



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
23 March 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия
Пункт 131 первоначального перечня*
Планирование по программам

Предлагаемые стратегические рамки на период 2018–2019 годов

Часть вторая: двухгодичный план по программам

Программа 22 Палестинские беженцы

Содержание

	<i>Стр.</i>
Общая направленность	2
Подпрограмма 1. Защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом	3
Подпрограмма 2. Охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости	4
Подпрограмма 3. Предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности	6
Подпрограмма 4. Расширение возможностей палестинских беженцев для получения дополнительных средств к существованию	7
Подпрограмма 5. Предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания	8
Решения директивных органов	9

* A/71/50.



Общая направленность

22.1 Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было учреждено в рамках системы Организации Объединенных Наций в качестве вспомогательного органа Генеральной Ассамблеи резолюцией 302 IV) Ассамблеи, в которой Агентству было поручено оказывать помощь палестинским беженцам. С 1950 года, когда БАПОР приступило к работе, оно адаптирует и расширяет свои программы для удовлетворения, в пределах имеющихся ресурсов, все более сложных потребностей палестинских беженцев и обеспечения им определенной защиты и стабильности в условиях хронического конфликта в регионе.

22.2 БАПОР подотчетно непосредственно Генеральной Ассамблее. Общие консультативные услуги и поддержку Генеральному комиссару в отношении программ и деятельности Агентства оказывает Консультативная комиссия в составе 30 членов, в которую входят представители основных доноров Агентства и правительств принимающих стран.

22.3 Задача БАПОР заключается в том, чтобы помочь палестинским беженцам достичь полной реализации своего потенциала человеческого развития в тех тяжелых условиях, в которых они живут. В соответствии с этой задачей в рамках своей среднесрочной стратегии на 2016–2021 годы Агентство будет стремиться к достижению пяти стратегических результатов: а) защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом; б) охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости; в) предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности; г) расширение возможностей палестинских беженцев для получения дополнительных средств к существованию; и е) предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания. Стремление к прогрессу в достижении этих целей будет определять ход работы БАПОР в течение двухгодичного периода 2018–2019 годов.

22.4 В соответствии с этими пятью стратегическими задачами БАПОР намерено добиваться поставленных целей путем сохранения и повышения качества услуг в области образования и охраны здоровья, чрезвычайной помощи и социальной поддержки, микрофинансирования, развития инфраструктуры, улучшения условий жизни в лагерях беженцев и защиты в интересах зарегистрированных палестинских беженцев в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа, общая численность которых к 2019 году, по прогнозам, превысит 6 миллионов человек.

22.5 Агентство также оказывает экстренную помощь более чем 1,5 миллиона палестинских беженцев, которые оказались в крайне бедственном положении в результате вооруженного конфликта на оккупированной палестинской территории и (в недавнем времени) в Сирийской Арабской Республике. БАПОР будет продолжать оказывать такие услуги по мере необходимости, а также на исключительной и временной основе, как это было предусмотрено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 2252 (ES-V), а затем в резолюции 68/77, будет оказывать услуги не являющимся беженцами лицам, которые оказались вынужденными переселенцами и остро нуждаются в дальнейшей помощи.

22.6 Стратегия БАПОР увязана с целями в области устойчивого развития. Искоренение нищеты и защита прав человека, которые являются основными компонентами этих целей, также лежат в основе среднесрочной стратегии БАПОР. Что касается нищеты, то и в целях, и в среднесрочной стратегии признается, что она является многоаспектной проблемой и что смягчить ее последствия и устранить ее можно только на основе скоординированного и межсекторального подхода. Цели в области устойчивого развития заключаются, помимо прочего, в обеспечении продовольственной безопасности, достижении гендерного равенства, построении мирного и открытого общества, реагирующего на меняющиеся потребности в сфере охраны здоровья, предоставлении качественного образования на основе принципов справедливости и всеохватности, обеспечении водоснабжения и санитарии и сокращении неравенства.

22.7 БАПОР также будет по-прежнему прилагать усилия для обеспечения учета вопросов защиты и гендерной проблематики в своей деятельности, в том числе с целью удовлетворения потребностей детей, инвалидов, молодежи и других уязвимых групп из числа палестинских беженцев. Эти усилия приблизят Агентство к выполнению его обязательств, вытекающих из соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 68/78 (пункт 13), Пекинской платформы действий, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о правах инвалидов и других применимых международных документов.

22.8 Реализация программ БАПОР почти полностью финансируется за счет добровольных взносов. Ему приходится преодолевать трудности, связанные с хронической нехваткой средств и значительной финансовой неопределенностью, обусловленной экономической и политической нестабильностью. Агентство будет и впредь добиваться предоставления ему дополнительных кадровых и финансовых ресурсов, необходимых для поддержания и повышения качества услуг, оказываемых беженцам, при сохранении установки на рациональное использование средств и оперативную гибкость, что необходимо для реагирования на возникновение непредвиденных обстоятельств, угрожающих жизни палестинских беженцев и способных лишить их источников средств к существованию.

