



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六五一次会议

2016年3月17日星期四下午4时45分举行

纽约

主席:	加斯帕尔·马丁斯先生	(安哥拉)
成员:	中国	刘结一先生
	埃及	马哈茂德先生
	法国	拉梅克先生
	日本	Akahori先生
	马来西亚	易卜拉欣先生
	新西兰	施瓦尔格夫人
	俄罗斯联邦	伊利切夫先生
	塞内加尔	西斯先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	乌克兰	维特兰科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	米克先生
	美利坚合众国	普雷斯曼先生
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	拉米雷斯·卡雷尼奥先生

议程项目

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告 (S/2016/225)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-07615 (C)



无障碍文件

请回收



下午4时45分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告 (S/2016/225)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿根廷、巴西、智利、哥伦比亚、危地马拉、海地、墨西哥、秘鲁及圣文森特和格林纳丁斯代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长桑德拉·奥诺雷女士参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂·瓦莱·德阿尔梅达先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/225，其中载有秘书长关于联合国海地稳定特派团的报告。

我现在请奥诺雷女士发言。

奥诺雷女士（以英语发言）：我愿感谢安哥拉以安全理事会主席身份召开今天关于海地问题的会议，感谢安理会所有成员的继续支持。

（以法语发言）

我也借此机会欢迎海地共和国常驻代表与会。

（以西班牙语发言）

我谨特别感谢联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的所有部队和警察派遣国，以及与我们一起努力加强海地稳定的所有会员国。

（以英语发言）

在2015年开始的选举进程中断后，海地处于民主化进程的重要关头。今后几周对于海地巩固民主的中短期前景将具有决定性意义，这要求有关各方以海地人民利益为重，作出诚心诚意的努力。

10月25日，海地举行了计划于2015年举行的三轮选举中的第二轮选举，这表明在恢复海地民主体制和重建《宪法》所规定的机构平衡方面取得了进展。这些选举的结果是，20名参议员中有14名、119名众议员中有92名宣誓就职，成立了该国第50届议会，并使议会得以在合宪日期2016年1月11日恢复工作，从而结束了一年不能正常运作和依靠政令施政的情况。

在舞弊指控造成局势日益紧张和安全关切日益严重的背景下，第三轮选举的推迟终结了这一积极势头。前总统马尔泰利与议会两院院长2月5日达成的协议避免了再次出现治理真空的风险。

依照海地《宪法》的精神，协议提供了一个路线图，以便在2月7日总统任期结束后保持体制的连续性。协议要求举行间接选举，由议会选出一名临时总统，任期可达120天，同时任命一位经协商产生的总理和内阁，并重新建立临时选举委员会，通过定于4月24日举行的选举完成2015年选举进程。

尽管负责执行协议的有关方面一再努力，但局势依然高度紧张，政治阶层尚未能就政治进程达成共识。虽然2月14日前参议院和国民议会议长乔斯林·普里维特已作为海地临时总统宣誓就职，但连续近三个星期，各方在任命一位经协商产生的总理和内阁及议会对前政府计划的信任投票问题上僵持不下。在这方面，昨天下议院休会，显然是因为无法就内阁名单达成协议。

同时，通过与相关各方协商，已采取步骤确定新的临时选举委员会成员。但他们必须在总理及其内阁得到确认之后方可走马上任。各方继续要求建立一个独立的选举核查委员会，以加强信任，继续完成2015年选举进程，但尚未确定委员会的任务或组成。

一再延迟确认总理和重新建立临时选举委员会，加上对2015年选举进程核查方面的不确定性，不仅影响协议的执行和在规定的120天内完成选举周期，而且可能阻止海地迅速全面恢复宪法秩序，从而延长长期困扰该国的政治动荡期。一场旷日持久的政治危机可能分散所有参与者——包括海地人和国际伙伴——的注意力，影响近年来在维持稳定方面取得的成就。在这方面，海地不能迷失方向，也难以承受经济增长进一步下滑。

安全局势虽然脆弱，但基本上仍然平和，虽然受到过去几个月选举进程及相关政治紧张的影响。10月25日投票过程中安全事件减少，说明海地国家警察的能力继续增强，而海地国家警察是选举安全的主要提供者。我上次在安理会上发言（见S/PV.7530）时证实，不仅警察，而且临时选举委员会和海地政府在该国选举前承担更大责任的能力增强。虽然10月25日选举体现了这些重要国家机构发挥的主导作用，但联合国系统继续参与，提供作业、后勤和安全支持，以及海地的国际伙伴持续不断的财政援助，对于完成选举周期和保持该国稳定仍然至关重要。

同样，海地国家警察在执行2012-2016年发展计划的最后一年已展示出为海地人民提供更大安全的决心和能力，联海稳定团支持这项发展计划。然而，必须进一步提高专门能力，强化体制，以实现国家警察完全自立。这将需要在海地政府在海地国际伙伴的支持下实行广泛的法治改革的框架内，持续、坚定地承诺发展海地国家警察。

该国经济已现疲态，公共和私人投资急剧下降，增长乏力，通胀上升，已经导致社会开支缩减，创收活动下降，更易受到外部冲击的影响，在国际资助减少的背景下，人道主义危机的风险提高。连续三年干旱已经造成农业歉收，导致150万海地人陷入粮食严重不安全的状况，进一步考验海地人民的韧性。

这些挑战影响数百万民众的日常生活。为了应对这些挑战，实现长期改革，海地需要稳定的机构和胜任的治理体系。因此必须尽快完成将要举行的选举，重返机构和政治稳定的道路，别无他择。若不努力实现这些目标，将产生严重的长期后果，危及海地人民的福祉，海地人民渴望且应该得到稳定。此外，海地的国际朋友和伙伴也需要确保他们的援助将继续产生实效，促进海地人民的利益。

为了让海地完全恢复宪法秩序，该国各利益攸关方之间展示强烈的妥协精神和同样强烈的建立共识的承诺至关重要。我满怀紧迫感和严重关切，继续向所有有关各方，包括临时总统和议会两院领导人重申这一信息。

选举进程的完成方式和时间，将在很大程度上决定联海稳定团的作业环境。因此，国际社会必须立场坚定，支持适当的解决办法，确保海地采取果断行动，继续在巩固民主的道路上前行。

