



安全理事会第 2139(2014)号、第 2165(2014)号、第 2191(2014)号 和第 2258(2015)号决议执行情况

秘书长报告

一. 引言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段和第 2258(2015)号决议第 5 段提出的第 25 次报告。安理会在上述决议中，请秘书长就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况每 30 天提交一次报告。

2. 报告所载资料基于联合国在当地各机构所掌握的信息，以及来自阿拉伯叙利亚共和国政府、叙利亚其他来源和公开来源的信息。联合国机构报告了 2016 年 2 月 1 日至 29 日期间的人道主义援助数据。报告还包括所掌握的最新数据。

二. 主要事态发展

A. 当地的事态发展

3. 2016 年 2 月 11 日，叙利亚国际支持小组在慕尼黑通过一项声明。2016 年 2 月 26 日安全理事会通过第 2268(2016)号决议。声明和决议概述了停止敌对行动的条件。所有这些给报告所述期间后期带来了一些积极变化。自那时以来，情况已经得到改善，人们产生了更大的信心。2 月 12 日，国际叙利亚支持小组设立了人道主义准入工作队。自 2 月 26 日以来，人道主义援助准入工作队更加重视准入和为有需要的人们提供援助。联合国通过联合国机构间车队向 18 个被围困地区中 10 个地区的 150 000 人提供了援助，另外还向难以进入地区的数万人提供了援助。2 月 27 日开始的停止敌对行动基本上得到维持。各种消息来源报告称，军事活动和空袭次数大幅减少。停火问题支持小组工作队继续监测局势，并采取措施，使停止敌对行动持续下去。为支持工作队而设立的联合国行动中心收到大量



不遵守禁止空袭和地面攻击规定情况的报告，包括在偏远地区发生的零星枪击和迫击炮交火事件。

4. 2月，在停止敌对行动之前，阿拉伯叙利亚共和国全境继续发生大范围冲突和严重暴力事件。政府部队在其盟军的支援下，肆无忌惮地进行空袭和对地面的狂轰滥炸，非国家武装反政府团体和被认定的恐怖主义团体¹继续不分青红皂白地滥杀，造成平民伤亡和流离失所。各方敌对行动的特点是，所有当事方继续普遍无视国际人道主义法规，无视保护平民的义务。联合国及其合作伙伴收到的报告称，到2月份时，七个省份已经有177 000人流离失所。

5. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)记录了本报告所述期间冲突各方发动的攻击以及来源不明的攻击，攻击导致470多名平民死亡，数百人受伤。²这些攻击包括空袭，大炮、管状炸弹、迫击炮和火箭攻击，以及在人口稠密区发动汽车炸弹和自杀式爆炸攻击。私人财产、民用基础设施以及应受保护的机构，例如学校和医院继续遭受破坏和摧毁。

6. 在停止敌对行动生效前，阿勒颇全省战斗持续不断。据公开消息来源报道，叙利亚政府借助叙利亚和俄罗斯联邦空军猛烈轰炸提供的空中支援，在阿勒颇省北部发动地面攻势，已造成多名平民死亡。此外，有63 000多人逃离阿勒颇市东部和该市北部农村地区，主要是与土耳其接壤的边界地区。民用基础设施也遭到严重破坏。据人权高专办收到的资料显示，2月1日和2日，阿纳丹地区两家诊所遭到空袭，使诊所无法营业，8名平民遇害。据公开资料来源，2月15日，据称空袭袭击了Atareb和Azaz的两所学校，据报炸死15人，多名学生受伤。与此同时，叙利亚民主力量还对在阿勒颇省北部的非国家武装反对团体发动了攻击。在阿勒颇省南部，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)从政府部队手中夺取战略重镇Khanaser市数天。结果，自2月19日至29日期间，从霍姆斯到阿勒颇省的主要供给线路被切断。

7. 在阿勒颇市和周边地区，政府部队之间及其盟友非国家武装反对派力量与伊黎伊斯兰国之间的战斗持续不断，造成死亡和伤亡。人权高专办报告说，2月7日和8日的两次空袭击中阿勒颇市居民区和Kafir Hamra村，造成38名平民死亡。与此同时，据公开的资料来源，非国家武装反政府团体继续对政府控制的街区，包括Suleimaniya和Masaken al-Sabeel进行轰炸，据报造成40多名平民死亡，其中至少有12名儿童，近50人受伤。据公开资料来源，2月24日，人权高专办称，

¹ 2013年5月30日，安全理事会第1267(1999)号决议指认伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)和胜利阵线为恐怖主义团体。这两个团体在阿拉伯叙利亚共和国境内活动。

² 这些数字是根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)在本报告所述期间根据人权监测方法记载的事件。但这些数字并没有完全反映出在本报告所述期间有可能波及平民的所有事件。尽管多次要求，阿拉伯叙利亚共和国政府始终没有批准人权高专办或人权理事会设立的阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会进入其领土。

迫击炮弹落在 Sheikh Maqsood 主要是库尔德人居住的地区，炸死 19 名平民，其中包括 3 名儿童。据报，在主要通往阿勒颇市东部 Castello 路线一带，库尔德人民保护部队和非国家武装团体在 3 月份继续作战，包括狙击火力。Castello 路线是目前进入东部阿勒颇市唯一的主要线路。与此同时，从幼发拉底河 AlKhafseh 水处理设施向阿勒颇省的供水在 3 月 3 日开始恢复，向 200 万人恢复提供服务。这个水处理场的水供应在 1 月中旬被伊黎伊斯兰国切断。

8. 在伊德利布省，被非国家武装反对派团体控制的城镇不断遭到政府军及其盟军的空袭，使这些城镇满目疮痍，平民伤亡。据人权高专办，2 月 15 日，据称是亲政府的部队向位于 Maaratal-Numan 的两所医院发射导弹，至少炸死 15 名平民。人权高专办指出，2 月 24 日，不明来源的空袭据报击中了 Ariha 的一个市场，杀死 13 名平民，其中包括 2 名儿童，28 名平民受伤。民用基础设施也因战斗持续而百孔千疮。例如，据公开的资料来源，2 月 17 日的空袭击中了 Taftanaz 的一所学校，造成一名教师死亡，多名学生受伤。在伊德利布省的战斗，使 12 000 多人在 2 月初和中旬流离失所。

