



大会

Distr.: General  
28 March 2016  
Chinese  
Original: English

## 第七十届会议

## 议程项目 160

## 联合国马里多层面综合稳定团经费的筹措

联合国马里多层面综合稳定团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6  
月 30 日期间预算

## 秘书长的报告

## 目录

	页次
一. 任务和计划成果 .....	5
A. 概况 .....	5
B. 规划假设和特派团支助举措 .....	5
C. 区域特派团合作 .....	10
D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团 .....	11
E. 成果预算编制框架 .....	12
二. 财政资源 .....	60
A. 总表 .....	60
B. 未编入预算的捐助 .....	61
C. 增效 .....	61
D. 空缺率 .....	61
E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持 .....	62



F. 培训 .....	62
G. 解除武装、复员和重返社会 .....	63
H. 探雷和扫雷事务 .....	64
I. 速效项目 .....	64
三. 差异分析 .....	65
四. 有待大会采取的行动 .....	68
五. 为执行大会第 69/307 和 69/289 A 和 B 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要 .....	69
附件	
一. 定义 .....	77
二. 组织结构图 .....	79
三. 联合国机构、基金和方案供资和活动情况 .....	81
地图 .....	84

## 摘要

本报告载有联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)2016年7月1日至2017年6月30日期间的预算，预算共计945 511 200美元。

预算用于部署40名军事观察员、11 200名军事特遣队人员、320名联合国警务人员、1 120名建制警察部队人员、729名国际工作人员和814名本国工作人员(包括144名本国专业干事和2个在一般临时人员项下供资的职位)以及182名联合国志愿人员和16名政府提供的人员。

马里稳定团2016年7月1日至2017年6月30日财政期间所需资源总额已通过若干按构成部分(政治和解执行和平协议；马里北部的安全稳定、监测和监督停火安排及保护平民；促进和保护人权及司法；马里北部早日恢复和支助)归类的若干成果预算编制框架与稳定团目标挂钩。稳定团的人力资源按人数归入每个构成部分，但涉及整个稳定团的行政领导和管理除外。

人力资源和财政资源数额差异说明在可适用情况下与稳定团的具体计划产出挂钩。

## 财政资源

(千美元；预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 (2014/15)	分摊数 (2015/16)	费用估计数 (2016/17)	差异	
				数额	百分比
军事和警务人员	316 094.0	335 249.9	380 249.8	44 999.9	13.4
文职人员	124 075.1	137 015.8	142 288.6	5 272.8	3.8
业务费用	465 305.9	451 040.1	422 972.8	(28 067.3)	(6.2)
<b>所需资源毛额</b>	<b>905 475.0</b>	<b>923 305.8</b>	<b>945 511.2</b>	<b>22 205.4</b>	<b>2.4</b>
工作人员薪金税收入	10 135.7	10 996.8	12 336.0	1 339.2	12.2
<b>所需资源净额</b>	<b>895 339.3</b>	<b>912 309.0</b>	<b>933 175.2</b>	<b>20 866.2</b>	<b>2.3</b>
(编入预算的)自愿实物捐助	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>905 475.0</b>	<b>923 305.8</b>	<b>945 511.2</b>	<b>22 205.4</b>	<b>2.4</b>

## 人力资源<sup>a</sup>

	军事 观察员	军事 特遣队	联合国 警察	建制警 察部队	国际 工作 人员	本国工 作人员 <sup>b</sup>	临时 职位 <sup>c</sup>	联合国 志愿 人员	政府 提供的 人员	共计
<b>行政领导和管理</b>										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	93	77	—	30	—	200
2016/17 年度拟议数	—	—	—	—	92	80	—	32	—	204
<b>构成部分</b>										
<b>政治和解和执行和平协议</b>										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	33	17	—	14	—	64
2016/17 年度拟议数	—	—	—	—	33	19	—	14	—	66
<b>马里北部的安全稳定、监测和监督停火安排及保护平民</b>										
2015/16 年度核定数	40	11 200	320	1 120	55	89	—	11	—	12 835
2016/17 年度拟议数	40	11 200	320	1 120	56	91	—	13	—	12 840
<b>促进和保护人权及司法</b>										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	37	38	—	23	—	98
2016/17 年度拟议数	—	—	—	—	38	39	—	25	—	102
<b>马里北部早日恢复</b>										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	32	30	—	15	10	87
2016/17 年度拟议数	—	—	—	—	32	34	—	15	16	97
<b>支助</b>										
2015/16 年度核定数	—	—	—	—	488	550	2	79	—	1 119
2016/17 年度拟议数	—	—	—	—	476	551	2	83	—	1 112
<b>共计</b>										
2015/16 年度核定数	40	11 200	320	1 120	738	801	2	172	10	14 403
2016/17 年度拟议数	40	11 200	320	1 120	727	814	2	182	16	14 421
<b>净变动</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>—</b>	<b>(11)</b>	<b>13</b>	<b>—</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>18</b>

<sup>a</sup> 系最高核定/拟议人数。

<sup>b</sup> 包括本国专业干事和一般事务人员。

<sup>c</sup> 在一般临时人员项下供资。

2015/16 年度期间对所有特派团和服务中心以前未叙级员额进行了叙级。本预算报告反映了这项工作成果，对划归不同职等的续级(上调和下调)予以说明。

有待大会采取的行动见本报告第四节。

## 一. 任务和计划成果

### A. 概况

1. 联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)的任务是安全理事会 2013 年 4 月 25 日第 2100(2013)号决议确定的。其任务期限最近一次延长得到安理会 2015 年 6 月 29 日第 2227(2015)号决议批准,安理会在该决议中将任务期限延至 2016 年 6 月 30 日。
2. 稳定团的任务是协助安全理事会实现马里长期和平与稳定的总体目标。
3. 在这一总体目标范围内,马里稳定团将在本预算期间,通过交付下文各框架所示有关重要产出,为实现若干预期成绩作出贡献。这些框架被归入几个构成部分(政治和解和执行和平协议;马里北部的安全稳定、监测和监督停火安排及保护平民;促进和保护人权及司法;马里北部早日恢复和支助),这些构成部分源自稳定团的任务规定。
4. 预期成绩有助于稳定团在任务期限内实现安全理事会的目标,而绩效指标则是衡量预算期间在实现这些成绩方面取得的进展的尺度。马里稳定团的人力资源按人数归入每个构成部分,但涉及整个稳定团的稳定团行政领导和管理除外。与 2014/15 年度预算相比包括改叙在内的人数差异,在有关构成部分下予以说明。
5. 稳定团总部设在巴马科,由副秘书长职等的秘书长特别代表领导,并由同为助理秘书长职等的秘书长副特别代表(政治事务)和主管巩固和平事务秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)提供协助。军事行动由一名助理秘书长职等的部队指挥官和一名 D-2 职等部队副指挥官负责,稳定团的民警部门则由同为 D-2 职等的一名警务专员和一名 D-1 职等的副警务专员负责。

### B. 规划假设和特派团支助举措

6. 马里稳定团自成立以来为实现马里的若干关键里程碑,包括恢复宪政秩序,在促进武装团体和马里政府艰苦谈判方面,包括作为阿尔及利亚领导的国际调解团成员,发挥了核心作用。马里稳定团通过秘书长特别代表的斡旋、技术和后勤援助、建立信任措施、调解咨询和提供资源,为马里政府、武装团体以及区域和国际伙伴提供了帮助。经过就广泛和复杂的政治、安全、和解和发展目标的执行办法等问题在阿尔及尔进行五轮会谈后,2015 年年中签署了一项和平与和解协议。《马里和平与和解协议》在巴马科得到签署,启动了建立框架的工作,该框架旨在监测和跟进和平协议的执行情况,特别是协议监测委员会及其小组委员会。
7. 和平协议赋予稳定团更多的任务,特别是管理协议监测委员会秘书处和担任国防和安全小组委员会共同主席。这个职能载于安全理事会第 2227(2015)号决议,其中责成马里稳定团除其他外完成以下任务:(a) 监测和监督停火安排,(b) 支持

执行和平协议，(c) 通过斡旋支持政治对话与和解。这三项任务是推动落实其他具体任务的基础。

8. 稳定团的订正构想与和平与和解协定以及安理会第 2227(2015)号决议相一致，确定了 2015-2017 年期间的三个核心目标，即促进(a) 可持续和可信的和平进程，包括区域、国家和地方各级的和平进程；(b) 通过在和平进程的关键领域作出综合努力，实现安全与稳定；(c) 达到全面作业能力，包括保护和维持稳定团以及在关键领域执行优先任务的能力。为此，稳定团将集中在廷巴克图、莫普提、加奥、基达尔和梅纳卡等关键地区开展工作。

9. 马里稳定团将采取广泛行动，设法按照既定安排，最终根据和平协议在国家 and 地方各级建立合法、可以发挥作用和能够向马里人民提供基本安全和服务的国家权力机构。

10. 由于要执行马里政府、武装团体平台联盟和阿扎瓦德运动协调会武装团体联盟 2015 年签署的马里和平与和解协议，加之安全理事会第 2227(2015)号决议为稳定团规定的任务和稳定团订正构想，还由于 2015 年 9 月 17 日签署了联合国发展援助框架，2016/17 年度财政期间马里稳定团所需预算经费受到显著影响。

11. 2016/17 年期间采用了与马里政治和安全局势有关的若干假设。偏离下述情形的任何情况都会对马里稳定团完成任务的方式产生影响。政治假设包括：(a) 国际和区域行为体继续支持马里稳定团发挥支持和监督执行协定的关键作用，特别是领导协议监测委员会秘书处；(b) 由阿尔及利亚主导的、具有挑战性和争议性的和平进程依然存在；(c) 武装团体之间的联盟具有能动性并着眼于特定区域；(d) 各区域部族间紧张局势加剧并扩大。安全假设是：(a) 马里政府保障安全的能力不会显著改善；(b) 缔约方不一定恪守 2015 年 6 月 5 日停止敌对行动协定和以往停火协定的约束；(c) 中心地带的暴力局势会加剧；(d) 暴力行为的数目会增加，马里稳定团仍会成为攻击目标，由此产生相应的风险；(e) 新月形沙丘行动继续在该区域发挥现有作用；(f) 尽管马里稳定团采取了减轻风险措施，但敌对行动造成的人员伤亡仍无法避免。

12. 马里稳定团将按照安全理事会第 2227(2015)号决议的规定，支持马里各方执行和平协议，为秘书长特别代表开展斡旋提供咨询和协助，并为国家机构实施宪政、立法和规章制度改革，特别是通过全国和解宪章和举行全国和解大会，提供技术支持。马里稳定团还将支持与所有利益攸关方，包括议会政党、工会、宗教领袖、媒体以及妇女和青年组织及彼此之间开展对话并动员它们，以推动执行和平协议。

13. 马里稳定团还将支持执行和平协议中关于进驻营地、解除武装、复员和重返社会、法治、尊重人权和人道主义法原则，包括保护妇女和儿童、安全部门改革、和解和过渡时期司法、地方选举和选举改革等各项规定。在这项工作中，马里稳

定团将确保妇女充分积极参与执行和平协议。马里稳定团将支持扩大马里民主治理，包括在马里当局牵头和主导的包容性权力下放进程中促进地方治理，并协助发展选举管理能力。稳定团将支持马里当局组织和举行即将到来的地方选举(省市和大区选举)，提供适当的后勤和技术援助，并作出有效的安全安排。马里稳定团作为协议监测委员会成员，将与管理委员会秘书处共同主持国防和安全小组委员会，积极参与协议监测委员会各小组委员会，并向委员会提供支持。马里稳定团将与各捐助方和联合国国家工作队伙伴合作，支持调动资源落实和平，并协助评估北方的需求，同时特别关注妇女和青年的观点和需要。

14. 稳定团将向当地民众提供安全保障，促成人道主义准入和持续的人权监测，遏制和预防极端武装团体回返，并为稳定团各构成部分、人道主义行为体和联合国国家工作队执行任务创造条件。特别要确保马里稳定团和人道主义行为体不受阻碍地使用主要公路/通讯线路，因此需要在关键地区外进行部署，建立必要的安全缓冲和有利的条件。这对基达尔大区特别重要。马里稳定团将在任务规定框架内和遵守人权尽职政策情况下，尽可能与马里国防和安全部队和(或)其他行为体进行协调。马里稳定团的优先法定任务是在不妨碍马里当局承担首要责任的情况下，保护人身随时可能遭受暴力威胁的平民；因此，应优先安排现有能力和资源支持保护平民行动。要规划、制定和持续开展保护平民活动，稳定团将不断致力于分析各种威胁，预防、预先阻止和应对暴力侵害平民行为，包括在威胁最大的地区派驻人员，采取可信的威慑态势并根据《接战规则》和《关于使用武力的指示》使用武力。

15. 稳定团将按照其新的任务规定，通过商定停火和建立信任机制，包括联合监测和核查小组以及可能进行的混合巡逻，推动为落实政治解决办法创造条件。

16. 在 2016/17 年期间，马里稳定团的行政和后勤支助安排将反映执行和平协议和颁布特派团订正构想的当务之急，并将调整其支助工作，确保适当提供物资和人员，为旨在履行稳定团任务的各项活动提供支持。

17. 马里稳定团将继续致力于执行全球外勤支助战略和供应链管理办法，以促进优化资源管理、环境管理工作和区域合作。稳定团将集中管理资源和供应链，下放服务交付权力以简化支助活动，从 2016 年 7 月 1 日起，作为联合国科特迪瓦行动可能被关闭的变通安排，由乌干达恩德培区域服务中心履行后台职能。

18. 在 2016/17 年期间，马里稳定团将完成前期在廷巴克图、莫普提、基达尔、加奥和梅纳卡五个主要大区启动的施工方案，包括在迪亚巴里建造一个新的军营以及优先将梅纳卡营地改造成一个综合地点。施工方案还包括旨在加强所有部署地点人身安全的活动，包括完成掩体施工和采取野战防御措施，并提供适当的营地管理服务。

19. 为使建造施工与设想的新的部队态势相一致，马里稳定团将在迪亚巴里征用土地，建造一个新的驻地，并确保期内开展必要的横向工程。同时，马里稳定团还将推动完成在莱雷的施工，使目前驻扎在迪亚巴里的部队能够迁至新建营地。
20. 此外，梅纳卡综合驻地改造工程将继续进行。过渡和垂直施工速度将加快，新的水井将为计划中的稳定团实地存在提供足够水源。
21. 马里稳定团将采取分期办法，将其总部从目前在巴马科友谊酒店迁至两个地点：稳定团总部迁至巴马科的 Badalabougou 居民区，使稳定团领导层和实务部门能够紧邻政府部门，支助构成部分的业务基地已在机场附近开工。根据轻足迹原则，一些构成部分的地点也将迁离城市，从而减少稳定团在首都的可见度。2016/17 年期间，马里稳定团将加强后勤支助，确保对稳定团所有地点定期进行再补给，并确保进入马里北部的稳定团主要供应道路沿线的稳定团人员和货物运输的安全，为此要采取双管齐下的办法，包括组建作战后勤营和探索替代供应路线，以使稳定团能够在安全的条件在所有地区开展行动。
22. 为了加强主要供给线的行动安全和行动自由，将部署稳定团的作战后勤营，负责加奥以北道路沿线的货物和人员运输，在通往北部稳定团驻地的主要供给线上提供保护，因为行动区的安全条件不佳，订约外包办法不足以确保及时和安全地提供再补给和开展驻地维修工作。这种能力将补充现有的和增设的联合国所属能力和订约承办能力。
23. 通过在加奥建立充分的业务能力，马里稳定团将把重点放在调整战略再补给行动上，从阿比让/达喀尔-巴马科至加奥改为科托努-尼亚美至加奥，入境货运将直接发给加奥，避免通过巴马科转运。因此将开放两个替代供给路线，包括一个从阿尔及利亚到基达尔和泰萨利特的“北部走廊”和另一个从尼日尔科托努港启运至该国首都尼亚美和加奥的路线。这将包括在尼亚美设立马里稳定团的能力，为通过这个空运和水陆运输入境点运送稳定团人员和货物提供支持。
24. 2016/17 年期间，马里稳定团将继续优先开展军事空运和战术支援，确保行动实效和航空安全合规，并发展机场基础设施，包括按计划建立一个由 33 架固定翼和旋转翼军事和民用飞机以及 24 个无人驾驶航空系统组成的机队。按照经修订的军事行动构想，马里稳定团将运营一个追加空中资产，即一架具备运油能力的中型货运飞机。
25. 由于马里北部的环境和安全状况以及稳定团行动区的扩大，预计医疗服务所需经费仍居高不下。马里稳定团将继续提供必要的医疗设备、用品和耗材，确保部队和警察派遣国的一级和二级医疗设施能够及时有效地为遭受创伤的伤员进行治疗。马里稳定团将继续协助为医务和其他人员提供创伤培训，同时进一步向这些设施提供日常和紧急服务，为此要派遣 25 名新的医务人员(19 名本国工作人



员和 6 名联合国志愿人员)在一级医院和二级医院辖区以外提供基本服务，支援加奥、基达尔、莫普提和廷巴克图的二级设施。

26. 按照全球外勤服务中心的结构调整办法，马里稳定团将接管集中仓储业务，作为其供应链管理的一个至关重要的方面。稳定团将在马里首都和每个主要区驻地建设集中仓储设施。这些中央设施将在一个中央地点集中存放稳定团信息和通信技术、运输和工程等资产库存，以便在设施运作和稳定团供应链操作方面获得规模经济。

27. 根据全球外勤支助战略指导，马里稳定团拟设立一个记录和档案股，作为稳定团记录和资料的中央存储库。

28. 2016/17 年财政期间，稳定团的态势发生了变化，在迪亚巴里建立了新的军营，梅纳卡的部署性质也有所变化，改为一个综合营地，还在尼亚美建立了一个后勤枢纽，据此，考虑到部队派遣国的信号能力预计会削弱，信息和通信技术基础设施将得到扩展，提供更多设备和服务。一个会员国提供的现有加密网络到 2016 年 12 月 31 日退役后，稳定团将在另一个部队派遣国的协助下或通过商业安排设立加密网络。为了削弱极端主义武装团体发起行动和(或)发动恐怖袭击的能力，稳定团将通过执行 2015/16 年期间与一个会员国达成的统包安全合同安排，继续落实信息技术安全基础设施。

29. 稳定团拟议文职人员编制有 1 741 人，包括 729 名国际工作人员、814 名本国工作人员、182 名联合国志愿人员和 16 名政府提供的人员。其中设立 57 个员额和职位(1 个 P-4、1 个 P-3、6 个外勤人员、13 个本国专业干事、24 个本国一般事务人员和 12 个联合国志愿人员)以及 6 个政府提供人员职位、裁撤 43 个员额(7 个 P-3、12 个外勤人员、1 个本国专业干事和 23 个一般事务人员)和 2 个联合国志愿人员职位并改叙 1 个员额、调度 39 个员额和职位并改派 34 个员额。此外，为支持马里稳定团而设在联科行动的总共 42 个员额和职位将移交给恩德培区域支助中心，因此拟予以裁撤，期望这些员额和职位能够视需要在区域支助中心设立。

30. 根据安全理事会关于管理环境影响的第 2227(2015)号决议的规定，并按照秘书长就和平行动问题高级别独立小组的建议作出的回应(A/70/357-S/2015/682)，马里稳定团正在采取行动，改善稳定团人员和地方民众的健康和人身安全，提高对区域内水净化和废水处理厂的依赖，进而提高维持和运行这类设备的民事能力。稳定团还将继续依靠太阳能电池板和太阳能混合发电系统，减少对发电机的依赖。

31. 2016/17 年财政期间稳定团维持和运作所需资源估计数比 2015/16 年预算额增加了 2.4%(22 205 400 美元)。

32. 2016/17 年费用估计数反映以下项目所需资源增加：(a) 军事和警务人员费用，原因是适用了 7%的延迟部署因数计算军事特遣队人员费用，低于 2015/16

年期间适用的 10%，加上根据大会第 68/281 号决议，将从 2016 年 7 月 1 日起提高特遣队人员所提供服务的单身偿还率，即每人每月 1 365 美元，以及要根据安全理事会第 2227(2015)号决议部署军事观察员；(b) 文职人员，原因是计算国际工作人员费用适用了 15%的空缺率，低于 2015/16 年期间适用的 20%，并在计算本国工作人员费用时，对本国专业干事适用了 15%的空缺率，对本国一般事务人员适用了 10%的空缺率，低于 2015/16 年期间分别适用的 30%和 35%。所需资源总额的增加被以下业务费用所需资源减少部分抵消，一是设施和基础设施费用减少，因为稳定团的大多数建筑项目将在 2015/16 年期间竣工，二是陆运费用减少，考虑到最近已购置车辆和设备，本期无需购置车辆和车间设备，但减额被空运所需资源的增加部分抵消，因为更多地使用了无人驾驶航空系统包括商业订约系统，以及稳定团机队固定翼和旋转翼飞机机队的机队担保费和飞行时数增加，设备维修和通信支助服务也因统包安全服务试点项目而有所增加。

### C. 区域特派团合作

33. 马里稳定团和国际社会将在顺利实施和平进程方面发挥重要作用。马里稳定团恪守与所有主要国际伙伴，特别是非洲联盟(非盟)、西非国家经济共同体(西非经共体)和欧洲联盟(欧盟)以及阿尔及利亚、法国、次区域各国政府和其他对当事各方有影响力的国家的政府达成的共同愿景，还将与联合国西非办事处(西非办)、秘书长萨赫勒问题特使和区内各国政府进行合作，改善区域政治和安全分析，并鼓励能够影响马里北部冲突和(或)受冲突影响的区内各国予以广泛合作。

34. 在安全方面，马里稳定团在马里国防和安全部队力量的协调下，成功确保完成安全任务并为在关键地区实现稳定作出贡献。因此，应在安全理事会第 2227(2015)号决议框架内，加强与马里国防和安全部队的协调或合作，化解与其业务活动的冲突。与马里国防和安全部队的互动性质和程度，取决于各自地区是否存在合法的、着眼于支持国家武装部队和安全部队恢复能力和信誉并为当地民众所接受的国家权力机构。

35. 国际合作将扩展至协议监测委员会的各个机构和活动，还将包括安全理事会的五个常任理事国和伊斯兰合作组织。稳定团将与协议监测委员会主席和副主席保持密切联系，进而与协议监测委员会四个小组委员会的共同主席，特别是在马里稳定团共同主持的国防和安全小组委员会内保持这种联系。还要在马里稳定团主持下与欧洲联盟、非洲联盟和西非经共体合作管理的协议监测委员会秘书处内大张旗鼓地开展合作。

36. 与往年一样，设在贝宁的人道主义排雷培训中心将在马里国防和安全部队人员奉调支持稳定化努力前，为他们开展关键能力建设活动，如开办爆炸物处理培训课程。

37. 马里与邻国的局势盘根错节，极端好战分子、小武器和轻武器、毒品、移民和违禁品的无节制涌入令萨赫勒区域各国和边境部族应接不暇。因此，安全部门改革和解除武装、复员和重返社会科需要前往该地区，与主要伙伴交流边境管理和边境安全的最佳做法。例如，该科正在与国际移民组织(移民组织)合作开展一个区域方案，提高马里、布基纳法索、尼日尔和毛里塔尼亚国家行为体的边境管理能力。丹麦排雷小组在马里、布基纳法索和尼日尔设立了一个社区边界方案，欧洲联盟马里能力建设特派团也经常邀请其伙伴与其驻尼日尔的姐妹特派团进行交流。

#### D. 伙伴关系、国家工作队协调和综合特派团

38. 秘书长特别代表作为负责协调联合国全面支持马里和平与稳定工作的官员，要确保马里稳定团及联合国系统各机构、基金和方案为秘书长的代表和特使，包括联合国人权事务高级专员和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表提供支持，并开展协调工作。

39. 2015 至 2019 年期间联合国建设和平与发展援助框架于 2015 年 9 月 17 日签署后，稳定团和联合国国家工作队打算同政府开展合作并与捐助方及民间社会进行协商，支持各国努力完成关键目标，从而实现持久和平与稳定，加强社会凝聚力。为了推动包容各方的政治对话，尤其是社区一级的对话，并为加强民众安全以及为他们提供更多的优质社会服务，联合国驻马里国家工作队将向政府和民间社会提供技术和业务支持，协助它们制订和执行各项社会经济发展战略和方案，同时着重开展专项努力，吸收妇女和青年等传统上参与人数不足的群体参与其中。为了执行联发援框架，需要围绕联合国萨赫勒区域综合战略等关键举措，特别是在治理领域大力开展合作。

40. 各机构、基金和方案及马里稳定团的人道主义和发展活动，由秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)牵头协调。马里稳定团参加了捐助方指导小组，即“三方小组”，世界银行、法国和德国也是小组成员，该小组是国际伙伴的核心战略小组。秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)将推动整合马里稳定团和联合国国家工作队，并确保方案框架的一致性，包括在人道主义行动、恢复和发展方面的一致性。秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)领导调集资源工作，支持马里的人道主义、恢复和发展努力，包括联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)开展的协调修复北方受损文化遗产的工作。副秘书长特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)将积极参与协助北部需求评估团和筹备经济合作与发展组织(经合组织)牵头举办的捐助方会议，争取国际社会支持北部重建努力。作为稳定和恢复工作的一部分，马里稳定团和联合国系统各机构正在拟订一项协调一致的联合计划，以支持马里北部的法治活动以及行政机构的重新配置。稳定团领导层还将继续评估联合国主导的军事行动对入道主义活动的潜在影响，并推动制定适当的减轻风险战略。