正如安理会所知，联海稳定团基于具体情况的整并工作已经进入最后一年，联海稳定团和联合国国家工作队已经开始制定联合过渡计划。该计划将提出一份路线图，以便稳定团逐步脱离可由海地政府和其他伙伴承担的职能，同时确定哪些领域需要包括联合国在内的国际伙伴进一步提供支持，以便确保维护过去已经取得的稳定成就，增强关键机构，如国家警察和法治机构的长期生存前景。

过渡筹备工作将被纳入第2243（2015）号决议请秘书长开展的选后战略评估，以期就联合国今后在海地的部署和作用提出建议。鉴于该国目前的政治不确定性，秘书长在报告（S/2016/225）中提议在中断的选举进程完成之后开展战略评估。秘书长计划在2016年10月联海稳定团任期结束之前专门就稳定团的未来向安全理事会提出建议，不为当地选举事态发展所限。

我感谢联海稳定团和联合国国家工作队全体同仁在海地的这个充满挑战的时期展示的奉献精神。

我也呼吁海地的所有国际伙伴继续为该国的政治进程提供宝贵的支持。

最后，我呼吁海地各级所有行为体首先以自己对海地人民负有的责任为指南，确保在平静气氛中完成选举进程。

主席（以英语发言）：我感谢奥诺雷女士所作的通报。

我现在请安全理事会成员发言。

普雷斯曼先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢奥诺雷特别代表所作的通报，这一通报和秘书长的报告（S/2016/225）都清楚表明，海地在地震以来的过去几年中取得了重要进展，但也继续面临巨大挑战。

首先，我要赞扬联合国海地稳定特派团（联海稳定团）努力推动政治进程，加强法治，并且促进人权。特别是，我们要感谢在联海稳定团服务的男女官兵以及部队和警察派遣国，他们为海地人民作出了不懈努力。

今天，我要重点谈一个对海地未来至关重要的紧迫问题，即加快完成海地已推迟的选举进程的问题。完成这个选举周期是至关重要的一步，不仅是为了建立一个体现海地人民意愿的民选政府，也是为了在海地重建完全运作的民主机构，这些机构能够使海地变得更加稳定和安全。如果不加强民主机构，如果没有一个可信的民主进程，海地就无法实现真正的稳定或可持续发展。

正如秘书长特别代表在她发言中所指出的那样，2月5日，通过一个由海地人主导的政治进程达成了一项政治协议，在4月24日举行第二轮总体那个选举，随后，总统将于5月14日宣誓就职。为遵守这一时间表，海地各政治利益攸关方都必须致力于迅速执行这项协议。为此，我们欢迎临时总统普里维特承诺将推动完成协议所规定的选举进程，我们注意到，他在2月25日迈出了重要一步，任命了海地总理。不过，尽管为遵守时间表采取了一些积

极举措，但是，时间不多了，还剩下许多任务有待完成。我们至关重要的下一步是尽快重新组建临时选举委员会。我们敦促海地议会发挥作用，通过立即对总理提出的政府政策进行表决来落实2月5日协议，以便促进完成选举进程。

一些政治行为体和观察人士在去年年底散布一种言论，包括指控选举进程存在大规模舞弊，并对选举的公信力提出挑战。这种言论确实是帮海地人民的倒忙。这种做法不仅毫无帮助，而且有害，极大破坏了海地政府在国际社会帮助下作出的努力，这些努力旨在给海地人民一个通过民主选举政府来发出声音的机会。我想指出的是，我们以及欧洲联盟和美洲国家组织派出的国际观察团都没有发现存在大规模普遍舞弊的证据。

一旦成功完成选举，海地就可以把精力和资源集中在加强海地的民主进程和机构上，这些问题由于久拖不决的政治危机而退居次要位置，遭到忽视。例如，海地政府必须紧急处理司法部门的问题，特别是审判前羁押时间过长的的问题。海地监狱中有近70%的犯人未被正式指控。

海地目前面临日益严峻的挑战，包括旱灾、货币贬值、粮食安全受到威胁等等。只有一个能够与海地众多国际伙伴有效合作的民选政府，才能应对这些挑战和其它挑战。还有必要加强海地各个机构，以便维持并最终接管联海稳定团以及其它国际伙伴的工作。在联海稳定团准备评估进一步缩编或重组联合国特派团条件的时候，我们赞扬海地国家警察继续取得进展，改善该国的安全环境。我们注意到，海地国家警察打算在2016年年底达到15 000名警官的目标警力，我们呼吁完成海地国家警察增强和实现专业化的未来五年路线图。我们也呼吁国际社会继续为这些努力提供帮助。

美国支持根据第2243（2015）号决议的要求，对今后联合国在海地的存在进行战略评估，评估将在选举完成和新的民主选举总统就职以后启动。我们也期待看到联海稳定团和联合国国家工作队正在

起草的联合过渡计划，计划将勾勒出联合国、海地政府以及其它国际伙伴支持下海地未来的路线图。除开展战略评估外，我们欢迎联海稳定团就联合国未来在海地的存在和作用提出建议，我们要强调指出，任何对联合国存在的重组都应以深入和不断分析海地的安全局势为基础。使用这种基于实证的分析来为有关联合国重组的决定提供信息，这将帮助避免仓促作出改变，破坏海地政府和人民与国际伙伴在过去十年一道取得的进展。

美国长期以来一直是海地的国际伙伴之一。我们与海地政府和国际社会一道努力，继续支持并将继续努力加强海地的总体安全、民主发展和经济增长。如果政治不确定状况普遍存在，在这些问题上取得进展将特别困难，因而凸显在2月5日协议确定的时间框架内举行选举的重要性。我们呼吁各方致力于一个和平和不受干扰的真正、自由和公平的选举进程，这样，海地就能最终走向它理应享有的美好未来。

施瓦尔格夫人（新西兰）（以英语发言）：我感谢奥诺雷特别代表致力于实现海地的稳定，我也要赞扬联合国海地稳定特派团（联海稳定团）及其人员派遣国所做的重要工作。

新西兰感到关切的是，海地最近政局动荡，选举进程继续拖延。我们本来希望，海地今年将从依赖于外部伙伴过渡走向更大自力更生。我们原本希望，我们今天可以审议一项联海稳定团与海地新政府联合制订的过渡计划。我们欢迎就在今后几个月举行选举达成协议的有关报道。遗憾的是，过去三个月来的政治动态，包括一夜之间发生的情况，严重破坏了为实现这个目标取得的进展。

