



第七十一届会议

暂定项目表\* 项目 131

方案规划

2018-2019 年期间拟议战略框架

第二部分：两年期方案计划

方案 11

环境

目录

	页次
总方向.....	2
次级方案 1. 气候变化.....	3
次级方案 2. 灾害和冲突应对能力.....	5
次级方案 3. 健康和有生产力的生态系统.....	6
次级方案 4. 环境治理.....	8
次级方案 5. 化学品、废物和空气质量.....	10
次级方案 6. 资源效率.....	13
次级方案 7. 环境审查.....	15
立法授权.....	17

\* A/71/50。



## 总方向

11.1. 联合国环境规划署(环境署)负责领导和协调在联合国系统内就环境问题采取行动。环境署的任务规定来自大会第 2997(XXVII)号决议。环境署理事会在其第 19/1 号决定中进一步阐明环境署的任务,决定中载有《关于联合国环境规划署的作用和任务的内罗毕宣言》,其后由大会 1997 年 S/19-2 号决议附件核可,并在 1999 年第 53/242 号和 2012 年第 66/288 和 67/213 号决议中得到重申。

11.2. 环境署将在其任务授权范围内,促进环境可持续性,同时推动均衡整合可持续发展的经济、社会和环境层面。2015 年 9 月,大会通过了第 A/RES/70/1 号决议,其中载有关于通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议题为“变革我们的世界:2030 年可持续发展议程”的成果文件。秘书长关于《2030 年议程》的综合报告指出,可持续发展实现了走上“真正的普遍性和变革性道路”的战略转变。这一战略转变还承认各国面临的挑战(例如性别平等、失业、收入不平等、社会排斥、缺乏环境保障)具有综合性质,并界定了可持续发展新模式,不再孤立地对待环境问题。

11.3. 环境署 2018-2021 年期间中期战略借鉴了题为“我们希望的未来”的联合国可持续发展大会成果文件(大会第 66/288 号决议)和 2015 年 9 月通过的《2030 年可持续发展议程》。该战略将人放在可持续发展的中心位置,在促进人类福祉、满足后世后代需要的同时,力求避免破坏环境或超出地球的再生能力。科学是解答 21 世纪许多最紧迫的可持续性问题根本。因此,加强科学与政策的衔接,让社会了解新发展的风险和机会,是整个环境署工作的核心。2018-2021 年战略是实现让人类生活的地球更健康这一 2030 年目标的基石。

11.4. 为实现这一宏大的目标,环境署作为全球环境领导机构,将促进在联合国系统内协调一致地处理可持续发展所涉环境事项,并充当权威性的全球环境维护者。它还将针对各区域、各国易受气候变化和灾害影响的程度大小及在改进生态系统健康、资源效率和空气质量等方面环境挑战的不同而对工作进行调整,以满足它们的特殊需要。这还将帮助各国完成《2030 年可持续发展议程》所载环境层面的工作,执行联合国环境大会决议、多边环境协定及其计划、决议和决定,并实现国际商定的全球环境目标。中期战略也考虑了全球和区域论坛确定的区域优先事项和正在出现的问题、全球环境展望进程和其他评估、环境署的环境展望进程以及与主要群体和利益攸关方的协商。该战略的目标是尽可能利用环境署的相对优势,即提供一个环境视角,用以观察、了解可持续发展问题并就此提供咨询。

11.5. 环境署将在 2018-2019 两年期的以下七个优先领域开展工作:

- (a) 气候变化;
- (b) 灾害和冲突应对能力;

- (c) 健康和有生产力的生态系统；
- (d) 环境治理；
- (e) 化学品、废物和空气质量；
- (f) 资源效率；
- (g) 环境审查。

## 次级方案 1 气候变化

本组织的目标：各国越来越多地过渡到低排放经济发展，并加强适应和抵御气候变化的能力

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 各国越来越多地推进包含基于生态系统的适应举措的国家适应计划	<ul style="list-style-type: none"> <li>(一) 更多国家在环境署的支助下落实体制安排，协调国家适应计划</li> <li>(二) 更多国家具有将基于生态系统的适应举措纳入国家适应计划的技术能力</li> <li>(三) 更多国家愿意或已经获得气候变化适应资金，用以执行适应计划</li> </ul>
(b) 各国越来越多地采用和(或)执行低温温室气体排放发展战略并投资于清洁技术	<ul style="list-style-type: none"> <li>(一) 更多国家在环境署的支助下采取和(或)执行低温温室气体排放发展计划、战略和(或)政策并取得进展</li> <li>(二) 各国或机构用于清洁能源、能源效率的气候资金投入和(或)去碳化资产数额增加</li> </ul>
(c) 各国越来越多地采用和执行对森林友好的政策和措施，从而实现可量化的减排及社会和环境效益	<ul style="list-style-type: none"> <li>(一) 更多国家获得担保融资，包括基于业绩的融资，用以执行《联合国关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放以及这些国家森林养护、可持续森林管理和加强森林碳储存的作用的合作方案》(“降排加”方案)的政策和措施</li> <li>(二) 更多国家通过执行政策和措施实现可量化的社会和环境(非碳)惠益</li> </ul>

## 战略

11.6. 气候变化次级方案的总体目标是推进各国向低排放经济发展过渡并加强其适应和抵御气候变化的能力。展望 2030 年，环境署工作在气候变化方面的最终影响将通过“降排加”方案活动等途径，降低各国受气候变化不利影响的脆弱程度，减少温室气体排放。要发挥这样的影响，环境署就必须促使各国将国家适应计划由即时应急行动向中长期规划过渡；增加可再生能源投资，加快提高能

