

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
11 February 2016
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Тридцать первая сессия**

Пункты 2 и 10 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Доклад Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека о положении
в области прав человека в Афганистане и позитивных
результатах оказания технической помощи в области
прав человека в 2015 году****Резюме*

В настоящем докладе представлена информация о положении в области прав человека в Афганистане за период с 1 января по 30 ноября 2015 года, а также содержится общий обзор основной деятельности и оказания технической помощи со стороны Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ).

В докладе затрагиваются основные проблемы в области прав человека, имеющие отношение к защите гражданских лиц в ходе вооруженного конфликта, в частности воздействие на женщин и детей; продолжающиеся пытки и жестокое обращение в местах содержания под стражей; распространенность насилия в отношении женщин; а также сохраняющееся положение, при котором виновные в нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека к ответственности не привлекаются. В докладе содержится обзор деятельности в области мониторинга, документирования, информационно-пропагандистской работы и связанных с ними видов деятельности, осуществляемых МООНСА/УВКПЧ в целях решения этих проблем.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить самые последние события.



В докладе обращается внимание на последствия вооруженного конфликта для защиты прав человека. Так, гражданское население по-прежнему испытывает на себе всю тяжесть насилия: в период с 1 января по 30 ноября 2015 года МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 3 234 убитых и 6 935 раненых гражданских лиц, что является самым высоким числом потерь среди гражданского населения с 2009 года.

В докладе освещаются основные мероприятия, проведенные правительством Афганистана в целях выполнения своих обязательств в соответствии с международным правом прав человека, включая принятие национальных планов действий в таких областях, как права женщин, мир и безопасность, а также предотвращение пыток. Доклад завершают конкретные рекомендации в адрес правительства, антиправительственных элементов и международного сообщества.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	4
II. Защита гражданского населения	5
A. Антиправительственные элементы	7
B. Проправительственные силы	9
C. Дети и вооруженные конфликты	11
III. Защита от произвольного задержания и соблюдение права на справедливое судебное разбирательство	13
IV. Насилие в отношении женщин и поощрение прав женщин	15
V. Мир и примирение, в том числе подотчетность и отправление правосудия в переходный период	18
VI. Поддержка национальных учреждений	19
VII. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций	19
VIII. Заключение	20
IX. Рекомендации	21

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением 2/113 Совета по правам человека от 27 ноября 2006 года и его резолюцией 14/15 от 18 июня 2010 года. Он подготовлен в сотрудничестве с Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА).

2. МООНСА/УВКПЧ продолжают осуществлять общую стратегию «внедрения прав человека в Афганистане» посредством целенаправленного мониторинга, документального оформления его итогов, подготовки докладов и анализа, а также осуществления информационно-просветительской деятельности и установления стратегических партнерских связей и диалога с правительством, национальными учреждениями, субъектами гражданского общества, общинами на всей территории Афганистана и международными партнерами.

3. В 2015 году МООНСА/УВКПЧ выделили в качестве приоритетных следующие пять направлений: защита гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта; права человека детей и их защита в условиях вооруженного конфликта; ликвидация насилия в отношении женщин и обеспечение гендерного равенства; предупреждение пыток и произвольных задержаний; и интеграция деятельности в области прав человека в процессы мира и примирения. Кроме того, МООНСА/УВКПЧ оказывают поддержку укреплению Афганской независимой комиссии по правам человека. Эти приоритетные направления отражают мандат МООНСА/УВКПЧ и основные проблемы в области прав человека в восприятии афганского общества. Эти приоритеты также представляют собой ключевые области, которыми должно в первую очередь заниматься афганское правительство в рамках своей программы реформ после передачи ему международными субъектами обязанностей по обеспечению безопасности и решению других вопросов.

4. В 2015 году действия повстанцев в Афганистане активизировались на фоне непростого политического переходного периода и серьезных экономических проблем. Движение «Талибан» и другие антиправительственные элементы активизировали усилия по захвату территорий и во все большей степени стремились установить контроль над основными населенными пунктами. Несмотря на некоторую активизацию мирных переговоров между правительством и движением «Талибан», они, тем не менее, не ослабили усилий «Талибана» по захвату новых территорий и не привели к сокращению масштабов насилия. В 2015 году был также отмечен рост числа вооруженных столкновений между афганской армией и группировками антиправительственных элементов, а также возникновение новых группировок, присягнувших на верность организации, известной под названием «Даеш», особенно в провинции Нангархар. МООНСА/УВКПЧ отметили, что создание таких группировок вызвало серьезное беспокойство среди гражданского населения.

5. 15 октября президент Соединенных Штатов Америки Барак Обама объявил о продлении срока военного присутствия Соединенных Штатов в Афганистане на период после 2016 года, а также об обязательстве сохранить в стране 5 500 военнослужащих в начале 2017 года. Президент Афганистана Ашраф Гани приветствовал это заявление, добавив, что эти меры повысят стабильность. 1 декабря Организация Североатлантического договора (НАТО) объявила о своем согласии сохранить присутствие миссии «Решительная поддержка» в Афганистане в течение 2016 года, финансировать 350 000 военнослужащих Афганских национальных сил безопасности в течение 2017 года, а также принять меры к обеспечению возможности финансирования Афганских национальных сил безопасности в период с 2018 по 2020 год.

6. В период с 1 января по 30 ноября МООНСА/УВКПЧ документально зафиксировали потери среди гражданского населения в количестве 10 169 убитых и раненых (3 234 гражданских лица были убиты, а 6 935 ранены), что представляет собой рост на 4% по сравнению с тем же периодом 2014 года и самое большое число жертв с 2009 года. Это увеличение обусловлено главным образом эскалацией наземных боевых столкновений между афганской армией и антиправительственными силами, в частности в городе Кундуз, а также вследствие нескольких взрывов, устроенных террористами-смертниками в Кабуле.

7. Несмотря на то, что МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали сокращение числа жертв среди гражданского населения по вине антиправительственных элементов, «Талибан» и другие группировки по-прежнему несут ответственность за большинство таких жертв. Антиправительственные элементы продолжали совершать нападения с использованием различных средств и нападения террористов-смертников, а также совершать целенаправленные убийства лиц из числа гражданского населения.

8. Помощник Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по правам человека Иван Шимонович посетил Афганистан в период с 15 по 22 апреля. В ходе посещения он взаимодействовал с соответствующими органами власти в провинциях Кабул, Каписа и Нангархар, призывая к улучшению положения в области прав человека, в частности к усилению защиты гражданских лиц, а также настоятельно рекомендовал правительству ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции Организации Объединенных Наций против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

9. Несмотря на то, что в 2015 году правительство приняло целый ряд четких обязательств в отношении более полного соблюдения международных стандартов в области прав человека, МООНСА продолжала регистрировать нарушения и злоупотребления в области прав человека, в том числе широко распространенное и непрекращающееся насилие в отношении женщин и девочек в условиях общей атмосферы безнаказанности виновных.

II. Защита гражданского населения

10. После окончательной передачи 1 января ответственности за обеспечение безопасности от международных сил Афганским национальным силам безопасности антиправительственные элементы активизировали попытки установить контроль над населенными пунктами, захватив больше районных административных центров, чем в предыдущие годы. В сентябре «Талибан» ненадолго захватил город Кундуз, который стал первой захваченной столицей провинции со времени свержения режима «Талибана» в 2001 году.