现在是各方，特别是临时政府致力为海地人民提供他们理应享有的领导作用的时候了。海地政治不确定局面持续造成的后果是严重的。正如特别代表在其通报中强调的那样，海地的经济增长直接影响到。由于发生严重旱灾、数百万海地人的粮食

得不到保障，加上霍乱疫情仍在继续，人道主义状况已经恶化。

审议联海稳定团和联合国在海地行动的下一步举措，这一时间表也受到政治局势的影响。新西兰赞同特别代表的意见，即在选举之后，在海地新政府到位的情况下再对联合国在海地的存在进行战略评估，这样更加合理。即便如此，联合稳定团也不能无限期留在海地。我们必须尽可能利用剩余的时间，确保海地尽可能作好准备，以便在特派团离开之后管理自己的安全。

我们感到放心的是，联海稳定团和联合国国家工作队正在制订一项联合过渡计划。这项计划除制订明确的目标和责任外，应考虑联海稳定团在其任务期限结束之前能够完成或停止什么任务。确保同国家和国际伙伴就可能需要移交哪些余留职能等问题进行密切协调将至关重要。要使过渡进程可持续，过渡计划必须真正由国家自主。确保核心机构特别是警察有能力在没有国际支助的情况下有效开展工作将是一个优先事项。我们敦促联海稳定团在选举之后尽快就联合过渡计划同海地政府接触。

联合国还必须继续防治持续不断的霍乱疫情。我们肯定联合国及其伙伴，特别是那些为支助计划和国家消灭霍乱计划作出过贡献的伙伴所作的努力。联合国必须继续支持海地境内那些受影响的人，并采取适当行动帮助合上这一篇章，确保不让新政府单独应对这一疫情造成的持续后果和遗留的政治问题。

鉴于海地循环往复的动荡以及联合国从其他脆弱国家吸取的经验教训，我们必须使联海稳定团的过渡妥善进行。有效的过渡规划和能力建设以及长期国际支持对于过渡进程取得成功将至关重要。但是，除非海地各政治行为体愿意负责任地、和平地行事，不进行暴力抗议或使用煽动性语言，否则，这些举措无一会产生长期惠益。我们呼吁有关行为者将个人利益和恩怨搁置一边，而将他们的国家利

益摆在首位。海地人有权期望这一点。我们希望，安理会将仍然会一致支持海地度过这一关键时期。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：
我要感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士的通报。

乌拉圭赞同秘鲁常驻代表将以海地之友小组的名义作的发言。因此，我将重点谈一谈该发言没有涉及的一些方面。

乌拉圭对海地的承诺一直持续不断，无论在实地还是在总部这里都是如此。在实地，自2004年启动联合国海地稳定特派团（联海稳定团）到现在，我们一直同该特派团在一起，派遣部队部署在同秘鲁的联合营中。在总部这里，自2009年以来，我们一直担任海地之友小组主席。联海稳定团一直是并且仍然是一个非常重要的工具，旨在支持海地走通往稳定之路。但是，海地各利益攸关方，特别是其政治领导人，也必须致力于这项任务。

海地面临的挑战是巨大的，涉及各种问题，例如贫困、缺乏安全、自然灾害、粮食无保障、包括霍乱等水传播疾病在内的卫生问题和境内流离失所者，以及不幸就连这一清单也未涵盖的其它一些问题。显然，当一个国家面临此类严重局势时，其政治领导层是克服这些局势方面的关键因素。然而，正如秘书长在其报告（S/2016/225）中指出的那样，2015年8月到现在这一期间，海地情况刚好相反，充满着政治不确定性。在这方面，乌拉圭非常关切海地政治进程中出现的事态发展，特别是原定于2015年12月举行的选举被再次推迟。我们表示赞赏的是，卸任总统马尔泰利先生与国民议会两院议长于2月5日达成的政治协议是一个显然由海地人领导、谈判和同意的国家自主进程取得的结果。乌拉圭希望，海地人现在将遵守这一协议。

第2243（2015）号决议请秘书长派一个战略评估团前往海地，以便就联合国未来在海地的存在和职能提出建议，如有可能，在新总统就职后，最好在新政府组建后90天内这样做。鉴于不可能遵守该

决议的这些规定，鉴于海地境内政治局势，秘书长在其最新报告中提议，一俟选举进程结束，立即进行安全理事会授权的战略评估。

考虑到海地的历史，我们必须发问，必须将选举进程的结束作为进行战略评估的条件是否意味着我们最终将看不到其中的任何一项。结果可能是无限期推迟根据第2243（2015）号决议的要求就联合国未来在海地的存在和职能提出建议的能力。我们有时感到，对海地某些利益攸关方来说，联海稳定团的存在以及这一存在给它们提供的保证是长期的，这使它们患上某种瘾，因而假设联海稳定团将永远待在那里，直到该特派团成为问题的一部分，而不再是解决办法的一部分。

我们意识到，安理会不应当允许海地各政治利益攸关方将联海稳定团作为人质。因此，我们认为，不论选举进程是否完成，都必须进行战略评估和推进联合过渡计划，以期将联海稳定团的职能逐步移交给海地政府和联合国国家工作队。在我们看来，该战略评估最早5月份就可以开始。

尽管存在这一政治局势以及根据2014年10月通过的任务授权决定进行联合稳定团缩编，但安全局势仍未受到严重影响，因为正如秘书长的报告所显示的那样，犯罪率保持稳定，包括在特派团已经撤出的地区。在这方面，我们要强调海地国家警察所发挥的作用，并希望其所取得的进展能够得到巩固，从而使海地人民不久能够倚重一支能在全各地确保安全和秩序的自治力量。

考虑到联合国、区域各国、区域组织、捐助方以及部队和警察派遣国在海地付出的巨大努力，人们会希望，海地各政治行为体，尤其是临时总统，将对国际社会显示敬意，并建设性地开展工作，力求实现2月5日协议提出的各项目标，以期尽快完成选举进程和组建宪政政府。在海地获得这一切支助之后，看到该国各政治行为体只是力求找到有创意的办法留在自己的职位上不动，那将是不可容忍的。

