



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General

11 March 2016

Russian

Original: English

**Семьдесят первая сессия**  
 Пункт 131 первоначального перечня\*  
**Планирование по программам**

## Предлагаемые стратегические рамки на период 2018–2019 годов

### Часть вторая: двухгодичный план по программам

#### Программа 23 Гуманитарная помощь

#### Содержание

	<i>Стр.</i>
Общая направленность . . . . .	2
Подпрограмма 1. Политика и анализ . . . . .	3
Подпрограмма 2. Координация гуманитарной деятельности и мер в связи с чрезвычайными ситуациями . . . . .	5
Подпрограмма 3. Уменьшение опасности стихийных бедствий . . . . .	9
Подпрограмма 4. Услуги по поддержке в чрезвычайных ситуациях . . . . .	11
Подпрограмма 5. Информационно-пропагандистская деятельность в связи с гуманитарными чрезвычайными ситуациями . . . . .	12
Нормативные и директивные документы . . . . .	13

\* A/71/50.



## Общая направленность

23.1 Общая цель данной программы заключается в обеспечении принятия международным сообществом своевременных, согласованных, скоординированных и принципиальных действий в связи со стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями и содействию переходу от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению и устойчивому развитию. Юридическим основанием и мандатом для этой программы является резолюция 46/182 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея изложила руководящие принципы гуманитарного реагирования и в которой была дополнительно подчеркнута важность решений и резолюций, ранее принятых Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом и касающихся гуманитарной помощи и руководящей роли Генерального секретаря в деле реагирования на стихийные бедствия и другие чрезвычайные гуманитарные ситуации. Этот мандат подтверждался и расширялся в результате нормативной работы в развитие положений резолюции 46/182 в последние 25 лет.

23.2 Ответственность за осуществление программы и достижение ее целей несет Управление по координации гуманитарных вопросов. Стратегия осуществления программы основывается на следующих элементах: разработке и содействии осуществлению общей политики системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров в отношении гуманитарных вопросов; мобилизации и координации помощи в чрезвычайных гуманитарных ситуациях; задействовании потенциала Организации Объединенных Наций в целях ускорения оказания международной гуманитарной помощи; укреплении политики и практики адаптации к изменению климата, устойчивого развития и охраны окружающей среды; просвещении по гуманитарным вопросам; а также своевременном предоставлении информации о чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях. Главная ответственность за осуществление деятельности по уменьшению опасности бедствий возложена на межучрежденческий секретариат Международной стратегии уменьшения опасности бедствий. Управление по координации гуманитарных вопросов тесно сотрудничает с подразделениями системы Организации Объединенных Наций в целях содействия плавному переходу от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению и развитию. Управление также пропагандирует повышение готовности для более своевременного оказания гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях и вносит вклад в достижение этой цели на основе регионального сотрудничества в соответствии со своим мандатом.

23.3 В целях выполнения своей задачи Управление по координации гуманитарных вопросов преисполнено решимости работать в направлении расширения гендерного равенства. В соответствии с резолюцией 2013/16 Экономического и Социального Совета Управление будет внедрять систему подотчетности за обеспечение гендерного равенства в целях активизации и ускорения обеспечения учета гендерной проблематики. Управление также обеспечивает всесторонний учет гендерных аспектов в гуманитарной деятельности и политике посредством применения таких инструментов, как комплект для работы по гендерной проблематике, справочник Межучрежденческого постоянного комитета по гендерным аспектам гуманитарной деятельности и создание резерва специалистов по гендерным вопросам (“GenCap”) и привлечение советников из этого резерва.

## Подпрограмма 1 Политика и анализ

*Цель Организации:* повышение стратегической и оперативной согласованности гуманитарного реагирования

*Ожидаемые достижения Секретариата*

*Показатели достижения результатов*

а) Усовершенствование процесса принятия решений членами Межучрежденческого постоянного комитета и другими партнерами на основе результатов анализа гуманитарной политики и диалога	<p>i) Увеличение числа обсуждаемых государствами-членами в ходе ежегодных прений по резолюциям Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, посвященным гуманитарным вопросам, приоритетных задач гуманитарной политики, которые излагаются в докладе Генерального секретаря об усилении координации</p> <p>ii) Увеличение числа рекомендаций, выносимых на основании исследований и докладов о гуманитарной политике и программах гуманитарной деятельности и выполненных Межучрежденческим постоянным комитетом и другими партнерами, занимающимися гуманитарной деятельностью</p>
б) Укрепление потенциала гуманитарных учреждений в плане эффективного реагирования на потребности затронутого населения во время бедствий и чрезвычайных ситуаций, в том числе на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к устойчивому развитию	Доля выполненных гуманитарными учреждениями рекомендаций по итогам межучрежденческих оценок
в) Расширение возможностей координаторов Организации Объединенных Наций в плане учета руководящих принципов защиты гражданского населения при подготовке планов гуманитарного реагирования	Доля планов гуманитарного реагирования, в которых учитываются установленные руководящие принципы, касающиеся решения связанных с защитой вопросов

