



Сотрудничество в целях развития Юг-Юг

Distr.: General

15 March 2016

Russian

Original: English

Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг

Девятнадцатая сессия

Нью-Йорк, 16–19 мая 2016 года

Комплексное предложение относительно конкретных путей повышения роли и усиления влияния Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг и ключевые меры, принятые для повышения скоординированности и слаженности поддержки сотрудничества Юг-Юг со стороны Организации Объединенных Наций

Доклад Генерального секретаря

Резюме

В настоящем докладе, подготовленном во исполнение резолюций 69/239 и 70/222 Генеральной Ассамблеи и решений 18/1 и 18/IM/1 Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, представлены комплексные предложения относительно повышения роли и усиления влияния Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. В докладе освещается ряд принятых или предложенных мер по повышению скоординированности и слаженности поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества со стороны системы Организации Объединенных Наций и отмечаются те области, в которых структура и функции Управления требуют усовершенствования в целях максимального усиления его влияния на процесс развития в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.



I. Цель

1. В соответствии с просьбами Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, содержащимися в его решениях 18/1 и 18/IM/1, и Генеральной Ассамблеи, содержащимися в ее резолюциях 69/239 и 70/222, в настоящем докладе излагаются подлежащие рассмотрению государствами-членами комплексные предложения в отношении путей повышения роли и усиления влияния Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в качестве стержневого узла более совершенного механизма по обеспечению слаженной и скоординированной поддержки сотрудничества Юг-Юг в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Главная цель доклада заключается в том, чтобы наметить ряд мер, которые могли бы способствовать обеспечению более целенаправленного, слаженного и скоординированного характера сотрудничества Юг-Юг в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы максимально усилить влияние такого сотрудничества на процесс развития. В докладе освещается также прогресс, достигнутый в деле осуществления соответствующих решений и резолюций Комитета высокого уровня и Генеральной Ассамблеи, касающихся сотрудничества Юг-Юг в период после восемнадцатой сессии Комитета высокого уровня, состоявшейся в 2014 году.

2. Следует отметить, что вопросы поддержки, оказываемой сотрудничеству Юг-Юг в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в течение последних двух лет, рассматриваются в докладе, который также будет представлен девятнадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг (SSC/19/1). В докладе 2016 года о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг, который будет представлен семьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, также будут содержаться более подробные сведения о поддержке, оказываемой сотрудничеству Юг-Юг Организацией Объединенных Наций.

3. Общее мнение, сложившееся на основании различных оценок работы Управления, состоит в том, что ему необходимо повысить эффективность своей программы работы и оптимизировать свою организационную структуру. В настоящем докладе основное внимание уделено тому, каким образом можно было бы переориентировать программу работы Управления и каким образом можно было бы реорганизовать Управление в целях обеспечения большей эффективности и результативности. В разделе II освещается прогресс, достигнутый в деле осуществления решений и резолюций Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и Генеральной Ассамблеи в период после восемнадцатой сессии Комитета, состоявшейся в 2014 году. В разделе III рассматриваются основные выводы по итогам среднесрочного обзора хода осуществления стратегических рамок деятельности Управления на 2014–2017 годы. Меры, которые позволят Управлению более эффективно осуществлять свой широкий мандат, представлены в разделе IV. Предлагаемые меры по повышению эффективности руководства и укреплению влияния Управления изложены в разделе V, после чего, в разделе VI, приведены выводы и рекомендации.

II. Дополнительные меры, принятые или предложенные в целях улучшения скоординированности и слаженности поддержки сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества со стороны системы Организации Объединенных Наций в соответствии с решениями Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и резолюциями Генеральной Ассамблеи по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству

4. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и другие члены Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития приняли ряд конкретных мер в целях оказания содействия повышению скоординированности, слаженности и усилению влияния сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Эти усилия являются ответом на решения 18/1 и 18/IM/1 Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и резолюций 69/239 и 70/222 Генеральной Ассамблеи, в которых содержится призыв к укреплению поддержки, оказываемой сотрудничеству Юг-Юг со стороны всей системы Организации Объединенных Наций. Предыдущие рекомендации, содержащиеся в соответствующих докладах, также выполняются в рамках тех же мер, которые уже приняты или находятся в процессе осуществления (см. SSC/18/IM/1 и SSC/18/3).

A. Меры, принятые или предложенные Программой развития Организации Объединенных Наций и ее Администратором

5. В июле 2015 года Администратор ПРООН назначил нового директора Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, имеющего обширный опыт работы на страновом уровне в различных регионах, в том числе в области оказания поддержки сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству. Кроме того, ПРООН продолжала оказывать Управлению непосредственную поддержку за счет основных ресурсов в условиях, когда на основные ресурсы постоянно оказывается значительное давление и существует потребность обеспечить дальнейшую экономию и повысить эффективность в других областях деятельности и структурах ПРООН.

