



秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2228(2015)号决议提交的。该决议将非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的任务授权延长至 2016 年 6 月 30 日,并要求我每隔 90 天报告达尔富尔混合行动执行任务的情况。本报告介绍并分析了自我的上一次报告(S/2015/1027)发布以来至 2016 年 3 月 11 日达尔富尔冲突和政治局势及行动环境的最新情况。本报告还介绍了达尔富尔混合行动在执行其战略优先事项方面取得的成就和落实基准方面的进展情况。最后,报告重点阐述有效执行任务面临的重大挑战,并介绍进一步落实第 2228(2015)号决议要求的向联合国国家工作队移交工作和撤出战略方面的最新情况。

二. 冲突动态和安全局势

A. 达尔富尔当前趋势和冲突动态

2. 自 2016 年 1 月以来,苏丹政府和苏丹解放军/阿卜杜勒·瓦希德派(苏丹解放军/瓦希德派)之间在杰贝勒马拉赫的战斗加剧,包括政府部队进行的空中轰炸,导致安全局势迅速恶化,105 000 多人流离失所。与此同时,社区间冲突的范围和强度有所下降。但是,犯罪率几乎翻了一番,对平民的袭击和骚扰显著增加,包括武装男子对境内流离失所者的袭击和骚扰。

政府部队与反叛团体之间的战斗

3. 2016 年 1 月,苏丹政府宣布,在杰贝勒马拉赫对苏丹解放军/瓦希德派各阵地开始一场重大军事行动,并指责反叛运动在这一地区抢劫和袭击平民、军事和商业车队。在这一宣布之前,从 2015 年 9 月开始,几名政府官员的发言指出,苏丹解放军/瓦希德派是达尔富尔和平进程的主要威胁,与此同时,苏丹解放军/瓦希德派拒绝与政府的直接会谈,并在其前提条件得到满足之前拒绝参加任何谈



判进程。在雨季结束后，在 2015 年 10 月以前，苏丹武装部队开始在杰贝勒马拉赫的几个地方逐步集结部队，包围被认为处于苏丹解放军/瓦希德派控制下的地区。达尔富尔混合行动观察到，在雨季期间部署在法希尔和尼亚拉的苏丹武装部队开始调往中达尔富尔。扎根在杰贝勒马拉山麓边远地区的苏丹解放军/瓦希德派分子偶尔伏击政府部队车队，特别是在法希尔、尼亚拉和扎林盖之间的道路上。在整个 12 月期间，有政府部队与苏丹解放军/瓦希德派在中达尔富尔 **Guldo** 附近发生过此类冲突的报告，但达尔富尔混合行动由于准入限制无法加以核实。

4. 战斗的爆发点是 1 月 2 日苏丹解放军/瓦希德派在杰贝勒马拉赫 **Golo** 北部的 **Dabeneira** 附近伏击了苏丹武装部队的车队。达尔富尔混合行动由于准入限制无法证实的这一袭击，据报冲突造成 7 名苏丹武装部队人员被杀，另有约 20 人受伤。袭击发生后，更多的苏丹武装部队步兵部队、快速支援部队和阿拉伯民兵在杰贝勒马拉赫集结。

5. 进攻以 1 月 14 日至 16 日在中达尔富尔和北达尔富尔几个地区的一系列空袭开始。1 月 14 日，达尔富尔混合行动观察到一架政府飞机在索托尼东南部 **Samra** 村附近投下三枚炸弹。苏丹解放军/瓦希德派向达尔富尔混合行动通报说，没有录得人员伤亡。一些媒体来源指出，1 月 14 日，在北达尔富尔，有分别针对索托尼东北部和东南部 **Barbis** 和 **Samra** 村的空中轰炸。达尔富尔混合行动获悉，但无法证实，据报 1 月 15 日塔维拉以西的 **Daly Duko** 和 **Tabarat** 等村庄发生了更多的空袭。在中达尔富尔，达尔富尔混合行动观察到，1 月 16 日，在其奈尔提提队部东北部发生一次空中轰炸。随后，有报告称，1 月 16 日和 17 日，在奈尔提提东部的 **Koro** 发生轰炸，1 月 22 日和 23 日在 **Kaninga** 和 **Kutrum** 发生轰炸。再一次，达尔富尔混合行动由于准入限制无法证实这些报告。

6. 鉴于战斗的激烈程度，苏丹解放军/瓦希德派在奈尔提提和 **Rockero** 之间的山区躲避。结果，苏丹武装部队声称它控制了苏丹解放军/瓦希德派在南达尔富尔 **Saboon El-Fag**、**Feina** 和 **Gulobei** 的据点，确保进入杰贝勒马拉赫的主要通道畅通。随后，苏丹武装部队沿两个轴发起地面攻击，目标显然是遏制苏丹解放军/瓦希德派：奈尔提提东部、东北部和东南部地区(**Kaninga**、**Golo**、**Kutrum**、**Sorong**、**Golol**、**Kwila** 和 **Boldon**)和奈尔提提东北部和西北部地区(**Burgo**、**Rowata**、**Emalin Figi**、**Boli** 和 **Boulay**)。

7. 1 月 22 日和 23 日战斗继续，据报在奈尔提提附近发生了一场战斗，随后，苏丹解放军/瓦希德派声称，它成功地击退苏丹武装部队向 **Kalokitting** 挺进的企图。随后，苏丹解放军/瓦希德派和苏丹武装部队就杰贝勒马拉赫的军事局势发表了相互矛盾的声明。苏丹解放军/瓦希德派声称击退了政府的进攻并缴获数百辆军车和大量武器。相反，政府否认这些说法，坚持说它夺取了对杰贝勒马拉赫大部分地区的控制权，并击退了苏丹解放军/瓦希德派夺回 **Fanga Suk** 的企图，杀死了

苏丹解放军/瓦希德派关键的战地指挥官。1月22日，苏丹武装部队还宣布，它已占领 Kaguro。

8. 在政府的进攻仍在继续的同时，2月9日，巴希尔总统进行了苏丹武装部队指挥系统的一些人事变动，包括任命 Emadeddin Mustafa Adawi 中将作为新的联合总参谋长，Yahya Mohamed Khair 中将担任他的副手。在这些任命后，政府部队进一步加强了行动。