9. 在拉塔基亚省，政府部队在叙利亚和俄罗斯的空中支援下，继续与非国家武装反对派团体之间的战斗。2 月 18 日，政府部队重新控制了 Akrad 山区的 Kansaba 镇。战斗造成拉塔基亚省 3 700 多人流离失所，从 Kansaba 到 Jisr al-Shoughur 区的 Darkoush，从伊德利布省的 Rabeea 到 Harim，到处都是流离失所者。

10. 据报大马士革和大马士革农村省发生了战斗。政府军在俄罗斯的空中支援下继续与非国家武装反对派团体在 Madimayet Elsham 和古塔东部一带以及大马士革 Jobar 地区作战。据人权高专办获悉，2 月期间，Madimayet Elsham 和古塔东部被围困城市遭到多次空袭，造成 46 名平民死亡，数十人受伤。例如，据公开资料来源，2 月 1 日，一枚迫击炮弹击中大马士革农村省 Baqqin 的一所学校，炸死一名学生，至少三人受伤。2 月 10 日，人权高专办收到的指控称，在杜马居民区使用了集束弹药，据报炸死 8 名平民，其中包括 5 名儿童，24 名平民受伤，其中包括 5 名儿童。2 月 18 日，人权高专办收到的资料显示，政府部队向古塔东部 Al-Marj 的居民区投掷管状炸弹，据报炸死 8 名平民，包括一名儿童，并摧毁了 Al-Marj 医院。2 月 19 日和 26 日，人权高专办报告说，亲政府部队对杜马(包括居民区)进行空袭，炸死 14 名平民，其中包括 6 名儿童，至少 27 人受伤。人权高专办指出，同日，至少有 9 名平民被打死，4 人受伤，当时政府部队向达赖亚投掷了数十枚管状炸弹、炮弹和导弹。

11. 非国家武装反对派团体和被认定的恐怖团体还对大马士革和大马士革农村省发动多次袭击，在停止敌对行动之前，大马士革市也遭到炮击和迫击炮攻击。人权高专办报告说，伊黎伊斯兰国声称对 2 月 9 日在大马士革 Masaken Barzeh 地区发生的汽车炸弹爆炸负责。爆炸炸死 7 名平民，炸伤 15 人。伊黎伊斯兰国还

声称对 2 月 21 日在大马士革农村省 Sayyida Zeinab 神殿的一个菜市场发生的自杀式爆炸负责。爆炸造成 83 名平民死亡，其中包括很多妇女和儿童，100 多人受伤。

12. 据报告，2 月期间，在哈马南部农村地区和霍姆斯北部农村地区发生战斗，特别是在 Hirbnafseh、Hala、Talbiseh 和 Rastan 市镇一带。据报告，这些地区的人道主义状况继续恶化。据报，被认定的恐怖主义团体在霍姆斯市发动袭击，造成平民伤亡。例如，人权高专办收到的资料表明，2 月 21 日，在霍姆斯市 Al-Zahra 街区发生两次汽车炸弹爆炸事件，造成至少 56 名平民伤亡，100 多人受伤。伊黎伊斯兰国声称对此事负责。在 Al Wa' er 和霍姆斯，地方协议继续有效，尽管据报存在违反协议行为以及协议的某些条款尚待执行。

13. 在 Dayral-Zawr 省，据报，2 月 2 日，伊黎伊斯兰国朝 Dayral-Zawr 市被围困地区 Joura 发射迫击炮弹，造成 3 名儿童死亡，9 名平民受伤，其中包括 2 名儿童。据人权高专办收到的资料称，2 月 23 日，伊黎伊斯兰国对 Joura 发射迫击炮弹，据报至少炸死 5 名平民，其中包括一名儿童。

14. 在哈塞克省，人权高专办收到的报告称，不明来源的空袭击中民用基础设施，杀死至少 67 名平民。例如，2 月 16 日，空袭击中了 Al-Shaddadi 镇唯一仍在营业的面包店，据报至少炸死 18 名平民，其中包括很多正在排队购买面包的妇女和儿童，至少 15 人受伤。次日，空袭击中了哈塞克南部农村地区，杀死 36 名平民，其中包括妇女和儿童，炸伤 30 人。

15. 本报告所述期间叙利亚南部继续发生战斗。在德拉省，得到空中支援的政府部队控制了 Atman 和 Sheikh Miskine 镇，从而进一步向南推进。人权高专办收到报告，包括迫击炮攻击在内的激烈战斗造成 25 名平民伤亡。叙利亚政府告知人权高专办，2 月 3 日，非国家武装反对派团体的迫击炮攻击前往工作和学习场所的平民，造成 17 名平民丧生，101 人受伤，其中包括妇女和儿童。2 月 9 日，无国界医生组织公开宣布，空袭击中了德拉省一个由该组织支助的医院，炸死 3 人，炸伤 6 人，包括至少一名护士。2 月 14 日，据报告，不明身份者向 al-Balad 的一所学校开火，使至少 3 名上课的儿童严重受伤。2 月，在德拉的战斗导致约 5 万多人流离失所。2 月底，据报告政府部队与当地社区代表在 Ibtta'a 和 Da'el 达成了一项地方协定。

16. 据官方消息来源报道，2 月份俄罗斯联邦及美利坚合众国领导的联军继续在叙利亚进行空袭。虽然没有提供全月数据，俄罗斯国防部证实，2 月份俄罗斯执行“作战飞行”1 253 多架次，攻击了阿勒颇、哈塞克、腊卡、德拉、德尔祖尔、哈马、霍姆斯、拉塔基亚等省 5 796 个目标。与此同时美国中央司令部确认，2 月份美国领导的联军在阿勒颇、哈塞克、腊卡、德尔祖尔等省对伊黎伊斯兰国发动至少 189 次袭击。据人权高专办收到的许多报告称，国际行为体发动的空袭在阿勒颇、腊卡、德尔祖尔、伊德利布和哈塞克等省造成平民伤亡。据报告，在这