6. ПРООН, действуя в тесном сотрудничестве с Управлением, разработала проект общеорганизационной стратегии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в котором подчеркиваются дополнительные преимущества ПРООН и Управления и непреходящая ценность их давних институциональных взаимоотношений. В этом контексте ПРООН предлагает наладить с Управлением более тесное сотрудничество в целях повышения эффективности Управления при обслуживании существующих глобальных процессов, касающихся обмена знаниями, проведения исследований и анализа, глобального диалога по вопросам политики и межправительственных форумов по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. В связи с проектом стратегии были проведены несколько раундов консультаций с государствами-

членами и другими партнерами, а в самое последнее время — неофициальные консультации с Исполнительным советом ПРООН в январе 2016 года.

7. ПРООН намерена сотрудничать с Управлением по вопросам систематизации, сбора, анализа и распространения более качественных данных и знаний о характере, тенденциях, потоках, содержании и влиянии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества (кто, что, где, каким образом и насколько успешно) в рамках, определенных в соответствии с просьбами и пожеланиями государств-членов. Цель состоит в том, чтобы помочь лицам, ответственным за разработку политики, специалистам в области развития и экспертам из стран Юга и Севера получить более широкий доступ к необходимой информации, знаниям и подтвержденному опыту работы, с тем чтобы более эффективно использовать сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество при осуществлении инициатив в области развития на страновом, региональном и глобальном уровнях.

8. Как указано в разработанном ею проекте стратегии, ПРООН намерена также оказывать поддержку в проведении исследований и анализа в целях разработки, тестирования и применения методологий контроля и оценки, специально подготовленных с учетом принципов и практики сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в тех случаях, когда государства-члены обращаются за такой поддержкой. ПРООН и Управление будут способствовать, при поступлении соответствующей просьбы, оказанию технической экспертной помощи развивающимся странам и другим партнерам, объединившимся для проведения дискуссий, обсуждений и достижения консенсуса по вопросам приоритетов, принципов, возможностей, эффективности и взаимного обучения. Эта поддержка будет особенно выгодна странам, желающим изучить способы использования сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества для принятия мер, необходимых для достижения целей устойчивого развития. Одним из ключевых элементов станут меры, дающие экспертам из стран Юга и Севера возможность поделиться своими знаниями и опытом в целях взаимного обучения и расширения сотрудничества.

9. В ходе Конференции Организации Объединенных Наций по объявлению взносов на деятельность в целях развития, состоявшейся 9 ноября 2015 года, ПРООН настоятельно призвала государства-члены рассмотреть шаги по укреплению поддержки, оказываемой ими сотрудничеству Юг-Юг, в том числе через Управление.

В. Меры, принятые или предложенные Целевой группой по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития

10. Признавая сохраняющееся значение, придаваемое государствами-членами сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, ПРООН оказывает Управлению и Целевой группе по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития финансовую и техническую поддержку в целях выявления передовой практики и накопленного опыта. Благодаря этой поддержке Управление осуществляет руководство работой Целевой группы по выявлению и распростра-

нению накопленного в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества передового опыта, имеющего отношение к достижению целей в области устойчивого развития и их целевых показателей. Полученные результаты будут опубликованы в печатном виде и в электронной форме для использования координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и страновыми группами при предоставлении правительствам консультаций по вопросам национальной политики и мер, направленных на достижение указанных целей.

11. В конце 2016 года, когда Целевая группа завершит свой мандат, будет проведен обзор ее работы в целях выявления путей сохранения и укрепления осуществляемой в рамках всей системы Организации Объединенных Наций межучрежденческой координации в ходе использования сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

С. Меры, принятые или предложенные директором Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг

12. После вступления в должность в октябре 2015 года новый директор Управления в своем качестве сопредседателя Целевой группы по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в письменной форме обратился к членам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития и государствам-членам с просьбой к тем из них, кто еще не сделал этого, назначить координационные центры по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Цель состоит в том, чтобы в национальных правительствах имелись координационные центры, которые могут взаимодействовать с членами Целевой группы, и наоборот.

13. Управление приступило также к созданию сети центров передового опыта стран Юга, с тем чтобы расширить их взаимодействие друг с другом и укрепить потенциал проведения исследований и анализа, на результаты которых Управление может полагаться в вопросах, требующих взаимного обучения и коллективных действий по линии Юг-Юг. Кроме того, в настоящее время ведется работа по укреплению сотрудничества Юг-Юг, осуществляемого аналитическими центрами стран Юга в тесном взаимодействии с ПРООН и другими соответствующими партнерами.

14. Управление предложило учредить в рамках имеющихся ресурсов программу стипендий, которая будет предусматривать взаимодействие с университетами стран Юга и Севера. В соответствии с этой программой заинтересованным ученым будет предложено провести исследования по вопросам, касающимся сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в различных стратегических секторах и географических условиях, что станет одним из способов расширения базы знаний о вкладе сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в достижение целей в области устойчивого развития. Эта программа будет предусматривать публикацию в авторитетном издании, а также выступление с публичной лекцией в ежегодный День сотрудничества Юг-Юг Организации Объединенных Наций.