### Стратегия

23.4 Основная ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Сектор разработки политики и исследований в Нью-Йорке.

23.5 Сектор разработки политики и исследований в Нью-Йорке будет продолжать заниматься определением формирующихся тенденций и назревающих проблем в гуманитарной области и прилагать усилия к согласованию позиций гуманитарных учреждений в отношении проводимой политики исходя из норм международного гуманитарного права, прав человека и руководящих принципов, содержащихся в приложении к резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи.

23.6 Сектор разработки политики и исследований будет оказывать поддержку в осуществлении межправительственного процесса, связанного с гуманитарными вопросами, в том числе посредством проведения анализа политики по гуманитарным вопросам и вынесения директивных рекомендаций страновым и региональным отделениям Управления по координации гуманитарных вопросов и гуманитарной системе в целом с учетом конкретных потребностей пострадавшего населения и с признанием того, что в рамках всеобъемлющего и эффективного гуманитарного реагирования должным образом следует учитывать факторы пола, возраста и инвалидности. Сектор разработки политики и исследований будет принимать меры к тому, чтобы добиться увеличения числа обсуждаемых государствами-членами в ходе ежегодных прений по резолюциям Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи, посвященным гуманитарным вопросам, приоритетных задач гуманитарной политики, которые излагаются в докладе Генерального секретаря об усилении координации, с тем чтобы повысить вероятность принятия резолюций, посвященных этим приоритетным задачам. Сектор разработки политики и исследований будет играть ведущую роль в разработке межучрежденческих стратегий, методологических принципов и аналитических инструментов, а также в разработке политики совместно с другими партнерами в целях удовлетворения гуманитарных потребностей. В этой связи Сектор разработки политики и исследований будет проводить стратегический анализ намечающихся глобальных проблем и тенденций, готовить аналитические публикации, содержащие рекомендации по укреплению гуманитарных мер, организовывать проведение форумов высокого уровня по вопросам политики и информировать по гуманитарным вопросам стороны, заинтересованные в гуманитарной деятельности. Кроме того, он будет продолжать принимать меры для обеспечения прогресса в деле всестороннего учета гендерной проблематики при оказании гуманитарной помощи и сохранении оперативного пространства для принципиальных гуманитарных действий в соответствии с опубликованной в 2006 году запиской Генерального секретаря, в которой излагаются руководящие принципы в отношении интегрированных миссий. Сектор разработки политики и исследований будет продолжать разрабатывать памятные записки и аналитические методики для политических субъектов (как то для государств-членов и миротворцев), которые предназначены для использования при осуществлении деятельности по регулированию кризисов в целях содействия обеспечению учета важнейших гуманитарных аспектов. Кроме того, Сектор разработки политики и исследований будет оказывать содействие в разработке учебных программ и типовых порядков действий в целях обеспечения того, чтобы сотрудники и другие лица, действующие в чрезвычайных ситуациях, имели представление об основных стратегиях, методиках и процедурах оказания гуманитарной помощи и были способны гибко и надлежащим образом применять их в различных условиях. Сектор разработки политики и исследований будет помогать в определении подлежащих широкому распространению передовых практических методов и новаторских подходов в целях обоснования и определения стратегий, оперативных решений и мер по регулированию кризисов.

23.7 Кроме того, Сектор разработки политики и исследований будет поддерживать и поощрять усилия правительств пострадавших стран, по их просьбе, а также усилия учреждений, с одобрения правительств соответствующих стран, в целях оказания помощи внутренне перемещенным лицам и их защиты. Будет предоставляться поддержка в формировании эффективного потенциала плани-

рования для управления переходом от чрезвычайной помощи к реконструкции и развитию. Кроме того, будут прилагаться усилия для обеспечения того, чтобы уроки, извлеченные из накопленного опыта, использовались в целях повышения эффективности будущих мероприятий по оказанию гуманитарной помощи. Для государств-членов будут проводиться регулярные брифинги, посвященные этой деятельности.

