



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

美属萨摩亚

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况.....	3
一. 宪政、法律和政治问题.....	4
二. 预算.....	7
三. 经济状况.....	7
A. 概况.....	7
B. 渔业和农业.....	8
C. 旅游业.....	9
D. 运输和通信.....	9
E. 供水、环境卫生系统和公用事业.....	9
四. 社会状况.....	10
A. 概况.....	10
B. 劳工和移民.....	10

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第73条(辰)款向秘书长递交的资料。些资料由管理国于2016年1月13日递送。以往的工作文件载有更多详细资料，可在以下网址查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 教育	10
D. 公共卫生	11
E. 犯罪和公共安全	11
五. 环境保护和备灾	11
六. 与国际组织和合作伙伴的关系.....	11
七. 领土未来的地位	12
A. 领土政府的立场	12
B. 管理国的立场	12
八. 大会采取的行动	12

领土概况

领土：根据《联合国宪章》，美属萨摩亚为非自治领土。它是美利坚合众国一块未并入其版图、没有组织的领土，由美国内政部岛屿事务厅负责管理。

管理国代表：美国内政部，该部在当地有一位驻地代表。^a

地理位置：领土位于南太平洋，距夏威夷西南方大约 3 700 公里，距澳大利亚东北 4 350 公里。它由下列七大岛屿组成：图图伊拉岛、奥努岛、奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛(又称马努阿群岛)、斯温斯岛和罗斯岛(两个珊瑚环礁)。

陆地面积：200 平方公里。

专属经济区：404 391 平方公里。

人口：55 170 人(2013 年估计数)。

出生时预期寿命：75.9 岁(女性)、69.3 岁(男性)。

族裔构成：太平洋岛屿土著人：92.6%；亚裔：3.6%；白人：0.9%；其他族裔：2.9%。

语言：英文、萨摩亚文。

政府所在地：法加托戈。

领土政府首脑：总督 Lolo Letalu Matalasi Moliga。

主要政党：民主党、共和党。

选举：最近一次选举于 2014 年 11 月举行，选举美国众议院代表和 20 名美属萨摩亚众议院议员。下次选举定于 2016 年 11 月举行，选举总督和副总督、美国众议院代表和 20 名美属萨摩亚众议院议员。

立法机构：“议会”(两院制立法议会)。

人均国内生产总值：11 777 美元(2008 年调整后美元，2014 年估计数)。

经济：渔业和农业。

失业率：9.2%(2012 年估计数)。

货币单位：美元。

简史：据信，大约 3 000 年前，一些东南亚人迁移至萨摩亚群岛定居。1722 年，荷兰人成为最早到达这些岛屿的欧洲人。1899 年订立的《柏林条约》，又称为《安格鲁-德国萨摩亚公约》把萨摩亚群岛东部岛屿划给了美国。

^a 1951 年 8 月 29 日《第 2657 号内政部长命令》和 1977 年 11 月 3 日修订的《第 3009 号内政部长命令》规定了美属萨摩亚政府权力范围和性质以及行使权力的方式(查阅美国内政部内政政策电子资料库)。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 到 1800 年代末期，萨摩亚群岛各岛屿酋长间发生内斗，德国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国等殖民强国之间的争夺造成一段时期的不稳定。1929 年 2 月 20 日，美国国会通过法案，接受自 1900 年代初期以来将这些岛屿割让给美国的各项契约。依照《法案》，美属萨摩亚人获得美国国民地位。《法案》规定设立美属萨摩亚政府，并将其一切民事、司法和军事权力交给美国总统指定的一人。由于美国在该地区的利益主要是军事层面，领土交由美国海军管辖。1951 年 6 月 29 日美国总统第 10264 号行政命令把领土的行政责任移交给内政部。

2. 美属萨摩亚为美国法律下“一块未并入版图、没有组织的”领土。美国《宪法》或美国法律的所有规定并不都适用于领土。美属萨摩亚居民不是美国公民，但他们是美国国民，可自由进入美国并在他们选择的任何地点工作或居住。外国人在领土所生的子女不是美国国民，国籍随其父亲或母亲。美属萨摩亚人不能在美国大选中投票，但可参与总统初选和党团会议。

