



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
14 March 2016
Russian
Original: English

Семьдесят первая сессия

Пункт 113(d) первоначального перечня*

**Выборы для заполнения вакансий во вспомогательных
органах и другие выборы: выборы четырнадцати
членов Совета по правам человека**

Вербальная нота Постоянного представительства Саудовской Аравии при Организации Объединенных Наций от 12 февраля 2016 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Постоянное представительство Саудовской Аравии при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Председателю Генеральной Ассамблеи и в связи с выдвижением кандидатуры Саудовской Аравии в члены Совета по правам человека на период 2017–2019 годов имеет честь настоящим препроводить добровольные обязательства и обещания правительства Саудовской Аравии (см. приложение).

* A/71/50.



**Приложение к вербальной ноте Постоянного
представительства Саудовской Аравии при Организации
Объединенных Наций от 12 февраля 2016 года на имя
Председателя Генеральной Ассамблеи**

[Подлинный текст на арабском языке]

**Выдвижение кандидатуры Саудовской Аравии в члены Совета
по правам человека на период 2017–2019 годов**

Введение

1. Саудовская Аравия руководствуется принципами исламского шариата, предусматривающими защиту прав человека и сотрудничество в деле их отстаивания и поощрения. В этой связи Саудовская Аравия выдвигает свою кандидатуру в члены Совета по правам человека на период 2017–2019 годов. Это выдвижение кандидатуры также осуществляется с учетом того, что Саудовская Аравия верит в важность вклада Совета в дело улучшения положения в области прав человека во всем мире и обязуется способствовать повышению эффективности деятельности Совета, с тем чтобы она осуществлялась без какой бы то ни было избирательности или политизации. Следует отметить, что со времени учреждения Совета в 2006 году Саудовская Аравия уже трижды становилась его членом, а в 2013 году участвовала в его работе в качестве государства-наблюдателя. Саудовская Аравия прилагает всяческие усилия для обеспечения успешности работы Совета, выполнения его резолюций, укрепления сотрудничества с его механизмами и повышения эффективности его деятельности.

2. Приверженность Саудовской Аравии делу поощрения и защиты прав человека на национальном и международном уровнях свидетельствует о готовности соблюдать конституционные принципы, лежащие в основе организации государственного управления. В статье 8 Основного закона о государственном управлении отмечается, что в соответствии с нормами исламского шариата государственное управление в Саудовской Аравии осуществляется на основе принципов справедливости, совещательности и равенства. Кроме того, в статье 26 этого документа указывается, что в соответствии с предписаниями шариата государство должно защищать права человека. В Основном законе о государственном управлении также закрепляются другие принципы и положения, направленные на поощрение и защиту прав человека. Кроме того, приверженность Саудовской Аравии делу защиты прав человека свидетельствует о ее готовности выполнять обязательства по правозащитным договорам, участником которых она является. Содействуя усилиям по обеспечению устойчивого развития в интересах людей, Саудовская Аравия продолжает добиваться прогресса в деле поощрения и защиты прав человека. Свидетельством этого прогресса является также развитие институционально-правовой базы в области прав человека, обеспечиваемое, в частности, путем принятия и совершенствования законодательства по защите прав человека, создания правозащитных организаций, разработки эффективных средств и механизмов возмещения ущерба, а также принятия других законодательных и исполнительных мер.

I. Поощрение и защита прав человека на национальном уровне

A. Укрепление институционально-правовой базы правозащитной деятельности

3. В законодательстве Саудовской Аравии закрепляются положения, направленные непосредственно на поощрение и защиту прав человека. Наиболее значимое место в этой связи занимают Основной закон о государственном управлении, Закон о судебной системе, Закон об омбудсмене, Уголовно-процессуальный кодекс и прочие законодательные акты в отношении отправления правосудия. Другие законы, касающиеся, например, вопросов трудового права, здравоохранения, образования и социального обеспечения, включают положения, отчетливо воспроизводящие принципы Основного закона о государственном управлении. В течение нынешнего периода членства Саудовской Аравии в Совете по правам человека был принят целый ряд законодательных и исполнительных мер, направленных на поощрение и защиту прав человека. Ниже перечисляются наиболее важные из этих мер.

