



经济及社会理事会

Distr.: General
29 March 2016
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第五十六届会议

组织会议，2016 年 4 月 21 日

实质性会议，2016 年 5 月 31 日至 6 月 24 日

临时议程* 项目 4(b)

协调问题：非洲发展新伙伴关系

联合国系统对非洲发展新伙伴关系的支持

秘书长的报告

摘要

本报告概述 2015 年 6 月以来联合国系统为支持非洲发展新伙伴关系而开展的活动。报告围绕在非洲工作的联合国实体区域协调机制所设九个群组编制。

在本报告所述期间，联合国系统继续加强对执行新伙伴关系和非洲联盟 2014-2017 年战略计划的支持，尤其是在实现非洲联盟 2063 年议程妇女赋权与发展年以及以妇女权利为特别重点的非洲人权年背景下提供支持。联合国系统在第三次发展筹资问题国际会议、通过 2030 年可持续发展议程和联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议的框架内，向非洲联盟及其次区域机构提供了支持。

报告强调了在 2015 年通过亚的斯亚贝巴行动议程、2030 年议程、联合国气候变化框架公约巴黎协定和非洲联盟 2063 年议程及其第一个十年实施计划等全球和区域发展框架之后，联合国实体在支持非洲发展方面进一步保持协调和连贯的必要性。全球和区域目标趋于一致，意味着在非洲执行所有发展框架时，要为调动资源、改进协同增效和协调提供更多支持。

* E/AC.51/2016/1。



一. 导言

1. 方案和协调委员会第四十五届会议建议大会请秘书长向委员会第四十六届会议提交报告，并于其后每年提交，说明联合国系统向非洲发展新伙伴关系提供支持的情况(见 [A/60/16](#)，第 237 段)。该建议获得了大会第 [70/8](#) 号决议的认可。

二. 对执行非洲发展新伙伴关系的支持

2. 本报告着重介绍 2015 年 6 月以来联合国系统为支持新伙伴关系而开展的活动，围绕由联合国实体和非洲联盟委员会共同主持、与新伙伴关系优先事项相对应的九个专题群组编写。报告编写过程中使用了联合国系统各基金、方案和专门机构以及秘书处各部门在 2015-2016 年期间实施的关键活动、方案和项目的资料。在索取资料时，非洲问题特别顾问办公室强调了方案和协调委员会关于注重质量和数量两方面影响，注重为保护妇女儿童免遭性暴力侵害而开展的活动，以及注重为应对与治理、青年、暴力极端主义和人口贩运有关的新挑战而开展的活动的建议。

A. 基础设施发展

3. 基础设施群组由非洲经济委员会(非洲经委会)共同协调，包括能源、信息和通信技术、运输、水和环境卫生四个分组。

4. 群组成员通过执行非洲基础设施发展方案、总统基础设施行动倡议和达喀尔行动议程，继续支持基础设施发展，作为新伙伴关系和非洲联盟 2063 年议程的一个关键支柱。七个联合国实体举办了大约 114 场活动。

5. 为支持执行非洲基础设施发展方案，世界银行迄今已在各国及各区域能源、运输、信息和通信技术(信通技术)和水资源项目上投资超过 12.5 亿美元。非洲经委会与新伙伴关系规划协调局和非洲联盟委员会协作，制订了非洲基础设施发展方案的监测和评价框架以及用于创建非洲基础设施网络的非洲基础设施数据库。

6. 为推进达喀尔行动议程，非洲经委会编写了关于为跨界基础设施项目加强调动国内资源的研究报告，其中述及与潜在投资方相关的 16 个项目和关键数据。非洲经委会和新伙伴关系规划协调局与西非国家经济共同体(西非经共体)、南部非洲发展共同体(南共体)、东部和南部非洲共同市场(东南非共同市场)和阿比让-拉各斯走廊进行实地协商，评估了在各区域经济共同体内制订跨界项目的进展和挑战。这些协商促成制订了促进私营部门参与跨界项目的区域示范法。

7. 在能源领域，群组成员支持非洲电力愿景和非洲清洁能源走廊倡议，增加非洲各地获取能源的机会。国际金融公司开发了一些吸引机构投资方参与可再生能源项目的工具。为增加能效投资，促进可持续发展和减缓气候变化，非洲经委会

提供了能效项目筹备和融资培训，并编制了关于 2013-2015 年期间能效投资监管和体制框架最佳做法的个案研究报告。通过这一举措，许多投资方和地方商业银行认识到了为非洲能效提供资金的重要性。

8. 联合国工业发展组织(工发组织)支持科特迪瓦设计实施了七个使用太阳能的试点迷你电网项目，总电容超过 200 千瓦，为大约 4 000 个家庭和小商业供电，每年减少二氧化碳排放 500 至 3 580 吨。

9. 2015 年，国际原子能机构通过核基础设施综合审查，为肯尼亚和尼日利亚编写能源安全和可持续发展计划提供了支持。此外，原子能机构还实施了 35 个核保安综合支助计划，在 10 个非洲国家举行了核保安综合支助计划审查会议，并为 500 多人提供了增强核保安能力培训。

10. 在信息和通信技术领域，国际电信联盟(国际电联)继续协调统一区域及次区域信通技术政策和监管框架。按照非洲各次区域当前技术环境，对示范法律和政策作了更新。这改善了信通技术基础设施的公共及私人投资环境。

11. 在运输领域，2015 年，国际民用航空组织(民航组织)增加了对 38 个非洲国家的援助和能力建设活动，有效实施了航空安全方案。截至 2016 年 3 月，民航组织行动计划已在 32 个非洲国家实施，协助这些国家降低了飞机事故率，并因此提高了航空安全能力。

12. 在水资源领域，原子能机构继续通过核技术和同位素技术的应用，应对非洲国家面临的水资源挑战。2016 年共有 11 个新的国家项目和 3 个区域项目启动，将加强非洲的水资源管理能力。在尼日尔，原子能机构为国家地球化学和同位素水文学能力的发展提供了支持。联合国环境规划署(环境署)促成马拉维、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国就体制和法律安排进行政策对话，以加强该区域对山区生态系统的法律认知和治理能力。对话增进了马拉维湖相关跨界问题的合作。