11. Несмотря на переход 1 января к модели «подготовка, помощь, консультирование», международные вооруженные силы по-прежнему оказывали поддержку афганским коллегам по мере активизации боевых действий. Вместе с тем защита гражданских лиц стала еще более сложной задачей в связи с возникновением новых вооруженных оппозиционных групп, распада движения «Талибан» на несколько группировок после раскрытия информации о смерти муллы Омара, а также возобновления деятельности проправительственных вооруженных групп в некоторых районах страны.

12. В период с 1 января по 30 ноября число жертв и ранений среди гражданского населения в результате связанного с конфликтом насилия увеличилось на 4% по сравнению с тем же периодом 2014 года. Имеющиеся на настоящее время данные свидетельствуют о том, что в 2015 году МООНСА/УВКПЧ зарегистриро-

вали наибольшее число жертв среди гражданского населения за один год начиная с 2009 года.

13. В период с 1 января по 30 ноября МООНСА/УВКПЧ документально зафиксировали потери среди гражданского населения в количестве 10 169 убитых и раненых (3 234 гражданских лица были убиты, а 6 935 ранены). Удалось установить, что 64% потерь были вызваны действиями антиправительственных элементов, а 16% – действиями проправительственных сил (в составе которых учитываются Афганские национальные силы безопасности, проправительственные вооруженные группы и международные военные силы). Виновных в 17% от общего числа жертв в результате наземных боевых столкновений между проправительственными силами и антиправительственными элементами установить не удалось. Виновных в 3% жертв среди гражданского населения, имевших место главным образом в результате срабатывания оставшихся от войны взрывных устройств, определить также не представлялось возможным.

14. Несмотря на то, что некоторые тенденции, такие как рост числа целенаправленных убийств гражданских лиц, по-прежнему наблюдаются на всей территории страны, МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали сокращение по сравнению с 2014 годом числа жертв среди гражданского населения во всех регионах, за исключением северо-восточного и центрального регионов. В центральном регионе, особенно в городе Кабул, наблюдается рост нападений с использованием различных средств и нападений террористов-смертников, которые привели к увеличению числа жертв среди гражданского населения.

15. 28 сентября «Талибан» начал наступление на город Кундуз на северо-востоке страны и захватил его, за чем последовали более двух недель городских боев, в ходе которых проправительственные силы пытались вернуть контроль над этим районом. Боевые действия продолжались до 13 октября, когда движение «Талибан» официально объявило о своем выходе из города. В течение этого периода МООНСА/УВКПЧ в предварительном порядке зафиксировали потери среди гражданского населения в количестве 848 человек (289 убитых и 559 раненых) в результате инцидентов в городе и прилегающих районах. Как сообщается, в подавляющем большинстве случаев потери среди гражданского населения были вызваны наземными боевыми столкновениями между боевиками движения «Талибан» и афганскими силами безопасности, хотя при этом МООНСА/УВКПЧ получали также и сообщения о потерях среди гражданского населения от целенаправленных или преднамеренных убийств, а также в результате казней в параллельных судебных системах¹.

16. Кроме того, МООНСА предварительно зафиксировала 67 жертв среди гражданского населения (30 убитых и 37 раненых) в результате авиационной бомбардировки международными военными силами больницы «Врачей без границ» в городе Кундуз 3 октября. В момент нападения больница, как представляется, работала в полном режиме и в качестве таковой была полностью защищена в соответствии с нормами международного гуманитарного права. Все военные обязаны уважать и защищать гражданское население в любое время, а медицинские учреждения и их сотрудники являются предметом особой защиты. Кроме того, лица, признанные выведенными из строя военнослужащими, также не могут быть объектом нападения². Эти обязательства применяются вне зависимости от

¹ См. доклад United Nations Assistance Mission in Afghanistan and United Nations Office of the High Commissioner for Human Rights, *Afghanistan: Human Rights and Protection of Civilians in Armed Conflict: Special Report on Kunduz Province* (December 2015).

² См. International Committee of the Red Cross, Customary IHL – Rule 47. Attacks against Persons Hors de Combat database, доступно по адресу https://www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/v1_ru_rule47 (по состоянию на 24 ноября 2015 года).

того, чьи военно-воздушные силы участвуют в инциденте, а также независимо от принадлежности пациентов, получающих медицинскую помощь, к какой-либо из сторон. Нарушение этих обязательств также влечет за собой нарушение права на жизнь³. Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по Афганистану и глава МООНСА, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Специальный представитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи решительно осудили это нападение и призвали к проведению независимого и беспристрастного расследования этого инцидента.

17. Во время оккупации Кундуза талибы явно искали правозащитников и государственных служащих, проводя систематические обыски их жилищ, и разрушили и разграбили имущество и помещения правительственных органов, неправительственных организаций и Организации Объединенных Наций. Жители Кундуза жаловались на отключения водоснабжения и электричества и нехватку продуктов питания, что усугублялось значительными ограничениями в отношении гуманитарного доступа из-за военных действий. Отсутствие государственного управления в течение этого периода и полное отсутствие верховенства права привели к отсутствию защиты основополагающих прав человека. Оказавшись в городе, члены «Талибана» незамедлительно освободили из тюрьмы Кундуза свыше 600 заключенных-мужчин, предположительно выдав некоторым из них оружие, с тем чтобы они могли принять участие в борьбе с афганскими силами безопасности⁴. В результате этого хаоса создалась атмосфера, в которой произвольные убийства, стихийные преступные деяния и разрушения осуществлялись в условиях полной безнаказанности. МООНСА/УВКПЧ подтвердили, что страх сексуального насилия со стороны вооруженных мужчин или готовых воспользоваться представившейся возможностью преступников, подпитывавшийся неподтвержденными сообщениями о сексуальных злоупотреблениях, стал ключевым фактором массового бегства женщин из города.

18. В течение всего 2015 года в рамках своей поддержки усилий правительства Афганистана и афганского народа по созданию основы для мира МООНСА продолжала взаимодействовать со всеми сторонами конфликта, включая «Талибан», выступая за защиту гражданских лиц и прав женщин и детей.

19. В феврале и марте МООНСА/УВКПЧ выпустили два публичных доклада, в которых приводились цифры потерь среди гражданского населения, освещались ключевые тенденции, проводился анализ и содержались рекомендации всем сторонам по снижению числа убитых и раненых среди гражданского населения (см. ежегодный доклад и полугодовой доклад о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте).

А. Антиправительственные элементы

20. За первые 11 месяцев 2015 года МООНСА/УВКПЧ определили, что виновниками 64% потерь среди гражданского населения являются антиправительственные элементы, которые включают в себя целый ряд вооруженных оппозиционных групп. Это представляет собой сокращение с 2014 года потерь среди гражданского населения, приписываемых таким группам, на 10%. Как и в преды-

³ Обязательства Афганистана по международному праву прав человека продолжают применяться в период вооруженных конфликтов.

⁴ Женщины, содержащиеся под стражей, также в это время покинули тюрьму в Кундузе.

дущие годы, никто не брал на себя ответственность за большинство инцидентов, приписываемых антиправительственным элементам.

21. В период с 1 января и 30 ноября подрыв самодельных взрывных устройств, нападения террористов-смертников и нападения с использованием различных средств стали причиной 40% всех убийств и ранений гражданских лиц антиправительственными элементами. Несмотря на сокращение на 20% по сравнению с тем же периодом 2014 года, только из-за самодельных взрывных устройств было убито 663 человека и ранен 1 571 человек из числа гражданского населения (общие потери среди гражданского населения составили 2 234 человека). В отличие от общего сокращения потерь среди гражданского населения, вызванных такими устройствами, МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали увеличение на 35% потерь среди гражданского населения от подрыва самодельных взрывных устройств с нажимной крышкой. 7 августа в результате двух нападений террористов-смертников в Кабуле были убиты 42 гражданских лица и ранены 313, что представляет собой самый высокий показатель убитых и раненых гражданских лиц за один день за период после 2009 года, когда МООНСА/УВКПЧ стали систематически собирать информацию о потерях среди гражданского населения. В ходе одного из этих нападений смертник подорвал свой начиненный взрывчаткой автомобиль в районе Шах-Шахид, в результате чего 15 мирных жителей были убиты и 283 ранены. «Талибан» опубликовал на своем веб-сайте заявление, в котором он отрицал свою ответственность за это нападение.