3. 领土《宪法》规定行政和立法部门分立，司法机关独立。行政部门包括 1 名总督和 1 名副总督，由成人普选产生，任期 4 年。所有 18 岁以上的美属萨摩亚人都有选举权。总督负责执行美属萨摩亚以及美国法律，并对领土立法机构“议会”通过的立法有否决权。

4. “议会”为两院制立法机构：参议院，由 18 名议员组成，由 14 个乡村委员会推选；众议院，众议员中 20 人经民选产生，另 1 人是任命的，代表斯温斯岛，无投票权。只有“马塔伊”，即大家族(“阿伊格”)的传统族长，才能当选参议员。参议员任期 4 年，众议员任期 2 年。议会可通过有关各种地方事务的法律，但这些法律不能违反适用于领土的美国法律或美国的条约或国际协定。

5. 司法系统由高等法院、地区法院和村法院组成。高等法院首席法官和法官均由美国内政部长任命，地区法院和村法院的法官由总督任命，并由地方议会(地方立法机构)确认。高等法院分为上诉、审判、土地与地契、家事、毒品和酗酒分庭。美国国会授予高等法院有限联邦管辖权，可审理涉及联邦法规问题的某些案件。向高等法院下放联邦司法权力的实例包括裁定职业安全和保健问题及美属萨摩亚的船舶抵押诉讼。领土发生的其他联邦法律问题由美国地区法院，主要是由夏威夷和华盛顿特区的联邦法院裁定。由于美属萨摩亚不属于美国联邦司法区或巡回区范围，因此没有关于就高等法院的判决向联邦地区法院提出上诉的法律规定。

6. 美属萨摩亚《宪法》1960 年通过，1967 年修订，后于 1970 年和 1977 年修正。唯有美国国会才能立法通过经美国内政部长核可的对美属萨摩亚《宪法》的任何修正和修改。2008 年，拟议修订《宪法》某方面的全民投票以相差微弱票差未获通过。2010 年 6 至 7 月，宪政会议建议对现行《宪法》作出修正或修订，包

括禁止领土公有土地进一步私有化、在所有刑事诉讼中设立公正陪审团、在教育体系中加强萨摩亚语言和文化、依照当地法律管理和保护领土的自然资源、定出弹劾领土领导人的规定等。但是，在 2010 年 11 月大选中，拟议的修改因压倒多数的选民反对而未获通过。

7. 在 2012 年 11 月举行的大选中，选民选出了新总督、独立候选人 Lolo Letalu Matalasi Moliga。2014 年 11 月，选民选出 20 名美属萨摩亚众议员和 1 名美国众议院代表(见第 8 段)。在 2014 年 11 月举行大选期间，举行了立宪公民投票，对修订过的《宪法》提出一个修正案，允许“议会”推翻总督的否决。选民否决了该提案。

8. 1981 年以来，美属萨摩亚一直以直选方式选出 1 名美国众议院代表，任期 2 年。该代表可在委员会投票。2014 年 11 月大选期间，奥穆阿·阿马塔·拉德瓦根战胜现任代表恩尼·法列欧马瓦埃加，成为美属萨摩亚在美国众议院的第一位女代表。

9. 2013 年 6 月 26 日，美国哥伦比亚特区地区法院驳回了 5 名出生在美属萨摩亚的非公民美国国民和美国萨摩亚联合会提出的法律诉讼(Tuaua 诉美国)，该项诉讼寻求判决宣布第 14 修正案的公民身份条款适用于美属萨摩亚。如上文第 2 段所述，美属萨摩亚是一块“未并入版图”领土，意思是在那里出生的人不被授予具有与生俱来的公民身份。2014 年，已向美国哥伦比亚特区巡回上诉法院提出上诉。2015 年 2 月 9 日进行了口头辩论。2015 年 6 月，由三名法官组成的美国哥伦比亚特区巡回上诉法院认为，因出生获得国籍的宪法规定不适用于这些领土，而根据《美国宪法》第十四修正案的公民身份条款，在美属萨摩亚出生者没有根据出生地获得国籍的权利。在 2015 年 7 月 20 日，Tuaua 诉美国案的原告要求整个美国哥伦比亚特区巡回上诉法院审核 6 月份的决定。2015 年 10 月 2 日，美国哥伦比亚特区巡回上诉法院驳回了该原告提出由全体出庭法官听审的复申请愿书，从而维持了三名法官所组成分庭 6 月的决定。2015 年 12 月 11 日，原告向美国最高法院提出要求延长 30 天的动议，以申请诉讼文件移送命令的令状，寻求由最高法院审查美国巡回上诉法院的决定。如果最高法院批准原告这项动议，须于 2016 年 2 月 1 日就诉讼文件移送命令的令状提出申请。预期最高法院将在其任期届满(2016 年 6 月)之前就是否接手此案作出裁决。美属萨摩亚政府也表示反对诉讼，称美属萨摩亚人民的“公民身份”是由萨摩亚人民通过政治进程解决的事务。

