



SUMARIO

	<i>Página</i>
Tema 2 del programa:	
Situación económica mundial (<i>continuación</i>)	69

Presidente: Sir Douglas COPLAND (Australia).

Presentes:

Los representantes de los siguientes países: Argentina, Australia, Checoslovaquia, China, Ecuador, Egipto, Estados Unidos de América, Francia, India, Noruega, Países Bajos, Pakistán, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, República Dominicana, Turquía, Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas, Venezuela, Yugoslavia.

Los observadores de los siguientes Estados Miembros: Brasil, Indonesia, Israel, México.

Los observadores de los siguientes Estados no miembros: España, Hungría, República Federal Alemana, Suiza.

Los representantes de los siguientes organismos especializados: Organización Internacional del Trabajo, Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, Organización de la Aviación Civil Internacional, Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, Fondo Monetario Internacional.

TEMA 2 DEL PROGRAMA

Situación económica mundial (E/2674, E/2684 E/2706, E/2712, E/2726 y Add.1 a 5, E/2729, E/2737, E/2738, E/2739, E/2740, E/2756, E/2771, E/2772 y Add.1, E/CN.12/359, E/CN.12/AC.25/5, E/ECE/194, E/L.634, ME/284/55, ME/285/55)
(*continuation*)

1. El Sr. BAKER (Estados Unidos de América) felicita al Secretario General por la excelente declaración con que ha abierto el debate. Es muy conveniente que la Secretaría de las Naciones Unidas esté representada por uno de sus funcionarios de mayor categoría en el debate sobre uno de los temas más importantes del programa del Consejo.

2. Si se piensa en los diez últimos años, es evidente que la labor y los resultados obtenidos por las Naciones Unidas y por algunos de sus organismos especializados tales como el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento, la Organización Mundial de la Salud y la Organización para la Agricultura y la Alimentación, consti-

tuyen una contribución eficaz aunque difícil de evaluar al mejoramiento del nivel de vida en el mundo entero.

3. Durante dicho período de tiempo, la mayor parte de los países han tenido que preocuparse de reparar las destrucciones causadas por la guerra y de acelerar el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados. Actualmente el horizonte económico en los países del mundo libre, que son los únicos de que puede hablarse con conocimiento de causa, es tan brillante por lo menos como lo fué para la generación anterior. La reconstrucción ha quedado virtualmente terminada; se ha restablecido considerablemente la estabilidad monetaria; la producción excede del nivel anterior a la guerra, y la renta real ha aumentado en muchos países. Por último, se atenúa progresivamente la política de intervención con la que se ha tratado de ahogar la iniciativa privada. En las regiones insuficientemente desarrolladas se están realizando también progresos considerables, aunque quedan por resolver todavía problemas muy difíciles y complejos. El orador dice que no conoce otra década en la historia del mundo en que el desarrollo de los países insuficientemente desarrollados haya alcanzado un nivel más elevado. Lo que antes necesitaba siglos para realizarse se lleva ahora a cabo en algunas décadas o en plazos todavía más cortos.

4. Teniendo en cuenta las cargas enormes debidas a las guerras anteriores y las que ha sido necesario asumir para evitar nuevas guerras, es evidente que los progresos realizados han sido considerables. Si fuese posible hacer desaparecer la amenaza de la guerra, todos los países podrían aspirar a un desarrollo económico todavía mayor. Como el deseo de mejoramiento económico es universal, las Naciones Unidas y sus organismos especializados han de facilitar los medios para que los países puedan llevar a cabo una labor común encaminada al logro de sus justas aspiraciones.

5. Refiriéndose a la evolución económica en 1954 y a principios de 1955, el orador dice que en la mayor parte de los países industriales se ha conseguido el empleo total o casi total. Además, en muchos de esos países los trabajadores reciben una parte cada vez más importante de los beneficios del aumento de producción. Los reajustes económicos efectuados en los Estados Unidos de América después de la guerra de Corea han representado apenas una breve interrupción en el notable desarrollo económico del país después de la segunda guerra mundial, y no han tenido en los demás países del mundo libre las repercusiones desfavorables que muchos esperaban. La Europa occidental ha seguido demostrando su creciente potencia económica elevando su producción industrial en un 8% con relación a la de 1953. En América Latina la producción ha continuado aumentando en general y se van poniendo los cimientos para una mayor expansión

industrial y agrícola. Tanto en esta región como en Asia y en muchas partes de África, los programas de desarrollo agrícola e industrial han llegado a una fase que permite esperar resultados tangibles, pero sus efectos definitivos no pueden apreciarse todavía ya que la mayoría de los proyectos son a largo plazo y tienen, por lo general, un carácter básico.

6. En 1954 el volumen del comercio internacional alcanzó un nivel insospechado. El mundo ha proseguido su marcha hacia una estructura más lógica del comercio, debido en gran parte al constante aumento de la producción en los países de Europa occidental. La abrumadora dependencia económica del mundo libre respecto de los Estados Unidos de América ha continuado disminuyendo. Dejando aparte los Estados Unidos de América, las reservas monetarias de todos los países han seguido aumentando. El promedio de los índices de los precios de los productos básicos ha sido relativamente estable. La situación general de la balanza de pagos ha continuado mejorando hasta el punto de existir, como se indica en el *Informe Económico Mundial, 1953-54* (E/2729), una tendencia creciente a suprimir parte del mecanismo internacional de restricciones comerciales en los países que no pertenecen a la zona del dólar. Puede decirse que, en general, la situación financiera de los países y la estabilidad de los precios han seguido mejorando; aunque las tendencias inflacionarias no se han podido dominar completamente en algunas regiones, muchos países han demostrado estar en condiciones de fomentar la estabilidad utilizando adecuadamente los poderosos instrumentos de que dispone la política monetaria y fiscal.

7. En lo que concierne a su país, el orador recuerda que durante el debate sobre la situación económica mundial entablado en el 18.º período de sesiones, el representante de los Estados Unidos analizó las tendencias dominantes de la economía de su país en 1953 y a principios de 1954, que produjeron una disminución considerable en los gastos para la defensa y la constitución de reservas¹. En la primavera de 1954 los reajustes efectuados habían dado sus resultados y durante los meses siguientes la economía de los Estados Unidos de América siguió su camino ascendente. En aquel momento, las tendencias hacia un mayor desarrollo se acentuaron y robustecieron; la depresión ocasionada por la reducción de los gastos de defensa y la liquidación de las reservas fué compensada por el aumento de otros gastos, en particular, de los relativos a los bienes de consumo y a la construcción de viviendas. El Gobierno Federal y el Federal Reserve System adoptaron medidas de carácter fiscal y monetario para estimular la expansión. A principios del año se disminuyeron los impuestos, y en los últimos meses se puso en vigor la legislación sobre el aumento de los subsidios de la seguridad social. Los bancos de reserva federal redujeron el tipo de redescuento y las reservas exigidas a los bancos miembros. Se estimuló la construcción de casas de habitación y se dieron mayores facilidades para la obtención de créditos hipotecarios. La gran demanda de automóviles nuevos, unida a las crecientes necesidades de la industria de la construcción, estimuló considerablemente la recuperación en casi todos

los sectores de la economía. En los últimos seis meses la actividad comercial ha progresado en todos sus aspectos. Por otra parte, conviene observar que durante el período de reajuste económico, el nivel de los ingresos personales se ha mantenido e incluso ha aumentado ligeramente, gracias a lo cual la demanda de bienes de consumo ha podido continuar en el mismo nivel.