22. На протяжении всего 2015 года антиправительственные элементы продолжали целенаправленно нападать на гражданских лиц, работавших в правительстве или являвшихся служащими афганских и международных вооруженных сил или предположительно поддерживавших их, а также убивать таких лиц. В период с 1 января по 30 ноября МООНСА/УВКПЧ зафиксировали 1 266 потерь среди гражданского населения (773 убитых и 493 раненых) в результате целенаправленных убийств, что на 24% больше по сравнению с тем же периодом 2014 года. «Талибан» на своем веб-сайте взял на себя ответственность за 20% жертв среди гражданского населения от целенаправленных убийств, зафиксированных МООНСА/УВКПЧ. Например, 7 сентября он выпустил заявление об ответственности за убийство гражданского лица в городе Кандагар, утверждая, что убитый был шпионом, действовавшим в интересах правительства и международных вооруженных сил.

23. Антиправительственные элементы все более активно преследовали представителей гражданской администрации. МООНСА/УВКПЧ зафиксировали 174 непосредственных нападения на сотрудников и помещения гражданской администрации правительства, в результате которых потери составили 941 человек (147 убитых и 794 раненых). Общее число жертв, вызванных нападениями на сотрудников и помещения гражданской администрации, выросло на 110% по сравнению с тем же периодом 2014 года. Нападения смертников вызвали наибольшее количество жертв среди гражданского населения в ходе инцидентов, направленных против сотрудников или помещений гражданской администрации, на втором месте – наземные боевые столкновения, а на третьем – целенаправленные убийства.

24. 12 октября, явно пытаясь угрожать журналистам и запугать их, военная комиссия «Талибана» издала заявление, осуждающее репортажи о захвате «Талибаном» города Кундуз, транслировавшиеся двумя афганскими телевизионными каналами (Tolo TV и 1TV), в котором также утверждалось, что эти средства массовой информации должны рассматриваться в качестве «законных военных целей», а их сотрудники – в качестве «вражеского персонала». Заявление было опубликовано после репортажей обоих каналов о предположительных злоупо-

треблениях со стороны «Талибана» во время оккупации им Кундуза. 16 октября «Талибан» опубликовал на своем веб-сайте статью, прямо призывающую к нападениям на средства массовой информации и журналистов «которые работают на Запад и им финансируются». В этой статье повторялись формулировки заявления от 12 октября и утверждалось, что такие средства массовой информации «должны стать непосредственными военными целями, подлежащими уничтожению».

25. 26 октября автобус, перевозивший сотрудников Афганской независимой комиссии по правам человека в отделение Комиссии в городе Желалабад, провинция Нангархар, был взорван с помощью самодельного взрывного устройства с дистанционным управлением. Двое сотрудников-мужчин были убиты, а шесть получили ранения, в том числе одна женщина. Комиссия сообщила, что до нападения не было никаких конкретных угроз или фактов запугивания в отношении ее отделения. Комиссия, МООНСА и УВКПЧ опубликовали заявления, осуждающие это нападение.

26. МООНСА отметила увеличение числа убийств и похищений антиправительственными элементами гражданских лиц, принадлежащих к народности хазара. Например, 13 октября антиправительственные элементы похитили семь гражданских лиц из числа хазара, включая одну девочку и двух мальчиков, в юго-восточной провинции Газни. С 6 по 8 ноября антиправительственные элементы казнили всех семерых похищенных в районе Аргхандаб южной провинции Забуль; также поступали сообщения о вооруженных столкновениях между двумя враждующими группами антиправительственных элементов в провинции Забуль.

27. В первой половине 2015 года антиправительственные элементы похитили как минимум 97 членов общины хазарейцев в 10 инцидентах. Все, кроме одного, имели место в районах со смешанным населением хазарейцев и других общин в провинциях Балх, Фарьяб, Газни, Гор, Сари-Пуль и Урузган. МООНСА подтвердила освобождение 78 из 97 похищенных хазарейцев, хотя ей не удалось проверить местонахождение оставшихся заложников. Мотивы похищения включали захват в целях получения выкупа или обмена заключенными, а также подозрения в том, что похищенные лица являются членами Афганских национальных сил безопасности. В некоторых случаях, однако, мотивы остаются неизвестными. 23 февраля в одном из инцидентов, привлечшем значительное внимание общественности, антиправительственные элементы похитили 30 хазарейцев, ехавших на двух общественных автобусах в районе Шахджой, провинция Забуль, из Герата в Кабул. Трое похищенных были убиты во время нахождения в плену у антиправительственных элементов, а двое умерли, согласно сообщениям, от естественных причин. С мая по август оставшиеся заложники были освобождены, как сообщается, в обмен на группу заключенных, удерживаемых правительством.

В. Проправительственные силы

28. В период с 1 января по 30 ноября МООНСА/УВКПЧ зафиксировали 1 648 жертв среди гражданского населения (540 убитых и 1 108 раненых), приписываемых проправительственным силам, что составляет увеличение на 30% по сравнению с 2014 годом. Этот рост объясняется тем, что Афганские национальные силы безопасности активизировали в спорных районах наступательные и контратакующие действия против антиправительственных элементов, в том числе в населенных районах или вблизи них. 58% жертв среди гражданского населения, приписываемых проправительственным силам в течение этого периода, стали результатом использования взрывчатых боеприпасов, включая ракеты, минометные мины и гранаты. Например, 9 июня Афганская национальная армия произвела минометный обстрел позиций талибов в районе Гормах, провинция

Фарьяб, в результате чего мины попали в жилой дом, убив троих детей и одного мужчину и ранив одну женщину.

29. Вопреки ранее наблюдавшимся тенденциям число потерь среди гражданского населения от воздушных операций в 2015 году увеличилось на 77%, составив 275 человек (147 убитых и 128 раненых). Из этого числа международные вооруженные силы стали виновниками 165 потерь среди гражданского населения (104 убитых и 61 раненый). Это представляет собой увеличение числа потерь среди гражданского населения по вине международных военных сил на 14% по сравнению с тем же периодом 2014 года, причем главным образом в результате авиационной бомбардировки больницы «Врачей без границ» в Кундузе 3 октября, повлекшей жертвы среди гражданского населения (67 человек, в том числе 30 убитых и 37 раненых).

30. Операции военно-воздушных сил Афганистана вызвали 40% жертв (110 жертв среди гражданского населения: 43 убитых и 67 раненых). Потери среди гражданского населения от операций военно-воздушных сил Афганистана возросли во второй половине 2015 года по сравнению с первой половиной года. МООНСА/УВКПЧ настоятельно призвали международные военные силы усилить поддержку афганских военно-воздушных сил, содействуя осуществлению эффективных мер предосторожности для предотвращения жертв среди гражданского населения и внедрения передового опыта, накопленного за последние годы, в целях сокращения таких потерь от воздушных операций.