9. 政府声称取得进一步的成果，占领了苏丹解放军/瓦希德派最前沿的阵地，这些阵地持续威胁 Rockero 和 Nertiti 等战略驻地，从而限制了苏丹解放军/瓦希德派开展并协调反攻击的能力。这些包括北达尔富尔 Kaguro 以及中达尔富尔 Rowata、Emallin Figi、Kutrum、Boldon、Boli 和 Boulay。2月16日，达尔富尔混合行动收到更多的未经证实的资料说，苏丹解放军/瓦希德派分子在激烈战斗之后收复了奈尔提提东部地区的 Kutrum 和 Kalow 等村庄。达尔富尔混合行动从当地消息来源获悉，2月12日至28日，一架政府飞机轰炸了奈尔提提东部和东北部的 Jertanga、Kwila、Marra、Kutrum、Boori、Maral、Kudey、Tado 和 Moro 等村庄。在这方面，2月14日，达尔富尔混合行动从当地消息来源获悉，政府部队袭击了苏丹解放军/瓦希德派在 Kwila 村的阵地。另外一些未经证实的报告称，同日一架政府飞机对 Marra 进行了空中轰炸。2月21日，在奈尔提提，Straha 流离失所者营地代表说，2月20日，一架政府飞机对奈尔提提东北部的 Boori 和 Maral 地区投下炸弹，导致平民流离失所。2月22日上午，达尔富尔混合行动观察到一架飞机朝位于索托尼队部东南部的 Tui 村附近山脉投下 8 枚炸弹。随后，达尔富尔混合行动从当地消息来源获悉，在奈尔提提附近，2月26日在 Tado 和 Moro 村，2月28日在 Marra 和 Kudey 村，发生了更多的轰炸。据当地消息称，由于2月13日、26日和28日的空袭，共录得 10 名平民死亡。由于准入限制，达尔富尔混合行动既无法证实这一数字，也无法证实杰贝勒马拉赫可能的其他平民伤亡。

10. 在编写本报告时，战斗仍在继续。据媒体来源，据报政府部队继续面临不对称、高度机动的反叛部队，后者使用地理分散来限制轰炸的影响，以及迟滞苏丹武装部队步兵的推进。

11. 在本报告所述期间，正义与平等运动——吉布里尔·易卜拉欣派(正义运动——吉布里尔派)和苏丹解放军/明尼·米纳维派(苏丹解放军/米纳维派)在达尔富尔不活跃。3月7日，达尔富尔混合行动收到未经证实的报告说，一名苏丹解放军/瓦希德派的战地指挥官和他大约 100 名的部队在扎林盖向政府部队投降。在此之后，更多的媒体报道说，3月8日，声称是正义与平等运动——吉布里尔派叛逃者的一批战斗人员从南苏丹抵达南达尔富尔尼亚拉。

地方冲突和部族间暴力

12. 同时,在本报告所述期间,西达尔富尔和南达尔富尔发生了社区一级的冲突,导致阿拉伯和非阿拉伯裔社区之间进一步的紧张关系。在西达尔富尔,1月9日,据报,为了报复 Mouli 村以东的 Wadi Rati 地区一名牧民被杀,一群 Beni Halba 武装人员袭击并抢劫了 Mouli 和 Mouli Kodomi 等玛萨利特人的村庄。在这次袭击中,13人死亡,27人受伤,Mouli 地区大量居民,主要是妇女和儿童流离失所。大约 1 000 名居民在朱奈纳附近的阿布扎里特境内流离失所者营地寻求避难,另有 6 000 人逃到邻国乍得。1月10日,前一天从 Mouli 和邻近村庄流离失所的一大群约 1 000 名马萨利特人,在西达尔富尔朱奈纳举行抗议,导致动乱,包括西达尔富尔州的州长办公室遭到抢掠。据报,10 名马萨利特人在与快速支助部队的冲突中被打死,另有 10 人受伤。

13. 在发生这些事件后,并伴随着有进一步动员武装民兵的报道,政府向朱奈纳和 Mouli 部署了更多的安保人员,以控制局势,并在州和联邦一级启动了调查。在 Mouli 地区 12 个受影响的村庄中,2 个被完全被遗弃,3 个近乎被遗弃。在其他 7 个村庄,60%至 70%原有居民已经返回。

14. 北雷扎伊加特 Awlad Rahma 人和 Gimir 人在西达尔富尔的第二场冲突是由 1 月 16 日 Awlad Rahma 人偷 Mornie 以北 Rumalia 地区 Gimir 人的牛引发的。次日,在追赶肇事者的过程中,Gimir 人在 Nibiaga 村打死了一名 Awlad Rahma 人。作为反击,Awlad Rahma 人进行动员,并袭击了 Umtajok 地区的几个 Gimir 人的村庄,部分烧毁三个村庄,并抢劫其中的市场之一,然后前往 Shuktak 和 Kamkama 等村偷更多的牛。1月18日以来一直持续的对 Karnga、Karna Tama、Tajona 和 Kosti 等村庄的袭击,导致 Gimir 人的 64 个家庭流离失所,前往 Umtajok 周围地区。大多数居民目前已返回,但居民们不会冒险走出居住地的限制范围,因为附近武装的 Awlad Rahma 人持续带来威胁。在 Kerenik 县的专员的干预下,Gimir 族领导人向死去的 Awlad Rahma 人的家庭支付了血金。尽管进行了这一支付,但 Awlad Rahma 人随后袭击了 Umtajok 地区的四个村庄,在此期间 3 个 Gimir 人被杀,另有 11 人受伤。

15. 在南达尔富尔,萨拉马特和法拉塔两个部落之间发生两次冲突。2月7日和14日,在布拉姆 Al Nadif 地区随后发生的因偷牛引起的冲突中,32 名法拉塔人和 3 名萨拉马特人被打死,14 名法拉塔人和 8 名萨拉马特人受伤。2月22日,政府当局逮捕了两个社区的 55 名成员,包括多名部落领袖,35 人仍被拘留在尼亚拉监狱,等待起诉。政府还解除了双方一些部落领导人的职位。Gimir 人土著行政管理局的阿加维德委员会得以调解达成双方之间的一项停止敌对行动协议。此外,有 25 名哈巴尼亚人也因与这些冲突有关而被捕。南达尔富尔州州长宣布一个解除武装进程,以减轻该地区族裔间冲突。