8. En los círculos autorizados de los Estados Unidos se confía plenamente en el futuro inmediato de las actividades mercantiles. La expansión industrial ha adquirido un desarrollo tan amplio que a pesar de que se acuse cierto descenso en determinadas industrias, las repercusiones en la actividad económica global serían relativamente poco importantes. Además, en determinadas ramas de la industria, entre ellas la siderúrgica, las inversiones de capital rebasarán en 1955 la cifra correspondiente de 1954.

9. El orador confía plenamente en las posibilidades futuras de la economía de los Estados Unidos. Esta confianza se basa en los factores que ya expuso el representante de los Estados Unidos en el 18.º período de sesiones², entre ellos el rápido aumento de población; las importantes necesidades futuras de construcciones básicas en los sectores del transporte, la vivienda y la enseñanza; las posibilidades que ofrecen los programas ampliados de investigación científica e industrial; la eficiencia de las empresas norteamericanas y el prestigio de los dirigentes laborales; el incentivo que ofrece el sistema de libre empresa, y la buena disposición del Gobierno de los Estados Unidos para todo cuanto represente aliento y apoyo de la iniciativa personal, y, como denominador común de todos estos factores, el aumento continuo de la productividad.

10. El pueblo de los Estados Unidos de América se da cada vez más cuenta de que su porvenir está íntimamente relacionado con los acontecimientos económicos de otros países. Otros oradores han hablado de los efectos que en sus países ha tenido la evolución económica de los Estados Unidos. Los Estados Unidos saben perfectamente que en un mundo en el que cada nación depende de las demás, la mejor manera de contribuir a la estabilidad económica mundial consiste en mantener un nivel elevado de actividad económica interna y por eso sienten un interés profundo y bien arraigado por el bienestar económico del mundo libre.

11. En el informe económico del Presidente al Congreso en enero de 1955, se enunciaban los postulados fundamentales del programa aplicado por la Administración norteamericana para mantener el progreso económico del país, y también se enunciaban en la respuesta de los Estados Unidos de América al cuestionario del Secretario General sobre empleo total y balanza de pagos (E/2726/Add.1).

12. Los factores fundamentales de los programas económicos para el extranjero de los Estados Unidos, con vistas a estimular la expansión económica en el mundo libre son: la prórroga — que ahora figura en una ley — de tres años de la autorización concedida al Presidente para gestionar con otros países la reducción recíproca de los aranceles aduaneros; el propósito de

¹ Véase *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social, 18.º período de sesiones, 799.ª sesión* (párrafos 14-18).

² Véase *Documentos Oficiales del Consejo Económico y Social, 18.º período de sesiones, 799.ª sesión* (párrafo 23).

adherirse a la Organización de Cooperación Comercial; la nueva simplificación de los trámites arancelarios en los Estados Unidos; las medidas para estimular la corriente internacional de capital privado, entre ellas la posibilidad de adherirse a la Entidad Financiera Internacional; el fomento del turismo internacional entre los norteamericanos; la participación de los Estados Unidos en las ferias de muestras de ultramar; su participación ininterrumpida en los programas de asistencia técnica; la creciente utilización del Banco de Exportación e Importación para financiar proyectos nacionales de desarrollo económico en los casos en que no se pueda recurrir ni al capital privado ni al Banco Internacional de Fomento y Reconstrucción, y la cooperación continua en el desarrollo económico de los países insuficientemente desarrollados.

13. El pueblo norteamericano estaría muy satisfecho si la atenuación de la tensión internacional permitiera emplear nuevos recursos y energías, hasta ahora consagrados a la defensa nacional, en el fomento del bienestar económico y en la consecución de condiciones culturales y espirituales más elevadas. Claro está que toda reducción importante de los armamentos requiere que se concierten convenios colectivos en los que los países participantes confíen plenamente. Los Estados Unidos se han esforzado mucho por hacer que estos acuerdos sean una realidad, y según ha hecho constar su Presidente, seguirán explorando todos los caminos que conduzcan a la paz.

14. Donde más acusado es el contraste entre la cuantía de los recursos dedicados a las armas de guerra y la de los recursos consagrados a fines pacíficos es en la esfera de la energía atómica. El orador considera inútil extenderse en consideraciones sobre los horrores de una guerra atómica. En cuanto a la utilización de la energía atómica con fines pacíficos, la Conferencia internacional que se celebrará en breve en el Palacio de las Naciones es la mejor prueba de que muchos países se interesan por esta labor de investigación y perfeccionamiento que verosímilmente será cada vez más fructífera. En su discurso del 11 de junio último, el Presidente Eisenhower hizo resaltar que los yacimientos de uranio que se conocen representaban una energía 20 veces superior a la de las reservas mundiales de carbón, petróleo y gas natural, e indicó al mismo tiempo que esta energía no era más que uno de los resultados de la fisión nuclear y que muchos hombres de ciencia e ingenieros opinaban que los isótopos radiactivos y la radiactividad podían ser aún más beneficiosos en época de paz. El Presidente habló también de las medidas tomadas por los Estados Unidos para fomentar el desarrollo de la energía nuclear en beneficio de la humanidad, ofreciendo a los países libres los reactores de investigación necesarios y permitiendo que los pueblos pacíficos que deseen invertir capital en reactores puedan conocer la técnica de su construcción y funcionamiento para fines pacíficos sin olvidar las medidas prudentes de seguridad.

15. Mientras tanto, los Estados Unidos hacen todo lo posible para la creación de un organismo internacional para el estudio de la energía atómica y esperan que la Unión Soviética se decidirá a participar en él. Los objetivos de dicho organismo se hallarán estrechamente relacionados con los de las Naciones Unidas y sobre todo con los del Consejo Económico y Social. Los Estados

Unidos esperan que si se crea este organismo, se reconozca esta relación expresamente en sus estatutos. Se progresará hacia una solución de muchos de los problemas tecnológicos y económicos que puedan surgir, por medio de la cooperación internacional en el intercambio de conocimientos e informaciones, la capacitación de los técnicos necesarios y una acertada utilización de los recursos. Se está estableciendo rápidamente la base de este esfuerzo internacional, y las Naciones Unidas y el Consejo, que es su órgano de coordinación principal en materia económica y social, desempeñarán un papel de suma importancia.

16. Los Estados Unidos de América han concertado una serie de acuerdos bilaterales y están a punto de concluir otros, en virtud de los cuales otras naciones participarán con ellos en la tarea de fomentar el desarrollo de la energía atómica con fines pacíficos.