31. В течение отчетного периода МООНСА/УВКПЧ смогли связать 130 потерь среди гражданских лиц (50 убитых и 80 раненых) с действиями проправительственных ополченцев, что на 76% больше, чем за тот же период 2014 года. Почти все потери стали результатом преднамеренных убийств, совершаемых проправительственными ополченцами, а также наземных боевых столкновений с антиправительственными элементами.

32. МООНСА/УВКПЧ вновь подтверждают свою озабоченность продолжающейся неспособностью властей защищать гражданское население от нарушений прав человека и вреда, наносимого проправительственными вооруженными группами, а также сохраняющимся отсутствием ответственности за такие действия. МООНСА/УВКПЧ отмечают разрыв между огромным количеством документально подтвержденных нарушений, совершаемых проправительственными вооруженными группами, и очень незначительным числом расследований и случаев судебного преследования за нарушения прав человека, совершенные такими группами. Они подчеркивают, что безнаказанность за нарушения прав человека и преступления ведет к отсутствию безопасности, подрывает защиту гражданского населения и ослабляет верховенство права. Характер злоупотреблений и безнаказанность проправительственных вооруженных групп подрывает легитимность правительства и подпитывает новые циклы насилия.

33. Хотя МООНСА/УВКПЧ поднимали этот вопрос на протяжении 2013 и 2014 годов, они не наблюдают заметного улучшения ситуации с ответственностью Афганских национальных сил безопасности за инциденты, в которых ее члены стали причиной жертв среди гражданского населения, и отмечают, что в соответствующих органах афганских национальных сил безопасности по-прежнему нет постоянной структуры, которая позволила бы проводить систематические расследования в связи с сообщениями о жертвах среди гражданского населения, принимать меры по исправлению положения и осуществлять мониторинг. Хотя министерство обороны подготовило стратегию по снижению числа жертв среди гражданского населения, она еще не подписана исполняющим обязанности министра. Хотя НАТО планирует полностью передать в январе 2016 года управление Советом по предотвращению и снижению

числа жертв среди гражданского населения от международных военных сил органу, контролируемому афганцами, по состоянию на конец декабря 2015 года не было никаких признаков того, что базовые структуры и процедуры, установленные международными вооруженными силами, сохраняются для поддержки этой передачи. Хотя МООНСА/УВКПЧ зафиксировали несколько случаев расследования и судебного преследования членов Афганской национальной армии в связи с серьезными инцидентами, они отметили, что подавляющее большинство инцидентов не были расследованы или что после проведения неофициального расследования виновными были признаны антиправительственные элементы.

С. Дети и вооруженные конфликты

34. Дети по-прежнему страдают от прямых и косвенных последствий насилия, связанного с конфликтом. С 1 января по 30 ноября МООНСА/УВКПЧ проверили сообщения о 1 189 инцидентах, в ходе которых были убиты 645 и ранены 1 906 детей (всего 2 551 жертва). Согласно проверенным данным, были убиты по меньшей мере 645 детей (477 мальчиков, 155 девочек и 13 детей неустановленного пола) и еще 1 906 детей получили ранения (1 381 мальчик, 491 девочка и 34 ребенка неустановленного пола). В среднем в неделю в течение 2015 года погибали и были ранены более чем 58 детей, при этом приблизительно 25% жертв среди гражданского населения составляли дети.

35. В 2015 году наземные боевые столкновения оставались причиной наибольшего числа смертей и ранений детей (всего 1 301 жертва). Самодельные взрывные устройства были второй по значимости причиной смертей и ранений детей (512 жертв), за ними следовали оставшиеся после войны взрывчатые материалы (297 жертв) и нападения террористов-самоубийц из числа антиправительственных элементов (178 жертв). Больше всего жертв было зарегистрировано в центральном регионе. Авиаудары международных сил стали причиной 60 смертей и ранений детей по сравнению с 51 в 2014 году. Антиправительственные элементы виновны в 44% от всех проверенных жертв среди детей, в то время как проправительственные силы несут ответственность за 23%.

36. С 1 января по 30 ноября МООНСА/УВКПЧ зафиксировали 101 инцидент, связанный со школами и школьным персоналом, что на 35% меньше, чем в 2014 году, когда было зарегистрировано 155 таких инцидентов. Это число включает 61 документально подтвержденный случай угроз, запугивания и преследования в отношении преподавательского состава, 12 целенаправленных убийств, 11 похищений и 8 инцидентов, связанных с самодельными взрывными устройствами. Из-за этих инцидентов погибло 15 и было ранено 15 гражданских лиц, главным образом в результате преднамеренных действий против преподавательского состава и подрыва самодельных взрывных устройств в школах или вблизи них. По меньшей мере 87 подтвержденных инцидентов произошли по вине антиправительственных элементов.

37. С 1 января по 30 ноября МООНСА/УВКПЧ зафиксировали 62 инцидента и нападения, прямо или косвенно связанных с больницами и медицинским персоналом, включая 55 инцидентов, которые приписываются антиправительственным элементам. В результате некоторых из этих инцидентов шесть гражданских лиц были убиты и четверо ранены. Другие инциденты включали похищение 44 лиц из числа медицинского персонала и 28 случаев угроз, запугивания и преследования. Наиболее значительным отдельным инцидентом стал авиаудар по больнице «Врачей без границ» в городе Кундуз 3 октября, в результате которого погибли 30 гражданских лиц и ранены 37, а главное здание больницы было уничтожено (см. пункт 16 выше).

38. Связанное с конфликтом насилие по-прежнему препятствовало доступу к медицинскому обслуживанию, в частности для женщин. 7 ноября в районе Гормах провинции Фарьяб беременная женщина и ее нерожденный ребенок умерли из-за закрытия единственного медицинского учреждения в районе после захвата талибами районного центра Гормах.

39. За рассматриваемый период страновая целевая группа по мониторингу и отчетности о положении детей и вооруженных конфликтах проверила 11 случаев вербовки несовершеннолетних и использования детей сторонами конфликта по сравнению с 17 случаями в 2014 году. Дети были завербованы и использовались для установки самодельных взрывных устройств, транспортировки взрывчатых веществ, нападений в качестве террористов-самоубийц и шпионажа. «Талибан» виновен в вербовке шести мальчиков, в то время как два мальчика были завербованы Афганской местной полицией, три – Афганской национальной армией и три – Афганской национальной полицией.

40. За рассматриваемый период страновая целевая группа по мониторингу и отчетности зафиксировала шесть случаев похищений с участием 33 детей, все из которых были совершены антиправительственными элементами. Девять детей были убиты во время содержания под стражей, включая двух мальчиков, отцы которых работали в Афганской национальной полиции, сына государственного служащего и двух несовершеннолетних сотрудников Афганской национальной полиции, не находившихся при исполнении служебных обязанностей.

41. В ноябре МООНСА/УВКПЧ и Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) содействовали посещению сотрудниками министерства внутренних дел отдела по защите детей в центре набора кадров Афганской национальной полиции в провинции Герат. Создание отделов по защите детей является частью усилий правительства в соответствии с планом действий правительства и Организации Объединенных Наций 2011 года, направленного на предотвращение вербовки несовершеннолетних. В конце ноября такие отделы созданы в четырех провинциях, относящихся к западному региону. После этого посещения министерство внутренних дел выразило приверженность делу создания отделов по защите детей во всех центрах набора кадров, начиная с провинций Балх и Нангархар, во исполнение плана действий правительства и «дорожной карты».