些空袭中约 113 人被炸死，数十人受伤。但人权高专办无法充分核实所报空袭是何方所为。

B. 人权

17. 本报告所述期间继续发生大规模严重践踏和违反国际人权法和人道主义法行为，包括绑架、即决处决、不人道或有辱人格的待遇和征募儿童兵事件。

18. 联合国人权事务高级专员办事处收到的报告称，2 月 12 日，库尔德人民保卫部队的警察在腊卡省 Tel Abyad 南部袭击了一名阿拉伯律师的房屋，并强行将他拘留，据称是由于他对人民保卫部队士兵犯下的侵害平民事件大胆直言。人权高专办还报告说，2 月 5 日，人民保卫部队士兵在哈塞克省 Tel Tamer 的 Al-Eghebish 区拆毁 41 名平民的房屋，并指称这些阿拉伯房主是伊黎伊斯兰国的支持者。

19. 人权高专办收到的资料显示，2 月 22 日，据称 Assayish 在腊卡省 Tel Abyad 的 al-Iskan 区强行招募了一名 14 岁的男孩。此外，人权高专办收到至少 11 起有关 12 至 16 岁儿童被强行招募到人民保卫部队并被带到阿勒颇省的 Ain al-Batt 营地的案件资料。

20. 2 月 5 日，据报告德尔祖尔省 Albo Kamal 的一名男子因通奸被伊黎伊斯兰国用石头砸死。2 月 6 日，据称一名妇女和她的女婿在德尔祖尔省的 Al-Mayadeen 因亵渎神明被伊黎伊斯兰国枪杀。2 月 7 日，在同一个镇，据报告一名男子和妇女因亵渎神明被伊黎伊斯兰国斩首。2 月 10 日，伊黎伊斯兰国公布了一段录像，其中显示将四名来自腊卡省的男子放置在一辆装满炸药的汽车里，从而将其处决。录像显示一名年龄较小的儿童在安全距离外将爆炸物引爆。这四个人约两个月前因间谍活动被伊黎伊斯兰国逮捕。

21. 在本报告所述期间，根据人权高专办收到的资料，伊黎伊斯兰国据称在 2016 年 1 月释放了一些在逃离伊黎伊斯兰国对德尔祖尔省被围困地区 Al-Bghiliya 的攻击时被拘留的平民。人权高专办还报告说，2 月 22 日，伊黎伊斯兰国释放了拘留的最后一批叙利亚亚述人。他们是伊黎伊斯兰国在 2015 年 2 月拘留的一批至少 200 名叙利亚亚述人。

C. 人道主义应急

22. 2016 年 2 月，联合国人道主义机构及其合作伙伴继续依照第 2165(2014)号、第 2191(2014)号和第 2258(2015)号决议(见表 1)，采取种种方式在阿拉伯叙利亚共和国境内并从境外向数百万亟需帮助的人提供援助。根据前几个月记录的数字，非政府组织仍在继续向民众提供援助。叙利亚政府继续向其控制地区以及控制区之外的许多地方提供基本服务。

表 1
本组织在 2016 年 2 月向其提供援助的人数

组织	向其提供援助的人数
粮食及农业组织	(春季播种季节投入的采购)
国际移民组织	35 000
联合国难民事务高级专员公署	485 000
联合国儿童基金会	1 500 000
联合国开发计划署	321 000
联合国人口基金	266 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	336 000
世界粮食计划署	3 800 000
世界卫生组织	810 000

注：国际移民组织的数字。未收到国家非政府组织或国际非政府组织提供的信息。

23. 本报告所述期间继续跨界运送援助。截至 2 月 29 日，联合国及其执行伙伴根据第 2165(2014)号、第 2191(2014)号和第 2258(2015)号决议从土耳其和约旦向阿拉伯叙利亚共和国运送 283 批物资，惠及数百万人。本报告地图 1 显示 2 月份联合国跨界车队运输的详情(见附件)。根据安全理事会决议的规定，每次运输前联合国均通知叙利亚当局，包括装运物品、目的地和受援人数。没有收到任何车队被拒绝通行或被发现不正常的报告。

24. 联合国监测机制继续在约旦和土耳其开展其业务。2 月份共监测 27 批 70 辆卡车联合国人道主义物资，确认每批物资的人道主义性质，并在运送之后通知叙利亚当局。监测机制继续得益于约旦政府和土耳其政府的良好合作。

25. 2016 年 2 月和 3 月初，机构间车队完成了前往被围困和难以到达地点的运输，为表 2 所列近 259 000 名需要救助的人提供援助(见附件，地图 2)。

表 2
2016 年 2 月至 3 月中旬机构间车队运输情况

日期	地点	物资种类
2 月 4 日	瓦尔(霍姆斯省)	食品、保健品、非食品、营养品，水和卫生用品、教育用品。医疗用品包括手术用品腹泻治疗包被政府安全部队扣留。
2 月 17 日	Madimayet Elsham (大马士革农村省)	首批欲提供的粮食和面粉、保健和营养用品。不允许车队运输卫生用品。

日期	地点	物资种类
	富亚和科夫拉亚(伊德利布省)	粮食、面粉、药品、营养品。
	马达亚(大马士革农村省)	粮食、面粉、药品、营养品。
	Zabadani(大马士革农村省)	粮食、面粉、营养品。
2月23日	Madimayet Elsham(大马士革农村省)	第二批欲提供的粮食和面粉、保健和营养用品。允许车队运输透析机和药品,但不允许运输其他卫生用品。
	Kafr Batna 分区 Kafr Batna 镇(大马士革农村省)	食品、药品、医疗用品和营养品。一部分计划提供的药品、医疗和营养用品被卫生部扣留。
2月29日	Madimayet Elsham(大马士革农村省)	水和卫生支助、非食品。
3月2日	Madamiyet Elsham(大马士革农村省)	以前不包括在内的药品和医疗用品。
3月4日	Kafr Batna 分区的 AinTarma、Hazzeh 和 Saqba(大马士革农村省)	食品、药品、医疗用品、营养用品一部分计划提供的药品,医疗和营养用品被卫生部扣留。
3月7日	Kafr Batna 分区的 Beit Sawa、Hammura 和 Jiscreen(大马士革农村省)	食品、药品、医疗用品、营养品。一部分计划提供的药品,医疗和营养用品被卫生部扣留。
3月16日	Boudan(大马士革农村省)	食品、药品、医疗营养品、非食品