41. 2015年8月,为了在增强马里安全部队的能力方面加强合作,联合国警察与欧洲联盟马里能力建设特派团签署了一项技术协定,随后成立了安全部门改革-解除武装、复员和重返社会战略委员会和技术委员会,为开展联合活动制订计划。联合工作包括训练马里安全部队。与欧洲联盟能力建设特派团的合作还要侧重于通过每月举行会议,对项目管理和捐助动员采取联合办法。

42. 联合国警察通过建立打击跨国有组织犯罪和恐怖主义小组,加紧努力支持马里安全部队打击跨国有组织犯罪和恐怖主义的的各项举措。在这方面,要加强与联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)的合作。稳定团将与全球政策论坛的各个伙伴开展一系列活动,确保得到国家利益攸关方最广泛的接受和支持,并展示联合国系统在这个关键领域对政府的协调一致支持,从而推动为该领域的短期、中期和长期活动建立坚实基础。为了在马里和萨赫勒地区持续开展和平努力,马里稳定团将继续与五国集团萨赫勒机制互动协作。事实上,该机制已制定了与马里合作的优先合作领域,包括治理、安全和发展,协议执行阶段将为这些领域提供支持。

## E. 成果预算编制框架

43. 为便于列报人力资源拟议变动情况,确定了在人员配置方面可能采取的六类行动。本报告附件一A节载有与这六个类别有关的术语定义。

### 行政领导和管理

44. 特派团的总体领导和管理由秘书长特别代表直属办公室负责。

表 1

### 人力资源：行政领导和管理

类别	共计								
一. 政府提供的人员									
2015/16 年度核定数	—								
2016/17 年度拟议数	1								
净变动	1								
国际工作人员									
二. 文职人员	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	本国工 作人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计	
秘书长特别代表办公室									
2015/16 年度核定员额	1	—	3	1	2	7	2	—	9
2016/17 年度拟议员额	1	—	3	2	2	8	2	—	10
净变动	—	—	—	1	—	1	—	—	1

二. 文职人员	国际工作人员						本国工 作人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
秘书长副特别代表(政治)办公室									
2015/16 年度核定员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7
2016/17 年度拟议员额	1	—	2	1	1	5	2	—	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)办公室									
2015/16 年度核定员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6
2016/17 年度拟议员额	1	—	2	—	1	4	2	—	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
办公室主任办公室									
2015/16 年度核定员额	—	1	5	4	3	13	4	4	21
2016/17 年度拟议员额	—	1	5	2	3	11	4	5	20
净变动	—	—	—	(2)	—	(2)	—	1	(1)
特派团联合分析中心									
2015/16 年度核定员额	—	—	3	8	1	12	4	5	21
2016/17 年度拟议员额	—	—	3	8	1	12	4	5	21
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
联合行动中心									
2015/16 年度核定员额	—	—	2	6	1	9	—	10	19
2016/17 年度拟议员额	—	—	2	6	1	9	—	10	19
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
传播和新闻司									
2015/16 年度核定员额	—	1	4	5	5	15	45	4	64
2016/17 年度拟议员额	—	1	4	5	5	15	48	5	68
净变动	—	—	—	—	—	—	3	1	4
法律事务股									
2015/16 年度核定员额	—	—	2	3	1	6	3	2	11
2016/17 年度拟议员额	—	—	2	3	1	6	3	2	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
行为和纪律小组									
2015/16 年度核定员额	—	1	2	2	1	6	1	1	8
2016/17 年度拟议员额	—	1	2	2	1	6	1	1	8
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

二. 文职人员	国际工作人员						本国工 作人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
调查委员会股									
2015/16 年度核定员额	—	—	—	1	2	3	—	1	4
2016/17 年度拟议员额	—	—	—	1	2	3	—	1	4
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
外地办事处负责人									
2015/16 年度核定员额	—	3	1	—	4	8	8	—	16
2016/17 年度拟议员额	—	4	—	—	4	8	8	—	16
净变动	—	1	(1)	—	—	—	—	—	—
综合特派团培训中心									
2015/16 年度核定员额	—	—	1	2	1	4	6	1	11
2016/17 年度拟议员额	—	—	1	2	1	4	6	1	11
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
艾滋病毒/艾滋病股									
2015/16 年度核定员额	—	—	1	—	—	1	—	2	3
2016/17 年度拟议员额	—	—	1	—	—	1	—	2	3
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计(一和二)									
2015/16 年度核定员额	3	6	28	33	23	93	77	30	200
2016/17 年度拟议员额	3	7	27	32	23	92	80	32	205
净变动	—	1	(1)	(1)	—	(1)	3	2	5

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：减少 1 个员额

本国工作人员：增加 3 个员额

联合国志愿人员：增加 2 个职位

#### 秘书长特别代表办公室

国际工作人员：增加 1 个员额(调动 1 个 P-3 员额)

45. 秘书长特别代表办公室的当前核定人员编制为 9 个员额(1 个副秘书长、1 个 P-5、2 个 P-4、1 个 P-3、2 个外勤人员和 2 个本国一般事务人员)，该办公室负责支持特别代表执行稳定团任务和指导综合特派团业务，协调在马里的所有联合国

活动，并促进采取统一国际办法支持巩固和平。该办公室还支持特别代表的各方面日常工作，包括制订政策举措、确定优先行动领域和跟踪后续行动。安全理事会第 2227(2015)号决议，除其他外，请秘书长特别代表继续进行斡旋，特别是发挥关键作用，支持和监督马里政府与平台联盟和协调会武装团体执行协议，尤其是协助马里各方根据协议规定确定执行步骤和先后顺序。2015 年签署和平协议后，调解活动有所减少，但需要开展协调工作，支持秘书长特别代表的斡旋，以便满足越来越多的需要，处理与和平协议主要领域有关的实质性事项，并通过日常例行接触，改善机构间和机构内的联络。此外，为了深入理解与和平协议有关的具体进程，还必须掌握外交技能以及与和平协议具体实质性事项有关的专门知识，并熟悉当前的和平进程。鉴于上述情况，1 个 P-4 高级政治事务干事员额(由秘书长特别代表办公室的 1 个现有 P-4 员额调配)将担任秘书长特别代表的首席顾问，协助执行马里稳定团的任务，通过提供便利、外联、伙伴关系、政治分析和报告及信息管理支持实施和平协议，这名高级政治事务干事将在 1 名政府提供的人员支持下就推进和平进程工作，特别是就和平协议的政治和机构支柱提出报告和咨询意见。1 名行政干事则将通过调动办公室主任办公室的 1 个 P-3 员额调配，确保提供适当的行政和信息共享方面的支持。

### 办公室主任办公室

国际工作人员：减少 2 个员额(调动 1 个 P-3 员额和 1 个 P-2 员额)

联合国志愿人员：增加 1 个职位(设立 1 个联合国志愿人员职位)

46. 办公室主任办公室当前核定人员编制为 21 个员额和职位(1 个 D-2、2 个 P-5、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个 P-2、3 个外勤人员，3 个本国专业干事、1 个本国一般事务人员和 4 个联合国志愿人员)，负责支持秘书长特别代表根据特别代表和联合国总部提供的战略愿景和指导，促使稳定团在所有地区、构成部分和地点统筹协调和连贯一致地履行职能。办公室主任办公室在办公室主任的指导和监督下，负责监督核心机制和进程的职能运作，推动统筹交付稳定团任务，特别是战略和业务规划、外地和政策协调、高级决策和信息管理。为重新安排办公室工作的轻重缓急，拟将 1 个 P-2 员额调至秘书长特别代表直属办公室，并将 1 个 P-3 员额改派至人权司。同时，还拟为办公室的行政股支助股增设 1 个联合国支援人员职位，任行政管理干事，因为办公室行政和信息管理方面的总体工作量不堪重负，使稳定团的信息管理系统无法维持在适当水平。信息管理干事员额对于为该股提供维持信息管理系统的专职工作人员，保障稳定团的所有信息和通信十分必要。任职者将负责控制稳定团编码电报和来往公文的及时准确收集、接收、确认、分发和发送；管理信息存储和检索系统的创建、储存、记录处置和维持作业，确保准确记录来文及后续行动和答复，便于查询；确保在规定时限内对稳定团收讫和签发的函件采取行动，为此要维持和管理各种跟踪系统。拟改派的 P-2 职等礼宾



干事员额已空缺 18 个月以上，稳定团的评估是，办公室主任办公室已显示可在没有礼宾干事的情况下有效运作。

## 通信和新闻司

国际工作人员：无净变动(调动 1 个 P-4 和 1 个 P-3 员额，改派 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 3 个员额(设立 2 个本国专业干事和 1 个本国一般事务员额，改派 18 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：增加 1 个职位(设立 1 个联合国志愿人员职位，调动 1 个联合国志愿人员职位)

47. 通信和新闻司当前的核定人员编制为 64 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-5、3 个 P-4、5 个 P-3、5 个外勤事务人员、11 个本国专业干事、34 个本国一般事务人员和 4 个联合国志愿人员)。该司担当稳定团与马里民众之间的战略传播中心，负责推动实现稳定团的关键政治和方案宣传目标，确保公众了解稳定团的作用，并塑造稳定团在地方、区域和国际上的公共形象。该司还支持向民众传播准确信息，以期减少冲突，促进保护平民，并通过提高公众的认识和参与来推动全国对话。稳定团的理念是将宣传作为优先工作，特别是向基层社区开展宣传，确保及时连贯地传播信息，宣传稳定团的任务及其在实现稳定、和平和执行协议方面发挥的作用。这项规定已经纳入全稳定团宣传战略，其中要求更多地开展外联活动，与马里全国、地区和地方舆论领袖和有影响力的人士发展关系，特别注重青年和妇女。安全理事会第 [2227\(2015\)](#) 号决议请马里稳定团进一步加强同平民交往以及同马里国防和安全部队的沟通，包括制定有效的宣传战略和设立马里稳定团电台，提高人们对其任务和活动的认识 and 了解，据此，通信和新闻司计划更好地调整和加强行动。在这方面，为更好地开展外联并进一步针对马里北部民众开展宣传，确保稳定团在各地区办事处取得实效，拟设立 2 个本国专业干事员额，担任新闻干事，负责莫普提地区的新闻宣传工作，设立 1 个联合国志愿人员职位，担任巴马科新闻干事，作为向外联活动提供物资和服务的商家的联络人，确保所有地区办事处都得到所需的外联材料。此外，拟议设立一个广播技术技工的本国一般事务员额，使稳定团能够提供全天候广播服务。另将巴马科的 1 个照相机操作员的外勤事务员额改派为制作室技工，巴马科的 1 个网站助理的本国一般事务员额改派为广播技术技工，巴马科、加奥、廷巴克图和基达尔的 7 个新闻助理的本国一般事务员额改派为无线电制作助理，巴马科、加奥、廷巴克图和基达尔的 10 个语文助理的本国一般事务员额改派为无线电制作助理；还将 1 个 P-4 员额和 1 个 P-3 员额分别从巴马科调往加奥和廷巴克图，担任新闻干事；1 个联合国志愿人员从巴马科调往加奥，担任无线电制作。



## 外地办事处负责人

国际工作人员：无变动(1个P-5员额改叙为D-1职等)

48. 各办事处都在办事处负责人领导下行使职能，由区域行政干事和区域安全干事提供支持，负责与联合国国家工作队密切协作和协调行动，执行马里稳定团实地政策和指示。办事处负责人是联合国在责任区的指定协调员，直接隶属秘书长特别代表，领导马里稳定团区域办事处的管理和协调工作，在责任区内代表秘书长特别代表与国家和地方当局办理交涉。办事处负责人是委任的区域安全协调员，负责办理特别代表分派的一切联合国安全管理事宜。办事处负责人与马里稳定团军事和警察部门保持密切协调和沟通。办事处负责人负责管理和监督所有区域办事处实务工作人员和区域行政办公室。办事处负责人也是区域联合行动中心主任。除监督直接驻扎在马里稳定团区域办事处的部队外，办事处负责人预计还将着重在促进和保护人权、包括保护平民等交叉问题和性别平等问题上发挥关键作用。

49. 莫普提办事处负责人的员额目前定为P-5职等。该员额由以下人员提供支持：1个政治事务干事(本国专业干事)负责支持办事处负责人执行斡旋任务，并与市政当局和政党代表保持接触、1个行政助理(外勤人员)和1个司机(本国一般事务)。

50. 2015年8月7日，塞瓦雷发生攻击事件，造成5名马里稳定团承包人死亡，这一实例特别证明，明莫普提大区(和邻近塞古大区)的安全局势有所恶化，有鉴于此，而且正如稳定团订正构想将莫普提确定为稳定团应重点全力投入的主要地区之一所突出表明的那样，莫普提日趋动荡不安且对稳定团具有越来越大的战略重要性。另外，稳定团订正构想也对执行任务采取了务实、因地制宜和统筹协调的区域办法，以此作为一个关键的实施原则，强调每个区域都必须与区级部队和联合国警察密切协作，按照办事处负责人制订的综合战略开展行动。

51. 因此，莫普提和其他区域的办事处负责人将发挥更大的作用，协助执行任务，扩大马里稳定团与可信和负责的马里行为体包括传统和机构领导人、宗教和精神人物及公民社会之间的合作，并确保联合国对安全、政治和人道主义挑战采取协调一致的对策。

52. 由于不安全情势不断升级，包括该地区内对马里国家当局和马里稳定团人员和资产的恐怖袭击行为愈演愈烈，加之部族间暴力依然此起彼伏，马里稳定团不得不在西区特别是迪亚巴里和贡达姆增派马里稳定团的一个营。西区部队区域指挥官设在廷巴克图，但与莫普提地区马里武装部队和特遣队指挥官的日常协调和联络仍由办事处负责人负责。此外，由于塞古发生了越来越多的安全事件，办事处负责人还将在协调该地区的活动方面发挥重要作用。

53. 如果人员叙级不够高，办事处负责人就不能充分履行责任，也无法适当行使区域监督职能。就莫普提而言，莫普提和塞古地区的安全局势日趋动荡，他无法适当全面代表稳定团和秘书长特别代表办理交涉，而且由于军警和文职人员的

人数不断增加，需要给予办事处负责人一个满意的职等，使其能够行使地区安全协调员职能。

54. 鉴于上述情况，拟将办事处负责人从 P-5 职等改叙为 D-1 职等。这将使莫普提办事处负责人的职等、隶属关系以及接受稳定团领导层问责的程度与廷巴克图、基达尔和加奥办事处负责人相一致。

#### 构成部分 1：政治和解与执行和平协议

55. 如下文框架所述，根据安全理事会第 2227(2015)号决议和特派团订正构想，铭记和平协议规定的任务，马里稳定团将支持执行和平协议，调动各界政治行为者和民间社会，促进民族和解及稳定。马里稳定团将与国家和其他政治行为体交往并向它们提供咨询，协助执行和平协议，以确保民主体制、政党和民间社会组织接受和支持该协议。稳定团将着重落实两个紧迫和相互依赖的优先成果：一是为执行马里和平协议提供技术支助；二是促进马里的民族和解和稳定。

56. 和平协议第 61 条规定成立协议监测委员会秘书处，作为一个新机制，由马里稳定团领导。安全理事会第 2227(2015)号决议也设想设立这一新职能，规定稳定团向委员会和专题小组委员会会议和工作提供技术支助。稳定团还将与他方一起共同主持国防和安全小组委员会，并通过提供技术专长和后勤支助，协助委员会的小组委员会开展活动，同时积极参加委员会所有小组委员会。

57. 稳定团将继续加强它与参与执行和平协议的马里各主要机构的战略伙伴关系，增进与从事社会团结工作的国内和国际伙伴之间的关系和协作，注重协同增效和协调一致的战略。要向马里利益攸关方主导的地区和地方一级的和平协议宣传和恢复原状工作提供支持。马里稳定团将继续支持促进和协助旨在实现社会团结的社区内和社区间对话，加强地方一级解决争端和实现和平的能力，特别侧重于地方当局和民间社会包括妇女团体培养社会关系、合作、相互负责和相互团结，以此作为有效集体行动的基础。

58. 除了支持筹备、组织和举办选举之外，马里稳定团还与联合国开发计划署(开发署)一道，继续支持和加强选举当局作为可持续、专业化选举管理机构的能力。根据和平协议的规定，协议签署后将立即开始 18 至 24 个月的过渡期，除其他外，协助通过和落实协议规定的立法和施政结构，包括北部地区行政管理的特别规章、立法和宪政措施，订正选举法，尤其是确定地方、地区和全国社区议员的选举方式，以及采取措施允许难民和国内流离失所者回返并有效参与地方选举。在马里稳定团的支助下，政府将开展改革，巩固选举进程。此外，促进公民参与和协助改善地方行政管理能力/技能，从而在建设和平中增进善治，仍将是一个关键活动领域。

59. 马里稳定团将继续致力于确保妇女充分有效地参与执行和平协议，为此，要落实秘书长关于促进性别平等的建设和平七点行动计划(A/65/354-S/2010/466)，把性别平等视角纳入整个稳定团的工作。

预期成绩	绩效指标
1.1 在改善民主善治方面取得进展	<p>1.1.1 通过新的选举法(2015/16 年度：完成 50%；2016/17 年度：全部通过)</p> <p>1.1.2 根据国际标准和和平协议规定，建立有效的选举制度，包括设立单一机构，管理整个选举进程(2015/16 年度：3 个管理机构；2016/17 年度：1 个管理机构)</p> <p>1.1.3 通过包容各方的选举，成立地方议会(地区、社区和巴马科区)</p> <p>1.1.4 民间社会行为体更多参与省级行政决策(2015/16 年度：10 个；2016/17 年度：12 个)</p> <p>1.1.5 民间社会团体(包括青年、妇女、传统和宗教领袖及工商界)更多地参与与有关当局和国家代表开展的政治进程，包括参加和平协议和有关机制(2015/16 年度：45 个团体；2016/17 年度：50 个团体)</p>

#### 产出

- 同独立选举管理机构和主要政治行为体举办 3 次研讨会，规划、评估和讨论现行选举立法
- 开展宣传和能力建设活动，举办 5 次研讨会，15 次培训班，向新成立的独立选举管理机构、民间社会团体、政党和妇女组织提供技术咨询，改善选举进程的管理和参与
- 提供咨询和支助，每月与议会法律委员会召开会议，与独立选举管理机构和主要政界利益攸关方举办 3 次讲习班，弥补选举立法的重大漏洞，订正选举法，遵守国际标准与和平协议
- 提供技术咨询，每月与独立选举管理机构召开会议，制定开展选举活动、公民和选民教育战略(包括宪法法院)，更新选区界限和选举生物识别表，更好地标绘投票中心，汇编选举结果和管理选举纠纷
- 提供技术咨询，为媒体和记者开办 3 次能力建设培训班，让他们能够向公众传达关于民主治理的关键选举立法
- 与议会法律委员会举办 2 次研讨会，加强其开展选举改革的能力
- 开展宣传，每季度在民间社会组织(包括妇女和青年组织)和地方当局之间举办圆桌讨论，推动政治参与，参与决策和协同治理，以促进民间社会组织在全国、地区和地方各级参与地方当局的决策进程
- 向马里北部地方行政人员和国家代表提供咨询，开办 4 次培训班，宣讲善政实践，推进社区复原与和解

- 与北部 4 个地区地方当局和民间社会团体代表(包括妇女、青年和宗教组织)每月举办宣传讲习班, 包括每季度社区对话论坛, 解决影响对话与和解的问题, 促进协同执行和平协议, 加强社区和地方当局之间的关系
- 在 MIKADO 调频电台(稳定团广播电台)上播放每周节目, 邀请高级别国家和国际来宾参与节目并组织每月论坛, 讨论涉及民主治理的问题
- 稳定团电台播放每日新闻节目, 鼓励国家当局、决策者、民间社会和广大公众间的公开对话

预期成绩	绩效指标
1.2 有利于执行和平协议的政治环境	<p>1.2.1 国家机构充分执行和平协议进度表(2015/16 年度: 通过 1 个进度表; 2016/17 年度: 充分执行 1 个进度表)</p> <p>1.2.2 议会在各政党支持下通过立法, 促成和平协议付诸实施(2015/16 年度: 无法律通过; 2016/17 年度: 通过 1 套法律)</p> <p>1.2.3 和平协议设想的全国和解会议召开</p> <p>1.2.4 全国和解部通过和平、团结和全国和解宪章</p> <p>1.2.5 全国和解部通过全国和解政策</p> <p>1.2.6 在即将成立的执行和平协议机制和机构中妇女人数占 20%</p>

#### 产出

- 就和平协议的执行与议会委员会和政党领导人每月举行会议
- 提供技术咨询, 支持实行和解政策和建立新的地区机构, 同时考虑到性别平等视角
- 举办 4 次技术研讨会, 建立议会专门委员会包括议会委员会及国防和安全委员会、民族和解部和各政党的能力, 促进落实和平协议所呼吁的机构改革
- 举办 1 次研讨会, 加强媒体与传统沟通人的能力, 提高公众对执行和平协议的认识
- 与各政党召开 6 次会议, 与全国青年委员会召开 1 次会议, 与妇女领袖召开 1 次会议, 促进在执行和平协议方面的相互协作
- 为新当选的地区行动者举办 2 次研讨会, 建立他们履行新任务的能力
- 与议会专门委员会成员举行 12 次会议
- 与民族和解部每周举行会议, 制定和执行和解战略
- 提供技术专长, 向民族和解部派遣专家
- 支持由政府、前武装团体和民间社会主导的 4 项区域和平举措
- 向新成立的负责制定和平、团结和全国和解宪章的长老会提供后勤支助
- 为支持全国和解大会提供后勤和技术支助

- 为北部地区地方当局和民间社会代表举办 4 次冲突管理讲习班，加强行政能力建设，包括缓解和解决冲突，以及相关的预警机制
- 倡导让更多妇女参与即将成立的执行和平协议的机制和机构，举办 3 次讲习班，提供性别平等主流化的技术咨询
- 为妇女领袖和地方当局举办 5 期培训班，支持执行“全国妇女和安全 1325 行动计划”
- 为妇女领袖包括妇女领袖网络和立法以及地区和地方议会中的民选女议员举办 5 期领导培训，加强其决策能力
- 举办 5 期和平与和解讲习班，支持地方妇女举措(促进和平与和解)
- 开展宣传运动，宣传民族和解与和平进程、人权，包括让人们进一步认识与冲突有关的性暴力行为、马里北部发展以及稳定团的任务，包括 50 次媒体简报会、1 部视频纪录片、3 个视频短片、3 个视频报道、2 万份小册子、2 万件 T 恤衫、5 千份海报、52 部广播剧、10 个公益广告广播短节目、北部地区和巴马科 30 次公共活动和月刊
- 编制支持政治和解的每日广播节目，包括来自全国各地的参与者辩论相关议题

预期成绩	绩效指标
1.3 通过协议监测委员会秘书处及国防和安全小组委员会等机构支持和监测执行和平协议	1.3.1 召开协议监测委员会全体会议(2015/16 年度：12 次；2016/17 年度：12 次)
	1.3.2 召开协议监测委员会 4 个专题小组委员会全体会议(2015/16 年度：12 次；2016/17 年度：12 次)
	1.3.3 协议监测委员会秘书处继续全面运行
	1.3.4 独立观察员定期访问马里(2015/16 年度：无；2016/17 年度：4 次)
	1.3.5 通过协议监测委员会解决和平协议的执行问题
	1.3.6 新组建的马里国防和安全综合部队数目增加(2015/16 年度：无；2016/17 年度：4)
	1.3.7 安全技术委员会召开的会议次数增加(2015/16 年度：8 次；2016/17 年度：12 次)
	1.3.8 协调行动机制协调的联合巡逻次数增加(2015/16 年度：无；2016/17 年度：52 次)

#### 产出

- 组织和参加协议监测委员会每月会议
- 组织和参加 4 个专题小组委员会每月会议

- 协议监测委员会及其小组委员会届会之前，协调监测委员会秘书处及其 4 个小组委员会的筹备会议，最后确定相关报告并将之存档
- 向协议监测委员会及其专题小组委员会的会议和工作提供技术支助
- 确保协议监测委员会及其机关文件存档，管理其物质遗产
- 向独立观察员提供支持，包括编写季度报告
- 秘书处编写和出版协议监测委员会和小组委员会会议报告
- 协助来自廷巴克图、加奥、莫普提和基达尔的协议各方代表前往巴马科，参加协议监测委员会和 4 个小组委员会的会议
- 根据协议监测委员会的职权范围和指南每月举行会议
- 共同主持国防和安全小组委员会，提供技术专长和秘书处支助
- 安全技术委员会举行 12 次会议，监督停火和调查违法行为，更新安全安排，监测和支持进驻营地以及解除武装、复员和重返社会进程