42. В июне 2015 года Афганская независимая комиссия по правам человека учредила комитет информационно-пропагандистской деятельности для разработки плана действий по ликвидации практики «бача бази» («развлечения с мальчиками») или педерастии и других форм сексуального надругательства над мальчиками со стороны мужчин. Будучи представленными в составе этого комитета, МООНСА/УВКПЧ и ЮНИСЕФ оказывали техническую поддержку в процессе подготовки проекта закона о запрещении и криминализации такой практики. По состоянию на конец ноября этот проект находился на рассмотрении в министерстве юстиции.

43. С запозданием более чем на два года страновая целевая группа по мониторингу и отчетности 21 июля провела совещание и утвердила свой круг ведения, а также создала технический механизм рабочего уровня по положению детей и вооруженных конфликтов. Члены страновой целевой группы по мониторингу и отчетности вновь подтвердили свою приверженность и поддержку делу оказания помощи правительству в выполнении его обязательств по плану действий и «дорожной карте» в целях исключения Афганской национальной полиции из приложений к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах.

III. Защита от произвольного задержания и соблюдение права на справедливое судебное разбирательство

44. С точки зрения прав человека значительную обеспокоенность по-прежнему вызывает обращение с задержанными в связи с конфликтом лицами, особенно содержащимися под контролем Национального управления безопасности.

45. В феврале МООНСА/УВКПЧ опубликовали третий доклад об обращении с задержанными в связи с конфликтом лицами, основанный на собеседованиях с 790 задержанными, проведенных во время посещения 128 мест содержания под стражей в период с февраля 2013 года по декабрь 2014 года.

46. В докладе отмечается, что одна треть (35% или 278 человек) из 790 задержанных, опрошенных МООНСА/УВКПЧ, подвергались пыткам или жестокому обращению, когда они содержались под стражей Национальным управлением безопасности, Афганской национальной полицией, Афганской местной полицией и Афганской национальной армией. МООНСА/УВКПЧ зафиксировали 16 различных методов пыток, в том числе длительное и жестокое избивание кабелями, трубами, шлангами и деревянными палками (в том числе по подошвам ног), избивание кулаками и ногами по всему телу, скручивание гениталий и угрозы убийством и/или сексуальным насилием. МООНСА также зафиксировала случаи удаления ногтей на руках и на ногах и асфиксии, вызванной засовыванием предметов одежды или пластиковых пакетов в рот заключенным.

47. В то время как МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали сокращение на 14% общей доли опрошенных задержанных, которые подвергались пыткам или жестокому обращению, по сравнению с предыдущим периодом наблюдения (октябрь 2011 года – октябрь 2012 года), они выявили продолжающееся и широко распространенное отсутствие ответственности за применение пыток, зарегистрировав за весь 23-месячный период наблюдения только один случай судебного преследования двух должностных лиц Национального управления безопасности в связи с применением пыток.

48. Основные рекомендации доклада включали создание независимого национального механизма для предотвращения пыток, закрытие неофициальных центров содержания под стражей, а также проведение беспристрастных и тщательных расследований всех утверждений о применении пыток для привлечения виновных к ответственности.

49. Правительство положительно отреагировало на этот доклад и опубликовало национальный план по ликвидации пыток, в котором оно обязалось начать процесс ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, а также создать национальный механизм по предотвращению пыток, как того требует Протокол. Национальный план также предусматривает законодательные, профилактические, образовательные меры и меры по наращиванию потенциала, направленные на поощрение ответственности и обеспечение более эффективного осуществления обязательств Афганистана по ликвидации пыток в соответствии с международным и внутренним правом.

50. В июне 2015 года президент Гани обязался подписать Конвенцию против пыток. Это обязательство было подтверждено главой правительства Абдуллой Абдуллой в его выступлении на сессии Генеральной Ассамблеи 28 сентября. По состоянию на конец ноября министерство юстиции работало над подготовкой проекта нового закона против пыток, который, как ожидается, будет содержать подробные положения о компенсации для жертв пыток.

51. Несмотря на обязательства правительства, пытки по-прежнему широко распространены в местах содержания под стражей на всей территории страны, в частности в тех из них, которые находятся в ведении Национального управления безопасности. После выхода доклада МООНСА/УВКПЧ продолжали проводить собеседования с задержанными в связи с конфликтом лицами, включая несовершеннолетних, в местах содержания под стражей в 25 провинциях. Было выявлено, что задержанные продолжали подвергаться пыткам или жестокому обращению во время ареста, а также во время допросов или содержания под стражей в масштабах, сопоставимых с зафиксированными в докладе, опубликованном в феврале 2015 года. Большинство случаев относились к объектам Национального управления безопасности, хотя МООНСА/УВКПЧ также зафиксировали случаи жестокого обращения или пыток со стороны Афганской местной полиции, Афганской национальной полиции и Афганской национальной армии.

52. Кроме того, 2 сентября президент Гани подписал законодательный декрет (президентский указ № 76) о внесении поправок в Уголовно-процессуальный кодекс 2014 года⁵, которые направлены на «эффективное судебное преследование лиц, совершивших преступления терроризма» и большинство преступлений, предусмотренных законом о преступлениях против внутренней и внешней безопасности⁶. Этот указ может увеличить риск произвольного задержания и пыток. Действительно, статья 10 декрета предусматривает возможность превентивного помещения под стражу в «специализированное учреждение» лиц, которые, по мнению правительства, могут представлять реальную или потенциальную угрозу для национальной безопасности. Подозреваемые могут задерживаться без предъявления обвинения, а период их содержания под стражей может быть при необходимости продлен на неопределенный срок. Статья 10 также применяется к осужденным, которые завершили срок отбывания наказания. Это положение представляет собой полную противоположность позиции предыдущего правительства. Бывший президент Карзай неоднократно решительно осуждал военных Соединенных Штатов в связи с содержанием задержанных в связи с конфликтом лиц в Баграмском центре содержания под стражей без предъявления обвинений и без предоставления им доступа к правовой системе Афганистана. В мае 2014 года его призывы в конечном итоге привели к закрытию тюрьмы в Баграме в качестве объекта, управляемого Соединенными Штатами, и ее передаче под юрисдикцию правительства.

53. Этим указом также вносятся поправки в Уголовно-процессуальный кодекс, с тем чтобы сотрудники службы безопасности имели право задерживать лиц, подозреваемых в совершении преступлений, угрожающих безопасности, на срок до 10 дней до рассмотрения дела прокурором и чтобы прокуроры имели право издавать приказы о задержании подозреваемых на срок до 60 дней до передачи дела в суд.

54. Положения Уголовно-процессуального кодекса уже нарушали международные обязательства Афганистана согласно Международному пакту о граждан-

⁵ Приложение №1 к Уголовно-процессуальному кодексу, опубликованному в «Официальном вестнике» № 1132, о террористических преступлениях и преступлениях против внутренней и внешней безопасности (опубликовано в «Официальном вестнике» № 1190 от 19 октября 2015 года).

⁶ Президентский указ № 76, статья 1: «Настоящее приложение принято в целях эффективного уголовного преследования лиц, совершивших преступления терроризма и преступления согласно статьям 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 15, 16, 23, 27 и 28 Закона о преступлениях против внутренней и внешней безопасности». (Указанные статьи включают, в частности, преступления государственной измены, шпионажа, терроризма, подрывной деятельности, диверсии, пропаганды, разглашения государственных секретов, захвата заложников и оказания помощи противнику.)

ских и политических правах⁷, поскольку они разрешали сотрудникам служб безопасности задерживать подозреваемых лиц на 72 часа, прокурорам – задерживать подозреваемых на срок до 7 дней в случае менее тяжких преступлений и до 15 дней в случае тяжких преступлений. Законодательная поправка, введенная указом президента, представляет собой еще более вопиющее нарушение соответствующих международных стандартов и значительно увеличивает риск жестокого обращения и пыток для лиц, остающихся под стражей в течение продолжительных периодов времени без судебного надзора и доступа наблюдателей.