最后，我要说，乌拉圭赞赏联合稳定团男女工作人员兢兢业业，恪尽职守，争取在海地恢复稳定，他们中有许多人，包括一些乌拉圭人，在履行职责时献出了生命。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我要感谢秘书长提交报告（S/2016/225），并感谢桑德拉·奥诺雷特别代表通报情况。

关于海地政治进程，西班牙同秘书长一道呼吁海地所有利益攸关方，尤其是总统和国民议会，一道工作，力求在商定最后期限之前执行2月5日政治协议。

面对如海地所经历的动荡政治局势，国际社会以坚定和一致的方式发出这项讯息尤为重要。在这方面，必须指出，Privert总统提名的总理和过渡政府不是一项共识决定，未能得到国民议会的确认。国际社会作出了巨大努力，帮助海地重建和实现稳定，特别是为举行选举提供支持。如果我们不想让这些努力白费，那么，我们必须坚决要求海地政界人士在推进选举进程时采取负责任的态度。

西班牙以具体行动为海地选举提供了政治和财政支持，并为美洲国家组织和欧洲联盟的选举观察团提供了财政和人力资源。在这方面，我们深感遗憾的是，由于海地正在破坏巩固其民主机构的努力，当前的选举进程陷入了僵局。

我现在谨谈谈联合国海地稳定特派团（联海稳定团）。西班牙感谢联海稳定团出色的工作。它的存在是一个稳定和威慑力量，这在当前政治不稳定的背景下特别重要。我们充分注意到，秘书长打算在今年10月联海稳定团的任务授权到期前，就稳定团的未来向安全理事会提交建议。依照第2243（2015）号决议，这些建议必须基于一项战略评估行动，该评估将在选举进程完成、新总统宣誓就职且最好是新政府组成90天之后进行。西班牙强调，这些建议除了以这项评估行动的结果为依据外，还必须涉及该国的政治形势和机构状况，并评估其对

海地稳定和安全的影響。对联海稳定团的任务授权一旦到期后联合国在海地的作用和存在的任何评估，都应当是这一政治和安全背景的一部分，并应考虑到稳定团最终离开后可能带来的影响。

最后，西班牙赞同欧洲联盟观察员稍后将作的发言。

马哈穆德先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：首先，我感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士全面的情况介绍，并向她表示，我们全力支持她和她的团队的努力。

海地正处在其历史的十字路口。在过去数月中，海地人民在政治、经济和人道主义等各层面经受了巨大挑战。尽管出现了所有这些挑战，海地当局仍在2015年做好了举行总统和立法选举的准备。虽然第二轮选举前发生的试图破坏过渡进程的暴力事件和第二轮总统选举被推迟本来可能导致政治倒退，但是，该国今天的政治图景与之前相比并无很大变化。

但是，海地人民的意志使这一进程重回正轨，而且，他们还签署了过渡计划并同意举行总统选举——该选举已被推迟到今年的4月24日——以此展现了克服当前政治僵局的决心。我指出，必须如期举行被推迟的总统选举，以免海地陷入一场会给海地人民带来重大安全、经济和社会影响的新的政治危机。

我赞扬联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的努力，埃及为该特派团派遣了一支警察部队。联海稳定团在建设海地的国家能力、特别是安全和司法实体的能力方面发挥了至关重要的作用，关于海地国家警察应对最近暴力事件的进展情况报道证明了这一点。在这方面，我吁请全体会员国和部队派遣国继续支持海地国家警察，并加紧努力，通过与海地的双边合作提供后勤支持，以完成国家机构的建设。埃及随时准备在下一阶段作出更多贡献。

在此背景下，我们不能无视当前海地局势的人道主义层面。人道主义状况正在不断恶化，而且，

应对这场人道主义危机的资金难以保障，埃及对此表示关切。这进一步阻碍了联合国的努力——联合国正在支持海地政府和民间社会努力减轻海地人民遭受的苦难，并支持该国实施各种战略，以遏止霍乱流行病和解决海地150万人粮食缺乏保障的问题。

在结束发言之前，我谨强调联海稳定团和联合国国家工作队制定的联合过渡计划的重要性，其中包括需要国际伙伴给予公开和大力支持的领域。我们还期待收到秘书长派遣的评估团的评估意见。埃及谨强调，联合过渡计划和对海地未来的需求及其对该国今后稳定的影响所作的评估具有重要意义，而且，就这方面提出的各种提议进行讨论也很重要。海地国内利益攸关方也应当帮助设定优先事项，因为国际战略和方案将支持国家努力。有鉴于此，我呼吁与经济及社会理事会以及建设和平委员会建立真正的伙伴关系，以便更全面地协助海地，并推动过渡，使海地摆脱最近数十年经历的不稳定局面。

最后，我谨表示，我们全力支持海地这个国家，同时，埃及完全相信，海地有能力度过这个关键和敏感的阶段。

拉米雷斯·卡雷尼奥先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：我们谨感谢你召开本次辩论会，讨论海地政治局势。我们还赞赏秘书长的报告（S/2016/225），该报告是由其特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长桑德拉·奥诺雷女士提出的。我向她和稳定团的男女工作人员表示祝贺，他们为确保海地人民的稳定和发展作出了辛勤努力。

我们赞同秘鲁代表将以“海地之友小组”的名义所作的发言，我国是该小组的一员。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国继续支持海地人民和政府加强其民主体制。最近的暴力事件导致了体制和选举的不确定性，已由海地社会所有阶层的坚定政治意愿所克服，他们表现出民主承诺，于2月5日签署了旨在保证体制连续性的政治协议。根据宪法

原则确立了路线图，我们希望这将开启一个短暂的体制过渡，任命总统和总理，以在加勒比姐妹国家完成总统选举进程。

我们赞赏的是，在这项在海地维护体制连续性和推进选举进程的努力中，应海地政府的请求，联合国、美洲国家组织和拉丁美洲和加勒比国家共同体开展了斡旋。国际社会应在严格遵守海地主权、独立和自决原则的情况下，全力支持该国人民寻求政治解决当前危机的决定。