10. 2013 年 6 月 27 日，美属萨摩亚代表在美国众议院发言，他感谢地区法院提供他称之为理由充分的意见和重申国会给予美属萨摩亚人民公民身份的权力。他认为，这项裁定将让美属萨摩亚人民能够决定他们是否想要成为公民。在 2013 年 4 月给领土总督和议会的信中，他说，该项诉讼对美属萨摩亚的传统文化构成威胁，如果法院对美属萨摩亚适用公民身份条款，不知道是否整个美国宪法都对

该领土适用。他还说，如果出生在美属萨摩亚的人自动成为美国公民，则美国很可能会接管美属萨摩亚移民系统。他申明，重要的是由美属萨摩亚人民，而不是由法院来决定他们是否想要具有与生俱来的权利成为美国公民。

11. 据管理国称，领土总督在 2013 年 6 月 13 日题为“美属萨摩亚非殖民化问题”的文件中提出了他对美属萨摩亚政治地位的正式立场，该文件已于同月送交美国内政部岛屿事务厅。他指出，美属萨摩亚不是美国殖民地，而是一个领土，这一地位是因为经济原因而自愿形成的。领土总督赞赏联合国继续辛勤努力，确保管理国检讨与其领土或岛屿领地的现有关系，以确保在后者有此意愿时提供一切机会退出这种关系。他认为，联合国真正致力于确保这些领土通过发展财务制度、加强政府和建立自我维持的经济而保障领土的总体福利。

12. 总督指出，美属萨摩亚目前的地位给予美属萨摩亚作出自己的决定的更多自决权力。人们普遍认为美属萨摩亚按定义是一个殖民地，原因是它与美国关系的非正式性质，没有正式界定关系的组织法。他说，事实上，美属萨摩亚是美国的一部分，享有很大程度的自治，而不是任何实际意义上的殖民地。他说，美属萨摩亚通过各项割让契约，自由地把主权交给美国，它不是通过任何军事征服而取得的土地。成为美国大家庭的一部分是真正的自决事项。

13. 总督还注意到，美国联邦政府履行了对美属萨摩亚提供资金的承诺，但目前有些在国会一级决定的问题对美属萨摩亚推进其社会和经济发展前景的能力造成了不利影响。不过，他指出，美属萨摩亚在美国国会有代表，可以对改善该领土人民的生活质量的能力产生不利影响的措施提出反对。

14. 总督回顾，2006 年未来政治地位研究委员会建议，美属萨摩亚继续是没有组织、没有并入版图的领土，应当同美国国会就永久政治地位开始谈判，并提出了作为谈判基础的一些要点(见 A/AC.109/2008/3)。他还表示，他个人希望对美国与美属萨摩亚间政治地位问题有最终决定权的美国国会能把这种权力交给美属萨摩亚人民，以便赋权给他们作出他们认为适当的决定。

15. 在 2015 年 5 月 19 日至 21 日在尼加拉瓜举行的加勒比区域非殖民化问题研讨会期间，美属萨摩亚总督代表指出，尽管领土享有很大程度的自治，其目前的法律地位不合时代潮流，看来领土的局势发展已超出其控制能力，需要做出调整。美属萨摩亚的权力继续来自于管理国总统和内政部。现在美属萨摩亚人民的当务之急是维护其文化和自治的能力。领土在美国政府中没有适当代表性并受到在远离领土的法官和其他立法者所作各项决定的影响。他进一步指出，该领土还要缴纳胁迫性税务，其中有些束缚了美属萨摩亚利用其资源发展领土的能力。在具体保护措施得到保证之前，生活在美国羽翼之下将成为弱者。美国与许多国家签订的自由贸易协定直接影响到美属萨摩亚。他希望领土不久将在确定其未来的程序中拥有发言权。关于今后的发展，该代表指出，2014 年举行了关于宪法修正案的全民投票，就此启动了选民和当地居民之间就美属萨摩亚政治现状和未来的公开

