的恐怖袭击提醒我们，任何国家或地区都无法独善其身，不受其影响。这些袭击在叙利亚、伊拉克、阿富汗、利比亚、黎巴嫩、马里、布基纳法索、科特迪瓦、比利时、土耳其、巴基斯坦和世界其他地区造成数以百计的人丧生。

自叙利亚、伊拉克和利比亚境内战争和暴力开始以来，我们一直面对着外国战斗人员这一现象。他们返回本国时，还对安全构成严重威胁。这一效应因谋求装备和后勤联系的咄咄逼人的社交媒体运动而倍增。即使有些国家在其反恐对策中纳入一些措施来监测通过因特网传播暴力极端主义的行为，但对多数国家来说，防止将因特网用于恐怖主义目的仍然是一大挑战。

反恐必须是我们对策的一部分。网络分析、切断资金、去激进化以及特别行动打击都是必要的。但是，单靠安全或军事措施无法应付恐怖主义。潘基文秘书长上周五在日内瓦以及今天上午在这里发言时重申有必要更加注重恐怖主义根源，说当我们不得不反击恐怖主义时，已经为时太晚，伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）和其他激进团体现在正像毒瘤般在世界各地蔓延。因此，在打击恐怖主义方面，无论是长期愿景还是短期对策都是必要的。

我们需要一项更广泛的综合战略，这项战略要考虑开展各种活动，包括提供人道主义援助。反恐行动计划必须改进措施，打击因特网上伊黎伊斯兰国宣传、非法贩运火器以及资助恐怖主义和暴力极

端主义等行为，包括例如控制在线虚拟货币贸易平台以及金融情报机构之间的有效合作。年轻人的积极参与，更好的教育，教导尊重人权、多样性和性别平等，促进就业以便消除贫困和社会边缘化，都必须是我们战略的一部分。

打击伊黎伊斯兰国还必须包括在比达伊沙自己控制的地区更大的空间打击其附属团体，这些团体是随从者和支持者，它们使伊黎伊斯兰国能够扩大其范围。国际社会若想打败伊黎伊斯兰国，就必须打击该团体的全部，而不只是打击其最可见的部分。同样重要的是，不应当将恐怖主义和暴力极端主义同任何宗教、民族、文明或族裔群体联系起来。我们决不可允许恐怖分子利用难民处境谋取利益，操纵公共舆论，使之对逃离被恐怖分子占领地区以拯救自己生命的移徙者出现两极分化。最后但并非最不重要的是，恐怖行为的法律定义仍是一个重大关切问题，影响在追捕肇事者并将其绳之以法方面开展国际合作。

从孟德斯鸠那里获得启示，我们应将法治摆在首位，因为法治是社会所有因素的基础。联合国地位独特，能够推进这一努力。联合国为建立普遍联盟提供必要论坛，并确保长期应对恐怖主义的行动具有全球合法性。联合国各项公约已经为消除恐怖主义必须采取的许多步骤提供了法律框架。今年6月《联合国全球反恐战略》审查将是又一前进步骤。罗马尼亚坚定支持这一进程。

主席：我现在请比利时代表发言。

比芬先生（比利时）（以法语发言）：主席先生，比利时感谢你组织召开今天的辩论会，讨论一个关系到整个国际社会的问题。3月22日，这个问题全力冲击了比利时，正如它最近也冲击了法国、黎巴嫩、巴基斯坦、科特迪瓦、土耳其和许多其他国家。我要将我们本次辩论在精神上同这些暴行的所有受害者联系起来。我还要感谢许多国家以及区域和国际组织在这些困难时刻提供道义或实际支持。

这些姿态表明，整个国际社会致力于保持打击国际恐怖主义的统一战线。

比利时并非等到其领土上发生这些悲惨事件后才肩负起自己的责任。这些袭击向我们显示，我们必须坚定不移，同我们的伙伴密切协作，继续推进我们的努力。若干年来，我们采取了许多措施来加强我们的能力，不论是法律、司法、警察、军事等方面的能力，还是情报方面的能力。比利时同许多其他国家一样受到了外国恐怖主义战斗人员现象影响，因而优先注意执行第2178(2014)号决议，采取一些必要步骤严厉打击这一现象。比利时刑法特别将为培训目的前往冲突地区及参与国外冲突定为刑事犯罪。