也有必要敦促所有政治和社会行为体继续参与包容性和建设性对话，以在海地实现政治稳定，加强机构。最近几个月的政治紧张局势反映了长久困扰姐妹民族的痼疾，造成这些痼疾的原因是国家依然脆弱的体制框架，而这又是历史的产物，这一历史充斥了外国干涉、政变和残暴的独裁统治，致使海地人民遭受极端贫困以及政治和社会排斥，结果是动荡延续，政治不稳定，所有这些已为国家的稳定和主权经济发展带来灾难性的后果。

致使这种政治和社会不稳定的局势雪上加霜的是，海地遭受了可怕的地震袭击，死亡人数超过30万，摧毁了国家的所有基础设施和服务。在当前情况下，2010年以来出现的霍乱蔓延，对人的严重影响不容忽视。疾病爆发至今已有五年多，每周仍有数以百计病例记录在案。2015年，322人死亡，报告病例36,000起。今年到目前为止，已有54人死亡，报告病例5452起。我们鼓励国际社会投入更多的资源来支持在2013年至2022年在海地消除霍乱国家计划框架内提出的措施，帮助受影响的家庭克服公共卫生问题，防止这一疾病在地方流行。

同样，在人道主义领域，我们关注近几年的粮食不安全状况，其原因是由加勒比地区气候失衡导致的干旱。结果3月至6月作物产量下降，超过150万海地人受到影响，这可能使该国的人道主义状况和稳定更形恶化。

委内瑞拉承认联海稳定团在海地的稳定和发展进程中开展的工作，向该国当局提供协助。在这方

面，我们特别重视按照2012 - 2016年战略计划持续改善海地国家警察的能力和专业知识。国家警察在遏制、威慑和控制最近政治不确定性后出现的公开示威活动方面非常成功。我们相信，鉴于海地当前的各种安全挑战，包括与正在进行的选举相关的挑战，任何关于联海稳定团未来的决定，都应根据该国的安全和稳定情况，与新的海地政府当局协调，在机构能力建设的进程中作出。

我们赞赏秘书长在他的报告（S/2016/225）提出的建议，在选举进程完成并建立一个新的民选政府后，进行第2243（2015）号决议中提到战略评估，以评估联合国在海地的未来存在和作用，但前提是这一进程和新的选举不超过120天的规定期限。

委内瑞拉致力于在自由和主权海地实现民主发展与政治和社会稳定。在这方面，我们认为有必要超越暴力事件，强调在海地发生的许多积极事态发展，如已在该兄弟的加勒比国家所实施的南南合作。在海地有许多与合作有关的良好做法的范例。这些做法有巨大的社会、经济和营养方面的影响，其目的是在海地人民的参与下帮助加强国家力量。在这方面，与委内瑞拉、美洲人民玻利维亚联盟合作实施的社会计划特别具有重要意义。这些计划推动了住房、基础设施和服务等方面的建设，并提供动力。所有这一切都是国家稳定和发展的可能性的决定性因素。

总之，我们要强调的是，海地不仅仅是委内瑞拉玻利瓦尔共和国邻居。我们有同舟共济的历史渊源，这种联系可以追溯到十九世纪争取独立的斗争，时任总统亚历山大·佩蒂翁果断地支持解放者西蒙·玻利瓦尔，对此我们永远不会忘怀。我们坚定地致力于海地人民的现在和未来。如果在机构能力建设和创造经济条件以克服困扰国家的贫困方面没有任何进展，那么，无论我们能够做任何事情都将是不够的。在这方面，支持和国际援助以实现这些目标，今天比以往任何时候都更为必要。我们不能抛弃海地人民。

米克先生（英国）（以英语发言）：我感谢特别代表奥诺雷的通报。正如她今天清楚表明，联合国海地稳定特派团继续在海地的稳定和发展方面作出令人欢迎的贡献。这一贡献显然为西半球最穷、最不发达国家提供了帮助。因此，我和大家一道感谢参与特派团和联合国国家工作队的所有人员，感谢他们的持续承诺和服务。

今天，我想专注于我们看到的海地三项重点工作：选举、安全和人道主义局势。

首先，与其他人一样，我们欢迎前两轮总统选举，但令人沮丧的是这一政治进程没有取得成果。如果海地要解决国家和人民面临的严重挑战，民主选举产生、并充分运作的政府是必不可少的。我们承认前总统马尔泰利和议会两院议长发挥作用，上个月达成政治协议，为未来铺平了道路。国际社会支持海地为落实这一协议所作的努力。但若获得成功，需要海地内部建立共识。至关重要的是，目前的政治和选举的不确定性务必要迅速得到解决。

秘书长的报告（S/2015/225）欢迎临时总统和总理迄今所作的努力。我们同意这一点。现在，所有的利益攸关方都需要诚心诚意，共同合作，完成选举进程。此时此刻，不能持顽固的政治态度，不能采取边缘政策，也不能故作姿态。事关重大。举个例子，与国际社会的成功发展合作有赖于有一个民主选举产生的、并充分运作的海地政府。如果没有这样的对话者，那么我们的努力就有受到挫折的风险。海地人民应该生活得更好。

谈到我的第二点，我们很高兴地看到海地国家警察不断扩大。他们的能力和在独立于联海稳定团开展行动方面已经有明显改善，从他们为选举提供的安全就可以看到这一点。但如果我们要过渡到在全国范围内由海地主导工作，仍然有很多工作要做。因此，联海稳定团的持续重点应该是发展海地警察的专业精神。在提高法治方面进展缓慢可能会破坏这一进程。特别是司法部门的改革仍然薄弱，需要加强。必须采取措施，以确保所有人都享有正

义。这必须包括解决严重侵犯人权行为，包括性别暴力和强奸增加。所有海地人都有受保护免于此类虐待的权利。

第三，我要谈人道主义局势。尽管地震和桑迪飓风以来的灾后恢复复值得欢迎，但如此众多的海地人仍然居住在难民营和临时住所令人不安。他们曾经失去一切，但六年后仍然一无所有。为他们重新提供住房必须是新政府的一项迫切要务。我也要谈持续不断的霍乱疫情。这一可怕的疾病已对海地人民造成严重创伤。他们的生活和生计已经经受种种苦难，无法承受此疫的进一步打击。保护居民，在主要水源中消除霍乱病菌的努力显然无效。需要进一步努力保护脆弱的海地人民抵御霍乱，使海地摆脱霍乱泛滥的局面。