生动辩论。虽然宪法修正案在 2014 年未获通过，由此引起的公共讨论表明，美属萨摩亚已做好准备，就关于其未来政治地位状况的认真讨论采取下一步举措。根据该代表的说法，在美属萨摩亚人民就未来政治地位行使其自决权利之前，将美属萨摩亚保留在联合国非殖民化名单上也许是最佳选择。最后，该代表表示，领土总督邀请特别委员会对该领土进行访问。

二. 预算

16. 据媒体报道，2015 年 10 月 1 日开始的 2016 财政年度预算最后版本的数额为 4.1785 亿美元。据内政部岛屿事务厅称，每年都向美属萨摩亚提供赠款，用于包括司法部门在内的地方政府的运作，以填补预算需要与当地税收之间的差距。该厅 2016 年的美属萨摩亚业务预算请求为 2 270 万美元，其中 61.5% 分配给基本业务，34.7% 给林登·约翰逊热带医疗中心。据该厅说，2014 年和 2015 年之间的业务赠款保持恒定水平，是为了促进自给自足，让美属萨摩亚承担通货膨胀的费用或因人口增长带来的费用。该厅将美属萨摩亚定为“高风险”受赠方，以图改善联邦经费的问责制。这种指定使该厅能够要求受赠方遵守未来或现有赠款的特殊条件。特殊条件包括以偿还费用的方式发放赠款；从一个项目阶段进展到另一阶段要在收到现阶段业绩的可接受证据后才予批准；更多的项目监测；要求受赠方取得技术或管理援助。一旦美属萨摩亚政府做到以下各点，将取消“高风险”的指定：

- (a) 最近连续两年在法定期限内完成单一审计，审计意见中不含无法表示意见，也不带该厅合理认定为重大的保留意见；
- (b) 最近连续两年经独立审计员核实有平衡的预算，不计保险赔付等意外收益；
- (c) 实质性遵守 2002 年领土政府与该厅签署的协定备忘录和财政改革计划。

三. 经济状况

A. 概况

17. 如以前的工作文件所述，2012 年，美国总统将《岛屿地区法案》签署为法律，推迟 2012 年、2013 年和 2014 年最低工资增加。每年小时工资的增长将从 2015 年 9 月 30 日重新开始，并继续每三年增加一次，直到所有工资率达到联邦最低标准水平。工资率是针对特定行业制定的，而不是针对雇员的特定职业制定。工资率是最低工资率；雇主可以选择付给雇员高于其行业工资率的工资。

18. 根据管理国提供的资料，2015 年 10 月颁布了《第 114-61 号公共法》，规定美属萨摩亚过渡期每小时最低工资为 0.40 美元的逐步增加，还将于每三年的 9

月 30 日提高最低工资，直至最低工资相当于美国的最低工资水平。《第 114-61 号公共法》也改变了美国政府问责局(问责局)就美属萨摩亚上调最低工资的影响提出评估报告的期限，从原来 2020 年 4 月 1 日提交报告时间改为 2017 年 4 月 1 日提交报告。该法还指示问责局就提高美属萨摩亚最低工资的替代机制提出报告，以使其跟上生活费用的增长并最终达到美国最低工资的水平。

19. 2014 年 3 月，美国政府问责局发布了一份报告，介绍提高最低工资造成的影响，即自 2009 年联邦最近一次提高最低工资和自 2007 年开始提高最低工资以来，就业、收入和关键行业的变化。该报告的结论在前一份工作文件通篇都有反映(A/AC/109/2015/12)。

20. 美国劳工部表示，美属萨摩亚 18 个不同行业(截至 2015 年 9 月 30 日)有着不同的最低工资，从目前每小时 4.58 美元(服装制作业)至 5.99 美元(装卸服务、驳运和海运代理活动)不等。金枪鱼罐头工业是领土私营部门就业的最大来源，目前的最低工资为每小时 5.16 美元，大多雇用来自萨摩亚邻岛的外国劳工。目前有一个正在运作的罐头公司，另有一家渔业公司已开始有限运作。