15. Управление планирует также назначить сотрудников, занимающихся вопросами реагирования на необходимость организации сотрудничества Юг-Юг в области развития в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и странах со средним уровнем дохода.

III. Резюме результатов среднесрочного обзора стратегических рамок деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг на 2014–2017 годы в свете принятия Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

16. В 2012 году Комитет высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг переименовал Специальную группу по сотрудничеству Юг-Юг в Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. После этого Управление разработало стратегические рамки деятельности Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг на 2014–2017 годы. В январе 2014 года стратегические рамки деятельности были одобрены Исполнительным советом ПРООН.

17. В целях реализации стратегических рамок деятельности Управление оказывает поддержку в деле разработки и пропаганды намеченного политического курса в глобальном масштабе и в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и национальным координационным центрам по вопросам сотрудничества Юг-Юг; в деле координации действий и содействия сотрудничеству между учреждениями через координационные центры Организации Объединенных Наций и страновые группы; поощрения разработки инновационных механизмов для сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества; развития открытого для всеобщего участия партнерства и привлечения ресурсов государственного и частного секторов для поддержки сотрудничества различных учреждений в рамках осуществления рекомендаций, содержащихся в Найробийском итоговом документе; и распространения знаний, создания сетей и налаживания обмена передовым опытом, в том числе с использованием центров передового опыта стран Юга.

18. В феврале и марте 2016 года Управление провело среднесрочный обзор стратегических рамок своей деятельности на период 2014–2017 годов в соответствии с положением, содержащимся в пункте 40 рамок, и просьбой Генерального секретаря о проведении такого обзора, высказанной в ходе межсессионного совещания Комитета высокого уровня, состоявшегося 8 сентября 2015 года. Полный доклад о среднесрочном обзоре будет представлен в качестве документа зала заседаний девятнадцатой сессии Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг. В ходе этого обзора были рассмотрены достижения Управления за период 2014–2015 годов на основе сопоставления фактических результатов с целевыми показателями, приведенными в приложении к стратегическим рамкам. Поскольку сроки достижения большинства целевых показателей указаны не были, определить, оправдались ли ожидания, пред-

ставляется затруднительным; тем не менее можно выявить определенные тенденции. Резюме основных выводов, сделанных по результатам среднесрочного обзора, приводится ниже.

19. В ходе обзора был сделан вывод о том, что имеется ряд областей, в которых Управление в соответствии со стратегическими рамками вносит значительный вклад в поощрение принципов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. К их числу относятся обслуживание Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и подготовка всех запрошенных документов; работа по созданию национальных и страновых координационных центров для обеспечения институциональной поддержки деятельности Управления; создание Целевой группой по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, которая имеет важное значение при переходе к Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; управление фондами, в том числе Фондом Индии, Бразилии и Южной Африки и Целевым фондом имени Переса Герреро, которые используются для оказания поддержки целевым проектам в области развития в странах Юга; и организация выставок и совещаний для генеральных директоров по вопросам сотрудничества в целях развития, а также других мероприятий по обмену мнениями и диалогов по вопросам успешных подходов к управлению процессом сотрудничества Юг-Юг для специалистов в области сотрудничества в целях развития. Осуществление этих видов деятельности должно быть продолжено.

20. С другой стороны, несколько включенных в стратегические рамки мероприятий не были выполнены вследствие нехватки ресурсов или потому, что они были переданы другим структурам. К их числу относятся осуществление ряда подготовленных ранее информационно-пропагандистских публикаций; весьма ограниченные масштабы деятельности региональных подразделений; выполняемая в последнее время работа Глобальной академии развития Юг-Юг, которую взяли на себя партнеры; ограниченное использование списков, размещенных на веб-сайте информационной сети по вопросам развития; полное или почти полное отсутствие последующей деятельности по итогам выставок и трудности с получением финансирования таких мероприятий; и ограниченное количество обменов, осуществленных через Глобальную биржу по обмену активами и технологиями между странами Юга в ее секретариате в Шанхае, Китай.

21. В обзоре было отмечено, что результатом большинства мероприятий, разработанных в рамках трехкомпонентной структуры многосторонней поддержки сотрудничества Юг-Юг, стала пропаганда и популяризация решений в области сотрудничества Юг-Юг в целях развития, однако, вероятно, настало время изучить новые возможности привлечения государств-членов и различных партнеров и согласовать оказываемые Управлением услуги с высказываемыми ими просьбами. Процесс согласования может также включать проведение обзора распределения ресурсов между различными отделами и группами в целях повышения производительности Управления.