在应对恐怖主义和暴力极端主义方面，所采取的办法必须统筹兼顾、全面和协调。这一现象错综复杂，我们必须以预防性、惩罚性和补救性的方式予以处理。我国在激进化问题早期阶段就意识到这一问题，于2005年起草了其第一项打击激进主义的行动计划。2013年4月，我国政府通过了其防止激进化的第一项国家方案，该方案的基础是增进对激进化进程的了解，促进预防性社会措施，加强最弱势群体抵抗力，在地方和大区两级提高认识。

在全球应对恐怖主义和暴力极端主义要求采取多种办法。在今天的辩论会框架内，我要讨论三种办法。

第一，关于捍卫我们各国社会的共同价值观和抵抗力，如果我们不消除暴力极端主义的根源，我们就注定会看到，在其它地方，但凡混乱使这一现象能够落脚，这一现象就会再度出现。安全与遵守和尊重民主原则、法治和个人自由，二者相互补充，相辅相成。这是我们不论在联合国、欧洲联盟还是在欧洲委员会内都强力表达的一个信息。

1月份发表的秘书长《防止暴力极端主义行动计划》（A/70/674）强调了比利时承诺采取的整体办法。我们欢迎并支持这项行动计划。除呼吁各国和各区域肩负起自己的责任外，这项行动计划恰当地

强调要同可持续发展目标（大会第70/1号决议）以及捍卫人权、法治、善治、打击有罪不罚现象和促进宽容等因素联系起来。在这方面，我们坚信，青年、妇女、教育以及体面就业机会都对这一战略的成功起到至关重要的作用。联合国整体办法在这方面至关重要。

第二，关于预防和政治解决国际冲突，如果我们允许恐怖分子接管领土，从而能够发展其能力、传播其意识形态和筹备其袭击，我们就无法打败恐怖主义祸患。至关重要的是，国际社会要保持团结，以便和平、政治解决冲突，特别是那些造成混乱、使恐怖团体能够乘机而入的冲突。

叙利亚是第一个需要消除的危机温床。在这方面，我们赞扬秘书长特别代表德米斯图拉先生不懈开展的工作。但这一工作没有停在那里。不幸的是，世界其他区域正在经历一些重大问题，这些问题不停地为恐怖团体扩大其网络提供机会。比利时支持联合国。联合国按其任务授权、合法性和能力，在消除这一新的世界混乱方面可以发挥比以往更加至关重要的作用。

最后，关于以综合方式采取安全对策，这种对策至关重要。这就是为什么我们必须继续不懈打击伊斯兰国和基地组织等伪国家的原因。因此，比利时积极参与打击达伊沙的国际联盟。这也是为什么比利时坚定致力于加强其自己应对这一威胁的手段和继续致力于同其伙伴更密切合作的原因。随着外国恐怖主义战斗人员返回原籍国的威胁不断演变和继续构成新的挑战，这种国际合作的必要性日益提高。我认为，与这种威胁有关联的是有组织犯罪的联系、利用普通化学品制造炸弹、使用“暗网”等新的、不受监管的虚拟空间，或贩运非法武器。因此，必须共同努力，立即调整作出反应。

在这方面，执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器 非法贸易的行动纲领》将有助于防止犯罪团伙或恐怖分子获取此类武器。各方、特别是欧洲联盟和国际刑警组织已经采取了许

多旨在加强情报和信息交流的举措。因此，已经采取多项步骤打击恐怖主义和暴力极端主义，我们现在有责任重点落实这些步骤，保持警惕，确保它们能够帮助我们应对这些不断变化的威胁。

主席：我现在请土耳其代表发言。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：我谨感谢主席国中国组织今天的辩论会，感谢秘书长的通报。

土耳其赞同欧洲联盟（欧盟）观察员早些时候所作的发言。我现在谨以本国代表身份发言。

世界各地最近发生的恐怖袭击再次表明，没有国家不受恐怖主义的威胁。土耳其也已经成为恐怖组织，特别是达伊沙、库尔德斯坦工人党（工人党）和人民保卫部队（民保队）的攻击目标。最近安卡拉和伊斯坦布尔发生的炸弹袭击事件造成184名无辜者丧生，数百人受伤，但只能加强土耳其政府打击恐怖主义祸害的决心，也突出了国际团结合作共同打击主义的必要性。

