



# 安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

## 第七六六三次会议

2016年3月31日星期四上午10时45分举行

纽约

主席:	加斯帕尔·马丁斯先生	(安哥拉)
成员:	中国	申博先生
	埃及	马哈茂德先生
	法国	拉梅克先生
	日本	冈村先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	陶拉先生
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	塞克先生
	西班牙	冈萨雷斯·德利纳雷斯·帕洛先生
	乌克兰	维特仁科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	普雷斯曼先生
	乌拉圭	贝穆德斯先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	苏亚雷斯·莫雷诺先生

### 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-09036 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时45分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

**主席**（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫哈埃先生阁下、秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长埃伦·玛格丽特·洛伊女士、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员斯蒂芬·奥布莱恩先生及联合国人权事务副高级专员凯特·吉尔摩女士。

我代表安理会欢迎洛伊女士在朱巴通过视频会议参加会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请莫哈埃先生发言。

**莫哈埃先生**（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会再次向安全理事会发言。

继我上次于2月19日向安理会通报情况（见S/PV.7628）以来，我必须遗憾地报告，2015年8月《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》多数方面的执行继续被耽搁。该协议初始内容所规定的至关重要里程碑——组建过渡民族团结政府——尚未实现。在上尼罗州、西赤道州和西加扎勒河州，正如停火和过渡期安全安排监测机制最近报告的那样，违反永久停火协议行为也在继续。

联合监测和评价委员会公布了这些有关违反停火协议行为的报告，以使南苏丹人和广大国际社会了解调查全部详情。尽管这一趋势持续不断，但近日已有令人瞩目的进展。组建过渡民族团结政府现在似乎能够实现。

按照我以联合监测和评价委员会主席身份于1月23日发布的首都朱巴过渡期安全安排计划，苏丹人民解放军（苏人解）反对派首批1 370名官兵现已搭乘联合国飞机和包租飞机返回。

联合国南苏丹特派团在这项行动中发挥了至关重要的作用，不仅提供了飞机，而且在马拉卡勒和朱巴两地均为这项行动提供了关键的后勤支助。计划下周仍将安排航班，直至1370人全部运回。代表苏丹人民解放运动（苏人解）反对派的候任第一副总统向我们保证，在这些部队抵达后，他将回到朱巴，从而得以组建新政府。

苏人解反对派代表确认候任第一副总统的返回不存在更多条件或障碍，因此我谨慎乐观地认为，新的过渡政府将于下月中旬到位。尽管这比预期晚了几个月，但仍是在执行《协议》方面向前迈出的关键一步，我对此表示欢迎。尽管如此，各方仍可做更多工作，准备候任第一副总统回到朱巴，并确保组建新政府工作本身不会破坏稳定。

尽管近几天的事态发展是积极的，但各方和国际社会仍需开展很多工作，支持南苏丹巩固和平。正如我2月份在向安理会发言时所述，组建新政府的行动不会自动缓解该国依然面临的人道主义、发展、政治、军事和经济等危机。虽然本届政府和苏人解反对派誓言加强其与人道主义机构的合作，政府也正式宣布已下令所有军事部队与人道主义机构合作，但总体状况依然恶劣，数百万人仍处于危险境地。经济方面，南苏丹困难重重，亟需本届和下届政府采取措施处理这一局面，并实施商定的改革和程序。

正如我在朱巴最近开会时对联合监测和评价委员会代表所言，不在经济改革和重建问题上采取行动，《协议》将岌岌可危。我敦促各方考虑可以采取哪些步骤，立即缓解这种状况；以及在组建新的过渡政府后可立即采取哪些步骤。

当事方还必须将其注意力转向解决国家内部行政边界问题。政府间发展管理局（伊加特）1月31

日的公报——后来得到联合监测和评价委员会的核准——概述了组建新的特设国家边界委员会，审查州的数目及其边界问题。必须迅速成立该委员会，来处理这一问题，防止局势出现任何进一步的不稳定。

我谨重申，我坚信伊加特、非洲联盟和安理会应当不断鼓励南苏丹各方遵守《协议》中的承诺。在新政府即将组建完毕之际，这一承诺尤为关键。今后两年半——这是《协议》规定的过渡期——要想具有意义，要想在此期间真正落实《协议》规定，就不能再浪费本来就很少的时间了。

