



南南合作促进发展

Distr.: General
14 March 2016
Chinese
Original: English

南南合作高级别委员会

第十九届会议

2016 年 5 月 16 日至 19 日，纽约

议程项目 3

联合国支持南南合作和三角合作的业务准则框架

秘书长的说明

摘要

秘书长的本说明是根据南南合作高级别委员会第 16/1、17/1、18/1 和 18/IM/1 号决定以及大会第 69/239 号和第 70/222 号决议提交的，其中载有南南合作和三角合作业务准则框架。指导说明就联合国各组织和机构，包括区域委员会在全球、区域和国家三级实现南南合作和三角合作支持主流化提出了优先行动和业绩指标。对指导说明进行了修订，以反映高级别委员会第十七届和第十八届会议所表达的意见，并根据在执行《2030 年可持续发展议程》期间应用南南合作和三角合作这一目标，对该准则进行了调整。



目录

	页次
一. 目的	3
二. 对象	4
三. 业务定义	4
四. 优先目标	5
五. 指导原则	6
六. 联合国在南南合作和三角合作中的作用.....	6
七. 途径	8
八. 国家和部门各级纳入主流的优先行动.....	9
九. 区域一级纳入主流的优先行动.....	16
十. 全球一级纳入主流的优先行动.....	21
十一. 南南筹资办法	27

一. 目的

1. 业务准则框架(以下简称“指导说明”)是一个把南南合作和三角合作纳入联合国基金、方案、专门机构和区域委员会全球、区域和国家发展规划方案主流的途径的工具和参考手册。指导说明还就可以充分实现南南合作措施的效益的部门和跨国专题领域提出了建议。指导说明根据《审查发展中国家间技术合作的政策和程序的订正指导方针》(见 [TCDC/13/3](#))编制,并增加了新的内容。

2. 指导说明最初是根据会员国 2009 年 12 月在内罗毕举行的联合国南南合作高级别会议成果文件发出的呼吁(见大会第 [64/222](#) 号决议)并依照南南合作高级别委员会第 [16/1](#) 号决定(见 [A/65/39](#))编写的。指导说明还参考了 2011 年 7 月联合检查组关于联合国系统南南合作和三角合作的报告(JIU/REP/2011/3)。根据高级别委员会第 [16/1](#)、[17/1](#)、[18/1](#) 和 [18/IM/1](#) 号决定以及大会第 [69/239](#) 号和第 [70/222](#) 号决议,对指导说明进行了修订,以反映高级别委员会第十七届和第十八届会议所表达的意见,并根据在执行《2030 年可持续发展议程》期间应用南南合作和三角合作这一目标,对该准则进行了调整。内罗毕成果文件和联合检查组报告重申,应全面执行业已制订、重点阐述战略方向的准则,同时指出迫切需要制订业务准则,说明如何切实执行有关南南合作的各项战略政策。

3. 为使南南合作和三角合作发挥预期效力,必须改善全系统的总政策框架、治理、协调、结构、机制并增加专项资源。为推动把南南合作纳入联合国政策和方案的主流,可采取以下一些具体行动:(a) 采用共同定义;(b) 建立机构间支持结构,比如各机构成立专门的南南合作和三角合作股,并在各级设立协调中心;(c) 有系统地采用准则和指导;(d) 有系统地利用报告机制;(e) 酌情确保各机构预算提供充足资源;(f) 在区域一级采取有效行动;(g) 做到资源与联合国的南南合作任务相匹配;(h) 制订协调一致的三角合作战略;(i) 加强区域和国家各级的协调(见 [JIU/REP/2011/3](#))。此外,从试验性应用这些准则中取得的经验突出表明,有关南南合作和三角合作方面,需要全系统的机构间学习和知识管理。

4. 作为一份活文件,指导说明为今后纳入经验教训和最佳做法提出了共同、切实和灵活的做法。指导说明的要点如下:

(a) 提出南南合作和三角合作的业务定义,说明利用定义处理全球、区域和国家发展优先事项产生的效益;

(b) 明确全球一级的可能切入点和优先专题,联合国各组织可采用南南合作和三角合作做法与传统和南方发展伙伴合作制订南南合作政策,建立全球准则和标准;

(c) 为国家和区域工作队提出实际做法,以把南南合作和三角合作纳入联合国国家和区域共同规划和方案进程的主流,并以切入点和加强与伙伴有效互动的相关行动为重点;

(d) 提出一套实用的业绩指标，用以衡量南南合作和三角合作纳入全球政策以及国家和区域规划框架的进展，并提供质量保证、监督和报告工具；

(e) 突出介绍与执行《2030 年议程》有关的南南合作和三角合作良好做法实例(见下文方框一和二)。

5. 大会通过其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，进一步承认区域和次区域层面、区域经济一体化和相互联系在可持续发展中的重要性。在《2030 年议程》的 17 项可持续发展目标中，目标 17 特别强调，必须加强可持续发展全球伙伴关系以及诸如能力建设、科学、技术和创新等事项方面的南南合作、三角区域和国际合作。

二. 对象

6. 指导说明的使用对象是联合国基金、方案、专门机构和区域委员会全球、区域和国家各级的决策者和发展行为体，特别是南南合作和三角合作举措的负责人员。

7. 指导说明的具体对象是：(a) 联合国驻地协调员和驻地协调员办公室的工作人员；(b) 联合国国家工作队、各机构的南南合作协调人和机构方案的全体工作人员；(c) 联合国发展集团区域工作队和同行支助小组中提供质量支持和保证的联合国工作人员；(d) 联合国区域委员会和区域中心的政策和方案工作人员；以及(e) 总部一级的政策和方案工作人员。

8. 联合国区域和国家工作队使用指导说明，将能加强联合国全系统在区域和国家一级共同规划进程中的协调一致，比如在联合国发展援助框架的制订中，以及在各国表示需要通过南南合作实现可持续发展目标和其他国际商定发展目标的时候。

三. 业务定义

9. 2009 年内罗毕成果文件提出南南合作的理由、原则和主要行为体如下：

……南南合作是南方人民和国家的共同事业，源于共同经历和共同情感，建立在共同目标和团结一致的基础上，而且除其他外，依循不附带任何条件的尊重国家主权和自主的原则。南南合作不应被视为官方发展援助。南南合作是一种基于团结一致的平等伙伴关系……南南合作采用多个利益攸关方的办法，包括非政府组织、私营部门、民间社会、学术界和其他行为体，协助按照国家发展战略和计划应对发展挑战，实现发展目标(见第 64/222 号决议，附件，第 18-19 段)。

10. 为响应制订联合国系统内部共享的一个业务定义的呼吁，¹ 本指导说明建议联合国各组织根据内罗毕成果文件和其他相关文件，对南南发展合作作出如下定

¹ 联合检查组在报告(JIU/REP/2011/3)中提出的建议 1，呼吁联合国制订并商定南南合作和三角合作业务定义，并确保定义得到传播和应用，包括通过在总部和外地举办全系统讲习班和培训班。

义：两个或多个发展中国家通过交流知识、技能、资源和技术专长，并通过区域和区域之间的合作行动，包括建立由各国政府、区域组织、民间社会、学术界和私营部门参加的伙伴关系，从而实现其单独和(或)集体发展的过程。南南合作不是对南北合作的替代，而是对南北合作的补充。这项定义试图为联合国系统内的南南合作赋予前后一致的含义。