犯罪和土匪活动

16. 有组织的犯罪分子、武装牧民和民兵团体利用一切法律秩序和安全真空实施暴力，仍然是达尔富尔居民的一个重大关切。本报告所述期间共记录刑事事件 505 起，126 起伤亡，而在上次报告所述期间，共发生 385 起事件，376 人死亡。最常见的罪行包括武装抢劫(81 起)、抢劫未遂(28 起)、攻击和骚扰(154 起)、入室盗窃和破门而入(48 起)、抢劫(17 起)、绑架(25 起)、纵火(9 起)、枪击(79 起)、伏击(25 起)、威胁(17 起)和盗窃牲畜(22 起)。偏远地区缺乏政府当局影响了执法工作，效率低下的司法系统继续助长有罪不罚的文化和一再犯罪，与此同时，绑架仍是达尔富尔各部落采取的一项强制性方法，以让其他社区支付血金。

17. 本报告所述期间报告的针对妇女和女童的性暴力和性别暴力事件有 25 起。对妇女的袭击的特点是极端的身体虐待，试图逃跑或抵抗袭击的妇女被殴打，遭受酷刑或被杀。这些袭击针对所有年龄类别，包括非常年幼的女孩和老年妇女。在大多数事件中，受害者都在从事生计活动。正如前几次报告所述，由于受害者及其家人不相信政府有能力进行适当调查，加上有些地区政府警察缺失、害怕遭报复的心理以及遭受性暴力后的社会耻辱感，性暴力和性别暴力案件的报案率仍然偏低。

B. 政治动态

全国对话

18. 全国对话仍然是苏丹政治辩论的主要重点。最初宣布结束日期为 2016 年 1 月 10 日的在喀土穆举行的全国对话会议，被延长至 2 月 10 日，以期向各委员会提供更多的时间，最后完成其讨论和建议，以及说服这些进程之外的人加入。2 月 5 日，巴希尔总统宣布，对话将很快结束。

19. Mansour Arbab Younis 领导的正义与平等运动的一个分裂派别“新正义与平等运动”(正义运动吉布里尔派)在 1 月初加入了这一进程。2 月 4 日，政府在法希尔与由穆罕默德·易卜拉欣·艾兹赖格领导的民主正义与平等运动、Salih Adam Ishag 领导的苏丹解放军和苏丹解放军 Nour Al-din Zurg 派签署了一项和平协议。这些派别后来于 2 月 7 日加入全国对话会议。共有 39 个武装运动，主要是达尔富尔武装团体分裂出来的小派别和苏丹人民解放军(北方)参加了全国对话会议。

20. 除了 Hassan al-Turabi 领导的民众大会党外(3 月 5 日他的死亡也可能会影响这一进程)，所有主要的反对党，包括全国乌玛党、苏丹共产党、立即改革运动以及所有主要的苏丹武装运动继续抵制这一进程。它们继续认为，进行真正和可信对话的有利环境并未到位。

21. 2月28日,全国对话会议的6个小组委员会完成了辩论和向秘书处提出了其建议。就若干问题,包括苏丹人身份和宪法审查进程准则达成了共识。关于过渡安排问题,不属于执政的全国大会党的大多数与会者呼吁组建一个过渡政府。2月28日,治理委员会建议,在核可全国对话大会建议的3个月内,组建一个为期四年的民族和解政府。

22. 在编写本报告时,全国对话继续进行,没有规定结束日期,也没有明确说明下一步要采取的步骤。

达尔富尔行政地位全民投票的筹备情况

23. 1月12日,达尔富尔全民投票委员会宣布,将于2016年4月11日至13日举行关于达尔富尔行政地位的全民投票。全民投票的目的是确定该地区的行政地位,即达尔富尔是否是一个地区还是根据《多哈达尔富尔和平文件》保留目前的五个分区域。该委员会还指出,将邀请国家和国际组织监测全民投票。2月8日开始了为期两周的登记期间,登记选民的最后名单将于3月20日之前公布。达尔富尔全民投票委员会在达尔富尔5个州的64个县设立了1400个中心。委员会宣布,所有苏丹人民,包括非达尔富尔人,只要前三个月居住在达尔富尔,将有资格登记和投票。资格标准将开始登记之前的六个月生活在达尔富尔以外地区的达尔富尔人排除在外。

24. 实际证明,选民资格标准在一些政党和签署《多哈文件》的反叛方中有争议,他们认为,应允许所有达尔富尔人参与这一进程。参加全国对话会议的苏丹各政党和达尔富尔利益攸关方,即民众大会党、民族解放和正义党以及解放与正义党,也对此表示关切,鉴于杰贝勒马拉赫以及达尔富尔其他地方的战斗和流离失所,他们称这一进程时间安排不适宜。流离失所者营地的许多代表也拒绝参加,甚至呼吁抵制这一进程。尽管存在这一反对意见,但达尔富尔全民投票委员会于2月26日宣布,达尔富尔5个州总共4588300名有资格的选民中3583105名已登记。3月5日,全民投票委员会开始选民登记公布、投诉和上诉阶段。

C. 人道主义状况

25. 在本报告所述期间,人道主义局势恶化,特别是三个地区:杰贝勒马拉赫;北达尔富尔安卡;西达尔富尔Mouli和Umtajok。高级官员就2016年关闭境内流离失所者营地所作的发言也引起了重大关切,而人道主义组织的总体业务环境仍极具挑战性。

杰贝勒马拉赫

26. 政府部队和苏丹解放军/瓦希德派之间的战斗升级,包括政府部队一系列密集和协调的空袭和地面袭击,造成了大规模流离失所,特别是1月中旬至2月下旬在北达尔富尔、中北达尔富尔和南北达尔富尔。

27. 在北达尔富尔，105 900 名新的流离失所者，其中 90% 是妇女和儿童，抵达了 4 个地点：超过 62 192 人抵达索托尼、34 197 人抵达塔维拉、2 500 人抵达卡布卡比亚以及 2 317 人抵达尚吉尔托巴伊。达尔富尔混合行动立即向新来的人提供支助，与此同时正在动员更广泛的人道主义援助。2 月 7 日，一个人道主义小组进入该地区，第一个 24 辆卡车组成的车队于 2 月 11 日抵达。尽管 2 月下旬派发了进一步的援助，但索托尼的人道主义局势仍然令人严重关切，后勤方面的挑战，包括缺乏空间、水源和卫生设施，加剧了本已严峻的局势。