预期成绩	绩效指标
1.4 通过秘书长特别代表的斡旋、国际调解和国际支助协调解决争议问题，使各方切实执行和平协议	1.4.1 负责执行和平协议的政府委员会和机构承担协调国际支助任务(2015/16 年度: 12 次协调会议; 2016/17 年度: 12 次协调会议)
	1.4.2 通过秘书长特别代表的斡旋和国际调解，解决和平协议执行中的争议问题

产出

- 与负责执行和平协议的政府委员会和机构每月召开协调会议并编写报告
- 与国际社会每月召开协调会议并编写报告
- 执行 3 个速效项目，在协议各方之间建立信任
- 协调国际社会的支助及国家和地方两级的互动，确保有效实施和平协议，包括管理信托基金及相关筹款活动
- 与负责监督和平协议执行的马里政府协调机构定期联络
- 在国家和地方两级视情况开展斡旋，建立信任和提供方便，以便支持与所有利益攸关方对话，实现和解和社会团结

外部因素

各方坚定地致力于落实政治和解进程和执行和平协议。社区和地区选举不再拖延

表 2

## 人力资源：构成部分 1，政治和解与执行和平协议

文职人员	国际工作人员						本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤事务 人员	小计			
政治事务司									
2015/16 年度核定员额	—	3	7	11	4	25	14	9	48
2016/17 年度拟议员额	—	3	7	11	4	25	14	9	48
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
选举事务科									
2015/16 年度核定员额	—	1	3	3	1	8	3	5	16
2016/17 年度拟议员额	—	1	3	3	1	8	5	5	18
净变动	—	—	—	—	—	—	2	—	2
共计									
2015/16 年度核定员额	—	4	10	14	5	33	17	14	64
2016/17 年度拟议员额	—	4	10	14	5	33	19	14	66
净变动	—	—	—	—	—	—	2	—	2

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

本国工作人员：增加 2 个员额

### 选举事务科

本国工作人员：增加 2 个员额(设立 1 个本国专业干事和 1 个本国一般事务员额)

60. 选举事务科目前核定人员编制为 16 个员额和职位(1 个 D-1、3 个 P-4、3 个 P-3、1 个外勤人员、1 个本国专业干事、2 个本国一般事务人员和 5 个联合国志愿人员)，负责支持和协助马里政府开展选举改革，以改善马里选举框架，包括修改选举法，支持独特的选举管理机构，并在政治稳定背景下推动政治行为体就选举进程达成共识。政府、武装团体和国际社会 2015 年 5 月 15 日和 6 月 20 日签署的和平协议规定在协议签署后立即开始 18 至 24 个月的过渡期，在此期间，除其他外，将就北部地区行政管理采取立法和宪政措施，包括订正选举法，尤其是地方社区议员在地方、地区和国家各级的选举方式。鉴于马里当前政治环境不可预测，联合国有必要长期参与选举过程，以便妥善举办透明、可信、包容、和平的选举。马里保证政治稳定和建设和平，以期实现地方善治、和解及和平管理分权事宜。在此背景下，为执行马里政治稳定任务，马里稳定团通过选举事务科将提供必要的技术援助和支助。有鉴于此，拟加强选举事务科，增设 1 个本国专

业干事员额，担任选举干事，以及 1 个本国一般事务员额，担任行政助理，这 2 个任职者将派驻巴马科。增设工作人员将使选举事务科能够按照国际标准及和平协议的规定，制订并宣传有效的选举制度/选举法规，包括建立一个管理整个选举进程的单一机构，以及成立全国独立选举委员会，统一各选举管理机构，并执行选举支助计划。增设工作人员还能增强选举管理机构的能力建设，以制定和实施选举活动、公民和选民教育战略(包括宪法法院)；更新选区界线和选举生物识别表；并更好地标绘投票中心，汇编选举结果和管理选举纠纷。

## **构成部分 2：马里北部的安全稳定、监测和监督停火安排和保护平民**

61. 如下文框架所述，马里稳定团军事和警察人员将继续支持马里国防和安全部队在马里北部主要人口中心实现稳定。稳定团将扩大其存在范围，向主要居民区以外地区包括 Menaka 派驻人员，为此要支持马里当局努力遏制威胁，必要时采取积极步骤防止武装分子返回这些地区。为支持马里当局，稳定团将在部署区内继续采取步骤，为直接受到人身暴力威胁的平民提供力所能及的保护。马里稳定团还将在监测和监督停火方面继续发挥关键作用。

62. 稳定团要支持执行和平协议，就必须在全国部署更多人员。为协助他们并使其能够在危险地点开展工作，越来越有必要促使所有军事和文职人员认识到爆炸物隐患的风险。

63. 马里稳定团将继续支持执行和平协议中的国防和安全措施，特别是支持武装团体进驻营地以及解除武装、复员和重返社会。马里稳定团将根据协议的规定，支持解散民兵和自卫队，同时考虑到复员后儿童、女战斗人员、与武装团体有关联的妇女儿童的具体需求。和平协议列有进驻营地以及解除武装、复员和重返社会方案的具体规定，包括必要的资源调动。

64. 马里稳定团将继续协助马里当局改革安全部门，因此将加强安全机构的治理。这一支助措施将有助于成立全国一体化委员会、地方安全顾问委员会及改组全国安全部门改革委员会，通过国防安全战略和国家边界安全战略。为精简和加强稳定团对执行和平协议中的安全和国防规定的支持，马里稳定团将把安全部门改革科和解除武装、复员和重返社会科合二为一，由隶属于秘书长副特别代表兼驻地协调员/人道主义协调员的安全机构事务特等干事负责与他方共同主持国防和安全小组委员会。

65. 马里稳定团将继续与国家警察和国家宪兵密切协作，保护监狱和法院设施。稳定团将继续培训和辅导国家检察和司法人员，通过速效项目提供支持，动员联合国国家工作队和各国国际捐助方，并向马里全国司法和监狱机构提供物质和重建支助。特别是，就和平协议而言，稳定团认识到恐怖主义和跨国有组织犯罪对可持续和平进程构成严重和复杂的威胁，因此将为和平协议所设打击恐怖主义和跨国有组织犯罪特别司法股开展业务活动提供专项支持。这将包括加强司法股与其



专门调查支队的合作和协作，增强这些部队的能力，使其能够在马里全国成功执行任务、调查和起诉恐怖主义和跨国有组织罪行以及严重国际犯罪，并与萨赫勒区域同行开展合作。最后，稳定团将继续支持马里当局执行和平协议的各项规定，包括和解和司法规定，确保依照法治和人权在全国巩固司法权力，同时考虑到卡迪制度在司法中的作用。

预期成绩	绩效指标
2.1 在马里北部和主要交通线沿线重建稳定的安全环境方面取得进展	<p>2.1.1 极端武装团体攻击联合国和马里国防和安全部队及关键地区设施的事件减少(2015/16 年度: 200 次; 2016/17 年度: 100 次)</p> <p>2.1.2 在尼日尔河以北重新开放和(或)恢复活动的马里国防和安全部队军营数目增加(2015/16 年度: 1 个; 2016/17 年度: 3 个)</p> <p>2.1.3 无需外部支援在尼日尔河以北地区维护安全的马里国防和安全部队数目增加(2015/16 年度: 0 个; 2016/17 年度: 3 个)</p> <p>2.1.4 极端武装集团沿主要供应线袭击稳定团或马里国防和安全部队车队和调度的事件减少(2015/16 年度: 286 次; 2016/17 年度: 100 次)</p> <p>2.1.5 北部地区执法人员人数增加(2015/16 年度: 2 500 人; 2016/17 年度: 2 700 人)</p>

#### 产出

- 开展 180 次长距巡逻或安保行动，以遏制违规武装团体和(或)极端主义武装团体返回主要人口中心(按每个营每月 1.5 次长距巡逻计算，部署一个连的人员，为时 10 天)
- 与马里国防和安全部队和(或)新月形沙丘部队开展 60 次协调行动，阻止极端武装团体回返(与马里国防和安全部队、联合国警察、新月形沙丘部队协调，按每营每两个月 1 次协调行动计算，在主要人口地区之外更广泛的重点地区开展连级规模为期 10 天的协调行动)
- 1 个远距离无人驾驶航空系统每年执行 240 次任务(每月 20 次)
- 武装直升机执行 3 240 次任务，包括巡逻和作战任务(9 架飞机×每月 30 次飞行×12 个月)
- 通用直升机执行 3 600 次任务，包括巡逻、供应、运输及伤员医疗后送任务(10 架飞机×每月 30 次飞行×12 个月)
- 作为车队护送任务的一部分，开展 180 次道路清查(共计每月平均 15 次车队护送)
- 作为远程和中程巡逻的一部分，12 个月开展 630 次道路清查
- 马里稳定团道路核查和清理小组按照部队的任务规定，开展 78 次每周道路清查或清障巡逻(行动由地雷行动处 100%提供支持)
- 向即将部署的 2 个爆炸物处理连提供开展基本简易爆炸物排爆行动所需爆炸物处理配套培训材料

- 马里稳定团所有步兵营都具备基本搜索和探测能力
- 1 万名马里稳定团人员，包括文职人员、军事人员和警察，抵达稳定团后 8 周内获得基本爆炸威胁(地雷、战争遗留爆炸物、简易爆炸装置)救生培训，但经部队指挥官或稳定团领导层免除培训的不在此例；视威胁环境和威胁程度向稳定团人员提供更多的应对和防范简易爆炸装置方面的专门培训
- 稳定团有能力收集 100%可查询的简易爆炸装置事件的信息
- 向稳定团领导层、马里稳定团部队和联合国总部提供支持和咨询，协助减轻爆炸物隐患(包括简易爆炸装置)，对马里稳定团提出的请求 100%作出回应
- 每季度召开工作组会议，向马里政府和有关国家机构提供咨询，说明根据国际条约编写报告的情况，以及与爆炸物风险缓解措施和机制有关的需求评估；向 100%的马里国防和安全部队负责人、部队首长和行动总部提供意识信息
- 向马里国防和安全部队至少 20 人提供武器和弹药管理、爆炸物处理和清除简易爆炸装置方面的专门总部培训，以加强管理能力，减缓和应对爆炸风险和威胁
- 向 5 个全国爆炸物处理和消除简易爆炸装置小组提供专门培训，以提高马里国防和安全部队爆炸物处理和消除简易爆炸装置的业务能力
- 恢复 6 个弹药库储存点(或 10 个军械库)，向管理恢复储存点的国家工作人员提供武器弹药管理培训，使马里国防和安全部队提高其武器和弹药储存管理能力
- 马里国防和安全部队提出的关于国家支持处理不安全和过时弹药的请求 100%得到回应

预期成绩	绩效指标
2.2 马里在保护平民方面取得进展	2.2.1 地区保护平民行动计划中对保护平民产生积极影响的活动比例增加(2015/16 年度：30%；2016/17 年度：50%)
	2.2.2 从爆炸物风险教育中获益的平民人数增加(2015/16 年度：25 000 人；2016/17 年度：50 000 人)
	2.2.3 与地方当局、社区和民间社会开会讨论解决社会团结和保护平民问题的会议数目增加，(2015/2016 年度：26 次；2016/2017 年度：52 次)

产出

- 每周举行会议和开展宣传，支持地方建立信任举措，加强与社区和地方当局，包括妇女领导人的联系和沟通，在社区一级保护平民，增进社会团结
- 在农村地区开展 468 次每周 3 天的中程巡逻或安全行动(最低 1 个排巡逻×9 个营×52 周)
- 在 8 个主要人口中心内开展 1 095 次地方巡逻(在每个人口中心进行地方巡逻，每天 3 次(加奥、廷巴克图、基达尔、梅纳卡、泰萨利特、阿内菲斯和杜恩查)×365 天)

- 4 320 次联合国-马里警察联合巡逻(每个建制警察部队 2 次巡逻×6 个建制警察部队×360 天)
- 建制警察部队向马里警察提供 6 000 人/小时的人群控制行动增援, 包括联合训练演习
- 联合国警察支持马里执法机构, 在不稳定地区开展 8 640 次巡逻(2 次巡逻×360 天×12 个队部)
- 联合国警务人员开展 600 次长程巡逻(6 个建制警察部队×每周 2 次长程巡逻)
- 2 个爆炸物处理连(每连 4 个爆炸物处理小组)和(或)马里国防和安全部队人员在联合国地雷行动处支持下采取举措, 100%消除简易爆炸装置或未爆弹药的破坏力或开展武器和弹药处置行动
- 在雷区开展 200 次爆炸物处理、战区排雷和(或)测绘行动, 向马里中部和北部雷患地区内 5 万人提供爆炸物威胁风险教育
- 制订 24 个地区的保护平民威胁评估和行动计划(每 2 个月 4 个地区)

预期成绩	绩效指标
2.3 武装团体解除武装、复员和重返社会	2.3.1 武装团体中选择接受复员经济援助的人员数目增加(2015/16 年度: 3 000 人; 2016/17 年度: 5 000 人)
	2.3.2 国家解除武装、复员和重返社会委员会执行全国解除武装、复员和重返社会方案(2015/16 年度: 1 个; 2016/17 年度: 1 个)
	2.3.3 已核实和登记的武装团体人员(包括妇女儿童)数目增加(2015/16 年度: 8 000 人; 2016/17 年度: 10 000 人)
	2.3.4 武装团体中解除武装和复员的人员(包括妇女儿童)数目增加, 包括脱离武装团体的儿童(2015/16 年度: 8 000 人; 2016/17 年度: 10 000)
	2.3.5 受益于社区减少暴力和复员援助项目的前武装团体战斗人员、相关成员和社区成员(包括妇女)的人数增加(2015/16 年度: 8 000 人; 2016/17 年度: 18 000 人)

产出

- 向营地/解除武装、复员和重返社会地点和其他指定地点 1 万名与武装团体有关联的人员提供解除武装和复员行动提供技术和后勤支助
- 在复员营地和各社区对武装团体进行身份查验、核查、分析和登记, 并开展宣传、心理社会教育、民事和解与指导活动
- 在社区监测下开展 5 000 名前战斗人员的复员社会经济援助
- 为国家机构、妇女组织等民间社会组织 and 社区领袖举办 5 次讲习班, 以提高对儿童兵关切问题的认识, 建设国家对口部门有效执行解除武装、复员和重返社会方案的能力

- 与包括妇女在内的地方社区举办 8 次讲习班，作为各区域持续宣传运动的一部分，促使武装团体前战斗人员返回社区
- 就方案执行进程期间可能出现的问题向全国解除武装、复员和重返社会委员会提供咨询和技术支助
- 作为临时措施，为 18 000 名前战斗人员、与武装团体有关联的成员以及妇女、危患青年和特殊需要群体等社区成员执行减少社区暴力和社区复员社会经济援助项目，并就解除武装、复员和重返社会相关跨界问题与联科行动和联合国利比亚特派团开展特派团间协调
- 与联合国儿童基金会(儿基会)合作，向国家机构和妇女组织等民间社会组织提供宣传和技术咨询，以支持身份查验、核查、释放、追查家人下落和团聚以及安置与武装部队/运动有关联的儿童
- 对 8 个营地和(或)解除武装、复员和重返社会地点进行 16 次访问(每个地点 2 次)，以便与儿基会协调，核实和倡导释放与武装团体有关联的儿童，并向武装团体成员提供儿童保护和儿童权利培训
- 对 8 个营地进行 8 次访问(每个营地 1 次)，以便提高武装团体成员对解除武装、复员和重返社会进程中与冲突有关的性暴力的认识
- 播放 52 个有关进驻营地及解除武装、复员和重返社会问题的每周广播节目
- 通过扩大全国各地的进驻营地及解除武装、复员和重返社会方案，支持全国解除武装、复员和重返社会方案；支持为执行社区减少暴力项目和社区复员社会经济援助项目提供支助
- 倡导将性别平等纳入马里政府解除武装、复员和重返社会政策和方案的主流(每季度与技术委员会召开会议)
- 为女性前战斗人员和与武装团体有关联的女性开办 5 次讲习班，协助她们重返社会，过上平民生活

预期成绩	绩效指标
2.4 改善安全机构治理	2.4.1 通过全国安全部门改革战略和政府愿景，包括建立筹资机制
	2.4.2 起草通过国家执行机制(各部协调小组、专题小组和部门委员会)的职权范围，并任命各机制成员
	2.4.3 制订国防和安全战略和国家边界安全战略
	2.4.4 通过国家反恐怖主义战略
	2.4.5 根据安全理事会第 2106(2013)号决议，将有关冲突中性暴力的认识纳入整个安全部门改革的主流(2014/15 年度：1 次提高意识会议；2015/16 年度：3 次；2016/17 年度：4 次)
	2.4.6 马里国防和安全部队招募女子的百分比(警察：2015/16 年度：12%；2016/17 年度：15%；

预期成绩	绩效指标
	<p>宪兵：2015/16 年度：3%；2016/17 年度：4%；国民警卫队：2015/16 年度：5%；2016/17 年度：7%；武装部队：2015/16 年度：6%；2016/17 年度：8%）</p> <p>2.4.7 马里国防和安全部队提供敏感对待性暴力问题的服务，并利用适当标准作业程序和转案途径接收、调查和应对性暴力案件</p>

#### 产出

- 就安全部门改革问题向高级政府人员提供咨询和开展能力建设，包括 1 次战略规划和改革管理培训、1 次监测和评价讲习班、1 次人力资源讲习班、临时安全部门改革人员在全国安全部门改革协调小组合署办公
- 就安全部门民主治理问题向国民议会和其他立法机构提供咨询和开展能力建设，包括就安全部门公共支出问题举办 2 次讲习班
- 就安全部门改革向民间社会开展宣传，提供能力建设，包括与民间社会组织举办 3 次全国安全部门改革战略讲习班，2 次注重性别平等的安全部门改革讲习班和 3 次地方民众与安全机构关系看法调查
- 在巴马科、加奥、廷巴克图和基达尔与民间社会组织包括妇女组织举办 4 次讲习班，探讨国家安全部门改革战略、冲突中性暴力和安全部门改革促进性别平等
- 所有国际安全部门改革行为体每月举办协调会议，讨论实施安全部门改革战略的优先事项及其挑战
- 举办 5 次讲习班，支持国家安全部门改革理事会努力制订国家安全和国防战略
- 与政府部委间工作组举办 6 次讲习班，讨论如何起草和执行反恐怖主义战略
- 每月举行工作组会议，支持在国家安全部门改革理事会领导下制订国家国防和安全战略
- 举办 2 次讲习班，支持文职监督机制，包括议会国防和安全委员会
- 与联合国各机构合作提供技术咨询，协助马里领土警察的审查流程，协助筛选申请人
- 在加奥、廷巴克图、基达尔和莫普提地区以及巴马科，包括在 2 个培训学院合地办公，向马里警察每日提供咨询和能力建设支助
- 提供技术咨询，每月与安全和平民保护部举行会议，讨论如何制定改革战略计划和培训方案，以提高警察和其他执法机构维护法治和人权的能力；每月与安全部举行会议，探讨马里北部的法治问题，包括跨国组织犯罪和追踪武器
- 在欧洲联盟培训团届会期间，为马里国防和安全部队提供人权和国际人道主义法方面的技术咨询和培训
- 培训 4 500 名马里安全部队，讲解 32 个培训模式，包括 2015-2016 年联合培训方案中确定的一般警务技能、伦理、人权和性别平等
- 与技术委员会举办季度会议，将性别平等纳入政府安全部门改革政策和方案的主流

- 举办 2 次讲习班，讲解把性别平等主流化问题以及如何将性别平等问题列入警察学院的培训课程，同时努力向政府有关当局进行宣讲
- 每季度开会并开办 2 次讲习班，就马里国防和安全部队女队员的征聘、部署、职业发展和退役策略加强与妇女事务部的伙伴关系
- 提供技术援助和咨询援助，召开 5 次会议，讨论如何制定注重性别平等的安全部门改革战略计划和培训方案，其中包括采取特别措施制止性暴力行为为人道主义现象，特别是宣传国家性暴力立法和倡导承认性暴力幸存者的受害人身份
- 提供技术援助和咨询，召开 10 次会议，防止马里国防和安全部队实施与冲突有关的性暴力行为，并确保追究责任
- 为民间社会组织，包括妇女组织开办 3 次关于性暴力/冲突中性暴力问题的提高认识和能力建设培训班
- 与马里军队、警察和宪兵高级军官召开 3 次会议，倡导设立预防和防范性暴力机制
- 为 100 名马里(警察和军事学院)教官举办 5 次培训员培训课程，讲授如何监测侵犯儿童权利行为
- 每日播放无线电广播节目，鼓励听众讨论安全问题，提高公众对安全问题和稳定团解决安全问题工作的认识
- 倡导将性别平等纳入马里政府安全部门改革政策和方案的主流(每季度与技术委员会举行会议)

预期成绩	绩效指标
2.5 执行和平协议所载司法措施的工作取得进展	<p>2.5.1 执行紧急加强司法系统和执行和平协议紧急计划所载关键措施(2015/16 年度：无；2016/17 年度：33%)</p> <p>2.5.2 建立国家特定调查和司法能力，在执行协调一致的打击恐怖主义和跨国有组织犯罪刑事司法方针方面取得进展(2015/16 年度：无；2016/17 年度：1 个专门刑事司法单位)</p> <p>2.5.3 打击恐怖主义和跨国有组织犯罪特别司法股全员配置、装备齐全并能够调查和起诉跨国有组织犯罪、恐怖主义以及严重国际犯罪(2015/16 年度：无人员；2016/17 年度：50 名工作人员)</p> <p>2.5.4 打击恐怖主义和跨国有组织犯罪特别司法股 25% 的人员得到培训，能够运用国际反恐主义和跨国有组织犯罪工具(2015/16 年度：无；2016/17 年度：25%)</p> <p>2.5.5 马里当局公布关于传统司法实践(卡迪制度)的作用和相互关系的报告(2015/16 年度：无；2016/17 年度：1 份报告)</p>

## 产出

- 通过提供技术咨询，参加协议监测委员会的司法、和解及人权小组委员会，协助司法和人权部执行全国司法改革战略和加强司法系统和执行和平协议全国紧急计划
- 为法官、检察官和其他司法工作人员/法院工作人员举办 30 次关于全国司法改革战略优先事项的咨询会议，包括 1 次启动/宣讲活动
- 支持国家监狱和惩戒管理局敲定标准安全计划和标准内部规章，并予以调整，以便在监狱/拘留设施内施行
- 为监狱工作人员举办 10 次监狱安全培训班
- 为 20 名监狱管理人员进行囚犯人权和国际监狱管理标准的培训
- 为 30 名工作人员进行监狱事件管理培训
- 与全球警察、司法和惩戒协调中心一道，为法官、检察官和司法警察举办 3 次关于反恐怖主义和跨国有组织犯罪的特别培训活动
- 在巴马科为刑事司法利益攸关方举办一次关于区域打击恐怖主义和跨国有组织犯罪的讲习班
- 公布 1 份关于伊斯兰法在马里的作用的研究报告
- 公布 1 份关于马里卡迪制度的研究报告
- 举办 1 次全国利益攸关方论坛，讨论传统司法在马里的作用和应用，包括与全球协调中心伙伴进行协调

## 外部因素

文职和军警人员能够不受阻碍地充分开展活动，即使在出现非对称威胁的复杂安全环境中，也能够开展活动。拖延不会妨碍解除武装、复员和重返社会方案的实施。各方遵守和平协议，致力于和解与和平建设进程。安全机构仍从属于文职当局。安全形势不会进一步恶化，从而使马里全国法院、司法系统和监狱机构能够基本运行

表 3

## 人力资源：构成部分 2，稳定马里北部的安全稳定

类别	共计
<b>一. 军事观察员</b>	
2015/16 年度核定数	40
2016/17 年度拟议数	40
<b>净变动</b>	—
<b>二. 军事特遣队</b>	
2015/16 年度核定数	11 200
2016/17 年度拟议数	11 200
<b>净变动</b>	—

类别									共计
三. 联合国警察									
2015/16 年度核定数									320
2016/17 年度拟议数									320
净变动									—
四. 建制警察部队									
2015/16 年度核定数									1 120
2016/17 年度拟议数									1 120
净变动									—
五. 政府提供的人员									
2015/16 年度核定数									—
2016/17 年度拟议数									2
净变动									2
六. 文职人员									
	国际工作人员						联合国		
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计	本国工 作人员 <sup>a</sup>	志愿 人员	共计
部队指挥官办公室									
2015/16 年度核定员额	1	1	—	—	1	3	19	—	22
2016/17 年度拟议员额	1	1	—	—	1	3	14	—	17
净变动	—	—	—	—	—	—	(5)	—	(5)
联合国警务专员办公室									
2015/16 年度核定员额	—	2	7	1	1	11	14	—	25
2016/17 年度拟议员额	—	2	7	1	1	11	13	—	24
净变动	—	—	—	—	—	—	(1)	—	(1)
民政司									
2015/16 年度核定员额	—	1	6	13	1	21	41	5	67
2016/17 年度拟议员额	—	1	6	13	1	21	47	5	73
净变动	—	—	—	—	—	—	6	—	6
解除武装、复员和重返社会科									
2015/16 年度核定员额	—	1	8	9	2	20	15	6	41
2016/17 年度拟议员额	—	1	8	10	2	21	17	8	46
净变动	—	—	—	1	—	1	2	2	5