IV. Насилие в отношении женщин и поощрение прав женщин

55. В течение рассматриваемого периода поводом для серьезной озабоченности продолжала оставаться сохраняющаяся распространенность насилия в отношении женщин. С января по конец ноября на всей территории Афганистана МООНСА/УВКПЧ зарегистрировали 838 предполагаемых случаев насилия в отношении женщин, в том числе 98 убийств, 46 случаев принуждения к саможжению, 24 убийства на почве «оскорбленной чести», 41 изнасилование, 398 случаев избиения и разрывания на части, 73 случая принудительных браков и 27 случаев вступления в брак с несовершеннолетними. Из общего количества зарегистрированных случаев 145 жертв насилия были несовершеннолетними. МООНСА/УВКПЧ вновь заявляют об обязанности соответствующих органов власти в соответствии с международным правом принимать меры, необходимые для предотвращения, защиты и реагирования в случаях насилия в отношении женщин, независимо от того, совершается ли оно частными субъектами или государственными должностными лицами.

56. На двадцать девятой сессии Совета по правам человека 16 июня Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях проинформировала Совет о своей поездке в Афганистан в ноябре 2014 года. Признавая прогресс в деле улучшения положения женщин и девочек, она отметила, что большинство афганских женщин по-прежнему подвергаются социальному отчуждению, дискриминации и высокому риску стать жертвами насилия.

57. В 2015 году, в частности, волну национального и международного общественного осуждения вызвали два случая: убийство молодой женщины толпой в Кабуле 19 марта по ложному обвинению в сожжении экземпляра Корана; и побивание камнями до смерти женщины антиправительственными элементами в провинции Гор 25 октября в наказание за предполагаемое прелюбодеяние. Оба инцидента со всей очевидностью свидетельствуют о степени проявлений жестокости, с которыми сталкиваются женщины в Афганистане.

58. МООНСА/УВКПЧ 19 апреля опубликовали доклад, озаглавленный «Правосудие глазами афганских женщин: рассмотрение дел о насилии в отношении женщин на основе посредничества и судопроизводства», в котором документально зафиксированы факторы, способствующие и препятствующие до-

⁷ Согласно пункту 3 статьи 9 Международного пакта о гражданских и политических правах, «каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть». Хотя точный смысл термина «в срочном порядке» может варьироваться в зависимости от объективных обстоятельств, и, по мнению Комитета по правам человека, задержки не должны превышать нескольких дней с момента ареста, любая задержка дольше, чем на 48 часов, является исключительной. (См. Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35, 16 декабря 2014 года, ССР/С/СР/35, пункт 33.)

ступу женщин к правосудию в случаях насилия с точки зрения самих женщин. Доклад был основан на результатах бесед со 110 женщинами и девочками, ставшими жертвами насилия в 18 из 34 провинций Афганистана в период с августа 2014 года по февраль 2015 года. В докладе показано, что для получения доступа к правосудию и средствам правовой защиты женщинами широко используются механизмы посредничества, а не суды. В документе подчеркивается, что использование посредничества обусловлено влиянием ряда факторов, включая предполагаемые недостатки системы уголовного правосудия в части рассмотрения заявлений женщин, а также подозрения в коррупции, злоупотреблениях властью и недостатке профессионализма. Выводы МООНСА/УВКПЧ показывают, что большинство опрошенных женщин интересует не поиск путей применения уголовных наказаний, а главным образом возможность гражданского возмещения, в частности получения развода, справедливого решения вопросов об алиментах и опеке, а также жизни в среде, свободной от насилия. В докладе содержится призыв к осуществлению правовых, институциональных и политических реформ для улучшения доступа женщин к правосудию в случаях насилия.

59. МООНСА/УВКПЧ продолжали проводить мероприятия по повышению осведомленности общественности о правовых гарантиях, обеспечивающих защиту жертв насилия. В частности, с 1 по 11 марта на всей территории Афганистана, в том числе в городах Асадабад, Бамиан, Герат, Джелалабад, Кабул, Кандагар, Кундуз, Майданшахр, Мазари, Калайи-Нау и Шарана, были проведены мероприятия в рамках Международного женского дня.

60. МООНСА/УВКПЧ провели обучение по меньшей мере 500 мужчин и женщин, в том числе членов советов улемов, юридических экспертов, старейшин племен, богословов, сотрудников правоохранительных и судебных органов, представителей неправительственных организаций, субъектов гражданского общества и женщин, ставших жертвами насилия, по вопросам прав женщин в соответствии с международными и национальными правовыми основами, включая законы шариата. В частности, МООНСА/УВКПЧ провели обучение по вопросам прав человека и прав женщин не менее 245 женщин-полицейских, включая членов советов женщин-полицейских и отделов по реагированию на ситуации в семье, действующих в провинциях Бамиан, Дайкунди и Пактия.

61. Президент Гани 30 июня объявил о начале осуществления первого национального плана действий по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, подтверждая приверженность правительства осуществлению повестки дня по вопросам женщин, мира и безопасности в Афганистане. Национальный план действий предусматривает выполнение правительством обязательств в отношении принятия стратегических мер по повышению роли женщин и расширению их участия в таких областях, как защита, предотвращение, оказание чрезвычайной помощи и восстановление. МООНСА/УВКПЧ продолжали отстаивать необходимость скорейшего осуществления плана, рассматривая это как необходимую и срочную меру, направленную на эффективное создание возможностей для женщин осуществлять руководство, вносить вклад в процессы принятия решений и в конечном итоге оказывать влияние на преобразования в области политики и безопасности Афганистана, в том числе осуществление повестки дня миростроительства.

62. С сентября по ноябрь в рамках своей информационно-пропагандистской деятельности по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, МООНСА/УВКПЧ содействовали проведению девяти дней открытых дверей с участием более чем 370 женщин – представителей гражданского общества, включая студенток университетов и местных активистов движения за мир со всего Афганистана. Участники этих мероприятий призвали к тому, чтобы женщины получили возможность

играть значимую роль в ходе политических и мирных процессов, а не рассматривались лишь как жертвы, нуждающиеся в защите. В течение отчетного периода МООНСА/УВКПЧ выступали за принятие конкретных инициатив для создания инклюзивной и учитывающей гендерную специфику среды, благоприятной для участия женщин в избирательном процессе. В частности, они предложили Специальной комиссии по проведению избирательной реформы принять ряд временных специальных мер. В соответствии с президентским указом № 84 от 6 сентября 2015 года⁸ и рекомендациями Комиссии была восстановлена норма, согласно которой количество мест, зарезервированных для представителей-женщин в провинциальных советах и районных советах, составляет не менее 25%.

63. В рамках 16-дневной кампании по активному противодействию гендерному насилию правительство выпустило свой третий доклад об осуществлении Закона о ликвидации насилия в отношении женщин от 2009 года на основе данных, полученных от министерства по делам женщин, министерства внутренних дел и Генеральной прокуратуры с марта 2014 года по март 2015 года. В этом контексте МООНСА/УВКПЧ оказали правительству значительную аналитическую поддержку и содействие в составлении документов. Согласно этому докладу, тремя вышеуказанными учреждениями было зарегистрировано в общей сложности 5 720 дел, включая 3 038 случаев, которые представляли собой правонарушения, наказуемые в соответствии с Законом о ликвидации насилия в отношении женщин.