17. Según la Carta de las Naciones Unidas, el objetivo común de los Estados Miembros debe ser el de renunciar a la amenaza o al uso de la fuerza como instrumento de política nacional. En su calidad de Estados Miembros de las Naciones Unidas han de rivalizar no en el arte de la guerra, sino en el de la paz, y crear un mundo más libre que aumente el bienestar de la humanidad.

18. El Conde de SELKIRK (Reino Unido) declara que como la mayoría de los miembros del Consejo están examinando los problemas de las economías nacionales, tienden a considerarlos más importantes que los problemas internacionales. Sin embargo, como indicó el representante de los Países Bajos, es necesario que los políticos tengan un sentido profundo de la responsabilidad hacia sus países respectivos y hacia el mundo entero. Estas dos responsabilidades pueden conciliarse si se renuncia a un concepto ingenuo de la cooperación internacional y al nacionalismo estrecho y agresivo. Hay que dirigir la atención a problemas concretos, para lo cual los informes presentados al Consejo constituyen una gran ayuda. Poco a poco se irá viendo que el concepto de que la prosperidad mundial es indivisible no tiene nada de ilusorio. Durante el examen del tema 2 del programa que ahora se examina, el Consejo podrá estudiar el problema en su totalidad y darse cuenta de que la oposición entre los asuntos nacionales y los internacionales no es tan radical como parece. Un economista puede estudiar objetivamente una situación que desde un punto de vista político adquiere un aspecto polémico. De vez en cuando se verá que la solución de un problema internacional puede favorecer las economías nacionales y viceversa.

19. Todo el mundo apreciará la amplitud de la introducción y la minuciosidad con que se ha redactado el *Informe Económico Mundial, 1953-54*. En él se destacan los acontecimientos más importantes ocurridos desde el final de la guerra: el deseo general de lograr una mejor comprensión de los problemas económicos y, por consiguiente, una mayor cooperación; la gran importancia que todos los países atribuyen al desarrollo económico; y por otra parte la sensibilidad de casi todos los parlamentos a la demanda de proteger determinados sectores de la economía nacional sobre las ventajas más generales de la supresión de las restricciones comerciales.

20. Al hacer estas observaciones sobre el contenido y las conclusiones del *Informe*, el orador desea ayudar a la

Secretaría a preparar futuros informes de la máxima utilidad para los Estados Miembros. No está convencido de la utilidad de dividir el *Informe* en dos partes completamente diferentes, pues como resultado de ello la situación interna de cada país se estudia independientemente de la situación internacional, ofreciendo una visión unilateral, especialmente en el caso del Reino Unido, Australia y Japón, que dependen considerablemente del comercio exterior. Esta división ha sido también causa de la superficialidad con que se ha tratado la expansión singularmente rápida del comercio exterior europeo durante los últimos años, y de que este desarrollo se estudie independientemente de las economías de los países europeos. Si se refundieran las dos partes del *Informe*, su contenido ofrecería una perspectiva mejor. Conviene que sus autores pongan muy de relieve, con claridad, sencillez y autoridad, la estructura fundamental de la economía mundial y de las relaciones que hay entre las principales regiones. Esto es especialmente necesario para combatir la tendencia periodística a resumir y comentar, en particular, los pasajes en que se describe la situación de su propio país. En ningún otro informe económico se ha tratado de ofrecer una visión tan amplia, y es esencial que la Secretaría salga airoso del empeño.

21. El *Informe Económico Mundial, 1953-54* y diversos documentos relacionados con él, que el Consejo está examinando, presentan un panorama optimista de la situación económica mundial. Este optimismo se ha visto corroborado por el Secretario General y otros oradores, así como por las respuestas de los gobiernos a los cuestionarios sobre el empleo total y la balanza de pagos. Pero cuando se trata de algunas partes del mundo y de determinados productos se tropieza con dificultades particulares. Si se consigue un crecimiento económico rápido y estable o, como lo ha descrito el Secretario General, un «equilibrio dinámico», son inevitables las dificultades locales y los reajustes. Las circunstancias favorables de un país repercuten a veces desfavorablemente sobre otros, como cuando una cosecha excelente en la India hace difícil que Birmania coloque su cosecha de arroz. El representante de Noruega ha señalado que se dispone de las armas necesarias y que se sabe cómo manejarlas, por lo que puede evitarse que empeoren las circunstancias y conseguirse que el reajuste no origine dificultades generales, sea porque el remedio resulte peor que la enfermedad, sea porque se produzca una reacción tal que un problema secundario dé origen a uno más grave. La eficacia de las armas destinadas a impedir la extensión de las perturbaciones depende directamente de lo dispuestos que se hallen los países a servirse de ellas con rapidez y firmeza. El precio de la estabilidad es una vigilancia ininterrumpida, que depende en gran parte de los datos que se faciliten en los informes económicos de las Naciones Unidas. De aquí la necesidad de que estos informes sean de la máxima actualidad.

22. En la lucha por la estabilidad económica y por el mantenimiento del ritmo de desarrollo económico, puede ser de gran utilidad el *Informe Económico Mundial, 1953-54*. El orador reconoce lo necesario de un rápido desarrollo, pero no hubiera dado tanta importancia como el representante de Australia a la falta de estabilidad. Los dos últimos años muestran que el mundo puede soportar un receso económico breve y superficial

en los Estados Unidos sin experimentar serias dificultades, y los temores y pronósticos de un receso prolongado y profundo en América no han sido confirmados por la realidad. El receso no ha adquirido nunca un carácter grave por la firmeza del Gobierno de los Estados Unidos y por el vigor y elasticidad de la economía del país. Se han seguido desembolsando sumas considerables en nuevas fábricas y edificios. Gracias a la construcción de nuevas fábricas, centrales eléctricas y carreteras, aumentará aún más la capacidad productiva de los Estados Unidos, poniéndose así los cimientos de una expansión continua en el futuro. Las causas de que el resto del mundo haya podido vencer las dificultades originadas por el receso producido en los Estados Unidos, con mayor facilidad de lo que se esperaba, se estudian perfectamente en el *Informe* y también ha hablado de ellas el representante de Francia.

23. Merecen señalarse, por su significación mundial, cuatro factores que han contribuido a demostrar la capacidad del mundo para defenderse contra los efectos de un ligero retroceso en la economía norteamericana. En primer lugar, la actividad económica europea fué aumentando rápidamente mientras declinaba la de los Estados Unidos y como consecuencia de ello, la demanda europea de productos básicos ha aumentado. En segundo lugar, los precios de dichos productos, que habían bajado entre 1951 y 1953, se han mantenido posteriormente, entre otras razones porque las reservas de productos básicos en los países industriales probablemente se habían reducido anormalmente a mediados de 1953 y, por consiguiente, era posible que estas reservas se restablecieran y que mejoraran los precios, si no se producía un receso en los Estados Unidos. Los países de producción primaria han podido, por lo tanto, pasar por el período de receso con relativa facilidad. En tercer lugar, estos últimos países han podido ayudar al comercio de exportación europeo y en 1954 han aumentado sus importaciones más que sus exportaciones, pero esto sólo puede considerarse como un fenómeno transitorio, ya que la mayor parte de ellos han agotado hasta cierto punto sus reservas de divisas. No obstante, sus importaciones de Europa contribuyeron a compensar las pérdidas en las exportaciones debidas a la situación de los Estados Unidos de América.