我感谢安全理事会继续关注南苏丹局势，并敦促安理会在此关键时刻继续聚焦南苏丹局势。

**主席（以英语发言）：**我感谢莫哈埃先生的通报。

我现在请洛伊女士发言。

**洛伊女士（以英语发言）：**主席先生，我感谢你给我机会，向安全理事会简要介绍南苏丹局势的最新情况。秘书长关于南苏丹的下次例行报告将于几周后发布。考虑到其他发言者今天所作的发言，我将在发言中重点谈谈关键的行动情况，其中包括联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）对于执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的支持情况。

尽管签署了和平协议，但该国很多地区的暴力仍在持续。在上尼罗州，2月份位于马拉卡勒的联合国保护点爆发了暴力事件之后，丁卡族与希卢克族的关系依然非常紧张。自该事件发生以来，南苏丹特派团就一直支持人道主义伙伴在该保护点内重建设施和恢复提供服务，同时也为保护点内分发粮食以及向移居至马拉卡勒城内的境内流离失所者分发粮食提供武装保护。我们还采取举措加强保护点的周边安全。我们继续与社区领导人和当地政府密切接触，以防再次发生任何暴力事件。

我欢迎联合国总部牵头组建调查委员会，评估特派团对于马拉卡勒事件所作的反应，并愿意为该团队完成调查提供其可能需要的一切支持。其结论加上特派团自身初步调查得出的建议，将加强我们防止今后发生此类冲突的能力。

在该国其它地方，政府军与武装团体继续在几个赤道州和加扎勒河大区发生冲突，据报有平民死亡，还有政府军抢劫和骚扰民众的情况。琼莱州仍有族际冲突再起，在皮博尔大区还有最近是在波查拉的社区都是如此。瓦拉布州和团结州也发生平民遇害的情况，出于报复而实施的暴力抢牛事件一再发生。这些冲突都不是新冲突。它们之所以发生，是因为历史造成的社会分裂以及争夺有限资源，有可能继续威胁更长期的和平与稳定。此外，经济状况急剧恶化继续给南苏丹人民造成严重伤害，并有可能对安全造成影响。另一个后果是，全国范围的人道主义需要正在迅速加剧和扩大。

这种总体状况充分凸显出，亟需保持执行和平协议的势头。正如莫哈埃主席刚才强调的那样，一些非常重要的工作已经开始启动，这在很大程度上是因为联合监测和评价委员会及伙伴们的持续承诺。我谨向安理会成员保证，特派团正在联合监测和评价委员会协调下全力支持该进程。请允许我举出这种支持的一些例子。

过去几个月来，南苏丹特派团为军事停火联合委员会清理一些指定场所的土地和安装卫生设施的工作提供了后勤与技术援助。联合国地雷行动处也努力清除规划场地的未爆弹药。同时，特派团还支持委员会成立朱巴联合协调中心（原名“联合行动中心”）。

根据已商定的过渡期安全安排，南苏丹特派团继续提供空中运输，把反对派的部队运往朱巴。3月24日，特派团完成了把22名反对派高级军官从帕加科运往朱巴的首次空运，这些军官包括苏丹人民解放军反对派的将军，他们将组成联合整编警察和战略防卫与安全审查理事会的领导层。3月28日星

期一恢复了空运，从马拉卡勒又运送了反对派部队的39人及其轻武器前往朱巴，翌日又运送了第三批40人。只要天气允许，本周我们将继续执行这些行动，今天又有130名士兵抵达，其中40人由联合国空运，90人由三方租赁的飞机运送。

在南苏丹特派团提供住宿以及部队保护等其它后勤支持的情况下，继续在该国各地部署停火和过渡期安全安排监测机制。根据过渡期安全安排，该机制还承担了核查朱巴城外军队重新驻扎营地的额外任务。这些责任至关重要，我们正为实地的监测与核查小组提供必要支助，以尽可能为他们的调查工作提供便利。

南苏丹正处在一个紧要关头。虽然莫哈埃主席和我本人刚才强调的事态发展是向前迈出了步伐，我对此稍感乐观，但是我们大家都知道，依然存在巨大的挑战与障碍。在取得这种适度进展的同时，停火继续遭到违反，先前处于蛰伏状态的族裔间冲突在抬头，再加上满足该国与日俱增的人道主义需求面临种种困难，发生践踏人权的恶劣行为以及经济急剧下滑，这些都有可能使和平进程脱轨。要持续取得进展，就需要双方不再拖延地组建过渡政府，并表现出为了和平而妥协的勇气。最重要的是，它将需要南苏丹领导人开始把人民置于首位。