## **Подпрограмма 2**

### **Координация гуманитарной деятельности и мер в связи с чрезвычайными ситуациями**

*Цель Организации:* своевременное принятие согласованных и эффективных мер для облегчения страданий людей в связи со стихийными бедствиями и сложными чрезвычайными ситуациями

*Ожидаемые достижения Секретариата*

*Показатели достижения результатов*

- |   |   |
|---|---|
| <p>a) Своевременное принятие принципиальных решений относительно гуманитарного реагирования, осуществляемое наделенными соответствующими полномочиями компетентными специалистами с опытом работы в различных учреждениях</p>                     | <p>i) Увеличение доли должностей координаторов гуманитарной деятельности, заполняемых кандидатами из межучрежденческого резерва координаторов гуманитарной деятельности</p> <p>ii) Увеличение доли занимающихся гуманитарной деятельностью страновых групп, которые составляют согласованный стратегический план оказания помощи, отражающий приоритетные потребности и задачи</p>  |
| <p>b) Увеличение объема средств, предоставляемых донорами на цели гуманитарной деятельности</p>   | <p>i) Увеличение числа государств-членов, которые предоставляют средства на функционирование межучрежденческих механизмов оказания помощи и объединенного финансирования</p> <p>ii) Увеличение доли стратегических планов оказания помощи при сохранении чрезвычайных ситуаций на протяжении длительного времени, на удовлетворение которых к концу года имеются средства в размере, составляющем не менее 70 процентов объема таких потребностей</p> |
| <p>c) Своевременное и скоординированное использование средств из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) в странах, в которых чрезвычайные ситуации только возникли или сохраняются на протяжении длительного времени</p> | <p>Доля проектных предложений по линии оперативного реагирования, утверждаемых Координатором чрезвычайной помощи в течение трех рабочих дней после их окончательного представления</p>  |

---

*Ожидаемые достижения Секретариата*
*Показатели достижения результатов*


---

d) Более эффективное реагирование всех оперативных учреждений Организации Объединенных Наций на чрезвычайные гуманитарные ситуации

Доля требующих международной помощи новых или обостряющихся чрезвычайных ситуаций, в связи с которыми сотрудники по координации направлены на места в течение семи дней

---

### **Стратегия**

23.8 Основная ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Отдел координации и реагирования, секретариат СЕРФ и Секцию координации финансирования в Нью-Йорке, а также Сектор вспомогательного обслуживания по программе и Сектор по вопросам партнерств и мобилизации ресурсов в Женеве.

23.9 Отдел координации и реагирования будет консультировать Координатора чрезвычайной помощи по всем аспектам оперативного принятия решений в связи с чрезвычайными гуманитарными ситуациями, используя свои контакты с координаторами-резидентами и координаторами по гуманитарным вопросам, группой директоров подразделений по чрезвычайным ситуациям, созданной Межучрежденческим постоянным комитетом, и его местными отделениями по всему миру. Отдел координации и реагирования будет также готовить нынешних и будущих руководителей гуманитарной деятельности к выполнению ими своей роли в обеспечении оказания на основе соответствующих принципов согласованной, скоординированной и своевременной гуманитарной помощи и оказывать им поддержку в этом посредством выявления лиц, обладающих руководящими способностями, и систематического инструктажа, подготовки и наставления следующего поколения кандидатов на должности координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам. Отдел координации и реагирования будет обеспечивать, чтобы вся деятельность по подготовке координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам включала инструктирование по вопросу об их роли в осуществлении межучрежденческой Программы преобразований во взаимодействии в надлежащих случаях с национальными властями соответствующего государства.

23.10 Секретариат СЕРФ и Секция координации финансирования будут активно заниматься обеспечением повышения степени предсказуемости поступления ресурсов для финансирования гуманитарной деятельности, чтобы иметь возможность оперативно реагировать на новые или быстро обостряющиеся кризисные ситуации, в частности опираясь на СЕРФ и страновые объединенные фонды. Секретариат СЕРФ, прилагая усилия для обеспечения того, чтобы средства по линии этого фонда выделялись еще более оперативно и с учетом правильной оценки приоритетности потребностей, будет продолжать совершенствовать необходимые показатели выполнения работы и подотчетности с целью отслеживать отдачу от деятельности СЕРФ для получателей помощи и удовлетворяющей их потребности гуманитарной системы. Секция координации финансирования будет оказывать страновым отделениям поддержку в управлении страновыми объединенными фондами в целях укрепления сотрудничества с другими гуманитарными организациями и налаживания партнерских отношений с гражданским обществом, национальными партнерами, частным сектором и пострадавшим населением. Секция координации финансиро-

вания будет поддерживать процессы согласования очередности выполнения всех задач в целях направления средств на удовлетворение приоритетных потребностей в рамках объединенной и согласованной системы стратегических планов оказания помощи.