64. Проблема безопасности женщин в общественных местах по-прежнему вызвала озабоченность ввиду остававшихся нередкими случаев домогательства. В сентябре Совет министров в целях предотвращения случаев домогательства на рабочих местах и в общественных пространствах и реагирования на них⁹ принял постановление о запрещении преследования женщин. Это постановление, однако, не предусматривает каких-либо процедур регистрации жалоб или возбуждения расследований, а лишь отсылает к будущему закону, который еще предстоит разработать.

65. Вопросы, касающиеся прав женщин, оставались в центре дискуссий в ходе совещания старших должностных лиц 5 сентября: рамочная программа «Самобеспечение через взаимную подотчетность», согласованная правительством и международным сообществом, включает в себя гендерные показатели в рамках борьбы с коррупцией, совершенствования управления, верховенства права и прав человека, а именно: а) явные изменения в правовой и политической основе, направленные на расширение возможностей женщин, в особенности на ликвидацию насилия в отношении женщин; б) расширение представленности женщин в органах государственного управления, в том числе в секторах правосудия и безопасности; в) осуществление национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности; г) подготовку и осуществление нормативных актов по борьбе с домогательствами; и е) осуществление рекомендаций, содержащихся в докладах об осуществлении Закона о ликвидации насилия в отношении женщин, и создание специализированных подразделений по уголовному преследованию за преступления, связанные с насилием в отношении женщин в генеральных прокуратурах всех провинций. Связанные с этим краткосрочные задачи, которые входят в рамочную программу и должны быть выполнены к концу 2016 года, также включают в себя: а) начало осуществления национального плана действий по выполнению резолюции 1325 (2000) Совета

⁸ Президентский указ № 84 (6 сентября 2015 года) представляет собой законодательный указ о подписании изменений и дополнений к некоторым из статей Закона о выборах.

⁹ Опубликовано в «Официальном вестнике», внеочередной выпуск № 1185 от 3 октября 2015 года.

Безопасности в первой половине 2016 года после утверждения донорского финансирования к концу 2015 года; b) издание нормативного акта по борьбе с домогательствами, направленного на улучшение условий труда для женщин в государственном секторе, в первой половине 2016 года; и c) создание специализированных подразделений по уголовному преследованию за преступления, связанные с насилием в отношении женщин, в 26 провинциях в декабре 2016 года. Включение этих показателей и задач отражает активную информационно-пропагандистскую работу МООНСА/УВКПЧ с правительством и донорами.

66. В течение рассматриваемого периода продвижение вперед в области интеграции женщин в политическую, экономическую и социальную жизнь по-прежнему было медленным. В Правительстве национального единства четыре женщины были назначены на министерские должности, а именно на должности министров по делам женщин; высшего образования; труда, социальных дел и по делам жертв войны и инвалидов; по борьбе с наркотиками. Две женщины были выбраны губернаторами в провинциях Дайкунди и Гор; последняя в декабре 2015 года была переведена с этой должности на пост заместителя губернатора провинции Кабул. Одна женщина была выдвинута в качестве кандидата на должность судьи Верховного суда, несмотря на противодействие консервативных кругов, в том числе членов Совета улемов. Ее кандидатура не была утверждена ввиду нехватки девяти голосов в национальном собрании (Волеси Джирга). Хотя эти назначения соответствуют обязательствам, принятым на Лондонской конференции по Афганистану в декабре 2014 года, представленность женщин на руководящих постах остается крайне низкой, в основном ограничивается столицами провинций и часто является символической.

67. Несмотря на прогресс в наборе полицейских-женщин, представленность женщин в афганской национальной полиции была по-прежнему минимальной, оставаясь в конце октября на уровне приблизительно 2 700 сотрудников (1,5% от общей численности). В августе в целях расширения набора женщин министерство внутренних дел и министерство по делам женщин подписали меморандум о взаимопонимании, требующий от местных подразделений министерства по делам женщин выявлять подходящих женщин-кандидатов, заинтересованных в обучении в полицейских академиях, и распространять информационные и рекламные материалы для привлечения в афганскую национальную полицию большего числа женщин. Были также инициированы проекты в поддержку женщин-полицейских, в частности, по организации для них отдельных комнат и санузлов.

V. Мир и примирение, в том числе подотчетность и отправление правосудия в переходный период

68. В 2015 году МООНСА/УВКПЧ продолжали поддерживать третий этап «Диалога афганского народа по вопросам мира». 15 января в Кабуле в рамках этого диалога была проведена национальная конференция, обеспечившая активистам гражданского общества со всей территории Афганистана возможность обсудить механизмы миростроительства при участии второго вице-президента и других органов власти правительства национального единства. По завершении конференции делегаты выступили с совместным заявлением, призывающим правительство поддержать четыре области, определенные в качестве приоритетных задач для комитетов гражданского общества по информационно-пропагандистской деятельности в провинциях: а) содействие реагированию государственных институтов, защищающих права человека и верховенство закона и борющихся с культурой безнаказанности и широко распространенной коррупцией;

b) укрепление институтов безопасности и разоружение и роспуск незаконных вооруженных групп и других проправительственных ополчений; c) справедливое социальное и экономическое развитие, содействие созданию рабочих мест и укрепление системы образования; и d) всеобъемлющий мирный процесс.

69. В период с 1 января по 30 ноября были учреждены 32 провинциальных комитета гражданского общества, членами которых стали 362 мужчины (74%) и 127 женщин (26%). Эти комитеты поддержали власти в 10 направлениях национальной «дорожной карты» для установления мира, 33 рекомендациях, содержащихся в кратком докладе по этапу II «Диалога», а также в «дорожных картах» для установления мира в провинциях. В соответствии с принципом афганского руководства и лидерства в реализации инициатив в области миростроительства МООНСА/УВКПЧ играют в этих процессах вспомогательную роль, выступая в качестве секретариата руководящего комитета «Диалога афганского народа по вопросам мира» и поддерживая организации гражданского общества в пропаганде всеобъемлющего и ориентированного на права человека процесса, обеспечивающего учет мнений афганцев со стороны местных правительственных органов, а также правительства национального единства и лиц, определяющих политику.

70. В 2015 году провинциальные комитеты по информационно-пропагандистской деятельности провели 278 информационно-пропагандистских совещаний в 32 провинциях в целях убедить и поощрить власти провинций, включая губернаторов, глав правоохранительных учреждений и органов безопасности, а также поставщиков государственных услуг, провести реформы для содействия уважению прав человека и обеспечения верховенства права.

VI. Поддержка национальных учреждений

71. В начале 2015 года Подкомитет по аккредитации Международного координационного комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека вынес свое решение о статусе Афганской независимой комиссии по правам человека, основываясь на итогах пятилетнего обзора ее аккредитации. Он отложил вынесение решения на один год в связи с обеспокоенностью по поводу процедуры отбора и назначения членов Комиссии, зависимости этой Комиссии от финансирования международными донорами и непропорционального представительства мужчин и женщин среди сотрудников Комиссии. После обзора Комиссия сохранила свою аккредитацию «статус А».

72. В 2015 году Афганская независимая комиссия по правам человека продолжала решать вопросы, поднятые Подкомитетом по аккредитации. МООНСА/УВКПЧ по-прежнему стремятся укреплять это важнейшее национальное учреждение и поддерживать усилия по выполнению его стратегического плана действий. МООНСА/УВКПЧ настоятельно призывают новое правительство и далее обеспечивать независимость, авторитет и эффективность Комиссии.