六. 文职人员	国际工作人员					本国工 作人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿 人员	共 计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员			
小计								
2015/16 年度核定员额	1	5	21	23	5	55	89	155
2016/17 年度拟议员额	1	5	21	24	5	56	91	160
<b>净变动</b>	—	—	—	1	—	1	2	5
共计(一至六)								
2015/16 年度核定数								12 835
2016/17 年度拟议数								12 842
<b>净变动</b>								7

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：增加 1 个员额

本国工作人员：增加 2 个员额

联合国志愿人员：增加 2 个职位

#### 部队指挥官办公室

本国工作人员：减少 5 个员额(改派 5 个本国一般事务员额)

66. 部队指挥官办公室当前核定人员编制为 22 个员额(1 个助理秘书长、1 个 D-2、1 个外勤和 19 个本国一般事务)，负责支持部队指挥官按照任务规定监督马里稳定团的军事行动，并支持秘书长特别代表，担任安全技术委员会主席，该委员会为马里国防和安全部队和阿扎瓦德运动协调会军事领导人之间进行讨论提供了一个论坛。根据关于咨询人和个体订约人的行政指示 [ST/AI/2013/4](#)，并借鉴其他维和特派团的经验和最佳做法，决定考虑到口译和笔译职能性质特殊，最好通过个体订约人提供口译和笔译能力。在这方面，拟将 5 个本国一般事务语文助理员额改派至调度科。

#### 联合国警务专员办公室

本国工作人员：减少 1 个员额(改派 1 个本国一般事务员额)

67. 联合国警务专员办公室当前人员编制为 25 个员额(1 个 D-2、1 个 D-1、2 个 P-5、5 个 P-4、1 个 P-3、1 个外勤和 14 个本国一般事务)，负责支持秘书长特别代表的努力，指导稳定团警察部分支持马里警察和其他执法机构在该国北部稳定主要人口中心以及扩展和重建国家行政机构。这一构成部分与参与这一领域的其他双边伙伴、捐助者和国际组织密切协调，侧重于通过技术援助、能力建设、同地办公和辅导方案，重建马里内部安全部门，尤其是警察和宪兵。8 个建制警察

部队将主要在其能力范围内通过威慑(巡逻)支持稳定马里北部主要人口中心恢复稳定和保护平民。和平协议中关于国防和安全的規定要求建立领土警察；这必然扩大了马里稳定团警察部分的职责。为执行安全理事会第 2227(2015)号决议的規定和建立纯警务能力的领土警察，需要增派具有所需专长的专业人员进行规划，促进执行这项工作。此外，马里稳定团警察还将在建立和平协议规定的地方安全顾问委员会方面发挥关键作用。

68. 与此同时，根据对稳定团的评估情况，拟将 1 个本国一般事务语文助理员额改派至调度科。

## 民政司

本国工作人员：增加 6 个员额(设立 6 个本国一般事务员额)

69. 民政司当前核定人员编制为 67 个员额和职位(1 个 D-1、4 个 P-5、2 个 P-4、5 个 P-3、8 个 P-2、1 个外勤、7 个本国专业干事、34 个本国一般事务和 5 个联合国志愿人员)，该司在任务区派驻大批实地人员，促进执行若干授权任务，其中除其他外还包括，支持在马里各利益攸关方主导下根据和平协议开展宣传和恢复原状工作，重点是区域和地方层面：即保护平民和努力扩展国家权力。民政司将支持推动和促进社区内和社区间对话，鼓励社会融合和民族和解，并加强地方促进和平和解决冲突的能力。要特别注意与地方当局和民间社会联络，以期促进社会关系、合作和团结，以此作为可持续的集体行动的基础。民政司还在制定和实施稳定团的战略方面发挥关键作用，支持恢复和扩展国家权力，特别是支持重新部署国家行政机构、提供基本社会服务以及加强有效和包容各方的地方治理机制。此外，该司还将促进加强与当地社区的互动，包括为此加强居民和稳定团之间的沟通和联系，确保提请稳定团注意民众的意见和关切问题，并将之列入和平议程，还将努力在社区一级重建对和平进程和政府行政机构的信心。安全理事会第 2227(2015)号决议责成稳定团执行一系列新的重要任务，在这方面，突出强调要在社区一级加强同民众的联络和沟通，支持保护平民及地方一级的对话与和解机制，特别侧重于民间社会。在这方面，拟设立 6 个社区联络助理的本国一般事务员额。鉴于马里北部和莫普提地区安全局势仍动荡不安且政治和安全环境复杂多样，增加在社区一级开展工作的社区联络助理将非常有益于外地办事处和整个稳定团，尤其是可支持政府获得合法性并在当地民众中建立权威。

## 安全部门改革与解除武装、复员和重返社会科

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-3 员额)

本国工作人员：增加 2 个员额(设立 2 个本国专业干事员额)

联合国志愿人员：增加 2 个职位(设立 2 个联合国志愿人员职位)

70. 安全部门改革科当前核定人员编制为 41 个员额和职位(1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、8 个 P-3、1 个 P-2、2 个外勤、6 个本国专业干事、9 个本国一般事务

和 6 个联合国志愿人员)，负责在其能力范围内并与有关行为体密切协调，为政府重建马里安全部门提供战略和技术咨询及支助，在安全部门改革领域与介入这些领域的双边伙伴、捐助者和包括欧洲联盟在内的其他国际组织密切协调，支持对国际社会在马里的工作进行全面协调，并支持协议监测委员会国防和安全小组委员会的工作。该科将促进执行和平协议，在建立全国整合委员会和重组国家安全部门改革理事会方面提供专门知识和后勤支助。根据和平协议设立了协议监测委员会，支持实施政治和体制改革进程，其目的是支持武装团体进驻营地以及解除武装、复员和重返社会，并重建马里安全部门，根据协议所述框架协助在北部地区部署国防和安全部队。和平协议要求在协议监测委员会的伞形结构下设立四个小组委员会。目前，四个小组委员会之一国防和安全小组委员会由马里稳定团联合主持。在这方面，拟设立 1 个 P-3 协调干事员额。协调干事将同和平协议的国家签署方联络，为成员安排差旅、安排会议时间和维持小组委员会议程、维持积极有效的国际和国家组织网络、与适当的政府官员和机构保持高级别接触、收发公文、促进、推动和监测开发委员会秘书处信息系统。此外，为了协调安全部门改革活动，需要在加奥和基达尔设立 2 个常设小组，负责马里北部。在这个区域层面，拟部署 2 名政府提供的人员，并分别在加奥和基达尔地区设立 2 个本国专业干事和 2 个安全部门改革干事联合国志愿人员职位，负责监测和协调马里安全和国务机构内与战斗人员整编有关的安全部门改革活动。

### 构成部分 3：促进和保护人权及司法

71. 如下文框架所述，马里稳定团将支持马里政府履行其国际义务，在全国各地进行监测和调查，公开报告并向安全理事会报告侵犯人权和违反国际人道主义法行为(包括性暴力和侵害儿童行为)，将此作为最高优先事项。稳定团还将继续与武装团体进行接触，应对人权和国际人道主义法问题。作为各方之间建立信任措施的一部分，稳定团将继续及时记录和报告构成侵犯人权和违反国际人道主义法的严重违反停火行为，并监测与冲突有关的被拘留者的羁押情况。

72. 稳定团将支持马里当局执行和平协议中关于司法、和解及人道主义问题的规定，包括诸如真相、正义与和解委员会等有效的过渡时期司法机制。总体而言，通过建立一个特征分析小组，马里稳定团将更有力地切实执行人权尽职政策，确保顺利实施关于联合国向和平协议各方提供支持的相关条款。通过技术合作，马里稳定团将继续加强包括妇女组织和青年组织在内的关键民间社会行为体、国家机构以及传统和地方领导人开展过渡时期司法进程和活动的的能力。稳定团还将优先提供咨询以及支持马里当局包括司法机构和马里国防和安全部队以及受害人协会作出努力，将严重侵犯行为的行为人绳之以法，并建立一个受害人、证人和司法人员保护制度。国家人权委员会将依照关于增进和保护人权的国家机构地位的原则(巴黎原则)发挥关键作用，促进在国家一级有效执行国际人权标准。

73. 秘书长在回应维持和平行动问题高级别小组的报告时(A/70/357-S/2015/682)，建议将专门人权职能并入特派团人权部分，据此，马里稳定团将着手将监测和报告武装冲突中侵害儿童行为和冲突中性暴力问题的职能并入人权司。一旦联合国总部提供业务指导，结构合并安排将在指导中得到反映。在此过程中，稳定团将通过除其他外监测和报告，特别是支持冲突中性暴力行为的监测、分析和报告安排，以及监测和报告武装冲突局势中严重侵害儿童行为的监测和报告机制，继续优先促进和保护冲突局势中的人权，包括弱势群体、特别是妇女和儿童的人权。还要着重向包括武装团体在内的各方开展宣传。稳定团还将继续建设和加强司法部门、执法部门以及国防和安保部队等政府机构以及关键国内伙伴在儿童权利、儿童保护和打击针对妇女和女童性暴力和性别暴力行为等方面的能力。

预期成绩	绩效指标
3.1 在冲突后环境下采纳和使用加强人权保护的机制和举措	3.1.1 向政府提出的侵犯人权和违反国际人道主义法案件得到受理包括由主管法院审理的案件数量增加(2015/16 年度：30 个；2016/17 年度：45 个)
	3.1.2 为更好地遵守人权法和国际人道主义法向武装团体提出的侵犯人权案件数量增加(2015/16 年度：30 个；2016/17 年度：40 个)
	3.1.3 稳定团人权尽职政策工作队筛查的向非联合国安全部门行为体提供支助的申请(2015/16 年度：40 份；2016/17 年度：80 份)

产出

- 有特征类型分析内容的侵犯人权行为数据库升级
- 每周监测人权状况，包括对廷巴克图区、加奥区、基达尔区和莫普提区的区总部外和巴马科的拘留设施定期进行监测访问和开展调查，一个监测小组将涵盖马里南部地区
- 在马里境内并赴邻国开展 12 次特别的深入调查任务，记录严重侵犯人权和严重违反人道主义法行为并核实相关指控
- 每周与动荡地区的武装团体代表讨论处理人权问题，其中包括与冲突有关的性暴力以及严重侵犯儿童权利行为
- 改善与有风险的个人和社区的通信和信息共享，为此维继人权呼叫中心来接收侵犯人权指控信息，并为 24 个偏远省区的社区领袖或民间社会领袖支付通话费
- 通过有效执行人权尽职政策并对有资格接受联合国支助者进行定性分析，改善马里部队和武装团体的人权行为
- 举办 12 次宣传会议，支持包括地方媒体在内的民间社会监测、报告和倡导人权领域的工作
- 发布 2 份关于马里人权状况的公开报告

- 开展 4 次人权日公共宣传运动，包括系列广播节目、广播广告、视频系列节目、视频插播、海报、小册子、日历和 T 恤衫

预期成绩	绩效指标
3.2 马里过渡时期司法机制按照人权标准运行	3.2.1 真相、正义与和解委员会定期访问北方地区(2016/17 年度：8 次)
	3.2.2 全国人权委员会按照巴黎原则开展活动(2016/17 年度：委员会获评 A 级)
	3.2.3 为真相、司法与和解委员会工作的妇女人数增加(2015/16 年度：26%；2016/17 年度：最低 30%)

#### 产出

- 与马里司法当局和国际人权研究所协作，为 50 名高级治安法官、政府官员和民间社会领导人举办 1 个国际刑法和共享保护人权经验讨论会
- 为政府执行和平协议提供人权方面的技术咨询和支持，并向协议监测委员会司法、和解和人道主义问题小组委员提供咨询和支持，为此在小组委员会会议前定期举行为期半天的提高认识会议，起草技术概念说明及提供本国专家专业人员
- 为把人权大纲纳入宪兵和警察学院提供技术咨询和支助
- 通过季度会议和传播问责说明向马里国防和安全部队以及司法监督机构提供技术咨询
- 通过 2 次为期一周的培训，向马里司法当局提供关于人权和刑法的支助和能力建设，以便按照国际标准起诉构成侵犯人权和违反国际人道主义法的罪行
- 向全国人权委员会定期提供技术咨询，与关键利益攸关方举办 1 次关于制定一项国家人权战略的讲习班
- 特别是通过与专员举行月会和举办 1 次讲习班并提供 1 名马里稳定团专家，向真相、正义与和解委员会提供技术咨询和支持，协助制订一个按区域分列的、任务所涉期间可能犯下的严重侵犯和践踏人权行为年表，并对严重侵犯人权行为进行实地调查
- 举办 3 个培训讲习班，确保将性别平等视角和性别平等问题纳入真相、司法与和解委员会的进程和程序
- 为建立一个受害者-证人和司法人员保护/支助系统提供技术咨询，在 4 个北部地区的每个区举办 4 个关于预警以及保护受害者、证人和消息来源的讲习班
- 通过在北部地区举办 8 次培训班，就过渡时期司法和受害者获得补救和赔偿的权利，为受害者协会和民间社会联盟提供支助
- 与包括司法和人权部在内的国家当局举行 5 次工作会议，讨论马里过渡时期司法机制处理严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为的职权范围
- 举办 1 次多方利益攸关方(区域/国际)捐助会议，探讨应对严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为的过渡时期司法机制

预期成绩	绩效指标
3.3 刑事司法利益攸关方维护法治且实施国际人权法和标准	<p>3.3.1 受过可适用于国内法的国际标准培训并采用这些标准的司法、法律和狱政人员人数增加(2015/16 年度: 无; 2016/17 年度: 50)</p> <p>3.3.2 制定扩大法律救助和律师代理战略(2015/16 年度: 无; 2016/17 年度: 1 项战略)</p> <p>3.3.3 通过向各地提供法律文本, 提高民众对法治的认识以及对正式司法系统中的基本权利和法律义务的了解(2015/16 年度: 无; 2016/17 年度: 18)</p>
产出	
<ul style="list-style-type: none"> <li>支持国家司法培训研究所审查和更新法官培训课程并就新课程举办培训员培训</li> <li>通过起草、出版和传播有针对性的培训课程(课程教材), 包括与全球协调中心伙伴进行协调, 支持国家司法培训研究所设立监狱工作人员培训部门, 并为狱警和监狱官开发一套课程, 包括囚犯待遇最低限度标准规则</li> <li>与律师协会举行 6 次协商会议, 包括与全球协调中心伙伴进行协调, 制定和执行一项免费提供法律援助的战略</li> <li>为国家法律助理举办 1 次讲习班, 提高对执行国家司法改革战略的认识</li> <li>监测 10 个刑事重罪案件</li> <li>出版并向 400 个司法机构分发 80 个法律文本的汇编</li> <li>采购和分发 864 个法律文本, 分发给 18 个法律图书馆</li> <li>组织关于国家法律和可适用于司法的国际标准的 10 次提高公众认识活动和 10 个广播节目</li> <li>与议会议员以及司法和人权部和促进妇女、儿童和家庭部官员举行 3 次宣传会议, 修订刑法, 包括性暴力内容</li> </ul>	
预期成绩	绩效指标
3.4 在消除马里严重侵犯人权行为、特别是严重侵犯儿童行为和与冲突有关的性暴力方面取得进展	<p>3.4.1 冲突各方为终止严重侵害儿童行为签署的和正在执行的行动计划数目(2015/16 年度: 签署了 2 个; 2016/17 年度: 2 个在实施阶段)</p> <p>3.4.2 包括马里国防和安全部队及司法和人权部在内的国家机构承诺应对性暴力问题</p> <p>3.4.3 武装团体签署一份有约束力的应对性暴力问题承诺书</p>

## 产出

- 举行 6 次会议, 跟进秘书长关于儿童与武装冲突的报告所列当事方(见 A/69/926-S/2015/409)和仍在暴力侵害儿童的其他冲突方签署的停止严重侵害儿童行为的行动计划
- 举行 10 次会议, 跟进冲突方关于适用安全理事会第 1539(2004)号、第 1612(2005)号、第 1882(2009)号和第 1998(2011)号决议停止招募和使用儿童等严重侵犯儿童权利行为的承诺, 并为起草和实施行动计划提供咨询和支助
- 举办 3 次培训员培训, 在促进儿童权利和保护受冲突影响的儿童方面, 建设马里国防和安全机构(军队、警察和宪兵)、政府当局和国家伙伴、包括民间社会组织保护儿童的能力
- 举行 3 次关于监测和报告冲突局势中严重侵犯儿童行为机制的培训班, 建设政府当局和国家伙伴包括民间社会组织监测和报告受冲突影响的儿童并提供适当对策的能力
- 向负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表提交 4 份能力建设培训报告, 向安全理事会儿童与武装冲突问题工作组提交 4 份关于严重侵害儿童行为的报告
- 监测和报告严重侵害儿童行为, 并执行 4 次外地任务(基达尔区、加奥区、廷巴克图区和莫普提区), 监测严重侵犯儿童权利行为并继续与武装团体、自卫团体和民兵领导人进行对话
- 开展公共宣传运动, 宣传促进儿童权利和儿童保护, 包括禁止招募和使用儿童, 为此要制作 2 个条幅、1 套媒体简报资料、4 个无线电节目、1 个录像节目、1 000 张海报、1 000 本小册子、2 000 件 T 恤衫、2 000 名儿童的学习用具, 为 2 000 名儿童举办返校和平运动会和在北部地区举办 1 次公共活动
- 执行 3 个速效项目, 支持国家机构和民间社会组织包括青年协会采取行动, 预防和应对严重侵害儿童行为
- 举办 3 次监测、分析和报告安排培训班, 加强联合国机构监测和报告与冲突有关的性暴力的能力
- 就冲突中性暴力问题与宪兵、警察和军队等国家机构举行 5 次协商
- 举行 5 次会议, 就冲突中的性暴力问题提供技术援助, 包括将受害者赔偿纳入和解进程的主流
- 与各武装团体(协调会和纲领会)和马里武装部队举行 5 次会议, 争取它们作出承诺
- 举行 3 次技术会议, 协助国家当局调动资源, 包括向调查与冲突有关的性暴力行为的专家小组提供协助
- 维持一个性暴力和性别暴力热线并遵守适当应对冲突中性暴力和其他性暴力的标准作业程序
- 在纪念消除性别暴力 16 日运动(2016 年 11 月 25 日至 12 月 10 日)和消除冲突中性暴力行为国际日(2016 年 6 月 19 日)期间举办 2 次会议, 提高对性暴力和性别暴力和与冲突有关的性暴力的认识
- 提交 7 份与冲突有关的性暴力问题的报告, 包括 4 份季度报告, 2 份能力建设报告和 1 份为秘书长的年度报告编写的报告

## 外部因素

安全局势没有恶化。北部地区没有再起冲突。各方继续参与对话和遵守和平协议的规定

表 4  
 人力资源：构成部分 3，保护平民、人权和司法

文职人员	国际工作人员						本国工 作人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
平民保护股									
2015/16 年度核定员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
2016/17 年度拟议员额	—	—	2	2	—	4	—	2	6
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
儿童保护股									
2015/16 年度核定员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
2016/17 年度拟议员额	—	—	1	2	—	3	3	1	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
性别平等事务咨询股									
2015/16 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
2016/17 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	3	2	7
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
人权司									
2015/16 年度核定员额	—	1	8	16	1	26	30	17	73
2016/17 年度拟议员额	—	1	8	17	1	27	31	19	77
净变动	—	—	—	1	—	1	1	2	4
妇女保护顾问办公室									
2015/16 年度核定员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
2016/17 年度拟议员额	—	—	1	1	—	2	2	1	5
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2015/16 年度核定员额	—	1	13	22	1	37	38	23	98
2016/17 年度拟议员额	—	1	13	23	1	38	39	25	102
净变动	—	—	—	1	—	1	1	2	4

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

国际工作人员：增加 1 个员额

本国工作人员：增加 1 个员额

联合国志愿人员：增加 2 个职位



## 人权司

国际工作人员：增加 1 个员额(改派 1 个 P-2 员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个本国专业干事员额)

联合国志愿人员：增加 2 个职位(设立 2 个联合国志愿人员职位)

74. 人权司当前核定人员编制为 73 个员额和职位(1 个 D-1、1 个 P-5、7 个 P-4、16 个 P-3、1 个外勤、30 个本国一般事务人员和 17 个联合国志愿人员)，负责支持执行稳定团任务，协助马里当局努力促进和保护人权，包括在可行时酌情支持马里当局的努力，但不妨碍马里当局履行职责，依法惩处马里境内严重践踏或侵犯人权或违反国际人道主义法行为、特别是战争罪和危害人类罪的负责者，同时考虑到马里过渡当局已将马里 2012 年 1 月后发生的情况提交国际刑事法院审理。该司还将酌情支持稳定团努力监测、协助调查和向安全理事会报告以及公开报告违反国际人道主义法及侵犯和践踏人权行为，包括在马里各地犯下的侵犯和虐待儿童和武装冲突中的性暴力行为，并通过保护妇女顾问和保护儿童顾问等途径促进努力防止这种侵害和践踏行为，为受武装冲突影响的妇女儿童提供具体保护，满足武装冲突中性暴力和性别暴力受害者的需要。安全理事会第 2227(2015)号决议请马里稳定团确保严格按照人权尽职政策向非联合国安全部队提供支助。随着和平协议的签署，要求向马里国防和安全部队和加入谈判进程的武装团体提供支持，特别是在进驻营地和复员进程框架内提供支持的请求不断增加，而且会越来越多。因此，人权司必须提高其响应能力，通过人权尽职政策机制审查这些请求，尤其是要对可能受益于联合国支助的指挥官和部队建立特征分析和人权情况记录。在这方面，拟议加强人权司，设立 1 个人权干事本国专业干事员额和 2 个人权研究员联合国志愿人员职位。

75. 人权干事将负责研究、收集、核实、分析和监测与全国各地过渡时期司法机制和进程相关的信息；协助与适当的地方和国家当局、民间社会和其他有关合作伙伴联络，按照国际人权标准拟定一项战略，支持过渡时期司法机制和披露真相进程，并参与执行和评价针对国家官员、民间社会代表、人权非政府组织和其他国家利益攸关方的过渡司法培训方案，以建设国家能力。人权研究员将负责开展研究活动，核实被指控犯下严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为者的资料，以及对这些罪行负责的各安全机构和武装团体指挥结构的资料；分析目前的人权状况；并确保定期更新数据库中的资料。此外，拟改派 1 个办公室主任办公室的 P-2 员额担任协理人权干事。任职者将根据现有数据库来源，协助分析和核实关于目前马里国防和安全部队和武装团体指挥官和有资格获得联合国支助的部队的资料，包括作为执行人权尽职政策的一部分，就指控侵犯人权和违反国际人道主义法的行为开展研究；按照目前马里稳定团的授权任务和联合国优先事项，协助制定和维护优先事项清单；并应请求参加与马里稳定团相关机构和政府当局、

民间社会组织、国家和国际非政府组织、联合国机构和项目捐助方举行的会议，倡导开展更广泛的安全部门改革、过渡司法和审查。

#### 构成部分 4：马里北部的早期恢复

76. 如下文框架所述，稳定团将承担更多责任，促进工作的协调一致和协同增效，支持稳定和巩固和平。预计会向和平协议的执行工作以及扩大稳定和恢复议程提供支持，重点领域是恢复国家权力和基本服务，加强体制能力和包容性治理，加速社会经济复苏以及建设社区复原力和社会凝聚力。这种工作将有助于为长期发展创造必要条件。

77. 通过在战略层面参与现有的捐助协调结构和支持秘书长副特别代表(驻地协调员/人道主义协调员)的协调职责，稳定与早期恢复办公室将继续发挥领导作用，推动确定战略优先次序和协调统一国家和地方当局、国际捐助方、区域利益攸关方和广大联合国系统之间的工作。稳定与早期恢复办公室将进一步确保有效管理强化稳定和建设和平系列举措，包括在稳定团速效项目预算、支持马里和平与安全信托基金以及建设和平基金框架内开展上述工作。

78. 权力下放是和平协议的一个核心要素，为了在北部消除贫穷差距和缓解紧张局势，区域和地方当局将发挥更大作用，这种作用如能得到有效发挥，则可实现积极转变、建立信任、减少长期存在的愤懑并加强社会凝聚力。地方和区域当局所需能力建设和技术支助将是在区域和地方两级提供公共服务的关键要求。

79. 稳定团将继续在马里加强尊重法治和安全机构的民主治理，帮助当局在马里北部努力取得进展，逐步恢复和加强国家合法权力，并加强稳定团部署区司法和惩戒机构的职司能力。稳定团将继续与国家当局、特别是与刑法链上所有刑事司法机构的合作，通过支持区域协调框架，加强司法工作的效率和效力。稳定团将确保根据国际标准，采用加强民众信心的方式重建国家权威。更具体地说，稳定团将鼓励马里当局在北部部署国家检察官、法官和狱警，并确保各界民众都有机会诉诸司法机构。

80. 马里稳定团将继续支持重新部署一个运作的国家行政机构，重点是省和社区两级的领土当局。稳定团还将继续通过加强民众与稳定团之间的沟通和联络等方式，加强与当地社区的互动。