22. По результатам обзора было высказано предложение, согласно которому Управлению для определения приоритетности его усилий по обеспечению более оперативного реагирования на просьбы государств-членов и системы Организации Объединенных Наций и для проведения соответствующей реоргани-

зации Управления следует рассмотреть возможность уделения повышенного внимания оказанию более эффективной поддержки Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг; проведению анализа и определению возникающих и новых тенденций, динамики и возможностей в области сотрудничества Юг-Юг; и оказанию поддержки координационным центрам по вопросам сотрудничества Юг-Юг на национальном, региональном и глобальном уровнях. Было рекомендовано, в частности, сконцентрировать усилия на следующих направлениях:

- a) обеспечение эффективной секретариатской поддержки межправительственным органам, включая подготовку аналитических данных о тенденциях и возможностях;
- b) координация слаженных усилий системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, а также осуществление контроля и представление отчетности по вопросам всестороннего учета этого сотрудничества;
- c) формирование стратегических партнерств в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества;
- d) сбор информации о решениях в области развития в странах Юга и превращение в мощный центр знаний по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества;
- e) осуществление информационной, пропагандистской и стратегической деятельности в сфере коммуникации по имеющим критически важное значение для стран Юга вопросам, требующим выработки решений по линии сотрудничества Юг-Юг;
- f) мобилизация ресурсов и управление тремя существующими фондами и другими фондами, которые будут созданы для обеспечения сотрудничества Юг-Юг в рамках круга ведения Управления.

IV. Повышение роли Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг: оптимизация функций и структуры

23. Государства-члены все чаще указывают на конкретные области, в которых им необходима поддержка системы Организации Объединенных Наций для дальнейшего развития сотрудничества Юг-Юг. Особый интерес для развивающихся стран представляет поддержка, позволяющая им расширить доступ к знаниям и опыту других стран Юга и определить потенциальных партнеров по развитию из числа стран Юга. Потребность в этом особенно очевидна в таких областях, как промышленность, торговля и инвестиции, передача знаний и технологий, экономический рост и занятость, охрана окружающей среды и ресурсопользование (см. A/70/62-E/2015/4). На основании результатов среднесрочного обзора хода осуществления стратегических рамок и других оценок Управление признает, что, несмотря на успехи, достигнутые в течение последних двух лет, его возможности в плане реагирования на просьбы государств-членов являются ограниченными. В связи с этим Управление при выполнении своей работы в Центральном учреждении и на местах стремится повысить

свою роль и усилить свое влияние посредством оптимизации программы работы, принятия стратегии по сокращению расходов и путем задействования сильных сторон партнеров.

А. Функции на уровне Центральных учреждений

24. Управлению необходимо обеспечить более мощный потенциал, направленный главным образом на осуществление новаторских решений с учетом шести приоритетных направлений деятельности, перечисленных в конце раздела III, путем осуществления следующих действий:

а) преобразовать Управление в более эффективный секретариат Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, обладающий более значительным влиянием в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Преобразованный секретариат сможет — путем составления докладов — выдвигать на первый план варианты политических решений для проводимых раз в два года сессий Комитета высокого уровня, которые могли бы содействовать усилиям развивающихся стран по укреплению их производственного потенциала и сотрудничества Юг-Юг в области торговли, инвестиций, финансов, технологий и экспертного опыта. В период между проводимыми раз в два года сессиями Комитета высокого уровня секретариату Управления следует также организовывать совещания с участием лиц, ответственных за разработку политики, экспертов и специалистов-практиков для обмена идеями и взаимного обучения. Это предполагает проведение тематических диалогов по вопросам политики, в которых будут участвовать ведущие разработчики политики, эксперты и специалисты по вопросам развития, чей опыт был подтвержден на практике в странах Юга, достигших в последнее время быстрого экономического роста и других высоких результатов в области развития;

б) координировать слаженные усилия системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству, а также осуществлять контроль и представлять отчетность по вопросам всестороннего учета такой поддержки в рамках политики и программ системы Организации Объединенных Наций. Управление должно вносить свой вклад в предоставление консультативных услуг по вопросам политики в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Ему, в частности, следует во все большей степени стремиться обеспечить учет позиции стран Юга при разработке соответствующей политики и стратегий системы Организации Объединенных Наций, включая четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики и стратегические планы различных организаций и учреждений Организации Объединенных Наций. В этом контексте Управление должно и далее руководить работой Целевой группы по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития; организовывать проведение межучрежденческих совещаний; возглавлять разработку совместных рамок деятельности по учету вопросов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в оперативной работе системы Организации Объединенных Наций; и стимулировать скоординированную поддержку странам, готовящимся к развертыванию рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, для обеспечения включения вопросов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в национальные планы и стратегии развития.