恐怖主义是一个多层面、跨国现象，打击恐怖主义需要有效的双边、区域和多边合作。国际合作是关键，特别是在击败达伊沙、即伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）方面，土耳其认为伊黎伊斯兰国对我国国家安全构成直接威胁。阻止外国恐怖主义战斗人员流动、加入达伊沙/伊黎伊斯兰国行列是我们各国各自和集体努力不可缺少的一部分。在这方面，土耳其已经采取了必要的行政、有形和技术措施，如制定禁止入境名单（现已包括逾37 700人的姓名）；在机场和交通枢纽设立风险分析组，迄今已经检查了9000人，拒绝2000多人入境。自2011年以来，土耳其已驱逐3000多人出境。

事实上，自叙利亚危机开始起，早在安理会通过第2178（2015）号决议（我国是该决议提案国之一）之前，土耳其就一再呼吁就外国恐怖主义战斗人员问题扩大国际合作并分享情报。我谨借此机会再次强调，根据上述决议，首先应该防止外国恐怖

主义战斗人员离开其出发地国。若此举无效，及时分享可供行动的情报至关重要。

土耳其正在多方面打击达伊沙/伊黎伊斯兰国，而切断其财源是另一个优先事项。在这方面，2015年，土耳其与美国金融行动工作组达伊沙筹资方式和范围问题分类项目开展协作。此外，土耳其的金融情报机构，即土耳其金融犯罪调查委员会，与其他对口部门开展合作。即使在切断达伊沙/伊黎伊斯兰国财源问题被列入国际议程之前，更不用提在他们占领叙利亚主要油田之前，土耳其就已经开始强化打击走私网络和来自叙利亚的其他活动。按照第2199（2015）号决议（我国是该决议的提案国之一），土耳其定期向相关安全理事会委员会提供信息，而且仍正继续作出努力。现在，我们正在建立叙利亚边界实物安保制度。在这方面，也需要进一步努力阻止达伊沙/伊黎伊斯兰国进入国际金融体系，特别是在交易前端、即来源国进行阻止，这非常重要。在此值得一提的是，土耳其是打击达伊沙联盟外国恐怖主义战斗人员问题工作组共同领导人，我们也参加了打击资助活动工作组。

我们还加强了我国现有措施，以防止非法转移历史文物出境离开原主国，并按照国际条约义务调动所有相关机构和部门。在这方面，土耳其当局时刻保持警惕，尽可能认真仔细地处理该问题。土耳其反对和坚决谴责造成作为人类共同遗产一部分的文物受到破坏的攻击。总而言之，土耳其首当其冲地面对达伊沙的威胁，尽一切可能打击达伊沙是我们的优先事项。因此，我们对近期有人猜测怀疑土耳其打击达伊沙/伊黎伊斯兰国以及叙利亚和伊拉克境内其他恐怖团体的决心深感痛惜。

俄罗斯联邦今天对土耳其提出的指控是毫无根据的，我们拒绝接受这些指控。任何提出这种居心不良的指控的国家应该考虑到这样一个事实，即在不到一年的时间内，土耳其已经受到达伊沙恐怖分子连续三次袭击。俄罗斯联邦试图通过这种指控转移公众注意力，使人淡忘其空中行动对叙利亚平民造成的巨大伤害，以及它与资助叙利亚达伊沙组织

有关的个人和公司的联系。俄罗斯企图滥用今天的会议推进其居心不良、反对土耳其的政治议程无疑令人遗憾。安全理事会的审议工作应遵守负责任和政治成熟的原则。

我们赞同反恐斗争迫切需要避免双重标准，不存在道德相对论的余地。无论涉及的对象是胜利阵线、达伊沙、博科哈拉姆组织、库工人党、民保队，或是土耳其革命人民解放党阵线，我们都必须立场一致，抗击恐怖主义的威胁。我们反恐针对的是诉诸一切形式和表现的恐怖主义的团体。与此同时，不能、也不应该把恐怖主义与任何宗教、国籍或族裔群体挂钩。

在成千上万的年轻人为达伊沙和其他团体的极端主义宣传蛊惑而激进化，离开本国前往冲突地区，与这种恐怖组织一道作战的情况下，我们完全支持秘书长在《防止暴力极端主义行动计划》中提出的观点，即国际社会应采取全面综合的方针，不仅采取基于安全的反恐措施，而且要解决地方、区域和全球各个层面驱动暴力极端主义的因素。