源效率；通过实行“降排加”方案的政策方针和按成果支付等积极激励办法，减少森林砍伐和退化，加强森林养护，实现可持续森林管理。

11.7. 为实现这一转变，环境署将兼顾持续气候行动所涉科学、政策、技术和资金等不同要素。2018-2019 两年期，环境署将支持各国：(a) 建立技术能力，获取适应资金和设立机构，以协调国家适应计划，并将基于生态系统的适应举措纳入其中；(b) 制订政策和标准，以改变市场并促进对清洁能源和高能效产品的投资；(c) 执行政策，实现可量化的碳收益及社会和环境惠益。在城市化日益加快的时代，城市具有特别重要的意义，因此必须特别注重发展气候友好型的城市。环境署将在所有工作中实施对性别敏感的行动并促进南南合作。伙伴关系对成功发挥预期影响至关重要。

11.8. 在适应和应对能力方面，环境署及其伙伴组织将继续提供支助，帮助各国建立机构并加强能力，以推进国家适应计划，包括制订和启动这些计划。环境署将与合作伙伴一道，通过基于生态系统的适应举措和其他办法，促进国家适应计划的绿化，并将继续按照联合国环境大会第 1/8 号决议的授权，支持脆弱国家实施基于生态系统的适应办法。环境署将通过在不同生态系统大规模实施基于生态系统的适应办法，进一步分析该办法的实效；遵照“气候变化脆弱度、影响和适应研究方案”，开展脆弱度影响评估；对备选适应办法进行经济评估。关于成功适应范例的信息将通过全球适应网络及其区域分支等环境署主导的知识网络传播。

11.9. 在减灾方面，环境署将继续加强各种伙伴关系，如人人享有可持续能源倡议、全球燃料经济倡议、全球市场变革促进高效照明伙伴关系、全球高效电器设备伙伴关系、城市区级能源倡议、十亿吨联盟、联合国效率倡议、组合去碳化联盟、全球建筑和施工联盟等等，包括加强与国际可再生能源机构这样的伙伴的关系。通过气候技术中心和网络，环境署将继续推动加速开发和转让无害环境的技术。上述伙伴关系的关注重点将随时间而演变，并参考各国的优先事项和需求。

11.10. 未来将出现新的重点领域，如建筑部门中的城市区级能源，这将帮助各城市建设、改装或强化为建筑物供暖和制冷的区级能源系统。在联合国气候变化框架公约第二十一届缔约方大会于 2015 年 12 月在巴黎举行之前，环境署将借助不同联盟创造的势头，继续与非国家行为体保持互动。组合去碳化联盟将得以扩大，因为有新的成员机构承诺减少其管理资产的碳足迹。环境署将继续与气候和清洁空气联盟合作，采取激励政策和做法，以减少短期污染物，提供多种惠益，包括改善民众健康，加强粮食安全，提高能源效率和减少贫穷。如何开展这些努力将依《巴黎协定》而定，也将参考环境署牵头进行的评估、各国自主确定的贡献和环境署将继续支持编写的两年期更新报告。环境署将继续应相关国家的请求为参与《联合国气候变化框架公约》相关谈判的谈判人员提供支助。

11.11. 环境署及其在《联合国关于降低发展中国家森林砍伐和退化所致排放的合作方案》(“降排”方案)中的合作伙伴联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国开发计划署(开发署)将继续帮助各国回应《“降排加”华沙框架》的要求,以获取按成果支付的资金。支助的形式将既包括进行大额投资,通过制定、执行和监测“降排加”政策和措施催生变革性转变,也包括提供规模较小的技术支助,帮助各国做好准备,对“降排加”所涉资金流动进行有效、透明和公平的管理。环境署将指导各国管理地球生态系统中的碳储存,以获取更好更多的惠益;还将与私营部门合作,以支持制定创新融资备选办法;并将推进知识共享机制,便利各部门间的沟通与外联。最后,环境署将支持通过“降排加”方案和其他自然解决方案实现非碳效益,缓解气候变化的影响。

## 次级方案 2 灾害和冲突应对能力

**本组织的目标:** 各国越来越多地预防和减少灾害和冲突对环境的影响,同时进行未来危机应对能力建设

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 各国和国际合作伙伴将减少风险的环境措施纳入关键的政策和框架	(一) 更多国家通过国家减少灾害风险战略解决环境问题 (二) 国际伙伴在更多的减少风险政策中纳入环境署提倡的可持续自然资源管理最佳做法
(b) 应急反应和危机后恢复计划中纳入环境考虑因素,以增加恢复的可持续性	(一) 环境署应各国请求作出应急反应的比例 (二) 各国政府或国际伙伴在危机后恢复计划中纳入环境署评估建议的比例
(c) 受危机影响国家采取关键的环境和自然资源治理政策及可持续做法,以此推动恢复和发展	刚刚摆脱危机的国家在环境署的支助下通过国家能力框架取得进展的比例

## 战略

11.12. 灾害和冲突应对能力次级方案的总体目标是确保各国建立足够的能力,以防止和减少灾害和冲突的环境根源和后果。展望 2030 年,环境署工作在建设灾害和冲突应对能力方面的最终影响将是大大减少健康和生计所受的威胁。2018-2019 两年期工作方案将侧重于应受影响会员国的请求,将环境方面的最佳做法纳入相关国家及国际社会的关键预防、应对和恢复政策和框架。要确保环境署的努力带来有意义的变化,努力成果得到应用并可持续地超越环境署的行动,其中的关键是联合国系统内外要有有效的全球和国家伙伴关系。

11.13. 2018-2019 两年期,环境署将努力在三个方面成功发挥影响。第一,它将努力确保国际社会和脆弱国家采用环境管理最佳做法,以防止和减少危机的影响。

环境署已在与该领域的许多关键行为体开展合作，包括环境和减少灾害风险伙伴关系这个联合国机构、非政府组织和专家机构全球联盟。其他伙伴包括政治事务部、世界银行和开发署。私营部门伙伴对环境署在减少工业事故风险和影响方面的工作将尤为重要。

11.14. 第二，环境署将努力确保各国和人道主义界有能力迅速应对危机的环境影响。该领域的一个重要伙伴是人道主义事务协调厅，环境署早已与该厅合组了一个联合环境股。通过该股，环境署的工作能投射到更广泛的人道主义界。这些伙伴关系对于拓展环境署的能力至关重要，也可通过特别是将环保最佳做法纳入其他组织的政策和规划进程等方式扩大工作成果。