23.11 Сектор вспомогательного обслуживания по программе будет обеспечивать комплексный подход к осуществлению мер, предусмотренных в рамках цикла программы гуманитарной деятельности, посредством разработки нормативного руководства и инструментария для проведения согласованных оценок потребностей, стратегического планирования мер оказания помощи, мониторинга оказания помощи, координации призывов, финансового контроля, координации деятельности в рамках секторальных групп и между ними и обеспечения готовности к оказанию помощи. Сектор вспомогательного обслуживания по программе будет оказывать поддержку координаторам и страновым группам по гуманитарным вопросам в осуществлении мер, предусмотренных в рамках цикла программы гуманитарной деятельности, посредством вынесения подразделением на местах методических указаний по нормативным вопросам, организации подготовки их персонала и оказания им поддержки. Кроме того, Сектор вспомогательного обслуживания по программе содействует применению имитационного моделирования в целях сбора информации о передовых методах и совершенствовании процесса обучения для обеспечения того, чтобы гуманитарная помощь оказывалась исходя из потребностей и приоритетов и носила стратегический характер. Сектор вспомогательного обслуживания по программе будет обеспечивать всесторонний учет таких межсекторальных тем, как устойчивость, гендерные аспекты и подотчетность перед пострадавшим населением, в контексте мер, предусмотренных в рамках цикла программы гуманитарной деятельности, посредством их включения в нормативное руководство и инструментарий. Кроме того, Сектор вспомогательного обслуживания по программе будет способствовать применению стандартов и новшеств в рамках всего цикла программы гуманитарной деятельности путем разработки и совершенствования общих инструментов, определений или систем для Межучрежденческого постоянного комитета.

23.12 Сектор по вопросам партнерств и мобилизации ресурсов будет стремиться к налаживанию и укреплению устойчивых партнерских связей в целях содействия оказанию гуманитарной помощи на своевременной и принципиальной основе, мобилизации ресурсов среди новых участников в поддержку гуманитарной деятельности и укреплению и расширению связей с государствами-членами и региональными организациями в стратегической и оперативной областях. Кроме того, Сектор по вопросам партнерств и мобилизации ресурсов будет продолжать оказывать поддержку сотрудничеству между государственным и частным секторами, включая укрепление сотрудничества со Всемирным экономическим форумом.

23.13 Наконец, Отдел координации и реагирования, секретариат СЕРФ и Секция координации финансирования в Нью-Йорке, а также Сектор вспомогательного обслуживания по программе и Сектор по вопросам партнерств и мобилизации ресурсов в Женеве будут продолжать работу по совершенствованию механизмов координации гуманитарной деятельности на страновом, региональном и международном уровнях в поддержку национальных усилий. В этой связи они будут обеспечивать, чтобы все их сотрудники на местах и их персонал поддержки в Центральных учреждениях обладали соответствующими знаниями

ми для оказания содействия в осуществлении межучрежденческой Программы преобразований на местном уровне.

### **Подпрограмма 3**

#### **Уменьшение опасности стихийных бедствий**

*Цель Организации:* уменьшение риска и уязвимости, связанных с опасными природными явлениями, и ослабление последствий бедствий

*Ожидаемые достижения Секретариата*

*Показатели достижения результатов*

<p>a) Расширение национальных возможностей по уменьшению опасности бедствий и осуществлению Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и повышение приверженности выполнению этих задач</p>	<p>i) Увеличение числа стран, принимающих рамочные документы, стратегии и национальные программы в области развития, направленные на уменьшение опасности бедствий, включая программы, имеющие целью устранение коренных причин социальной уязвимости</p> <p>ii) Увеличение числа стран, сообщающих об успехах в деле осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий</p>
<p>b) Расширение возможностей стран по планированию восстановительной деятельности после бедствий на всех уровнях</p>	<p>i) Увеличение числа стран, использующих системы учета ущерба, нанесенного бедствиями</p> <p>ii) Увеличение числа стран, предусматривающих осуществление мер по уменьшению опасности бедствий в контексте планирования восстановительной деятельности после бедствий и ее осуществления</p>
<p>c) Активизация работы по составлению программ по уменьшению опасности стихийных бедствий</p>	<p>Увеличение числа программ по уменьшению опасности стихийных бедствий, осуществляемых структурами системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и национальном уровнях</p>

#### **Стратегия**

23.14 Основная ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Международную стратегию уменьшения опасности бедствий и ее секретариат.