组建过渡政府确实是使该国走上长期稳定和改善民众生活的一个必要步骤，民众承受的苦难已经过于深重、过于长久。但是，这只是第一步。里克·马查尔回到朱巴与萨尔瓦·基尔总统一道组成过渡政府并不意味着工作的结束。事实上，这才是必须开始重建该国的艰苦工作、做出艰难决定的时候。这就是为什么我们大家需要安理会成员的继续支持和联合国、政府间发展管理局、非洲联盟、联合监测和评估委员会以及所有伙伴的继续努力与合作。前面的道路将是漫长而崎岖的，但是我们必须向前迈进，这是南苏丹人民理应得到的。

**主席（以英语发言）：**我感谢洛伊女士的通报。

我现在请奥布赖恩先生发言。

**奥布赖恩先生（以英语发言）：**主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会通报南苏丹的人道主义局势。我感谢前面的通报人——联合国监测和评估委员会主席和秘书长特别代表洛伊女士非常明晰的发言。

上个月我向安理会通报情况时，我曾提请注意南苏丹人道主义危机在加剧。约600万民众即半数以上人口目前需要人道主义援助，其中280万人——这一数字令人震惊——面临严重的粮食无保障状况，200多万人被迫离开自己的家园，超过一半的学龄儿童没有入学。

尽管安理会3月17日发表主席声明S/PRST/2016/1，呼吁各方保护平民，允许民众自由通行，并且为及时、充分、安全以及畅通无阻的人道主义准入提供便利，但是我不得不再次报告，局势依然严峻。平民继续被作为目标、遭到袭击和流离失所。人道主义需求依旧迫在眉睫，并且因为人道主义准入一再面临挑战而加剧。南苏丹人民不仅遭受着对个人和社区难以想象的暴行，我还必须强调指出，尽管《关于解决南苏丹共和国冲突的协定》呼吁停止敌对行动，但是该国冲突的地域范围却有所扩大。正如我们刚才从特别代表洛伊女士那里听到的那样，最近数月，我们看到在西加扎勒河州、西赤道州、琼格莱州以及马拉卡勒一带地区爆发了新的暴力。这些暴力导致15万多人流离失所，许多人被迫多次逃离自己的家园——有些人逃难超过10次以上。

举例而言，上月我向安理会通报情况的同一天，皮博尔和周边地区爆发战事，导致约1.3万人流离失所。另外，3月21日战事爆发时，在西加扎勒河州的姆博罗寻求避难的约8,000名境内流离失所者被迫再次逃离该地区。一名在姆博罗寻求避难、然后不得不逃往瓦乌的妇女说，“我们靠吃树叶和姜黄为生。我们的所有物品、包括食物被洗劫一空。”

让我们不要忘记，近20万人仍在联合国的平民保护点内寻求保护，因为他们认为现在还不够安全，不能回家。令人遗憾的是，这些保护点的神圣性并未得到尊重，25,000多人由于马拉卡勒的事件而继续流离失所。人道主义工作者和联合国南苏丹特派团继续一道努力，使这些保护点的条件尽可能体面。但是，这些保护点永远无法替代民众可称之为家的地方。

儿童尤其容易因冲突扩大而受到影响。最近数月，儿童在试图逃离战事时与父母离散，其中包括马拉卡勒事件后所登记的84人。此外，国际人道主义法规定不可侵犯的学校和保健设施遭到破坏或毁坏，使儿童无法接受教育和保健。这些新近受到冲突困扰的地方，也正是民众最迫切需要帮助的地方。这些人流离失所，粮食无保障，处境脆弱，他们是我们必须努力帮助和保护的人。然而，由于一系列障碍继续阻碍援助行动，援助工作者却无法接触到他们。2015年，南苏丹境内的人道主义伙伴报告了900多起准入事件，比前一年增加了14%，比前一年则增加了68%。今年，这种趋势仍在继续。