24. Finalmente, la estabilidad se ha mantenido como consecuencia de la gran corriente de dólares de los Estados Unidos al resto del mundo motivada por razones distintas de las compras normales de mercancías y de servicios. En 1954, la gran corriente de capital a corto plazo procedente de los Estados Unidos contribuyó a rehacer las reservas mundiales de dólares. Es evidente que no puede confiarse en tales movimientos, ya que su dirección puede invertirse fácilmente, pero ayudaron al comercio durante lo que podría haber sido un período difícil. Por otra parte, los gastos constantes del Gobierno de los Estados Unidos en ultramar tienen un carácter más permanente.

25. Para resumir la situación económica mundial durante el período de que se trata, puede decirse que desde el comienzo de la recuperación en los Estados Unidos en el otoño de 1954, la producción industrial se ha elevado constantemente en casi todas partes. En el último trimestre de 1954 la producción mundial fué un 2% más

elevada que en el año anterior y aproximadamente una quinta parte mayor en volumen que en 1950. Todo indica que esta alentadora expansión continúa en 1955. Aunque es más difícil de obtener datos recientes sobre el desarrollo de la producción primaria hay buenas razones para suponer que en 1954 se alcanzaron niveles máximos. Si la producción primaria y la industrial se desarrollan simultáneamente, puede llegarse a un desarrollo equilibrado.

26. Las cifras del comercio mundial son aún más alentadoras, ya que muestran que la expansión se ha producido a un ritmo más rápido que en la producción industrial, en gran parte porque no fué interrumpida por el receso en los Estados Unidos. A fines de 1954, el volumen del comercio mundial era un 8% más elevado que en 1953, habiéndose producido el principal aumento en los artículos manufacturados. El comercio intereuropeo y el comercio entre Europa y los Estados Unidos aumentó considerablemente y hay indicios de que se ha mantenido, por lo menos, en 1955, ya que los principales países manufactureros han exportado en los primeros meses de 1955 más que en el período correspondiente de 1954. Parece, por lo tanto, que el mayor estímulo para el comercio mundial en los dos últimos años ha sido el aumento de la actividad en los países manufactureros. La liberalización del comercio como consecuencia de la labor de la Organización de Cooperación Económica Europea (OCEE) y la liberalización del dólar en varios países europeos importantes han contribuido grandemente a este desarrollo comercial.

27. El deterioro de la balanza comercial de los países de producción primaria parece haber continuado, a pesar del aumento de las importaciones de productos primarios por los Estados Unidos y Europa.

28. En términos generales, los precios de los productos primarios se han mantenido estables y es digno de mención el hecho de que las fluctuaciones ocurridas a lo largo del período que comienza a mediados de 1953 hayan sido casi insensibles en comparación con las que se produjeron en los primeros años de después de la guerra. Puede esperarse que la estabilidad se mantenga, ya que las graves fluctuaciones ocurridas desde el final de la guerra — muchas de las cuales fueron causadas por los propios gobiernos — obedecieron a los reajustes en gran escala hechos durante dicho período y a la violenta sacudida que originó en la economía europea la guerra de Corea. Si, como es la esperanza general, estas violentas perturbaciones políticas pertenecen ya al pasado, las fluctuaciones de precios podrían mantenerse dentro de límites razonables, aunque algunas son inevitables cuando hay demanda de cambios. Los desequilibrios causados por fluctuaciones localizadas son bien conocidos, y es de interés general que los gobiernos colaboren para atenuarlos.

29. La expansión de la actividad industrial en Europa occidental, incluido el Reino Unido, ha sido tan importante y alentadora en los últimos años que merece un comentario. La causa principal de esta expansión fué el alto nivel alcanzado por las inversiones de carácter fijo en casi todos los países, que dió por resultado el empleo total y la introducción continua de nuevos bienes de capital, aumentando así la productividad del trabajo.

En consecuencia, el consumo ha aumentado considerablemente incrementándose también el número de bienes de consumo. Los que temen que se interrumpa la expansión industrial deben tener en cuenta que existe un campo cada vez más amplio para el aumento de la producción de bienes de consumo.

30. Los gastos del Estado no han constituido un elemento importante en el reciente aumento de los gastos producidos en Europa occidental, y en casi todos esos países los gobiernos utilizan actualmente una parte cada vez más pequeña de los recursos totales.

31. La notable expansión de la actividad económica se ha conseguido sin graves consecuencias y aunque la industria trabaja casi al máximo de su capacidad, se ha producido sólo una ligerísima inflación en los salarios y en los precios.

32. Se ha deteriorado la balanza comercial de algunos países de Europa, en particular del Reino Unido, Dinamarca, Noruega y Suecia. En el Reino Unido se adoptaron medidas inmediatas, en los dos primeros meses de 1955, para limitar el crédito interno. El tipo de descuento subió al 4,5% y se impusieron algunas limitaciones sobre ciertas transacciones de créditos al consumo. Además, se ha autorizado a la Exchange Equalization Account (Cuenta de Igualación de Cambio) para que intervenga en el mercado de la libra esterlina transferible. Aún es demasiado pronto para poder juzgar los resultados de esta política, pero en abril y en mayo se mejoró la balanza comercial con respecto al primer trimestre. El valor de las exportaciones continúa aumentando y el de las importaciones se ha reducido. Aunque las huelgas portuarias y las de los transportes ferroviarios han causado ciertos perjuicios, como es de suponer, la pérdida en la producción no ha sido tan grave como muchos temían y el éxito de la economía al vencer estas dificultades es una prueba excelente de su actual elasticidad.

33. En general, las perspectivas de la economía mundial en los próximos meses son marcadamente favorables y parece que no existe razón alguna para que cese el desarrollo equilibrado de la actividad económica y del comercio. El vigor de la economía mundial depende de que este proceso de desarrollo se efectúe lo más rápidamente posible, a condición de que se mantenga la estabilidad. La expansión exigirá que aumente considerablemente la producción de productos básicos y manufacturados, y la confianza será el factor más decisivo para estimular las inversiones de carácter fijo.

34. Una de las mayores esperanzas de la expansión futura es la aplicación de la energía atómica con fines pacíficos. A medida que el nivel de vida y la población mundial aumentan, crece también la necesidad de energía, y puede esperarse con razón que la energía nuclear será la solución de este problema para la próxima generación. Aunque los conocimientos para el empleo comercial de la energía atómica se hallan aún en un estado embrionario, se sabe ya lo bastante para evaluar sus posibilidades y la aplicación comercial de la fisión nuclear es ya actualmente practicable. Se necesitarán cinco años para construir una gran central de energía atómica y el Gobierno del Reino Unido ha preparado un programa de desarrollo para los próximos diez años,

que indica ya lo que podrá lograrse en los diez siguientes. Teniendo en cuenta el valor de los productos accesorios, el costo de la electricidad producida por la primera central de energía nuclear con fines puramente comerciales será con toda probabilidad de unos 0,6 peniques, o sea, de 0,7 céntimos de dólar por kilovatio-hora. Es decir, que el costo es más o menos igual al de la electricidad producida por una central térmica. El programa provisional para la construcción en el Reino Unido de centrales de energía nuclear para fines puramente comerciales prevé que las dos primeras se terminarán en 1960-61 y se espera que en 1965 la energía atómica suministrará una cuarta parte del necesario aumento anual de energía. Más adelante, podrá lograrse una expansión mucho mayor, y a principios de 1970 el ritmo de construcción de las nuevas centrales cubrirá todas las necesidades de nueva energía, y será ya innecesario construir nuevas centrales térmicas.