81. 为了促进人道主义准入和保护平民，联合国地雷行动处将继续开展、支持和协调人道主义地雷行动的各项活动，其中包括重点险区的测绘、标识和扫雷；开展关于爆炸威胁(战争遗留爆炸物和简易爆炸装置)以及关于小武器和轻武器的风险教育；向冲突受害者提供社会经济支助；并开展活动减少武装暴力。地雷行动处将采用一个以社区为基础的可持续做法，培训、装备、部署和辅导当地组织和(或)政府机构，以便开展人道主义地雷行动的各项活动。

预期成绩	绩效指标
4.1 加强马里北部司法当局	<p>4.1.1 加奥区、廷巴克图区和基达尔区以及受冲突影响的莫普提各区法庭继续全面运作(房地开放、工作人员在岗办案)(2015/16年度: 12; 2016/17年度: 12)</p> <p>4.1.2 加奥区、廷巴克图区和基达尔区以及受冲突影响的莫普提各区监狱继续全面运作(房地开放、工作人员在岗、狱犯在押)。(2015/16年度: 12; 2016/17年度: 12)</p> <p>4.1.3 加奥区、廷巴克图区、基达尔区和受冲突影响的莫普提各区法庭审理的刑事案件特别是审前被羁押人的案件数目增加(2015/16年度: 无; 2016/17年度: 25)</p> <p>4.1.4 巴马科区各法庭审理的刑事案件特别是审前被羁押人的案件数目增加(2015/16年度: 无; 2016/17年度: 25)</p> <p>4.1.5 北部受冲突影响地区的 15 名省长和 75 名县长全部返回各自所属的省和县/市镇</p>

## 产出

- 支持司法和人权部全面运作 12 个法庭和 12 所监狱, 包括能够存储和分析囚犯和审前被羁押人的统计数据, 帮助开发和实施一个马里各地监狱统计收集和记录标准化系统
- 执行 6 个改善稳定团部署区监狱/拘留设施条件的速效项目, 以及 2 个加强监狱/拘留设施安保的速效项目
- 在莫普提区(4)、加奥区(4)和廷巴克图区(4)为刑事司法利益攸关者举行 12 次协调框架会议
- 在巴马科区为刑事司法利益攸关方建立一个协调框架, 并举行两次框架会议
- 举办 4 次工作会议, 建设国家官员和地方当局应对影响当地居民包括妇女和青年优先问题的能力
- 为领土管理、地方分权和国家改革部和地方当局在每个区举办 1 个讲习班(4)并在国家一级举办 1 次讲习班(1), 协助提高担任国家代表职位的文职人员配额, 并提高国家和地方当局的公共行政和地方治理能力
- 向政府提供技术援助, 协助拟定和执行旨在改善北部警察和执法设施的 25 个项目
- 向领土当局包括向省长和县长提供技术、组织和后勤支持

预期成绩	绩效指标
4.2 在实现北方稳定和公平的社会经济发展方面取得进展	4.2.1 恢复和以可靠方式向当地民众提供基本社会服务的百分比保持不变(中小学教育、保健、水、电和农业支助)(2015/16年度: 92%; 2016/17年度: 92%)

预期成绩	绩效指标
	4.2.2 执行综合区域稳定计划，包括成果和资源框架以及一个监测和评价加奥、廷巴克图、莫普提和基达尔恢复和稳定方案且支持和平红利的共同框架(2015/16 年度：1；2016/17 年度：3)
	4.2.3 通过三个捐助方的斡旋和战略咨询，捐助方对和平与安全议程的支助增加(2015/16 年度：无；2016/17 年度：50%)

#### 产出

- 与政府、联合国国家工作队和捐助伙伴协调，实施 4 个区域稳定计划，其中纳入区域监测和评价框架并定期审查和更新，同时考虑到对冲突的敏感性和性别平等关切问题，支持和力求引导和平红利、稳定和早期恢复活动
- 在培训和能力建设、生计、创收、基础设施/设备和公共服务领域，在冲突受害者和包括马里北部妇女在内的最弱势群体的所有优先部门，协调和支持由稳定团供资的、协助当地居民获得和平红利的 100 个速效项目，以保证质量
- 定期在国家和地方两级与政府磋商，共同勘查和审查 4 个北部大区中每个大区的恢复和发展需求，为和平协议提供支助
- 协同联合国国家工作队和建设和平基金，为落实和平协议的社会经济部分提供技术支持，包括开展最新需求评估，以及引导干预行动，以便当地居民获得和平红利
- 在马里建设和平优先计划确定的各个领域制定建设和平第二阶段干预措施
- 通过支助马里和平与安全信托基金和建设和平基金调动额外资金，继续在法治、安全机构和安全部门改革、地雷行动、人权、为马里国防和安全部队提供培训和装备以及解除武装、复员和重返社会等关键领域支持马里各机构，并支持更多的建设和平联合创新举措与和平红利项目
- 通过就援助实效和加强马里建设和平议程与捐助方举行 4 次协调会议，提供斡旋和战略咨询
- 与政府协商，就恢复和巩固和平问题定期向捐助方、联合国各机构、基金和方案以及非政府组织提供指导，向优先领域提供协调一致和协同增效的援助
- 组织联合访问团，包括与政府机构、联合国业务机构和捐助方联合组团，在地方和国家当局、民众及重要伙伴的支持下，支持、监测和审查北部的联合干预措施
- 向政府和人道主义伙伴提供业务支助，协助他们应对北部民众的需要，并在需要提供有力支持的领域，向稳定团其他部门(包括部队/警察)开展宣传工作
- 向政府提供技术咨询和支持，以期加强地方能力，从而切实将行政社会服务权力下放给 4 个北部大区
- 通过国家和区域工作组举行每月会议，在马里采取协调一致的人道主义地雷行动对策，并应要求开展针对人道主义行为体的提高认识活动
- 每日广播电台节目，宣传妇女和青年举措和创业，以及每日发布关于社会经济发展和问题的每日公益广告

## 外部因素

有必要的资源开展救济和恢复活动。安全环境有所改善，便利人道主义和发展伙伴深入弱势民众。未加入谈判进程的武装团体(圣战主义者/恐怖分子)的存在和活动不会阻止或妨碍执行规划中的活动。在各方之间建立信任可形成一个有利环境来实施过渡时期干预措施。国际伙伴和捐助者支持早期恢复活动，包括提供预算外资金

表 5  
人力资源：构成部分 4，马里北部的早期恢复

类别	共计								
一. 政府提供的人员									
2015/16 年度核定数									10
2016/17 年度拟议数									13
净变动									3
二. 文职工作人员									
	国际工作人员						本国工 作人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿 人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
稳定与早期恢复办公室									
2015/16 年度核定员额	—	1	11	1	2	15	18	7	40
2016/17 年度拟议员额	—	1	11	—	2	14	22	7	43
净变动	—	—	—	(1)	—	(1)	4	—	3
司法和惩戒科									
2015/16 年度核定员额	—	1	8	7	1	17	12	8	37
2016/17 年度拟议员额	—	1	9	7	1	18	12	8	38
净变动	—	—	1	—	—	1	—	—	1
小计									
2015/16 年度核定员额	—	2	19	8	3	32	30	15	77
2016/17 年度拟议员额	—	2	20	7	3	32	34	15	81
净变动	—	—	1	(1)	—	—	4	—	4
共计(一和二)									
2015/16 年度核定数									87
2016/17 年度拟议数									94
净变动									7

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

本国工作人员：增加 4 个员额

### 稳定与早期恢复办公室

国际工作人员：减少 1 个员额(裁撤 1 个 P-3 员额)

本国工作人员：增加 4 个员额(设立 4 个本国一般事务员额)

82. 稳定与早期恢复办公室当前核定人员编制为 40 个员额和职位(1 个 D-1、2 个 P-5、9 个 P-4、1 个 P-3、2 个外勤、10 个本国专业干事、8 个本国一般事务和 7 个联合国志愿人员)，负责支持确定和实施马里稳定团各构成部分、联合国国家工作队和在马里的国家伙伴的稳定和恢复举措以及资源调集工作；管理诸如速效项目、支持马里和平与安全信托基金和建设和平基金等现有供资机制；并支持捐助者协调以及建立促进稳定和恢复的战略伙伴关系。稳定与早期恢复办公室预计将在促进协调努力和协同增效方面承担更多责任，以便在外地一级支持稳定和巩固和平。随着和平协议的签署，活动重点将放在落实协议方面，这需要加强与国家行为体的伙伴关系和扩大稳定团在社区的总体影响。办公室将继续努力提供和平红利，推动改善基本服务，加强地方能力，加速社会经济复苏和建设社区复原力。为此，拟加强该办公室，设立 4 个项目助理本国一般事务员额。根据对稳定团的评估情况，另拟裁撤 1 个 P-3 协调干事员额。拟议人员配置变动将加强外地办事处支持稳定和恢复议程的能力。项目助理将使办公室能够与联合国各机构和民间社会等其他利益攸关方协作，加强启动社区项目的的能力，提高项目质量和适当应对当地需求，并改善与社区的互动，提高稳定团在实地的成效。

### 司法和惩戒科

国际工作人员：增加 1 个员额(设立 1 个 P-4 员额)

83. 司法和惩戒科当前核定人员编制为 37 个员额和职位(1 个 D-1、2 个 P-5、6 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2、1 个外勤事务、10 个本国专业干事、2 个本国一般事务和 8 个联合国志愿人员)，负责与马里稳定团人权和警察以及性别平等和儿童保护等构成部分密切协作开展工作。该科还与警务、司法、惩戒工作全球协调中心合作，并形成互补，除其他外为该国政府以及司法和惩教机构提供技术咨询和支助，内容涉及加强体制、部门决策、法律、司法和监狱改革以及战略计划，包括确保司法和惩戒行为体在该国北部的活动。该科还支持马里当局的努力，将那些应对马里境内的战争罪和危害人类罪负责者绳之以法，同时考虑到马里过渡当局将该国自 2012 年 1 月以来的情况提交国际刑事法院以及和平协定的有关规定，并通过设立特别单位，在遵守法治的前提下有效应对打击恐怖主义和有组织犯罪。该科提议设立 1 个 P-4 职等司法事务干事员额，专门负责反恐怖主义和有组织犯罪问题、刑法和刑事司法程序，作为全球协调中心的一部分。司法事务干事将与联合国警察、毒品和犯罪问题办公室以及其他联合国法治行为体建立有效的协作，切实执行与马里反恐怖主义和有组织犯罪有关的适用法律和政策框架，以支持打

击恐怖主义和跨国有组织犯罪特别司法股的运作。他/她将为该科带来专门知识，与国家对口部门以及联合国警察、毒品和犯罪问题办公室、联合国人权事务高级专员办事处和开发署等全球协调中心机制的其他参与方开展合作。

84. 还拟加强司法和惩戒科，设立 1 个政府提供的专家，负责有关打击恐怖主义和跨国有组织犯罪特别司法股的监测和评价。这名司法专家将对特别司法股有关的干预措施提供必要的规划、协调和监督，并确保能力建设战略的整体协调。全球协调中心在马里的各个成员、反恐怖主义委员会执行局、联合国反恐怖主义和跨国有组织犯罪综合工作队、法国、美利坚合众国和其他方面有广泛的计划和建议来协助特别司法股。还拟派另 1 名政府提供的人员至该科任司法事务干事，负责项目和方案设计，为特别司法股制定有针对性的举措。他/她可以是一名法官或法律专家，有反恐怖主义和打击有组织犯罪的背景和经验。他/她的工作重点是与政府提供的司法事务干事协作，确保协调一致地制定和实施具体的项目和方案。司法事务干事还将计划和组织该科与特别司法股协作互动有关的各种活动，如研讨会、会议、能力建设、视察犯罪现场和其他宝贵的援助。第 3 个政府提供的司法事务干事专门从事伊斯兰教法和司法系统工作，负责处理将北部的教法制度纳入马里现有司法框架的复杂问题。安全理事会第 2227(2015)号决议规定马里稳定团负责执行和平协定，由司法和惩教科支持执行关于和解和正义的第 46 条所载规定。

构成部分 5：支助

85. 如下文框架所述，将向 12 680 名军事和警务人员以及 1 741 名文职人员提供有成效和高效率的后勤、管理、行政和技术服务，以支持稳定团执行任务。这项工作包括人事管理、建设并维护办公和住宿设施、信息和通信技术、空中和水陆运输业务、医疗服务、财产管理、营地服务、补给和再补给作业、安保服务以及经管稳定团的信托基金。

86. 在可能的情况下，稳定团的资源和行动管理将以可持续建设国家能力的方式进行，包括向本国工作人员提供新的强化培训和提高能力方案。稳定团还将争取在当地采购，在可行的情况下促进地方私营部门的发展和刺激就业。

预期成绩	绩效指标
4.1 为稳定团提供有成效和高效率的后勤、管理、行政和安全支助	4.1.1 在巴马科、加奥、通布图、基达尔、泰萨利和莫普提几个大型营地以及部队派遣国各个小型营地建立一个稳定团综合总部以及办公和住宿设施(巴马科总部：2014/15 年度：17%完成；2015/16 年度：80%；2016/17 年度：100%；加奥、通布图和基达尔：2014/15 年度：55%；2015/16 年度：100%；2016/17 年度：100%；泰萨利：2014/15 年度：70%；2016/17 年度：100%；莫普提：2014/15 年度：80%；2015/16 年度：100%)

预期成绩	绩效指标
	<p>4.1.2 在安松戈、阿盖洛克、贝尔、贡达姆、莱雷、戈西和杜安扎建造 7 个与部队部署结构相关的地点(安松戈: 2014/15 年度: 80%完成; 2015/16 年度: 100%; 贝尔、贡达姆、莱雷、戈西和杜安扎: 2014/15 年度: 15%; 2015/16 年度: 75%; 2016/17 年度: 100%; 阿盖洛克: 2014/15 年度: 50%; 2015/16 年度: 80%; 2016/17 年度: 100%)</p> <p>4.1.3 在迪亚巴里小型营地和梅纳卡扩建营地建造另外 2 个驻地(迪亚巴里: 2014/15 年度: 10%完成; 2015/16 年度: 15%; 2016/17 年度: 100%; 梅纳卡: 2015/16 年度: 50%; 2016/17 年度: 100%)</p>

## 产出

### 改进服务

- 在所有地点实施维持和平行动部-外勤支助部的联合国外地特派团环境政策和准则
- 通过管理燃料统包合同改进燃料管理, 把燃料供应链业务外包给承包商, 以减少滥用隐患以及财务和经营风险, 增加业绩奖励措施, 并有可能降低合同周期的服务费用
- 继续使用电子燃料管理系统, 维持和开展消耗和燃料使用的趋势分析, 从而改善整个稳定团的燃料管理、监测和报告。这将能够查明异常燃料消耗, 使后续行动/调查得以及时开展。电子燃料管理系统还将便利支付发票款项和处理向外部机构提供燃料支助的费用回收
- 通过订立业绩基准统包合同和实施联合国标准及口粮表, 改进口粮管理, 将采购、储存和交付、仓库管理和整个供应链的业务监测外包给承包商, 从而将稳定团面临的财务风险降至最低, 因此可能降低生命周期内的服务费用
- 继续实施电子燃料管理系统, 收集有关燃料消耗模式和燃料储存的实时数据, 以便更有效地进行储备规划和燃料消耗分析。稳定团计划到 2016 年 9 月 30 日完成电子燃料管理的实施
- 继续实施新的电子口粮管理系统, 目的是有效监测根据菜单计划和食谱卡的订购情况; 特遣队和建制警察部队口粮的接收、储存、发放、用餐人数管理和消费情况; 发票和付款的处理以及业绩管理; 有关粮食订购模式和储备库存的数据分析和报告; 承包商业绩评价及管理。稳定团计划到 2016 年 9 月 30 日完成该系统的实施
- 继续实施联合国航空安全、保障和职业安全方案和程序, 以降低责任保险成本, 优化航空资产的利用率

### 军事、警务和文职人员

- 平均 11 240 名军事特遣队员(包括 40 名军事观察员、305 名军事参谋人员和 10 895 名军事特遣队员)、320 名联合国警察和 1 120 名建制警察部队人员进驻、轮调和返国



- 核证、监测和检查特遣队所属装备及军事和警务人员自我维持情况
- 为 58 个地点的军事特遣队和建制警察部队人员储存和供应 9 750 吨口粮、1 425 吨作战口粮和 150 万公升瓶装水
- 维持 40 个地点 14 天 172 480 个作战口粮包(327 吨)的紧急战略储备库存、14 天瓶装水(776 160 升)的紧急储备库存以及巴马科和加奥的仓库 56 天冷冻食品和干粮(1 540 吨)的联合国储备
- 平均 1 741 名文职人员的行政管理，其中包括 729 名国际工作人员、814 名本国工作人员、182 名联合国志愿人员以及 16 名政府提供的人员
- 实施面向所有军事、警察和文职人员的行为和纪律方案，包括训练、预防、监测和惩戒行动

#### 设施和基础设施

- 保养和维修 6 个地点(巴马科、加奥、廷巴克图、泰萨利、莫普提和基达尔)的 6 个文职人员、军事人员和建制警察部队大型营地
- 在综合地点(加奥)建造所有的稳定团支助区域
- 在迪亚巴里建造一个前方作业基地
- 保养和维修各营地、总部和后勤基地(加奥、廷巴克图、泰萨利、巴马科)的硬墙浴室
- 在 6 个地点(巴马科、加奥、廷巴克图、泰萨利、莫普提、基达尔)马里稳定团文职人员、军事人员和建制警察部队人员的大型营地实施喷洒杀虫剂、餐饮、清洁、场地维修和园艺服务
- 在 13 个地点(加奥、廷巴克图、基达尔、泰萨利、阿盖洛克、安松戈、梅纳卡、莱雷、贝尔、贡达姆、戈西、杜安扎和巴马科)运行和维护地下水资源监测，以评估已钻探和开发的 42 口井眼的水足迹
- 在 13 个地点(加奥、廷巴克图、基达尔、泰萨利、阿盖洛克、安松戈、梅纳卡、莱雷、贝尔、贡达姆、戈西、杜安扎和巴马科)运行和维护供水系统以及维护联合国所属装备
- 运行和维护 5 个稳定团地点(廷巴克图、加奥、基达尔、泰萨利和巴马科)的 48 座联合国所属污水处理系统
- 维修 12 个地点(巴马科、加奥、廷巴克图、泰萨利、莫普提、基达尔、梅纳卡、安松戈、阿盖洛克、贡达姆、杜安扎和尼亚美)的 290 台发电机、40 个灯塔和 10 台焊接发电机
- 在 2 个地点(加奥和廷巴克图)维修 8 台变压器
- 在 13 个地点(巴马科、加奥、廷巴克图、泰萨利、莫普提、基达尔、梅纳卡、阿内菲斯、阿盖洛克、贡达姆、贝尔、莱雷和尼亚美)安装、修理、运行和保养 12 000 部分体空调
- 在 3 个区总部、3 个前方行动基地、7 个支援地点(加奥、廷巴克图、基达尔、迪亚巴里、贝尔、阿内菲斯、贡达姆、杜安扎、戈西、安松戈、莱雷、泰萨利、阿盖洛克和梅纳卡)维护 13 个直升机着陆点
- 储存和供应 1 830 万公升发电机用汽油、机油和润滑油
- 在 19 个采用燃料统包合同的稳定团地点为燃料储存和分发点维持和运营 23 个储存设施

#### 陆运

- 通过在 5 个地点的 5 个马里稳定团车间和在 2 个地点的 8 个特遣队所属装备车间，营运和维护 714 部联合国所属车辆/装备，包括 112 辆装甲车和 3 040 部特遣队所属装备/车辆
- 为陆运供应 610 万公升汽油、机油和润滑油
- 每周 7 天提供每日班车服务，每天将 150 名联合国人员从其住所送往任务区
- 提供稳定团各构成部分使用的特定车辆操作的相关培训、稳定团人员防卫驾驶培训、驾驶考官证书培训以及汽车车间健康和最佳做法
- 开展道路安全宣传活动

#### 空运

- 在 6 个地点运行和维护 10 架固定翼飞机和 23 架旋转翼飞机，其中包括 25 架军用飞机
- 为空中业务供应 1 890 万公升汽油、机油和润滑油
- 运行民用和军用无人驾驶航空系统

#### 水运

- 为水运供应 30 万公升柴油、汽油、机油和润滑油及辛烷，供 11 艘船只使用，其中包括部署在尼日尔河 2 个地点的马里稳定团水上部队的船只，每个地点 3 艘

#### 调度

- 向各区域地点交付 480 个集装箱的联合国所属装备和特遣队所属装备。调度巴马科和加奥中心 700 个集装箱的联合国所属装备和特遣队所属装备
- 在任务区内运送军事、警察和文职人员共 33 217 人次
- 通过在巴马科内和往返各区域地点的空运，接收、管理和转发至多 1 445 971 公斤货物
- 通过在巴马科内和往返各区域地点的商业公路运输，接收、管理和转发至多 8 672 668 公斤货物
- 接收、管理和向各区域地点转发至多 235 个集装箱的联合国所属装备和特遣队所属装备，协同巴马科中心和加奥中心运送至多 350 个集装箱的联合国所属装备和特遣队设备

#### 通信

- 支持和维护卫星网络，其中包括设在稳定团总部、3 个区总部和 16 个队部的 21 个甚小口径终端，提供语音、传真、视频和数据通信
- 在包括稳定团总部和后勤基地以及 4 个大区总部在内的 9 个地点，支持和维护 31 个视频会议终端
- 支持和维护 27 个电话交换台，为 28 个主要地点提供电话服务
- 90 台微波中继器为 17 个地点的军事特遣队员、联合国警察、建制警察部队和军事观察员提供语音和数据连接，以及为 2 500 多名文职人员和承包商提供服务
- 支持和维护 40 台甚高频中继器、312 台高频移动设备和 308 个高频基地台
- 部署在 16 个主要地点的陆上集群无线电系统、2 802 个手持陆上集群无线电台和 800 个基地和移动陆上集群无线电台

- 支持从巴马科至莫普提、加奥、廷巴克图和基达尔的国家租赁线路
- 支持在加奥、基达尔和廷巴克图的卫星因特网服务
- 支持 8 个调频无线电广播站(卡伊、锡卡索、塞古、莫普提、廷巴克图、加奥、基达尔和泰萨利)、1 个广播演播室和两个节目制作单位
- 支持 12 次媒体简报会、2 个系列广播节目和 50 个电台插播节目(5 种语言)
- 支持 1 个视频系列节目和 11 个录像节目

#### 信息技术

- 支持和维护 11 个备份和复制系统、15 个储存区域网络装置、8 个储存区域网络开关、13 台实体服务器、187 个虚拟服务器、3 024 台个人计算机(台式和便携式)、750 台打印机和 153 台数字发送装置，为巴马科和各大区 3 517 个用户(包括文职人员、警察和相关军事人员在内的所有人员)服务
- 支持巴马科(稳定团总部)和 4 个大区总部(加奥、莫普提、廷巴克图和基达尔)及其队部稳定团工作人员的关键系统的备份和灾后恢复
- 支持和维护无线局域网
- 支持远程数据备份和恢复服务，以及设在西班牙巴伦西亚联合国支助基地和意大利布林迪西联合国后勤基地的私人云计算服务，用于远程灾后恢复
- 支持巴马科和 4 个大区的关键信息技术系统的监测和报告服务
- 支持因特网过滤和筛查服务，保障稳定团在巴马科和 3 个主要区域的信息技术系统
- 支持 3 250 个电子邮件账户
- 支持和维护全稳定团安装的 110 个局域网
- 支持和维护部署在巴马科和各大区的 18 个无线局域网
- 支持和维护巴马科至 4 个大区总部(廷巴克图、莫普提、加奥和基达尔)的 4 条内部租赁线路
- 支持两个地方因特网服务供应商链路
- 支持所有来源信息汇总部队网络
- 支持和维护地理信息服务，为稳定团提供所需制图服务

#### 医务

- 根据预期部队部署情况，在 11 个地点为稳定团所有工作人员、联合国其他机构工作人员以及在紧急情况下为当地民众运营和维护 5 个联合国所属一级诊所、28 个部队派遣国一级诊所、3 个部队派遣国二级医疗设施以及 4 个急诊和急救站
- 维持和监测与 1 个地点(巴马科)的 1 个商业二级医院的合同安排，为军警人员提供医疗服务
- 维持该国境内所有联合国地点的全稳定团陆地和空中后送安排，后送至该国境外 4 个地点的三级和四级医院
- 维持与一个商业空中医疗后送小组的合同安排，弥合现有医疗后送方面的差距，并为重症病人和伤员提供稳定病情的紧急服务和空中护理

- 与稳定团艾滋病/艾滋病股合作，支持运行和维护供稳定团所有人员使用的艾滋病病毒自愿保密咨询和检测设施

- 与稳定团艾滋病/艾滋病股合作，支持对稳定团所有人员进行艾滋病病毒宣传方案，包括同伴教育
- 安全**

- 为整个任务区提供每周 7 天、每天 24 小时的安保服务
- 为稳定团高层工作人员和来访高层官员提供 24 小时近身保护
- 进行全稳定团驻地安保评估，包括对 138 个住所进行住宿地调查
- 为稳定团所有工作人员共举办 240 次关于安全意识和应急预案的信息通报会，1 200 名工作人员参加
- 为稳定团所有新工作人员进行上岗安保培训和基本消防培训/演习
- 对 240 名学员进行总共 12 次急救培训