Благодаря более эффективному контролю и отчетности Управление должно способствовать обеспечению подотчетности в том, что касается учета сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в политике и оперативных программах системы Организации Объединенных Наций;

с) развивать и углублять стратегические партнерства в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в целях укрепления региональной и межрегиональной социально-экономической интеграции стран Юга. Управление имеет все возможности для того, чтобы укреплять существующие партнерские связи для тесного взаимодействия с различными субъектами, действующими в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, такими как Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств, Организация исламского сотрудничества, Иbero-американский секретариат и другими. Это позволит Управлению оказывать поддержку усилиям в области региональной интеграции стран Юга, повысить эффективность мобилизации ресурсов и в большей степени активизировать разработку новых многострановых стратегий и инициатив в области сотрудничества Юг-Юг, используя возможности растущего среднего класса в странах глобального Юга. Формирование таких партнерств должно включать как подписание официальных соглашений о партнерстве, так и создание целевых фондов с учетом конкретных субъектов, что предполагает более прочные и более широкие партнерские связи и улучшение информационно-пропагандистской работы с правительствами, научно-исследовательскими учреждениями, организациями гражданского общества, частным сектором, фондами и другими структурами, в том числе в рамках трехсторонних партнерств;

d) осуществлять сбор информации о решениях в области развития в странах Юга и стать источником экспертных знаний по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Управление должно использовать свой многолетний опыт проведения ежегодных выставок «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг-Юг», с тем чтобы повысить свою роль в качестве центра знаний, обладающего уникальной возможностью выявлять, регистрировать, популяризовать и распространять доказавшие свою эффективность решения в области развития стран Юга. Цель будет заключаться в том, чтобы особо выделить решения в области развития по линии Юг-Юг в различных областях политики, а также инициативы, способствующие ускорению региональной интеграции посредством согласованного предоставления общественных благ и услуг на региональном уровне. Обновленное Управление должно наращивать потенциал использования новейших технологий для охвата глобальной аудитории, создания удобных для пользователей онлайн-ресурсов и проведения глобальных и региональных выставок, на которых могут быть заключены конкретные соглашения о взаимодействии для начала осуществления совместных предприятий, передачи технологий по линии Юг-Юг и обмена практическими знаниями. В рамках этой работы Управление должно координировать свою деятельность с различными платформами, созданными для осуществления глобальных рамок, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее механизм содействия обмену технологиями, Аддис-Абебскую программу действий и Рамочную конвенцию Организации Объединенных Наций об изменении климата, и вносить свой вклад в их работу;

е) осуществлять информационную, пропагандистскую и стратегическую деятельность в сфере коммуникации по вопросам, имеющим критически важное значение для обеспечения солидарности стран Юга, их глобальной интеграции и совместных действий на международном уровне. Управление, сотрудники которого обладают знаниями и опытом в различных областях, должно более активно использовать онлайн-средства массовой информации для рассказа об убедительных примерах, подчеркивающих новаторские решения, выработанные для партнеров странами глобального Юга, с тем чтобы повысить осведомленность о возможностях в области взаимного обучения и осуществления коллективных действий; организовывать тематические диалоги с участием ведущих мыслителей и носителей передовых социальных идей по вопросам о приоритетных задачах развивающихся стран, требующих коллективных решений; и проводить через средства массовой информации, социальные сети и другие каналы целевую работу с влиятельными кругами в рамках кампаний за осуществление преобразовательных изменений во всех странах глобального Юга. В целях расширения доступа к вариантам политики в контексте сотрудничества Юг-Юг Управление возобновит также публикацию журналов “Cooperation South” и “Southern Innovator”, электронного информационного бюллетеня “Development Challenges, South-South Solutions” и других информационных изданий, насколько это позволяют имеющиеся ресурсы;

ф) мобилизовать дополнительные ресурсы и управлять Фондом Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг-Юг, Целевым фондом имени Переса Герреро и Фондом Индии, Бразилии и Южной Африки, а также другими фондами по мере их создания. Опираясь на свой опыт, накопленный в деле управления несколькими фондами для сотрудничества Юг-Юг, и на успехи и передовую практику других организаций системы Организации Объединенных Наций, таких как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Управление должно стремиться привлечь дополнительные финансовые ресурсы посредством создания официальных и документально закрепленных партнерских соглашений, которые могли бы включать создание с участием Управления целевых фондов, в которые страны могли переводить адресные финансовые средства для обеспечения сотрудничества Юг-Юг. Такой подход поможет Управлению осуществлять мобилизацию и использование ресурсов и повысить эффективность его повседневной деятельности, способствуя тем самым применению более строгих подходов к тому, как Управление определяет свою стратегию, распределяет ресурсы, собирает информацию об операциях и оценивает результаты и сообщает о них партнерам.