Подпрограмма 1

Защита и поощрение прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом

Цель Организации: защита прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

а) Привлечение уполномоченных субъектов к ответственности в случае нарушений международного права через посредство контроля, отчетности и информационно-пропагандистской деятельности

Процентная доля принятых БАПОР мер по защите, нашедших положительный отклик у представителей власти

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
б) Предоставление защиты находящимся в уязвимом положении и подвергающимся опасности лицам и общинам	Процентная доля нуждающихся в защите лиц (женщин, мальчиков, девочек и мужчин), которым была оказана помощь

Стратегия

22.9 Стратегия достижения этой цели включает в себя следующие аспекты:

а) актуализация вопросов защиты в предоставляемых БАПОР услугах и через посредство предоставления таких услуг в целях решения проблем в области защиты, возникающих в связи с реализацией программ и оказанием услуг БАПОР в области образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи и социального обслуживания, микрофинансирования, развития инфраструктуры и улучшения условий жизни в лагерях беженцев как с точки зрения деятельности в целях развития, так и гуманитарной деятельности;

б) защита уязвимых групп населения, включая женщин, детей и инвалидов, посредством планирования и осуществления программ по искоренению гендерного насилия и по вопросам инвалидности, а также мероприятий по защите детей;

с) планирование и реализация целенаправленных и самостоятельных программ в области защиты для расширения возможностей палестинских беженцев и повышения их сопротивляемости перед лицом угроз в области защиты;

д) контроль за отчетностью и информационно-пропагандистской деятельностью в целях обеспечения защиты прав палестинских беженцев в соответствии с международными стандартами в области прав человека и нормами гуманитарного и беженского права;

е) обеспечение того, чтобы политика БАПОР, устанавливающая правила регистрации беженцев, соответствовала международным стандартам.

Подпрограмма 2

Охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости

Цель Организации: охрана здоровья палестинских беженцев и сокращение масштабов заболеваемости

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
а) Наличие ориентированной на интересы населения системы первичной медико-санитарной помощи на основе модели медицинских бригад общей практики	<p>i) Среднее число ежедневных медицинских консультаций на одного врача</p> <p>ii) Процентная доля женщин, соблюдающих требование о прохождении как минимум четырех родовых обследований</p>

Ожидаемые достижения Секретариата
Показатели достижения результатов

	iii) Процентная доля регулярно обращающихся в медицинские учреждения пациентов с неинфекционными заболеваниями iv) Количество вспышек заболеваний, которые можно предотвратить с помощью вакцинации в рамках Расширенной программы иммунизации
b) Эффективное предоставление доступа к обслуживанию в больницах	Количество пациентов из уязвимых групп, получающих доступ к вторичной и третичной медицинской помощи в больницах БАПОР

Стратегия

22.10 Стратегия достижения этой цели включает в себя следующие аспекты:

- a) дальнейшее предоставление доступной для всех качественной первичной медико-санитарной помощи с использованием модели медицинских бригад общей практики;
- b) оказание услуг по профилактике и лечению заболеваний полости рта, включая осмотры только что зачисленных в школу учеников и дошкольников;
- c) дальнейшее обеспечение школьного медицинского обслуживания в целях все большего изменения моделей поведения, в том числе путем расширения медико-санитарного просвещения и пропаганды, а также проведения обследований для профилактики заболеваний органов зрения и слуха;
- d) обеспечение качественного фармацевтического, лабораторного и рентгенологического обслуживания во всех районах операций для диагностики и лечения заболеваний;
- e) оказание поддержки инвалидам для обеспечения того, чтобы их потребности должным образом выявлялись и удовлетворялись;
- f) обеспечение доступа к вторичной и третичной медицинской помощи для лиц с угрожающими жизни заболеваниями, которым требуется медицинский уход для спасения или поддержания жизни и которые не имеют необходимых для этого финансовых средств или медицинской страховки.

Подпрограмма 3
Предоставление детям школьного возраста возможности
получить качественное базовое образование на основе
принципов справедливости и всеохватности

Цель Организации: предоставление детям школьного возраста возможности получить качественное базовое образование на основе принципов справедливости и всеохватности

<i>Ожидаемые достижения Секретариата</i>	<i>Показатели достижения результатов</i>
a) Обеспечение качественного обучения для всех учащихся в благоприятных для учебы условиях	i) Средний балл учащихся по результатам контрольных работ на проверку навыков критического мышления ii) Соответствие практики преподавания и обучения критериям проведения реформ
b) Обеспечение всеобщего доступа к базовому образованию	i) Процентная доля учащихся-инвалидов, получающих поддержку в области образования с учетом их особых потребностей ii) Процентная доля оставшихся на второй год учеников (начальные школы) iii) Процентная доля оставшихся на второй год учеников (средние школы)
c) Обеспечение доступа к базовому образованию на справедливой основе	Разрыв в показателях успеваемости учащихся по результатам контрольных работ

Стратегия

22.11 Стратегия достижения этой цели включает в себя следующие аспекты:

- a) обеспечение постоянного всеобщего доступа к качественному базовому образованию на инклюзивной и справедливой основе (начальные и средние школы);
- b) обеспечение постоянного всеобщего доступа к качественному среднему образованию на инклюзивной и справедливой основе в Ливане;
- c) обеспечение согласованного подхода к развитию профессиональных навыков и поддержке преподавателей;
- d) обеспечение подготовки преподавателей до начала работы, если того требуют условия.