从2011年直至昨天将主席职位移交给摩洛哥，土耳其在担任全球反恐论坛共同主席期间，激进化问题始终是我们首先关注的焦点。论坛拟定了一些良好做法文件，欧盟发言时提到了其中一些文件。我们这样做，是为了制定和实施解决本地区问题的持久办法。不解决导致产生这些团体的所有不满情绪和因素，我们就无法根除达伊沙或胜利阵线。

在这方面，我们不应该忘记，叙利亚政权压制叙利亚人民的民主愿望，采取制造分裂的教派政策，犯下各种战争罪并大规模侵犯人权，为激进化、极端主义和达伊沙招募外国恐怖主义战斗人员创造了肥沃的土壤。令人遗憾的是，早已失去任何合法性的这个政权的代表再次选择滥用这个平台歪曲事实。国际社会应该牢记，只有解决问题的根源，即暴力镇压叙利亚人民的民主愿望，才能解决叙利亚暴行和人道主义灾难持续存在的问题。

土耳其视联合国为促进统一反恐立场的主要平台。在我们临近对《联合国全球反恐战略》十年期审查之际，我重申，土耳其决心与其伙伴们和盟友一道，继续果决和坚定不移地打击各类恐怖主义。

主席：我现在请加拿大代表发言。

布兰夏尔先生（加拿大）（以法语发言）：
在发言开始之前，我谨指出，这是我首次在安理会发言并骄傲地代表加拿大与会，这令我感到非常荣幸。请允许我以加拿大及其男女国民的名义，对所有最近遭受恐怖主义之受害者及其家属表示最诚挚的同情，并在他们的这一艰难时刻对其表达支持和友谊。

我将从两个方面谈谈我们面前的这个议题：一方面，贯穿我们政策和行动的价值观，另一方面，加拿大在国家与国际两级同时抗击恐怖主义努力的性质。

第一，关于我们的价值观这一问题，我要指出，在加拿大，我们立志建设一个以包容和可问责的治理、和平的多元主义以及尊重多样性和人权为特征的社会。我们打击极端主义的斗争究其核心是一场价值观之战。我们想要的不是分裂，而是多样性和一个人人有归属感、尊重各项权利且人人受到有尊严的待遇的社会。我们致力于在一个能为所有人提供机会的框架内建立可问责的机构。我们相信，追求此类目标的社会在对付极端主义时将更有韧性。

我们并未声称已实现这些目标。还有大量工作有待完成。但是，我们深信，朝着这一方向努力对于建设一个更加安全的社会和打击恐怖主义来说不可或缺。此外，必须借助教育促进批判性思维，支持增强妇女的权能，并确保我们的年轻人积极参与社会生活，从而建立起和平与繁荣的社会，并防止暴力极端主义。

（以英语发言）

打击恐怖主义不仅需要执法和安全措施。它还需要以多种方式与当地社区互动协作。

（以法语发言）

在地方层级实施的努力显示出令人鼓舞的结果。举例来说，防止导致暴力的激进化中心——该中心位于蒙特利尔，秘书长在最近即今年2月访问加拿大期间曾到访——和卡尔加里警察局支持下的“重树方向计划”（ReDirect programme）就是两项可能对国际社会具有启迪意义的地方性举措。

我还要谈谈我们打击恐怖主义的战略。加拿大认为，确保我们的反恐努力取得成果的唯一办法是，为制止恐怖团体的活动采取集体行动。加拿大认为，联合国在促进这一做法方面可以发挥至关重要的作用。本组织地位独特，能够使旨在打击暴力极端主义的国际努力更加协调一致。加拿大完全支持安全理事会为确立打击恐怖主义的统一方针所做的工作。为此，我们联署了第2178（2014）号和第2253（2015）号决议。我们的支持还表现在加拿大打算竞选2021-2022年度安全理事会非常任理事国席位。

作为一个最强大的实力来自尊重多样性和多元主义的国家，加拿大认为，通过分享其在建设一个和平与具有复原力的社会方面的经验，可以使其它国家受益，尤其是在当前需要防止暴力极端主义的情况下。加拿大全力支持秘书长《防止暴力极端主义行动计划》中载述的整体方针及其发出的在这方面加强区域合作的呼吁。确保联合国全系统的一致性对于有效执行秘书长的行动计划不可或缺。