28. 中达尔富尔流离失所的规模仍然不明。人道主义组织已经在很大程度上无法核实中达尔富尔州其他地区人数高得多的流离失所的报告，或满足新的需要。然而，已查明扎林盖镇的营地有 600 名新来的人。苏丹当局报告说，2 750 人抵达了三个地点：Guldo、Thur 和 Nertiti。苏丹政府还报告说，它已向中达尔富尔受到影响的人提供了粮食、塑料布和服装，尽管受援助人口的具体数量和地点不明确。在南达尔富尔，地方当局报告说，截至 3 月中旬，在卡斯营地仅登记超过 155 名新的境内流离失所者，在 Deribat 营地登记 835 名。可能有更多新来的人被吸纳进了该营地内。

北达尔富尔安卡地区

29. 由于北雷扎伊加特人对扎格哈瓦人的村庄发动一系列攻击以及持续存在各种武装团体，北达尔富尔安卡及其周围的局势仍然岌岌可危。据初步报告，12 月军事进攻期间发生的焚烧房屋和抢劫影响多达 10 000 人，其中许多人得不到食物、水或住所。最初的援助是通过一个在实地存在的国际非政府组织提供的。在整个 1 月和 2 月，达尔富尔混合行动领导层与人道主义行为体密切协调，就进入安卡问题与当局接触。安全局势动荡，迫使取消为加大应对力度计划于 1 月 19 日至 21 日派往该地区的多个人道主义任务访问团。

西达尔富尔 Mouli 和 Umtajok 地区

30. 西达尔富尔当局报告说，1 月 9 日和 10 日 Mouli 及周围地区发生的事件导致 6 000 人流离失所，来到朱奈纳和走向乍得边境。最初，人道主义组织未获准接触朱奈纳的新流离失所者，它们也未能进入 Mouli 和周围地区。州当局报告发送了人道主义援助。

31. 2 月 18 日最终向 Mouli 和附近村庄派出一个机构间访问团，当时当局已报告说，所有流离失所者已经返回该地区。在受影响的村庄继续缺乏基本服务。据报，国家慈善办公室向一些村庄提供了援助，但大多数受影响地区没有获得任何人道主义援助。

32. 在 Umtajok 地区，在达尔富尔混合行动与苏丹武装部队和地方当局接触后，2 月 15 日派遣了一个综合实地保护小组。该小组发现，大多数流离失所者已返回

该地区，并确定了迫切需要粮食、应急住所、保健和其他援助。由于武装民兵进一步袭击和骚扰的威胁，Umtajok 地区的居民无法自由行动和进行日常生计活动。

境内流离失所者营地的状况

33. 12月28日，哈桑博·穆罕默德·阿卜杜勒·拉赫曼副总统在访问达尔富尔时宣布，达尔富尔的战争已经结束，在2016年初以前，260万境内流离失所者将必须返回原籍地或在他们现在所在的地方重新安置。这造成流离失所者和各部落民兵之间的紧张关系，因为后者可能会失去他们在战争期间从流离失所者那里获得的农田和牧场。

34. 人道主义组织强调，它们愿意与达尔富尔混合行动、当局、发展行为体和流离失所者本身一道努力，按照适用的国际框架和最佳做法，寻求达尔富尔长期流离失所问题的持久解决方案。然而，他们强调，自愿是持久解决办法的一个基本要素。关闭流离失所者营地的条件和时间安排，也必须与有关社区密切协商，并根据获得的信息来加以确定。拟议的回返或重新安置地区的安全和基本服务的提供情况，也至关重要。

D. 工作环境

对特派团的袭击、行动自由限制和拒绝准入

35. 在本报告所述期间，对达尔富尔混合行动人员和财产刑事袭击略有减少。共记录了44起犯罪事件，其中包括18起入室抢劫、入室盗窃和盗窃事件、2起对一名本国工作人员的抢劫、1起抢劫未遂和4起对达尔富尔混合行动车队的袭击、2起劫车事件、1起对达尔富尔混合行动一名本国工作人员的袭击、1起威胁、14起投掷石块事件，1起逮捕和释放人道主义事务协调厅本国工作人员事件，而在上一个报告所述期间有29起事件。为了改善联合国人员和其他人员的安全，达尔富尔混合行动继续加强巡逻，并为在法希尔和所有重要队部地点的行动提供武装护送。也继续加强与政府安全机构的协调，以更加有效地追捕袭击特派团的肇事者。

36. 达尔富尔混合行动护送人员也遭到民兵或武装匪徒的袭击。1月1日，一个寻找世界粮食计划署(粮食署)被盗卡车的达尔富尔混合行动巡逻队在库图姆队部附近遭到大约50名苏丹解放军/瓦希德派武装分子的枪击。袭击者配备安装在卡车上的重型武器。维和人员开枪还击，但没有人员伤亡的报道。1月7日，一个车队从库图姆前往安卡，为副联合特别代表访问该地区作准备，但遭到阿拉伯民兵的伏击。一名维和人员受伤，武器和弹药被偷。在1月14日发生的另一起事件中，达尔富尔混合行动部队护送一个口粮车队，不得不朝试图让两辆卡车离开库图姆附近的Djarido公路上的主要车队的武装男子鸣枪示警。3月9日，安装机枪的车上的一个身份不明的武装团伙袭击了北达尔富尔从库图姆前往Djarido的一个达尔富尔混合行动巡逻队。一名维和人员被打死，另一人受伤。

37. 军事情报或国家情报和安全局(国安局)继续对达尔富尔混合行动的行动限制、拒绝准入和拒绝许可。因此，达尔富尔混合行动不能在爆发战斗的或族群间暴力的地区，如 Mouli、安卡或杰贝勒马拉赫地区进行关键的安全和评估任务。这还包括，2月22日，拒绝批准联合特别代表从法希尔到扎林盖和中达尔富尔奈尔提提的特别飞行。

签证和结关

38. 2016年1月和2月，政府拒绝了另外五个签证申请。此外，2015年有97个签证申请被拒，其中30多个是为实务文职工作人员申请的签证。这些空缺，尤其是人权科和保护平民科以及联合行动中心的空缺，继续严重影响特派团履行任务的能力。到2月底，仍有126个签证申请待处理。