三角合作

11. 三角合作是指由南方驱动、两个或多个发展中国家在一个或多个发达国家或多边组织的支持下为执行发展合作方案和项目而建立的伙伴关系。证据显示，在许多情况下，发展合作的南方伙伴在向其他发展中国家提供援助的过程中，需要多边和(或)发达国家伙伴的财政技术支持和专门知识(见 [TCDC/9/3](#))。北方伙伴则利用不断加强的南方机构能力和多个南方伙伴的资源来增强援助实效，从中受益。越来越多的发达国家表示大力支持这种发展办法，表示愿意分享经验教训，但条件是为实现发展成果，三角合作必须由南方行为体领导和拥有自主权。

南南合作影响不断加强

12. 南南合作的重要性在上个十年中不断加强，南南合作已经成为一些联合国主要会议以及 77 国集团加中国和 20 国集团等其他会议的议题。出现这种兴趣激增的主要原因是南方的经济力量日益壮大，南方产生了广泛和相关的发展知识和解决办法，以及越来越多的证据表明，南南合作对许多国家的发展成果作出了贡献。

超越传统的南南合作

13. 实际工作表明，南南合作在分享知识经验的同时，在全球和区域两级不断采用多国集体行动的方式实现互利发展，比如成立具有经济活力的区域共同体，采取联合措施解决跨国问题，并为加强多边谈判的议价能力发出集体声音。联合国系统必须利用这种力量来推动和加速南南合作和三角合作。

四. 优先目标

14. 内罗毕成果文件明确表示，应在国际会议、首脑会议和各项决议的基础上，并利用布宜诺斯艾利斯会议以来的进展，开展并推动目前和今后的南南合作工作。成果文件重申了指导南南合作和三角合作的原则和战略，并确定了联合国支持要实现的以下五个优先目标：

- (a) 支持国家和区域的发展努力；
- (b) 加强机构和技术能力；
- (c) 改善发展中国家之间的经验和专长交流；
- (d) 应对发展中国家的具体发展挑战；
- (e) 加大国际合作的影响力。

15. 联合国各组织可为实现上述目标作出贡献，具体做法是提高对南南合作成效的认识，以及确定并利用全球、区域和国家政策、规划和方案进程的切入点，目的是执行《2030 年议程》和可持续发展目标。

五. 指导原则

16. 内罗毕成果文件确定南南合作和三角合作的政策和业务原则如下：

(a) 规范性原则

- 尊重国家主权和自主权
- 建立平等的伙伴关系
- 不附带任何条件
- 不干涉国家内政
- 互惠互利

(b) 业务原则

- 相互问责和公开透明
- 发展实效
- 基于证据和成果的措施协调
- 多个利益攸关方做法。

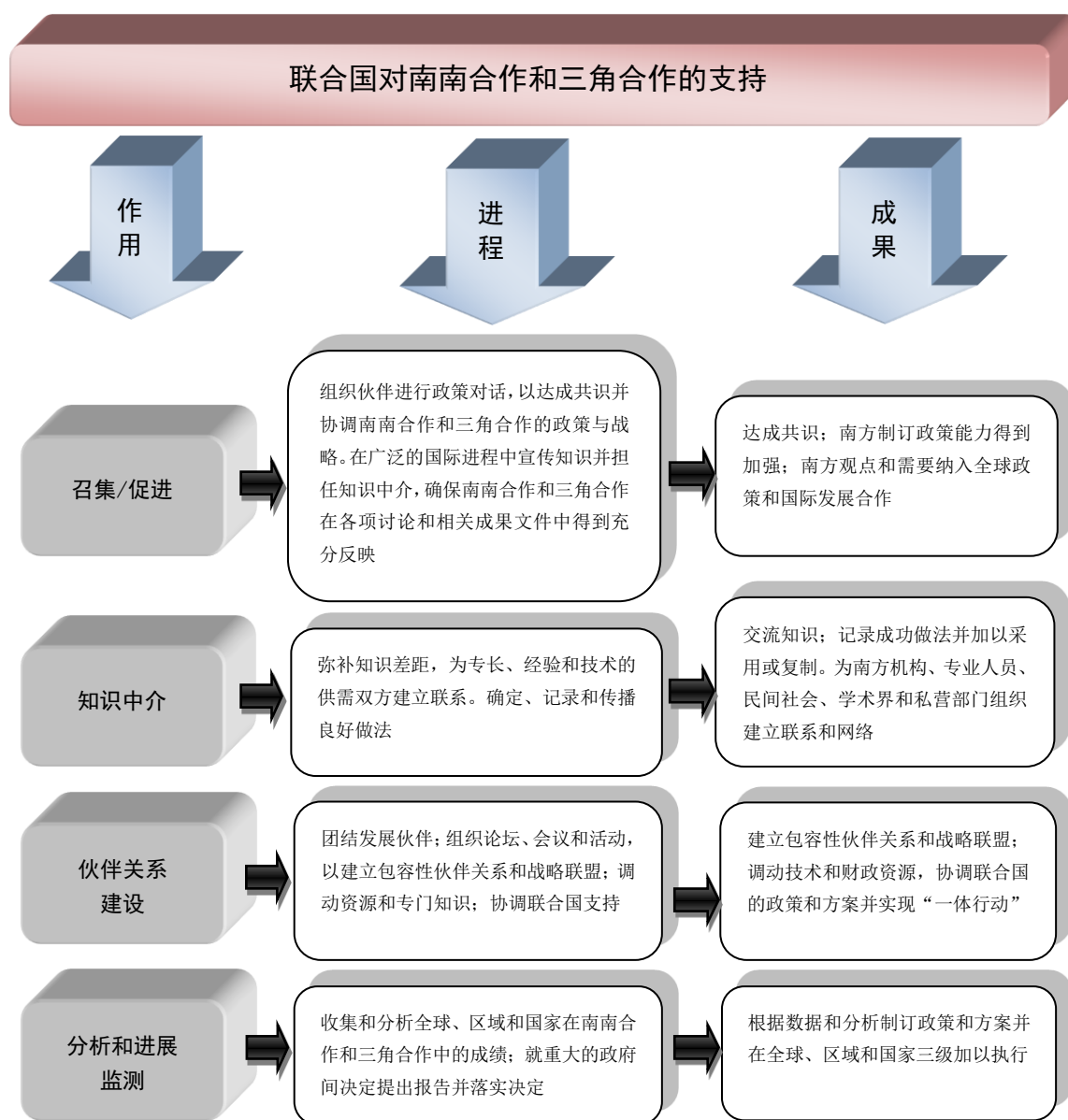
17. 依照国家主权和自主权原则，南南合作活动由发展中国家本身启动、组织和管理。同样，发展中国家对资金筹措和方案投入负有主要责任。发达国家和联合国发展系统组织发挥促进和推动作用(见下文第六节)。发展中国家对执行南南业务活动完全负责，联合国不发挥领导作用。

六. 联合国在南南合作和三角合作中的作用

18. 南南合作高级别委员会是大会的辅助机构，也是联合国系统负责制订南南合作政策的主要实体。

19. 高级别委员会在内罗毕成果文件中要求，联合国系统实体在各自的任务范围内协助发展中国家建立或加强南南英才中心，特别是在区域和区域间两级加强南南英才中心的紧密合作，以改善南南知识分享、网络建设、能力互建、信息和最佳做法交流、政策分析、以及发展中国家在主要关切上的协调行动。² 下图对这些行动进行了概述。

² 已在联合国各项决定和决议中多次重申，包括最近在内罗毕成果文件和 2011 年联合检查组关于南南合作和三角合作的报告中。



20. 联合国系统各组织在各自的任务范围内为南南合作提供规范性和实质性支持。预计联合国各协调中心每两年一次通过联合国南南合作办公室向南南合作高级别委员会报告进展和成果。