（以英语发言）

为了保护加拿大人免受恐怖主义这一不断演变的威胁，加拿大政府在过去数年中制定了法律，其提供的新工具使执法和国家安全机构能采取合适的措施，包括应对极端分子流窜问题。加拿大政府致力于确保我们的各项工具在我们的集体安全与我们的权利及自由之间取得适当的平衡。加拿大坚决支持当前切断恐怖主义获取资金渠道的努力。恐怖组

织和其它犯罪组织已证明，它们的适应性和投机性很强。它们利用国际监管体系的弱点，这些弱点使它们能够资助其非法活动而不被察觉。

为了遏制资助恐怖主义和洗钱行为，各国需要通过有效执行金融行动任务组的全球标准，来消灭这些监管漏洞。我们将继续密切合作，在任务组最近对各国制止资助恐怖主义行为措施的执行情况的审查基础上，再接再厉。各国应立即在查出漏洞的领域采取行动。加拿大致力于建立一个强有力和全面的机制，因为这个机制在全球打击洗钱和资助恐怖主义行为的斗争中占据首要位置。

加拿大还在努力打击恐怖分子使用互联网的活动。但是，我们同时承认，必须保护言论自由。加拿大正在与一些国家一道，努力反击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在互联网上的宣传，并遏制其借助网络鼓动招募成员和为其行动筹措资金的能力。加拿大还与一些国家合作，通过战略通信和反击恐怖主义言论的活动，在互联网上打击伊黎伊斯兰国。这些活动有助于遏制伊黎伊斯兰国借助网络鼓动招募成员、为其行动筹措资金以及传播其意识形态的能力。加拿大欢迎旨在支助第三方的努力，因为它们反击伊黎伊斯兰国的信息并在区域内和更广泛的地方推广正面和符合实际的替代性宣传材料。

在我们开始对《联合国全球反恐战略》进行十年期审查之际，我们不仅牢记各种新挑战，而且还认为，我们有理由满怀希望。我们意识到恐怖主义在不断演变，并正在目睹恐怖团体采用新的办法、战术和工具。然而，我们持审慎乐观的态度，因为我们看到，国际社会已着手制定一项协调和全面的对策。我们需要继续向这一方向迈进，并通过共同努力来加强我们的做法。加拿大期待成为这一解决办法的一部分。

主席：我现在请斯里兰卡代表发言。

Sabarullah Khan先生（斯里兰卡）（以英语发言）：我国代表团赞同伊朗伊斯兰共和国代表以不

结盟运动的名义所作的发言，并谨代表本国发表以下看法。

今天是斯里兰卡的一个节日，即僧伽罗和泰米尔新年，因此，我们的常驻代表团今天放假。这就是我独自一人在此、身后的位子都空着的原因。

今天，每个斯里兰卡人都在庆祝新年，但就在数年前，情况却大不相同。作为一个在恐怖主义沉重枷锁下受苦受难近三十年、直到2009年的国家，斯里兰卡清楚有关的挑战，并鼓励作出真正的努力，来加强联合国系统及其在应对这一问题方面的作用和效力。斯里兰卡毫无保留地谴责一切形式和表现的恐怖主义。它是一个不专属于任何国家或区域、正在不断穿越国家边界的祸害。

我们依然对外国恐怖主义战斗人员日益加剧的严重威胁深感关切。这种现象已经达到严重的程度，因为这些组织造成人员死亡和重大破坏。我们还必须寻求以新的和创新的方式来对付这个日益加剧的威胁。

今天，恐怖主义以弱势群体、边缘群体、少数群体、儿童、妇女和女孩为目标。因此，我们的当务之急是要积极主动地与联合国系统处理少数群体、儿童、妇女和女孩问题的实体进行接触，让它们参与进来。减少贫穷，并且增加社会和经济机会，对于消除人的挫折感和打击激进化威胁至关重要。大会一致通过了《联合国全球反恐战略》，目的是加强国家、区域和国际的反恐努力。

我们还必须认识到，加强这方面国际合作的基本构成部分已经存在于大会、特别是国际恐怖主义问题特设委员会所作出的努力之中。在这方面，我必须指出，虽然大多数会员国给予支持，而且大会授权设立一个全面的法律框架，以填补现有关于恐怖主义的部门性公约之间的缺口，但是，迄今还没有拿出必要的政治意愿来打破目前在拟定关于国际恐怖主义问题的全面公约方面的僵局。