B. 治理

13. 治理群组由联合国开发计划署(开发署)共同协调，包括民主和治理、经济与企业治理、人权、公共服务和行政四个分组。

14. 在本报告所述期间，群组成员通过支持非洲同侪审议机制，推进治理和民主议程。其结果是，审议机制对 35 个成员国中的第 18 个国家进行了同侪审议，机制秘书处的行政措施和政策也即将与非洲联盟委员会保持一致，使其成为 2063 年议程的监测工具。亮点是六个联合国实体举办的总共 31 场活动。

15. 在民主和治理领域，非洲经委会支持区域经济共同体和非洲同侪审议机制各国加快同侪审议进程。2015 年 12 月，非洲经委会举办了东非区域同侪学习和经验交流讲习班，提出了鼓励加入同侪审议机制的若干建议。在国家一级，乍得、

吉布提和塞内加尔得到了非洲经委会的援助，吉布提还因此在 2016 年 1 月的非洲同侪审议论坛上接受了同侪审议。

16. 联合国民主基金为地方民间社会组织实施的 15 个项目提供了资金。这些项目注重通过培训记者、政治参与和人权活动，鼓励青年和妇女参与。民主基金为卢旺达在青年中推广民主和人权价值的项目，以及为津巴布韦注重民间社会选举进程培训的项目提供了资金。

17. 秘书处政治事务部通过促进协调、鼓励各方参与和提供指导，继续在中非共和国开展调解，并促成 2016 年 2 月 14 日和 3 月 31 日分别成功举行了总统选举和立法选举。

18. 政治事务部还继续作为国际联合调解小组成员开展工作，这一小组包括东非共同体、大湖区问题国际会议和非洲联盟，目的是推动布隆迪政府与反对力量进行对话。2015 年 7 月，政治部举行协商，重申了通过对话推动布隆迪举行可信及和平选举的必要性。政治部还以联合国名义向东非共同体布隆迪问题高级调解人提供了支持。

19. 政治事务部继续支持非洲联盟在西非打击非法毒品贩运、有组织犯罪和毒品滥用行为。在 2015 年 11 月西非海岸倡议高级别政策委员会于比绍举行会议期间，政治部鼓励为几内亚比绍打击跨国有组织犯罪提供支持和作出承诺，并推动达成了关于新战略方向的协定，将该次区域的西非海岸倡议方案延长至 2017 年。

20. 在经济与企业治理领域，联合国贸易和发展会议(贸发会议)为拟订和执行有关竞争的法律和政策提供了支持。在津巴布韦，贸发会议通过讲习班加强了竞争法执行工作，并于 2016 年 3 月推出了针对反竞争营商做法的网上投诉系统。贸发会议继续通过投资政策审查方案改善投资环境，现已发布对马达加斯加的投资政策审查报告，对冈比亚的报告也已开始编写。贸发会议协助刚果共和国和苏丹执行了投资政策审查建议。

21. 在人权领域，联合国难民事务高级专员公署(难民署)和非洲联盟支持非洲人权和人民权利委员会在其议定书草案中反映国籍权和消除无国籍状态的问题。该议定书已在 2015 年 8 月于内罗毕举行的该委员会第十八次特别会议上通过。

22. 在公共行政领域，秘书处经济和社会事务部支持多哥拟订了改革方案。2015 年 8 月，经社部举办了主题为“支持发展中国家建设有效治理、公共行政和服务交付能力以促进可持续发展”的会议。会议帮助提高了对千年发展目标过渡到可持续发展目标的认识，尤其关注政府、公共行政和人力资源能力需求。

C. 和平与安全

23. 和平与安全群组由联合国驻非洲联盟办事处代表政治事务部共同主持，包括非洲和平与安全架构、冲突后重建和发展、应急准备和响应、过渡时期司法四个分组。

24. 在本报告所述期间，群组成员推动和平与安全议程，亮点是六个联合国实体举办的 72 场活动。

25. 政治事务部继续支持西非经共体和中部非洲国家经济共同体(中非经共体)落实 2013 年在雅温得举行的海事安全保障问题国家元首和政府首脑会议的成果。2015 年 9 月，政治部在尼日利亚阿布贾主持召开了几内亚湾安全论坛，倡导将几内亚湾海事安全保障区域间协调中心全面投入运作。其结果是，该中心于 2016 年 2 月通过了关于人员征聘、预算和活动方案的建议。秘书处法律事务厅继续建设索马里立法者和官员的能力，并增进他们对《联合国海洋法公约》中关于各国在制止海盗行为和海洋安全遭受的其他威胁方面的权利和义务的了解。

26. 政治事务部继续支持科特迪瓦、几内亚、利比里亚和塞拉利昂四个马诺河联盟国家执行跨境安全战略。联合国建设和平基金支持在马诺河联盟成员国边境沿线设立边境安全和建立信任联合分队，将分队数增至 15 支多国边境分队和 7 支国家边境分队。2016 年 2 月，政治部与马诺河联盟制订了联合工作计划，以加强联合边境安全和建立信任分队，并促进各国选举管理机构分享最佳做法。

27. 2015 年 11 月，非洲问题特别顾问办公室、非洲联盟委员会和非洲开发银行在开罗共同举办了主题为“在执行非洲 2063 年转型议程和全球 2030 年可持续发展议程的背景下处理冲突的社会经济根源，逐步实现非洲无冲突目标”的高级别会议。与会者就面临暴力极端主义和恐怖主义的地区以军事手段解决冲突所需伴随的社会经济和发展措施，以及如何利用新伙伴关系消除社会经济和发展方面的基本脆弱性提出了建议。

28. 联合国儿童基金会(儿基会)在 11 个国家实施了总额为 2 760 万美元的建设和平、教育和宣导方案，强调排斥青少年与贫穷、不平等和社会服务薄弱一样，是冲突的主要根源。儿基会采取了种种对冲突有敏感认识的建设和平干预措施，鼓励青少年参与建设和平，包括在塞拉利昂、南苏丹和达达布难民营举办生活技能培训，在利比里亚和塞拉利昂提供基于社区的志愿服务活动，以及在布隆迪、科特迪瓦、肯尼亚、南苏丹和乌干达开展参与式研究。