В. Деятельность на региональном и страновом уровнях

25. Управлению следует укреплять свое присутствие в региональных центрах ПРООН в государствах Африки, Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна и арабских государствах, в том числе посредством определения приоритетов для ожидаемых назначений. Управлению необходима также более активная региональная программа, основное внимание в которой уделяется региональным приоритетам в области развития на основе использования рамок сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и учебных мероприятий для стимулирования или пропаганды региональной интеграции и предоставления общественных благ на региональном уровне в тесном сотрудниче-

стве с региональными экономическими комиссиями. Сотрудники Управления на региональном уровне должны быть более тесно включены в работу региональных групп и механизмов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, что должно обеспечить оперативное предоставление национальным и региональным партнерам экспертной помощи по вопросам сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества по их запросу. Кроме того, проект общеорганизационной стратегии ПРООН предусматривает возможность для сотрудничества между ПРООН и Управлением, служащие в качестве взаимодополняющих элементов для обеих сторон на глобальном, региональном и страновом уровнях. На региональном уровне и в сотрудничестве с ПРООН Управлению необходимо:

а) оказывать поддержку группам региональных директоров Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития путем предоставления страновым группам консультаций по вопросам сотрудничества Юг-Юг в связи с подготовкой, осуществлением и оценкой результатов общего анализа по странам, программ в рамках инициативы «Единство действий» и рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, а также поддерживать региональные усилия по сбору данных, проведению исследований и анализа и осуществлению контроля и подготовке отчетности по вопросам, касающимся тенденций в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества;

б) обеспечивать внесение сотрудничеством Юг-Юг и трехсторонним сотрудничеством вклада в принимаемые системой Организации Объединенных Наций ответные меры по решению региональных проблем в области развития посредством учебных мероприятий, информационно-пропагандистской деятельности и других инициатив;

в) осуществлять организацию высококачественных курсов, мероприятий по подготовке кадров, программ и ресурсов по ключевым вопросам, касающимся сотрудничества Юг-Юг, и оказывать содействие выявлению, документальному закреплению и распространению информации о сотрудничестве Юг-Юг и трехстороннем сотрудничестве, передовой практике и кадровом и институциональном экспертном потенциале стран Юга.

26. Кроме того, на страновом уровне в консультации с координатором-резидентом Управление может внести вклад в оказание технической поддержки координационным центрам по вопросам сотрудничества Юг-Юг при национальных правительствах, страновым группам Организации Объединенных Наций и центрам передового опыта стран Юга.

V. Усиление влияния Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг: институциональные и управленческие механизмы

A. Положение Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг в организационной структуре и его связь с Программой развития Организации Объединенных Наций

27. В моем докладе 2014 года о мерах по дальнейшему укреплению Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг (SSC/18/3) были рассмотрены три варианта решения вопроса об организационном статусе Управления. Первый предусматривает преобразование Управления в самостоятельный орган Организации Объединенных Наций в целях укрепления независимости и автономности Управления. Второй вариант предусматривает преобразование Управления в подразделение Секретариата Организации Объединенных Наций в целях расширения возможностей Управления в деле отстаивания позиций стран Юга при осуществлении нормотворческой деятельности в Секретариате. Третий вариант учитывает необходимость сохранения прямой связи между Управлением и ПРООН с учетом ее глобальной сети на страновом, региональном и глобальном уровнях. Ее страновые отделения представляют собой, в частности, центры, которые в рамках Организации Объединенных Наций непосредственно осуществляют координацию, программную деятельность и оказывают оперативную поддержку.

28. Исходя из самых последних оценок, включая среднесрочный обзор хода осуществления стратегических рамок, я вновь повторяю вышеупомянутую рекомендацию: Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг должно по-прежнему оставаться единицей организационной структуры ПРООН. Этот предпочтительный вариант учитывает активную глобальную деятельность и широкую сеть страновых отделений ПРООН, а также обширный опыт, которым обладает ПРООН в деле предоставления экспертных консультаций по основным и техническим вопросам при оказании поддержки сотрудничеству Юг-Юг. Он учитывает также роль ПРООН в деле управления системой координаторов-резидентов и новые политические и программные обязательства в отношении сотрудничества Юг-Юг, изложенные в стратегическом плане ПРООН на 2014–2017 годы (DP/2013/40). Кроме того, он обеспечивает Управление наиболее прочной и эффективной платформой для работы с ПРООН и системой развития Организации Объединенных Наций в целом при оказании поддержки в деле обеспечения учета вопросов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества при осуществлении оперативной деятельности системы развития Организации Объединенных Наций.

29. Поскольку Управление выступает в качестве основного секретариата Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи по вопросам, касающимся сотрудничества Юг-Юг, Управлению следует и далее получать директивные указания от этих межправительственных органов и оставаться подотчетным Администратору ПРООН (см. JIU/REP/2011/3 и A/66/717/Add.1, пункт 15).

В. Персонал

30. В рамках среднесрочного обзора осуществления стратегических рамок своей деятельности на период 2014–2017 годов Управление приступило к первому этапу пересмотра приоритетов своих нынешних функций, уделяя особое внимание областям, о которых говорится выше.