11.15. 第三，环境署将支持经历了危机的国家恢复关键的环境政策，以鼓励更可持续和更有效的复苏。这方面的关键伙伴有各国政府、国家行为体、在受危机影响国家的联合国国家工作队和其他方面，包括开发署、政治事务部、维持和平行动部和联合国难民事务高级专员公署。

11.16. 交付工作将越来越多地通过环境署区域办事处进行，有专门的协调干事借鉴环境署各司的专门知识，与区域实体开展合作。值得一提的此类伙伴很多，但以下伙伴可能尤为相关：非洲联盟、亚洲及太平洋经济社会委员会、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、欧洲安全与合作组织、加勒比紧急救灾机构和海湾合作委员会。在全球层面，环境署将继续与教育伙伴合作，进一步支持教育，更广泛地传播关于采用基于生态系统办法抵御和减少灾害风险的知识。

11.17. 同时，环境署将利用其他次级方案的协同增效作用，特别是关于环境治理，健康和有生产力的生态系统，化学品、废物和空气质量以及气候变化的方案。灾害和冲突应对能力次级方案与《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的目标及可持续发展目标(特别是目标 1、11、13、16 和 17)密切衔接。它将通过使用环境评估中按性别分列的数据，参与在决策进程和能力建设活动中促进两性平等的具体项目，推动考虑性别平等因素。

### 次级方案 3 健康和有生产力的生态系统

**本组织的目标：**越来越多地通过综合办法来管理海洋、淡水和陆地生态系统，使之能够保持和恢复生物多样性、生态系统长期功能及生态系统物品和服务的供应

秘书处预期成绩

绩效指标

(a) 海洋、淡水和陆地生态系统的健康和生产力在国家及国际层面的教育、监测及跨部门和跨境协作框架中实现制度化

(一) 更多国家和跨境协作框架在监测和保持海洋和陆地生态系统的健康和生产力方面取得进展

(二) 更多国家和跨境协作框架加深对生态系统服务的价值和作用的了解

- (b) 公共和私营部门决策者检验生态系统健康和生产力因素纳入经济决策的情况
- (三) 更多国家和国家组改进在海洋和陆地生态系统管理方面的跨部门和跨境协作框架
  - (四) 更多教育机构将生态系统方法纳入教育框架
  - (一) 更多公共部门机构检验海洋和陆地生态系统健康和生产力因素纳入经济决策的情况
  - (二) 更多私营部门实体调整其业务模式，以减少与生态系统有关的风险和(或)对海洋和陆地生态系统的负面影响

## 战略

11.18. 健康和有生产力的生态系统次级方案的总体目标是支助各国采用综合办法管理海洋、淡水和陆地生态系统，使之能够保持和恢复生物多样性、生态系统长期功能及生态系统服务和物品的供应。

11.19. 到 2030 年，环境署的工作在本次级方案方面的最终影响将是改善海洋和陆地生态系统的健康，使之能够提供清洁水等惠益，保障粮食生产系统和自然美景，支撑全人类的福祉。为成功发挥这一影响，环境署及其伙伴将增强各国政府、私营部门和民间社会的权能，开展协同努力，作出更全面的决定，在实现发展和商业目标与维护生态系统长期功能之间保持协调。取得预期成绩的基线和进展可部分通过《2030 年可持续发展议程》中与进程有关的指标来衡量，但需要辅之以其他数据来源，以涵盖绩效指标的所有要素。

11.20. 环境署将通过本次级方案推动短期和长期两方面的变化。短期而言，它将加强伙伴关系，并支持各国更好地监测和核算生物多样性及生态系统的健康和生产力，从而指导公共和私营部门更好地进行决策；并将与部门伙伴合作，建立跨部门生态系统管理框架；还将支持达成协议并使用知识产品，如假设、空间规划、权衡分析和基于生态系统的部门业绩监测系统，以确保协同增效，促进生态系统管理，从而实现多重可持续发展目标和具体目标，包括《2011-2020 年生物多样性战略计划》和“爱知生物多样性目标”。为此，将鼓励区域海洋公约的现有缔约方努力实现可持续管理和利用海洋与沿海环境，并在必要时推动产生更多区域海洋公约。

11.21. 为推动长期变化，转而从经济的中心而非边缘考虑健康和有生产力的生态系统因素，环境署将与开发银行和金融部门等伙伴合作，以提高认识，从而将生态系统方法坚定地纳入公共和私营经济的决策。环境署还将寻求将生态系统方法纳入教育框架，并对学生进行相应教育，因为他们是各部门未来的专业人员(如经济学家、工程师和律师)，他们作出的决定将影响生态系统的健康和生产力。为落实本次级方案，环境署将建立和加强伙伴关系，实行生态系统综合管理，特

别要为此与学术界、金融部门、各国规划部和财政部进一步互动；将继续开展并加强与多边环境协定秘书处、非政府组织、媒体和联合国姐妹机构的协作，特别是与部门权益团体、统计司、联合国教育、科学及文化组织、经济和社会事务部、涉及海洋工作的多边组织的协作。

11.22. 要成功交付本次级方案，就必须与环境署其他次级方案密切协作。环境署将通过与环境治理和环境审查次级方案合作，帮助提供必要的有利条件，并将与资源效率，化学品、废物和空气质量，气候变化，灾害和冲突应对能力等次级方案一起，减少生态系统面临的一些主要压力，建设生态系统的抗灾和减灾能力。