在3月17日的主席声明通过后的14天中，已报告了超过17起阻碍人道主义活动准入的事件，其中包括来自各方——从武装个人行为到国家当局——的干扰。真实的数字有可能高得多，因为一些人道主义伙伴因担心报复或骚扰而不愿报告每一起事件。例如，上周在团结州，地方当局要求免费搭乘某国际非政府组织租用的飞机前往朱巴。

[接上段]飞行员拒绝了，理由是他们有责任秉持人道主义原则，此时一辆满载武装人员的卡车开到简易机场，并威胁飞行员如果不服从就要扣留他们。这种行动危及了人道工作者安全和有效地提供人道主义援助的能力，是完全不可接受的。

在马拉卡勒，在2月中旬的可怕暴力事件后，人道主义者有一个多月被拒绝从河上进入Wau Shilluk，不能向超过27,000人运送拯救生命的援助物资。在那里，家庭和商业被洗劫一空或毁坏，只

留下极少资源，拒绝进入这样的地区会给生命带来真正的威胁。最后获得准入，而当时水和营养品几近枯竭，仅够用几日，学校已经关闭，因为供应品已经用完。只是在人道主义界、秘书长特别代表和联合监测和评价委员会主席进行干预下，并在一些国家大使访问马拉卡勒并与省长交谈之后，才解除了限制。

援助交付拖延造成生命损失，消耗宝贵的资源。人道主义者需要的是及时、不受阻碍地将援助送交那些据我们评估是急需援助的人们，而不是在备受关注、压力和劝说之下临时性、逐案作出的考虑。

在南苏丹面临的挑战是在国家层面的保证与地方团体的行动之间存在着脱节。很多时候，即使在国家一级得到官方保证，但却不被当地行为体尊重。非法勒索和税收仍然猖獗，人道主义车队在检查站总是遭到勒令付费。尽管政府声明，人道主义者在这些检查站不应付费，但地方一级当局却传达一个非常不同的信息，并声称人道主义者“理应”付费。从朱巴陆路前往本提乌的车队最近报告说有50多个检查站，每辆卡车被勒索总额超过3万南苏丹镑，约合1000美元。这种勒索是不可接受的，必须停止。

联合国安全和安保部也被拒绝访问在曾经发生过战斗的地方进行安全风险评估。自2016年1月以来，仅在中赤道州就有六次安全风险评估任务都被拒绝。这些风险评估是评估、准备和实现有效人道主义行动的关键第一步。

除了冲突地域范围扩大之外，还正在出现新的危机驱动因素，易受攻击性更为加剧，从而导致更多的人道主义和保护需求。最值得注意的是，不断恶化的经济形势造成不稳定。由于经济危机的影响，一般家庭每月食品和洁净水的费用现在要超过老师薪水的10倍。对这种压力感受最深的是城市和人口中心。在北加扎勒河州和瓦拉布州的西北地区，粮食不安全加剧，加上经济不景气和不断增长

的动荡，自1月底以来导致38000人逃至东达尔富尔和南达尔富尔。

平均而言，有一半以上报告的进出事件涉及对人道主义人员和资产的暴力行为。我上个月向安理会通报情况时，我报告说自2013年12月以来有47名人道主义工作人员被杀害。我现震惊地报告，这一数字已经上升到49。最近的案例是Yien Malouth先生，他是拯救儿童联合会一名综合社区社会工作者，是丈夫，两个孩子的父亲，在琼莱州阿科博惨遭枪杀。必须采取更多的行动，以确保人道主义工作者的安全。

自2016年年初以来，至少有四起破坏或抢劫人道主义物资和设施和严重事件。这些事件发生在马拉卡勒、皮博尔和西赤道州。重要物资，如营养补充剂、教材和水处理用品被烧毁或蓄意破坏。据保守估计，2016年年初以来人道主义损失的价值约1000万美元，其中包括马拉卡勒保护平民场地损失超过500万美元。

比金钱损失更为严重的是，这些对人道主义设施和资产的肆意攻击导致人命损失。每次设施或大院被损坏或摧毁，每次用品遭到洗劫，都使易受伤害平民失去极为重要的援助。

尽管面临挑战，人道主义伙伴继续坚定地同南苏丹人民站在一起。2015年，尽管在出入方面出现挑战，合作伙伴仍然能够将援助送达450多万人手中，而往往是在最偏远的地区。仅在2016年头两个月，合作伙伴就向100多万人提供了援助。人道主义者继续寻找创新的方法来拯救生命，即使在没有正式准入的地区。例如，合作伙伴在去年暴力冲突和拒绝准入的情况下，向团结州10多万人运送了救生援助。