29. 负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表继续开展全球宣导，鼓励儿童与武装冲突议程所列八个非洲国家的冲突各方对遭受武装冲突影响的儿童加强保护。在南苏丹，反对派苏丹人民解放军 2015 年 12 月与联合国签署了停止招募和使用儿童的行动计划。特别代表还主张将儿童保护纳入 2015 年 8 月南苏丹冲突各方签署的和平协议以及马里和平协议的执行过程。

30. 联合国毒品和犯罪问题办公室通过支持对暴力侵害妇女行为的刑事司法和少年司法，对遭受性暴力侵害的妇女和儿童加强保护。在埃及，该办公室与检察长办公室合作，制订了妥善处理此类案件的培训和程序手册。在乍得，该办公室就儿童司法和暴力侵害儿童行为提供法律咨询服务和政策咨询。在尼日利亚，该

办公室协同儿基会，为执行近期通过的有关少年的立法提供支持。在南部非洲，该办公室 2015 年在纳米比亚设立了一站式中心和性别暴力热线。

31. 政治事务部继续加强双边、次区域和国际合作，打击博科哈拉姆活动带来的恐怖主义和暴力极端主义威胁。2016 年 2 月，政治部派团前往喀麦隆、乍得和尼日利亚评估暴力的影响，并鼓励各国当局按计划举行博科哈拉姆问题中非经共同体与西非经共同体首脑会议，以制订应对博科哈拉姆威胁的区域战略/响应。

32. 政治事务部为布基纳法索、马里和尼日利亚统筹执行联合国全球反恐战略提供了支持。政治部与非洲联盟恐怖主义研究调查中心、中非经共同体、南共体和反恐委员会执行局密切合作，为制订 2015 年通过的中部和南部非洲区域反恐战略提供了便利。通过这些战略可以作出协调和持续的努力，防止和遏制恐怖主义活动在这两个区域的蔓延。在跨境合作领域向萨赫勒区域和非洲之角国家提供了边境安全能力建设支助，注重在打击恐怖主义的同时尊重人权，并预防和打击暴力极端主义、绑架勒索和恐怖融资。

33. 在应急准备和响应领域，继《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》通过之后，联合国国际减少灾害战略机构间秘书处一直在非洲加强执行该框架，并促成 2015 年通过了关于非洲执行仙台框架的《雅温得宣言》，为该框架执行路线图奠定了基础。

34. 联合国国际减少灾害战略机构间秘书处通过关于《兵库行动框架》执行情况的定期报告，协调对各国在减少灾害风险方面的进展进行监测，2013-2015 年周期已涵盖 33 个非洲国家。该秘书处还与非洲国家合作，将风险分析纳入方案，并通报所有发展融资风险。布基纳法索、科摩罗、马达加斯加、马里、毛里求斯、尼日尔、塞内加尔、塞舌尔、多哥和坦桑尼亚联合共和国已完成混合和概率风险分析。其结果是，各国政府都掌握了对灾害风险进行分析评估的能力。

D. 农业、粮食安全和农村发展

35. 农业、粮食安全和农村发展群组由联合国粮食及农业组织(粮农组织)共同协调。这一群组协助按照《马普托宣言》，加强执行非洲农业发展综合方案。亮点包括九个联合国实体举办的 173 场活动。

36. 世界银行在本报告所述期间用于支持非洲农业发展综合方案的农业贷款约为 11 亿美元。世界银行通过 2015 年 12 月关闭的 6 520 万美元多捐助方信托基金，为执行该综合方案提供了支持。目前正筹备设立一个新的捐助方信托基金来支持执行《马拉博宣言》。国际农业开发基金(农发基金)继续将农业风险管理纳入非洲农业发展综合方案佛得角、喀麦隆、埃塞俄比亚、利比里亚、莫桑比克、尼日尔、塞内加尔和乌干达农业投资计划的主流。2015 年，农发基金在这些国家开展了风险管理和评估活动以及关于农业风险管理的能力建设活动，帮助支持可持续农业

增长和粮食安全。粮农组织根据 2015 年 11 月的调查结果，支持综合农企中的妇女获得更多融资机会，以改善农业妇女的困境。

37. 贸发会议支持埃塞俄比亚编写国家绿色出口战略，并协助于 2015 年 12 月在亚的斯亚贝巴召开了埃塞俄比亚国家绿色出口审查第一次全国利益攸关方讲习班。该战略有助于促进埃塞俄比亚绿色行业和具有比较优势的产品出口。世界知识产权组织制作了一部记录东非地理标志建立过程的影片，展示了当地企业成功使用知识产权体系的情况。

38. 为增强小农权能，商品共同基金支持贝宁 Tolaro Global 扩大厂房，在一个对社会负责的环境中提高优质腰果的产量。该基金支持一站式小农种植者综合服务提供商 East Africa Limited，帮助马拉维增加对南部非洲和欧洲采购商的红椒粉出口。该基金还支持刚果民主共和国和卢旺达不断扩大的小农优质咖啡生产项目，将在 2015 年至 2021 年期间推动刚果民主共和国出口额从 40 万美元增至 1 200 万美元，卢旺达出口额从 400 万美元增至 700 万美元。

39. 在粮食安全领域，世界粮食计划署(粮食署)继续通过“非洲饥饿成本研究”倡议，为营养政策提供信息支持。该倡议估算了营养不良的社会和经济成本，倡导政府增加对营养的投资，并就营养政策和战略提供循证指导。2015 年结束了在布基纳法索、乍得、加纳、马达加斯加和马拉维的研究工作。原子能机构实施了 120 个国家项目和 6 个区域项目，通过提高农业生产力、创建无采采蝇区、防治荒漠化、防止跨境动物疫病、提高区域农作物和牲畜生产力，帮助非洲国家实现粮食安全和减少贫穷。

40. 按照《马拉博宣言》到 2025 年将收获后损失减少 50% 的目标，工发组织实施了一个金额为 100 万美元的项目，以提高南苏丹特定区域的粮食安全。该项目迄今已完成减少收获后损失的渔具采购，开发了两个社区的鱼市以及一个小规模企业发展中心，并推出了确保渔业可持续性的能力建设项目。