26. 2月,联合国各机构还单独向跨线和难以到达地点运送物品。例如,世界粮食计划署与叙利亚阿拉伯红新月会协调,通过大马士革农村省 Tiba、Jirud 和 Raheiba 以及哈马省 Tleisiyehd 的跨线运送向 19 000 人提供援助。世界卫生组织(世卫组织)通过其协调人,分别向德尔祖尔省和腊卡省发送 25 个疟疾诊断包。联合国儿童基金会(儿基会)和联合国难民事务高级专员公署(难民署)向阿勒颇省以前被围困的 Nubul 和 Zahraa 地区的大约 40 000 人提供了援助。针对阿勒颇省的水危机,儿基会继续向阿勒颇省西部运水,以满足 375 000 人的日常需要。2月23日,儿基会开始向阿勒颇东部部分地区用卡车运水,以满足估计 30 000 人的需要。

人道主义援助准入

27. 尽管最近在进入某些被围困和难以抵达地点方面取得了进展,但由于正在发生的冲突、不断变动的对峙线以及冲突方对人员和物资流动的蓄意限制,向阿拉伯叙利亚共和国需要援助的人提供人道主义援助的工作仍面临挑战。

28. 向被围困和难以抵达地点的 460 万居民运送援助仍是令人严重关切的问题。在本报告所述期间，联合国机构和合作伙伴抵达了 154 个难以抵达地点中的 48 个地点(31%)。2016 年 2 月向难以抵达地区居民运送援助的详细情况见下文表 3。在难以抵达地区，将近一半的人处于伊黎伊斯兰国控制地区，联合国极难进入那些地区。

表 3
2016 年 2 月联合国向难以抵达地区的 460 万人提供援助

部门(仅包括联合国运送物资)	受援人数(占 460 万人的百分比)
粮食安全	359 000(7.9%)
卫生	294 000(6.4%)
非食品	160 000(3.5%)
水、环境卫生和个人卫生	65 882(1.4%)

29. 自 2016 年年初以来，为向 47 个被围困和难以抵达地点的 187 万需要援助者运送物资，已提出 58 次机构间车队请求，这些请求的状况概述于下表 4。3 月 10 日，叙利亚政府批准了联合国抵达 15 个难以抵达地点的请求。此外，叙利亚政府还请联合国援助阿勒颇省、拉塔基亚省和大马士革农村省的一些其他地区。3 月 17 日，按照叙利亚政府提出的简化程序，联合国提交了在 4 月份向 11 个难以抵达和被围困地区的 356 200 人运送物资的机构间车队计划。如果能够获得全部批准而且车队能够前行的话，联合国和合作伙伴的目标是在 4 月底之前总共为 26 个被围困和难以抵达地点的 110 万人运送物资。

表 4
2016 年机构间车队请求状况

请求状况	请求数量
已核准，车队前行	13
原则上核准；等待便利函	11
已提交叙利亚政府，待核准	34
2016 年提交请求共计	58

30. 多个省份的激烈冲突对人道主义援助的有效运送以及民众获得基本服务构成阻碍。由于持续不断的冲突，从大马士革到叙利亚南部以及北至阿勒颇的主要供应路线依然容易受到不安全局势的影响。例如，由于伊黎伊斯兰国的一次攻击，连接阿勒颇省与霍姆斯省的 Khanaser 公路在 2 月 19 日至 29 日关闭。公路关闭影响到联合国进出阿勒颇省的所有外地任务以及人道主义物资的派送。供应线中断据报导致阿勒颇省粮食和燃料价格大幅上涨，新鲜农产品短缺。与此同时，霍姆斯-萨拉米耶-哈马公路由于沿线的战斗而经常中断，继续影响到联合国所有派往

哈马省的任务。2月初在阿勒颇省的战斗和不断变化的对峙线也继续干扰人道主义行动，特别是从土耳其进入阿勒颇市东部的行动。

31. 各方的蓄意干扰和限制也阻碍了援助的运送。例如，粮食署仍然无法进入叙利亚的伊黎伊斯兰国控制区救助需要援助的人，因为没有能力独立开展工作以及监测活动。这影响到德尔祖尔省和腊卡省的大部、阿勒颇省北部农村和霍姆斯省东部农村的一部分以及哈塞克省南部农村和哈马省西北部农村的某些地区，受影响人口大约为 720 000 人。与此同时，粮食署提交叙利亚当局的援助 Herne、Al-Qastal、Al-Tal 和 Halbon 地区 67 310 人的 14 项请求因安全原因未获批准。

32. 自 2015 年 12 月 27 日以来，由于安全方面的关切，哈塞克省的努塞宾/卡米什里过境点已被土耳其当局暂时关闭。自 2015 年 11 月，该省大部分基本粮食商品的价格据报上涨高达 100%。据收到的消息称，民众采取了极端的应对策略，包括每天只吃一顿饭和大大减少消费的粮食种类。

33. 3 月 1 日，叙利亚外交部向联合国发出一份普通照会，提出了批准机构间车队跨越对峙线的简化程序，这将减少流程中的步骤，提高时间表的可预测性。根据新的机制，叙利亚政府将在收到联合国和合作伙伴向被围困和难以抵达地点派遣车队的月度计划七个工作日内通知批准该计划。车队通行所需的所有便利函将在三个工作日内获得批准。3 月 17 日，联合国根据新的程序提交了第一份机构间车队月度计划。

34. 截至 2 月 29 日，仍有 67 项联合国签证申请(新签证或续签)未获批准，其中 31 项超过了 15 个工作日的时限。2 月份，来自 9 个不同机构的联合国工作人员的共 108 个签证获得批准，其中 44 个是新签证，64 个是续签。