Подпрограмма 4

Расширение возможностей палестинских беженцев для получения дополнительных средств к существованию

Цель Организации: расширение возможностей палестинских беженцев для получения дополнительных средств к существованию

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

а) Расширение возможностей палестинских беженцев	<p>i) Процентная доля студентов, проходящих в рамках программы социальной защиты обучение в центрах профессионально-технической подготовки, на педагогических факультетах БАПОР и на факультете педагогики и гуманитарных дисциплин</p> <p>ii) Процентная доля студентов, завершивших обучение в рамках программы социальной защиты в центрах профессионально-технической подготовки, на педагогических факультетах БАПОР и на факультете педагогики и гуманитарных дисциплин</p>
б) Расширение доступа беженцев к возможностям для получения средств к существованию	<p>i) Число клиентов, имеющих доступ к финансовым услугам (в том числе из маргинализованных групп)</p> <p>ii) Индекс оценки условий жизни беженцев и их возможностей для получения средств к существованию в некоторых приоритетных лагерях</p> <p>iii) Общее число микропредпринимателей, которым были предоставлены кредиты</p>

Стратегия

22.12 Стратегия достижения этой цели включает в себя следующие аспекты:

- а) предоставление беженцам, особенно наиболее нуждающимся, возможностей для получения технического и профессионального образования и подготовки в рамках специализированных и краткосрочных курсов;
- б) трудоустройство и профессиональная ориентация молодежи;
- в) подготовка и реализация планов по улучшению условий жизни в лагерях в целях укрепления потенциала общин и защиты их имущества;
- г) предоставление стипендий на обучение в университетах для беженцев, не имеющих доступа к высшему образованию;
- д) предоставление возможностей для формирования доходов и получения средств к существованию, оказание социальных услуг, реализация про-

грамм для молодежи и мероприятий по задействованию гражданского общества с особым акцентом на неимущих и маргинализованных;

f) дальнейшее принятие мер к тому, чтобы программа микрофинансирования стала независимой от БАПОР, что позволит наиболее эффективным образом расширить охват этой программы и даст все большему количеству людей возможность воспользоваться ее преимуществами.

Подпрограмма 5 Предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания

Цель Организации: предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности в продовольствии, убежище и здоровых условиях проживания

Ожидаемые достижения Секретариата

Показатели достижения результатов

a) Расширение возможностей самых малоимущих беженцев удовлетворять свои потребности в продовольствии	Преодоление разрыва с точки зрения процентной доли самых неимущих благодаря системе социальных выплат БАПОР
b) Улучшение условий жизни малоимущих беженцев	i) Число семей, жилищные условия которых были улучшены (в неэкстренном порядке) ii) Процентная доля восстановленного жилья, отвечающего стандартам БАПОР по восстановлению жилья
c) Соблюдение стандартов гигиены в аспекте окружающей среды	i) Процентная доля жилищ в лагерях, подключенных к отвечающим требованиям сетям водоснабжения ii) Процентная доля жилищ, подключенных к отвечающим требованиям сетям канализации

Стратегия

22.13 Стратегия достижения этой цели включает в себя следующие аспекты:

a) предоставление целевой продовольственной помощи для самых малоимущих беженцев с помощью механизма перевода денежных средств, когда это возможно и уместно;

b) оказание гуманитарной помощи беженцам, включая самых незащищенных и тех, кто был перемещен внутри страны или в другие районы деятельности БАПОР;

c) предоставление временного укрытия для беженцев, вынужденных искать убежища в результате конфликтов или стихийных бедствий;

d) постепенное восстановление и ремонт жилых помещений низкого качества для самых бедных беженцев;

e) реализация проектов, касающихся источников воды, систем водоснабжения и водопроводных сетей, а также канализации и дренажа в лагерях, в которых наблюдается значительное ухудшение условий с точки зрения экологической инфраструктуры;

f) предоставление услуг по удалению твердых отходов согласно обстоятельствам.

Решения директивных органов

Резолюции Генеральной Ассамблеи

302 (IV)	Помощь палестинским беженцам
2252 (ES-V)	Гуманитарная помощь
2656 (XXV)	Создание Рабочей группы по вопросу финансирования Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
3331 В (XXIX)	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
68/76	Помощь палестинским беженцам
68/77	Лица, перемещенные в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий
68/78	Операции Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