39. 截至3月中旬，有200多批各种联合国所属装备和特遣队所属装备在苏丹港受阻，等待海关批准。其中包括一些追溯至2015年4月的货运。关键的联合国所属装备包括通信设备、军事设备、打印机、工具和电器物品。关键的特遣队所属装备货运包括属于部队和警察派遣国的装甲运兵车、车辆、备件和自我维持物品。这些短缺严重妨碍达尔富尔混合行动部队进行沟通、强有力的巡逻以及保护平民和自己的能力。发放这些批准的延误造成滞期费、偿还部队和警察派遣国未使用的设备的费用、检查和维修闲置在苏丹港的敏感设备给部队和警察派遣国带来的额外费用。

40. 为了解决这些障碍，达尔富尔混合行动于1月13日和2月23日在喀土穆与苏丹政府举行了两次技术层面会议。1月10日，政府为2015年11月以来停留在苏丹港的达尔富尔混合行动部队130个粮食供应集装箱中的75个放行，另外55个于2月29日放行。此外，应政府的要求，2月底达尔富尔混合行动提交了实务工作人员签证申请优先名单。3月1日和2日，共发放19个签证，其中包括4名人道主义事务干事和1名人权干事的签证。这使待发签证总数减少至107个。

对人道主义行为体的准入拒绝和限制

41. 在本报告所述期间，对人道主义组织的刑事袭击数量大幅减少。仅记录了3起事件，而上一个报告所述期间有41起。这些事件包括1起劫车(收回)、两起抢劫和12月30日绑架粮食署的一名订约司机及其卡车。1月21日司机在库图姆地区获释，但仍未收回卡车。

42. 准入仍然是人道主义行为体面临的一项挑战，特别是在提供援助需由达尔富尔混合行动护送的地区。政府拒绝给人道主义行为体和特派团的旅行授权以及冗长的程序和官僚障碍影响了物资交付。所有接触中达尔富尔州新的流离失所者的人道主义援助准入要求被拒绝。人道主义行为体也无法确保及时接触1月份从Mouli及周边地区来到朱奈纳的流离失所者。安卡及其周围地区的安全局势动荡，

在报告发生民兵袭击三个多月之后，继续阻碍人道主义评估小组进入该地区，并妨碍扩大拯救生命的人道主义援助。

三. 任务执行情况

A. 支持包容性和平进程

高级别调解

43. 1月11日，在巴黎举行了由达尔富尔混合行动和非洲联盟高级别执行小组(高级别执行小组)推动的会议，达尔富尔反叛运动和卡塔尔副首相相应前者的请求举行会议。会议分别由正义运动吉布里尔派和苏丹解放军/米纳维派领导人贾布里勒·易卜拉欣和明尼·米纳维派出席。会议期间，两个运动承诺编制一份共同立场文件，重点介绍它们对达尔富尔和平多哈文件在调解进程的作用的看法以及它们关于前进道路的建议。它们在2016年2月17日提交的共同立场文件要求，在多哈举行达尔富尔混合行动和非盟高级别执行小组参加的进一步协商。2月15日，联合特别代表/联合首席调解人前往多哈，与卡塔尔政府就调解进程的下一步进行协商。

44. 虽然苏丹解放军/瓦希德派继续拒绝与政府进行任何谈判，但1月23日至25日，在埃塞俄比亚 Debre Zeit 举行了政府与正义与平等运动吉布里尔派和苏丹解放军/米纳维派之间的非正式会议。达尔富尔混合行动和非盟高级别执行小组共同推动了这次会议，与会者讨论了2015年11月提交给各当事方的非盟高级别执行小组停止敌对行动文件草稿中有争议的问题。会议结束时没有达成协议，但各方承诺继续会谈。

45. 关于全国对话方面，尽管苏丹政府决定在喀土穆全国对话会议上往前更进一步，但非盟高级别执行小组，在达尔富尔混合行动的支持下，继续努力支持一个包容性的进程。根据非洲联盟和平与安全理事会2015年8月25日的公报，非盟高级别执行小组就谈判面临的挑战与苏丹各方广泛接触，吁请它们重点关注举行包容各方的全国对话的战略目标，以作为解决苏丹冲突和政治危机的基础。2月8日，塔博·姆贝基总统提议举行新一轮的战略磋商，以作为打破僵局的方法，并邀请苏丹政府参加3月18日在亚的斯亚贝巴举行的会议，就停止达尔富尔及两个地区的敌对行动的谈判所面临的战略挑战和与全国对话有关的事项与苏丹革命阵线和全国乌玛党进行接触。

《多哈达尔富尔和平文件》的执行情况

46. 为推动执行《多哈达尔富尔和平文件》的权力分享规定，1月25日，巴希尔总统任命了该文件签字方，即民族解放和正义党和解放与正义党的几名成员担任大使、全权公使和参赞等外交职位。

47. 12 月份, 达尔富尔内部对话和协商进程第二阶段继续进行, 在喀土穆为达尔富尔人举行了四次会议, 每次会议由 100 至 200 名各利益攸关方团体代表出席。讨论的重点是达尔富尔冲突的根源, 包括族裔间暴力行为、权力和资源共享、司法与和解以及达尔富尔社区在这方面的作用。2 月 21 日, 政府发放了 640 万苏丹镑, 相当于 100 万美元或其承诺认捐额的 50%, 这将使该进程得以在 2016 年 3 月恢复。

48. 2015 年 12 月 10 日至 2016 年 1 月 18 日, 达尔富尔混合行动与苏丹解除武装复员和重返社会委员会合作, 在联合国开发计划署(开发署)和粮食署等其他利益攸关方的支持下, 在西达尔富尔和中达尔富尔进行了签署《多哈文件》和 2006 年《阿布贾协定》的武装运动的解除武装活动, 以作为执行《多哈文件》的最后安全安排的一部分。共有 1 482 名前战斗人员复员, 包括来自解放与正义运动的 189 人和来自 2006 年《阿布贾协定》签字方的 1 293 人。达尔富尔混合行动提供了技术援助和后勤支助, 包括设立复员中心、筛选和核实战斗人员、医疗援助和支付重返社会援助费。粮食署向每名前战斗人员提供了物品, 以作为重返社会一揽子方案的一部分。