Закон об организациях и институтах гражданского общества

4. Закон об организациях и институтах гражданского общества, который был введен в действие королевским указом № 8 от 19 сафара 1437 года хиджры (1 декабря 2015 года), нацелен на поощрение, регламентирование и защиту деятельности организаций гражданского общества; активизацию процесса национального развития; поощрение гражданского участия в регулировании и расширении общественных процессов; распространение в обществе культуры добровольчества и обеспечение социальной солидарности. В Законе отмечается, что учреждение организации может обеспечиваться усилиями не 20, как это требовалось раньше, а 10 человек. Кроме того, в нем указывается, что в целях ускоренного соблюдения процедуры разрешения на учреждение организации может предоставляться в течение 60 дней с момента подачи соответствующей заявки.

Поправка к Закону о труде

5. Королевским указом № 46 от 5 джумада аль-ахира 1436 года хиджры (25 марта 2015 года) было одобрено внесение поправок в ряд положений Закона о труде, введенного в действие королевским указом № 51 от 23 шаабана 1426 года хиджры (27 сентября 2005 года). Одна из важнейших поправок предусматривает следующее: если работодатель заключает субдоговор о выполнении всего объема или части работ с каким-либо физическим или юридическим лицом, субподрядчик предоставляет работникам те же самые права и привилегии, которые были предоставлены им первоначальным работодателем; и ни один работник не может переводиться без своего письменного согласия с одного места работы на другое, если для этого ему потребуется сменить место жительства. В пересмотренном Законе также определяется, что в течение трудового дня запрещается заставлять работника выполнять свои обязанности в течение более пяти часов подряд без предоставления ему, по меньшей мере, 30 минут для отдыха, молитвы или приема пищи.

Закон о защите детей

6. Королевским указом № 14 от 3 сафара 1436 года хиджры (25 ноября 2014 года) был введен в действие Закон о защите детей. Одно из важнейших достоинств этого закона заключается в том, что в нем предусматривается создание системы, обеспечивающей защиту всех лиц в возрасте до 18 лет. Функционирование этой системы направлено на предотвращение любых форм жестокого обращения с детьми и уклонения от выполнения перед ними соответствующих обязанностей, что подтверждает необходимость соблюдения прав детей, закрепленных предписаниями исламского шариата и положениями международных договоров, в которых участвует Саудовская Аравия.

Закон о страховании на случай безработицы

7. Королевским указом № 18 от 12 раби аль-авваль 1435 года хиджры (13 января 2014 года) был введен в действие Закон о страховании на случай безработицы, гарантирующий для безработных и членов их семей получение пособия по безработице вплоть до момента предоставления возможности нового трудоустройства. Оказание такой помощи осуществляется с учетом соблюдения определенных правил и без какой бы то ни было дискриминации.

Орган по созданию рабочих мест и борьбе с безработицей

8. В соответствии с постановлением № 535 Совета министров от 29 зуль-хиджжа 1436 года хиджры (12 октября 2015 года) был учрежден Орган по созданию рабочих мест и борьбе с безработицей. Этот орган подчиняется председателю Совета по экономическим вопросам и вопросам развития и отвечает за создание рабочих мест и борьбу с безработицей в Саудовской Аравии с помощью таких средств, как обеспечение взаимодействия между государственными учреждениями и предприятиями частного сектора в области регулирования рынка труда, поощрение сотрудничества между правительством и частным сектором, а также развитие секторов экономики, обеспечивающих создание рабочих мест.