最后，让我展望未来。尽管存在挑战，但不能因此妨碍我们规划2016年后在海地部署规模更小但工作更集中的联合国存在。联海稳定团和联合国国家工作队制定联合过渡计划是一个良好开端，我们期待一个有意义的战略评估的结果。但日益清楚的是，我们不能让一个无止境的选举进程无限期推迟认真审查下一步工作。虽然海地领导人需要完成选举进程，但我们不能让政治僵局拖延安理会本身确定现有部署是否符合海地的最佳长期利益。为了海地人民，我们有必须做好这项工作。

伊利切夫先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士介绍秘书长的最新报告（S/2016/225）并详细介绍海地局势。

我们认真监测海地政治局势的发展，海地选举再次遇到严重挫折。由于党派之间的对峙恶化，无法在宪法规定的时间范围内选出一个新的国家元首。尽管如此，我们欢迎太子港通过一项政治决议，由国民议会选出乔斯林·普里维特为临时总统，任期为120天。我们希望，这一妥协将有助于确保体制连续性，同时避免行政部门出现真空，争取以建设性的方式完成选举进程。马拉松式的立法机

构选举已经完成。海地国民议会五十周年会议1月承担起其1职能。该国由此表明有能力克服重大国内政治分歧，解决最棘手的问题。我们希望海地各政治力量能展示必要的意志，力行克制，以便在既定时间内选举产生总统。仍有无数困难的经济和其他国内问题需要解决。

国家若要顺利发展，绝对需要一支素质良好、装备得当的警察部队。秘书长的最新报告指出，海地国家警察的规模略有缩小。我们希望分析和排除导致合格警察人员离职的原因。在这方面，联海稳定团警察部队可协助海地，尽管联海稳定团警察部队本身面临提供必要部队人员的困难。我们认为，仍然可能在年底达到太子港设定的15 000名国家警察的目标。

海地经济仍然脆弱。该国经济增长不足，国家货币贬值。我们认为，这些困难并非特别严重。若有足够的政治意愿，这一问题，以及粮食短缺和干旱问题，完全可以得到解决。我们担心由霍乱导致的不稳定局势。霍乱患者人数时而减少，时而增加。联合国专门机构、国际组织和捐助者应在该问题上发挥重要作用。太子港应尽可能积极努力，让民众了解这一疾病及预防措施。

我们高兴地得知，今在后几个月内，2010年大地震的7,000个剩余受灾家庭将获得永久性住房，使海地人民一劳永逸地克服这场自然灾害留下的困难，将资源用于其他发展项目。我们期待在10月认真研究战略审查的结果与秘书长关于联合国在该国的未来部署的建议。我们确信，确保国家持续成功发展和完成漫长的选举进程的关键责任在于该国国家当局。

西塞先生（塞内加尔）（以法语发言）：我谨感谢秘书长特别代表奥诺雷女士的努力和通报，使我们能够更好地了解海地的政治、经济和安全局势，以及联合国海地稳定特派团（联海稳定团）活动。在稳定团核心有来自塞内加尔的警察人员，展

示塞内加尔对其兄弟国家的承诺，和我们对那里现有局势的关注，如果还需要展示的话。

鉴于马尔泰利总统离职，而原定于2015年12月27日举行的总统选举日期依然未定，我们听到宣布这个消息后，十分关切地注视着海地的事态发展。因此，我们欢迎2016年2月5日达成协议，使海地能够克服前所未有的总统空缺的政治局势，并建立路线图，力求确保机构连续性。因此，我国代表团呼吁海地政治各方努力确保过渡进程和平进行。我们呼吁临时总统普里维特先生在此进程框架内采取一切必要措施，打破该国的现有僵局。在这方面，应当赞扬他提名临时总理，建立一个15人内阁并恢复临时选举委员会。

为了加快落实可导致恢复宪法秩序的措施，我们呼吁国民议会在执行2月5日协议方面充分发挥其作用，立即就总理进行表决，以便完成选举进程。我们认为，成功举行透明、可信的选举是确保可持续地恢复国家团结稳定的唯一途径。正如秘书长的报告（S / 2016/225）指出，海地的安全局势目前虽然平静，但仍不稳定。虽然犯罪程度基本上保持在前两份秘书长报告所述期间相同水平，但凶杀案件增加，在2015年9月至2016年3月期间达到567起，令人不安。举报的强奸案高达218起，同样令人担忧。

我国代表团欢迎海地国家警察作出值得称道的努力，应对安全局势。我们特别欢迎联海稳定团向国家警察提供支持和培训。不过，联海稳定团必须加强其工作，促进该国稳定，特别是支持正在开展的政治进程，加强各种机构和法治，尤其要将促进和保护人权作为重点。

我国代表团赞同秘书长发出的呼吁，希望各国为人道主义援助作出贡献。我们关切地注意到，联合国在支持海地当局开展活动方面遇到越来越多的困难。这一点特别令人担忧，因为正如我们大家都知道的那样，该国目前存在经济困难，增长较慢，投资减少。该国还继续遭受干旱、缺乏安全饮用

水、基础设施、保健和清洁卫生服务薄弱以及流行性腹泻的影响。

最后，我国代表团赞扬联海稳定团取得的进展，对秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团团长奥诺雷女士开展的工作表示感谢和支持。我国代表团殷切期待在稳定团任期10月到期之前，收到秘书长关于稳定团未来的建议。

刘结一先生（中国）：主席先生，我感谢你召集今天的会议。中方认真听取了奥诺雷特别代表的通报。

在有关各方共同努力下，海地临时政府成立，第二轮总统选举定于4月举行，新一届政府有望5月产生。希望这一进程能为海地稳定和发展带来新机遇。

近期海地局势总体稳定，但依然复杂脆弱，安全形势较前恶化，经济发展面临困难，人道局势严峻。海地和平重建仍任重道远。中方希望国际社会重点从三方面提供帮助：

第一，全力支持海地按时完成选举。中方希望海地有关各方保持团结，坚持通过对话协商解决分歧，维护政局稳定，为顺利举行第二轮总统选举和产生新政府创造条件。希望有关区域组织继续在尊重海地主导权基础上，为海地选举提供支持和帮助。