31. Управлению следует продолжить определение приоритетов своей деятельности и реорганизацию своей кадровой структуры, с тем чтобы заострить внимание на областях, в которых оно может наиболее эффективно оказывать поддержку разработке эффективной политики, налаживанию партнерских связей и учету вопросов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества при осуществлении оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Это потребует более четкого определения обязанностей, с тем чтобы Управление могло лучше использовать экспертный потенциал других организаций и учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе региональных экономических комиссий. Будут прилагаться усилия к тому, чтобы использовать секторальные и тематические базы знаний и исследовательский потенциал различных учреждений Организации Объединенных Наций и других соответствующих партнеров при наложении аспектов сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества на матрицу стратегий, необходимых для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Найробийского итогового документа Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, одобренного Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 64/222, и других рамочных механизмов сотрудничества по линии Юг-Юг.

32. С этой целью Управление пересмотрит свои оперативные проекты, с тем чтобы прекратить финансирование некоторых проектов и должностей или передать выделенные на них финансовые средства во внебюджетные ресурсы, сообразно обстоятельствам. Эти усилия должны обеспечить достаточное финансирование основных функций Управления за счет использования основных ресурсов, как это было рекомендовано по результатам ревизии Управления, проведенной ПРООН в начале 2016 года, обзора, проведенного Объединенной инспекционной группой в 2011 году (JIU/REP/2011/3), и проведенных ПРООН оценок.

33. Во исполнение обращенных к Управлению призывов государств-членов обеспечить наличие достаточного персонала для выполнения своего мандата Управление предлагает увеличить его кадровый потенциал в два этапа. Этап 1 предусматривает создание, в рамках имеющихся ресурсов, новых должностей в контексте нынешних стратегических рамок на период 2014–2017 годов. Предполагается, что новые должности будут финансироваться из средств, сэкономленных в результате принятия более эффективных с точки зрения затрат методов управления, рекомендованных по результатам вышеупомянутой ревизии ПРООН. Управление также планирует обеспечить прикомандирование сотрудников, представляющих правительства и организации и учреждения Организации Объединенных Наций. Этап 2, который будет совпадать с новыми стратегическими рамками деятельности на 2017–2021 годы, предусматривает создание дополнительных должностей с учетом имеющихся ресурсов. Управление будет стремиться к укреплению своего Отдела по вопросам политики и по делам Организации Объединенных Наций, своего Отдела по вопросам

партнерских отношений и мобилизации ресурсов и своих региональных программ. Посредством налаживания новых и активизации новаторских партнерских отношений Управление будет также стремиться к реализации эффективной системы стипендий по линии Юг-Юг и программы для младших сотрудников категории специалистов и предложит всем государствам-членам, а также организациям и учреждениям Организации Объединенных Наций принять в них участие, сообразно обстоятельствам.

34. Управление провело всеобъемлющий обзор своей организационной структуры в целях оптимизации функций и обязанностей своего персонала и повышения эффективности и результативности деятельности Управления. Кроме того, действуя в соответствии с рекомендацией Управления ревизии и расследований ПРООН, Управление создало Группу по вспомогательному обслуживанию программ в целях обеспечения более эффективного с точки зрения затрат руководства оперативной деятельностью в таких областях, как финансы, закупки и персонал, а также укрепления контроля за осуществлением проектов и представления соответствующей отчетности.

С. Финансирование

Ресурсы регулярного бюджета

35. Как указано в моем докладе о мерах по дальнейшему укреплению Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг, ПРООН принимает меры по обеспечению стабильного и предсказуемого финансирования Управления путем выделения регулярных (основных) ресурсов для осуществления стратегических рамок его деятельности на 2014–2017 годы. В этой связи ежегодный объем средств из основных ресурсов программы, выделяемых ПРООН для Управления, должен составлять не менее 3,5 млн. долл. США в год в течение периода действия этой стратегии (т.е. в общей сложности 14 млн. долл. США за период 2014–2017 годов) (см. SSC/18/3, пункт 34, и SSC/18/IM/1, пункт 37).

Добровольное финансирование

36. В стратегических рамках деятельности Управления на 2014–2017 годы был определен целевой показатель, предусматривающий мобилизацию 20 млн. долл. США на осуществление включенных в них мероприятий. В 2014 году Управление получило в виде взносов 4,07 млн. долл. США, а в 2015 году — 6,62 млн. долл. США. В числе крупных взносов были взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг-Юг в размере 1,4 млн. долл. США от правительства Китая и 1,2 млн. долл. США от правительства Республики Корея. В Фонд Индии, Бразилии и Южной Африки поступили взносы от правительства Южной Африки в размере 2 млн. долл. США и правительства Индии в размере 2 млн. долл. США. Кроме того, правительством Омана для пополнения средств Целевого фонда имени Переса Герреро был внесен 1 млн. долл. США путем перенаправления взноса, первоначально предназначенного Фонду Юга для развития и гуманитарной помощи. Другие взносы перечислены в полном докладе о среднесрочном обзоре.