35. La energía nuclear, que no depende de la presencia de yacimientos locales de combustible, ofrece promesas incalculables al mundo entero y, en especial, a los países que carecen de otras fuentes de energía. Para el funcionamiento de un reactor de gran tamaño sólo se necesita una pequeña cantidad de combustible, lo cual significa que pueden montarse estaciones en cualquier parte. Pero las posibilidades de progreso dependerán en gran medida del personal capacitado de que se disponga; la ampliación de los medios de formación técnica y científica constituye probablemente la medida más importante que han de adoptar los países que desean explotar industrialmente la energía atómica. La política del Gobierno del Reino Unido consiste en prestar la ayuda máxima para la ejecución de programas de energía nuclear en los demás países; el orador espera que los medios industriales compartan este criterio. La importancia que el Reino Unido concede a las investigaciones sobre energía atómica y su deseo de ayudar a las demás naciones, son un ejemplo de división del trabajo, base del comercio mundial. El interés general de todos los países consiste en concentrar sus esfuerzos en las actividades que mejor puedan realizar y vender su producción al precio más bajo.

36. Las condiciones geográficas son muy variadas, y el representante del Ecuador ha indicado acertadamente que son más favorables en unos países que en otros. No obstante, los países menos favorecidos a este respecto pueden obtener resultados notables, como lo demuestra la forma en que el pueblo suizo, sin recursos mineros, sin costa marítima y con vastas regiones en las que las comunicaciones son difíciles, se halla a la cabeza del mundo, gracias a su trabajo y a su pericia, en tres industrias importantes.

37. Algunas restricciones de la libertad de comercio son inevitables pero, en general, es preferible un sistema de comercio y pagos libres. Cada país se beneficia de una economía mundial próspera y de un nivel elevado de comercio mundial. Desgraciadamente, en los últimos años, los gobiernos se han dejado llevar en ciertos casos por sus intereses inmediatos, o han perdido su libertad de acción por intervención de fuerzas externas independientes de su voluntad. En la actualidad todos pueden avanzar hacia un sistema más libre y el orador pasa a

hacer algunas observaciones sobre las perspectivas de expansión del comercio mundial.

38. El Consejo, en su resolución 535 B (XVIII), decidió estudiar en el plano mundial los problemas que plantea el desarrollo del comercio. Ya han recibido datos sobre el trabajo de las comisiones económicas regionales, y el admirable informe titulado *La liberalización del comercio internacional* (E/2737) muestra que los gobiernos aceptan ya el principio de un comercio libre multilateral, no sólo en teoría, sino en la práctica. En particular, cabe mencionar la orientación hacia un sistema más libre de pagos mundiales así como las importantes medidas que su país ha adoptado en este sentido. Por ejemplo, el sistema de transferencia de cuentas abarca ahora a todos los países fuera de la zona del dólar. En una economía mundial estable y en vías de expansión, sería posible llegar a un sistema aún más libre de cambio de divisas. En los últimos dos años, se han tomado importantes medidas para crear las condiciones que permitan llegar a la convertibilidad total.

39. El estudio del Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio muestra también que los gobiernos están dispuestos a adoptar un sistema comercial más libre, y el Reino Unido espera que se ratificará en breve el protocolo que crea la Organización de cooperación en materia de comercio.

40. La utilísima tarea realizada por otros organismos internacionales continuó durante el año pasado. La OCEE constituye aún la base para la liberalización del comercio entre los países miembros, y es de esperar que se obtendrán nuevos éxitos importantes. El Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento ha podido dedicarse más bien a las actividades de desarrollo que a la reconstrucción, para las cuales pronto podrá contar con la cooperación de la Entidad Financiera Internacional. El Fondo Monetario Internacional sigue realizando una labor digna de encomio que adquirirá aún mayor importancia a medida que se reúnan las condiciones previstas para su funcionamiento. Las perspectivas de establecer firmemente un sistema más libre de comercio internacional y de fomentar ulteriores inversiones de capital, tanto en los países industriales como en los menos desarrollados, son por consiguiente favorables y hay que hacer lo posible para realizar ambas tareas con la máxima amplitud.

41. Merced a la favorable posición de su balanza de pagos algunos países están en mejor posición económica para suprimir las restricciones y abandonar el sistema de acuerdos bilaterales, procedimientos a que recurren aquellos que, por lo menos temporalmente, se encuentran en condiciones menos favorables. Habiendo una fuerte tendencia a establecer un sistema de comercio más libre, cabe dudar si la celebración de consultas interregionales ofrece alguna ventaja. Los acuerdos que han sido de alguna utilidad para la expansión del comercio inter-europeo no pueden evidentemente aplicarse a los problemas de orden completamente diferente que plantea el incremento del comercio mundial en general. Las propuestas sobre la realización de consultas constituyen una verdadera innovación y no han sido claramente ni satisfactoriamente definidas. No obstante, parecería que tanto la Comisión Económica para Asia y el Lejano Oriente, como la Comisión Económica para América

Latina han llegado a la conclusión de que los beneficios que aportarían dichas consultas serían muy escasos en relación con el trabajo que demandan. A juicio del orador, el procedimiento más ventajoso sería la utilización del sistema actual en una mayor escala, utilizando los recursos crecientes en las regiones técnicamente menos preparadas en el campo científico e industrial. Si no se obtuviesen resultados positivos, sería más bien por culpa de los gobiernos que de los organismos. Teniendo en cuenta estas consideraciones, la delegación de su país se ha unido a la de Turquía en la presentación del proyecto de resolución E/L.676.

42. Cree el orador que es justo reconocer que la forma en que las Naciones Unidas han enfocado los problemas económicos, abarcando una esfera más amplia que cualquier otra organización, no ha dejado de tener éxito. El *Informe Económico Mundial, 1953-54*, sugiere que el comercio internacional está ahora más equilibrado que en ningún momento desde la ruptura del sistema de pagos multilaterales durante la crisis financiera internacional de 1931. Al propio tiempo, no es cierto que los problemas planteados por la balanza comercial de los Estados Unidos de América con el resto del mundo hayan sido solucionados y su superávit comercial actual de más de 3.000 millones de dólares bastaría para disipar toda ilusión. En términos generales, puede decirse que si la situación es ahora más favorable que en muchos períodos anteriores, ello debe atribuirse en gran parte al desarrollo de nuevas instituciones económicas internacionales y a las constantes advertencias que el Consejo ha hecho a los gobiernos en el sentido de que las políticas económicas nacionales pueden, a veces, entorpecer el logro de los objetivos internacionales. Si así fuera, como piensa el orador, el actual momento podría considerarse muy favorable, ya que una mayor disciplina económica ha permitido estrechar los lazos de la cooperación internacional, y puesto que el comercio mundial ha aumentado y hombres de diferentes nacionalidades se han puesto en contacto en beneficio mutuo. El factor más importante del mundo moderno es quizá la rapidez con que los cambios producidos por el progreso científico influyen en todos los sectores de la vida internacional. Tanto la fuerza colectiva como la de cada país dependerán en gran medida de la capacidad para amoldarse a dichos cambios y para adaptar los recursos nacionales a las cambiantes necesidades de la época.