#### 外部因素

安全条件(特别是在马里北部)允许不间断地进行工作人员调动和业务资源部署。供货商、承包商和供应商能够按照合同提供商品和服务

表 6

#### 人力资源：构成部分 5，支助

	国际工作人员						本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
稳定团支助司									
特派团支助事务主任办公室									
2015/16 年度核定员额	—	1	4	2	5	12	10	3	25
2016/17 年度拟议员额	—	1	4	2	5	12	8	3	23
净变动	—	—	—	—	—	—	(2)	—	(2)
特派团支助事务副主任办公室									
2015/16 年度核定员额	—	1	12	27	87	127	129	24	280
2016/17 年度拟议员额	—	1	12	21	75	109	107	22	238
净变动	—	—	—	(6)	(12)	(18)	(22)	(2)	(42)
2015/16 年度核定临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	1	1	2	—	—	2
2016/17 年度拟议临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	1	1	2	—	—	2
净变动	—	—	—	—	—	—	—	—	—

	国际工作人员						本国工作 人员 <sup>a</sup>	联合国 志愿人员	共计
	副秘书长- 助理秘书长	D-2- D-1	P-5- P-4	P-3- P-2	外勤 人员	小计			
小计									
2015/16 年度核定数	—	1	12	28	88	129	129	24	282
2016/17 年度拟议数	—	1	12	22	76	111	107	22	240
<b>净变动</b>	—	—	—	(6)	(12)	(18)	(22)	(2)	(42)
服务交付主任办公室									
2015/16 年度核定员额	—	1	22	36	177	236	279	52	567
2016/17 年度拟议员额	—	1	22	36	178	237	304	58	599
<b>净变动</b>	—	—	—	—	1	1	25	6	32
小计									
2015/16 年度核定员额	—	3	38	65	269	375	418	79	872
2016/17 年度拟议员额	—	3	38	59	258	358	419	83	860
<b>净变动</b>	—	—	—	(6)	(11)	(17)	1	4	(12)
2015/16 年度核定临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	1	1	2	—	—	2
2016/17 年度拟议临时职位 <sup>b</sup>	—	—	—	1	1	2	—	—	2
<b>净变动</b>	—	—	—	—	—	—	—	—	—
共计									
2015/16 年度核定数	—	3	38	66	270	377	418	79	874
2016/17 年度拟议数	—	3	38	60	259	360	419	83	862
<b>净变动</b>	—	—	—	(6)	(11)	(17)	1	4	(12)
安保和安全科									
2015/16 年度核定员额	—	—	2	9	102	113	132	—	245
2016/17 年度拟议员额	—	—	2	9	107	118	132	—	250
<b>净变动</b>	—	—	—	—	5	5	—	—	5
共计									
2015/16 年度核定员额	—	3	40	75	372	490	550	79	1 119
2016/17 年度拟议员额	—	3	40	69	366	478	551	83	1 112
<b>净变动</b>	—	—	—	(6)	(6)	(12)	1	4	(7)

<sup>a</sup> 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

<sup>b</sup> 在文职人员费用一般临时人员项下供资。

国际工作人员：减少 12 个员额

本国工作人员：增加 1 个员额

联合国志愿人员：增加 4 个职位

#### 特派团支助事务主任办公室

#### 航空安全股

国际工作人员：无净变动(调动 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 2 个员额(裁撤 2 个本国一般事务员额)

87. 航空安全股当前核定人员编制为 8 个员额(1 个 P-4、3 个外勤事务和 4 个本国一般事务)，负责实施航空风险管理并将其纳入所有航空相关活动的规划、决策和执行进程。该股确保所有马里稳定团人员和承包商在确定安全和高效开展航空业务的关键决定中有发言权。该股在航空科和调度科的协助下，牵头制订航空风险管理标准操作程序。在这方面，拟将加奥的 1 个航空安全干事外勤事务员额调至基达尔，协助开展区内所有航空安全活动。考虑到基达尔在空运业务方面有大高风险，必须有一个合格的国际工作人员长驻该地点。此外，由于没有合格的本国工作人员，2 个航空安全助理本国一般事务员额一直未得到填补。马里稳定团内部发布了 3 次员额公告，但没有人申请。因此，拟裁撤这些员额。

#### 记录和档案股

国际工作人员：增加 2 个员额(改派 1 个 P-3 和 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 1 个员额(改派 1 个本国一般事务员额)

88. 记录和档案管理包括文件管理、记录管理和知识管理。这些核心领域形成稳定团提供服务和保持业务连续性的基础。[ST/SGB/2007/5](#) 号秘书长公报对联合国信息和记录作出界定，指出“工作人员创建或收到的与联合国公务有关或由此产生的所有记录，包括电子记录和电子邮件，属于联合国财产。”这一定义也得到了关于信息敏感性、分类和处理的 [ST/SGB/2007/6](#) 号秘书长公报的支持。为此，拟正式设立记录和档案股。该股已经通过从合同管理科借调员额非正式成立。记录和档案股将包括 1 个股长 P-3 员额和 2 个信息管理助理员额(1 个外勤事务员额和 1 个本国一般事务员额)，通过合同管理科相关员额的改派加以解决。该股将接收、获取和储存稳定团的不常用档案；为稳定团各科和各股提供借用和档案检索服务；根据档案和记录管理科的准则销毁稳定团的临时记录；为稳定团的记录管理制定政策和准则；确保将有存档价值的记录移交给档案和记录管理科保存和使用。股长和信息管理助理将提供关于保存记录做法的咨询服务，包括需求和业务流程分析、联合国信息资产的组织和维护、记录的保存和处置以及信息管理的政策和程序，并注重技术的应用；协助对信息管理举措开展全稳定团协调和优先

排序，以支持稳定团的任务和优先事项；制定和实施一项信息治理框架；研究、分析和评价档案和记录管理方面新的信息技术应用程序，并为它们的部署提出建议；通过协助开展可行性研究以及系统分析、设计、开发和实施工作，参加记录改善项目，并参加记录应用程序的改进办法和新系统的评价和测试。

### 合同管理科

国际工作人员：减少 2 个员额(改派 1 个 P-3 和 1 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 1 个员额(改派 1 个本国一般事务员额)

89. 合同管理科当前核定人员编制为 10 个员额(1 个 P-4、3 个 P-3、2 个外勤事务、2 个本国专业干事和 2 个本国一般事务)，合同管理科成立后，稳定团改进了订立、执行和分析合同的系统和高效管理流程，以最大限度地提高业务和财务业绩，尽量减少风险。根据对稳定团的评估结果，拟将 1 个 P-3、1 个外勤事务和 1 个本国一般事务员额改派至记录和档案股。

### 预算和财务科

国际工作人员：减少 14 个员额(裁撤 4 个 P-3 和 10 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 13 个员额(裁撤 13 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

90. 根据对稳定团的评估结果，拟裁撤 4 个 P-3、1 个外勤事务和 1 个联合国志愿人员的财务干事员额和职位以及 9 个外勤事务和 13 个本国一般事务的财务助理员额。设在联科行动为马里稳定团提供支助的这些员额将被调至恩德培区域服务中心；因此，拟裁撤这些员额，预计区域服务中心将按需要设立这些员额。

### 人力资源科

国际工作人员：减少 4 个员额(裁撤 2 个 P-3 和 2 个外勤事务员额)

本国工作人员：减少 9 个员额(裁撤 1 个本国专业干事和 8 个本国一般事务员额)

联合国志愿人员：减少 1 个职位(裁撤 1 个联合国志愿人员职位)

91. 根据对稳定团的评估结果，拟裁撤人力资源干事的 2 个 P-3 和 1 个本国专业干事员额以及人力资源助理的 2 个外勤事务员额、8 个本国一般事务员额和 1 个联合国志愿人员职位。设在联科行动为马里稳定团提供支助的这些员额将被调至恩德培区域服务中心；因此，拟裁撤这些员额，预计区域服务中心将按需要设立这些员额。

## 财产管理科

国际工作人员：无净变动(调动 1 个外勤事务员额)

92. 由于稳定团计划使用尼亚美线路进行部队轮调和直接部署稳定团的设备和用品，接收和检验以及其他财产管理单位在加奥的人员对于便利北部各大区联合国所属装备和用品的及时提供、分配和控制至关重要。在这方面，拟将巴马科的 1 个财产管理干事外勤事务员额调至加奥。财产管理干事将监督该大区的所有财产管理工作；监测资产控制程序，以确保数据库的准确性和资产实物存在；核证接受或拒绝所有资产/用品项目、马里稳定团采购的设备和提供的服务，其中包括接收和检验合同货物和服务(例如，燃料和口粮)；监督按照既定财务和财产管理细则，以无害环境方式最终处置稳定团的所有衍生核销物项；在马里稳定团使用的地点进行环境检查，并确保妥善处理危险材料。

## 联合特派团支助科

国际工作人员：净增 1 个员额(改派安保科的 1 个外勤事务员额，将廷巴克图 1 个外勤事务员额调至梅纳卡(科内调动))

93. 联合特派团支助科当前核定人员编制为 31 个员额和职位(1 个 P-5、3 个 P-4、2 个 P-3、10 个外勤事务、7 个本国一般事务和 8 个联合国志愿人员)，负责为稳定团所有构成部分以及其他联合国和非联合国实体提供单一的联络点，协调稳定团责任区内后勤支助的所有方面。联合特派团支助科科长是服务处处长所有后勤规划和业务方面的首席顾问。在稳定团成立后的两年期间，由于稳定团人员的持续和逐步部署，该科的运作环境已发生重大变化。在这方面，拟加强联合特派团支助科，增设 1 个后勤干事外勤事务员额，通过改派安保科的 1 个外勤事务员额加以解决。此外，提议将廷巴克图 1 个后勤助理外勤事务员额调至梅纳卡。

## 调度科

国际工作人员：无净变动(改派 1 个外勤事务员额，调动 2 个外勤事务员额)

本国工作人员：增加 6 个员额(改派 6 个本国一般事务员额，调动 8 个本国一般事务员额)

94. 调度科当前核定人员编制为 69 个员额和职位(1 个 P-5、19 个外勤事务、37 个本国一般事务和 12 个联合国志愿人员)，负责为稳定团的优先事项提供支助，为此设立一个有效的系统，利用所有可用的运输资产开展特遣队的部署、重新部署、轮调和返国以及后勤调度支助。该科负责管理、控制和监督稳定团的所有调度活动。稳定团打算扩大其补给线和轮调行动，努力建立一个比当前的系统更直接和更具成本效益的备选办法。尼亚美提供了一条大大缩短了补给线，被视为减少使用昂贵的航空资产的关键。世界粮食计划署目前使用科托努-尼亚美走廊以及尼日尔北部和西北部的其他地点。根据订正的稳定团构想，梅纳卡将变成综



合性营地。在这方面，拟加强调度科，在加奥增设 6 个重型卡车司机本国一般事务员额，这 6 个员额将通过改派部队指挥官办公室的 5 个语文助理本国一般事务员额和改派联合国警务专员办公室的 1 个语文助理本国一般事务员额加以解决。此外，拟将巴马科 1 个调度干事外勤事务员额调至加奥，将巴马科 1 个调度助理外勤事务员额调至加奥，将巴马科 7 个重型卡车司机本国一般事务员额调至加奥，并将巴马科 1 个重型卡车司机组长本国一般事务员额调至加奥。还拟将巴马科 1 个预算干事外勤事务员额改派为行政干事。

## 工程科

国际工作人员：无净变动(改派 2 个外勤事务员额, 调动 2 个外勤事务员额(科内调动))

95. 工程科当前核定人员编制为 96 个员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-4、6 个 P-3、26 个外勤事务、13 个本国专业干事、41 个本国一般事务和 7 个联合国志愿人员)，负责修建和维护稳定团设施(办公室、车间、仓库、宿舍、娱乐和安保设施)和所有支助基础设施，协助在稳定团内的所有工作地点部署稳定团人员和装备，以确保稳定团执行任务。该科还负责为稳定团设施的日常运作和通信目的不间断地供应水电，以及以无害环境的方式提供清洁、除虫灭菌、维修、小型工程、园艺/景观、固体和液体废物管理及废水处理和处置各个方面的营地管理和营地维护服务。鉴于稳定团通过尼亚美开辟一条新的补给线的新构想以及有效执行新的废水处理政策，拟将巴马科 1 个外勤事务员额由工程助理改派为行政助理，并将巴马科 1 个工程助理外勤事务员额调至梅纳卡。

## 通信和信息技术科

国际工作人员：无净变动(调动 6 个外勤事务员额)

本国工作人员：无净变动(调动 5 个本国一般事务员额)

96. 通信和信息技术科当前核定人员编制为 102 个员额和职位(1 个 P-5、1 个 P-4、3 个 P-3、38 个外勤事务、50 个本国一般事务和 9 个联合国志愿人员)，该科是稳定团信息和通信技术重要的战略推动者，目前负责提供各种高成本效益技术平台的接入，以实现该科所有业务和(或)方案目标。该科为稳定团提供支助，提供因特网、内联网、电子邮件、企业系统和地理空间信息系统等服务，并提供语音、数据和视频会议设施。鉴于信号连计划缩编和马里稳定团所有来源信息汇总部队的秘密网络退役，拟将全球服务中心 1 个信息技术干事特等外勤事务员额调至巴马科，将基达尔 1 个信息技术助理外勤事务员额调至巴马科，将巴马科 3 个信息技术干事外勤事务员额分别调至加奥、基达尔和廷巴克图，将巴马科 1 个特等外勤事务员额调至莫普提，将全球服务中心 1 个电信助理本国一般事务员额调至巴马科，将莫普提 1 个电信助理本国一般事务员额调至巴马科，将莫普提 1 个信息系统助理本国一般事务员额调至基达尔，将基达尔 1 个电信助理本国一般事务员额调至加奥，并将加奥 1 个信息系统助理本国一般事务员额调至基达尔。

## 航空科

国际工作人员：无净变动(改派 1 个外勤事务员额，调动 2 个外勤事务员额)

本国工作人员：无净变动(改派 1 个本国一般事务员额，调动 2 个本国一般事务员额)

97. 为了将梅纳卡转变为一个综合营地并在迪亚巴里设立一个新的军营，需要增加空中运输能力，为部署在这些地点的文职和军事人员提供部队轮调和后勤再补给以及医疗后送和伤员后送等方面的后勤和战术支助。由于马里北部安全局势恶化稳定团在业务上需要安排和维持一架飞机，在莫普提、廷巴克图和泰萨利随时待命进行伤员后送。此外，稳定团计划通过在尼亚美的国际机场业务和从科托努出发的陆运，建立新的补给链。此外，由于马里北部安全局势依然复杂，稳定团计划更多利用无人驾驶航空系统服务开展远程服务，以补充部队派遣国近/中程无人驾驶航空系统提供的服务。为开展复杂的空中业务活动，拟将莫普提 1 个空中业务干事外勤事务员额调至基达尔，将泰萨利 1 个空中业务干事外勤事务员额调至基达尔，将莫普提 1 个空中业务助理本国一般事务员额调至巴马科，将廷巴克图 1 个司机本国一般事务员额调至巴马科。此外，还拟将科内的 1 个巴马科预算干事外勤事务员额改派为空中业务干事，将 1 个巴马科本国一般事务员额由空中业务助理改派为行政助理。

## 医务科和工作人员咨询和福利股

国际工作人员：无净变动(调动 2 个 P-3 员额(科内调动))

本国工作人员：净增 19 个员额(设立 7 个本国专业干事和 12 个本国一般事务员额，调动 1 个本国一般事务员额(科内调动))

联合国志愿人员：净增 6 个职位(设立 6 个联合国志愿人员职位，调动 2 个联合国志愿人员职位(科内调动))

98. 医务科和工作人员咨询和福利股当前核定人员编制为 40 个员额和职位(1 个 P-5、2 个 P-4、7 个 P-3、5 个外勤事务、3 个本国专业干事、13 个本国一般事务和 9 个联合国志愿人员)，与工作人员咨询和福利股合二为一。该科的核心职能是在任务区内外向稳定团所有人员提供人道医疗服务和联合国标准医疗服务，提供保健和预防服务，协调医疗后送和伤员后送，并计划医疗应急处理。作为稳定团支助的组成部分，医务科发挥不可或缺的作用，其职能是为稳定团执行任务提供有成效和高效率的行政和后勤服务。为此，该科审查了优先事项、业务战略和资源需求，以充分适应、重新协调和响应影响部署区联合国人员身心健康的情况。工作人员咨询和福利股的咨询工作人员负责提供专业、有效的咨询和精神压力调控服务，使工作人员能够保持健康的身体、良好的业绩和乐观的前景。授权任务中的福利工作旨在确保健康的生活和工作环境，促进良好行为和遵守纪律。因此，2016/17 年度期间主要的医疗优先事项是建立、运行和维护加奥、基达尔、莫普

提和廷巴克图增加的 4 个联合国所属一级设施。在这方面，拟加强医务科和工作人员咨询和福利股的区域设施，设立 4 个医务干事本国专业干事员额和 3 个医务干事联合国志愿人员职位、7 个护士本国一般事务员额和 2 个护士联合国志愿人员职位、3 个福利干事本国专业干事员额、1 个工作人员顾问联合国志愿人员职位、1 个化验室技术员本国一般事务员额以及 4 个救护车司机本国一般事务员额。在加奥、基达尔、莫普提和廷巴克图建立、运行和维护增加的 4 个联合国所属一级设施，并配备待召救护服务，直接关系到稳定团面临的医疗风险和威胁，并考虑到部队扩充的新布局以及马里北方各大区文职人员的增加、安全挑战造成复杂的健康风险和威胁；部队派遣国一直存在业务差距；东道国的卫生基础设施也十分薄弱，无法支持联合国的医疗需要。此外，还拟将巴马科 2 个医务干事 P-3 员额分别调至加奥和莫普提，将巴马科 2 个医务干事联合国志愿人员职位分别调至基达尔和加奥，将巴马科 1 个护士本国一般事务员额调至莫普提。

### 运输科

国际工作人员：无净变动(调动 1 个外勤事务员额)

99. 由于廷巴克图成为稳定团第二大营地地点，根据运输科的工作量和该地点所需管理能力，拟将莫普提 1 个区域运输干事外勤事务员额调至廷巴克图。

### 安保和安全科

国际工作人员：净增加 5 个员额(设立 6 个外勤事务员额，改派 1 个外勤事务员额)

100. 安保和安全科由 1 名首席安保顾问领导，首席安保顾问是秘书长特别代表最主要的安保顾问和联合国系统驻马里指定官员。该科的总体责任是管理马里稳定团人员和财产的安保和安全，每周 7 天每天 24 小时提供应急服务，指挥警卫部队，进行安全调查，为稳定团高级官员和高级代表团提供人身保护，并为进入任务区和在任务区内的差旅活动进行安全审查。该科还负责监测由指定官员确定的最低运作安保标准和驻地最低运作安保标准的遵守情况。科内近身保护股负责为联合国驻马里的高级官员和来访联合国高级官员提供所需保护服务。拟加强安保和安全科，增设 6 个保护干事外勤事务员额。与此同时，还拟将 1 个外勤事务员额改派至联合特派团支助科。

## 二. 财政资源

### A. 总表

(千美元; 预算年度为7月1日至6月30日)

类别	支出 (2014/15) (1)	分配数 (2015/16) (2)	费用估计数 (2016/17) (3)	差异	
				数额 (4)=(3)-(2) (4)	百分比 (5)=(4)÷(2) (5)
<b>军事和警务人员</b>					
军事观察员	—	—	2 041.7	2 041.7	—
军事特遣队	279 509.0	293 923.8	335 996.5	42 072.7	14.3
联合国警察	9 428.8	12 523.1	11 692.5	(830.6)	(6.6)
建制警察部队	27 156.2	28 803.0	30 519.1	1 716.1	6.0
<b>小计</b>	<b>316 094.0</b>	<b>335 249.9</b>	<b>380 249.8</b>	<b>44 999.9</b>	<b>13.4</b>
<b>文职人员</b>					
国际工作人员	106 883.4	118 874.8	119 670.5	795.7	0.7
本国工作人员	11 605.4	11 148.9	14 819.2	3 670.3	32.9
联合国志愿人员	4 963.1	6 373.9	7 013.1	639.2	10.0
一般临时人员	530.9	255.6	242.1	(13.5)	(5.3)
政府提供的人员	92.3	362.6	543.7	181.1	49.9
<b>小计</b>	<b>124 075.1</b>	<b>137 015.8</b>	<b>142 288.6</b>	<b>5 272.8</b>	<b>3.8</b>
<b>业务费用</b>					
文职选举观察员	—	—	—	—	—
咨询人	1 952.9	704.6	650.4	(54.2)	(7.7)
公务差旅	5 659.4	5 243.8	4 979.0	(264.8)	(5.0)
设施和基础设施	215 121.9	144 883.1	95 339.0	(49 544.1)	(34.2)
陆运	23 171.6	21 512.2	12 115.5	(9 396.7)	(43.7)
空运	108 689.4	149 751.8	165 830.2	16 078.4	10.7
水运	2 448.3	341.4	325.9	(15.5)	(4.5)
通信	11 215.4	16 947.5	38 674.0	21 726.5	128.2
信息技术	22 452.0	16 769.9	13 342.0	(3 427.9)	(20.4)
医务	4 605.8	5 417.9	5 073.7	(344.2)	(6.4)
特种装备	—	—	—	—	—
其他用品、服务和设备	66 979.8	85 467.9	82 643.1	(2 824.8)	(3.3)
速效项目	3 009.4	4 000.0	4 000.0	—	—
<b>小计</b>	<b>465 305.9</b>	<b>451 040.1</b>	<b>422 972.8</b>	<b>(28 067.3)</b>	<b>(6.2)</b>
<b>所需资源毛额</b>	<b>905 475.0</b>	<b>923 305.8</b>	<b>945 511.2</b>	<b>22 205.4</b>	<b>2.4</b>
工作人员薪金税收入	10 135.7	10 996.8	12 336.0	1 339.2	12.2
<b>所需资源净额</b>	<b>895 339.3</b>	<b>912 309.0</b>	<b>933 175.2</b>	<b>20 866.2</b>	<b>2.3</b>
(编入预算的) 自愿实物捐助	—	—	—	—	—
<b>所需资源共计</b>	<b>905 475.0</b>	<b>923 305.8</b>	<b>945 511.2</b>	<b>22 205.4</b>	<b>2.4</b>

**B. 未编入预算的捐助**

101. 2016年7月1日至2017年6月30日期间未编入预算的捐助估计值如下：

(千美元)

类别	估计值
部队地位协定 <sup>a</sup>	23 941.8
(未编入预算的) 自愿实物捐助	—
<b>共计</b>	<b>23 941.8</b>

<sup>a</sup> 包括政府提供的土地租赁/建筑物租金值以及着陆费和无线电费。

**C. 增效**

102. 2016年7月1日至2017年6月30日期间的费用估计数考虑到了下列增效举措：

(千美元)

类别	数额	举措
其他用品、服务和设备	978.0	马里稳定团打算建设多样化补给线路，努力以更直接和更具成本效益的办法替代现有系统。舶来货物将直接运往加奥，从而避免巴马科昂贵和耗时的转运流程。缩短公路运程和减少巴马科搬运费被认为是主要的费用节省措施。
<b>共计</b>	<b>978.0</b>	

**D. 空缺率**

103. 2016年7月1日至2017年6月30日期间的费用估计数考虑到以下空缺率：

(百分比)

类别	2014/15 实际数	2015/16 预算数	2016/17 预计数
<b>军事和警务人员</b>			
军事观察员	—	—	5.0
军事特遣队	22.1	10.0	7.0
联合国警察	42.8	25.0	30.0
建制警察部队	23.5	10.0	15.0
<b>文职人员</b>			
国际工作人员	21.1	20.0	15.0

类别	2014/15 实际数	2015/16 预算数	2016/17 预计数
本国工作人员			
本国专业干事	27.6	30.0	15.0
本国一般事务人员	29.8	35.0	10.0
联合国志愿人员	24.3	20.0	25.0
临时职位 <sup>a</sup>			
国际工作人员	50.0	25.0	25.0
本国工作人员	—	—	—
政府提供的人员	70.0	30.0	30.0

<sup>a</sup> 在一般临时人员项下供资。

104. 计算人事费用时采用的空缺率所依据的是 2014/15 年度财务期间和 2015/16 年度前半期的实际人员部署情况，以及稳定团支出模式和人数的预期变动。

#### E. 特遣队所属装备：主要装备和自我维持

105. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间所需资源根据主要装备(湿租赁)和自我维持费用的标准偿还率计算，共计 98 123 000 美元，见下表：

(千美元)