然而，尽管我们的同事在前线奋勇努力还有人道主义合作伙伴加紧工作，以扩大自己的能力，但严重资金短缺继续严重阻碍人道主义努力。所需用于500多万人的13亿美元专用款项，只有9%，是的，只有9%从国际社会划拨到位。在粮食和营养安

全危机期间，非政府组织合作伙伴正在缩小营养和健康计划，因为他们根本没有收到开展业务所需资金。旱季提供的很小的机会窗口，将在未来几周内关闭，所收资金只允许人道主义者在全国范围内预存35%的所需用品。这样一来，更多的供应品必须在雨季空运，而交付成本则增加六倍。

人权事务副高级专员将更为详细地介绍南苏丹侵犯人权行为和严重的保护问题，但从人道主义角度业已明确的是，双方都未能遵守保护平民和民用设施的义务，同时都没有准许全面、安全、不受阻碍地将人道主义援助送到那些在迫切需要的人们手中。

和平协议的条款显然没有足以制止快速升级和日益恶化的局势及其对全国数百万平民的影响。我们需要采取行动。为此，我要求安理会呼吁冲突各方和在南苏丹行动的所有武装人员履行根据国际人道主义和人权法所承担的义务，保护平民，允许自由和不受阻碍的人道主义准入，保护人道主义工作者和他们的资产。

允许我今天给安理会发出明确的信息。自从我上次报告以来，自《和平协议》以来，在实地发生的可怕事实是，在这短短的时间人道主义局势已经严重恶化，并继续恶化，我使用的唯一衡量标准就是数百万无辜的妇女、女孩、男孩和男子的生命、痛苦与死亡，他们身陷双方的恐怖战火之中，而交战双方根本不在乎他们声称代表的人民。有鉴于此，我呼吁安理会成员团结一致同南苏丹人民站在一起，在他们的影响范围内发出呼声，寻求结束仍在不断加剧的人道主义灾难。

**主席（以英语发言）：**我感谢奥布莱恩先生所作的通报。我现在请给吉尔摩女士发言。

**吉尔摩女士（以英语发言）：**我谨代表高级专员，感谢安理会给我这个机会向大家介绍在南苏丹改善人权、追究责任、实现和解、建设能力评估特派团的调查结果。

总之，调查结果是，尽管签署了2015年8月《和平协议》，侵犯人权和虐待平民事件仍然有增无减。2013年12月以来，冲突各方实施了大肆侵犯人权和虐待以及严重违反国际人道主义法的行为，包括杀害平民，广泛实施侵害妇女和女童的性暴力，掠夺和破坏民用财产，包括住房、人道主义基础设施、学校、医疗设施乃至医院。政府和反对派都违反国际人权法、国际刑法和国际人道主义法，强行征召儿童，有些被征召儿童年仅9岁。

苏丹人民解放军和结盟民兵在团结州发动军事攻势期间，系统地实施了强奸和其它暴力侵害妇女行为。他们特别是利用强奸作为一种战略来恐吓和惩罚平民。据联合国记录，去年4月至9月，单在团结州就有1300多起关于强奸行为的举报。高级专员同非洲联盟南苏丹问题调查委员会一样发现，有合理理由相信，所指控的大肆侵害行为，包括2015年实施的那些侵害行为，可能构成战争罪和（或）危害人类罪。

高级专员的报告还发现一个令人不安的新现象——暴力和不安全状况向以往受冲突影响较小的地区蔓延。例如，在西赤道州，政府对不安全状况采取的高度军事化对策遭到越来越多武装防卫团体的抵抗，但陷于中间的却是平民。此外，行使言论自由、包括发表不同意见的空间明显缩小，人权卫士、记者和其他民间社会行为体受到恐吓、骚扰、袭击以及不经正当程序即被关押。这种现象限制了民主空间，违反了该国的国际人权义务，毫无疑问，也进一步损害了实现可持续和平的前景。

暴力和报复造成的后果突出表明，南苏丹亟需对过去和现在侵犯人权和虐待以及违反国际人道主义法的行为予以追究。然而，尽管冲突各方一再公开正式承诺制止暴力和惩罚肇事者，但我们却没有找到任何证据证明政府或反对派为履行这些承诺作出了任何真正努力。作为一个国家的南苏丹和作为权利持有者的南苏丹人民若要实现可持续和平、安全与发展，就必须打破长期存在的有罪不罚恶性循环。必须追究侵犯人权和违反国际人道主义法行为