21. 作为大会南南合作高级别委员会的秘书处，联合国南南合作办公室负责在全球和联合国全系统促进、协调和支持南南合作和三角合作。作为对高级别委员会支持的一部分，联合国南南合作办公室负责对推动南南合作和三角合作促进发展做法方面出现的趋势、新问题和机会进行分析。此外，该办公室负责与民间社会和私营部门建立新的伙伴关系；确定新的筹资机制，筹集资源，管理各个政府间南南信托基金；落实 77 国集团重要会议和首脑会议成果；监测和报告联合国系

统南南合作和三角合作进展情况；举办一年一度的联合国南南合作日。此外，联合国南南合作办公室主持联合国发展集团南南合作和三角合作任务小组。

七. 途径

22. 把南南合作纳入联合国发展支持的主流的目标在于，通过全球、区域和国家发展规划进程、政策和方案实现持续经济增长和可持续发展，并有助于：

- (a) 把南方知识、专长和技术共享纳入区域和国家的能力建设措施；
- (b) 支持发展中国家的区域一体化努力；
- (c) 支持发展中国家加强双边和多边谈判的议价能力；
- (d) 支持发展中国家和其他伙伴举行对话论坛，制定知情的共同立场和在双边和多边谈判中达成共识；
- (e) 支持发展中国家努力确定在与可持续发展有关的专题领域开展合作的相关南方伙伴；
- (f) 调动南方财政资源和其他资源促进发展；
- (g) 应用南南合作和三角合作，争取实现可持续发展目标。

23. 指导说明确定了在把南南合作和三角合作纳入区域和国家发展合作规划方案主流工作中，全球、区域和国家各级政策和方案规划的切入点以及提交审议的实际方案。指导说明采取联合国发展规划进程标准化步骤，比如国家一级的联合国发展援助框架进程。但是，秘书长在载有他本人和行政首长协调理事会有关联合检查组报告意见的说明(A/66/717/Add.1)中建议，南南合作业务准则框架应该为各个组织和机构提供空间，使其能够根据各自的任务规定和优先事项实现南南合作和三角合作主流化。

24. 指导说明中提出的南南合作主流化主要业绩级指标，参考了《审查发展中国家间技术合作的政策和程序的订正指导方针》(见 TCDC/13/3)、内罗毕成果文件、《促进和实施发展中国家间技术合作的布宜诺斯艾利斯行动计划》³ 以及提供给联合国基金、方案和专门机构在全球、区域和国家各级采用的各种南南合作良好做法。

25. 联合检查组建议在区域一级建立类似于联合国发展援助框架的正式共同规划框架，但迄今仍未建立。⁴ 但是，联合国区域工作队可采用建议步骤，指导自

³ 《联合国发展中国家间技术合作会议的报告，1978年8月30日至9月12日，布宜诺斯艾利斯》(联合国出版物，出售品编号：E.78.A.I)，第一章。

⁴ 南南合作区域办法的范例之一，见2011年美洲开发银行题为“区域公益物：处理南南合作的创造性办法(Regional Public Goods: An Innovative Approach to South-South Cooperation, 2011)”的报告。也可参考伊比利亚美洲总秘书处的年度报告

身的计划和方案拟订。⁵ 南南合作区域一级的执行情况最好，因为合作利用了联合国区域协调安排以及对非洲发展新伙伴关系(新伙伴关系)等现有框架及区域团体、条约和协议提供的支持。

26. 在全球一级，应按照在布宜诺斯艾利斯和内罗毕提出的布局，首先在各个机构实现国际授权的南南政策指示主流化，确保南南合作纳入各机构的总体政策和方案拟订框架，如国际劳工组织(劳工组织)、联合国开发计划署(开发署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、世界粮食计划署(粮食署)、联合国环境规划署(环境署)和其他组织，这种做法反过来又有利于区域和国家两级的工作。

八. 国家和部门各级纳入主流的优先行动⁶

27. 下文表 1 列举一系列要考虑的协助行动，以促进把南南合作和三角合作纳入国家一级发展援助框架进程的每个步骤。这些行动也可能有助于使用其他政策和规划工具，把南南合作和三角合作纳入主流。建议采取的行动是很实用的工具，可在联合国国家工作队和机构各级的过程的每个阶段指导用户，帮助评估能力，确定挑战和差距。监测和评价行动有助于确保成果框架列入南南合作目标，便利未来的报告和规划。因此，也有助于拟定联合国发展援助框架的监测和评价计划(每一步骤详情，见 2016 年联合国发展援助框架准则)。

表 1

把南南合作和三角合作纳入联合国发展援助框架进程主流的协助行动

步骤	款项	协助行动
1. 路线图 ^a	1.1. 审查关于相关国家的现有分析工作	评估交流关于南部政策、知识和经验的信息的机会 1. 利用现有分析，确定可以通过与其他发展中国家合作给予满足的一国机构、人力、技能和技术需求 2. 利用新的或现有分析，确定邻近国家/或区域可以协助能力发展的能力资产 评估推广负担得起的技术的机会 3. 协助查明国内高低生产能力

⁵ 联合国开发计划署(开发署)已改变了其治理项目和方案的规则，以便可以开展多国南南合作和三角合作项目 and 伙伴关系。

⁶ 南南合作和三角合作良好做法的实例，见 <https://undg.org/home/undg-mechanisms/sustainable-development-working-group/south-south-and-triangular-cooperation-task-team>。

步骤	款项	协助行动
		4. 协助政府进行成本/效益分析,确定征求北方或南方技术解决方案的收益
		评估集体行动的机会
		5. 支助政府确定国内面临的挑战,在次区域、区域、区域间和全球各级采取集体行动
		评估集体声音的机会
		6. 协助政府确定南南联盟需要哪些利益/优先任务,确定南方的集体谈判,确定需要在南南或南北基础上国际对话的问题
		评估建立三角伙伴关系的机会
		7. 协助确定,由于缺乏发展中国家即成专业知识、技术或资金而需要三角合作的部门
1.2. 调动有关利益攸关方,描绘国家规划进程		评估南南政策协调的机会
		8. 确定国家已加入的南南政策框架,作为政策协调切入点,支持把南南倡议纳入国家政策、规划和预算编制
		9. 向南方国家提供设计或改进政策、法律和条例方面的支助,便利它们参与南南合作和三角合作
		10. 通过各部门以及地方政策和战略,支助确保把南南贸易、投资和发展援助机会纳入国家政策和战略
		11. 支助确定需要南南协定和行动的领域,如跨国森林保护区、共享江河流域、跨国公路、海关服务、互联网连通性以及无线服务和电力库
		评估南南和三角方案拟定的机会
		12. 支助政府和其他利益攸关方确定一国希望推向市场或交流的能力资产(政府、民间社会、学术界和私营部门内)