类别	估计数		
	军事特遣队	建制警察部队	共计
主要装备	52 604.5	6 736.1	59 340.6
自我维持	36 299.9	2 482.5	38 782.4
<b>共计</b>	<b>88 904.4</b>	<b>9 218.6</b>	<b>98 123.0</b>
特派团因数	百分比	生效日期	上次审查日期
A. 与任务区有关			
极端环境条件因数	2.3	2013 年 7 月 1 日	—
超常作业条件因数	3.1	2013 年 7 月 1 日	—
敌对行动/被迫放弃因数	3.3	2013 年 7 月 1 日	—
B. 与本国有关			
运费递增因数	0.0-5.0		

#### F. 培训

106. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间培训所需经费估计数如下：

(千美元)

类别	估计数
咨询人	
培训咨询人	281.0
公务差旅	
公务差旅，培训	1 482.0
其他用品、服务和设备	
培训费、用品和服务	1 238.4
<b>共计</b>	<b>3 001.4</b>

107. 与以往各期相比，2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间计划参加培训的人数如下：

	国际工作人员			本国工作人员			军事和警务人员		
	2014/15 实际数	2015/16 计划数	2016/17 拟议数	2014/15 实际数	2015/16 计划数	2016/17 拟议数	2014/15 实际数	2015/16 计划数	2016/17 拟议数
内部	429	3 971	3 200	368	4 561	2 593	110	7 569	2 563
外部 <sup>a</sup>	211	254	222	22	76	68	26	20	43
<b>共计</b>	<b>640</b>	<b>4 225</b>	<b>3 422</b>	<b>380</b>	<b>4 637</b>	<b>2 661</b>	<b>136</b>	<b>7 589</b>	<b>2 606</b>

<sup>a</sup> 包括联合国后勤基地和稳定团辖区外。

108. 为稳定团制定的 2015/16 年度培训方案侧重于加强稳定团人员的领导、管理、行政和组织发展技能，为此将开设 460 个课程，计划有 8 689 人参加。稳定团培训方案的核心重点是加强稳定团工作人员的实务和技术能力，所涉领域包括人权、对性别平等的敏感认识、政治和民政事务、航空、通信、信息技术、人力资源管理、对艾滋病毒/艾滋病的认识、安全、供应、陆运、医疗、财产管理、解除武装、复员和重返社会、安全部门改革、采购、保护平民、法治、人道主义、治理、预算和财务以及选举支助。

## G. 解除武装、复员和重返社会

109. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间解除武装、复员和重返社会所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
其他用品、服务和设备	
其他服务	10 000.0
<b>共计</b>	<b>10 000.0</b>

110. 解除武装、复员和重返社会方案支持为 18 000 名前战斗人员、武装团体准成员和社区成员，包括妇女、危患青年和特殊需要群体执行减少社区暴力以及基于社区的社会经济安置项目，以此作为权宜措施。该方案将支助政府在 4 个大区的 8 个营地开展和平自愿解除武装行动。将在北部 4 个大区的收容社区，尤其是加奥、基达尔、莫普提和通布图，为 5 000 人开展减少社区暴力项目，帮助有可能成为武装和犯罪团体招募对象的青年，并扶助热点地区的弱势社区成员，力求在解除武装、复员和重返社会进程中促进社会融合。

## H. 探雷和扫雷事务

111. 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间探雷和扫雷服务所需资源估计数如下：

(千美元)

类别	估计值
特种装备	
探雷和扫雷设备	—
其他用品、服务和设备	
探雷和扫雷服务	55 000.0
探雷和扫雷用品	—
<b>共计</b>	<b>55 000.0</b>

112. 编列的经费用于按照合同安排为军事特遣队和爆炸物处理连提供支助、装备、培训和辅导，以及在简易爆炸装置现场开展提高认识和反应培训，以帮助确保整个稳定团以及在国内高危地点开展工作的文职人员、联合国警察和特遣队员的安全和行动自由。稳定团的探雷方案还将努力建立马里国防和安全部队的的能力，以确保其武器弹药库的安全，通过查明和处置马里北部战争遗留爆炸物来保护平民，同时向受影响社区提供风险教育。

## I. 速效项目

113. 与以往各期相比，2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间速效项目所需资源估计数如下：

(千美元)

期间	数额	项目数
2014 年 7 月 1 日至 2015 年 6 月 30 日(实际数)	3 009.4	92
2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日(核定数)	4 000.0	60
2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日(拟议数)	4 000.0	60



114. 稳定团的速效项目包括修复和(或)重建基础设施,以便迅速响应恢复需要、保护生计并创造临时就业机会。该方案还力求提供职业培训并在最弱势社区和居民点开办小型社区企业,以建设支持过渡进程的能力。

### 三. 差异分析<sup>1</sup>

115. 本节资源差异分析所用的标准术语载于本报告附件一 B 部分。所用术语与以往报告中的术语相同。

	差异	
军事观察员	2 041.7	—

- 任务: 根据安全理事会第 2227(2015) 号决议部署军事观察员

116. 造成本项目下差异的主要因素是,根据安全理事会第 2227(2015)号决议部署军事观察员。计算军事观察员费用时采用了 5%的延迟部署因数。

	差异	
军事特遣队	42 072.7	14.3%

- 管理: 投入增加, 产出不变

117. 造成本项目下差异的主要因素是,计算军事特遣队人员费用时适用了较低的 7%的延迟部署因数,而 2015/16 年度期间适用了 10%的因数;根据大会第 68/281 号决议,自 2016 年 7 月 1 日起,对特遣队人员所提供服务采用较高的每人每月 1 365 美元的单一费用偿还比率;口粮的水陆和空中运输费用增加;为符合联合国标准,有关曾由非洲主导的马里国际支助团前特遣队员的更多主要装备的部署和自我维持。

	差异	
联合国警察	(830.6)	(6.6%)

- 管理: 投入减少, 产出不变

118. 造成本项目下差异的主要因素是,计算联合国警察费用时适用了 30%的较高延迟部署因数,而 2015/16 年度期间适用的比率是 25%。

	差异	
建制警察部队	1 716.1	6.0%

<sup>1</sup> 资源差异额以千美元计。仅对上下至少 5%或 100 000 美元的差异作了分析。

- **管理：特遣队所属主要装备的部署高于联合国标准**

119. 造成本项目下差异的主要因素是，主要装备的部署高于联合国标准，以及一个建制警察派遣国的部署在 2015/16 年度期间未编列费用。

	差异	
国际工作人员	795.7	0.7%

- **管理：投入增加，产出不变**

120. 造成本项目下差异的主要因素是，计算国际工作人员费用时适用了 15% 的较低空缺率，而 2015/16 年度期间适用的比率是 20%。

	差异	
本国工作人员	3 670.3	32.9%

- **管理：投入和产出增加**

121. 造成本项目下差异的主要因素是，计算本国工作人员费用时适用了较低的空缺率，即本国专业干事 15%，本国一般事务人员 10%，而 2015/16 年度期间分别适用了 30% 和 35% 的比率，以及拟稳定团文职人员配置净增 13 个员额。

	差异	
联合国志愿人员	639.2	10.0%

- **管理：投入增加，产出不变**

122. 造成本项目下差异的主要因素是，稳定团文职人员编制净增共计 10 个联合国志愿人员新职位的拟议薪资和应享待遇，以及根据新的服务条件，志愿人员应享待遇费用增加。计算联合国志愿人员费用时采用了 25% 的空缺率。

	差异	
政府提供的人员	181.1	49.9%

- **管理：投入和产出增加**

123. 造成本项目下差异的主要因素是，拟在稳定团文职人员配置部分增设 6 名政府提供的人员。计算人员费用时适用了 30% 的空缺率。

	差异	
公务差旅	(264.8)	(5.0%)

- **管理：投入减少，产出不变**

124. 造成本项目下差异的主要因素是，更多地利用视频会议服务，从而减少了非培训相关差旅的需要。

	差异	
设施和基础设施	(49 544.1)	(34.2%)

- 管理：投入减少，产出不变

125. 造成本项目下差异的主要因素是，改建和翻新以及建筑和拆除服务、购置预制楼、发电机及工程用品的所需资源减少，原因是 2015/16 年度期间的大多数建筑项目按计划完成。

126. 减少的所需资源总额被以下方面所需追加资源部分抵销：维修服务，原因是为聘请工程、保养和维修个体订约人编列了经费；安保服务，原因是要向非文职人员支付住所安保费用；公用事业和废物处理，原因是环境、生物医学和有害固体废物服务费用增加；根据关于管理环境影响的安全理事会第 2227(2015)号决议并按照秘书长与联合国和平行动问题高级别独立小组建议有关的各项提案购置净水和废水处理厂，以便改善稳定团人员和当地居民的健康和安全；以及发电机燃料，原因是发电机数目增加。

	差异	
陆运	(9 396.7)	(43.7%)

- 管理：投入减少，产出不变

127. 造成本项目下差异的主要因素是，无需购置车辆和车间设备，原因是最近已购买车辆和设备，以及考虑到稳定团支出模式和现有储存，备件采购所需资源减少。减少的所需资源总额被柴油所需资源增加部分抵销，原因是稳定团的车辆持有数预计增加。

	差异	
空运	16 078.4	10.7%

- 管理：投入和产出增加

128. 造成本项目下差异的主要因素是，无人机系统包括商业合同系统所需资源增加，以及稳定团固定翼和旋转翼飞机机队的机队保障价位和飞行小时费用增加。

	差异	
通信	21 726.5	128.2%

- 管理：投入增加，产出不变

129. 造成本项目下差异的主要因素是，设备维修和通信支助事务所需资源增加，涉及基达尔营地的统包安全服务试点项目、加奥的监测系统以及更换现有的所有来源信息汇总部队的秘密网络(部队派遣国政府将于 2017 年 1 月 1 日起撤回该网络)。

	差异	
信息技术	(3 427.9)	(20.4%)

- 管理：投入减少，产出不变

130. 造成本项目下差异的主要因素是出现了全球信息和通信技术服务全球化的战略趋势，特派团内语音、数据和视频服务的总体拥有成本也有所下降。

	差异	
医疗	(344.2)	(6.4%)

- 管理：投入减少，产出不变

131. 造成本项目下差异的主要因素是，现有储存导致购置设备所需资源减少。

	差异	
其他用品、服务和设备	(2 824.8)	(3.3%)

- 管理：投入减少，产出不变

132. 造成本项目下差异的主要因素是，其他运费和相关费用所需资源减少，因为特遣队每年而不是每六个月轮调，使设备、军服、徽章和装备的购置总量减少。减少的所需资源总额被翻译服务相关其他服务项下所需资源增加部分抵销。

#### 四. 有待大会采取的行动

133. 马里稳定团经费筹措方面有待大会采取的行动是：

(a) 批款 945 511 200 美元，作为稳定团 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费；

(b) 如果安全理事会决定延长稳定团的任务，按每月 78 792 600 美元费率分摊上文(a)分段所列数额。

## 五. 为执行大会第 69/307 和 69/289 A 和 B 号决议各项决定和要求、包括经大会核可的行政和预算问题咨询委员会的要求和建议而采取的后续行动摘要

### A. 大会

#### 共有问题

(第 69/307 号决议)

决定/要求

为执行要求/建议而采取的行动

大会，

强调指出，秘书长在编制拟议预算时必须严格遵守立法授权(第 15 段)。

指出《标准费用和比率手册》……的重要性，并敦促秘书长在充分考虑实地情况并铭记各维持和平特派团的任务授权、复杂性和规模基础上，继续努力使资产持有情况与《手册》规定相符(第 16 段)。

指出必须确保维持和平行动的文职人员配置结构与有效开展经授权的活动的要求相称，并在这方面鼓励秘书长酌情定期审查维持和平行动的文职人员编制需求(第 22 段)。

敦促秘书长顾及关于征聘联合国工作人员的相关规定，尽一切努力缩短外地特派团工作人员的征聘周期，提高人员配置过程各个阶段的透明度(第 23 段)。

请秘书长继续努力减少每一维持和平特派团的总体环境足迹，包括完全按照相关规则和条例，其中包含但不限于联合国环境和废物管理政策和程序，实施环保废物管理和发电系统(第 28 段)。

马里稳定团尽一切努力使其拟议预算符合立法授权，包括为此开展严格的管理审查，与维持和平行动部和外勤事务部密切协调和磋商。

稳定团 2016/17 年度期间拟议预算符合设备持有的标准比率。实际资产持有情况也得到不断审查。

作为预算编制进程的部分内容，马里稳定团定期审查其人员配置结构，确保请批人员配置资源符合需求。

利用 2015 年 12 月前有效特别措施填补空缺的工作取得重大进展。此外，体检合格证明已下放给稳定团，大大缩短了征聘时间。在透明度方面，包括临时职位空缺在内的所有征聘都在 Inspira 上完成。征聘负责人、人力资源管理厅和外勤人事司可了解征聘流程。

截至 2015 年 6 月 30 日，2 220 人(文职、军事和警察人员)已接受环境管理培训。根据环境政策要求，在马里稳定团 48 个部署地点开展了 70 多次环境访问，以评估废物、废水和能源管理情况。这些活动将继续开展。

发授了一份新的固态和生物医学废物管理合同，2016 年 1 月起生效，其各项规定符合联合国环境和废物管理政策和稳定团管理环境足迹的任务规定。

由于废物和废水管理日益重要，2016/17 年度预算请批追加资源，以遵守联合国环境和废物管理政策。

决定/要求	为执行要求/建议而采取的行动
<p>鼓励秘书长按照《联合国采购手册》利用当地的材料、能力和知识，实施维持和平行动的建设项目(第 31 段)。</p> <p>请秘书长在采购和资产管理领域加强对各维持和平特派团的监督和内部控制，包括要求特派团管理当局在考虑到特派团当前和未来需要以及全面实施《国际公共部门会计准则》的重要性的前提下，在进行任何购置活动前先检查库存数量，以确保遵守既定资产管理政策，并就此对特派团管理当局问责(第 33 段)。</p>	<p>组织了几次采购业务讨论会，向马里企业介绍联合国采购流程。因此，几家马里公司获得并执行了联合国建筑项目和马里稳定团其他项目的合同。</p> <p>与独立核算单位定期举行会议，审查核定购置所需资源。对供应链上的工作人员开展了内部培训。设立了集中采购单位，以整合稳定团需求，避免重复和超量储存。</p>
<p>请秘书长充分利用乌干达恩德培区域采购办公室进行外地采购(第 35 段)。</p> <p>又请秘书长在其拟议预算中明确叙述每个特派团的建设需要设想，包括酌情拟订多年期计划，并继续努力改进项目规划工作的各个方面，包括在充分考虑实地行动情形基础上改进在编制此类预算时所依据的假设，并密切监测工程实施情况，以确保及时完工(第 36 段)。</p>	<p>马里稳定团与区域采购办公室密切联络并使用其合同。马里稳定团酌情参与编制区域采购活动所需经费。</p> <p>马里稳定团规划了一个为期三年的建筑方案，目前正在实施，其中包括建造稳定团总部、军事和建制警察单位营地以及机场相关基础设施。这些建筑项目是根据稳定团行动构想启动的。实施该方案的所需资源已列入 2014/15 年度、2015/16 年度以及目前的 2016/17 年度期间预算报告。马里稳定团在拟议预算报告中列示了各预算周期完工的项目以及完工项目的百分比。</p>
<p>回顾行预咨委会的报告第 137 和 143 段，欢迎正在所有拥有航空资产的维持和平行动全面推行航空信息管理系统，并期待得到关于在空中业务方面实现的改进的更多报告(第 37 段)。</p>	<p>稳定团划拨资源、实施和监测建筑活动，以便遵守计划时间表，确保及时执行。每个项目完工后将开展评估，记录经验教训，分析数据并利用数据来简化今后的规划和拟议预算。马里稳定团将继续查明并评估项目执行相关风险，必要时拟订风险管理办法。</p> <p>鉴于在所有维持和平行动推行空运信息管理系统的工作尚未充分落实，马里稳定团开发了以下电子平台临时解决方案：</p>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>(a) e-SFR(特别飞行请求系统)和 AMR(任务后报告系统)；</li> <li>(b) e-MATR(军事飞行任务请求系统)；</li> <li>(c) e-NMT/NRF/MR(非特派团任务/无收入飞行/维修/地面发动机运行请求系统)；</li> <li>(d) e-REPORTS(检修放行报告系统)；</li> <li>(e) e-DFS/ATO(Annex-A/Annex-B)；</li> </ul>

## 决定/要求

## 为执行要求/建议而采取的行动

- (f) e-Flight 飞行跟踪系统(稳定团每次飞行的无线电日志数据库总数和记录)。

这些平台消除了传统的纸面程序，确保了更大的透明度、准确性、处理速度、工作流程控制和文件记录储存。2015 年 10 月 12 日，马里稳定团接到通知，显示稳定团将被列入空运信息管理系统，执行规划活动正在展开。

注意到与联合国有合同关系的机组人员开展业务的环境往往是危险和恶劣的，请秘书长考虑采取措施，加强这些机组人员的安全，包括确认已确定处理有关安保问题的适当责任线，并在其下一次关于联合国维持和平行动经费筹措的概览报告中报告有关情况(第 38 段)。

马里稳定团实施了下列措施来加强机组人员的安全：

- (a) 在各大区的马里稳定团营地为机组人员提供住宿；
- (b) 根据安全局势，视需要护送机组人员前往机场；
- (c) 如果存在威胁或安全危险，为机组人员进出机场提供装甲运输；
- (d) 提供头盔和防弹夹克等个人防护装备；
- (e) 每天向机组人员通报安全局势；
- (f) 在安全风险高的地点部署军事航空资产。

回顾行预咨委会的报告第 147 段，请秘书长确保维持和平行动拟议预算中无人驾驶航空系统的预算编列是协调一致、透明且具有成本效益的，包括在成果预算制框架下酌情提出预期成绩和绩效指标以及产出信息，并请秘书长在其下一次概览报告中提供全面信息，包括关于在联合国维持和平行动中使用无人驾驶航空系统的经验教训的全面信息(第 39 段)。

部署未装备武器的无人驾驶航空系统对于维持和平行动而言是新举措。目前的系统为现有部署地点周边 100 公里范围提供应急图像支持，从而提高对局势的了解，更好地支持对局势的认识，因为该系统提供了活动能见度和生活规律形成分析。现有系统存在航程和部署方面的制约，马里境内的行动区范围又很大，确实是一种挑战。可迅速和方便部署的手动起飞系统改善了偏远地点的能力，但需要对如何维持和保护部队的需要予以特别考虑。

#### 其他经验教训

使用未装备武器的无人驾驶航空系统确实成为一种增强战斗力的手段，为多次任务提供了支持。无人驾驶飞行器能够迅速部署，显示联合国正在开展监测和阻止敌对行动，无人驾驶飞行器也可秘密部署，使实地部队了解局势，并为其提供安全保障。图像支持对民众造成的干扰较少。此外，其成本也低于其他空中资产。

未装备武器的无人驾驶航空系统还可以用来监测当地社区的生活方式，发现准备袭击马里稳定团车队的行动。

决定/要求	为执行要求/建议而采取的行动
	<p>作为配合车队行动的效力增强系统，未装备武器的无人驾驶航空系统的使用不仅能提供对态势的更多了解，还能加强实地人员的信心。每次行动中，无人驾驶飞行器单位与被支助单位之间的合作不断改善，每次都获得更大效益。</p> <p>联合国所有有人驾驶飞机均可配备机载防撞系统II(ACAS II)，以便与无人驾驶航空系统在联合/共同空域开展行动。</p> <p>联合国所有无人驾驶/遥控或自动导航飞机均可配备“C”模式转发器，或在行动中与有人驾驶飞机的空域完全分开(如果不提供空中交通和导航服务，后述条件则无法满足)。</p>
<p>又回顾其 2015 年 4 月 2 日第 69/272 号决议第 21 段，鼓励秘书长继续努力在外地特派团各部门中加强问责，并为此敦促秘书长和会员国在各自职权范围采取一切相关行动，包括追究[性剥削和性虐待]行为人的责任(第 50 段)。</p> <p>请秘书长确保性剥削和性虐待行为受害者有方便的报告机制可用(第 51 段)。</p> <p>请秘书长进一步努力确保所有人员一俟抵达特派团以及在其整个部署期间都充分了解并始终遵守其在本组织[性剥削和性虐待]零容忍政策方面的个人责任(第 54 段)。</p>	<p>马里稳定团继续跟进待决案件，就联合国以及部队派遣国和警察派遣国的问责制措施提出建议，包括遣返、对已查实的案件采取纪律行动和禁止那些应受惩处的人参加今后的维持和平行动。</p> <p>在培训和提高认识会议期间以及利用海报，定期向联合国人员和当地民众提供资料，说明报告机制(热线、电子邮件和当面报告)，不久还将在马里稳定团电台广播。</p> <p>在所有职类人员的上岗培训课程以及复习培训期间，为各部署点的新到人员介绍情况，说明联合国人员的预期行为标准，尤其是遵守性剥削和性虐待零容忍政策方面的个人责任。通过因特网和内联网定期播发警示，还在行为和纪律小组网页上张贴相关内容。</p>
(第 69/289 A 号决议)	
决定/要求	执行决定/要求的行动
<p>大会，</p> <p>请秘书长不断审查稳定团的现金状况，并且作为例外情况，在大会第七十届会议主要会期期间就此提出报告(第 4 段)。</p>	<p>在大会第七十届会议主要会期期间，向大会提交了秘书长关于马里稳定团截至 2015 年 10 月 9 日现金状况的报告(A/70/443)。</p>



## (第 69/289 B 号决议)

## 决定/要求

## 执行决定/要求的行动

大会，

特别指出为了向该特派团所有人员提供适当的医疗服务，必须为该特派团的医疗部门配备适当的人员，并作出充分安排，处理医疗后送和伤员后送事项，包括处理后送到四级医院的医疗机构的事项，并敦促秘书长考虑在特派团任务区内设立一个三级医院，并就此向大会第七十届会议续会第二期会议提出报告(第 9 段)。

为了向稳定团所有部署地区的联合国人员提供符合联合国标准的适当医疗支助，马里稳定团审查并修订了 2016/17 年度期间拟议预算所载医务人员配置需要。

为了精简四个主要区域办事处的临床、行政和监督事务，2015/16 年度期间，稳定团在加奥和莫普提利用联合国所属装备设立了前方医疗队。2016/17 年度期间，拟将这两个医疗队升级为有类似装备的一级诊所。还将在基达尔和通布图利用联合国所属装备设立一级诊所。

稳定团与联合国总部医务司和后勤支助司一起，继续消除部队派遣国二级医疗设施持续存在的适用性和业绩差距。在巴马科，与一家私营机构维持了一个二级医院服务的商业合同。这家医院缓解了上述业绩差距，为巴马科的工作人员和其他人员提供医疗服务，还发挥了先进的二级后送中心(配备 CT 扫描)以及大规模伤亡储备设施的作用。

三级医疗服务由达喀尔的 **Principal** 医院(三级医院)以及阿克拉的“37 军医院”提供。

四级医疗服务按照对埃及政府签发的协助通知书，由位于开罗的国际医疗中心和 **El Hilmiya** 军医院以及位于赫尔格达的赫尔格达军医院提供。

稳定团继续审查并改进稳定团辖区内外的人员后送/医疗后送能力。

马里稳定团的医疗服务构想还包括其他利益攸关方，例如加奥的新月形沙丘部队二级医院的伤员后送能力和欧洲联盟培训团的医疗能力。

稳定团与联合国总部医务司和后勤支助司协商，正在评估优先事项，以便决定是设立一个稳定团三级医院(商业或部队派遣国提供)，还是进行精简，继续利用现有框架。

B. 行政和预算问题咨询委员会

共有问题

(A/69/839/Add.2)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>行预咨委会获悉，马里北部安全局势发生了重大变化，马里稳定团使用的道路沿线被布设了简易爆炸装置和反车辆地雷，严重阻碍了稳定团的行动自由，并影响其在马里北部的供应链和行动。由于行动区的安全局势仍高度动荡，稳定团的重点是当前优先事项，包括改善安全措施，特别是在各大区。行预咨委会还获悉，马里稳定团目前在所有维持和平特派团中年均死亡率最高，截至 2015 年 3 月 24 日，有 50 例死亡和 176 人受伤。行预咨委会表示深为关切马里稳定团继续遭受这样大量的伤亡，并期望秘书长尽一切努力加强其军事和文职人员的安全和安保(第 16 段)。</p>	<p>根据在马里北部各安全区开展的具体安全风险评估，制订并建议了不同的风险管理战略，以加强军事和文职人员的安全和安保。虽然马里稳定团在地雷、简易爆炸装置等爆炸物威胁和间接火力方面仍受到很大威胁，但 2015 年 1 月 1 日以来在减少威胁，尽量减少伤亡方面已取得进展。简易爆炸装置造成的死亡率/影响大大降低。</p> <p>减少的原因是，如下文所述，稳定团各组成部分及其伙伴采取了许多积极行动。</p> <p>主要由美利坚合众国提供给部队派遣国的防雷车抵达稳定团辖区，保护士兵免受爆炸影响。</p> <p>稳定团领导非常重视简易爆炸装置给人员安全和特派团任务交付造成的威胁，及时地大幅增加了完成减少威胁的主要活动所需资源以及政治和行动支持。</p> <p>稳定团和总部领导支持减缓威胁措施，使联合国地雷行动处能够在数量和内容上增加对稳定团特别是维和人员的支持。自地雷行动处于 2014 年 10 月启动简易爆炸装置认识和反应培训以来，马里稳定团部队和警察已完成培训，稳定团对这些装置的认识和了解得到极大增强。</p> <p>2015 年期间，稳定团爆炸物处理人员的技术反应能力持续提高，稳定团部队和支助构成部分之间的协调得到改进，有助于在接到通知后立即在稳定团整个辖区内部署工作队，应对行动和安全需要。</p> <p>虽然这些改进和努力对马里稳定团人员的安全产生了影响，但必须持续下去，并继续开展其他工作，以确保减少简易爆炸装置对行动自由和后勤再补给的影响。应该强调指出，在能掌控全境的可持续国家安全存在和马里北部各地的基本法治到位之前，预计简易爆炸装置和其他不对称威胁将持续存在。在此之前，马里稳定团还可能继续成为袭击目标，因此将继续采取措施，最大限度地减少此种袭击对稳定团人员的安全和安保的影响，以及对其开展受权活动的行动自由的影响。</p> <p>增加行动自由、特别是主要补给线路沿线行动自由的具体努力包括：更加重视步兵连排除简易爆炸装</p>