35. 共有 16 个国际非政府组织获准在阿拉伯叙利亚共和国境内开展工作。另外两个国际非政府组织已向叙利亚政府申请批准其开展工作。这些组织继续面临一系列行政障碍和限制，影响到它们开展工作的能力，包括在获得进行独立需求评估的许可方面。不过，叙利亚政府已表示愿意暂时性的逐案处理与国内人道主义组织结成伙伴和开设办事分处的长期请求。

36. 2 月份，获得授权与联合国组织结成伙伴的国内非政府组织的数量从 141 个增至 142 个。获得授权的国内非政府组织继续在复杂的程序下与联合国机构合作开展业务。

被围困地区

37. 在难以抵达地区的 460 万人中，约 486 700 人仍被围困。其中包括在大马士革农村省的各个地点被叙利亚政府围困的约 274 200 人；在大马士革耶尔穆克被叙利亚政府和非国家武装反政府团体围困的 6 000 人；德尔祖尔市被伊黎伊斯兰

国围困的约 200 000 人；在伊德利布省的富亚和科夫拉亚被非国家武装反政府团体和胜利阵线围困的约 12 500 人。

38. 2 月和 3 月初在进入被围困地区方面记录到一些进展。2 月和 3 月初，18 个被围困地区中有 10 个地区的大约 150 000 人(31%)通过机构间车队获得援助，而耶尔穆克的一些人可前往附近的亚尔达镇获得援助。然而，尽管联合国一再要求，但叙利亚当局仍没有批准进入古塔东部部分地区(包括 Duma、Harasta、Arbin、Zamalka 和 Zabadin)和达赖亚。这些地区的人道主义状况据报非常严峻；联合国已准备好一旦获得准入，立即向这些被围困地点提供援助。商品的正常供应线仍大多处于被切断状态，导致通过非正式、非常规供应线运至围困区的商品价格昂贵。行动自由仍然受到严重的限制，尽管数量有限的人偶尔获准离开和返回一些被围困地区。

39. 在大马士革农村省古塔东部，大约 176 500 人仍被政府部队围困在以下地点：Duma、Harasta 东部、Arbin、Zamalka、Ain Tarma、Hammura、Jisrein、Kafr Batna、Saqba 和 Zabadin。联合国和阿拉伯叙利亚红新月会车队在 2 月 23 日以及 3 月 4 日和 7 日抵达 Kafr Batna 镇、Ain Tarma、Saqba、Jisrein 和 Hammura，总共向约 46 800 人提供了多部门援助。尽管叙利亚当局事先已批准，但卫生部官员未允许每个车队装载部分计划装运的医疗用品。一些预防儿童营养不良的物品也被拒绝。作为 3 月 4 日车队的一部分，阿拉伯叙利亚红新月会与儿童基金会、世卫组织和卫生部合作，向其 Duma 分会运送了 21 000 支疫苗，用于在古塔东部各地分发。快速评估未发现明显的营养不良迹象，当地组织指出，获得粮食不是一个问题，因为 Kafr Batna 周边地区是肥沃的农田，能够得到各种肉类和奶制品。人们注意到，存在武装团体大量招募儿童的情况。与此同时，据报告，学生的流动遭到限制，目的是阻止他们获得高等教育。

40. 在大马士革农村省的马达亚(和布昆)，仍有大约 42 000 人被政府部队围困。继续收到有关严重营养不良的报告。在伊德利布省的富亚和科夫拉亚，约有 12 500 人仍受到非国家武装反政府团体和胜利阵线的围困。联合国和阿拉伯叙利亚红新月会车队在 2 月 17 日向马达亚、富亚和科夫拉亚的民众提供了够用一个月的多部门援助。儿童基金会住院病人稳定病情成套装备被从装载清单中排除，因此未能装车。

41. 在大马士革农村省的扎巴达尼，约 700 人仍被政府部队围困。2 月 17 日，联合国和阿拉伯叙利亚红新月会车队向扎巴达尼的 1 000 人提供了够用一个月的多部门援助。

42. 在大马士革农村省的达赖亚，仍有大约 4 000 人被政府部队围困。自 2012 年 11 月以来，联合国一直无法向达赖亚提供援助。

43. 在大马士革农村省的 Madimayet Elsham，仍有大约 45 000 人被政府部队围困。联合国和阿拉伯叙利亚红新月会车队在 2 月 17 日、23 日和 29 日向 Madimayet Elsham 提供了援助。政府安全部队撤掉包括整套助产器材和腹泻病药包在内的医疗物品。这些物资中的一部分随后于 3 月 2 日被送往 Madimayet Elsham。快速评估发现，家庭分离、民事登记缺失、证件未更新、童婚现象增加、非国家武装团体招募儿童和缺乏受教育机会的情况很多。此外还有大量女性为户主的家庭以及许多无人陪伴的失散儿童，已经对这些情况做了记录。还注意到有一些青少年武装人员。

44. 在大马士革的耶尔穆克，约有 6 000 人被政府部队和非国家武装反政府团体围困。2 月份，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)在耶尔穆克的所有业务仍被暂停。不过，2 月 13 日，近东救济工程处自 2015 年 6 月以来首次获得恢复在临近的亚尔达分发粮食工作的一揽子许可。近东救济工程处完成了在亚尔达的第一轮粮食和非粮食物品援助发放工作，总共惠及 5 700 个家庭，包括从耶尔穆克前来领取援助的家庭。在进行分发工作期间，近东救济工程处工作人员观察到，与 2015 年 4 月行动期间的情况相比，前来领取食物和其他援助的难民从外观和举止上看明显不再那么绝望。

45. 在政府控制的德尔祖尔市西区，约有 200 000 人被伊黎伊斯兰国围困。在本报告所述期间，被围困地区的人道主义局势继续恶化，接到了关于粮食和医疗护理不足以及严重营养不良的报告。2 月 24 日，粮食署在被围困城市首次进行了高空投放测试，投放了足够 2 500 人食用的粮食援助。但是，由于不断变化的天气条件和意想不到的大风，行动遇到技术困难。一些粮食托盘被投放时偏离方向，迄今下落不明或无法获取，另一些则落在投放区内或附近，但由于降落伞没有完全打开而受损。鉴于该行动的复杂性，粮食署正在致力于找到解决所遇到技术问题的办法，并正在约旦进行测试，以再次尝试向被围困的民众空投救生援助。