B. 保护平民

提供人身安全保护

49. 在本报告所述期间, 达尔富尔混合行动军事人员共进行了 19 417 次巡逻, 其中包括 6 330 次例行巡逻、7 318 次短程巡逻、442 次远距离巡逻、2 281 次夜间巡逻、344 次人道主义护送和 2 702 次后勤和行政护送, 覆盖 6 133 个村庄和 2 087 个流离失所者营地。此外, 警务人员进行了 8 323 次巡逻(2015 年相同月份为 7 359 次巡逻), 包括对境内流离失所者营地的 4 132 次建立信任巡逻和另外 4 191 次满足其安全需要的巡逻, 特别是妇女和儿童在营地以外从事生计活动时的安全需要。

50. 在杰贝勒马拉赫战斗和随后的大规模流离失所之后, 达尔富尔混合行动在流离失所者营地(北达尔富尔索托尼、塔维拉和卡布卡比亚以及中达尔富尔州奈尔提提)附近地区设立了保护区。特派团还在索托尼修建了一个紧急接待场地, 并加强了军事和警察人员的存在, 以进行日夜巡逻, 维持境内流离失所者营地地点附近的安全和法治, 最大限度地利用所部署的 2 531 名维和人员和 71 辆装甲运兵车(在索托尼有 237 名士兵和 6 辆装甲运兵车; 在卡布卡比亚有 420 名士兵和 8 辆装甲运兵车; 在扎林盖有 435 名士兵和 9 辆装甲运兵车; 在奈尔提提有 377 名士兵和 15 辆装甲运兵车, 在塔维拉有 363 名士兵和 12 辆装甲运兵车)。此外, 达尔富尔混合行动领导层就杰贝勒马拉赫的危机与当局积极接触。

51. 为应对安卡地区的安全挑战, 正在与当局讨论在该地区建立一个临时行动基地事宜。在西达尔富尔, 达尔富尔混合行动倡导, 在受族裔间暴力影响的地区部

署更多的政府警察部队。特派团还采取措施，利用萨拉夫姆拉队部能力，加强经常性建立信任巡逻。

52. 达尔富尔混合行动继续应对达尔富尔境内的战争遗留爆炸物的威胁。在达尔富尔 5 个州部署了联合国地雷行动处的战争遗留爆炸物清除小组，尤其重点关注报告了武装敌对行动和部落间冲突的地区。在 42 个村进行了一般危险评估。这些小组找到并销毁 4 241 件未爆弹药和 1 565 发小武器弹药。

53. 达尔富尔混合行动举办了 173 场战争遗留爆炸物风险教育课，受益者总共 10 823 人。在因为污染情况和事故报告而被确定为高度优先的地区进行了风险教育。受益者包括 2 841 名男子、2 500 名妇女、2 666 名男孩和 2 816 名女孩。

对人道主义行动的后勤和安保支助

54. 自 1 月 1 日以来，达尔富尔混合行动提供了 110 次武装护送，以协助预先部署人道主义援助，让人道主义伙伴开展有关交付人道主义援助或监测人道主义和保护情况的任务。在特派团护送的协助下，向达尔富尔混合行动在索托尼、塔维拉和卡布卡比亚的队部附近寻求保护的境内流离失所者提供了联合国机构、基金和方案的紧急救济物品。达尔富尔混合行动还向在安卡和西达尔富尔开展的机构间任务提供了后勤支助和安全。

55. 特别强调快速支助人道主义伙伴提供救济物品、倡导人道主义准入以及根据联合国各机构、基金和方案及达尔富尔混合行动各自的任务规定登记和核查境内流离失所者。联合国应对了杰贝勒马拉赫、安卡、Mouli 和 Umtajok 的局势，保持了密切协调，并对在联合国驻地和人道主义协调员和达尔富尔混合行动领导下运作的各人道主义机构的作用进行了适当的分工，特别是在为人道主义行动提供后勤支助和安全方面。

促成保护性环境

56. 在本报告所述期间，达尔富尔混合行动记录了 132 起新的侵犯人权和虐待案件，涉及 3338 名受害者(包括 14 名儿童)，上次报告所述期间为 123 起，涉及 242 名受害者。侵犯生命权案件有 41 起，涉及 43 名受害者；侵犯身体健全权利案件有 44 起，涉及 121 名受害者；强奸形式的性暴力和性别暴力，包括与冲突有关的性暴力案件有 25 起，涉及 51 名受害者(包括 14 名儿童)；任意逮捕和非法拘留案件有 16 起，涉及 111 名受害者。还有 6 起绑架案件，涉及 12 名受害者。混合行动确认其中 72 起为侵犯和践踏人权案件，虽然另外 60 起案件仍有待确认，但从包括受害人在内的各种来源佐证看，这些案件极有可能确已发生。在报告的 132 起案件中，据报 47 起案件(涉及 140 名受害者)的肇事者是政府安全部队及受其指使的民兵。其余 85 起案件涉及 192 名受害者，系武装男子所为，他们往往被受害者称为“阿拉伯人”。

57. 虽然其中一些事件与苏丹武装部队和苏丹解放军/瓦希德派在杰贝尔马拉的武装冲突有直接关联，但其他的实际则是一些不明身份的武装分子的伺机攻击，这些人常常被受害人描述为阿拉伯人，他们似乎利用了状况较差的安全局势。正如上一次报告所述期间所强调的那样，执法机构缺少能力以及司法机构的有限存在是侵犯和践踏人权行为等罪行的受害人在寻求调查或起诉肇事者中面临的许多挑战中的一些。达尔富尔混合行动的调查结果显示，甚至在警方调查的案件中也很少有任何起诉或判决。

58. 如上文所述，继续报告发生包括与冲突有关的性暴力在内的性暴力和性别暴力案件，本报告所述期间共报告 25 起，涉及 51 名受害者(包括 14 名儿童)。在大多数案件中，受害者和证人继续不愿意提供对报案和起诉至关重要的信息。在罕见的受害人证词提供了资料的案件中，执法机构的应对仍然不足。达尔富尔混合行动的调查结果指出，一般而言，实施性暴力和基于性别的暴力的肇事者被受害者描述为武装的“阿拉伯人”，他们常常有罪不罚。

59. 国家人权委员会在日本政府的支持下已开始扩大其在苏丹的存在。2月2日，国家人权委员会在达尔富尔的第一个分办事处在法希尔成立。这是加强委员会监测和报告人权状况能力的一个积极步骤。