D. Руководство

37. В свете резолюции 69/239 Генеральной Ассамблеи я вновь подтверждаю свое намерение назначить директора Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг моим Посланником по сотрудничеству Юг-Юг. Директор будет выступать в качестве моего Посланника в течение всего срока его пребывания на этом посту и выполнять эту функцию на основе его круга ведения в качестве директора.

VI. Рекомендации

38. В настоящем докладе освещается прогресс, достигнутый в деле осуществления последних решений Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг и резолюций Генеральной Ассамблеи, которые призывают к усилению координации и слаженности деятельности Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. В докладе говорится также о мерах, которые планируется принять для дальнейшего повышения роли и усиления влияния Управления в целях активизации более слаженной и скоординированной деятельности системы Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в ходе осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. На основании вышеизложенного выносятся следующие рекомендации:

а) Управление должно эффективно выполнять свой мандат, повышать свою роль и отдачу в рамках всей системы Организации Объединенных Наций путем определения приоритетов своей деятельности и обеспечения соответствия кадровой структуры его основной деятельности по оказанию поддержки диалогу по вопросам политики и межправительственным процессам, налаживанию партнерских связей и учету сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в рамках оперативных инициатив Организации Объединенных Наций. Это должно сочетаться с привлечением дополнительного персонала, финансируемого за счет мер по экономии средств и добровольных взносов;

б) поскольку государства-члены подчеркивают, что сотрудничество Юг-Юг является частью стратегий по содействию осуществлению основных рамочных программ Организации Объединенных Наций, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Управление должно более тесно сотрудничать с ПРООН и другими организациями и учреждениями Организации Объединенных Наций, центрами передового опыта стран Юга, аналитическими центрами и научными учреждениями в целях сбора более обоснованной информации и аналитических данных, которые позволили бы Комитету высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг лучше обеспечивать стратегическое руководство деятельностью по повышению эффективности обмена знаниями, передачи технологий и других обменов по линии Юг-Юг, необходимых для достижения целей в области устойчивого развития;

в) организации и учреждения Организации Объединенных Наций укрепляют свою поддержку инициативам по линии сотрудничества Юг-Юг в таких областях, как координация политики, наращивание потенциала, научные исследования и анализ, создание сетей, налаживание партнерских отношений и

финансирование. Для улучшения координации и повышения слаженности этих усилий я настоятельно призываю Целевую группу по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития продолжать основанное на взаимодействии выявление передовых практических методов в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, имеющих отношение к достижению целей в области устойчивого развития и связанных с ними целевых показателей, и совместно включать их в свои финансовые и технические мероприятия в области сотрудничества для широкого распространения таких методов по просьбе государств-членов;

d) тесное сотрудничество между ПРООН и Управлением имеет важнейшее значение для улучшения доступа государств-членов к более качественным данным и анализу характера, тенденций, потоков, содержания, партнерских отношений, эффективности и влияния сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Стратегический план ПРООН и ее проект общеорганизационной стратегии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, в отношении которых в настоящее время проходят консультации между государствами-членами, будут способствовать укреплению этих усилий и достижению целей, изложенных в стратегических рамках деятельности Управления на 2014–2017 годы. Для достижения результатов на национальном и региональном уровнях необходимо укреплять такое сотрудничество в рамках региональных центров ПРООН и национальных координационных центров по вопросам сотрудничества Юг-Юг, а также по линии страновых групп Организации Объединенных Наций;

e) неотъемлемым элементом глобального партнерства в целях развития является заключение альянсов в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Я призываю Управление и Целевую группу по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития задействовать существующие партнерские отношения и налаживать более тесные стратегические коалиции по линии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях с целью расширения предоставления общественных благ в рамках международных коллективных действий на всех уровнях;

f) следует предпринимать более активные усилия для расширения участия учреждений по сотрудничеству в целях развития и других соответствующих национальных органов и координационных центров по сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству в работе Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг. Кроме того, необходимо принять меры по повышению эффективности работы Комитета высокого уровня путем расширения участия тематических групп, в состав которых входят представители национальных властей, научных кругов, гражданского общества и частного сектора, когда это уместно (см. JIU/REP/2011/3, пункт 85);

g) Фонд Организации Объединенных Наций для сотрудничества Юг-Юг, Целевой фонд имени Переса Герреро и Фонд Индии, Бразилии и Южной Африки, распоряжение которыми осуществляет Управление, представляют собой очень хорошие примеры эффективного сотрудничества Юг-Юг. Я призываю государства-члены и других партнеров, которые в состоянии сделать это,

внести щедрый вклад в эти и другие аналогичные фонды сотрудничества Юг-Юг в рамках усилий по расширению масштабов внедрения подтвердивших свою эффективность решений в области развития, выработанных в странах глобального Юга.