第二，积极帮助海地加快经济发展，改善人道局势。发展是解决海地问题的总钥匙。希望海地政府着眼长远，制定适合国情的发展战略，改善基础设施和投资环境，加强农业、旅游业等重要产业，提高疫情防治与减灾能力，推进法治建设，加大对流离失所者帮扶力度，增强社会凝聚力。国际社会应及时兑现对海援助承诺，落实人道援助资金，帮助海地政府早日实现自主发展。

第三，对联海稳定团作出妥善安排。联海稳定团在奥诺雷团长领导下，为协助推进海地选举进程、维护海地安全稳定发挥了重要作用，中方对

此表示赞赏。根据安理会第2243号决议，海地选举结束后，联海稳定团未来安排将提上议事日程。中方希望联合国秘书处与安理会共同努力，在充分评估海地安全局势、加强同海地政府沟通基础上，对联海稳定团作出合理、可行安排，确保海地局势稳定、新政府顺利施政。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：首先，我也感谢秘书长特别代表的全面通报，并再次向她保证，法国全力支持她在实地开展的工作。

我赞同欧洲联盟观察员以及秘鲁代表以海地之友小组名义将要作出的发言。

我将在发言中谈三点：我们对当前选举进程中断深感关切；我们希望适时再次审议联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的重组问题；以及法国支持海地的发展。

法国对于海地选举进程中断以及由此产生的不确定性深感关切。海地以前从来没有像现在这样需要具有民主合法性的稳定机构，以便能够应对该国面临的诸多经济、社会和人道主义挑战。海地人民必须要能够看到，其通过投票作出的选择得到适当体现和尊重。

法国注意到2月5日的海地内部政治协议。这是朝着正确方向作出的妥协，防止了治理真空，并为选举进程的继续奠定了基础。不过，协议的成功仍与尽快切实执行其规定密切相关。我们呼吁包括临时总统在内的海地各派政治力量尽全力实现这一目标，确保尽快恢复宪政秩序。所有人都必须表明责任感和克制态度，遵守2月5日协议的妥协精神。

特别重要的是，应当采取必要措施，按照商定的时间表完成选举进程。使得到议会确认的包容性过渡政府及时开展运作以及重新启动临时选举委员会，是这方面急需采取的不可或缺的步骤。欧洲联盟选举观察团认定，尽管存在一些主要是因为对选举官员培训不足所导致的违规行为，但首轮总统选举的结果并未受到严重篡改。因此，任何理由都不

能妨碍临时选举委员会宣布的结果成为组织第二轮选举的基础。

在联海稳定团成立逾11年后，实地状况发生了重大变化，该国所需要的联合国存在的形式也发生了重大变化。我们已从维持和平局面逐步走向在发展援助和建设强大法治国家方面需要联合国作出贡献的局面。只有认识到这种新现实，我们才能够为海地人民提供尽可能有效的援助。海地的长期安全与稳定首先取决于海地当局承担其责任以及该岛的可持续发展。

法国高兴地注意到，安全形势总体稳定。联合国系统最新统计数字表明，海地杀人犯罪率属于该区域最低。虽然选举周期中断所引发的政治紧张导致形势依然动荡不定，但海地安全部队有力地应对了这些紧张局面。我们欢迎继续加强海地国家警察，这种加强表现为国家警察得以成功并较为自主地控制了最近的事态。

我们支持基于秘书长最新报告（S/2016/225）中所宣布的建议，继续讨论联海稳定团的未来。我们期待在10月份当前任务授权期满之前提出这些建议。为此，我们认为必须强调：恢复特派团重组的进程不能因为当前的政治僵局而无限期推迟，因为这可能危及联合国以最佳方式满足海地人民需求的能力。

法国是海地的长期朋友，也是在双边层面和通过欧洲联盟为其提供发展援助的首批伙伴之一。最近，法兰西共和国总统在2015年5月访问太子港期间回顾了我们对海地承诺的优先重要性，并宣布今后五年为教育部门提供5 000万欧元的双边捐助。

我们对该国面临诸多挑战、尤其是儿童保护方面的挑战继续表示关切。应海地当局请求，法国总统2015年5月宣布启动一项针对所有海地青年、尤其是海地教育体系的雄心勃勃的双边合作方案。但是，由于2015年霍乱病例重现，法国也在努力应对粮食无保障和卫生问题。在这一点上，法国完全支持海地当局在联合国支持下为此所做的努力，并从

2010年以来为该领域的多个实地项目捐助款项。法国赞同秘书长呼吁国际社会强化在该领域的介入，包括从资金层面。作为国际社会，我们必须做得更多，以永久性地消除海地境内的霍乱。

国际社会的支持和联合国的承诺对于海地来说依然比以往任何时候都更加重要。然而，我们在安理会的责任是尽一切努力，确保这种承诺尽可能适切和有效。海地遇到的挑战和海地人民的期望意味着，我们必须做出必要的决定。今天，海地的各政治利益攸关方必须充分认识到这个事实。

赤堀先生（日本）（以英语发言）：首先，我愿感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士的全面通报和她对联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的领导。

日本欢迎秘书长关于联海稳定团的最新报告（S/2016/225），它显示海地在选举、安全局势以及提高市政当局能力等方面取得进展和发展的积极迹象。

去年8月和10月，海地逾期已久的选举在总体平静的气氛中举行。我们注意到，在选举过程中，请求联海稳定团进行干预的案例只有几个。这证明海地国家警察的能力提高，这是联海稳定团不懈努力的结果。日本赞扬为选举取得成功曾经并且仍在共同努力的海地政府、联海稳定团以及国际社会。然而，最后一轮投票多次遭到推迟，现在仍未举行。

选举将是海地走向局势稳定和社会经济发展道路上的一个重要里程碑。抱着这个信念，日本为去年的选举进程捐款550万美元。日本真诚希望，最后一轮选举将以一种公平、包容以及平稳的方式如期于4月24日举行。

我仔细倾听了秘书长特别代表对今后依然不确定的政治安排所表达的谨慎意见。日本呼吁海地各有关行为体充分合作以组建一个临时政府，从而使临时选举委员会能够正式重启。这对于如期顺利完成选举至关重要。

联海稳定团成立12年来，海地局势显示出一些积极的变化。该国机构的能力比以前有所增强。然而，仍有大量工作要做。正如许多成员提到的那样，海地现在需要获得与加强法治、保护人权、加大体制建设以及发展有关的援助。