60. 达尔富尔混合行动继续参与和支持过渡时期司法机制，将其作为《多哈文件》所概述的达尔富尔和平与安全的重要因素。2015年12月31日，达尔富尔混合行动在南达尔富尔为30名农村法院法官和土著行政官员举办了一个为期两天的培训课，重点是人权和过渡时期司法。这些人权培训努力补充了早些时候有关社区冲突调解方面的培训，其目的是使调停解决方案可为司法机构登记，因此对当事方有约束力。

61. 加强对农村法院法官有关国际人权标准和调解冲突的培训和提高认识，大大改善了农村法院的业绩。农村法院现在在其包括有限的刑事管辖权的工作中对性别平等和人权的认识越来越敏感。正在拟订达尔富尔混合行动与司法和法律科学研究所合作的计划，以便为达尔富尔农村法庭法官可持续的能力建设方案编写培训单元。

62. 2015年12月30日，特派团还会晤了达尔富尔罪行问题特别检察官，以跟踪了解采取了哪些行动来处理有罪不罚问题。特别检察官告知特派团，达尔富尔各州目前有16起案件正在审理之中，其中6起案件已经结案。1月26日，达尔富尔混合行动监测了对一名低级别安保人员的审判，他在履行公务范围之外犯了罪，以及对13名被指控的苏丹解放军/瓦希德派武装运动成员的二审。特别检察官尚未起诉涉及高级政府或安全人员的任何案件。

63. 达尔富尔混合行动与达尔富尔的司法机构合作进行评估，以查明有关缺陷，向规划重新建立刑事司法系统以及促进偏远地区的保护性环境提供资料。中、北

和南达尔富尔州首席法官让特派团参与其恢复偏远地区刑事司法链和重建南达尔富尔和中达尔富尔农村法院的工作。达尔富尔混合行动正在利用速效项目模式向重建库图姆地区的警察、检察部门、监狱和法院提供支助。

64. 尼亚拉监狱超过 200% 的严重拥挤和时间过长的审判前拘留等情况导致 33 名新囚犯被关押在尼亚拉警察局，条件拥挤，以作为权宜之计。达尔富尔混合行动建议司法官员对犯轻罪的被监禁妇女，特别是有儿童陪同的妇女，采用非监禁判决、假释和提前释放。达尔富尔混合行动继续主张重新开放有容纳 420 名囚犯能力的布拉姆监狱。布拉姆监狱是 2009 年关闭的，自从那时以来已通过达尔富尔混合行动/开发署的供资得到翻新。朱奈纳阿尔达马塔监狱过度拥挤达 300%，由达尔富尔混合行动支助的法律援助股帮助将审前被拘留者人数从 50 名减至 39 名。在扎林盖，2 月份完成了监狱法律援助方案办公室。迄今为止，已经处理 18 起被定罪囚犯的上诉案件并提交法院。此外，已经处理 12 起审前被拘留者案件，并提交给刑事起诉部门。

65. 为加强达尔富尔的社区警务，达尔富尔混合行动举行了 39 次安全协调会议和 110 次社区安全委员会会议，苏丹警察、达尔富尔混合行动警察、非政府组织和社区领导人参加了会议。这些活动的目的是加强面向社区的治安，特别是在流离失所者营地和周围，并加强达尔富尔混合行动警察和苏丹警察之间的关系以及改善诉诸司法的机会和促进法治。

66. 已圆满完成实施为 2014/15 年财政年度核准的 22 个基于社区的劳动密集型项目。这些项目涵盖职业技能培训、生计支助技能、护理和助产、建造学校和公民发展。还包括促进性别平等项目和残疾人项目。迄今，已执行 80 个此类项目，自 2011/12 财政年度以来，在所有达尔富尔各州直接惠及 40 多个社区共 6 296 名高危青年，其中包括 4 342 名男性和 1 954 名女性。

C. 地方冲突调解

67. 达尔富尔混合行动继续重点关注早期预警、调解、部落和社区领袖能力建设、支持地方当局解决冲突的努力。达尔富尔混合行动召开了总共 30 次会议(10 次在南达尔富尔、9 次在东达尔富尔、4 次在北达尔富尔、4 次在西达尔富尔、3 次在中达尔富尔)，与各地方利益攸关方接触，以促进农民和牧民之间和平共处。达尔富尔混合行动分别于 1 月 27 日、1 月 31 日和 2 月 2 日资助和协助在南达尔富尔北尼亚拉县、东达尔富尔 Assalaya 县和南达尔富尔 Graidia 县举行农民与牧民之间的会议。2 月 9 日、13 日、23 日和 25 日，在东达尔富尔州 Shearia 县的四个地点举行了类似会议。440 多名与会者出席了会议。在达尔富尔混合行动的财政和后勤支助下，2 月 1 日，在南达尔富尔 Mershing 县为 201 名与会者举行了一个建设和平讲习班，2 月 4 日在东达尔富尔拉巴多为 60 名与会者举行了另一个和平共处和社会凝聚力研讨会。达尔富尔混合行动为 Mellit 县地方官员和 Mediob 土著行政当局推动的 8 个和平运动提供了技术和后勤支助，以鼓励 Berti 人与

Zayadiya 人之间和平相处，并让 Mellit 和 Al Kuma 等县的社区为州内计划举行的一个和解会议作准备。

68. 在 1 月 9 日和 10 日西达尔富尔 Mouli 和 El Geneina 发生有关事件后，达尔富尔混合行动与包括 Maasalit 人的苏丹、Reizeigat 人协商委员会主席和 Beni Halba 人的埃米尔等社区领袖举行了几次会议。在达尔富尔混合行动的后勤支助下，1 月 19 日至 23 日，由 Reizeigat 人和 Massalit 人协商委员会组成的一个联合工作队前往西达尔富尔，与社区和土著行政当局领导人协商和展开对话，为 3 月份两个社区间的和平与和解会议作准备。

69. 达尔富尔混合行动综合实地保护小组多次访问了受部族间暴力影响的地区。2 月 15 日，小组访问了 Um Kadosa，2 月 23 日，访问了西达尔富尔 Umtajok 的 Shatok 和 Khor Saial 等村庄，以评估 Awlad Rahma 人和 Gimir 人最近的冲突后的安全局势和后果。在 Beni Halba 人和 Massalit 人之间发生冲突后，小组也访问了 Mouli 的许多村庄，即 2 月 17 日访问了 Birtajouna 和 Ojeje 等村庄，2 月 22 日访问了 Hilat Zagawa、Hashaba 和 Hilta Farig 等村庄。