Ассоциация юристов Саудовской Аравии

9. Разрешение на учреждение Ассоциации юристов Саудовской Аравии было предоставлено в соответствии с постановлением № 317 Совета министров от 8 раджаба 1436 года хиджры (27 апреля 2015 года). Ассоциация является профессиональной организацией, обладающей самостоятельной правосубъектностью и финансовой ответственностью. В соответствии со статьей 1 своего устава Ассоциация осуществляет свою деятельность под руководством Министерства юстиции. Она стремится повышать профессиональный уровень юристов, обеспечивать эффективность их деятельности и содействовать расширению их осведомленности о своих профессиональных обязанностях. Ассоциация также оказывает правовую помощь нуждающимся в ней лицам и в рамках своей компетенции предоставляет консультативные услуги по техническим вопросам.

В. Международные и региональные договоры в области прав человека

10. Саудовская Аравия является участником пяти основных договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека: Конвенция о правах ребенка и два Факультативных протокола к ней (Факультативный протокол, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, и Факультативный протокол, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии); Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; а также Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней. Саудовская Аравия также является участником ряда региональных договоров, таких как Арабская хартия прав человека и Конвенция о правах ребенка в исламе, а также 16 конвенций Международной организации труда.

11. В настоящее время Саудовская Аравия рассматривает вопрос о присоединении к международным договорам, в которых она еще не участвует. Эти вопросы находятся в ведении Комиссии по правам человека. В соответствии со статьей 5 своего устава Комиссия по правам человека выносит свое заключение относительно присоединения Саудовской Аравии к международным договорам в области прав человека или положений таких договоров.

12. Доклады, представляемые во исполнение договорных обязательств, имеют большое значение, поскольку они служат эффективным инструментом для оценки положения в области прав человека в государствах-участниках и дают прекрасную возможность для улучшения этого положения. Кроме того, согласно своим международным обязательствам государства должны своевременно представлять доклады по соответствующим договорам. В этой связи на основании королевского указа № 13084 от 27 раби аль-авваль 1436 года хиджры (18 января 2015 года) был учрежден постоянный комитет в составе представителей ряда государственных учреждений. Этот комитет отвечает за подготовку национальных докладов по договорам в области прав человека. Ему предоставлены широкие полномочия для обеспечения эффективной подготовки и своевременного представления докладов, а также осуществления контроля за выполнением обязательств, предусмотренных такими документами, и рекомендаций, вынесенных договорными органами Организации Объединенных Наций.

С. Программы и стратегии по поощрению и защите прав человека

Десятый план развития

13. Десятый план развития, охватывающий период 1436/37–1440/41 годов хиджры (2015–2019 годы), включает ряд целей и стратегий по поощрению и защите прав человека. Эти цели и стратегии обеспечивают укрепление взаимосвязи между человеком и процессом развития, поскольку сам этот процесс осуществляется в интересах всего населения, как об этом говорится в Декла-

рации о праве на развитие 1986 года. Ниже приведены некоторые из наиболее важных целей и стратегий:

- поощрение национального единства, в частности осуществление ряда стратегий, важнейшие из которых касаются следующих вопросов: внедрение концепций умеренности и диалога, поощрение принципов справедливости и равенства, а также обеспечение защиты прав человека;
- расширение прав и возможностей женщин и увеличение их вклада в решение различных задач в области развития путем повышения их роли в социальной, экономической и административной сферах;
- активизация темпов институциональной реформы, поддержка организаций гражданского общества, а также повышение уровня компетентности и эффективности государственных учреждений и их сотрудников;
- улучшение качества предоставляемых населению коммунально-бытовых услуг, а также обеспечение их надлежащей доступности в различных частях страны;
- обеспечение качества, комплексности и общедоступности медицинского обслуживания для всего населения;
- содействие расширению доступности качественного жилья для населения на базе различных программ и планов, ориентированных на удовлетворение имеющихся потребностей;
- обеспечение для трудоспособного населения страны надлежащих и достаточных возможностей в области занятости и принятие мер по борьбе с безработицей;
- совершенствование систем социальной защиты и обеспечение благосостояния семей и детей;
- обеспечение сбалансированного развития различных районов страны;
- соблюдение принципов подотчетности и транспарентности, обеспечение добросовестности и борьба с коррупцией;
- содействие развитию культуры и журналистики, в частности путем поддержки усилий по переводу и изданию книг и размещения в залах публичных библиотек различной культурной продукции.