VII. Сотрудничество с правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций

73. МООНСА/УВКПЧ содействовали осуществлению программы по наращиванию потенциала, в ходе которой эксперт УВКПЧ обучал отдельных специалистов группы поддержки прав человека министерства юстиции по вопросам контроля над осуществлением рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора Афганистана в марте 2015 года. Это обучение было направлено на повышение способности группы поддержки прав человека решать суще-

ственные проблемы, связанные с осуществлением рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, а также со сбором данных во всех правительственных ведомствах. В сентябре МООНСА/УВКПЧ привлекли национального консультанта для оказания группе содействия в выполнении этой задачи. Консультант провел обзор внутреннего законодательства в свете международных норм и стандартов в области прав человека, а также обзор показателей, отражающих ход осуществления рекомендаций, вынесенных по итогам универсального периодического обзора, и рекомендаций договорных органов.

74. В соответствии с рекомендациями и консультациями УВКПЧ группа поддержки прав человека выступила за возобновление деятельности Целевого комитета (ранее называвшегося Координационным комитетом по правам человека) на основе постановления о поддержке прав человека в государственной администрации, которое было одобрено Советом министров в августе 2014 года. Комитет отвечает за координацию правительственных усилий по оценке рекомендаций национальных и международных учреждений по обязательствам в области прав человека и по их применению в рамках правительственных органов.

75. Это постановление было одобрено президентом Гани и опубликовано в «Официальном вестнике» 17 сентября 2014 года. Первое совещание Комитета состоялось 19 января 2015 года. Комитет работает под председательством министра юстиции и включает в себя представителей министерства обороны; министерства внутренних дел; министерства иностранных дел; министерства образования; министерства финансов; министерства по делам женщин; министерства здравоохранения; министерства по делам беженцев и репатриации; министерства информации и культуры; министерства труда, социальных дел и по делам жертв войны и инвалидов; а также представителей Генеральной прокуратуры, Афганской независимой комиссии по правам человека и организаций гражданского общества.

VIII. Заключение

76. Проблемы безопасности, политические и экономические проблемы, стоящие перед правительством Афганистана, в сочетании со слабыми институтами верховенства права, сохраняющейся безнаказанностью и глубоко укоренившейся дискриминационной практикой в отношении женщин, негативно сказываются на положении в области прав человека. В течение всего 2015 года гражданское население по-прежнему несло на себе основную тяжесть конфликта. МООНСА/УВКПЧ зафиксировали самые высокие уровни потерь среди гражданского населения с 2009 года.

77. По-прежнему существует культура безнаказанности в отношении лиц, виновных в нарушениях и злоупотреблениях в области прав человека, в частности нападениях на гражданское население, насилии в отношении женщин, пытках и жестоком обращении, убийствах и другие формах причинения вреда.

78. На фоне продолжающегося насилия и политической нестабильности правительство предприняло шаги по поощрению и защите прав человека. Ключевые достижения включают подготовку национального плана действий по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах, мире и безопасности, подготовку национального плана по ликвидации пыток, а также включение показателей и результатов в области прав человека в рамочную программу «Самообеспечение через взаимную подотчетность». МООНСА/УВКПЧ полностью поддерживают эти инициативы, которые имеют решающее значение для обеспечения защиты и соблюдения основных прав всех афганцев.

79. Формирование культуры прав человека и их защиты требует долгосрочной политической приверженности афганских властей на всех уровнях и постоянной поддержки со стороны международного сообщества. МООНСА/УВКПЧ будут и в 2016 году продолжать работать с правительством, органами безопасности, гражданским обществом, международным сообществом и другими соответствующими заинтересованными сторонами в целях укрепления поощрения и защиты прав человека в Афганистане.

IX. Рекомендации

80. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека рекомендует следующее:

81. Правительству Афганистана следует:

а) инициировать и осуществлять продуманные меры, направленные на защиту гражданских лиц, в частности уязвимых групп населения, от вреда, вызванного вооруженным конфликтом;

б) укрепить структуры, которые занимаются отслеживанием и сокращением числа жертв среди гражданского населения, пострадавших от действий проправительственных сил, и привлечением к ответственности виновных; обеспечить ответственность за нарушения норм международного гуманитарного права и права прав человека, а также за нарушения прав человека Афганскими национальными силами безопасности, проправительственными ополченскими формированиями и союзными силами, а также преследовать и наказывать в судебном порядке виновных; и продолжать выделять все необходимые ресурсы для обеспечения полного осуществления национальной стратегии по борьбе с самодельными взрывными устройствами;

в) оперативно расформировать и разоружить проправительственные группировки ополченцев и расследовать, преследовать и наказывать лиц, виновных в нарушениях прав человека и других преступных деяниях, а также обеспечить, чтобы лица, набранные в регулярные силы безопасности, были должным образом проверены;

г) укрепить применение законов и директив для предотвращения и обеспечения ответственности за вербовку и использование детей и другие грубые нарушения прав детей; и обеспечить осуществление этих мер персоналом национальной безопасности;

е) предпринять конкретные шаги по осуществлению национального плана действий по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности в период с 2015 по 2022 год, выделив людские и финансовые ресурсы, а также создав механизмы подотчетности для отслеживания и подготовки отчетов о достижениях в области защиты прав женщин и в области мира и безопасности;

ф) обеспечить тщательное соблюдение правовых рамок для защиты прав женщин, включая свободу от насилия; в частности, наращивать потенциал национальных учреждений в этом отношении;

г) обеспечить тщательное выполнение национального плана по ликвидации пыток;

з) пригласить Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания посетить Афганистан в целях оказания содействия в

разработке комплексного плана действий по предупреждению жестокого обращения в местах лишения свободы;

i) обеспечить наблюдателям МООНСА/УВКПЧ и Афганской независимой комиссии по правам человека полный доступ ко всем местам содержания под стражей.

82. Антиправительственным элементам следует:

a) немедленно прекратить преднамеренные нападения на гражданские объекты и гражданских лиц, включая правозащитников, сотрудников неправительственных организаций, журналистов и государственных должностных лиц;

b) прекратить косвенное и неизбирательное использование зажигательного оружия и оружия взрывного действия в районах, населенных гражданскими лицами, а также соблюдать директивы, запрещающие использование самодельных взрывных устройств с нажимной крышкой;

c) обеспечивать соблюдение заявлений руководителей талибов в отношении прав человека женщин и девочек, в частности в отношении доступа к образованию, в районах, находящихся под влиянием талибов;

d) осуществлять директивы, выпущенные руководством движения «Талибан», о защите гражданских лиц и запрете нападений на районы, населенные гражданскими лицами, а также привлекать к ответственности тех, кто целенаправленно нападает на гражданских лиц и наносит им вред.

83. Международному сообществу следует:

a) продолжать поддерживать правительство в выполнении его обязательств в соответствии с международным правом прав человека;

b) поддерживать правительство в разработке национальной политики по снижению числа потерь среди гражданского населения и осуществлении плана действий для предотвращения жертв среди гражданского населения в ходе ведения боевых действий;

c) установить критерии для обеспечения того, чтобы афганские учреждения, причастные к пыткам или жестокому обращению, принимали меры для предотвращения таких действий, улучшили надзор и обеспечивали ответственность за такие действия;

d) поддерживать правительство в продвижении повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности путем осуществления национального плана действий по резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и обеспечить наличие эффективных механизмов подотчетности для отслеживания и предоставления отчетности о достигнутом прогрессе и управлении средствами, полученными от доноров;

e) поддерживать правительство в достижении прогресса в деле применения показателей и результатов в области прав человека в рамочной программе «Самообеспечение через взаимную подотчетность».