21. 2016 年 1 月，美国商务部经济分析局发布了领土 2014 年国内生产总值(国内总产值)估计数以及 2013 年的国内总产值和报酬估计数。美属萨摩亚国内总产值估计数表明，2014 年实际国内总产值上升 1.6%。领土经济增长反映出国内总产值各组成部分的普遍增长。私人固定投资和货物出口方面的增长反映出金枪鱼罐头工业活动的增加，包括建造了一个大型金枪鱼加工厂。商品出口的增长原因是罐装金枪鱼的出口增长。

22. 2014 年 11 月，领土经济发展执行工作队提交了领土的一份全面纲领，题为“2014-2017 财政年度美属萨摩亚经济发展执行计划”。该计划侧重于下列领域：运输服务和基础设施、新企业和行业、联邦政府的限制和商业环境、农业、旅游业、渔业和劳动力发展。

23. 根据美属萨摩亚政府商业部的资料，2007 年至 2012 年期间，出口仍然大大高于进口总量。所有六年中，金枪鱼罐头占出口总额的 95% 以上。美属萨摩亚目前向美国出口。然而，进口是从不同贸易伙伴运往该领土的，其中包括美国、大韩民国和新西兰。

B. 渔业和农业

24. 根据美国政府问责办公室的报告(见第 18 段)，罐头业官员表示，工资增长是影响美属萨摩亚金枪鱼罐头业的因素之一，劳动力成本，包括提高最低工资，使领土与其他金枪鱼罐头出口国相比，处于明显的成本劣势。

25. 在领土的所有农场中，近 90% 仅能维持生存。由于大部分土地是火山石和山地，只有很少平地适合耕作，农业发展前景仍然有限。美属萨摩亚农民受惠于美国农业部自然资源保护局及其环境优质奖励方案提供的援助。

C. 旅游业

26. 美属萨摩亚商业部发表的《2012 年美属萨摩亚统计年鉴》指出，美国仍是领土的主要旅游市场，占 51% 的市场份额，然后是新西兰占 34%、澳大利亚占 11%、其他国家占其余的 4%。

D. 运输和通信

27. 美属萨摩亚大约有 180 公里的公共铺面主路和 235 公里的乡村二级公路。帕果帕果港是全天候深水港，它有一个主码头，长 1 000 英尺，可停泊吃水深达 32 英尺的船只。港口设备和设施齐全。船舶修理设施配备了一条可承重 3 000 吨的海上铁路。

28. 领土有 4 个机场，分别位于图图伊拉、奥福、奥洛塞加和塔乌岛。帕果帕果国际机场为领土政府所拥有和经营。若干家航空公司定期使用领土的主要机场，除了将美属萨摩亚与南太平洋其他国家连接起来以外，还将领土与夏威夷和美国本土连接起来。在领土境内，也有飞往奥福岛、奥洛塞加岛和塔乌岛的定期航班。

29. 据《综合经济发展战略》文件称，领土往返美国的空运服务受到美国国内交通运输权法律的严厉限制。这些法律禁止外国航空公司在美属萨摩亚和美国其他地方之间载运乘客。

30. 领土有 3 个调频电台和 3 个调幅电台，为约 57 000 台收音机播放节目。一个政府电视台通过 3 个频道向约 14 000 台电视机播放节目。互联网业务由半自治的政府机构—美属萨摩亚电信管理局提供。

E. 供水、环境卫生系统和公用事业

31. 美属萨摩亚电力局向 7 个岛屿中 5 个岛屿的用户提供水、废水处理、固体废物处理和供电服务。电力局利用水井向领土 90% 的地区提供饮用水，其余 10% 地区则由边远村庄的供水系统供水。

32. 美国能源信息管理局(协会)称，美属萨摩亚的电力能源是几乎 100% 依赖进口矿物燃料，包括柴油燃料。美属萨摩亚 2014 年的电力价格在美国平均价格的三至四倍之间。美属萨摩亚电力有相当一部分都用于抽取和处理饮用水。美属萨摩亚电力局拥有并经营了图图伊拉岛的两个电厂和电网，以及为马努群岛供电的两个其他小电厂和电网。美属萨摩亚电力局还提供饮用水并处理废水。2009 年 9 月，一场地震和海啸摧毁了 Satala 发电厂，使得图图伊拉岛的发电能力锐减了一半。2009 年超低硫柴油发电机暂时取代了被摧毁的发电机。一部 24.5 兆瓦的 Satala 替代发电厂定于 2016 年建成，这是一套高效率柴油发电机组。考虑到美属萨摩亚的地理位置偏僻，且电力成本较高，政府建立了一个可再生能源委员会，负责与联邦专家共同努力，为群岛提供可持续的再生能源。委员会制定了能源战略，以探讨图图伊拉岛风能、太阳能光伏发电和地热潜力，并在考虑是否可能向小努阿群岛提供完全可再生能源的电网。