43. El Reino Unido espera que en esta situación de expansión estable le será posible que el nivel de vida en los próximos 25 años aumente el doble, pero cree al mismo tiempo que ello no será posible si no se registra un progreso paralelo en la mayor parte de los países del mundo. Por este motivo el representante del Reino Unido mira el futuro con justificada, pero no exagerada confianza.

44. El Sr. EL BANA (Egipto) empieza subrayando la gran importancia de la labor de las Naciones Unidas en el campo económico. Una de las mayores contribuciones de la Organización en este sentido ha sido la publicación de importantes estudios e informes económicos. De esta manera, los países pueden ahora formular su política económica teniendo en cuenta la situación económica mundial e inspirarse en la experiencia de otros países en cuestiones económicas.

45. La documentación presentada al Consejo será discutida detalladamente en el Comité de Asuntos Económicos. Por consiguiente, el orador se limitará ahora a señalar a la atención de los representantes ciertos problemas generales que han merecido una consideración especial por parte de la delegación de Egipto.

46. El primer problema es el de la industrialización de muchas economías agrícolas insuficientemente desarrolladas. Hay un hecho admitido y es que entre el grado de industrialización y el nivel del ingreso nacional existe una correlación muy estrecha. Además la desigual distribución del ingreso en una economía agrícola tiende a empeorar si el aumento de la demanda de tierras cultivables no va acompañado de un aumento de las tierras cultivadas. El aumento consiguiente del valor de las tierras y del precio del arrendamiento eleva el costo de la producción agrícola y agrava las dificultades para exportarla. Por último, la única manera — al menos en lo que se refiere a los países densamente poblados — de luchar contra la presión originada por el aumento continuo de la población, aumento que parece inevitable al menos en el futuro inmediato, consiste en industrializar rápidamente el país, lo que se traduce en una rápida elevación del nivel de vida.

47. Afortunadamente, muchos de los países que por todas estas razones necesitaban industrializarse tuvieron los recursos necesarios para crear industrias prósperas. La carencia de uno o más de los recursos necesarios no impide la creación de una industria. Hasta los países altamente industrializados carecen de uno o más de los recursos necesarios y se ven obligados a importarlos. En principio, la industrialización da lugar a un aumento de la demanda de bienes de capital y de productos semifabricados, y no es seguro que origine graves trastornos en los países ya industrializados, sobre todo si éstos adaptan sus economías a la nueva situación.

48. El segundo de los problemas fundamentales es el perturbador problema del desempleo. Ciertamente es que no se puede eliminar por completo el desempleo temporal, también llamado desempleo friccional, pero, aun admitiendo este margen inevitable, el bienestar económico y social de la nación dependerá del logro de condiciones de empleo total. Por razones económicas y económico-sociales, es imprescindible luchar contra todas las clases de desempleo, entre ellas el desempleo estacional, el desempleo encubierto que ocurre cuando el obrero tiene aptitudes superiores a las que le exige el trabajo que desempeña, y la mala distribución del empleo que se traduce en el empleo insuficiente en un sector de la economía y en el exceso de empleo en otros.

49. El orador desea señalar especialmente el tercer problema: el continuo desequilibrio estructural de la economía mundial. A pesar de los signos prometedores que figuran en el presente *Informe Económico Mundial, 1953-54*, el desequilibrio persistirá hasta que cada país goce de un equilibrio económico interno, cuyo rasgo característico es un nivel de vida razonable. En sus esfuerzos por elevar sus niveles de vida, esfuerzos que entrañan necesariamente un mayor o menor grado de planificación económica — cuanto más graves sean las dificultades económicas y sociales con que se enfrente el país, más necesaria será la planificación —, los países

tenderán a imponer restricciones a menos que se les facilite otros medios. Pero mucho queda por hacer para resolver los problemas que plantean la escasez de dólares, el comercio de productos básicos, la coordinación de las inversiones de capital internacional y la convertibilidad. Hay que tener en cuenta, ante todo, que los ingresos producidos por el desarrollo económico de ciertas regiones deben invertirse principalmente en beneficio de la población nativa. La finalidad de la economía de una región no debe ser beneficiar a la economía de otra. De la misma manera, hay que evitar que las diferencias en materia de filosofía económica sean obstáculo al comercio mundial.

50. El *Informe* señala acertadamente que los países económicamente fundamentales tienen una responsabilidad especial en el fomento del comercio internacional y de las inversiones internacionales. No deben adoptar una política comercial que pueda perjudicar a las exportaciones vitales de otros países. Aún más importante es que eviten caer en la depresión económica, cuyos efectos tan fácilmente se transmiten de un país a otro. Por consiguiente, el desarrollo incesante de las economías de dichos países económicamente fundamentales reviste una importancia trascendental. Pero no debe olvidarse que un país puede no ser económicamente fundamental desde el punto de vista internacional y serlo, no obstante, en lo que se refiere a la comercialización de su principal cosecha o producto. Por ejemplo, Egipto y Cuba son países económicamente fundamentales en cuanto a la comercialización del algodón y del azúcar, respectivamente. De manera análoga, el Oriente Medio es una región económicamente fundamental desde el punto de vista de la producción de petróleo. Por lo tanto, estos países y regiones deben ocupar el lugar que les corresponde en la economía mundial.

51. Hay que intensificar aún más las inversiones internacionales, tanto en interés de los países insuficientemente desarrollados como de los países que han llegado a su madurez económica. Estos últimos, así como los organismos internacionales competentes, deben seguir una política más liberal a este respecto. Por su parte, los países insuficientemente desarrollados deben crear una atmósfera propicia a la inversión de capital extranjero y deben tomar las medidas necesarias para atraerlo.

52. El problema de las migraciones es otro de los que requieren un profundo estudio desde el punto de vista económico. Si se coordina la emigración desde regiones densamente pobladas que atraviesan una depresión económica a regiones escasamente pobladas, se contribuirá enormemente a la prosperidad mundial. A la inversa, fomentar la inmigración en un país que no puede absorber más inmigrantes es una amenaza no sólo para la situación económica mundial, sino también para la paz del mundo.