23.15 В своей резолюции 56/195 Генеральная Ассамблея поручила Международной стратегии уменьшения опасности бедствий выполнять функции подразделения, координирующего деятельность по уменьшению опасности бедствий и обеспечивающего взаимосвязь между деятельностью системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций по уменьшению



опасности бедствий и деятельностью в социально-экономической и гуманитарной областях.

23.16 В 2015 году на третьей Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий была принята Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, которую Генеральная Ассамблея одобрила в резолюции 69/283. В Сендайской рамочной программе, которая пришла на смену Хиогской рамочной программе действий<sup>1</sup>, излагаются ожидаемые результаты, цели и приоритетные задачи в области снижения риска бедствий на период до 2030 года. Она требует включить в основные направления работы по снижению риска бедствий деятельность по предотвращению накопления новых рисков. Она призвана служить ориентиром для разработки мероприятий по управлению риском бедствий, охватывающих разные виды угроз, во всех секторах.

23.17 В резолюции 69/283 Генеральная Ассамблея просила Международную стратегию уменьшения опасности бедствий содействовать осуществлению, контролю за выполнением и проведению обзора Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и оказывать соответствующую поддержку. Ассамблея призвала все заинтересованные стороны прилагать коллективные усилия с целью надежнее защитить мир от опасности бедствий в предстоящие десятилетия на благо нынешнего и будущих поколений. В резолюции 70/204 Ассамблея приняла во внимание важность деятельности учреждений, программ и фондов системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих учреждений по снижению риска бедствий и значительно увеличение спроса на услуги Международной стратегии уменьшения опасности бедствий.

23.18 Международная стратегия уменьшения опасности бедствий будет выполнять следующие функции: а) осуществлять координацию, контроль и обзор в отношении осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий; б) принимать решения с учетом факторов риска на основе использования прикладных знаний о рисках и их понимании; и с) повышать жизнестойкость посредством активизации деятельности заинтересованных сторон. Международная стратегия уменьшения опасности бедствий будет и далее оказывать поддержку национальным правительствам, городам и местным общинам в управлении риском посредством привлечения партнеров и выступать за развитие государственного и частного секторов с учетом рисков, действуя через свои широкие сети национальных платформ, парламентариев, местных органов управления, доноров, финансовых учреждений, деловых и научных кругов, а также гражданского общества и общинных организаций, участие каждой из которых имеет важное значение для уменьшения опасности бедствий.

23.19 Фонды, программы и учреждения Организации Объединенных Наций будут продолжать оказывать поддержку в разработке и осуществлении программ уменьшения опасности бедствий на региональном и национальном уровнях. В качестве ведущего координатора Плана действий Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в целях создания потенциала противодействия Международная стратегия уменьшения опасности

<sup>1</sup> Хиогская рамочная программа действий на 2005–2015 годы: создание потенциала противодействия бедствиям на уровне государств и общин (A/CONF.2016/6 и Согг.1, глава I, резолюция 2).

бедствий будет и далее оказывать существенную поддержку Генеральному секретарю и руководящим органам Организации Объединенных Наций. Она будет также продолжать взаимодействовать со структурами Организации Объединенных Наций, используя для этого все соответствующие координационные механизмы и органы, включая Координационный совет руководителей системы Организации Объединенных Наций и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения согласованности элементов в рамках стратегий и программ системы Организации Объединенных Наций.