四. 社会状况

A. 概况

33. 萨摩亚人的生活方式被称为“法阿萨摩亚”，它是基于“阿伊格”（大家族）相互尊重和分享的理念。每个家族共同效忠于一个“马塔伊”（族长）。这一生活方式影响到领土社会经济结构的每个方面。自 2008 年以来，立法机构一直设法在公立学校进一步加强萨摩亚语和英语并用的做法。

34. 2011 年，联合国儿童基金会太平洋办事处和太平洋共同体秘书处发布了《2011 年太平洋青年状况：机会和障碍》。这份报告重点阐述了包括美属萨摩亚在内的太平洋青年面临的重大问题，如少女怀孕人数多、少女被强奸的比例高(26%)和酗酒。

35. 根据《2013 年美属萨摩亚统计年鉴》，2010 年，人口的约 57.8% 或家庭的 54.4% 生活在美国贫穷线之下。约 18% 的家庭以单身女性为户主。

B. 劳工和移民

36. 根据美国政府问责办公室的报告(见第 19 段)，自 2007 年以来美属萨摩亚的就业和收入一直下降，但 2011 年至 2012 年期间就业略有增加。美属萨摩亚的税务数据加上问责办公室调查表的数据表明，2011 年至 2012 年期间，美属萨摩亚的雇员总数增加了 1.5%(从 15 552 人增至 15 790 人)。但是，从 2007 年至 2012 年，就业人数下降了 11%。

37. 美属萨摩亚有自己的移民法和入境条件，与美国适用的移民法和入境条件不同。如以往报告所述，美属萨摩亚的新移民法已生效，该法将授予永久居民地位的全部权力赋予总检察长，而不是政府任命的委员会。《综合经济发展战略》文件中报告，当地管制移民是美属萨摩亚的一个重要优势，特别是鉴于其劳动力技能范围有限，以及许多行业需要引入熟练工人和管理人员。该文件还建议修订移民法律、政策和程序，以更好地适应商业劳动力需求，并表示关切美属萨摩亚的当地移民和海关管制可能会联邦化，这种情况可能会对当地劳工市场产生非常严重的不利影响。

C. 教育

38. 在美属萨摩亚，对 6 至 18 岁的青少年实行义务教育。教育制度大体上以美国的制度为依据。全部学生中有 95.7% 是萨摩亚人，4.3% 的学生来自中国、菲律宾、大韩民国和其他太平洋岛屿。

39. 美属萨摩亚的识字率大约为 97%。共有五个学区，每一学区以一所中学为中心，加上较低年级的小学或“附属学校”。美属萨摩亚教育部包括 22 所幼教中心、22 所小学和 6 所中学。教育部为幼儿园至 12 年级、幼教和特殊教育方案的 15 531

名学生服务。教育部小学教育部分有 563 名教师、中学部分有 248 名教员、职业教育部分有 18 名教员、特殊教育部分有 202 名教员，幼教部分有 118 名教员。

D. 公共卫生

40. 根据《2013-2017 年世界卫生组织(世卫组织)美属萨摩亚国家合作战略》，由于营养不当和缺乏锻炼，最严重的健康问题是慢性病和非传染病增加。肥胖、高血压、心血管疾病、脑血管疾病、糖尿病及其并发症、关节炎和某些癌症大量增加。

41. 林登·贝恩斯·约翰逊热带医疗中心的预算中大约有 16% 来自联邦政府，大部分资金用于购买医疗用品。疫苗和药物从美国购买，因为食品和药物管理局禁止从其他地方购买药品。后勤及经费方面的因素经常造成短缺问题。

42. 据世卫组织指出，过去 30 年来，发病率的惯常特点发生了根本变化，由于现代化以及生活方式的改变，非传染性疾病有所增加。营养不适当及缺少运动是男人和女人，尤其是年轻人肥胖病大幅增加的主要起因。