医疗用品、人员和设备的自由通行

46. 根据国际人道主义法医疗设施享有特别受保护地位，但对医疗设施的袭击继续有增无减。联合国和卫生合作伙伴接到报告称，2 月份医疗设施受到 30 次袭击(联合国和伙伴组织正在核实这些报告)。

47. 世界卫生组织和其他卫生合作伙伴在阿勒颇省、伊德利布省、大马士革农村省、霍姆斯省、德尔祖尔省和腊卡省难以到达的跨线地点提供了大约 294 000 次治疗。从 2016 年 1 月 31 日到 2 月 5 日，世卫组织支持各合作伙伴在霍姆斯省农村地区北部的 Talbiseh、Rastan 和 Houle 进行了一轮脊灰免疫接种，为 39 769 名五岁以下儿童接种疫苗，达到目标人数的 95% 以上。2 月中旬以来，儿基会支持腊卡省的当地脊灰疫苗接种运动，为 200 000 名五岁以下的儿童接种了疫苗。2 月 16 日，儿基会为德尔祖尔省提供了一批常规免疫用品，以便自 2015 年 4 月以来第一次重新启动常规免疫接种服务。这些服务针对的是 40 000 名不到 1 岁的儿童。

48. 2016 年，世卫组织向叙利亚政府提出 17 项申请，向 9 个省难以到达和被围困的地点运送药品和医疗用品，受援人数为 250 多万人。向曼达雅派出 1 个流动诊所和向阿勒颇市东部运送药品和医疗用品的两项请求获得批准，其余的 15 项请求尚待处理。世卫组织在 2015 年提出的要求深入霍姆斯省农村地区北部的 Duma、Rastan、Talbiseh 和 Taldu 的两项请求也获得了批准。

49. 尽管进出被围困地区的情况有了改善，在本报告所述期间仍然有大约 80 000 个医疗物品不允许装上前往被围困地区的人道主义车队或被强迫从车队撤下。2 月 17 日，大约 60 700 项医疗物品被从前往 Madimayet Elsham 的车队上撤下，其中包括机构间应急医疗用品包 50% 的物品、整套助产器材 90% 的物品以及腹泻病药包 50% 的物品。被撤掉的物品包括创伤药包、抗生素、救生药品、胃肠病药品和精神药物等。3 月 2 日，叙利亚政府允许联合国和叙利亚阿拉伯红新月会向 Madimayet Elsham 的保健设施提供这些医疗物资中的一部分。2 月 23 日前往 Kafr Batna 的车队不允许 18 500 项医疗物品装上车队，其中包括精神健康药片和安瓿、15 个焚烧包、1 台蒸汽消毒仪、30 000 瓶安瓿和当地采购的抗生素、止痛剂、救生药品和 34 个标准世卫组织创伤包。预防儿童营养不良的物品也被拒绝。联合国和叙利亚阿拉伯红新月会继续要求允许将这些物资装上计划前往这些地区的车队。

工作人员和房地的安全保障

50. 2 月 2 日，两名叙利亚红新月会工作人员在击中他们车辆的一次空袭中被炸死，当时他们正在阿勒颇省 Anadan 附近分发面包。

51. 2 月 10 日，粮食计划署/难民署联合车队从大马士革前往阿勒颇省，在经过 Salamiyeh 附近的一个叙利亚政府检查站时遭遇交火。车队得以安全逃离，并继续向阿勒颇省前进。所有车队成员安全，没有车辆受损报告。

52. 总共有 35 名联合国工作人员继续遭扣押或失踪，其中 33 名为近东救济工程处工作人员，1 名来自联合国开发计划署，还有 1 名来自儿基会。自 2011 年 3 月以来，在冲突中遇害的人道主义工作者共计 87 人，其中包括 17 名联合国工作人员、53 名阿拉伯叙利亚红新月会工作人员和志愿人员、8 名巴勒斯坦红新月会志愿人员和工作人员和 9 名国际非政府组织工作人员。87 人中有 21 人是在 2015 年 1 月 1 日之后遇害的。

三. 意见

53. 经过五年野蛮和毫无意义的冲突，250 000 多名叙利亚人丧生，近一半的叙利亚人被迫离开家园，在国内外寻求避难。许多被拘留者遭到酷刑，甚至被打死。叙利亚国际支持小组成员承诺利用其对各方的影响力增加对叙利亚被围困和难以到达地区的人道主义准入并执行停止敌对行动的协议，这给叙利亚人带来了一

线希望。在叙利亚部分地区的城镇，这一希望已有实现迹象，那里的家庭正再次走上街头、孩子们又开始在公园玩耍。我们绝对不能放弃这一一劳永逸结束冲突的独特机会。

54. 我欢迎在 2016 年前三个月向一些被围困地点提供援助的最新进展。在 2015 年同期，联合国机构间车队受到阻碍，他们没有接触到被围困地点的任何人。这是积极的进展，但仍然不够。通行权必须扩大到被围困和难以到达地点的所有 460 万人。值得注意的是，联合国仍未获得叙利亚政府允许进入 Duma 和 Darayya 等被围困地点。必须获得叙利亚国际支持小组成员的持续支持，才能确保各方协助在持续、无条件和不受阻碍的基础上，根据国际人道主义法和适用的国际人权法规定的各自义务，向所有有需要的人提供援助。然而，说到底，向被围困地区提供多少援助都是不够的：我再次呼吁解除围困，允许人民自由行动。

55. 虽然最近向被围困地区运送物资是值得欢迎的，我感到遗憾的是，袭击医疗设施、拒绝将医疗用品和设备装上前往这些地点的车队或者从这些车队撤掉医疗用品和设备依然是严重的问题。从车队撤下治疗儿童营养不良或挽救生命的基本药品是毫无道理的。此外，这些地区的平民需要行动自由，以寻求他们迫切需要的援助和医疗服务。我呼吁冲突各方，特别是叙利亚政府确保平民能够安全地、毫不拖延和不受阻碍地离开被围困地区、寻求他们需要的治疗，并允许运送所有必要的医疗和手术用品。必须提醒实施围困和袭击医疗设施以及实施非法拘留的所有方面：这些行为严重违反了国际人道主义法。