41. 为推动农村发展，粮农组织一直通过加强生产者组织的业绩、治理和性别平等，向 24 个非洲国家的农村机构提供支持。粮农组织还通过小规模企业加强生计，改善市场、服务和金融准入，并增加直接参与决策的机会。在津巴布韦，粮农组织支持逐步扩大创新办法，按照普惠金融促进农村发展倡议，改善小农户和中小型农企的农村农业金融准入，包括面向小农的金融产品和服务开发方案。

E. 工业、贸易和市场准入

42. 工业、贸易和市场准入群组由工发组织共同主持，旨在支持非洲区域及次区域组织建设生产能力，促进贸易、市场准入和全大陆可持续产业化。

43. 在本报告所述期间，九个联合国机构举办了大约 69 场活动，通过加强生产能力、促进贸易谈判和增加市场准入，支持非洲大陆自由贸易区的实施。

44. 工发组织与非洲联盟委员会协作，策划了于 2015 年 10 月在内罗毕举行的非洲联盟委员会加速非洲工业发展行动计划第三次战略利益攸关方务虚会。务虚会增强了在上述行动计划及非洲大陆其他工业发展倡议框架内开展的协调与合作。

45. 在 2015 年 9 月联大间隙，非洲问题特别顾问办公室、工发组织、非洲经委会和非洲联盟共同举办了主题为“落实 2015 年后非洲工业化发展议程”的高级别活动，汇聚了多位非洲国家元首和政府首脑。与会者通过一份公报，重申了在包容性和可持续工业发展领域落实非洲发展优先事项的政治承诺，并督促非洲联盟设立非洲工业化十年。

46. 为通过创新和技术促进可持续经济增长，知识产权组织安排专家访问阿尔及利亚和突尼斯，就加强和更新支持两国知识产权局的工业产权自动化系统进行了考察。知识产权组织还与埃及专利局合作，于 2015 年 8 月在开罗举办了阿拉伯区域工业产权管理系统会议。

47. 国际贸易中心(国贸中心)与非洲各区域经济共同体在政策层面开展工作，支持棉花行业建立可持续的南南业务关系。在喀麦隆、科特迪瓦和津巴布韦三国制订了从棉花到服装的国家战略。

48. 在贸易领域，国贸中心推动肯尼亚、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚中小企业参加选定农业食品部门的区域及国际价值链，通过提高中小型生产商竞争力以及加强三国贸易和投资援助机构，促进以贸易为主导的包容性和可持续增长。肯尼亚芒果出口商已签订超过 110 万美元的商业交易。在坦桑尼亚联合共和国，至少 30 家企业做好了出口准备。在赞比亚，向九家中小企业提供了提高赞比亚蜂蜜附加值的品牌支助。共有 26 项国际标准化组织包装标准和一项技术规范被核准为赞比亚标准。

49. 贸发会议支持通过强化综合框架将贸易纳入国家发展战略的主流，包括更新对尼日尔和埃塞俄比亚的贸易一体化诊断性研究。在科摩罗，强化综合框架将生产商和加工商组成合作社，提高了丁香、香草和依兰这三个主要出口产品的竞争力。在冈比亚，强化综合框架支持冈比亚制订腰果、芝麻和花生行业质量保证框架，推动了这三个行业的发展。在卢旺达，强化综合框架为菠萝、香蕉、蔬菜、蜂蜜、面粉和坚果六个出口导向型群组中小企业的成长提供了支持。

50. 非洲经委会协调联合国系统参与启动非洲大陆自由贸易区谈判，包括编写谈判文稿。具体活动包括参与非洲大陆自由贸易区特别任务组以及继续向非洲联盟委员会提供技术支持。贸发会议还支持非洲国家参与大陆自由贸易区谈判，并与东南非共同市场、东非共同体、西非经共体、南部非洲关税联盟和南共体保持合作，在影响贸易的规章领域加强区域经济一体化。非洲大陆自由贸易区谈判已于 2015 年 6 月正式启动。

51. 世界贸易组织(世贸组织)继续通过各种技术援助倡议向非洲国家提供技术援助,包括为非洲国家在世贸组织第十届部长级会议前夕以及在 2015 年 12 月于肯尼亚内罗毕举行该会议期间编写共同立场增加秘书处支助。

52. 根据贸易援助倡议,世贸组织和非洲经委会支持非洲为 2015 年 6 月举行的该倡议第五次全球审查作出贡献。两家机构通过筹备活动为非洲参与审查提供便利,包括推出关于降低贸易成本支持非洲转型的报告。

53. 贸发会议通过海关数据自动化系统方案,帮助海关增加了超过 25%的收入,并减少了清关时间和成本。2015 年共有 29 个非洲国家获益于这一方案。最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室委托进行了关于非洲区域改善内陆发展中国家过境合作、贸易和贸易便利化的研究,以审查过境方面的主要成就和制约因素,并提出政策建议,确保非洲内陆发展中国家成功参与国际贸易。

54. 在市场准入领域,贸发会议为三方区域经济共同体提供了非关税措施培训。通过数据收集,贸发会议加强了非关税措施的透明度,并支持 12 个国家的政策制订者消除贸易障碍。贸发会议启动了西非经共体应对非关税措施项目,以加强区域一体化。2015 年 11 月,标准和贸易发展基金发表了旨在改善马拉维、南非和赞比亚动植物检疫措施执行情况,同时确保安全贸易、低交易成本和健康保护的报告。

F. 环境、人口和城市化

55. 环境、人口和城市化群组由环境署共同协调,继续应对与环境退化、人口增长和移民、快速城市化和缺乏人口统计有关的挑战。

56. 群组成员支持执行新伙伴关系环境行动计划,宣导非洲对气候变化的立场,促进人口红利和推进城市化。其中的亮点是 13 个联合国机构举办的 47 场活动。

57. 作为非洲部长级环境会议秘书处,环境署继续支持部长级环境会议促进区域合作,应对区域面临的环境问题,并开展伙伴合作,支持执行部长级环境会议的决定。环境署继续支持非洲联盟敲定非洲打击非洲野生动植物非法贸易的战略,该战略已于 2015 年 6 月获得非洲联盟首脑会议认可。