## 次级方案 4 环境治理

**本组织的目标：**越来越多地通过连贯性的政策及强有力的法律和体制框架在可持续发展的背景下实现环境目标

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 国际社会越来越一致地采用共同和综合办法，以实现环境目标，实施《2030年可持续发展议程》	(一) 更多联合国实体、国际组织和论坛将源自环境署政策建议的环境政策问题和方法纳入关于可持续发展的政策文件、战略或计划 (二) 更多地吸收应用一些办法，协调一致地执行多个多边环境协定或环境署支助的其他多边体制机制 (三) 各国更多地就国际关切的环境问题采取协调一致的政策行动
(b) 机构能力及政策和(或)法律框架得到加强，以实现国际商定的环境目标，包括《2030年可持续发展议程》/可持续发展目标	(一) 更多国家加强机构能力和法律框架，以全面执行多边环境协定，并推动实现国际商定的环境目标，包括《2030年可持续发展议程》/可持续发展目标 (二) 更多地将环境问题纳入可持续发展规划，包括使之成为实现《2030年可持续发展议程》/可持续发展目标的一部分 (三) 环境署与主要群体和利益攸关方的代表为促进实现国际商定的环境目标，包括可持续发展目标而结成的伙伴关系的数目

## 战略

11.23. 环境治理次级方案的总体目标是加强环境治理，以支持实现国际商定的环境目标和实施《2030年可持续发展议程》。



11.24. 到 2030 年，环境署的工作在环境治理方面的最终影响将通过包容、可持续和连贯的治理安排，应对可持续发展环境层面的问题。这要求在所有治理层级作出知情和连贯的政策指导；就环境问题采取协调统一的行动，建立反应灵敏的规范框架；确保机构的有效透明和所有利益攸关方的参与。它还要求加强科学与政策的联系，保障适当的体制能力和资金支持。加强治理安排也将支持有效应对新出现的问题。

11.25. 2018-2019 两年期，环境署将在包括多边环境协定和其他多边体制安排涵盖的专题领域促进协调的环境政策。它将推动将环境问题充分纳入可持续发展政策，采用更协调的方法来实现《2030 年可持续发展议程》所载环境目标。为此，它将发挥作为联合国机构间机制的作用，并为各国政府、政府间论坛和国际组织提供咨询服务和政策建议。它将推动制定和采用执行多边环境协议的办法，通过解决共性问题实现协同增效，提高行动效率。它将支助政府间和其他决策进程，支持他们采取协调一致的政策行动，应对国际关切的环境问题，如野生生物非法贸易、跨境污染以及《环境法发展和定期审查蒙得维的亚方案》和联合国环境大会决议确定的其他优先问题。

11.26. 环境署还将推动加强国家机构，增强执法能力并改进政策和法律，以促成环境目标的实现。它将确保在体制强化努力中保持对性别平等问题的敏感，并倡导对性别问题有敏感认识的政策和法律。为实现这一目标，环境署将与全球和地方的主要行为体结为合作伙伴，对知识工具、培训和技术援助进行投资。

11.27. 在区域和国家层面，环境署将通过其区域战略存在并根据需求评估，创造更有利的条件，推动全面执行多边环境协定和《2030 年可持续发展议程》，为此将与广大利益攸关方合作，这些利益攸关方包括决策者、立法者、执法部门、民间社会和私营部门等最重要的变革推动者，他们是制定政策和监管框架并推动执行的核心所在。环境署还将重点关注在环境方面实行法治原则，推动为包容性治理奠定基础。它将依靠“联合国一体行动”努力和与在当地的其它联合国机构和行动者的伙伴关系，开展和扩大成功的联合举措，包括开发署-环境署贫穷与环境倡议。

11.28. 环境署将扩大与开发署、粮农组织、法治股、世界银行和区域组织等活跃在环境治理领域的联合国机构和机关的协作，并将参与推行以综合性更强的办法来推动可持续发展的伙伴关系，例如，其合作对象有活跃在可持续发展社会层面领域的联合国机构和机关，也有诸如开发银行等面向发展和贸易的组织。它将倡导有非政府组织和私营部门参与的多方利益攸关方办法，并将与司法网络、议员组织、执法网络、大学和英才中心等专家和机构网络开展协作。

## 次级方案 5

### 化学品、废物和空气质量

本组织的目标：健全化学品和废物管理并改善空气质量，使所有人都能享有更健康的环境和更健康的身体

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 各国在相关多边环境协定和国际化学品管理战略方针框架内制定或执行化学品健全管理的政策以及法律、体制和财政战略和机制	<p>(一) 更多国家使用环境署的分析或指导，并在可能时采用多部门办法制定或执行法律、政策或行动计划，以促进化学品健全管理，推动执行相关多边环境协定及国际化学品管理战略方针</p> <p>(二) 更多私营公司/产业使用环境署的分析或指导，制定或执行化学品健全管理战略或具体行动</p> <p>(三) 更多民间社会组织使用环境署的分析或指导，采取行动改进化学品管理</p>
(b) 各国在相关多边环境协定框架内制定或执行预防废物产生和健全废物管理的政策以及法律、体制和财政战略和机制	<p>(一) 更多国家按照相关多边环境协定、国际化学品管理战略方针和其他相关国际协定，使用环境署的分析或指导，实行预防废物产生和健全废物管理的政策和良好做法</p> <p>(二) 更多私营公司/产业使用环境署的分析或指导，实行预防废物产生和健全废物管理的政策和良好做法</p> <p>(三) 更多民间社会组织使用环境署的分析或指导，采取行动加强预防废物产生和改进废物管理</p>
(c) 各国在环境署的支助下，确定国内排放源，制定减少空气污染的政策及法律、监管、财政和体制框架和机制，建立改善空气质量的体制能力并开展空气质量评估	<p>(一) 更多国家制定国家排放清单和开展空气质量评估，并提供电子监测数据和资料供公众查询</p> <p>(二) 更多国家使用环境署的分析或指导，采用改善空气质量的政策、标准及法律、监管、财政和体制框架和机制</p> <p>(三) 更多国家使用环境署的分析或指导，提高对空气质量重要性的认识并提供通俗易懂的空气质量监测数据和其他资料供公众查询</p>