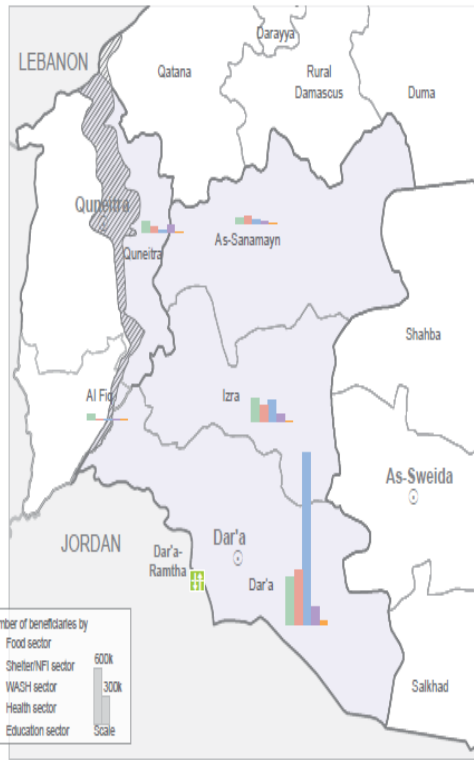
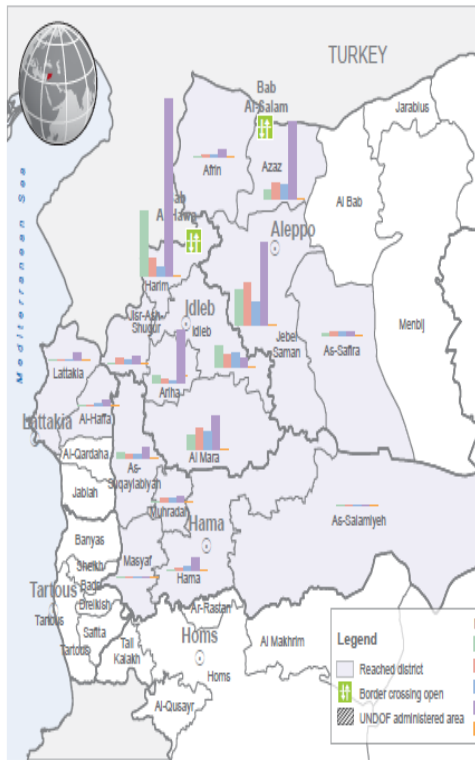
56. 在叙利亚危机的这一关键时刻，我赞扬人道主义工作人员的非凡努力；在过去五年中，尽管面临种种挑战，他们月复一月，已向数百万人提供援助。叙利亚人自己在减轻同胞痛苦方面发挥了主导作用。这一结果代价高昂：87 名人道主义工作者丧生，数百名医务人员遇害。我向这些勇敢无畏和勇于牺牲的人士表示敬意。

57. 在 2 月的第一个星期，我的叙利亚问题特使斯塔凡·德米斯图拉先生在日内瓦举行了首轮叙利亚内部会谈。随后，因为未解决的程序性事项和急剧恶化的人道主义局面，联合国决定暂停会谈。自那时以来，情况已逐渐改善，为 3 月 14 日恢复正式谈判创造了必要的条件，以寻求全面执行安全理事会第 2254(2015)号决议和 2012 年 6 月 30 日的《日内瓦公报》，并在此基础上实现叙利亚人主导的政治过渡。正如安全理事会决议一再要求的那样，冲突各方必须保护平民和保障人道主义通行。只有通过减少暴力，释放被拘留者，特别是妇女和儿童，并增加对人道主义援助的获取，同时各方遵守其在国际人道主义法下的国际义务，让所有叙利亚人感到切实的进展，正在进行的谈判才会有意义、有成果。我敦促所有各方不要错过机会，要建设性地参与联合国领导的政治进程，并做好充分准备、提出关于政治过渡愿景的备选方案。

附件

地图 1

Syrian Arab Republic: United Nations cross-border operations under UNSC resolutions 2165/2191/2258 (July 2014 to February 2016) 



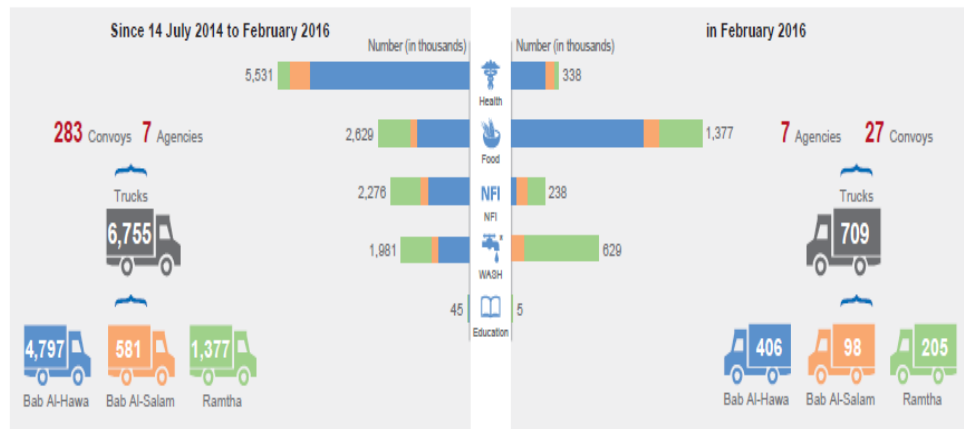
UN Security Council Resolution 2165/2191/2258

Through the unanimous adoption of resolutions 2165 (2014), 2191 (2014) and 2258 (2015) until 10 January 2017, the UN Security Council has authorized UN agencies and their partners to use routes across conflict lines and the border crossings at Bab al-Salam, Bab al-Hawa, Al Yarubiyah and Al-Ramtha, to deliver humanitarian assistance, including medical and surgical supplies, to people in need in Syria. The government of Syria is notified in advance of each shipment and a UN monitoring mechanism has been established to oversee loading in neighboring countries and confirm the humanitarian nature of consignments.