E. 犯罪和公共安全

43. 领土通过其领土与国际刑事情报和缉毒办公室，继续加强与太平洋岛屿警长组织和美国司法部的合作。

44. 2012 年宣布，联邦调查局在美属萨摩亚的所有行动和调查工作均由在夏威夷火奴鲁鲁的调查局办公室处理。美国国会出于预算原因作出了这一合并决定。

五. 环境保护和备灾

45. 美属萨摩亚环境保护署由美国环境保护署提供经费，其任务是保护人的健康和维持自然环境，特别是空气、水、土地等。

46. 美属萨摩亚与所有南太平洋国家一样，特别是由于城市化的结果，面临着安全处理固体和液体废物的问题。据联合国环境规划署指出，工业废物和污水引起的点源污染、选址不当和管理不良的垃圾堆放场以及有毒化学品的处置是海洋污染和沿海环境退化的重要起因。人们还越来越担忧发达国家可能将有毒和危险废物运入该地区处置。

六. 与国际组织和合作伙伴的关系

47. 美属萨摩亚自 1988 年以来就是亚洲及太平洋经济社会委员会的准成员。各项国际劳工公约和建议适用于领土。领土加入了联合国系统多个区域机构，包括世卫组织，在该组织下，领土从属于西太平洋区域办事处和西太平洋促进环境规划和应用研究区域中心。

48. 美属萨摩亚是几个区域组织的成员，包括太平洋共同体秘书处、太平洋盆地开发理事会、太平洋金枪鱼开发基金会、太平洋岛屿非政府组织协会、亚洲南太平洋基础教育和成人教育协会、太平洋亚洲旅行协会和南太平洋区域环境方案。领土参加太平洋岛屿应用地球科学委员会和太平洋共同体沿海渔业方案。美属萨摩亚也属于美国的一些组织，例如全美州长协会和西部州长协会。美属萨摩亚政府与萨摩亚和汤加两国政府签署了经济互助合作谅解备忘录，并向太平洋地区一些国家派遣了贸易考察团。2014年9月9日至11日，美属萨摩亚主办了第七次太平洋水事会议和太平洋水和废物协会博览会。

49. 领土还在太平洋岛屿论坛以及小岛屿国家联盟具有观察员地位。

七. 领土未来的地位

A. 领土政府的立场

50. 本工作文件第一节阐述了美属萨摩亚未来政治地位方面的最新情况。

B. 管理国的立场

51. 2006年11月2日，美国主管立法事务助理国务卿杰弗里·贝格纳写信给美属萨摩亚在美国众议院的代表，阐述了美国政府关于美属萨摩亚和其他美属岛屿地区的地位的立场。助理国务卿在信中指出，这些岛屿地区在同联邦政府政治关系中的地位是美国内政问题，不在给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会职权范围之内。他还说，特别委员会无权以任何方式改变美国同这些领土之间的关系，也未获授权同美国商谈这些领土的地位问题。他还说，同时，根据《联合国宪章》所规定定期向联合国提交有关非自治领土经济、社会和教育情况的统计数字和其他技术性资料的义务，联邦政府每年向特别委员会提交关于美属领土的最新资料，以表明美国作为管理国的合作，并纠正特别委员会可能从其他来源收到的错误信息。

八. 大会采取的行动

52. 2015年12月9日，大会根据特别委员会的报告(A/70/23)和第四委员会随后的建议，未经表决通过第70/102 A和B号决议。第70/102 B号决议第一节涉及美属萨摩亚。大会在该节中：

(a) 欣见领土政府为在政治地位、地方自治和自治等问题上取得进展而开展工作，以期在政治和经济上取得进展，尤其是宣布美属萨摩亚人民将开始对话，讨论领土未来的政治地位；

(b) 知悉领土政府已表示，在美属萨摩亚人民行使自决权前，美属萨摩亚仍将在属于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会职权范围内的非自治领土名单之列；

(c) 表示感谢美属萨摩亚总督 2015 年邀请特别委员会派视察团前往该领土，促请管理国依照领土政府的愿望为视察团提供便利，并请特别委员会主席为此采取一切必要措施；

(d) 请管理国按照《联合国宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动关于提高公众认识方案的工作，并为此促请联合国有关组织应请求向领土提供援助；

(e) 促请管理国协助领土政府实现领土经济的多样化和可持续性，并处理就业和生活成本问题。