## 战略

11.29. 化学品、废物和空气质量次级方案的总体目标是支持各国努力改进化学品和废物管理并改善空气质量，以大幅降低对环境和人类健康的负面影响。解决空气质量问题将意味着减少化学品和废物以外有害人类健康的微粒物质和其他空气污染物。

11.30. 本次级方案，环境署将继续支持执行与化学品、污染和废物有关的多边环境协定和国际化学品管理战略方针框架。它将特别注意执行联合国环境大会的两项决议，即关于化学品和废物的第 1/5 号决议和关于加强环境署在改善空气质量方面作用的第 1/7 号决议。尽管本次级方案就化学品和废物这两个事项分别单独设定了预期成绩，但环境署将确保采用涵盖两个专题领域的综合一致执行方法，并参考《全球化学品展望》报告和《全球废物管理展望》报告及其后续行动。

11.31. 现本次级方案的目标，环境署将与各国政府、企业和民间社会组织合作，协助他们减少有害化学品、有害废物和沙尘暴等因素导致的空气污染；提高废物的再利用、减量、再处理和回收；扩大使用绿色、无害、无污染的化学品。环境署将大力提倡设计能最大限度地减少空气污染、减少产生和使用有害物质的产品和工艺。

11.32. 署认识到，化学品和废物管理不善及空气质量下降对人类健康的影响通常依性别和社会因素而定并有所差异，妇女、儿童及贫穷弱势群体承受的负担最重。根据本次级方案，环境署将确保在项目设计和实施过程中体现性别平等视角，同时确保风险评估采用针对性别问题的工具和按性别分列的数据，并鼓励将性别因素纳入健全管理化学品和废物及改善空气质量的主流。

11.33. 现本次级方案的指标和目标，就必须促使各国将化学品和废物环境友好型管理及改善空气质量纳入法律、条例、政策、预算、战略和财政改革，提高对有害化学品和空气污染风险的认识，促进绿色设计和可持续化学。此外，环境署将鼓励包括私营部门在内的所有利益攸关方采用环境友好型技术，特别是尽可能采用现有的最佳工艺和环保做法，健全化学品和废物管理。

11.34. 署将强调化学品和废物环境友好型管理概念(包括预防和减少风险)，以实现国际化学品管理战略方针的 2020 年目标和可持续发展目标的具体目标，其目的也包括促进可持续城市发展。为实现这些目标和指标，环境署将努力采用综合一致的执行方法，就近期《全球化学品展望》报告和《全球废物管理展望》报告所载结论和建议采取后续行动。此外，环境署将进一步利用自身在国际框架中的作用，以加强近期和远期就空气质量问题开展的工作。

11.35. 署将进一步发展化学品和废物健全管理综合供资办法的三个组成部分(主流化、业界参与和专项外部资金)。同时，它还将开发和分享科学和技术评估(包括风险评估)工具、方法和指南，以确保有效执行。

11.36. 署及其伙伴将倡导化学品和废物环境友好型管理、生命周期方法、循环经济概念以及绿色和可持续化学，将应用这些理念加强健全管理化学品和废物以及改善空气质量，并减少废物的产生和处置。环境署将强调国际化学品管理大会

第四届会议决议所确定的新问题的重要性，并将继续支持努力实现 2020 年目标和制定 2020 年后化学品和废物框架。

11.37. 帮助宣传和实现空气质量和气候效益之外，环境署也将接纳并努力推行化学品和废物环境友好型管理及可持续绿色化学概念，这一概念带来了机会，可望借以改变化学品在整个生命周期中的设计、生产、再利用和处置方式。在这项工作中，环境署将借鉴《保护臭氧层维也纳公约》及其《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》的经验教训。

11.38. 署将与合作伙伴一道解决正在出现的沙尘暴问题，所涉工作包括检测、建模、知识分享、制定战略行动计划和加强各利益攸关方的协作等等。

11.39. 署将建立、加强和协调必要的伙伴关系，以扩大工具和准则的应用，促进将化学品和废物及空气质量管理纳入卫生和其他部门的主流，并整合这些问题所涉的科学依据。

11.40. 的利益攸关方和伙伴包括与化学品和废物有关的多边环境协定的秘书处、《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》和《关于持久性有机污染物的斯德哥尔摩公约》的区域中心、组织间化学品健全管理方案参与组织、亚洲清洁空气中心、消除持久性有机污染物国际网络、化学协会国际理事会、消除多氯联苯网络、国际固体废物协会、国际标准化组织，还有各国环境部、财政部、工业部、技术部和交通部以及学术部门。

11.41. 署将强化其主导作用,支持和实施促进改善空气质量的伙伴关系。在全球一级，此类伙伴关系包括气候和清洁空气联盟以及清洁燃料和清洁车辆伙伴关系。将加强与欧洲经委会、世界卫生组织和世界气象组织的合作，以利用各自的专门知识、避免重复并帮助取得互补成果。在区域一级，亚洲-太平洋清洁空气伙伴关系是一个非常成功的典范。环境署将继续为气候和清洁空气联盟以及清洁燃料和清洁车辆伙伴关系的全球秘书处充当东道，并将加强对它们和其他合作伙伴的支持，将全球车辆排放的细小颗粒物减少 90%。除运输外，环境署还将在其他有关部门开展空气质量工作，确保空气质量行动计划得到有效实施。

11.42. 署将与其区域办事处密切合作，确定区域优先事项和需要，并确保加强协调和有效交付区域成果。区域办事处则将继续支持若干区域举措，包括执行政府间协定和空气质量行动计划。

11.43. 署将继续与作为本领域主要供资方的全球环境基金和执行蒙特利尔议定书多边基金开展合作，发挥影响力。

## 次级方案 6

### 资源效率

本组织的目标：在通过包容性绿色经济和贸易以及采用可持续消费和生产模式等多种途径向可持续发展过渡时，各国越来越多地推动经济增长摆脱不可持续的资源利用和环境影响，同时改善人类福祉