步骤	款项	协助行动
		13. 确定可以受惠于一国专业知识和/或技术的国家，或可以帮助满足能力需求的国家 14. 支助建立国家实体，负责协调南南合作和三角合作
1.3. 确保从南南角度确定联合国国家工作队的比较优势、长处和能力差距		评估南南和三角方案执行的机会 15. 确保联合国国家工作队了解自身任务中要求联合国系统支持南南合作和三角合作的内容 16. 确保联合国国家工作队获得有关可持续发展目标方面的良好的南南做法，并有能力支持南南合作和三角合作，重点关注诸如交流知识和经验、技术转让、能力建设、同侪学习、集体谈判和区域一体化等优先领域，具体办法是支助促进南南交流的知识和专业网络、英才中心、民间社会和学术组织 17. 确保联合国国家工作队有能力支持跨界举措，施惠众多发展中国家，支持南南集体行动，迎接跨国挑战，支持发展中国家间的技术和经济合作，并在其中扩大技术专长交流 18. 确保联合国国家工作队有能力促进中等收入国家、最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家之间的南南区域内伙伴关系 19. 确定联合国工作中需要加强的方面，实现发展成果，这需要发展中国家开展合作行动，加强合作
2. 国家分析中的南南合作角度	2. 协助国家分析	支助国家分析时，评估南南合作的机会 20. 协助确定通过南南合作和三角合作，交流知识、经验和技术、通过跨境倡议和/或其他南方国家对话和达成协议，可满足哪些政治、社会 and 经济发展需求

步骤	款项	协助行动
		21. 协助确定与周边国家的集体行动如何可以最好地纳入部门政策 22. 支持区域一体化努力，促进南南交流以及在邻国中协调宏观经济政策，以应对共同的挑战 23. 协助理解诸如基础设施发展、知识共享、政策协调和体制能力发展等领域的南南合作内含的经济、社会、政治和/或环境风险和机遇 24. 确定并鼓励政府和其他利益攸关方优先重视国家发展举措，兼惠邻国
3. 战略规划	3.1. 选定 3 至 5 项国家重点	评估把南南合作和三角合作纳入联合国发展援助框架优先事项的机会 25. 获得足够信息，以区分需要集体行动的跨国挑战和需要国家响应的挑战 26. 收集信息，了解一国缔结或者需要与邻国和南方其他合作伙伴谈判缔结的各项协议 27. 确定联合国发展援助框架哪些方案和项目需要次区域方法，需要哪些步骤来制定、供资、实施和评价 28. 确定区域内联合国国家工作队有哪些机制协调跨界举措，倡导国家能力发展，兼顾区域角度 29. 确定南南贸易、投资、金融流动和其他交流的模式和趋势，以评估南南合作对发展的贡献 30. 确定所需措施，资助跨界倡议，支助相关的资源动员
	3.2. 联合国发展援助框架成果为国家发展提供集体支助系统	确保南南合作角度符合联合国发展援助框架成果，支助国家政府 31. 协助确保联合国发展援助框架指明获得南方发展援助、技术转让和能力发展的机会

步骤	款项	协助行动
		32. 协助确保联合国发展援助框架包括业绩目标和指标，以增加次区域和区域公益物，便利南南贸易、投资和其他交流
	3.3. 机构规划和方案编制中考虑南南合作	筛选机构方案和项目，纳入南南合作和三角合作 33. 确保拟议方案或项目列明南方集体行动、同行学习、分享知识和经验以及技术转让的机会 34. 确保拟议方案确定阻碍南南合作互惠互利的因素，列入解决措施 35. 协助确保采取措施，确定南南方式对国家规划是否比其他方案模式更具成本效益 36. 确定联合国国家工作队支助的最成功的南南合作方案，在国内外进行可能的推广
4. 监测和评估	4. 有助于国家优先任务的成果	评估把南南合作纳入监测和评估指标的机会 37. 评估南南合作集体行动、同行学习、集体谈判和知识、经验和技术交流对发展的影响 38. 确保方案执行的监测和评价考虑到新兴经济体、最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家之间的南南合作的利益和风险 39. 确保方案执行的监测和评价考虑到南南合作和三角合作对减贫和可持续发展目标的贡献 40. 评估联合国机构支助跨界倡议，迎接跨国挑战的合作程度 41. 评估南方机构、专家、技术和其他良好做法在多大程度上参与方案实施 42. 评估联合国国家工作队支持次区域和区域一体化努力的程度

^a 这一步骤下的所有协助行动应在国家分析期间重复。

表 2

南南合作和三角合作的国家业绩指标

(如何适用这些指标的实际例子，见下文方框一)

战略和方案执行

- 联合国国家工作队：
- 开展研究，确定南南合作和三角合作可发挥最大发展影响的领域
 - 南南合作纳入联合国发展战略和方案的实施
 - 支持政府确定一国的比较优势，以便向其他发展中国家合作伙伴提供技术专长或技术，并确定可以从其他发展中国家专业知识和/或技术受益的领域
 - 确定次区域和区域南南合作能力建设和其他举措领域，发挥催化、召集和中介作用，推进合作伙伴关系
 - 定期确定并记录南方发展方案和项目的南方发展解决办法
 - 确保联合国方案和项目最大限度地利用当地和其他发展中国家的投入
 - 设立南南合作和三角合作的联络点

同行学习、能力发展和集体行动

- 联合国国家工作队：
- 提高国家制定实施惠及国家集团的合作方案的能力
 - 支持区域内外的同行学习和能力发展，协助方案国最大限度地利用南南合作和三角合作的好处和影响
 - 支持建立管理南南合作活动所需的机构安排，加强区域和次区域组织的能力
 - 采取一种集体的能力发展办法，最大限度地发挥单个机构的优势，系统地考虑到南南合作和三角合作
 - 不断探索国家政府、民间社会和私营部门的合作伙伴的利益，领导区域合作，促进南南合作
 - 协助各国政府，特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家政府，获得查阅发展信息网和其他发展导向的信息网络和平台的机会
 - 熟悉南南合作主要筹资机制，协助政府获得这些来源

- 向对南南交流平台感兴趣的政府提供咨询,便利国家方面参与交流
- 向国家伙伴和国家办事处工作人员提供有关如何规划、管理和监测南南合作和三角合作方面的能力发展培训

信息共享和提高认识

- 联合国国家工作队:**
- 促进信息交流,监测南南合作和三角合作活动,提高对南南合作和三角合作的益处的认识
 - 加强南南合作和三角合作的部门、专题、次区域和/或区域的信息系统
 - 支持发展中国家主导系统中的国家合作伙伴,评价和评估南南合作和三角合作方案的质量和影响,改进国家一级的数据收集,推进合作,发展方法和统计
 - 支持国家合作伙伴记录和传播南南合作和三角合作创新项目和经验的信息
 - 监测和报告自身对南南合作和三角合作的支持,以及从中取得的成果
 - 在不同的区域和全球活动中,宣传和传播南南合作良好做法,以促进知识交流和伙伴关系
 - 利用9月12日每年一度的联合国南南合作日,提高对南南合作和三角合作的益处的认识

方框一

联合国国家工作队和众多多边组织在通过南南合作和三角合作为影响大的南南知识交流牵线搭桥中所发挥的作用

南南知识交流在决策者和发展工作者中的影响日益突出。此类知识交流涉及在发展工作者中交流经验或专门知识,从而使那些面临特别挑战者可以借鉴那些已解决类似问题的同伴的经验。

实践证明,这一做法是各国探索新政策和找出创新解决办法的一种有效途径。虽然每个知识交流不同,但世界银行指出,最有效的交流包括构成知识交流生命周期的六个共同要素。世界银行认为,注意所有六个要素会带来最好的结果。下面通过越南和土耳其的一个南南知识交流来展示知识交流的生命周期。