58. 环境署还推出了 5 万美元小规模供资协议,使新伙伴关系规划协调局能够对区域旗舰方案进行评估。2015 年 12 月,环境署与规划协调局在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一次会议期间合办了关于区域旗舰方案的会边活动。公约秘书处编写了方法指导工具,支持非洲国家将土地使用措施纳入国家自主贡献,并为在亚的斯亚贝巴和尼亚美举行的国家自主贡献区域论坛提供了投入。

59. 经济和社会事务部与西非经共体 2015 年 10 月在洛美共同举办了支持执行环境统计发展框架的环境统计讲习班。世界气象组织对不同性别在提供、获取和使用天气及气候服务进行复原力建设方面的特定需求提高了认识。

60. 在民航组织和联合国气候变化框架公约的支持下，第一个与航空有关的清洁发展机制于 2015 年 11 月获得通过。其方法是确定使用飞机电动滑行系统后获得的二氧化碳减排量，允许发展中国家将此作为可出售的结余，供工业化国家购买，以便这些国家达到二氧化碳减排目标。

61. 为加强土地和水资源可持续管理，世界银行继续支持绿色长城倡议，通过创新、交流和知识服务建设复原力。世界银行还管理多捐助方非洲土地利用基金，通过一笔金额为 200 万美元、可使用至 2017 年 5 月底的赠款，为非洲土地秘书处提供支持。这一援助为更加切实高效地应对国家在土地和水资源可持续管理方面的需求作出了贡献。联合国防治荒漠化公约利用 10 万美元赠款，资助了在五个国家试点的土地退化零增长项目，重点是测试和微调落实土地退化零增长的办法。

62. 在人口领域，联合国人口基金与非洲经济发展和规划研究所协作，支持博茨瓦纳、布隆迪、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、莫桑比克、纳米比亚、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚进行国家人口红利分析。在每一个国家，人口基金都为制作人口结构转型和人口红利前景的模型提供了技术和财政支持，以期推动实现国际人口与发展会议的目标。人口基金还与麻省理工学院协作，在乌干达举办了第一次全球骇客马拉松活动。来自 17 个国家的合作伙伴制作了各种促进青少年性健康和生殖健康的移动医疗样机，例如可由社区保健工作者用于绘制怀孕女孩住家地图的“GetIn”移动应用程序。

63. 2015 年 11 月，非洲问题特别顾问办公室协同国际移徙组织、非洲联盟委员会和非洲建设性解决争端中心举办了主题为“非洲由冲突引发的移徙：最大限度利用新机遇，解决移徙所涉和平、安全和包容性发展问题”的高级别会议。与会者探讨了在非洲及全球各类议程框架内防止和消除被迫移徙的根源的各种战略，并进一步认识了冲突所致移徙或被迫移徙的原因和模式以及对非洲包容性和可持续发展的影响。

64. 世界旅游组织、开发署和世界银行推动将旅游业作为非洲经济及社会可持续发展的催化剂，为关于拟订旅游管理硕士计划的项目以及在可持续旅游业——消除贫穷倡议下制订的项目提供了资金。

65. 在城市化领域，联合国人类住区中心(人居署)为制订用于配合 2015 年后发展议程的指标提供了资金和技术支持。人居署支持肯尼亚、尼日利亚、乌干达和赞比亚持续实行土地改革。人居署与区域发展资源规划中心及其他伙伴协作开展能力建设，在博茨瓦纳、布隆迪、喀麦隆、埃塞俄比亚、肯尼亚、莱索托、马拉维、

纳米比亚、尼日利亚、卢旺达、南苏丹、乌干达和坦桑尼亚联合共和国举办了关于创新型土地行政管理概念和工具的学习活动。

G. 社会和人类发展

66. 社会和人类发展群组由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)共同协调,通过以下六个分组提供支持:保健、艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其他传染病;教育和人力资源;性别与发展;社会福祉和贩运人口;劳工和就业;体育和文化。

67. 群组成员加强保健系统,支持受埃博拉影响的国家,协助执行非洲联盟艾滋病、结核病和疟疾防治责任共担和全球团结路线图,支持社会保护、技能发展和创造就业,并应对贩运人口行为。共有 14 个联合国实体举办了大约 151 场活动。

68. 人口基金、联合国艾滋病毒/艾滋病联合国规划署(艾滋病署)、儿基会、妇女署、世界卫生组织(世卫组织)和世界银行通过 H4+伙伴关系,共同推动加强国家保健系统,包括实施国家健康计划中涉及生殖、孕产妇、新生儿和儿童健康的部分。H4+伙伴关系协助培训了大约 10 300 名保健工作者,并帮助加强了 10 个国家 33 家培训机构、包括助产学校的能力。每一个国家都清晰显示,将生殖、孕产妇、新生儿和儿童保健服务纳入国家健康计划能产生更好的健康结果。原子能机构 2015 年实施了 100 多个国家及区域项目,用于改善保健服务和增加保健机会,特别是加强放疗服务、培训专家、以及采购设备和专家服务。

69. 艾滋病署支持非洲艾滋病观察组织向非洲联盟首脑会议报告非洲联盟艾滋病、结核病和疟疾防治责任共担和全球团结路线图的执行情况以及《关于艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言》所载健康承诺的落实情况。其结果是,非洲国家将路线图延续至 2020 年,并呼吁制订“催化框架”,详细说明到 2030 年非洲消灭艾滋病、结核病和疟疾的里程碑。此外,艾滋病署 2015 年从美国总统防治艾滋病紧急救援计划调集了 750 万美元,为非洲超过 85%的国家提供技术支持,帮助各国向全球基金提交关于为应对艾滋病、结核病和疟疾拨款的概念说明。这促成了超过 30 亿美元的拨款。

70. 整个 2015 年,儿基会按照全力以赴倡议开展快速评估,改进了 11 个国家针对青少年的预防艾滋病毒循证方案拟订工作,以推动青少年获取和接受服务。流行病学和方案数据分析因此得到改善,政府也因此得以整理、审核和验证有关青少年、艾滋病毒和交叉问题的数据。通过努力支持为少女注射人类乳头瘤病毒疫苗的示范阶段,加纳、冈比亚和塞内加尔完成了青少年健康评估,并优先考虑在 2016 年将青少年健康干预措施与注射这一疫苗相结合。