Инициатива по разработке национальной стратегии в области прав человека

14. Королевским указом № 13084 от 27 раби аль-авваль 1436 года хиджры (18 января 2015 года) была одобрена разработка национальной стратегии в области прав человека, в основу которой положены принципы исламского шариата, положения Основного закона о государственном управлении, нормы региональных и международных договоров, участником которых является Саудовская Аравия, а также региональные и международные декларации в области прав человека. Цель этой инициативы заключается в том, чтобы разрабатывать общую политику повышения уровня осведомленности о правах человека; содействовать максимально широкому распространению культуры соблюдения прав человека посредством совместных усилий государственных учреждений и

организаций гражданского общества; осуществлять обзор существующих законов и положений, вносить предложения об их пересмотре или отмене и выступать за разработку новых законов с учетом международных правозащитных договоров, участником которых является Саудовская Аравия; разрабатывать механизм рассмотрения и проверки любых сообщений о нарушении прав человека; а также поощрять и укреплять сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях в области прав человека.

D. Важнейшие административные меры по поощрению и защите прав человека

15. В последнее время был предпринят целый ряд мер по поощрению и защите прав женщин и детей, в частности:

- королевским указом № 20 от 7 сафара 1436 года хиджры (29 ноября 2014 года) было предусмотрено создание специального комитета по подготовке проекта сборника судебных решений, охватывающего различные разделы исламского права, включая сферу уголовных преступлений;
- постановлением № 142 Совета министров от 21 раби аль-авваль 1436 года хиджры (12 января 2015 года) вступил в силу имплементационный правовой акт относительно пересмотренного уголовно-процессуального кодекса. В этом кодексе обстоятельно разработан ряд положений, касающихся прав обвиняемых и порядка обращения с ними во время ареста, допроса и передачи дел на рассмотрение суда;
- в соответствии с постановлением № 162 Совета министров от 24 раби ас-сани 1435 года хиджры (24 апреля 2014 года) при Министерстве юстиции был создан Центр подготовки судей. Деятельность этого центра направлена на повышение уровня компетентности и квалификации судей, нотариусов, помощников судей и другого вспомогательного персонала;
- в 1436/1437 году хиджры (2015 году) был проведен третий раунд муниципальных выборов. Наблюдение за ходом выборов, которые освещались местными и международными средствами массовой информации, осуществляли организации гражданского общества. Победу по итогам выборов одержала 21 женщина, а доля женщин-избирателей, имеющих право голоса и принявших участие в голосовании, составила 81 процент;
- постановлением министра по социальным делам № 43047 от 3 сафара 1435 года хиджры (9 марта 2014 года) был введен в действие имплементационный правовой акт в отношении Закона о защите от жестокого обращения. В соответствии с этим законом все государственные и частные учреждения должны немедленно информировать Министерство по социальным делам и правоохранительные органы о любых случаях жестокого обращения, о которых им стало известно или было сообщено. Законом также предусматривается создание центра для получения сообщений о случаях жестокого обращения и незамедлительное рассмотрение таких сообщений путем опроса пострадавших и оценки серьезности обстоятельств соответствующих дел;

- были открыты семь приютов для женщин, подвергшихся жестокому обращению, и еще три таких приюта по-прежнему строятся;
- в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, заключенным Саудовской Аравией и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в 2012 году, прилагались усилия по укреплению национального потенциала. Для судей, прокуроров, адвокатов, сотрудников правоохранительных органов, государственных должностных лиц и структур гражданского общества были организованы многочисленные семинары и учебные курсы. Было также проведено несколько исследований на тему прав человека.