挑战: 由于协调不佳以及缺乏足够的信息和通信技术(信通技术)系统,越南社会保障局在向其公民提供适当服务方面面临困难。它转向保加利亚、拉脱维亚

和土耳其等许多国家寻求解决办法，在那些国家世界银行已协助各国政府改革社会保障管理。

解决办法：越南官员发现，土耳其有关部门已找到一种最适应越南面临的挑战的解决办法。与土耳其对应方的合作带来了解决办法，使越南得以改善服务提供情况。

下面是联合国国家工作队和众多边组织应该遵循的步骤，以确保在各国之间进行系统性的知识转让：

1. **目标：**明确界定问题和阐明目标。在上文的例子中，越南认识到，需要一个现代化、公平和透明的社会保障管理系统。
2. **牵线搭桥活动：**确定有必要的专门知识的相关伙伴。在提供国和接受国进行一次彻底的能力和评估，以确定相关的解决办法提供国。在世界银行的支助下，越南确定土耳其是一个合适的知识提供者，因为该国曾面临类似的挑战，并已成功改革其社会保障管理制度。
3. **筹资：**确定适当和可持续的供资来源。越南能够从世界银行获得充足的资金。
4. **设计：**查明相关的知识和知识交流工具。组织所涉国家之间的考察旅行、会议和专家访问。越南高级别官员对土耳其进行了一次考察旅行，并与土耳其的关键人员一道参加了一个学习讲习班。在考察旅行之后，越南官员为其社会保障和相关技术部门的工作人员举行了一次国家讲习班，土耳其官员介绍其在项目管理方面的成功经验和最佳做法，越南官员分享在考察旅行期间获取的经验教训。
5. **执行：**开展交流。促进与接受国的参与者不断进行交流，并确保实施中的灵活性。在越南，知识交流时间表由协调人管理，他确定严格遵守日程表，并视需要作出必要的调整，以从该举措中获得最大效益。
6. **分享成果：**衡量成果和分享吸取的经验教训。越南提出了增加获得养老金和健康保险方案机会的一项计划。认识到，要实现其目标，信通技术系统需全面改革，越南利用土耳其吸取的经验教训，成功地对其信通技术系统进行了现代化。

资料来源：根据世界银行提供的资料改编。可查阅：<http://wbi.worldbank.org/sske/story/supporting-administrative-reform-social-security-vietnam> 和 <http://wbi.worldbank.org/sske/resource-library/government-officials-guide-video-english>。

九. 区域一级纳入主流的优先行动

28. 大多数南南互动发生在区域内，历史、语言、文化、种族和地理上接近均为原因。区域内相邻也非常适合南南合作，解决跨界问题，如基础设施建设、通关手续、移民法和气候变化等。

29. 联合国支持区域一级南南合作和三角合作，如果采取有针对性的措施，通过以下手段来促进能力发展：区域内共享知识、专业知识和技术；采用共同谈判立场；汇集资金和其他资源，便十分有益。这种支持应纳入现有努力之中，通过相关的区域框架、合作方案、条约和协定，如非洲发展新伙伴关系、南美国家联盟和阿拉伯联盟和《2063 年议程》，实现区域一体化。下文表 3 汇总了联合国区域小组在区域一级南南合作和三角合作政策、规划和方案拟订中需要考虑的进程和行动。

表 3

区域一级南南合作和三角合作纳入主流

方案性质 ^a	目标	牵头伙伴	进程	联合国区域小组的协助行动
1. 合作方案（由一两个南方国家领导）	促进和支持区域内各国的技术合作，实施区域框架、协定、条约和方案	一两个发展中国家提供技术，区域内多国受益	由牵头伙伴国牵头，共同确定、协商、制定和实施项目和方案	- 支持设立国家集团共同框架，促进具体有效行动，实现共同发展目标，与联合国国家工作队密切合作，拟订具体国家的行动方案，根据各国的优先事项及可用资源情况，促进集体解决问题 - 协助发展中国家公共私营组织/学术机构的发展互动，确定、协商、制定和实施集体商定的联合项目和方案 - 在项目各阶段，协助确定和交流区域内外的良好做法和专家投入 - 确定记录了良好做法的英才中心 - 支持建立技术专家网络，促进培训和交流良好做法 - 支持制定区域方案和行动计划及其实施^b
2. 合作方案（由多个南方国家领导）	促进南南合作和区域内国家集体间的联系 方案主要侧重应对区域挑战，适应并纳入国家战略和计划(综合区域情况进行国家发展)	多个参与国家	方案由所有国家联合设计和执行，每个合作伙伴按自身能力提供技术和/或财政资源	见上文栏目 1 下的协助行动

方案性质 ^a	目标	牵头伙伴	进程	联合国区域小组的协助行动
3. 三角合作方案（包括参加的发展中国家和捐助国）	除其他外，一国通过三角安排，向区域所有参与国转让技术专长等	多个参与国家，包括捐助国和联合国机构	一个或多个受援国请求提供技术专长等，为此供应国和受援国与捐助国和联合国机构协作共同设计方案	除上文栏目 1 所列行动外： • 支持在提供国建立国际技术中心 • 与受援国内联合国国家工作队协调计划、行动 • 在捐助界促进南南合作
4. 部门/专题区域方案（由联合国各组织领导）	促进南南合作，解决专题/部门问题	联合国专门机构和其他区域组织	联合国专门机构和组织协调政策，在主管领域开展区域方案	• 作为信息和技术专长枢纽，协调区域内国家集团联合国国家工作队和有关部委的工作/活动 • 倡导区域内国家间就部门/专题问题采取全国协调政策 • 协调具体主管领域内的区域行动

^a 区域南南合作和三角合作方案范例，见伊比利亚-美洲总秘书处题为“伊比利亚-美洲南南合作”的报告。

^b 南南合作提供区域公益的范例，见美洲开发银行题为“区域公益物：处理南南合作的创造性办法(Regional Public Goods: An Innovative Approach to South-South Cooperation)”的年度报告。

表 4
南南合作和三角合作区域业绩指标

战略和政策制订

- 区域小组或委员会：
- 通过南南合作支持制定和实施框架、协定、条约和行动计划，促进分区域、区域和区域间一体化
 - 利用区域协调机制年会，推动全系统合作和协调，通过南南合作支助发展目标
 - 设立一个正常运作的协调点，其部分职责是致力于促进南南合作和三角交流，及次区域、区域和国际各级集体行动
 - 积极倡导和推动区域和国际各级的南南合作

同行学习、能力发展和集体行动

- 区域小组或委员会：
- 采取措施，加强区域内和区域间具有相似利益、任务和互补能力的次区域和区域组织之间的联系
 - 与区域机构共同确定跨区域和涉及南南合作的发展问题
 - 促进发展次区域、区域和区域间组织的联合方案
 - 确定区域和区域间能力资产和差距，发展新的合作安排

信息共享和提高认识

- 区域小组或委员会：**
- 建立监测和评价系统，衡量南南合作活动，在年度报告中介绍其对南南合作的贡献，包括定期介绍专题问题
 - 在区域组织、机构和安排中评价南南合作的功能，及其推动南南合作的能力
 - 支持为国家集团设立共同框架，促进具体有效行动，实现共同发展目标
 - 与联合国国家工作队协作，根据各国的优先事项及现有的可用资源，拟订具体国家的行动方案，以促进集体解决问题
 - 协助发展中国家公共和私营组织/机构的发展互动，确定、协商、制定和实施集体商定的联合项目和方案
 - 协助确定和交流区域内外的良好做法和专家投入
 - 支持建立技术专家和机构网络，促进交流良好做法和技能发展供应链
 - 支持制定区域方案和行动计划及其实施