71. 世界银行协助几内亚、利比里亚和塞拉利昂编写了经济恢复和增长战略,并通过重新调整方案使其与优先恢复事项相匹配,包括修复和加强保健部门,着重开展农业领域速效战略投资,以及提供电力、道路、供水和环境卫生等关键基础

设施。国际货币基金组织 2015 年向三个国家提供了 3.09 亿美元零利率加急援助，并拨款 9 500 万美元用于减免债务，以缓解这些国家的国际收支压力。儿基会在这三个国家向大约 13 900 名孤儿提供了支助，并向 315 500 多名儿童提供了精神健康和社会心理支助服务。原子能机构按照适当的生物安全条件，加强了对野生动物和牲畜中新出现的危险动物源疾病、包括埃博拉病毒疾病的早期侦测。

72. 作为打击对儿童有害做法的一项努力，儿基会支持非洲联盟的终止童婚运动，并与非洲联盟委员会密切合作，在全非洲庆祝非洲儿童日。2015 年非洲儿童日以“《非洲儿童宪章》通过二十五周年：加速非洲终止童婚的集体努力”为主题，提高了对儿童问题的认识。

73. 为应对全球移徙挑战，毒品和犯罪问题办公室 2015 年 8 月推出了 2015-2020 年期间西部非洲专门打击贩运人口和偷渡移民行为的区域战略。在这方面，该办公室加强了科特迪瓦和利比里亚国家工作组/委员会及边境官员侦测和应对贩运案件的能力。该办公室还拓展了几内亚比绍培训人员的能力，以应对与贩运人口有关的威胁，并进一步支持吉布提和埃塞俄比亚拟订与贩运人口有关的立法，促成埃塞俄比亚于 2015 年 7 月通过了相关立法。

74. 为了作出更广泛的回应，儿基会和难民署实施了用于跨境跟踪和家人追踪系统的区域信息共享协议，向南苏丹和布隆迪无人陪伴或离散儿童提供支助，使无人陪伴或离散儿童能够更快且更好地与家人/看护人相配对。

75. 在社会保护和劳工领域，粮农组织加强了埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莱索托、马拉维、赞比亚和津巴布韦等国农业与社会保护干预措施之间的一致性，通过非洲农业和社会保护技术咨商小组建立了强有力的伙伴关系。

76. 在塞内加尔，工发组织支持政府管理青年创业和就业举措，推动青年领导微型、小型和中型企业。工发组织培训了 66 名工作人员和教员，支持青年在企业中寻找就业机会。工发组织在选定地区安装了六个技术支助服务平台，并正式确定了 120 项创业举措，由此创造了 350 多个工作岗位。工发组织还在利比里亚实施了一个 140 万美元的项目，促进青年在采矿、建筑和农业部门就业。该项目迄今已培训 148 名柴油机技术人员和 84 名机器操作员。

77. 国际劳工组织积极参与制订和执行瓦加杜古首脑会议十周年宣言和行动计划关于就业、消除贫穷和包容性发展的第一个五年优先方案(2015-2019 年)。劳工组织在劳工移徙、劳工市场治理、社会保护及青年和妇女就业四个关键优先领域作出了贡献。

H. 科学和技术

78. 科学和技术群组由联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)共同协调，支持执行以能力建设、知识生产和技术创新为三大支柱的非洲科学和技术综合行动

计划。其中的亮点是五个联合国实体为支持 2024 年非洲科学、技术和创新战略而举办的 10 场活动。

79. 世界银行支持非洲联盟委员会和非洲科学技术综合行动计划，特别是关于消除整个非洲大陆现有数据差距，重新平衡科学、技术、工程和数学领域的中学后教育，以及弥合在这些领域的性别差距等目标。

80. 知识产权组织与非洲联盟和塞内加尔协作，于 2015 年 11 月在达喀尔举办了主题为知识产权促进新兴非洲的 2015 年度非洲部长级会议。会议强调了在 2063 年议程及 2024 年非洲科学、技术和创新战略的背景下，知识产权制度在非洲经济转型中可以发挥的重要作用。2015 年 12 月，知识产权组织通过其技术和创新支助中心，为吉布提和毛里塔尼亚获取和利用技术信息提供了便利。

81. 艾滋病署推动在世贸组织与贸易有关的知识产权理事会作出宣导努力，将针对最不发达国家的药品知识产权豁免延长至 2033 年。由此形成的协定使最不发达国家得以更广泛地获取可负担的基本药物，并为建立非洲当地制药能力铺平道路。

82. 国际电联按照“连接学校、连接社区”倡议，继续改善冈比亚、莱索托、尼日尔、塞拉利昂和坦桑尼亚联合共和国的农村学校获取信通技术。共有 71 个地点装备了信通技术材料并为儿童和教师授课，促进了农村社区的社会经济发展。

I. 交流、宣导和外联

83. 宣导和交流群组由非洲问题特别顾问办公室共同主持，继续为新伙伴关系开展宣导和外联工作。继非洲联盟首脑会议通过 2063 年议程及其第一个十年实施计划之后，该群组致力于推广新议程的优先事项，并动员联合国系统为其执行提供支持。

84. 五个联合国实体举办了 21 场活动。非洲问题特别顾问办公室与群组成员一道，结合 2030 年可持续发展议程宣传新伙伴关系和执行 2063 年议程及其第一个十年实施计划。该办公室通过与联合国实体开展联合活动以及与部门间非洲事务工作队协作编写报告，加强了协调和一致性。2015 年 7 月，在第三次发展筹资问题国际会议间隙，该办公室、经济合作与发展组织(经合组织)、非洲联盟委员会、新伙伴关系规划协调局、非洲经委会和联合国全球契约共同举办了高级别会边活动，与会者提出了利用养恤基金资助非洲基础设施发展的政策建议。为了提高对基础设施发展筹资的认识，该办公室编写了关于利用这一基金资助非洲基础设施发展的研究报告。

85. 秘书处新闻部继续通过印刷版和网络版《非洲复兴》杂志、联合国新闻中心、联合国电台和电视台、联合国网站和联合国社交媒体帐户，推动公众认识新伙伴

关系各个项目和方案的目标和成就。从 2015 年 9 月到 2016 年 1 月,《非洲复兴》有大约 26 篇文章在 15 国的 133 家不同媒体上用英文和法文再版了大约 263 次。