现在有必要回顾指出，缔结这样一项全面公约是2005年反恐行动计划的关键组成部分之一。我国

代表团肯定各方在持续作出努力，但我们促请会员国给予充分合作，解决所有尚未解决的问题，以期确保能成功缔结一项全面公约。鉴于我们当前面临的威胁，这是现在一项紧迫的任务，我们已经在处理这些组成部分，以期拟定全面措施，应对国际和平与安全所面临的这些威胁。

主席：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：首先，我要感谢安理会主席国中国邀请我参加本次公开辩论会，讨论对国际社会如此重要的问题。我还要感谢秘书长在本次辩论会开始时所作的通报。

阿根廷谴责所有形式和表现的恐怖主义，并认为，恐怖行为不仅对国际和平与安全构成威胁，而且对人的尊严、和平与文明共处、稳定和巩固民主以及各国的经济和社会发展构成威胁。恐怖主义行为不论其动机如何，也不论何时、何人所为，都是犯罪行为，都无可辩解。必须在法治和尊重基本权利的范畴内打击恐怖主义，这就需要持续开展必不可少的合作，需要有合法性，并符合国际法、国际难民法、国际人道主义法和《联合国宪章》的宗旨和原则。我们深信，应对恐怖主义行为的措施不能、也不应该是单一层面的，而必须基于《联合国全球反恐战略》所体现的全面做法。这方面的国家、区域和国际努力，必须以均衡执行该《战略》的四大支柱为基础。

我们必须认识到，在许多情况下，出现这种极端暴力的根源涉及种族、宗教、文化和经济动机；侵犯人权、公民权利和政治权利行为；不平等、腐败、贫穷和治理不善以及其他种种现象。因此，我们必须深入开展预防活动。就这个意义而言，反对歧视、仇外情绪、种族主义和其他形式不容忍行为的教育，以及促进宽容、对话和多样性的文化极为重要，怎么强调也不过分。在这种情况下，媒体的作用也必不可少。

正因为如此，阿根廷支持秘书长的《防止暴力极端主义行动计划》，因为它具有预防性质，力图在打击暴力极端主义的斗争中提供一种全面框架，并充分尊重国际法、国际人权法、国际人道主义法和国际难民法。

阿根廷也认为外国恐怖主义战斗人员对国际和平与安全构成严重威胁，并重申各国必须遵守第1373（2001）号、第1624（2005）号、第2170（2014）号和第2178（2014）号等决议。事实上，当前的威胁十分严重和复杂，其中包括外国恐怖主义战斗人员以空前的规模流动，还有协助网络助长世界各地的许多冲突，无疑增加了恐怖袭击的风险。

外国恐怖主义战斗人员的出现和参与问题也是因为存在一些根本性的问题，包括社会排斥、歧视以及宗教、意识形态和种族不容忍等现象。因此，必须在国际合作的基础上，采用综合、多层面和多学科的方法，这就需要安全机构和处理发展、社会政策和公共教育的组织作出承诺，并建立相互支持的关系。

我们的区域虽然远离冲突区，但是，外国恐怖主义战斗人员的威胁仍然令人关切，需要采取预防措施。有鉴于此，《南方共同市场和联系国反恐问题论坛》正在关注这个问题，阿根廷在该论坛中强调，必须通过合作和有效的边界管制，加强与本区域国家的合作。

我们必须加倍努力，防止和打击资助恐怖主义的行为，这需要跟踪金融轨迹；协调警察、调查人员和检察官的工作；获取和保存切实的证据；开展有力和灵活的多边和双边国际合作。在这方面，应该强调阿根廷第918/2012号法令，这项法令对安全理事会根据第1267（1999）号决议所指定个人的资产和资金以及根据第1373（2001）号决议对第三国的资产和资金进行行政冻结。

近年来，恐怖主义现象已经发生变异，特别是在宣传和招募阶段，他们使用新技术，利用通信工

具，包括使用互联网和社交媒体。社会网络是进行宣传 and 招募的重要手段。恐怖主义团体采用的先进技术和宣传风格专门针对不同社会中的年轻人，以诱人的方式综合了理想主义、热情、归属感和乐观的内容。