方框二

联合国国家工作队在实施跨界、次区域和区域南南合作倡议中的作用

南南合作已超出包括分享知识和经验等传统形式的国际合作，实践业已证明，当多个发展中国家共同追求其社会经济发展，解决跨界问题和(或)集体表达共同的关切，以加强其在多边谈判中的讨价还价能力时，南南合作非常有效。以下是说明此类影响较大的南南倡议的几个实例。

A. 东加勒比国家组织采购药品服务处

挑战：获得负担得起的药品是一项重大挑战，特别是在人口较少的单个发展中国家，因为这些国家往往采购的药品数量较少。

解决办法：东加勒比国家组织(东加组织)的 11 个成员发现可采用集体手段，减少其公民的保健服务费用，具体做法是集中采购和管理公共部门的药品和医疗用品。采购药品服务处汇总各国需求，公布集中招标书，并从各国在东加勒比中央银行的账户向供应商付款。

该举措不仅提供了集中采购，而且也为各国提供了一系列相关的服务，包括培训和技术援助、共同药物配方手册、药物使用研究和质量保证，从而可在整个区域分享益处、技能和知识。

有证据表明，为 20 种基本药品建立了一个相当大的市场篮子，区域价格比如果一国自己采购同样的药物所付价格低 20%。连续 30 年每年节省费用，加强了采购药品服务处，它成了东加组织国家一种极好、具有成本效益的经济和职能合作模式。采购药品服务处还扩大了 840 个产品组合，包括各种非医药物品，包括医疗用品、避孕药具和 X 光物品。通过组建成一个垄断买主(单一买主)，该方案带来了显著的规模经济，提高其与 50 多个相互竞争的供应商的议价能力。

要了解更多信息，请查阅 <http://www.oecs.org>。

B. 本格拉洋流委员会：三个国家管理没有一个国家可以单独充分保障的共有资源

本格拉海流大型海洋生态系统，在大西洋中从南非海岸沿整个纳米比亚海岸线向北延伸，直至安哥拉，是地球上最丰富的生态系统之一，鱼类种群和其他货物和服务价值估计每年为 543 亿美元。

挑战：本格拉海流大型海洋生态系统非常脆弱，由于诸如石油和天然气的勘探、钻石开采、海洋运输和渔业等人类活动，危害着丰富的海洋生命所依赖的自然生境。

解决办法：为了补救这一情况，安哥拉、纳米比亚和南非政府领导人作出合作安排，以改进本格拉海流大型海洋生态系统的管理。为此，它们联合建立了跨界本格拉洋流委员会，采用大型海洋生态系统方法来进行海洋治理——这是一个让区域邻国受益的杰出的南南合作模式。

今天，本格拉洋流委员会促进采用协调一致的区域方法来处理本格拉海流大型海洋生态系统的长期可持续性问题的。保障这一宝贵的生态系统，在不损害环境的情况下给这三个国家带来了许多经济和其他利益。通过联手和跨部门合作，安哥拉、纳米比亚和南非正在采取重要步骤，确保其共享的以海洋为基础的经济和社会的长期未来。

要了解有关本格拉洋流委员会及其活动的更多资料，请查阅 <http://www.benguelacc.org/index.php/en>。

C. 非洲新稻

挑战：虽然大米是西非 4 亿多人的主食，但大部分大米是以每年近 10 亿美元的费用进口的。

解决办法：1990 年代，17 个西非国家发起了促进该区域和整个非洲水稻生产自力更生的努力，以期减少进口稻米的支出。在捐助者和多边机构通过三角合作安排提供支助的情况下，由国家伙伴和区域及国际研究英才中心组成的一个网络通过合作研究推进这些努力。

到 1994 年，这些研究工作促成开发出非洲新稻，这是两种种植水稻(一种来自非洲，一种来自亚洲)的杂交品种，使西非及更广大地区的稻米生产发生了革命性变化。非洲新稻有许多积极的特点，包括快速早期生长能力；生长期较短；更耐旱；能抵抗非洲主要流行的昆虫、虫害和疾病；以及产量提高。

非洲新稻在非洲取得了很大的成功。最近的数字表明，成功开发并正在推广非洲新稻的 60 种洼地、18 种山地和 4 种灌溉地品种；在 31 个撒哈拉以南非洲国家成功测试了非洲新稻的许多品种，种植了 70 多万公顷的土地；并且每年收获一次以上。农民选用非洲新稻率达 68% 以上。此外，据报道，非洲新稻，由于较低的劳动密集程度、产生更高的收入和对女农民的吸引力，有助于提高就学率。

要了解有关非洲新稻的更多信息，请查阅 http://www.africarice.org/publications/nerica-comp/Nerica_Compedium.pdf 和 http://ibrrarian.net/navon/paper/Food_Security_o_RICE_IN_WEST_AFRICA.pdf?paperid=160054。

见表 3 “联合国区域小组的协助行动” 栏，以了解需要采取哪些行动，促进类似的影响较大的区域、次区域和跨界倡议。

十. 全球一级纳入主流的优先行动

30. 下文表 5 提出了把南南合作逐步纳入全球政策和方案主流的办法。这些步骤和分步骤反映了联合国系统内就规划、执行、监测和报告而采取的步骤和分步骤。因此，这些步骤和分步骤能够容易地纳入现有的各项程序和系统。该表提出了一整套优先行动以及工具和范例，在机构和机构间一级(单独或集体)开展活动的联合国各组织不妨考虑将其与机构本身的南南合作工具一并采用。

表 5

把南南合作和三角合作纳入全球一级政策和方案的主流

主要步骤	分步骤领域	行动	工具	例子
评估	共同政策和做法	评估共同政策和做法，确定是否按照规定推动并优先采取南南合作做法促进发展	联合国会议、大会和联合国各执行委员会提出的南南合作主要任务	- 内罗毕成果文件 - 四年度全面政策审查所作决议 - 布宜诺斯艾利斯行动计划 - 劳工组织南南三角合作战略 - 开发署战略计划 - 开发署南南合作战略草案

主要步骤	分步骤领域	行动	工具	例子
				• 环境署南南合作政策指导 • 粮食署南南合作和三角合作政策 • 联合国人口基金(人口基金)南南合作战略 • 粮农组织南南合作战略
	工作人员和机构能力	• 评估联合国工作人员和机构实现和促进南南合作在全球政策和方案中主流化的能力以及监测和评价能力	• 负责南南合作和三角合作的工作人员、部门的职权范围	• 粮农组织、劳工组织、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、开发署、环境署、国际农业发展基金(农发基金)和世界银行负责南南合作的工作人员和机构安排 • 联合国发展集团南南合作和三角合作任务小组的职权范围
	伙伴和机会	• 落实和进行潜在伙伴实质性广泛对话,通过与南北方国家政府、民间社会、智囊团、私营部门和南方牵头的国际金融机构建立的多个利益攸关方伙伴关系寻找筹资机会 • 审查现有的全球、区域和国家南南合作和三角合作框架	• 伙伴关系协定、谅解备忘录、次区域和区域一体化协定/条约	• 开发署和新兴经济体伙伴关系协定 • 世界银行关于南南知识交流的伙伴关系协定 • 粮农组织与中国和其他国家的南南合作协定 • 粮食署在巴西的反饥饿卓越中心(粮食署与巴西政府的伙伴关系) • 印度-巴西-南非对话论坛 • 新伙伴关系
	南南合作措施	• 评估联合国支持的南南合作政策和方案的发展效力 • 查明南南合作可发挥重大影响战略举措以及专题领域(如贸易、投资、债务、环境、减贫、生产和就业、宏观经济政策协调、援助管理等)和跨国	• SSC/19/3 号文件所载业绩指标 • 良好做法手册和在线门户网站	• 贸发会议关于南南贸易、投资和金融流动的报告 • 美洲开发银行关于区域公益物和南南合作的报告 • 秘书长关于南南合作现状的报告 • 开发署南南合作促进工作评估 • 经济和社会事务部提交各发展合作论坛的报告 • 环境署提交环境署理事会的报告