## 要求/建议

## 为执行要求/建议而采取的行动

文职人员费用估计数反映各类人员的预计空缺率为：国际工作人员 20%，本国专业干事 30%，本国一般事务人员 35%，一般临时人员职位 25%，联合国志愿人员 20%，政府提供的人员 30%(见 A/68/784，第 106 段)。秘书长指出，所有预计空缺率与 2014/15 年度相比保持不变，唯一例外是本国专业干事职类在上一期间的预算空缺率为 35%。行预咨委会期望所有空缺员额都能迅速填补(第 23 段)。

行预咨委会重申，为了本组织的利益，应审慎使用公务差旅资源，核准公务差旅的首要考虑因素应是直接的面对面接触对于执行任务是否必要。如果不是，则应采用替代交流方法(见 A/69/787，第 29 段)(第 42 段)。

此外，行预咨委会认为，合并差旅和采用替代交流方法等措施不仅有助于更高效地利用财政资源，而且还将降低工作人员经常或长时间不在特派团对其日常工作和有效交付方案造成的干扰(见 A/68/782，第 199 段)(第 43 段)。

行预咨委会注意到，秘书长的报告中没有明确列报无人驾驶航空系统的具体预算经费。在这方面，行预咨委会回顾，它在其关于维持和平行动共有问题的报告中表示，需要更加协调一致和透明地在维持和平行动拟议预算中编列无人驾驶航空系统预算(见 A/69/839，第 147 段)(第 46 段，节选)。

置的技能和应对能力。除分摊会费之外，利用由非洲主导的马里国际支助团信托基金给联合国地雷行动处的一笔捐款，对稳定团的非洲步兵连开展了简易爆炸装置搜索和探测技术培训，培训采用了实际应用所学技能的培训员培训办法。目前正在国内扩大此项工作，为此开展了一个试点项目，在车队支助或巡逻行动期间向一个步兵营提供了简易爆炸装置搜索和探测方面的规划和业务支助培训。如果该办法取得成功并产生影响，地雷行动处有可能扩大对步兵特遣队的支助。

国际工作人员的目前在职率是 83%，占用了 612 个国际职位。马里稳定团正在开展 55 项甄选，入职手续已经启动，预计工作人员最晚将于 2016 年初抵达。另有 40 个国际职位正在招聘中。

2015 年 12 月 31 日之前，马里稳定团的特别措施均落实到位，有助于加快征聘进程。随着 Inspira 中的聘用管理功能被启用，工作人员还接受了如何使用这一新工具的培训。这将提高程序透明度，大大改善稳定团人员配置的准确性。

稳定团为执行任务，需要为举办各种会议包括谈判和开展综合培训进行大量差旅。为了更有效地利用财政资源，稳定团努力着手尽可能利用视频会议等技术手段。此外，稳定团还定期与各区负责人联系，强调必须尽早预订机票，从而尽可能遵守提前 21 天完成订票的政策。

如上文所述，稳定团正在尽可能利用视频会议。此外，还在可行时合并差旅，尽量降低费用。

部署未装备武器的无人驾驶航空系统对于维持和平行动而言是新举措。费用估计数是按照对两个会员国签发的提供五个系统的协助通知书谈判达成的实际比率计算的。商业无人驾驶航空系统的费用基准来自与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团之间的合同安排。目前，马里稳定团保留了向部队派遣国签发的协助通知书所载军事系统的实际费用的历史数据，该数据已列入 2016/17 年度期间拟议预算。商业民用系统的费用估计数是按照商业无人驾驶航空系统服务合同最近谈判的最新资料计算的。

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>行预咨委会注意到，秘书长的报告在马里稳定团的若干构成部分下列出了速效项目，例如在马里北部的安全稳定和平民保护以及马里北部的早期恢复这两个构成部分下。在这方面，行预咨委会询问后获悉，将一些速效项目列入相关构成部分是因为它们为当地公共机构提供支助，从而增强对稳定团及其任务规定的信心。行预咨委会鼓励马里稳定团及时选择和实施项目，以便实现这些项目的速效(第 50 段，节选)。</p> <p>行预咨委会注意到马里稳定团为支持环境保护采取的措施，并相信稳定团将尽一切努力尽量减轻其活动对环境造成的不利影响。在这方面，行预咨委会继续支持通过与联合国相关机构、尤其是联合国环境规划署协作等方式，努力减轻维持和平特派团对环境的影响，并重申必须将最有效的措施列为优先事项和加以强化，并在所有维持和平行动中分享最佳做法(A/68/782，第 120 段)(第 53 段，节选)</p>	<p>维持和平行动部和外勤支助部的速效项目政策预计，已为签署项目审查委员会选定项目的谅解备忘录作出快速安排，稳定团内支持速效项目的快速行政安排已到位。其中规定了从收到所需文件之日起处理付款请求的最长时限；在款项记入执行机构贷项之后，财务科应立即告知速效项目方案管理人和各项目协调人。按照上述规定，2014 年 9 月通过了一项标准作业程序，明确规定了项目选择、付款、执行、报告和评价的程序。马里稳定团将确保在时限内拨付款项，以便能够及时执行和报告项目。</p> <p>联合国环境规划署(环境署)在马里没有办事处。但是，马里稳定团定期与环境署联系，包括通过负责监督环境署-联合国总部合作的后勤支助司环境办公室。马里稳定团和后勤支助司一直保持联络，分享关于有效环境措施的最佳做法。</p>

## 联合国科特迪瓦行动(联科行动)

(A/69/839/Add.13)

要求/建议	为执行要求/建议而采取的行动
<p>联科行动报告的一个效率增益是空中业务项下的约 200 万美元，其实现是通过对联国航班乘客人数进行合理化，从而相应减少航班总数。行预咨委会在拟议预算中注意到，该特派团执行了一项新的定期航班登机政策，即确定乘客的优先等级(见 A/69/743，第 127 段；另见上文第 17(c)段)。行预咨委会经询问获悉，主要变动涉及按不同优先等级分配的乘客类别。航班运客能力的唯一依据是 1 至 3 类的乘客人数(医疗后送；特派团高级别人员；和特派团所有公务差旅的文职、军事和警察人员)，而联合国国家工作队的公务差旅乘客和联科行动人员家属的优先等级则较低。此外，预期载运率(客货)低于 20%时则取消航班。行预咨委会注意到特派团采取的合乎情理和切合实际的增效措施，认为所有维持和平行动都应尽可能考虑这些措施(第 36 段)。</p>	<p>由于马里稳定团是在一个地域广阔、环境恶劣和基础设施缺乏的国家运作，因此无法通过陆路来运送乘客。稳定团严重依赖空运来运送文职和军警人员，并依赖马里稳定团承包商协助执行授权任务。</p> <p>马里稳定团执行空中任务的依据是，运送 1 至 3 类乘客(医疗后送；稳定团高级别人员；稳定团所有公务差旅的文职、军事和警察人员)的任务具体性质和业务需求。稳定团不断分析空运需求，每季度进行挑战，以满足这些需求。仅在在有载客空间时，才运送优先级别为 4 和 5 级的乘客。</p>

## 附件一

### 定义

#### A. 与人力资源拟议变动有关的术语

涉及人力资源拟议变动时使用了下列术语(见本报告第一节):

- **员额设立:** 当需要增加资源且无法从其他部门调配,也无法以其他方式在现有资源范围内满足具体活动时,拟设立新员额。
- **员额改派:** 拟将原定履行某一职能的核定员额改为执行与原定职能无关的其他已获授权的优先活动。虽然员额改派可能改变工作地点或部门,但不改变该员额的职类或职等。
- **员额调动:** 拟调动核定员额履行另一个部门的类似或相关职能。
- **员额改叙:** 当某一核定员额的义务和职责发生实质性变化时,拟改变该员额的叙级(升级或降级)。
- **员额裁撤:** 如不再需要某一核定员额执行原定由其执行的活动或从事特派团内其他已获授权的优先活动时,拟裁撤该员额。
- **员额改划:** 员额改划有三种可能的备选方式:
  - 将一般临时人员职位改划为员额: 如所履行的职能具有持续性,拟将一般临时人员项下供资的核定职位改划为员额。
  - 将个体订约人或采购合同人员改划为本国工作人员员额: 考虑到某些职能具有持续性,根据大会第 59/296 号决议第八节第 11 段,拟将个体订约人和采购合同人员改划为本国工作人员员额。
  - 将国际工作人员员额改划为本国工作人员员额: 拟将核定国际工作人员员额改划为本国工作人员员额。

#### B. 与差异分析有关的术语

本报告第三节按下列四个标准类别所包含的具体标准选项,说明造成每项资源差异的最主要因素:

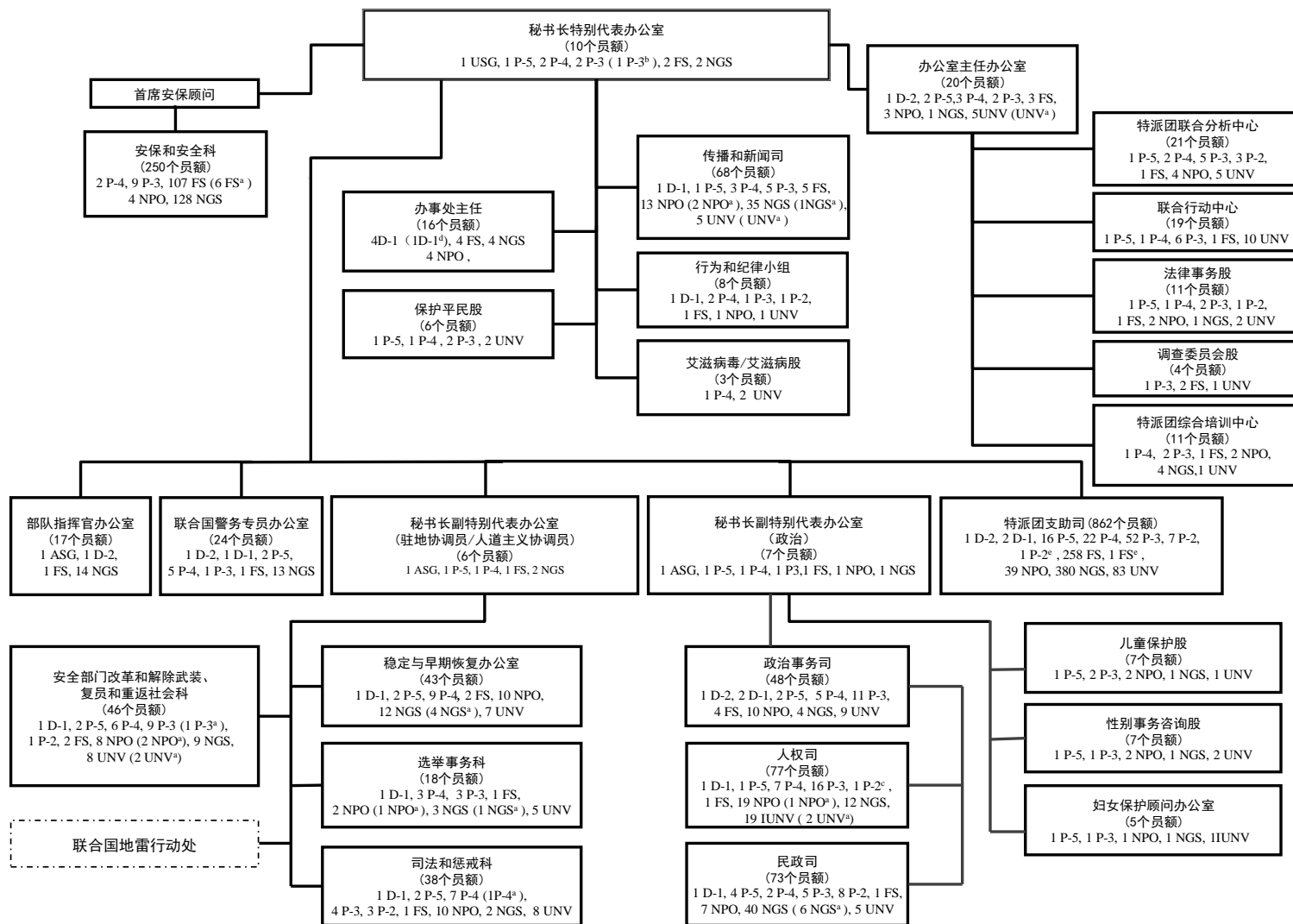
- **任务:** 任务规模或范围发生变化或任务致使预期成绩发生变化导致的差异
- **外部:** 联合国以外各方或各种情况导致的差异
- **费用参数:** 联合国条例、细则和政策导致的差异

- **管理：**管理部门为了以更高成效(如调整某些产出的优先次序或新增某些产出)或更高效率(如采取措施减少人员或业务投入，但产出数量维持不变)实现计划成果而采取的管理行动导致的差异，以及(或)执行方面的问题(如低估了为实现一定数量的产出所需投入的成本或数量，或人员征聘发生延误)导致的差异

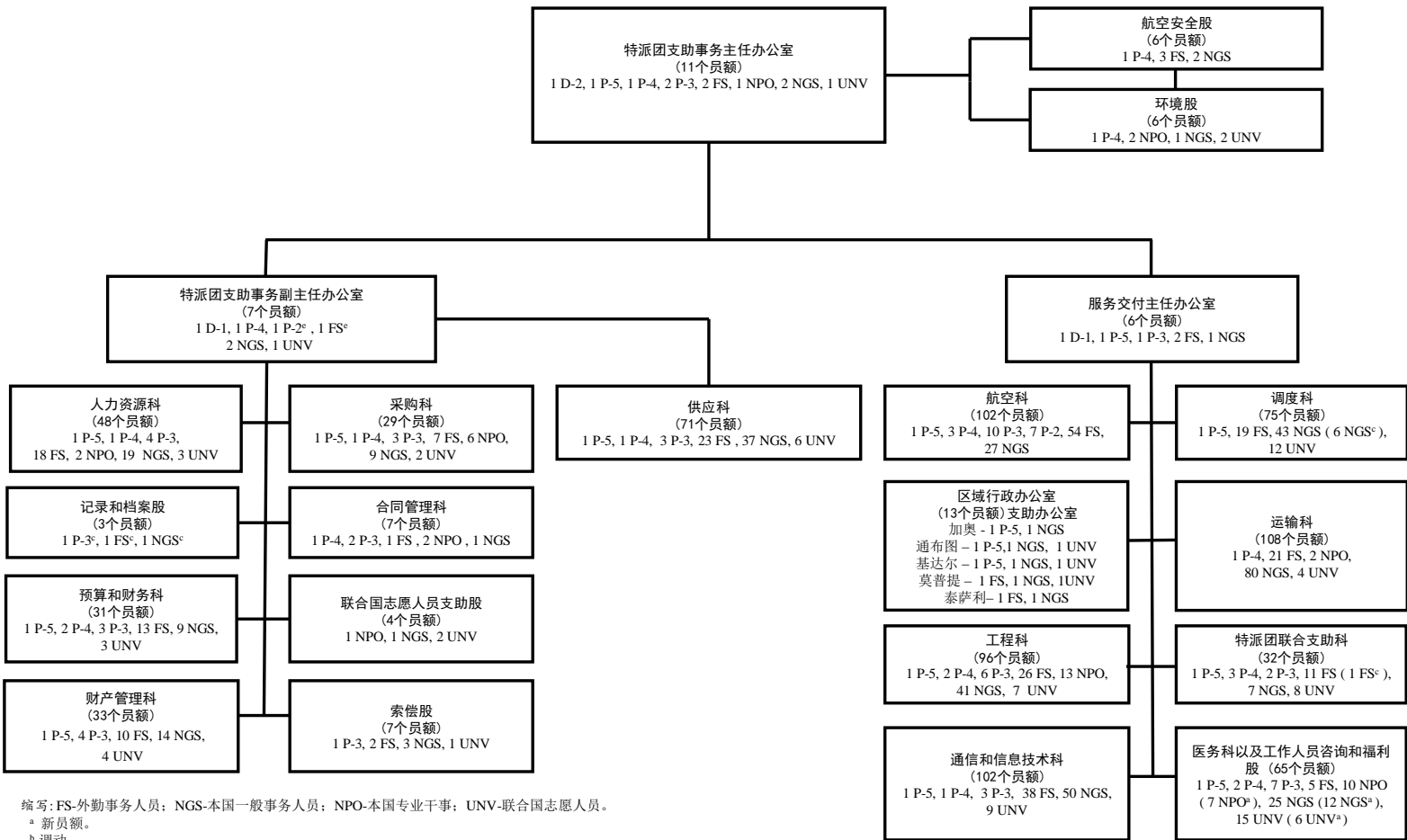
## 附件二

## 组织结构图

## A. 实务行政办公室



B. 特派团支助司



缩写: FS-外勤事务人员; NGS-本国一般事务人员; NPO-本国专业干事; UNV-联合国志愿人员。  
<sup>a</sup> 新员额。  
<sup>b</sup> 调动。  
<sup>c</sup> 改派。  
<sup>d</sup> 改叙。  
<sup>e</sup> 一般临时人员项下供资的员额。



## 附件三

## 联合国机构、基金和方案供资和活动情况

(美元)

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
和平、安全与全国和解 预算： 联合国儿童基金会(儿基会)： 16 082 667 美元； 联合国项目事务署：1 000 万美元； 妇女署：200 万美元； 联合国教育、科学及文化组织 (教科文组织)：120 万美元(2016 年)，300 万美元(2017 年)； 联合国开发计划署(开发署)： 400 万美元(2016 年)，400 万美 元(2017 年)； 国际移民组织(移民组织)：840 万美元； 联合国难民事务高级专员公署 (难民署)：10 406 787 美元(2016 年)，800 万美元(2017 年*)	1.1. 通过开展包容各方的关于机构改革的政 治对话以及促进尊重人权的和平共 处，确保和平与稳定 1.2. 到 2019 年，通过过渡时期司 法、社区对话以及和平文化和教育 促进社会融合	<ul style="list-style-type: none"> <li>1.1.1. 通过加强国家和社区能力减少爆炸物风险</li> <li>1.2.1. 负责和解进程和过渡时期司法的机构及民间社会的技术能力得到加强，能够促进和解、了解真相的权利、正义和赔偿受害者</li> <li>1.2.2. 社区有技术能力预防和控制社区冲突、加强社会融合并为难民和境内流离失所者回返创造条件</li> <li>1.2.3. 相关机构(教育部、高等教育机构、学生和教师联盟)的技术能力得到加强，能够倡导以教育促进和平和人权文化</li> <li>1.2.4. 恢复有形和无形文化遗产，并制定促进文化表现形式多样性的工具</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>牵头：安全部门改革/马里稳定团</li> <li>联合国伙伴：调解进程、发展援助委员会、开发署、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)、联合国地雷行动处、联合国警察、儿基会、人权和性别平等机构、移徙组织</li> </ul>
善治 预算： 儿基会：10 198 667 美元； 妇女署：150 万美元； 开发署：14 125 000 美元； 移民组织：200 万美元； 联合国人口基金(人口基金)： 2 160 000 美元(2016-2017 年)； 联合国难民事务高级专员公署 (难民署)：2 950 852 美元(2016 年)，2 500 000 美元(2017 年*)	2.1. 国家和地方政府机构更有效地履行公共职责，非国家行为体参与和确保根据善治原则进行公民监督	<ul style="list-style-type: none"> <li>2.1.1. 国民议会和其他机构(最高法院账务科)的能力得到加强，能够改进公共政策管理问责制</li> <li>2.1.2. 国家、选举管理机构和民间组织的能力得到加强，能够提高选举进程的公信力并促使更多选民特别是妇女和青年参与</li> <li>2.1.3. 战略和行动计划得以落实，可用于深化权力下放和加强地方治理</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>牵头：开发署</li> <li>联合国伙伴：儿基会、妇女署、人口基金、难民署、联合国资本发展基金(资发基金)、移徙组织</li> </ul>

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
获取社会服务 预算： 儿基会：87 178 667 美元； 人道主义事务协调厅：5 680 143 美元(2016 年)，6 105 159 美元(2017 年)； 妇女署：350 万美元； 教科文组织：5 577 100 美元； 联合国粮食及农业组织(粮农组织)：100 000 美元(2016 年)； 联合和共同赞助的联合国艾滋病病毒/艾滋病规划署(艾滋病署)：500 000 美元(2016 年)，400 000 美元(2017 年)； 世界卫生组织(世卫组织)：10 280 000 美元； 世界粮食计划署(粮食署)：85 527 044 美元(2016 年)， 74 294 891 美元(2017 年)； 移民组织：1 000 万美元；	3.1. 最弱势群体和受危机影响群体有更多机会公平获得和利用优质社会服务	<ul style="list-style-type: none"> <li>2.1.4. 民间社会和媒体能力得到加强，能够促进公民监督、机构问责制以及妇女和青年参与公共生活</li> <li>2.1.5. 根据国家法律框架的各项原则进行改革，司法和刑罚机构在全国范围更有效地打击有罪不罚现象</li> <li>2.1.6. 促进和保护人权的正式和非正式国家机制拥有机构和技术能力，能够更好地按照国际标准履行其使命</li> <li>3.1.1. 弱势群体能获得优质综合保健服务</li> <li>3.1.2. 各群体、尤其是最弱势群体能获得防治艾滋病毒和艾滋病优质服务</li> <li>3.1.3. 母婴、特别是受粮食和营养危机影响的最弱势母婴获得一整套营养措施</li> <li>3.1.4. 学前和学龄儿童、特别是最弱势儿童能获得优质基础教育</li> <li>3.1.5. 弱势群体(男女儿童和妇女)得到保护和适当照顾，不受暴力、虐待和剥削</li> <li>3.1.6. 关于社会保护的政治和法律框架经过改革，弱势群体得到适当的社会保护服务</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>牵头：儿基会和人口基金</li> <li>联合国伙伴：世卫组织、粮食署、教科文组织、艾滋病署、妇女署、粮农组织、难民署、人道主义事务协调厅、开发署、世界银行</li> </ul>

优先事项	成果	产出	牵头、伙伴、机制
<p>人口基金：4 250 000 美元(2016 年)，430 万美元(2017 年)；</p> <p>难民署：3 132 882 美元(2016 年)，2 450 000 美元(2017 年)*</p> <p>可持续增长 预算：</p> <p>儿基会：17 904 000 美元；</p> <p>妇女署：150 万美元；</p> <p>联合国工业发展组织(工发组织)：700 179 美元；</p> <p>粮农组织：27 531 000 美元(2016-2017 年)；</p> <p>开发署：7 750 000 美元(2016 年)，7 750 000 美元(2017 年)；</p> <p>粮食署：20 802 710 美元(2016 年)，23 769 527 美元(2017 年)</p> <p>移民组织：11 200 000 美元</p> <p>人口基金：2 100 000 美元(2016 年)，2 000 000 美元(2017 年)</p>	<p>4.1. 在有利于减贫的健康和可持续环境中，弱势群体、特别是妇女和青年的能力得到增强，并获得更多生产机会</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>4.1.1. 弱势群体拥有技术能力和资源，能够参加创收活动，以改善粮食安全和营养保障</li> <li>4.1.2. 国家机构、私营部门、民间社会和散居人口拥有技术能力和资源，能够提高推动绿色和包容性增长的生产和贸易能力</li> <li>4.1.3. 执行有利于创造就业和妇女创业的国家政策，促进青年和妇女更好地融入社会和经济生活</li> <li>4.1.4. 弱势人群可持续地获得水和适当卫生条件，生活环境因此得到改善</li> <li>4.1.5. 执行推广利用新能源和可再生能源的政策，采取能效措施以适应气候变化，并减少灾害风险，使民众更有能力抵御气候变化</li> <li>4.1.6. 受荒漠化和毁林影响的民众和其他利益攸关方更有能力可持续地管理自然资源并保护生物多样性和生态系统</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>牵头：开发署和粮农组织</li> <li>联合国伙伴：儿基会、工发组织、国际农业发展基金(农发基金)、人口基金、粮食署、世卫组织、国际劳工组织(劳工组织)、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国环境规划署(环境署)、资发基金、妇女署</li> </ul>

\* 2017 年预算为指示性文件，尚未作出最后决定。

地图