#### **Подпрограмма 4**

#### **Услуги по поддержке в чрезвычайных ситуациях**

*Цель Организации:* оперативное оказание международной гуманитарной помощи жертвам чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, включая экологические бедствия и техногенные катастрофы

*Ожидаемые достижения Секретариата*

*Показатели достижения результатов*

а) Оперативная мобилизация международных механизмов чрезвычайного реагирования в целях содействия оказанию международной гуманитарной помощи жертвам бедствий и чрезвычайных ситуаций	Доля кризисов, при которых международная помощь предоставляется пострадавшим странам в течение 48 часов после поступления просьбы об оказании такой помощи
б) Расширение возможностей международных, региональных и национальных субъектов развертывать эффективный, слаженный и способный к взаимодействию потенциал оказания гуманитарной помощи в рамках согласованных основных параметров	Процентная доля затронутых бедствиями стран, в которых используются инструменты реагирования на бедствия и обеспечения готовности к ним

#### **Стратегия**

23.20 Основная ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Сектор служб реагирования на чрезвычайные ситуации в Женеве.

23.21 Поддержка странам, пострадавшим в результате конфликтов и бедствий, будет оказываться посредством укрепления механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации; содействия участию развивающихся и подверженных бедствиям стран в обеспечивающих реагирование на чрезвычайные ситуации сетевых объединениях; создания и укрепления потенциала в плане координации гуманитарной помощи; а также совершенствования механизмов, инструментов и процедур мобилизации и координации международной помощи в случае стихийных бедствий и сложных чрезвычайных ситуаций.

23.22 Особое внимание будет уделяться обеспечению своевременного распространения среди соответствующих партнеров информации о ситуации в странах, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций и бедствий, включая

информацию о потребностях в ресурсах; задействованию инструментов реагирования на чрезвычайные ситуации и бедствия и инструментов обеспечения готовности к ним в целях уменьшения последствий чрезвычайных ситуаций и бедствий; расширению деятельности групп Организации Объединенных Наций по оценке чрезвычайного положения и координации деятельности в различных регионах; ведению работы в рамках Международной консультативной группы по вопросам поисково-спасательных операций по составлению типового порядка действий для международных поисково-спасательных групп, привлекаемых для работы в городах; дальнейшему укреплению и диверсификации механизмов наращивания потенциала и улучшения координации функционирования различных механизмов; а также усилению координации сотрудничества между гражданским и военным секторами на национальном и региональном уровнях, по просьбам государств-членов, в целях обеспечения более эффективной и согласованной поддержки операций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи на основе осуществления программы подготовки Организации Объединенных Наций по вопросам координации взаимодействия между гражданским и военным секторами. Особое внимание будет также уделяться расширению масштабов осуществляемой на этапе оказания помощи деятельности по выявлению и решению проблем, связанных с серьезными последствиями бедствий для окружающей среды, а также усилению координации в области материально-технического обеспечения деятельности по оказанию гуманитарной помощи и обеспечения готовности к ее оказанию на основе расширения сотрудничества с соответствующими партнерами.

## **Подпрограмма 5**

### **Информационно-пропагандистская деятельность в связи с гуманитарными чрезвычайными ситуациями**

*Цель Организации:* обеспечение соблюдения гуманитарных принципов партнерами, которые оказывают помощь населению, пострадавшему в результате бедствий и чрезвычайных ситуаций

*Ожидаемые достижения Секретариата*

*Показатели достижения результатов*

- |   |   |
|---|---|
| <p>a) Повышение осведомленности о гуманитарных принципах и проблемах и углубление понимания их важности</p>                   | <p>i) Увеличение числа размещаемых в средствах массовой информации материалов, посвященных гуманитарным вопросам и освещающих информацию, распространяемую Управлением по координации гуманитарных вопросов</p> <p>ii) Расширение участия общественности в гуманитарной деятельности с помощью социальных сетей и вещательных средств массовой информации</p> |
| <p>b) Принятие гуманитарным сообществом более обоснованных решений благодаря наличию доступа к соответствующей информации</p> | <p>Увеличение числа посетителей основных веб-платформ Управления по координации гуманитарных вопросов</p>   |

## Стратегия

23.23 Основная ответственность за осуществление данной подпрограммы возложена на Сектор коммуникационных услуг и Сектор информационного обслуживания.

23.24 Сектор коммуникационных услуг будет продолжать оказывать поддержку Координатору чрезвычайной помощи, другим высокопоставленным должностным лицам в Управлении по координации гуманитарных вопросов и гуманитарному сообществу в вопросах пропагандистской деятельности, направленной на то, чтобы побудить государства-члены и стороны в конфликте применять на практике гуманитарные принципы, изложенные в резолюциях 46/182 и 58/114 Генеральной Ассамблеи, а также содействие в их просветительской работе, направленной на пропаганду принципов международного гуманитарного права, защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте и обеспечения доступа гуманитарных работников к обслуживаемому населению и их охраны и безопасности. Будут и далее прилагаться неустанные усилия по разъяснению необходимости проводить различие между гражданскими лицами и комбатантами.