主要步骤	分步骤领域	行动	工具	例子
方案(见 TCDC/9/3 , 第 35 段)				
综合措施				
工作人员提高认识和能力建设		- 开展多种培训(包括机构间联合培训和合作伙伴培训), 提高工作人员认识, 建设工作人员能力, 实现南南合作活动主流化, 并推动和跟踪进展 - 组织内部培训和提高认识研讨会, 并酌情邀请合作伙伴的工作人员参加	SSC/19/3 号文件 - 共同国家评估和联合国发展援助框架准则 - 联合国南南合作办公室在线课程/手册	- 粮农组织南南合作培训 - 发展业务协调办公室/联合国系统职员学院为执行联合国发展援助框架国家举办的规划活动 - 劳工组织南南合作协调中心网络
工作机制		- 在机构间结构内成立南南合作股、在线南南合作同业交流圈以及一个工作小组/机制 - 各局设立促进南南合作活动协调中心 - 设计南南合作特设局和协调中心组织结构图和职权范围, 并酌情使其核心职能标准化	见 TCDC/13/3 号文件所载协调中心职能	- 环境署南南合作交流机制 - 世界银行学院/南南合作知识交流圈 - 联合国发展集团南南合作和三角合作任务小组的职权范围 (贸发会议、开发署和环境署)南南合作股职权范围
目标		制订将南南合作尽早纳入政策和方案的具体目标, 确保其成为监测和评价框架的主要部分	SSC/19/3 号文件	SSC/19/3 号文件 - 联合国南南合作办公室战略框架 - 劳工组织南南合作技术合作战略 - 劳工组织关于如何指南南合作和三角合作及体面工作的手册 - 环境署南南合作指导方针

主要步骤	分步骤领域	行动	工具	例子
				• 开发署南南合作战略草案 • 人口基金南南合作战略 • 粮农组织南南合作快速指南 • 粮农组织南南合作战略
	伙伴关系	• 在国际论坛和会议上与南南合作和三角合作伙伴进行外联，与各类伙伴、新兴经济体、捐助国、非政府组织和私营部门订立区域或专题/部门的南南合作框架协议 • 研究和采用现有的南南合作伙伴关系框架	• 见上文“伙伴和机会”分步骤领域	• 粮农组织和重点国家的三方协定 • 农发基金-中国南南合作倡议 • 印度-巴西-南非对话论坛 • 劳工组织和印度-巴西-南非对话论坛的协定 • 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和马来西亚协定 • 《全球契约》 • 中非合作论坛 • 印度-非洲论坛 • 中国-拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉加共同体)论坛 • 土耳其-非洲伙伴关系
	资金筹措和资源调动	• 推动签署南南合作全球筹资安排 • 探讨(尽可能从核心预算)增加国别拨款和方案资源的可能性 • 与捐助伙伴一道推动三角合作安排和其他筹资方式，研究创新筹资办法，以加强南方伙伴推动南南合作和三角合作的能力	• 南南发展筹资报告，经济和社会事务部	• 粮农组织-中国信托基金 • 教科文组织—马来西亚信托基金 • 日本国际协力机构 • 粮食署的结对安排 • 中国能源基金 • 对农发基金给南南合作和三角合作第十次充资的补充性捐款

主要步骤	分步骤领域	行动	工具	例子
	知识分享机制	• 建立或更新现有知识分享机制 • 改进、扩大和更新南南合作能力资料，包括机构名录 • 记录和传播可以复制的做法 • 支持扩大区域英才中心	• 在线平台 • 知识集市/活动 • 出版物 • 良好做法数据库	• 编制联合国发展集团南南合作和三角合作任务小组的做法 • 环境署南南合作交流机制 • 世界银行南南合作知识交流机制 • 粮农组织南南合作网关 • 可持续发展目标基金 • 发展信息网名册 • 全球南南发展学院 • 全球南南发展博览会 • 南南全球资产和技术交易所 • 全球职工大学网 • 《分享创新经验》 • 《南方创新者》 • 《南南行动通讯》 • 南方智库、研究中心、专业协会、大学 • 巴西粮食署反饥饿卓越中心 • 粮食署营养网(Nutrinet 网站) • 南南通讯季刊: 开发署南南合作和三角合作促进可持续的人的发展通讯

跟踪进展

指标	• 设计能够反映主流化和促进全球一级南南合作的全球指标，推动在机构和机构间成果框架中采用 • 把南南合作指标纳入现有的监测系统	• SSC/19/3 号文件 • SSC/19/3 号文件：通过联合国南南合作办公室的调查进行在线报告 • 联合国各机构的报告机制
----	--	---

主要步骤	分步骤领域	行动	工具	例子
数据收集和管理		以持续方式收集、处理、储存和分享有关的南南合作数据	- 世界银行南南合作知识交流机制 - 环境署南南合作交流机制	- 世界银行南南合作知识交流机制 - 环境署南南合作交流机制
监测和评价		- 利用现有系统监测、评价和报告联合国支持的南南合作对发展的贡献 - 编写南南合作专题研究报告 - 采用南南合作指标开展定期评价	- 联合国南南合作办公室在线调查 - 开发署在线报告系统(业务支助组) - 联合国各机构的评价机制	- 开发署南南合作贡献评价 - 秘书长关于南南合作现状的报告 - 开发署署长提交开发署/人口基金执行局的报告 - 提交南南合作高级别委员会的报告 - 秘书长关于四年度全面政策审查的报告

表 6
南南合作和三角合作全球业绩指标

制订战略和政策

- 联合国机构：**
- 按照共同政策和方案框架的要求通过南南合作共同政策并作为优先任务
 - 在联合国发展集团南南合作和三角合作任务小组有一名代表
 - 使南南合作成为全球、区域和国家方案的一项战略或单独的一个重要部分
 - 指定具体部门和/或个人担任协调中心/协调人
 - 积极宣传促进南南合作并实现主流化
 - 在经常预算/方案预算中实现南南合作筹资系统化(预算款项中划拨南南合作的实际或估计资源)
 - 制定措施收集资料和数据，分析、协调和评价南南合作和三角合作，评价其对发展的影响
 - 制定措施，以便与联合国其他组织和机构协调对南南合作的支持

同行学习、能力发展和集体行动

- 联合国机构：**
- 支持发展中国家(酌情)有效参与主要全球会议和落实会议成果

- 主办论坛/活动, 除其他外进一步推动南南政策协调和对话、交流知识、促进贸易/投资, 为能力和需求进行配对, 举办企业对企业活动
- 支持南南网络(包括信息网)和英才中心及其成果
- 支持区域、次区域和区域内部主要南南合作计划及其成果
- 促进私营部门和非政府组织参与透明和公平的南南合作活动
- 采取直接措施, 促进南南技术、专长和技能的转让/交流
- 研究和汇编南方机构名录和目录以及在各组织专长领域的能力
- 为总部和外地工作人员进行南南合作培训