53. Como conclusión, desea señalar que existe un deseo y una necesidad innegables de cooperación económica internacional, que las Naciones Unidas y organismos especializados han hecho lo posible por satisfacer. Las conferencias celebradas al margen de la Naciones Unidas tienen la misma finalidad. La Conferencia de Bandung ha dado a cuantos en ella han participado una magnífica oportunidad para cambiar ideas, y se espera que las relaciones económicas entre ellos florezcan de ahora en

adelante, ya que todos están interesados en desarrollar sus economías y en elevar el nivel de vida de sus pueblos.

54. Si la delegación de Egipto se ha referido a algunos de los recientes éxitos económicos de Egipto, no lo ha hecho sólo porque los considere extraordinarios, sino para dar al Consejo un ejemplo de cómo un país en pleno desarrollo, y en circunstancias como las que Egipto atraviesa, puede seguir una política económica acertada, teniendo en cuenta consideraciones de todo género. Con el firme propósito de asegurar el bienestar económico del país y de elevar el nivel de vida hasta un grado comparable al de otros países más avanzados, el Gobierno de Egipto ha formulado un vasto programa de planificación económica encaminado a aumentar considerablemente los ingresos nacionales y a reducir su deficiente distribución. El Gobierno se ha dado cuenta de que si bien la clave del bienestar económico y social reside en la elevación del nivel de ingresos individuales, tratar de hacer esto aumentando la capacidad productiva del país requeriría mucho tiempo, y no debe permitirse que el pueblo sufra mientras tanto. Basándose en este principio, el Consejo Permanente de Servicios Públicos ha hecho grandes esfuerzos para crear los servicios sociales necesarios, para que así puedan aumentar los ingresos efectivos.

55. Pero la producción ha aumentado considerablemente y con ella las posibilidades de empleo, al mismo tiempo que el desempleo desaparecía prácticamente. Como ejemplo de los nuevos proyectos, la mayor parte de los cuales se están aplicando ya, se refiere al Proyecto High Dam, gracias al cual se aumentará en un 30% el área cultivable y se obtendrá suficiente energía eléctrica para hacer funcionar muchas industrias de manera económica; a la construcción de una fábrica de abonos, y al proyecto siderúrgico. Por primera vez en la historia de Egipto se ha creado un organismo permanente que se ocupa de hacer cultivables las tierras áridas de todo el país, y ya se están cultivando más de 4.000 hectáreas.

56. El Gobierno ha adoptado en ciertos casos una política de exención de impuestos para crear un clima favorable a las inversiones de capital. A las empresas cuyo objeto es explotar nuevas minas, buscar yacimientos de petróleo, cultivar tierras vírgenes y otros proyectos de este género, se les exime de impuestos durante siete años. Otras empresas análogas, ya en funcionamiento, pueden obtener también la exención de impuestos sobre sus beneficios comerciales e industriales, preira aprobación de un Comité recién creado en el que están representados el Ministerio de Hacienda, el de Industria y Comercio y el Consejo de Producción Nacional. Corresponde a este Comité fallar en los casos en que la exención es facultativa y examinar las diferencias entre la administración fiscal y las empresas. Se han hecho importantes concesiones al capital extranjero, habiendo sido la más importante que los beneficios pueden ser transferidos al extranjero sin restricciones. Después de un año, el capital inicial que se invirtió puede ser repatriado en la misma moneda. Se han concedido facilidades para la importación de la maquinaria necesaria para la industria local, y en 1954 se importó maquinaria por valor de 19 millones de libras egipcias, en comparación con 16 millones de libras egipcias en 1953. En el año pasado se levantaron muchas restricciones sobre las importacio-

nes y las exportaciones y se han concedido más facilidades a los países que deseaban comprar algodón. Han tomado gran incremento las relaciones comerciales con muchos países, y el Gobierno de Egipto no ha vacilado en atenuar las restricciones en la medida de lo posible, a pesar de las grandes dificultades con que tropieza para realizar un programa tan importante de desarrollo económico.

57. El programa se ha podido financiar satisfactoriamente sin inflación de ningún género, y el Gobierno ha decidido no aumentar los impuestos para estimular así las inversiones de capital, dándose cuenta de que un financiamiento de carácter inflacionario dificulta las inversiones de capital al aumentar sus gastos y se traduce en un desequilibrio de la balanza de pagos. En lugar de esto, se ha propuesto absorber los ahorros colectivos, financiando los proyectos productivos mediante la emisión de empréstitos nacionales. Se han promulgado dos nuevas leyes para coordinar el financiamiento. Por la primera se autoriza al Ministro de Hacienda a emitir bonos del Tesoro hasta un total de 150 millones de libras egipcias, y por la segunda se le autoriza a emitir valores hasta un total de 100 millones de libras egipcias amortizables en 15 años y que se abonarán al Banco Nacional contra su equivalente en libras esterlinas de libre negociación, al tipo de cambio vigente. Debe observarse que los bonos emitidos en virtud de la primera ley no deben exceder del límite fijado en leyes anteriores, actualmente abrogadas, y que no deben originar tendencias inflacionarias. El valor total de los bonos del Tesoro ha descendido de 99,5 millones de libras egipcias a fines de enero de 1954, a 81 millones de libras egipcias al final de 1954, y era de 54 millones de libras egipcias en mayo de 1955. La nueva ley tiende únicamente a cubrir las necesidades del Gobierno para el financiamiento a corto plazo, y en general no se refiere sólo a la cosecha de algodón. La segunda ley tampoco puede dar origen a tendencias inflacionarias. Por el contrario, puede originar una tendencia deflacionaria porque las libras esterlinas convertibles pueden utilizarse para compras en el extranjero. El Gobierno de Egipto presta también gran atención a la cuestión de los precios; si un producto básico escasea, hace lo posible por aumentar el suministro para que su precio baje, ya que no es partidario de la inflación oculta.

58. El comercio del algodón ha tropezado el pasado año con algunas dificultades, pero el Gobierno ha organizado operaciones de trueque y otorgado facilidades de crédito. Volverá a abrirse el mercado de futuros de algodón para facilitar la salida de la cosecha principal.

59. La balanza de pagos ha arrojado un superávit de 33 millones de libras egipcias, frente a un déficit de 55,4 millones de libras egipcias en 1952. El índice del costo de vida (basado en el año 1948) ha descendido de 113, en 1952, a 105, en 1953, y a 101, en 1954.

60. La nueva doctrina económica de su Gobierno se basa en el sistema del plan que a su juicio reconcilia teorías económicas opuestas. Como se ha advertido antes, la función del Gobierno ha sido completar la acción de los inversionistas privados, y no competir con ellos, haciendo todo lo posible para estimular las inversiones y colmar las lagunas existentes. La libertad económica tiene poco sentido cuando se halla divorciada de la seguridad

económica, y es necesario un plan de conjunto para conseguir lograr ambos propósitos. Con este objeto se ha creado este año la Comisión de Planeamiento Nacional, de la que es Presidente el Primer Ministro. Esta Comisión preparará un plan nacional total de desarrollo económico y social para un período concreto y se realizarán todos los esfuerzos posibles, por parte del Gobierno y fuera de él, para llevar a la práctica los proyectos que han sido estudiados con cuidado y perfectamente coordinados. Los principales objetivos y duración del plan se determinarán después de estudiar cuidadosamente los recursos financieros, técnicos y de mano de obra, dándose toda la importancia debida a los factores de seguridad, tanto internos como externos. También se tendrán muy en cuenta los principios económicos, sociales y culturales, así como las tradiciones nacionales.