86. 非洲问题特别顾问办公室与新闻部、非洲经委会、非洲联盟委员会、新伙伴关系规划协调局和非洲同侪审议机制秘书处协作,于 2015 年 10 月 12 日至 16 日在纽约总部举办了主题为“2063 年议程与 2030 年可持续发展议程:从憧憬到现实”的 2015 年非洲周活动。非洲周包括主题为“通过非洲大陆自由贸易区实现区域一体化”、“到 2020 年非洲让枪支沉默”、“非洲为期 15 年的妇女、和平与安全议程”、以及“青年与发展”的高级别活动。还为来自新伙伴关系、非洲问题特别顾问办公室、非洲联盟和非洲同侪审议机制的高级官员举办了新闻发布会和一对一访谈。总体而言,非洲周有助于动员国际社会支持非洲联盟 2063 年议程,同时突出这一议程与 2030 年可持续发展议程的协同增效作用。

87. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室向非洲内陆发展中国家提供宣导和技术支持,推动执行关于内陆发展中国家的《维也纳行动纲领》。该办公室一贯支持区域和国家努力将《维也纳行动纲领》纳入主流,包括为非洲国家在 2015 年制订并通过一项呼吁将该行动纲领纳入主流的决议提供实质性支持。

88. 贸发会议倡导利用服务贸易作为增长、创造就业和发展的动力,于 2015 年 7 月推出了《2015 年非洲经济发展报告:发挥非洲服务贸易促进增长和发展的潜力》。

89. 2015 年 9 月,非洲问题特别顾问办公室和私营部门在非洲国家元首和政府首脑投资小组开会期间宣导投资机会。有五个非洲国家元首与全球投资方就非洲投资机会进行了接触,以期快速跟踪 2015 年后发展议程在非洲的执行情况以及 2063 年议程及其十年实施计划的执行情况。

三. 落实非洲发展新伙伴关系的政策问题

A. 加强群组制度,增进联合国与非洲联盟之间的合作

90. 在本报告所述期间,联合国系统通过重新配置区域协调机制非洲群组并使其与 2063 年议程及其第一个十年实施计划保持一致,逐步提高了群组制度的实效和效率。

91. 还努力确保在协同增效和互补基础上统筹实施 2063 年议程和 2030 年可持续发展议程,尽量减少重复工作,避免对资源进行不必要的竞争。

92. 关于联合国与非洲联盟的合作,联合国系统协同非洲联盟制订了 2017-2027 年非洲一体化和发展议程伙伴关系,作为即将于 2016 年 12 月到期的非洲联盟十年能力建设方案的后续方案。2017-2027 年非洲一体化和发展议程伙伴关系立足于 2063 年议程,已在 2015 年 6 月的非洲联盟首脑会议上获得通过。

B. 支持调动财政资源，促进落实非洲发展新伙伴关系

93. 联合国系统继续支持执行非洲联盟与新伙伴关系的国内资源调动战略。开发署支持新伙伴关系规划协调局制订了关于相互问责的能力评估框架和能力强化办法，重点是调动国内资源有很大潜力的领域。该评估工具及其实施计划和国家指导说明已经获得验证，并由新伙伴关系规划协调局提交 2015 年 6 月的非洲联盟首脑会议通过。目前，各国已有能力制订可切实加强本国发展筹资能力的国家行动计划。

94. 非洲问题特别顾问办公室也协助通过联合国监测机制改善相互问责和发展实效，由非洲国家及其发展伙伴审查对非洲发展的承诺。该办公室已着手编写联合国监测机制的第二份两年期报告，侧重于贸易、基础设施、性别平等和增强妇女权能、以及非洲无冲突四个专题领域。2015 年举行了三个区域利益攸关方协商会议，调动广大利益攸关方为报告提供投入。该报告将查明在落实非洲发展承诺方面的差距和挑战，促成全面和及时地落实此类承诺。

95. 2015 年，世界银行集团对非洲援助的贷款水平持续上升趋势。国际开发协会对撒哈拉以南非洲的承诺已达到 104 亿美元，国际复兴开发银行的贷款已增至 12 亿美元，并提供 24 亿美元用于援助北非。国际金融公司承诺为撒哈拉以南非洲新的长期融资提供 36 亿美元，在 30 个国家价值 4 700 万美元的项目中向政府和私人投资方提供咨询，并承诺向北非国家提供 1.42 亿美元。多边投资担保机构向非洲提供了 2.35 亿美元的担保。

96. 2015 年 7 月，国际货币基金组织采取了多项支持各国向可持续发展目标过渡的新举措，包括加强在国内资源调动和公共支出效率方面的能力建设活动，推动向脆弱和遭受冲突影响的国家提供支持，扩大基础设施支助，注重公平、包容和性别问题分析，以及应对气候变化的宏观经济挑战。基金组织将其提供的所有优惠贷款增加 50%，强化了面向低收入国家的金融安全网。截至 2015 年 8 月底，基金组织已向 30 个符合条件的非洲国家提供了大约 1.07 亿美元的债务减免。

C. 交叉问题

97. 联合国系统继续支持非洲机构的能力发展，并增强妇女和青年权能。13 个联合国实体举办了 21 场活动。

98. 在能力建设方面，开发署 2015 年 11 月举办了区域讲习班，让 36 个非洲国家、民间社会组织和区域经济共同体代表熟悉促进有效发展合作全球伙伴关系的监测框架。讲习班增强了各国有效执行发展合作原则以支持国家发展目标的能力。

99. 2015 年，经济和社会事务部推出了加强国家统计能力，计量、监测、评估和报告实现 2015 年后可持续发展目标和具体目标的进展情况的项目，首先在埃塞

俄比亚、卢旺达和乌干达启动实施。国际货币基金组织在收入调动、公共支出和债务管理、金融稳定和基本数据传播领域向非洲国家提供了强化支持。

100. 在增强妇女权能方面，人口基金和世界银行在布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚和尼日尔实施了“非洲萨赫勒妇女增强权能和人口红利项目”。该项目促进增强妇女权能和青年发展，并应对性别暴力、早孕和早婚问题。