以及其它国际罪行实施者的责任。南苏丹必须处理深层次问题和消除冲突根源，包括历史冤情，因为这些问题和根源不仅导致目前冲突，而且还损害持久解决这一冲突的前景。

《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》，尤其是其关于究责和过渡期司法的规定，在这方面提供了有益因素。例如，第五章规定应设立真相、和解和消除创伤委员会、南苏丹问题混合法院以及赔偿和补偿权力机构。然而，正如我们刚才听到的那样，过渡民族团结政府迄今尚未就绪，因而这些其它机制也未建立，即使非洲联盟已经采取了一些步骤，以期讨论设立该混合法院的问题。

应当根据国际规范和标准建立过渡期司法机制。必须让受害人、民间社会行为体——包括妇女团体——以及所有其他相关利益攸关方知情、参与，在此基础上进行真正协商。必须进行需求评估，以便为旨在查明真相、进行赔偿、实现和解和确保冲突不会复发的努力提供信息。这种协商若要全面、有意义和包容各方，其持续时间就必须大大超过《协议》所规定一个月的最低限度。最重要的是，建立这些过渡期司法机制的必要先决条件——彻底停止敌对行动、改善安全状况、提供充足资源和作出高度政治承诺——都必须得到满足。

人权理事会在其最近闭幕的第三十一届会议上通过了一项决议，设立南苏丹人权问题委员会。该委员会的任务授权是监测和报告人权状况，并在过渡期司法、究责、和解和消除创伤等方面提供指导。人权理事会还授权该新设委员会就如何向过渡政府提供技术性援助以便支持过渡期司法、究责、和解和消除创伤的问题提出建议。然而，这项授权有个前提是，过渡政府充分运作，充分致力于制止针对平民的暴力，并且同南苏丹问题混合法院充分合作。

对南苏丹来说，建立究责和过渡期司法机制不会不遇到挑战，但这些机制是不可或缺的。高级专员呼吁非洲联盟迅速设立该混合法院，指定一个单

位来支持证人和受害者，包括儿童和那些受过性暴力侵害的人。然而，他关切地注意到，该法院将仅审判对侵犯人权和虐待行为负有责任的级别最高的官员。另有许多肇事者也必须面对司法，这对于实现持久和平如此至关重要。这一责任将由南苏丹法院承担，而南苏丹法院目前没有进行此类审判的能力。不消除根深蒂固的藐视人命的观念只会导致进一步侵害行为。

消除南苏丹人民所遭受恐怖和痛苦的唯一持久和可行办法是拆毁暴力机制、追究那些造成此类令人发指苦难的人的责任和制止循环往复的有罪不罚现象。必须立即、彻底停止敌对行动。国际社会必须作出必要努力，一俟过渡民族团结政府组建起来，立即给予支持，以便推动这些过渡期司法机制在其必要存在期间充分和有效地开展工作。要想在南苏丹实现持久和平并为南苏丹人民伸张正义，就必须立即、紧急采取这些措施。

**主席**（以英语发言）：我感谢吉尔摩女士的通报。

我现在请南苏丹代表发言。

**马洛克先生**（南苏丹）（以英语发言）：主席先生，我高兴和荣幸地在你担任主席期间向安全理事会发言。请允许我首先祝贺你和贵国代表团在3月份承担这项责任，并祝贺你出色管理本月份安全理事会主席工作。我要向你保证，我国代表团全力支持和配合你在主席任期剩余几小时内的工作。

我还要借此机会感谢秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团长埃伦·玛格丽特·洛伊女士、主管人道主义事务副秘书长斯蒂芬·奥布莱恩先生、人权事务副高级专员凯特·吉尔摩女士及联合监测和评价委员会主席费斯图斯·莫哈埃先生的通报。这些通报使人们能够更深入地了解在本次会议上提出的各种问题。

第一点也是最重要的一点是，我愿向安全理事会重申，我国政府承诺执行《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。迄今为止，我们落实了《协议》

对各方提出的要求。南苏丹政府感谢并赞赏政府间发展管理局以及包括三方成员和欧洲联盟（欧盟）在内的国际社会促使各方得以于2015年8月签署《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》。