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 采用基于科学的办法，支持通过包容性绿色经济和可持续贸易以及所有层面采用可持续消费和生产模式等多种途径向可持续发展过渡	(一) 更多国家通过包容性绿色经济、可持续消费和生产以及可持续贸易政策等多种途径向可持续发展过渡 (二) 更多地方政府和城市基于全球框架衡量资源状况并报告可持续管理资源的情况
(b) 公共、私营和金融部门越来越多地采用和实施可持续管理框架和做法	(一) 更多公共和私人利益攸关方依据生命周期方法进行决策 (二) 更多公共和私人金融利益攸关方采用可持续金融原则、流程和框架 (三) 更多国家和企业实行可持续旅游业政策 (四) 更多公司报告已采用的可持续管理做法 (五) 更多国家和私营部门利益攸关方在建筑和施工部门实行可持续消费和生产政策
(c) 公共和私营部门越来越多地了解和支持采用可持续生活方式和可持续消费模式	(一) 更多国家实行可持续公共采购政策 (二) 更多国家执行游说、提高认识、宣传和教育举措，倡导可持续生活方式、消费和生产，包括倡导性别平等 (三) 更多国家使用《粮食损耗和浪费议定书》衡量国家一级的粮食浪费情况

## 战略

11.44. 效率次级方案的目标是支持通过包容性绿色经济和可持续贸易以及在各级采用可持续消费和生产模式等多种途径向可持续发展过渡。这涉及向可持续消费和生产模式过渡，推动经济增长摆脱不可持续的资源利用及负面环境影响，同时改善人类福祉。本次级方案的所有预期成绩和指标都与可持续发展目标和具体目标保持一致，以确保与 2030 年议程的直接归属关系并为落实议程作出直接贡献。

11.45. 方面，环境署完全有能力支持向可持续发展过渡，因为它有广泛的网络、伙伴关系、交付平台和旗舰举措，如可持续资源管理国际小组、可持续消费和生产模式十年方案框架、环境署金融倡议和绿色经济行动伙伴关系。可持续资源管理国际小组的独立科学评估有助于弥合科学与政策的差距，并确保决策者可获得向可持续发展过渡的政策备选方案。通过可持续消费和生产模式十年方案框架，环境署将与来自公共和私营部门、民间社会及学术界的 300 多个伙伴合作，强化消费者信息并促进在公共采购、旅游业、粮食系统、建筑和施工以及更广泛而言在生活方式方面采用可持续方法。环境署金融倡议与来自银行、投资和保险部门的 300 多个伙伴互动协作，鼓励他们采用可持续金融原则。绿色经济行动伙伴关系包括 5 个联合国机构(环境署、国际劳工组织、开发署、联合国工业发展组织和联合国训练研究所)，提供全套咨询服务，帮助各国创造向可持续发展过渡的有利条件。

11.46. 到 2030 年按设想发挥影响力，环境署将支持各国和国家以下各级政府实现能力制度化并实施各种框架、政策和行动计划，推动通过包容性绿色经济、可持续贸易及可持续消费和生产政策等多种途径向可持续发展过渡。环境署将支持各部门和各价值链上的私营部门采用可持续管理和更清洁生产做法，并加大对循环和绿色技术的投资。城市有机会带头逐步实现可持续消费和生产、全球复原力和环境可持续性，应借助这些机会提供政策和能力建设支助，帮助城市逐步实现资源效率。环境署还将通过教育以及提高认识活动和举措促进可持续生活方式和消费模式，从而影响对可持续产品的需求。此类活动将顺应特定年龄和性别角色和需求。

11.47. 18-2019 两年期，环境署将继续支持各国和国家以下各级政府促进基于科学向可持续发展过渡。应将此类办法纳入各种框架、政策和行动计划，以便为过渡奠定基础。环境署还将与公共、私营和金融部门合作，鼓励它们越来越多地采用和实施可持续管理框架和做法。

11.48. 署将利用自己在金融部门、民间社会和学术界等公共和私营部门的广泛伙伴网络，取得本次级方案的预期成绩。在环境署区域办事处的推动下，区域和国家互动协作日益增多，这将发挥重要作用，可确保本次级方案根基稳固且顺应区域和国家优先事项。在这方面，至关重要的是要与区域机构、经济委员会、联合国机构和国家工作队密切互动，包括要参与拟订和实施联合国发展援助框架。

11.49. 署为取得预期成绩而交付的产品和服务包括：环境评估；对经济学、可持续贸易和财政政策的研究和分析；方法、政策工具和知识产品；能力发展服务和技术支助。此外，通过本次级方案提供的全套产品和服务还包括支持提供秘书处服务，主持特别倡议、外联、宣传和传播举措。促进执行的多利益攸关方伙伴

关系，如可持续消费和生产模式十年方案框架的 6 个方案所述伙伴关系，将有助于扩大和提升环境署的影响和执行能力。

11.50. 已有强大的能力、伙伴关系、网络和交付平台，成功实施工作方案却依赖于捐助者继续提供并加大支助。需要调动捐助者和其他伙伴提供充足的资源。在这方面，有效的私营部门参与至关重要，因为为整个可持续发展议程以及采用可持续消费和生产模式供资将需要私营部门提供大量资金，并要求该部门调整方向，走上绿色、低碳和资源节约型的发展道路。在对可持续财务制度的设计进行调查之后，环境署估计上述调整每年需要的投资高达 7 万亿美元。此外，金融系统本身也必须与《2030 年可持续发展议程》实现对接。