我们必须与这些服务的提供商密切协作，处理外国恐怖主义战斗人员人数上升的问题，不仅是为了发现和阻止其招募活动，而且要消除对这些罪行进行辩解和涂脂抹粉的大规模宣传。另一个重要问题是向受害者的家属提供帮助，不仅要满足他们的需求，提供心理帮助，怀念受害者，而且要让他们能够在重申反恐观念方面发挥重要作用。

我国深受血腥的恐怖袭击之害，极为关注这一问题，阿根廷最近批准了2005年的《制止核恐怖主义行为国际公约》并参加了最近的日内瓦防止暴力极端主义会议证明了这一点。同样，阿根廷将积极参加将于6月份举行的第五次《联合国全球反恐战略》两年期审查。

最后，我们再次确认联合国在反恐斗争中的核心作用，认为它是多边系统的支柱和一个拥有普遍会员且对维护国际和平与安全负有首要责任的组织。我们深信，根据本组织的各项原则通过联合国采取多边行动，将使我们得以在充分遵守国际人权法和国际人道主义法的基础上应对恐怖主义威胁，为所有人建立一个更加安全的世界。

主席：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

阿莱穆先生（埃塞俄比亚）（以英语发言）：主席先生，请允许我首先感谢你召开本次关于恐怖主义行为对国际和平与安全的威胁的公开辩论会。我们在世界各地频频看到的恐怖袭击说明，恐怖主义和暴力极端主义的确是我们所有人共同面临的和平与安全方面的威胁，要求我们共同集体应对。

我谨借此机会赞扬秘书长采取举措，动员国际行动，抗击恐怖主义和暴力极端主义，并且我希望同其他人一道表示对他今天上午所作通报的赞赏。

我们并不缺少打击恐怖主义的正式承诺，因为我们都声称我们的决心如此之大。极为缺少的当然是各层面协调有效的行动。然而，我们所面对的威胁的性质过去十年里有所演变和扩大。恐怖团体及其附属之间的协调强于我们各会员国。他们也更为熟练有效地利用互联网和社交媒体来传播其极端主义意识形态和招募外国战斗人员。外国战斗人员问题由来已久，有时，诸如我国等国家要求保持警惕时，难以被理解。

没有实际合作与协调，便不可能抗击恐怖分子和极端分子日趋构成的威胁，包括须分享情报、加强边界安全、建立合作机制以及各会员国之间交流宝贵经验。即便如此，我们还必须承认，目前我们做法中体现出的虚伪及双重标准损害着我们以有效、协调一致的方式应对恐怖主义所构成威胁的努力。

我欣见，概念说明（S/2016/306, 附件）正确地确认了这一挑战，我完全同意，如果我们真的希望取得实地具体效果，就必须避免这些不足。这一切意味着，我们应当彻底反思我们的反恐努力，我希望，6月份的《全球反恐战略》审查将使我们对其落实中遇到的挑战有更为明确的认识，并为今后提出适当建议。

最后，请允许我重申，埃塞俄比亚坚定致力于打击恐怖主义祸患，并决心在这方面开展有效的区域及国际合作。埃塞俄比亚意识到自己处于非洲最为动荡区域之一，面临不断增长的恐怖主义和激进化。这里的局势最近因也门冲突和一些青年党分子发誓效忠伊斯兰国的影响而更趋复杂。

这使得我们绝对有必要拥有开展共同军事合作的有效机制，因此，政府间发展管理局成员国商定建立一个区域安全合作框架和一个定期安全对话及协调的平台，以处理共同安全威胁及挑战。只有通过此种合作与协调，我们的反恐努力才会切实有效，我们认为，联合国可以通过支持这些区域机制和建设它们的能力而贡献很多。

最后让我表示希望，我们将在打击恐怖主义及暴力极端主义的斗争中化言词为行动。这的确是局势的要求，我们都应当勇敢应对这一挑战。

主席：一些代表团请求再次发言。我打算同意这些请求，但是，各代表团只能再发言一次。

我请以色列代表发言。

休曼先生（以色列）（以英语发言）：我们希望我们不必再次发言，但是今天一些国家再次暴露了它们的真实打算。它们的确没有将今天的辩论会视作打击恐怖主义的论坛，而是当作专门针对以色列进行无端指控和发表煽动性言论的平台。