61. El Sr. RICHES (Organización Internacional del Trabajo) manifiesta que, como en otros años, el Consejo de Administración de la Oficina Internacional del Trabajo está de acuerdo sobre diversos puntos relativos al empleo total que le gustaría señalar a la atención del Consejo. Le satisface advertir que el desempleo ha disminuído durante el año pasado en la mayor parte de los países económicamente desarrollados. Persisten en algunos países un desempleo y subempleo estructurales, especialmente en los países insuficientemente desarrollados, y aunque se trata de problemas a largo plazo, deben ser atacados mediante una acción vigorosa, perseverante y concertada por parte de los gobiernos, organizaciones internacionales y organizaciones de empleadores y trabajadores.

62. El problema del desempleo debe considerarse también desde el punto de vista de la región o la industria interesadas. Las conferencias regionales y comisiones industriales de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) han dado ocasiones para celebrar conversaciones tripartitas acerca de los problemas de desempleo que afectan a regiones o industrias determinadas.

63. A este respecto, le gustaría poner de relieve la labor de la Comisión de Industrias Mecánicas de la OIT, que se reunió el último otoño en Ginebra y aprobó un memorándum en el que se exponen diversas medidas destinadas a mantener el empleo total en las industrias mecánicas, tales como la organización del mercado de empleo, mejorando la eficacia del servicio de empleo y dando facilidades para la orientación y formación profesionales; medidas para facilitar el movimiento de trabajadores de unas regiones a otras; y la creación de nuevas empresas en zonas donde existe un desempleo considerable. También se señala en el memorándum que debe concederse gran importancia al mantenimiento de un nivel suficientemente elevado de demanda de bienes y servicios, en general, y de productos metalúrgicos en particular, y que debe tenerse especialmente en cuenta, con la debida antelación, la posibilidad de estimular la demanda de productos metalúrgicos por parte de los consumidores, mediante reducciones de precios y la liberalización de los créditos del consumidor. El memorándum fué aprobado por 71 votos contra 33 y 3 abstenciones. Los miembros de la Comisión representantes de los empleadores, a pesar de haber manifestado un vivo interés por las medidas recomendadas, votaron contra la aprobación del memorándum, por estimar que algunas

de las cuestiones tratadas en él no son de la competencia de la Comisión. La Comisión ha venido ocupándose principalmente de las medidas que pueden ser necesarias para mantener un alto nivel de la demanda en las industrias mecánicas, pero es preciso reconocer que existen otras circunstancias que pueden requerir medidas para contener la demanda e impedir la inflación, y es posible que tales medidas resulten precisamente opuestas a las que se necesitan para combatir el desempleo.

64. Respecto al paro entre los dedicados a profesiones asalariadas y liberales, la Comisión Consultiva de Empleados y de Trabajadores Intelectuales de la OIT, que se reunió el año pasado, aprobó por unanimidad una resolución en la que se decía que una de las causas de esta clase de desempleo es la atracción que ejercen las profesiones no manuales comparada con las perspectivas de empleo que ofrecen. Entre las medidas propuestas por la Comisión para hacer frente a esta clase de desempleo figuran procedimientos de publicidad adecuados para hacer desaparecer, entre la gente joven, esa preferencia infundada por las profesiones no manuales.

65. Además de aprobar las resoluciones relacionadas con las medidas contra el desempleo, la OIT ha emprendido en años recientes una serie de actividades prácticas encaminadas a fomentar el desarrollo económico y a combatir, de esta forma, el desempleo total y parcial en los países insuficientemente desarrollados. Entre estos proyectos de la OIT conformes con el Programa Ampliado de Asistencia Técnica, figuran encuestas sobre los efectivos de la mano de obra, formación profesional y técnica, proyectos para incrementar la productividad el desarrollo de las pequeñas industrias y cooperativas y otros encaminados a fomentar la integración de las poblaciones indígenas en las economías menos desarrolladas. El orador desea hacer constar, a este respecto, que la OIT, al preparar sus proyectos de asistencia técnica encaminados a aumentar la productividad, ha tenido muy en cuenta la interdependencia que existe entre la productividad y el empleo. Los esfuerzos conducentes a lograr un más eficaz aprovechamiento de los recursos disponibles son de gran importancia para el progreso económico de los pueblos insuficientemente desarrollados, pero pueden originar graves problemas de estancamiento o de redundancia si se traducen en la implantación de maquinaria o dispositivos en sustitución de la mano de obra. Por las razones expuestas y debido a la escasez de capital, la labor de la OIT a favor de la productividad en los países insuficientemente desarrollados se ha orientado hacia la realización de innovaciones que se

traduzcan en ahorro de capital más bien que en un ahorro de la mano de obra, y particularmente sobre mejoras estables en materia de organización y administración de las empresas. Además, se dedica particular atención a las industrias en las que el aumento de la producción o la reducción del costo, o ambas a la vez, facilitarían los recursos materiales necesarios para el incremento de la producción y el empleo en otras industrias, o que proporcionen o ahorren divisas extranjeras. Sobre este punto el orador hace constar la labor realizada por los equipos de la OIT, en pro de la productividad, en Israel, India, Egipto y Pakistán, y la que han de realizar pronto en Bolivia.

66. En relación con la política de empleo total, la OIT ha laborado en cooperación con la OCEE para la creación e implantación de normas encaminadas a mejorar la eficacia de los servicios relacionados con el empleo, así como también con la Alta Autoridad de la Mancomunidad Europea del Carbón y del Acero al estudiar y resolver varios problemas inherentes a la integración del mercado de la mano de obra en las industrias del carbón y del acero de los seis Estados miembros de dicha Mancomunidad.

67. Por último, desea señalar a la atención del Consejo la labor realizada por la Octava Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo, celebrada el pasado diciembre bajo los auspicios de la OIT. La Conferencia aprobó resoluciones en las que se definen varios conceptos estadísticos, tales como los efectivos obreros, y el empleo y el desempleo; recomendó la adopción de la Clasificación Uniforme Internacional de las Ocupaciones y ciertas normas relacionadas con la frecuencia y amplitud de los censos de la población. Reconoció también que el problema de computar el desempleo requiere particular atención y pidió al Consejo de Administración que dé instrucciones a la Oficina Internacional del Trabajo para que lo estudie a fin de formular propuestas ante la Novena Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo.

68. Como ya ha dicho anteriormente, la OIT tiene sumo interés en cooperar, siempre que sea posible, con el Consejo Económico y Social en la labor de preparar y llevar a cabo una actuación encaminada a lograr el empleo total. El Director General de la Oficina Internacional del Trabajo tendrá sumo gusto en señalar a la atención del Consejo de Administración todas las cuestiones que se planteen en el Consejo.

Se levanta la sesión a las 17.15 horas.