## 次级方案 7

### 环境审查

**本组织的目标：**各国政府和其他利益攸关方能够获得高质量评估以及公开数据和资料，以在环境层面实现可持续发展

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 各国政府和其他利益攸关方利用高质量的公开环境数据、分析及参与性进程，以增强科学与政策的接合，编制循证环境评估，确定新问题并促进政策行动	<p>(一) 增加联合国系统数据目录中得到标记和维护的现有数据集，使用户能够系统性查阅关于可持续发展目标环境层面的数据</p> <p>(二) 更多国家利用共享环境信息系统报告可持续发展环境层面的情况，并通过环境署提供国家一级的数据供查询</p> <p>(三) 各国通过使用关于空气质量、水质、生态系统、生物多样性、废物和危险化学品、海洋环境和新闻问题等方面的数据、信息和政策分析，加强科学与政策的接合</p> <p>(四) 根据按弱势群体，特别是按性别、地域和年龄分列的环境署实况平台数据，制定更多指标用以衡量环境层面的可持续发展</p> <p>(五) 更多来自不同主要群体和利益攸关方的民众承认环境署提供的数据和环境信息的相关性和实用性</p> <p>(六) 更多相关的全球、区域和国家论坛和机构使用环境署确定的环境趋势数据进行环境评估、新问题预警和(或)推动政策行动</p> <p>(七) 按国际公认的信息公开查询标准衡量，通过公开平台获取和使用环境署环境信息的方便程度</p>

## 战略

11.51. 审查次级方案的总体目标是协助各国政府和其他利益攸关方通过保持环境审查，实现可持续发展的环境层面目标。通过本次级方案，环境署将力求为知情政策行动提供环境评估和高质量的公开数据和信息。

11.52. 署工作的最终影响将是，到 2030 年，决策和利益攸关方行动基于环境数据和信息而定，并充分与可持续发展的环境层面相结合，从而使所有人在地球生态限度内共享繁荣。为了实现这一目标，需要为知情决策和利益攸关方行动提供及时、准确和相关的知识。

11.53. ，环境署将继续加强科学与政策的接合，方法包括：根据区域优先事项进行与政策相关的评估和分析；与专家网络和科学机构(包括促进全球可持续性科学和技术联盟、政府间气候变化专门委员会及生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台)建立强有力的伙伴关系；提高各国在环境报告和利用数据作出更知情的决策和决定方面的能力；与联合国相关机构以及多边环境协定秘书处一起定期审查环境层面问题纳入可持续发展的情况，以便为联合国环境大会和其他高级别政治论坛提供参考。

11.54. 功落实 2030 年议程，就必须增强各国政府和其他利益攸关方的权能，使之能够跟踪可持续发展环境层面的进展情况。通过加强科学与政策的接合，环境署将协助各国利用高质量的公开环境数据和参与性进程，编制循证环境评估、确定新问题并为政策行动提供参考。

11.55. 要求在 2018-2019 两年期交付以下成果，以加强科学与政策的接合：(a) 推进专题和综合环境评估进程，以审查全球环境目标进展情况并保持环境审查(特别是利用《全球环境展望》进程和两年期区域环境信息网络会议)；(b) 定期确定、分析和沟通新问题；(c) 支持各国就可持续发展目标采取后续行动和开展审查；(d) 整合和维护联合国系统数据目录的环境相关信息(通过可持续发展目标本体界面给予支持)；(e) 公布并动态更新与保持环境审查有关的高质量数据、信息和知识(环境署实况平台)；(f) 支持全球、区域和国家指标报告系统，以生成关于可持续发展目标及其具体目标等方面的数据流。这些产出将共同促进使用公开的环境数据、分析及参与性流程，加强科学与政策的接合，以编制循证环境评估，确定新问题并为制定政策、准则和工具以增强环境可持续性和福祉等政策行动提供参考。

11.56. 环境署将支持利用相关的全球地球观测系统，加强统计部门、科学网络以及伙伴关系。它将推动按弱势群体，特别是按地域、年龄和性别分列数据，并定期审查性别-环境关联性，以引导政策行动促进性别平等。通过本次级方案，环境署还将针对各国政府、区域和国家论坛及机构、主要团体和利益攸关方制定传播与互动战略、工具、方法并提供技术支助，以促进采用与政策相关的信息。



它将与多边环境协定秘书处及联合国相关机构协力推出联合产出，如对环境层面因素纳入各项目标的情况进行专题审查、编制《全球可持续发展报告》等，以期让各国政府和利益攸关方了解关键的环境优先事项和新问题，从而在决策中对其予以充分考虑和整合。

## 立法授权

### 大会决议

2997(XXVII)	国际环境合作的体制和财政安排
47/190	联合国环境与发展会议的报告
<a href="#">S-19/2</a>	进一步执行《21 世纪议程》方案
65/2	《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》执行情况高级别审查会议成果文件
66/288	我们希望的未來
67/213	联合国环境规划署理事会第十二届特别会议的报告以及联合国可持续发展大会成果文件题为“可持续发展背景下的环境支柱”的第四.C 节执行情况
67/226	联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
67/251	更改联合国环境规划署理事会的称号
67/293	秘书长关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告所载建议的执行情况(次级方案 2 和 4)
67/294	非洲发展新伙伴关系：执行进展情况和国际支持
68/130	有关青年的政策和方案
68/135	社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的执行情况
68/210	《21 世纪议程》、《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》以及可持续发展问题世界首脑会议和联合国可持续发展大会成果的执行情况
68/215	联合国环境规划署理事会第一届普遍会议报告和联合国可持续发展大会成果文件题为“可持续发展背景下的环境支柱”的第四.C 节的执行情况
68/220	科学、技术和创新促进发展

68/223	文化与可持续发展
68/234	建立全球伙伴关系：以基于原则的办法加强联合国与所有相关伙伴的合作
68/238	《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
理事会决定	
19/1	关于环境署的作用和任务的内罗毕宣言
27/2	执行联合国可持续发展大会成果文件第 88 段
27/11	环境状况以及联合国环境规划署在应对各种重大环境挑战方面做出的贡献
27/13	拟议 2014-2017 年中期战略和 2014-2015 两年期工作方案和预算
联合国环境大会决议	
1/1	联合国环境规划署联合国环境大会第一届会议的部长级成果文件
1/2	议事规则修正案
1/3	野生动植物非法贸易
1/4	科学与政策的接合
1/5	化学品和废物
1/6	海洋塑料残块和塑料微粒
1/7	加强联合国环境规划署在改善空气质量方面的作用
1/8	基于生态系统的适应
1/9	全球环境监测系统——水方案
1/10	谋求在可持续发展和根除贫穷范畴内确保环境可持续性的不同愿景、办法、模式和手段
1/11	包括环境管理小组在内的整个联合国系统在环境领域的协调
1/12	联合国环境规划署与各项多边环境协定之间的关系
1/13	贯彻执行《关于环境与发展的里约宣言》的原则 10
1/14	2014-2015 两年期订正工作方案和预算