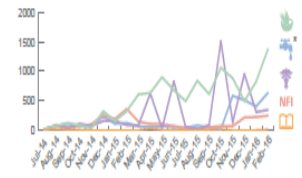
Sector Classifications

- Food:** food baskets
- NFIs:** dignity kits, blankets, jerry cans, kitchen sets, sleeping mats, mattresses, winterization kits, tarpaulins
- WASH:** basic water kits for families, water purification tablets, hygiene kits for families and babies, sanitary napkins, diapers
- Health:** emergency health kits, surgical kits, reproductive health kits, midwifery kits, medical consumables
- Education:** recreational kits

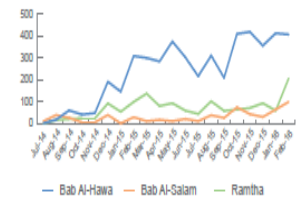
Number of Beneficiaries Assisted by the UN and its partners



Number of beneficiaries per month per sector (in thousands)



Number of trucks per month per crossing point



*Number of beneficiaries increased by 388,857 due to the delivery of Sodium Hypochlorite. This figure represents potential beneficiaries in catchment areas and does not represent the actual number of individuals receiving assistance in these areas.

地图 2

Syrian Arab Republic : 2016 UN Inter-Agency Convoys (as of 17 March 2016)



In 2016, the UN has made 59 requests to 47 besieged and hard-to-reach locations, aiming to reach 1.97 million people. 13 requests have been approved and the UN and partners successfully delivered multi-sectoral assistance through 21 convoys. In addition, UNRWA has delivered 18 convoys with multi-sectoral assistance to 19,000 people in YBB, including thousands of residents in and from Yarmouk. Almost 259,000 people have been reached since the beginning of the year, many more than once.

PEOPLE REACHED*

258,845



HTR AREAS

108,845



BESIEGED

150,000



CONVOYS

39

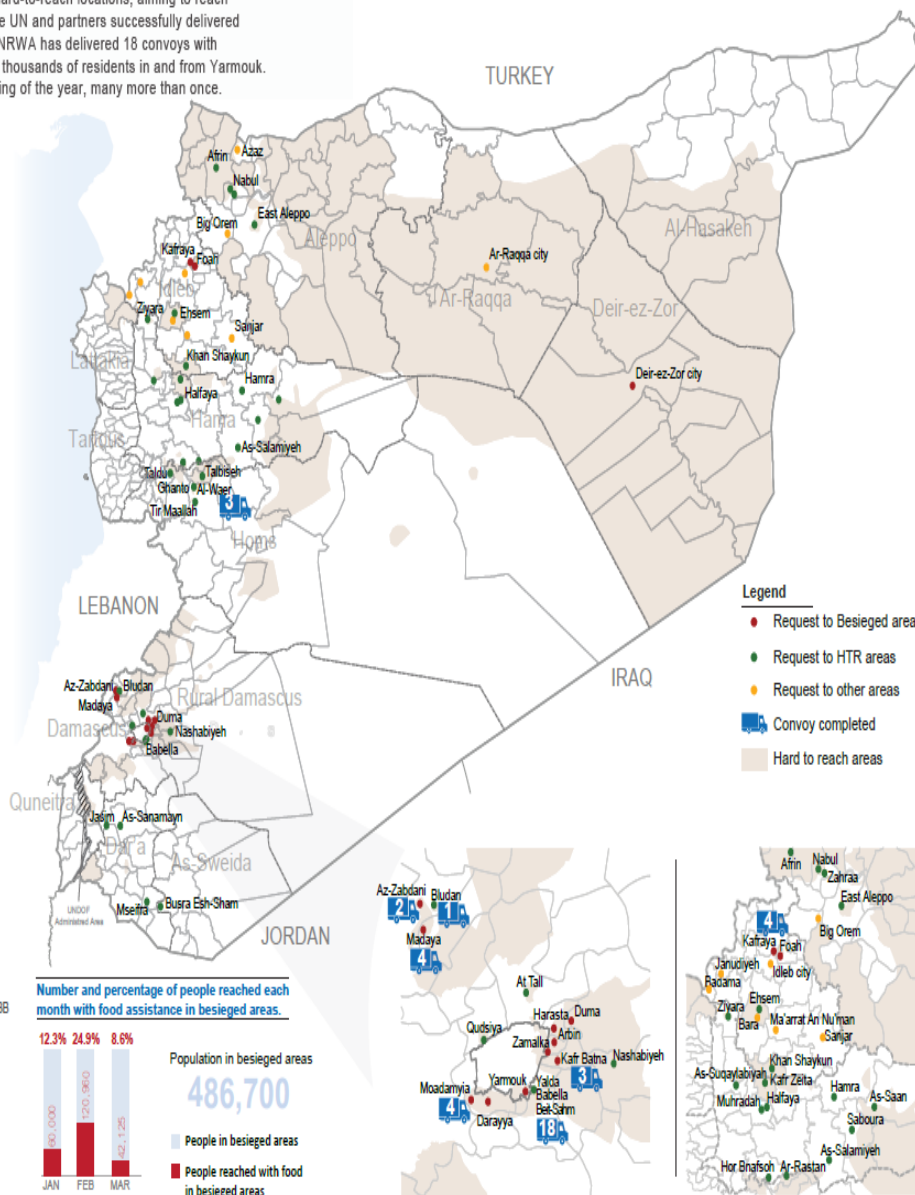


TIMELINE 2016

- JAN** 8 Convoys to Al-Waer, 4 Towns**
- FEB** 18 Convoys to Al-Waer, 4 Towns, Kafr Batna city, Moadamiya, YBB**
- MAR** 13 Convoys to Al-Waer, Bludan, Kafr Batna sub-district, Moadamiya, YBB

* Number of people in besieged or HTR areas provided with multisectoral humanitarian assistance including food for at least one month in 2016.
 **4 Towns: Az-Zabidani, Madaya, Foah & Kafraya, YBB: Yalda, Babella, Beit-Sahm.

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.



Number and percentage of people reached each month with food assistance in besieged areas.