23.25 Сектор коммуникационных услуг будет также стремиться совершенствовать стратегии освещения «забытых» чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, особенно посредством согласования важных сообщений, передаваемых через национальные и международные средства массовой информации и адресованных соответствующей аудитории, используя свою веб-платформу (см. веб-сайт по адресу [www.unocha.org](http://www.unocha.org)), и проведения самостоятельно или совместно с неправительственными организациями, группами гражданского общества и академическими учреждениями пропагандистских мероприятий в целях освещения гуманитарных кризисов. Сектор коммуникационных услуг будет содействовать предоставлению таких услуг, ориентированных на конкретные страны, посредством оказания поддержки в разработке конкретных страновых и региональных информационно-пропагандистских и коммуникационных стратегий, методических указаний и резервных вариантов. Сектор коммуникационных услуг будет также предоставлять услуги (включая подготовку пресс-релизов и сообщений для средств массовой информации и организацию интервью и открытых брифингов, а также подготовку обзорных статей и разработку стратегий коммуникации в условиях кризисов и их информационно-пропагандистского освещения), призванные дополнять стратегии и сообщения для конкретных стран и тем самым укреплять общую разъяснительную работу по гуманитарным вопросам.

23.26 Еще одним важным аспектом подпрограммы является своевременное представление достоверной информации о разворачивающихся чрезвычайных ситуациях и стихийных бедствиях в целях содействия принятию решений и осуществлению гуманитарной деятельности на местах. Сектор информационного обслуживания будет и далее укреплять системы сбора, анализа и распространения гуманитарной информации и обмена ею путем расширения сетей, в том числе охвата и аудитории средств вещания. Эта деятельность включает обновление и совершенствование его основных веб-сайтов, а именно веб-сайтов «ReliefWeb» и «Humanitarian Response» и соответствующих веб-услуг Управления по координации гуманитарных вопросов. Будет обеспечиваться дальнейшее укрепление партнерских связей с другими членами гуманитарного сообщ-

щества в целях обмена информацией, координации действий и стандартизации. Сектор информационного обслуживания будет также оказывать помощь в налаживании общего информационного обслуживания на местах в целях улучшения информационной базы, предназначенной для использования гуманитарным сообществом.

## **Нормативные и директивные документы**

### *Резолюции Генеральной Ассамблеи*

- |              |  |
|--------------|--|
| 46/182       | Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций   |
| 47/120 А и В | Повестка дня для мира: превентивная дипломатия и смежные вопросы   |
| 52/12        | Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы   |
| 52/167       | Безопасность и защита гуманитарного персонала  |
| 60/1         | Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года   |
| 62/208       | Трехгодичный всеобъемлющий обзор политики оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций              |
| 67/226       | Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций |
| 69/313       | Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий)               |
| 70/1         | Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года   |
| 70/104       | Безопасность и защита гуманитарного персонала и защита персонала Организации Объединенных Наций  |
| 70/106       | Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций   |
| 70/107       | Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию                       |

### *Резолюции Экономического и Социального Совета*

- |         |  |
|---------|--|
| 2015/14 | Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций |
|---------|--|

*Резолюции Совета Безопасности*

- 1894 (2009) Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте
- 2210 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
- 2211 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
- 2217 (2015) Продление мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике
- 2222 (2015) Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте (защита журналистов)
- 2226 (2015) Продление мандата Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
- 2227 (2015) Продление мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
- 2232 (2015) Продление полномочий государств — членов Африканского союза на сохранение присутствия Миссии Африканского союза в Сомали
- 2233 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
- 2238 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии
- 2243 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
- 2258 (2015) Мониторинговый механизм Организации Объединенных Наций для Сирии

*Заявления Председателя Совета Безопасности*

- S/PRST/2013/2 Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

**Подпрограмма 1**  
**Политика и анализ**

*Резолюции Генеральной Ассамблеи*

- 56/89 Сфера правовой защиты, предусмотренной Конвенцией о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала
- 61/117 Применимость Женевской конвенции о защите гражданского населения во время войны от 12 августа 1949 года к оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и другим оккупированным арабским территориям