101. 2015 年 6 月，艾滋病署和非洲联盟委员会推出了关于增强女青年和少女权能并加速终结非洲艾滋病的战略。非洲联盟关于将 2015 年作为“非洲 2063 年议程妇女赋权与发展年”的宣言体现了这一战略的三个政治承诺，即增加妇女保健机会，维护非洲妇女的性健康和生殖健康及生殖权利，以及到 2030 年终结艾滋病流行。

102. 粮农组织、妇女署、农发基金和粮食署在埃塞俄比亚、利比里亚、尼日尔和卢旺达实施“加快推进赋予农村妇女经济权能”五年期方案，加强了政府机构及其他利益攸关方促进妇女权利和增强女农民权能以提高营养和粮食安全的能力。

103. 为支持以妇女权利为特别重点的非洲人权年，非洲问题特别顾问办公室、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、新闻部和非洲经委会在 2016 年 3 月妇女地位委员会第六十届会议期间共同举办了关于非洲人权年的高级别会议，并提出了将这一主题纳入 2030 年可持续发展议程和 2063 年议程执行工作的建议。

104. 在增强青年权能方面，粮农组织和新伙伴关系规划协调局推出了一个为期四年的项目，旨在为农村青年创造体面就业机会。通过这一项目，新伙伴关系及其规划协调局支持贝宁、喀麦隆、马拉维和尼日尔制订了关于青年就业和技能的国家行动计划，面向这些国家的 10 万名青年。

105. 2016 年 2 月，非洲问题特别顾问办公室召开了将非洲青年的声音带到经社理事会青年论坛的会议。会议的重点是使 2030 年可持续发展议程成为现实，并考虑到非洲联盟 2063 年议程及其第一个十年实施计划。与会青年建议着力增强青年权能，解决青年就业和就业不足问题，让青年参与决策进程，并使青年成为变革推动者，而不是威胁。

D. 机构支持

106. 在本报告所述期间，非洲经委会继续加强新伙伴关系规划协调局和非洲同侪审议机制秘书处的能力，包括为此借调两名高级顾问直接向这两个机构提供技术支持。其结果是，规划协调局向非洲联盟第二十六次首脑会议提交了关于非洲大陆增强青年权能框架的概念说明。

107. 儿基会向非洲联盟委员会借调了一名营养专家、一名儿童保护顾问、一名活动干事和一名行政助理，以支持非洲联盟的终止童婚运动。儿基会还为非洲儿童

权利和福祉问题专家委员会和上述运动提供了几名顾问，并编制了通讯和宣传材料。粮食署向新伙伴关系规划协调局借调了一名高级营养师，以加强其营养努力。

108. 艾滋病署协同世卫组织、工发组织、开发署、贸发会议和人口基金，支持非洲联盟委员会和新伙伴关系规划协调局于 2015 年 11 月举行了非洲制药计划技术委员会第六次会议。技术委员会审查了执行非洲制药计划的企划书，并确定了改善获取医疗产品并为加强土著制药业铺平道路的挑战和机遇。

109. 劳工组织 2015 年在意大利都灵的劳工移民学院和社会保障学院举办了劳工组织培训方案，加强了非洲联盟委员会和区域经济共同体官员的能力。

E. 挑战和制约

110. 就全面落实各群组企划书和能力建设支助而言，资源制约仍然是一个重大挑战，因为各群组的活动没有专门预算拨款。群组之间的协作和沟通仍在推迟。

111. 近期在非洲大陆通过的 2063 年议程和联合国与非洲联盟关于 2017-2027 年非洲一体化和发展议程的伙伴关系以及在全球一级通过的 2030 年议程，都有具体的优先事项和目标，需要加强协调结构和资源，以促进在非洲的实施。

四. 结论和建议

112. 联合国系统通过区域协调机制的九个群组并通过方案和项目供资、能力建设和机构建设活动、政策咨询服务、资源调动、宣传和人道主义援助，继续在全球和区域两级向新伙伴关系的优先领域提供实质性支持。

113. 在本报告所述期间，联合国通过了《亚的斯亚贝巴行动纲领》、2030 年可持续发展议程和《联合国气候变化框架公约巴黎协定》等关键发展框架。非洲联盟通过了 2063 年议程及其第一个十年实施计划。面对这一背景，联合国系统应支持加强全球及区域框架之间的协同增效和互补作用，并促进所有发展框架在非洲的主流化、本国化和实施。

114. 联合国系统应通过在战略和业务层面与非洲次区域及区域架构，包括区域经济共同体、新伙伴关系规划协调局和非洲同侪审议机制秘书处保持协调一致，支持执行和监测 2063 年议程及其十年实施计划。联合国系统应支持制订和实施国内资源调动战略，以促进执行 2063 年议程。

115. 联合国系统应继续支持区域一体化、加速建立非洲大陆自由贸易区、实施贸易便利化协定以及包括大英戈水坝项目、高速铁路网、非洲单一航空运输网络和泛非电子网络在内的非洲基础设施发展方案项目。联合国系统还应支持推动全非洲人民的自由流动。

116. 联合国系统应进一步支持拓展非洲的生产能力，特别是为此协助制订商品战略，以鼓励多样化和附加值，并将全球价值链纳入包容性和可持续工业发展框架。

117. 鉴于 2016 年适逢非洲联盟以妇女权利为特别重点的人权年，联合国系统应加强协调和支持，加快落实关于促进性别平等、增强妇女权能和保护妇女权利的所有承诺。

118. 联合国系统应继续拓展非洲青年和妇女的能力和技能，特别重视优质教育、技术和职业培训、科学和技术，包括建立非洲虚拟和电子大学。

119. 联合国系统应进一步支持落实非洲农业发展综合方案的所有支柱，特别是在粮食安全、农村发展和气候智能型农业领域，以确保环境可持续性。

120. 联合国系统应进一步支持非洲应对气候变化，通过拓展技能、技术包括外层空间技术以及提供资金和技术资源，将适应和减缓作为优先事项。

121. 联合国系统应进一步支持促进非洲的治理、和平、安全、稳定和人权，特别是为此支持非洲同侪审议机制、“到 2020 年让枪支沉默”倡议、消除各类贩运行为以及保护人权，包括移民的人权。