II. Поощрение и защита прав человека на региональном и международном уровнях

16. Саудовская Аравия входит в число основателей целого ряда региональных и международных организаций, включая Организацию Объединенных Наций, Организацию исламского сотрудничества и Лигу арабских государств. Она неизменно поддерживает все международные и региональные усилия, направленные на сохранение международного мира и безопасности и поощрение и защиту прав человека, а также осуществляет в этой связи несколько инициатив. Эти действия предпринимаются Саудовской Аравией в рамках ее последовательной политики в отношении недопустимости угнетения и других нарушений прав человека, а также с учетом ее призыва стремиться к укреплению мира и сотрудничества в интересах всего человечества. Саудовская Аравия полагает, что поддержание международного мира и безопасности зависит от поощрения и защиты прав человека. Соблюдение прав человека на международном и региональном уровнях способствует их реализации в национальном масштабе. Саудовская Аравия содействует поощрению и защите прав человека на международном и региональном уровнях, поддерживая стремление к миру и стабильности в регионе и мире, выступая за торжество справедливости, поддерживая экономику развивающихся стран и оказывая гуманитарную и другие виды помощи. Она также сотрудничает с Советом по правам человека и правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. В этой связи Саудовская Аравия вносит наиболее весомый вклад в достижение следующих целей:

- отстаивание принципов Устава Организации Объединенных Наций, среди которых одним из важнейших является поддержание международного мира и безопасности;
- развитие сотрудничества с Советом по правам человека путем соблюдения рабочих процедур, выполнения резолюций, представления проектов резолюций, участия в их разработке и осуществления эффективной работы в рамках Совета;
- сотрудничество с механизмом универсального периодического обзора путем своевременного представления докладов, принятие 80 процентов рекомендаций (из в общей сложности 295), представленных в ходе обзоров в отношении Саудовской Аравии в 2009 и 2013 годах, а также проявление стремления выполнить эти рекомендации;

- сотрудничество с мандатариями специальных процедур Совета по правам человека путем поддержки идеи о посещении ими Саудовской Аравии и реагирования на поступающие от них вопросы существа и рекомендации;
- сотрудничество с УВКПЧ в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным УВКПЧ и Саудовской Аравией в 2012 году, путем предоставления УВКПЧ информации, необходимой ему для подготовки докладов;
- разработка механизма составления докладов для договорных органов путем создания в 1436 году хиджры (2015 году) постоянного комитета в составе представителей государственных учреждений, непосредственно занимающихся правозащитной проблематикой. Этот комитет отвечает за подготовку докладов Саудовской Аравии, предусмотренных различными договорами в области прав человека, участником которых она является. Комитет готовится представить четыре доклада по следующим документам: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах; и Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. Саудовская Аравия представила свой второй доклад по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, объединенные третий и четвертый доклады по Конвенции о правах ребенка, а также первый доклад по Конвенции о правах инвалидов и Факультативному протоколу к ней;
- создание Центра по оказанию гуманитарной помощи им. короля Сальмана в 1436 году хиджры (2015 году) в качестве специализированной организации, используемой Саудовской Аравией для предоставления гуманитарной и иных видов помощи странам, пострадавшим от стихийных бедствий;
- предоставление Йемену по линии Организации Объединенных Наций гуманитарной помощи на сумму 274 млн. долл. США для удовлетворения гуманитарных потребностей йеменского населения в ответ на призыв, с которым Организация Объединенных Наций обратилась в 1436 году хиджры (2015 году). Саудовская Аравия также предоставляет Йемену непосредственную поддержку по линии Центра по оказанию гуманитарной помощи им. короля Сальмана. По информации Службы финансового контроля Организации Объединенных Наций, опубликованной в ноябре 2015 года, Саудовская Аравия является для Йемена крупнейшим поставщиком гуманитарной помощи: на тот момент она была оказана на сумму 314 млн. долл. США. Эта помощь была распределена среди примерно 13 миллионов человек. Кроме того, саудовский Центр по оказанию гуманитарной помощи им. короля Сальмана предоставил Йемену гуманитарную помощь на сумму около 244 млн. долл. США по линии следующих девяти организаций: Всемирная продовольственная программа (ВПП), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Всемирная организация здравоохранения, Отделение Организации Объеди-