- 62/134 Искоренение изнасилования и других форм сексуального насилия во всех их проявлениях, в том числе в ходе конфликтов и связанных с ними ситуациях
- 63/147 Новый международный гуманитарный порядок
- 70/105 Участие добровольцев, «белых касок», в деятельности Организации Объединенных Наций в области гуманитарной помощи, восстановления и технического сотрудничества в целях развития
- 70/106 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
- 70/107 Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию
- 70/134 Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке
- 70/165 Защита внутренне перемещенных лиц и оказание им помощи

*Резолюции Совета Безопасности*

- 1894 (2009) Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте
- 2210 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
- 2211 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
- 2217 (2015) Продление мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике
- 2222 (2015) Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте (защита журналистов)
- 2226 (2015) Продление мандата Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
- 2227 (2015) Продление мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
- 2232 (2015) Продление полномочий государств — членов Африканского союза на сохранение присутствия Миссии Африканского союза в Сомали
- 2233 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
- 2238 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии
- 2243 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити

- 2251 (2015) Продление мандата Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абьее
- 2252 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане
- 2258 (2015) Мониторинговый механизм Организации Объединенных Наций для Сирии

*Заявления Председателя Совета Безопасности*

S/PRST/2015/23 Защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах

**Подпрограмма 2**

**Координация гуманитарной деятельности и мер в связи с чрезвычайными ситуациями**

*Резолюции Генеральной Ассамблеи*

- 63/147 Новый международный гуманитарный порядок
- 68/99 Укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы
- 68/129 Оказание помощи лицам, пережившим геноцид 1994 года в Руанде, особенно сиротам, вдовам и жертвам сексуального насилия
- 70/77 Положение в Афганистане
- 70/106 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
- 70/107 Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию
- 70/108 Помощь палестинскому народу
- 70/134 Помощь беженцам, возвращенцам и перемещенным лицам в Африке

*Резолюции Совета Безопасности*

- 1894 (2009) Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте
- 2210 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану
- 2211 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго
- 2217 (2015) Продление мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике



- 2222 (2015) Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте (защита журналистов)
- 2226 (2015) Продление мандата Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре
- 2227 (2015) Продление мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали
- 2232 (2015) Продление полномочий государств — членов Африканского союза на сохранение присутствия Миссии Африканского союза в Сомали
- 2233 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку
- 2238 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии
- 2243 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
- 2251 (2015) Продление мандата Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее
- 2252 (2015) Продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане
- 2258 (2015) Мониторинговый механизм Организации Объединенных Наций для Сирии

*Заявления Председателя Совета Безопасности*

S/PRST/2015/23 Защита гражданских лиц в вооруженных конфликтах

**Подпрограмма 3  
Уменьшение опасности стихийных бедствий**

*Резолюции Генеральной Ассамблеи*

- 54/219 Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий: последующие механизмы
- 63/137 Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане
- 63/217 Стихийные бедствия и уязвимость
- 67/209 Международная стратегия уменьшения опасности бедствий
- 69/218 Международное сотрудничество в деле смягчения последствий явления Эль-Ниньо
- 69/283 Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы

- 69/284 Учреждение межправительственной рабочей группы экспертов открытого состава по показателям и терминологии, касающимся снижения риска бедствий
- 70/106 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
- 70/204 Международная стратегия уменьшения опасности бедствий

#### **Подпрограмма 4**

##### **Услуги по поддержке в чрезвычайных ситуациях**

###### *Резолюции Генеральной Ассамблеи*

- 56/99 Чрезвычайная помощь в случае стихийных бедствий
- 60/13 Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического землетрясения в Южной Азии — Пакистан
- 63/137 Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане
- 65/307 Повышение эффективности и улучшение координации использования военных сил и средств и сил и средств гражданской обороны для реагирования на стихийные бедствия
- 68/99 Укрепление международного сотрудничества и координация усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий чернобыльской катастрофы
- 69/280 Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению и реконструкции в связи с разрушительными последствиями землетрясения в Непале
- 70/106 Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
- 70/107 Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию

#### **Подпрограмма 5**

##### **Информационно-пропагандистская деятельность в связи с гуманитарными чрезвычайными ситуациями**

###### *Резолюции Генеральной Ассамблеи*

- 62/91 Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане
- 63/137 Укрепление деятельности по оказанию чрезвычайной помощи, восстановлению, реконструкции и предотвращению после катастрофического цунами в Индийском океане

- 70/106      Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
- 70/107      Международное сотрудничество в области гуманитарной помощи в случае стихийных бедствий — от чрезвычайной помощи к развитию
-