1/15	2016-2017 两年期拟议工作方案和预算
1/16	信托基金和专用捐款的管理
1/17	《重组后全球环境基金通则》的各项修正
次级方案 1	
气候变化	
大会决议	
67/208	国际合作减少厄尔尼诺现象的影响
67/215	推广新能源和可再生能源
68/212	为人类后世后代保护全球气候
理事会决定	
27/10	气候技术中心和网络
次级方案 2	
灾害和冲突应对能力	
大会决议	
68/36	拟订和执行裁军和军备控制协定时遵守环境规范
68/99	加强国际合作和协调努力以研究、减轻和尽量减少切尔诺贝利灾难的后果
68/102	加强联合国紧急人道主义援助的协调
68/103	自然灾害领域人道主义援助从救济向发展过渡的国际合作
68/206	黎巴嫩海岸的浮油
68/211	国际减少灾害战略
理事会决定	
SS.XI/2	联合国环境规划署支助海地：加强海地的环境反应
23/7	加强印度洋海啸灾难后对环境突发事件的回应，建立灾害预防、防备、缓解和预警系统
23/11	环境领域内的性别平等问题(第 10 段)
26/15	加强应急和准备活动的环境方面的国际合作

次级方案 3

健康和有生产力的生态系统

大会决议

64/198 2005-2015 年“生命之水”国际行动十年执行情况中期全面审查

67/205 为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展

68/70 海洋和海洋法

68/71 通过 1995 年《执行 1982 年 12 月 10 日联合国海洋法公约有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定》和相关文书等途径实现可持续渔业

68/205 世界野生动植物日

68/209 农业技术促进发展

68/213 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

68/214 《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献

68/216 与自然和谐相处

68/217 山区可持续发展

68/231 2016 国际豆类年

68/232 世界土壤日和国际土壤年

68/233 农业发展、粮食安全和营养

理事会决定

26/14 全球环境监测系统——水方案

26/16 推动关于生物多样性的南南合作以促进发展

27/3 国际生态系统水质指南

27/4 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台

27/6 海洋问题

联合国环境大会决议

1/8 基于生态系统的适应

1/9	全球环境监测系统——水方案
次级方案 4	
环境治理	
大会决议	
64/201	联合国荒漠及防治荒漠化十年(2010–2020)
67/7	联合国同中欧倡议的合作
67/10	联合国同欧亚经济共同体的合作
67/13	联合国同黑海经济合作组织的合作
67/14	联合国同经济合作组织的合作
67/249	联合国同加勒比共同体的合作
67/302	联合国同非洲联盟的合作
67/303	联合国同太平洋岛屿论坛的合作
68/213	《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
68/214	《生物多样性公约》的执行情况及其对可持续发展的贡献
理事会决定	
SS.VII/1	国际环境治理
SS.VII/4	多边环境协定的遵守和执行
SS.VIII/1	关于国际环境治理的第 SS.VII/1 号决定的执行情况 (第二节：增强联合国环境规划署的科学基础)
SS.XI/5	环境法  A. 《关于为在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律而制定国家立法的准则》  B. 《关于有害环境活动所造成损害之责任、应对行动和赔偿的国内法编制准则》
24/11	为实现可持续发展而加强环保教育
25/11	环境法  《第四个环境法发展和定期审查方案》

SS.XII/3	国际环境治理
27/5	包括环境管理小组在内的整个联合国系统内部的协调
27/9	为确保环境可持续性推进正义、治理与法律
联合国环境大会决议	
1/3	野生动植物非法贸易
次级方案 5	
化学品、废物和空气质量	
大会决议	
68/73	原子辐射的影响
68/208	为评估海上倾弃化学弹药所生废物的环境影响和提高对此种影响的认识而采取合作措施
68/218	国际社会在防止中亚地区放射性威胁方面的作用
理事会决定	
SS.IX/1	国际化学品管理战略方针
24/4	防止非法国际贸易
25/5	化学品管理(包括汞管理)
SS.XII/4	化学品和废物问题供资备选方案磋商进程
SS.XII/5	增强化学品和废物集群内部的合作和协调
27/12	化学品和废物管理
联合国环境大会决议	
1/5	化学品和废物
1/7	加强联合国环境规划署在改善空气质量方面的作用
次级方案 6	
资源效率	
大会决议	
67/223	促进生态旅游，以消除贫穷和保护环境
68/207	中美洲的可持续旅游和可持续发展

## 理事会决定

27/7 联合国环境规划署关于可持续消费和生产的工作

27/8 可持续发展和消除贫穷背景下的绿色经济

## 次级方案 7

## 环境审查

## 大会决议

67/113 和平利用外层空间方面的国际合作

68/215 联合国环境规划署理事会第一届普遍会议报告和联合国可持续发展大会成果文件题为“可持续发展背景下的环境支柱”的第四.C 节执行情况（第 10 和 11 段）

## 理事会决定

SS.VIII/1 关于国际环境治理的第 SS.VII/1 号决定的执行情况

二：增强联合国环境规划署的科学基础

24/1 关于国际环境治理的第 SS.VII/1 号决定的执行情况

三：增强联合国环境规划署的科学基础

24/11 为实现可持续发展而加强环保教育

SS.X/5 全球环境展望：环境促进发展

SS.XII/6 世界环境状况

## 联合国环境大会决议

1/4 科学与政策的接合