南南合作创新办法

- 联合国机构:**
- 开发和推广创新办法, 有效扩大南南合作(特别是南方内部在贸易、投资与金融、工业与企业发展、农业、粮食安全与营养、环境与能源、卫生与人口、信息与通信等领域的合作)
 - 确定、汇编和传播与实现可持续发展目标有关的南方发展成功做法, 并酌情进行复制
 - 探索南南合作筹资创新办法(包括发展中国家政府、三角安排下的捐助方和其他来源)
 - 探索以创新办法扩大南南合作伙伴关系, 特别是与私营部门、学术界和非政府组织建立伙伴关系

十一. 南南筹资办法

31. 获得充足资金, 以及机构总部的支助, 是南南合作和三角合作成功的关键。联合国国家工作队应协助方案国获得南方财政资源, 资助南南合作和三角合作活动。工作队在这方面需要熟悉所有相关的南南合作筹资机制的特点, 包括目的、任务和重点。工作队不妨考虑确定以下方面:

(a) 南南供资的主要目的, 即通过减让和软贷款、国际收支和预算支助、技术合作和人道主义援助, 资助项目;

(b) 区域/次区域、双边和多边合作论坛和南南供资平台, 熟悉其目标、任务和宗旨。用来提供大量南南发展援助的论坛有中非合作论坛、印度-非洲论坛、中国-拉加共同体论坛和阿拉伯-拉丁美洲合作;

(c) 主要供资的南方机构, 如技术合作机构、开发银行(例如, 金砖国家新开发银行和亚洲基础设施投资银行)、进出口银行和南方慈善组织;

(d) 南方发展援助提供国的比较优势，及其南南合作和三角合作重点领域/部门。

32. 下面的表 7 举例说明了南方机构和南南合作供资机制，及其南南合作重点领域/部门。⁷

表 7

南方机构和南南合作供资机制，及其南南合作重点领域/部门

南方机构和供资机制	范例国际收支统计	重点部门/领域
进出口银行	- 中国进出口银行 (China EXIM Bank)^a - 印度进出口银行 (EXIM Bank of India)^b - 巴西开发银行(BNDES)^c	为各种基础设施和建设项目提供优惠贷款，为在其他南方国家投资的国内企业提供信贷和项目融资
多边机构	- 新开发银行(金砖国家新开发银行) - 阿拉伯经济和社会发展基金(AFESD)^d - 阿拉伯非洲经济发展银行(阿非银行)^e - 伊斯兰开发银行(IsDB)^f - 石油输出国组织国际发展基金(欧佩克国际发展基金)^g	向会员国提供贷款、赠款、股本和其他形式的财政援助，向其他南方国家的社会经济发展提供财政援助
南方资金	- 科威特阿拉伯经济发展基金^h - 沙特发展基金ⁱ - 阿布扎比发展基金^j - 尼日利亚信托基金^k	向会员国提供贷款、赠款、股本和其他形式的财政援助，向其他南方国家的社会经济发展提供财政援助
南方慈善	Mohamed bin Rashid Al Maktoum Foundation 基金会^l	拥有 100 亿美元捐赠，是阿拉伯地区最大基金，世界最大基金之一

⁷ 若干南方机构提供不同形式的发展融资。根据其在报告“为千年发展目标进行发展合作：成果最大化(联合国经济和社会事务部，2010年)(Development Cooperation for the MDGs: Maximizing Results, United Nations Department of Economic and Social Affairs, 2010)中所讨论的重要性，在此对这些例子加以介绍。

南方机构和供资机制	范例国际收支统计	重点部门/领域
	杜拜关心(Dubai Cares)^m	拥有 10 亿美元捐赠, 杜拜关心支持发展中国家的小学教育
开发银行	- 亚洲基础建设投资银行 (亚投行) - BRAC Bankⁿ 和 Gramee Banko^o - 南方银行	- 为亚洲和其他地区基础设施投资提供贷款 - 提供小额贷款, 主要是给妇女贷款, 建立小商业 - 向社会方案和基础设施提供贷款
其他供资机制	Petrocaribe 能源合作协议^p	通过 “Petrocaribe 能源合作协议”, 委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府向拉丁美洲和加勒比地区其他国家提供低成本石油及相关产品

^a <http://english.eximbank.gov.cn/>。

^b www.eximbankindia.com/。

^c www.bndes.gov.br/SiteBNDES/bndes/bndes_en。

^d www.arabfund.org/。

^e www.badea.org/。

^f www.isdb.org/irj/portal/anonymous。

^g www.ofid.org/。

^h www.kuwait-fund.org/。

ⁱ www.saudinf.com/main/1104.htm。

^j www.adfd.ae/pages/default.aspx。

^k www.afdb.org/en/about-us/nigeria-trust-fund-ntf/。

^l www.mbrfoundation.ae/ENGLISH/Pages/default.aspx。

^m www.dubaicare.ae/en。

ⁿ www.bracbank.com/。

^o www.grameen-info.org/。

^p www.petrocaribe.org/。

33. 表 8 介绍支助南南合作的三角来源范例。

表 8
支助南南合作的三角来源范例

机制	目标/使命
非洲开发银行南南合作信托基金	支助非洲国家动员和利用南方已有的发展解决方案和技术专长
德国国际合作署	与南方合作伙伴一道互补彼此的优势，实现持久的发展成果
伊比利亚-美洲加强南南合作方案	提供体制和技术支持，加强振兴拉丁美洲的南南合作
日本-开发署伙伴关系基金	日本的资金资助开发署管理的项目，包括南南倡议
联合国南南合作基金	联合国主要信托基金，促进和支持南南合作和三角合作
美国国际开发署(美援署)	调动新兴经济体，协助低收入国家满足发展需要
世界银行南南经验交流基金	侧重分享知识和专长，克服贫穷

34. 表 9 介绍南南伙伴关系和合作促进可持续发展的范例。

表 9
南南伙伴关系和合作促进发展

伙伴关系性质	范例	目标/使命
双边	- 中国非洲伙伴关系^a - 印度非洲伙伴关系^b - 土耳其非洲伙伴关系^c - 大韩民国非洲伙伴关系^d - 其他双边合作安排	通过提供优惠贷款和赠款、支助基础设施、债务减免、市场准入、支持人力资源开发、技术援助、维持和平和其他行动促进发展
三边	印度巴西南非对话论坛^e	通过印巴南基金，支持可行的南南合作项目，消除贫困和饥饿，并推广到其他发展中国家
区域间倡议	- 中国拉丁美洲伙伴关系 - 亚非新型战略伙伴关系 - 非洲南美洲伙伴关系	促进各区域各国间的经济、政治和社会文化联系

伙伴关系性质	范例	目标/使命
	• 非洲阿拉伯伙伴关系 • 阿拉伯拉丁美洲伙伴关系	

^a www.focac.org/eng/zt/yf/t192831.htm。

^b www.indiaafricapartnership.com/。

^c <http://africa.mfa.gov.tr/turkiye-afrika.en.mfa>。

^d www.mofat.go.kr/ENG/countries/middleeast/local/index.jsp?menu=m_30_50_20。

^e www.ibsa-trilateral.org/。

35. 除上文提到的南南合作筹资机制外，其他多边筹资机制也为南南合作提供资金。佩雷斯-格雷罗南南合作信托基金是联合国为支持南南合作设立的基金。它提供种子资金，资助和促进南南合作项目的实施。⁸ 同样，世界银行的南南经验交流基金是一个灵活的筹资机制，有利于及时交流南南知识和经验。其宗旨是应对低收入国家的具体要求，协助其学习其他发展中国家同行经验。⁹

⁸ www.g77.org/pgtf/。

⁹ <http://wbi.worldbank.org/sske/sske/donors>。