四. 战略审查建议的执行情况

A. 将授权任务移交给联合国国家工作队并与之合作

70. 根据安全理事会第 2228(2015)号决议规定的将达尔富尔混合行动的一些任务移交给联合国国家工作队的要求，正在最后完成一个联合法治方案。根据达尔富尔混合行动的法治过渡计划，该方案将反映联合国国家工作队在这一部门的工作领域以及与达尔富尔混合行动的联合举措，包括用来确保议定办法的可持续性所需的资源。

71. 在移交有关艾滋病毒/艾滋病任务方面，联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)和喀土穆驻地协调员办事处与达尔富尔混合行动合作，着手拟订概念说明，以调动必要资源，接管达尔富尔混合行动的外联活动。

B. 综合战略框架的执行情况

72. 达尔富尔混合行动和联合国国家工作队继续执行 2014 年 12 月核准的修订后的综合战略框架，重点关注特派团的三个战略优先事项，并符合 2012-2016 年联合国发展援助框架、2014 年人道主义战略应急计划和达尔富尔发展战略。负责执行这一框架以及任务移交的联合协调机构最后敲定了其工作计划。缺乏用于支持有效实施达尔富尔发展战略的资金仍然是一个关键问题。2015 年 12 月 9 日，收到给联合国达尔富尔基金会 12 个项目的第一笔 1 000 万美元的资金。2016 年 2 月向达尔富尔派出了一个达尔富尔发展战略联合规划和评估团，以便与同行进行

接触，确保以协调的方式向达尔富尔地区管理局和苏丹政府提出这些项目，并启动执行工作。

五. 撤出战略

73. 按照第 2228(2015)号决议和非洲联盟和平与安全理事会 2015 年 6 月 22 日和 7 月 31 日关于达尔富尔混合行动的撤出战略公报，非洲联盟、联合国和苏丹政府在 1 月 28 日在亚的斯亚贝巴举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议第二十六届常会期间举行了一次战略三方会议。此次会议是 2015 年开始的三边讨论的一部分，旨在就实现达尔富尔混合行动基准的合作框架达成协议，以作为从达尔富尔最终撤出的基础。在会议期间，与会者商定，在 3 月 22 日在纽约举行联合国-非洲联盟和平与安全联合工作队会议期间举行进一步的讨论。

六. 财务问题

74. 大会在第 69/261 B 号决议中，批款 11.022 亿美元用作达尔富尔混合行动 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2016 年 2 月 29 日，达尔富尔混合行动特别账户的未缴摊款共计 4.670 亿美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款额总计 29.863 亿美元。按照季度付款时间表，部队和建制警察部队费用已偿还至 2015 年 10 月 31 日，特遣队所属装备费用已偿还至 2015 年 9 月 30 日。

七. 意见

75. 三个月前，我报告了达尔富尔不稳定的安全局势、和平进程中的不确定性以及达尔富尔混合行动在实地面临的挑战。我在以前的报告中表示，冲突各方之间的冲突已经大幅度减少，但我曾警告过雨季之后恢复军事运动，给平民带来新的流离失所和进一步苦难的风险很高。令人遗憾的是，自 2016 年 1 月以来，杰贝勒马拉赫的战斗已经证实了这一预测。

76. 我对杰贝勒马拉赫地区正在进行的战斗对被迫逃离家园的成千上万的平民的影响严重关切。因为苏丹政府对行动严重的限制，达尔富尔混合行动和人道主义行为体迄今无法核实发生大多数战斗的中达尔富尔流离失所问题的严重程度。我呼吁政府和苏丹解放军/瓦希德派立即停止在杰贝勒马拉赫的战斗，允许达尔富尔混合行动和援助机构不受阻碍地接触需要帮助的人，不论其所处何地。

77. 非盟高级别执行小组牵头并得到达尔富尔混合行动支持的调解进程在这方面至关重要。很清楚的是，对于达尔富尔冲突不可能有长期的军事手段解决方案。在这方面，我赞扬非盟高级别执行小组和联合特别代表通过与非签署方的各派运

动接触而为重振达尔富尔和平进程所作的努力。我鼓励所有各方真诚和无短期算计地立即恢复直接会谈,并强烈敦促苏丹解放军/瓦希德派不带任何先决条件地加入和平进程。政府和各武装运动必须就停止敌对行动达成一致意见,作为结束达尔富尔人民痛苦的第一步,从而促成冲突的全面政治解决。

78. 在过去几年中,西达尔富尔一直相对平静和稳定。Mouli 和 Umtajok 最近的事件暴露了族群之间的深刻分歧,如果不加以适当管理,将会扭转和平与安全方面业已取得的进展,使该州重新陷入暴力循环。怎么强调拟议中的和平与和解会议必须有一个成功的结果都不过分。

79. 达尔富尔的部族间冲突的许多根源都与土地有关。获得土地的问题,以及管理牧民和游牧民之间稀缺资源,没有得到充分解决。我再次敦促该国政府以有系统的方式处理这些根源,以防止族群之间暗藏的紧张关系在个人犯下小的犯罪事件时升级。

80. 我要重申我的承诺,按照安全理事会及非洲联盟和平与安全理事会的决定,实现达尔富尔混合行动的基准,这些基准为其撤离战略提供了参考框架。为此,我请该国政府全力支持特派团履行授权任务。我呼吁该国政府消除对特派团行动和通行自由方面的任何障碍。三方机制,将苏丹政府、非洲联盟和联合国聚集在一起,提供了解决与执行达尔富尔混合行动任务有关的问题及讨论其撤离战略的进展情况的一个重要渠道。

81. 最后,我想感谢联合特别代表兼联合首席调解人马丁·乌霍莫伊比以及混合行动、联合国和非政府组织的所有男女同仁,感谢他们继续不畏诸多挑战,为改善达尔富尔人民的生活持续努力。我还要赞扬我的苏丹和南苏丹问题特使海尔·门克里奥斯以及非洲联盟高级别执行小组的塔博·姆贝基主席和阿卜杜勒萨拉米·阿布巴卡尔主席为解决苏丹冲突作出的努力。我还要感谢达尔富尔混合行动、联合国国家工作队和人道主义伙伴的领导和所有人员,他们常常在非常困难的条件下为争取达尔富尔的可持续和平继续作出不懈努力。