尽管迟迟未能组建过渡时期民族团结政府，但和平进程的执行进展良好。不过，22名苏丹人民解放运动/解放军反对派（苏人解/解放军反对派）高级警官、39名军官和40名士官、以及里克·马查尔先生的15名保镖抵达朱巴，是朝着正确方向迈出的一步。我们在朱巴总共接待了130名官兵。

我国政府承诺将苏丹解放军反对派部队从Kaldak运至马拉卡勒，其中一些部队在本提乌和帕加科。帕加科的部队将从埃塞俄比亚甘贝拉空运。我们肯定并感谢南苏丹特派团、三方和欧盟协助将其空运至朱巴。正如当事方与联合监测和评价委员会商定的那样，到本周末，如果一切仍按计划进行，南苏丹特派团、三方和欧盟继续从上述地区空运苏人解/解放军反对派的话，所商定的所有1 370人将全部抵达朱巴，从而为里克·马查尔先生的最终抵达铺平道路。随后，将完成过渡期民族团结政府的组建。

关于我国人道主义状况，正如我上个月在安理会发言（S/PV.7628）时所说，我国人道主义状况并非人道主义工作者希望世人相信的那样，全由冲突造成。我们在聚焦冲突导致的人道主义状况时，不应忘记气候变化特别是长期干旱和暴雨造成的严峻形势，因为它们常常会对民众造成惨重影响。

1996年世界粮食首脑会议描述粮食安全状况的条件为，在一个民族国家内的所有公民，在任何时间，都有足量实物和经济合算的营养粮食供应。饮食需要必须得到满足，饮食喜好应当对健康、积极的生活方式起到支持作用。世界粮食及农业组织认为，粮食保障的四个关键支柱被确定为可供量、获取渠道、充分利用和稳定供应。南苏丹作为一个新国家的主要考量是，食物权是《世界人权宣言》的固有内容，对于享受其它权利至关重要。



同样，虽然1996年世界粮食首脑会议确认，不应将剥夺粮食保障用作施加政治或经济压力的工具，但实际情况未必如此。

南苏丹政府希望，随着《和平协议》和《非政府组织法》的执行，治理和人道主义状况将改善，令境内流离失所者营地和联络点里的流离失所者都得以返乡。南苏丹政府对于人道主义机构报道的事件以及一些人道主义工作者丧生的情况感到遗憾。南苏丹政府不愿继续坠入深渊。促进稳定与国家康复肯定符合我们的利益。鉴于实地报告，南苏丹政府承诺尽其所能为人道主义工作者团体提供援助，以便利他们为我国人民提供关键服务的工作。我们希望这些令人遗憾的事件能够减少，南苏丹从未享有过的正常状态开始成为现实。

最后，我愿表示，我国政府已对人权理事会关于我国的报告作出正式回应。我国代表团也确认人权理事会在其上个周期中所作的决定，即成立一个三人委员会，每年向其提交报告。我国还正在拟定本国首份普遍定期审查报告，将于10月提交。不过，我国政府不接受关于政府军士兵及其民兵盟友实施有组织、有系统的屠杀、酷刑和强奸的指控。我愿在此援引我国政府的回应：

“经确认，苏丹解放军、苏丹解放军反对派及其他犯罪分子使用同样的军服。除非实际抓获元凶，否则无法确定是政府军士兵及其民兵盟友，还是苏丹解放军反对派或其他武装犯罪分子实施了犯罪。”

这段引言与秘书长上份报告内容一致。该报告称，苏丹解放军军服普遍容易得到。

**主席（以英语发言）：**鉴于这是3月份安理会最后一次排定的会议，在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题之前，我谨表示安哥拉代表团衷心感谢安理会成员，特别是我的同事们——各位常驻代表及其工作人员，以及安理会秘书处给予我们的所有支持。

这个月的确很忙，我们就属于我们职权范围的若干重大问题达成了共识。如果没有各代表团、秘书处代表以及所有相关的会议事务干事的辛勤工作、支持及积极贡献，我们是无法独自做到这一点的。在我们结束主席任期之际，我谨代表安理会，预祝中国代表团4月份工作顺利。

我现在请安理会成员举行非正式磋商，继续讨论这个议题。

上午11时35分散会。