ненных Наций по координации гуманитарной помощи, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Программа развития Организации Объединенных Наций;

- предоставление сирийскому народу помощи на сумму 600 млн. долл. США в 2011 году;
- предоставление ВПП помощи в размере 500 млн. долл. США на цели чрезвычайного реагирования в Ираке в 2014 году;
- объявление и обеспечение реализации инициатив по распространению культуры терпимости, мирного сосуществования и борьбы с расизмом на региональном и международном уровнях. Последняя такая инициатива нашла свое отражение в рекомендациях саммита Организации исламского сотрудничества, состоявшегося в августе 2012 года и посвященного вопросам укрепления исламской солидарности. Эти рекомендации предусматривают создание центра по развитию диалога между различными мусульманскими конфессиями;
- выполнение функций председателя Консультативного совета Контртеррористического центра Организации Объединенных Наций и предоставление Центру финансовой помощи на сумму 110 млн. долл. США в 2014 году;
- участие в работе Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») в качестве члена ее Исполнительного совета;
- участие в международных и региональных конференциях и семинарах на тему прав человека.

III. Добровольные обязательства, принятые в соответствии с резолюцией 60/251 Генеральной Ассамблеи относительно Совета по правам человека

17. Королевство Саудовская Аравия обязуется и далее прилагать усилия по поощрению и защите прав человека на национальном, региональном и международном уровнях посредством принятия следующих мер:

- дальнейшее выполнение своих обязательств по региональным и международным договорам в области прав человека, участником которых является Саудовская Аравия, а также дальнейшее рассмотрение вопроса о присоединении к правозащитным договорам, участником которых она еще не является;
- дальнейшее укрепление нормативно-правовой базы правозащитной деятельности путем принятия соответствующего законодательства. В ближайшее время, как ожидается, вступит в силу новый закон в отношении несовершеннолетних. Он обеспечит максимально надежную защиту прав несовершеннолетних во время ареста, расследования, судебного преследования и отбывания наказания;

- пересмотр действующего законодательства с целью обеспечить его соответствие принятым Саудовской Аравией обязательствам по международным и региональным договорам в области прав человека;
- принятие национальной стратегии по поощрению и защите прав человека, предусматривающей не только выполнение принятых обязательств, но и применение передовой практики в области прав человека, а также вовлечение в работу по ее осуществлению всех заинтересованных сторон, включая организации гражданского общества;
- дальнейшая реализация программ по распространению культуры соблюдения прав человека и проведение информационно-просветительских мероприятий на тему прав человека;
- дальнейшее расширение прав и возможностей женщин в целях защиты и поощрения их прав в соответствии с предписаниями исламского шариата и международными нормами и стандартами, а также борьба с негативными стереотипами путем активизации информационно-пропагандистских мероприятий и программ;
- оказание поддержки организациям гражданского общества, усиление их роли и содействие тому, чтобы они могли вносить существенный вклад в дело поощрения и защиты прав человека; а также привлечение организаций гражданского общества к подготовке докладов Саудовской Аравии и докладов универсального периодического обзора;
- сотрудничество с Советом по правам человека посредством активного участия в его работе, соблюдения его рабочих процедур, осуществления резолюций, принятия всяческих мер для поощрения и защиты прав человека, в частности путем развития дружественных межгосударственных отношений, распространения культуры толерантности, мирного сосуществования и диалога, борьбы с расизмом и всеми формами экстремизма, а также расширения культурного многообразия;
- сотрудничество с механизмом универсального периодического обзора и дальнейшее осуществление рекомендаций, вынесенных в связи с проведением универсальных периодических обзоров 2009 и 2015 годов;
- сотрудничество со специальными процедурами Совета по правам человека путем переписки с мандатариями, поддержки идеи о посещении ими Саудовской Аравии и осуществления с ними взаимодействия.