事实是，以色列处在反恐前线。指责以色列或许省事，但没有解决问题的核心。各位代表不应过于关注以色列，而应把矛头指向真正的恐怖主义实施者。在今天整个辩论过程中，一些国家显然一涉及到我国就有许多话要说。我建议，这些国家在散布针对他国的不实之词之前，先看一看他们自己的内部问题。

我确信，一会儿我们就会再次听到伊朗试图让人不注意它的真实面目，但是，在中东，有恐怖的地方就会有伊朗。它是动荡及激进行为的源头。它资助黎巴嫩、加沙和也门等地的恐怖主义，并且利用真主党作为其代理在全世界散播恐怖主义。

特别是，我还要就沙特代表的发言讲几句。奇怪的是，沙特阿拉伯怎么会在责骂他国时如此充满信心。沙特阿拉伯自己处理冲突的做法似乎就是发动大规模空中狂轰滥炸，全然不顾地面上男女老幼的生命。成千上万的人在这些轰炸中丧生。在一次事件中，他们直接轰炸在也门举行的一场婚礼，造成70多平民死亡。

沙特代表指控称，我国保护自己平民的行动助长了恐怖，这表明其完全不知道何为恐怖，其原因是什么，以及如果对其加以抵制。由于沙特代表似乎对此议题混乱不清，请允许我热情邀请他及他的

顾问团队参加一次以色列举办的国际反恐专家培训课程。我确信这对他会有所助益。

主席：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

萨法伊先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：安全理事会今天听到了国家恐怖主义的一个主要支持者、巴勒斯坦领土占领国的代表对我国发表了一些令人无法接受的虚假言辞。这些都是些毫无依据的言辞，却一次又一次无休止地在这里反复重复。事实上，我们不应该感到惊讶，一个自一开始就以恐怖而闻名于世的政权，其代表竟然指责一个在过去35年有1.7万多名公民丧生的国家，这些人中大多数都成为那个政权的成员直接支持的令人发指的恐怖主义袭击的受害者。一个众所周知的例子是，伊朗核科学家在惊恐的家人面前遭到残忍杀害。

残害处于外国占领下的人民的行为是最恶劣的恐怖主义形式。我们认为，毫无疑问，这个政权对侵略、占领、杀害包括妇女和儿童在内的平民、灭绝种族罪、危害人类罪、战争罪、其它犯罪行为以及把千百万巴勒斯坦居民变为远离家园的难民负有责任。其国家恐怖主义网络在世界各地实施了大量致命的行动，而且仍威胁要杀害更多民众。

我还要对沙特阿拉伯的大使今天上午在安理会本次会议上对我国作出的毫无根据的指控予以回应，我坚决反对这些指控。沙特阿拉伯这样做的目的是试图转移国际社会的注意力，不去关注本区域威胁的主要来源，即由塔克菲尔意识形态煽动起来的恐怖分子和极端组织，特别是达伊沙。沙特攻击伊朗的言辞只能有利于那些对巴勒斯坦人民实施罪行的人和那些暴力极端主义分子。

沙特阿拉伯大使诬称伊朗干涉本区域各国内政，破坏区域稳定，但事实上，几十年来正从是沙特阿拉伯向整个伊斯兰世界输送排外思想，在中东地区煽动起最具破坏性的力量。我们知道是谁支持塔利班，哪些人构成了基地组织和达伊沙的领导层和骨干，又是谁多年来向他们提供财政援助。

另一个不稳定的因素是沙特阿拉伯试图排挤某些人群。我们在沙特阿拉伯内部和在该区域都看到这种导致派别纷争的做法。这种做法导致了沙特阿拉伯在也门进行军事干预，造成严重的人道主义

后果，并试图将其意志强加给其他一些国家，排挤他们不喜欢的人群。伊朗从未侵略过任何国家，而沙特阿拉伯在过去几年入侵了其两个邻国，镇压起义。沙特阿拉伯应停止其宗派政策，努力在本区域重新建立安全和稳定。

伊朗一直积极投身在本区域打击恐怖主义和极端主义团体的斗争。我们首先加强边界防范，严格防止出入由这些团体控制的地区。伊朗官员多次截获并逮捕试图利用伊朗领土跨越或运送援助物资给恐怖分子的人。我们将继续坚决斗争，帮助制止这种威胁。

下午7时55分散会。