我们认为，当联合国特派团取得重大进展时，特派团的规模应缩小，并最终成功撤出。在这方面，日本赞赏联海稳定团和联合国国家工作队正在制订一项联合过渡计划，从而把特派团的职能移交海地政府或其伙伴。

海地是一个非常脆弱的国家，依然面临众多挑战。必须保护并且进一步加强海地政府、联海稳定团以及其它伙伴所取得的成果。正如秘书长特别代表奥诺雷女士所强调的那样，国际社会和联合国系统应继续支持海地。

我们期待根据秘书长将在适当时候进行的战略评估所得出的建议，讨论未来联合国在海地的存在。

自2010年1月份的地震以来，日本已为海地重建和国家建设捐款2亿多美元。我们还向联海稳定团部署了我们自卫队的2,200名工作人员。

最后，我愿表示，日本坚定地致力于继续积极参与，支持海地的建国努力。

易卜拉欣先生（马来西亚）（以英语发言）：正如先前的发言者所提到的那样，海地最近数月出现重要的政治动态，最值得一提的是8月份和10月份举行了议会、总统以及市政选举。

我谨感谢秘书长特别代表奥诺雷女士的通报—我们仔细倾听了她的通报—和秘书长的报告（S/2016/225）。马来西亚认为，安理会今天的讨论对于使我们得以盘点海地的事态发展从而帮助该国规划其未来的道路十分重要。

我国代表团在欢迎海地最近举行选举的同时注意到，这些选举受到若干挑战的困扰，其中包括总统选举一再推迟以及关于舞弊和操纵选票的指控。

选民投票率低、民众在投票期间和紧随其后的期间感到普遍不安全等其它挑战表明，各方缺乏政治空间。在此背景下，我们赞扬临时选举委员会主动为10月份的那一轮选举采取某些积极措施。前总统马尔泰利根据从8月份选举中吸取的经验教训成立独立选举评估委员会也值得赞扬。展望未来，我们认为，一个经过振兴与重组、摆脱偏见与操纵指控的临时选举委员会可积极推动完成当前的选举周期。能够以一种和平、透明以及包容的方式举行下一轮选举必将有助于恢复公众对海地国家机构和该国民主的信心。

马来西亚赞扬海地国家警察在选举期间维护和平与安全的作用。联合国海地稳定特派团（联海稳定团）只在少数几次情况下接到进行干预的请求，这一事实证明了海地国家警察的能力。毫无疑问，必须进一步鼓励和加强国家警察表现出的专业素质与公正态度，以期强化民众的信任。我们还赞扬联海稳定团、特别是其警察和军事部分在紧张的选举期间发挥重要作用，提供了更广阔的安全区。鉴于这些政治动态，马来西亚欢迎秘书长关于对联合国未来在海地的存在与作用进行战略评估的建议，该评估应在新总统就职后开始。

尽管我们对总统选举未在2月7日的最后期限之前完成感到遗憾，但是我们对Jocelerme Privert 和候任总理Fritz Alphonse Jean领导的临时政府能够在商定的时间框架内完成第三轮选举表示乐观。马来西亚重申支持由海地人主导和自主的路线图，以便迅速结束目前的选举周期，并认为，总统和候任总理可以发挥至关重要的作用，以便弥合分歧，同时促进政界各派和广大公众当中的广泛支持和共识，以便推动政治进程。我国代表团要指出，立法机构选举大体上已经完成，我们注意到，立法机构两院没有一位女性候选人当选。我们促请海地政府和海地政治机构认真思考这个问题，并且考虑采取适当措施来确保妇女的声音得到充分代表。

我们感到鼓舞的是，海地当局和联合国继续作出努力，以便对霍乱疫情进行监测、迅速预警，并

且作出协调应对，目前的发病率达到2010年疫情爆发以来的最低点。与此相关的一点是，为了结束受害者的痛苦并使其得到公正待遇，我们将鼓励秘书处进一步接触这些受害者，特别酌情解决可能的补救办法和赔偿问题。整个联合国要继续享有公信力和尊重，秘书长就必须在这个问题上发挥和展现领导力，包括对人权理事会特别程序发出的指控函作出回应。

关于海地儿童的人权状况，我们注意到，由于“寄养儿童”做法，约20万儿童容易遭到剥削，并且遭受身心虐待和性虐待。我们呼吁海地政府解决这个问题，可能的话考虑并执行儿童权利委员会提出的建议。

最后，马来西亚重申，我们赞赏秘书长特别代表奥诺雷所作的领导，也感谢整个联海稳定团持续不断地身体力行，领导联合国和国际社会为海地提供支持。

维特仁科先生（乌克兰）（以英语发言）：我谨感谢特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长桑德拉·奥诺雷女士作情况通报。

在我谈我国代表团要发表的几点看法之前，我要指出，乌克兰赞同欧洲联盟观察员将要作的发言。

尽管面临巨大挑战，海地人民仍在2010年地震造成的巨大破坏之后，朝政治稳定目标取得了重要进展。因此，我们相信，海地人有能力克服当前的政治不确定状况，并且找到海地人当家作主的解决办法，实现国家的长治久安。乌克兰赞扬所有政治利益攸关方作出努力，以便找到共识和建设性解决办法，完成海地的选举进程。前总统马尔泰利与海地议会两院议长于2月5日达成了协议，体现了《宪章》精神，并且为保持体制延续性提供了路线图。

我们欢迎国民大会选出了临时总统和总理，并且商定在4月24日之前完成总统、立法和地方选举，这些选举将使海地有机会重振其民主机构，并在应对严峻社会和发展挑战方面取得进展。乌克兰

重申，我们支持可信、透明和安全的选举进程，这一进程将体现海地人民的意愿，并且根据海地法律和海地《宪法》进行。有鉴于此，我们希望强调指出，在选举中进行恐吓、毁坏财物以及实施暴力，这些行为令人无法接受，违背民主原则、法律和价值观。在这方面，我们赞扬海地国家警察努力控制暴力并保护民众，也欢迎联海稳定团发挥作用，稳定有可能爆发的局势。我们敦促各方避免倒退，保持平静，并且避免采取暴力行为。

我国代表团要强调指出，联合国、非政府组织和其它多边机构以及会员国必须继续努力支持海地的关键需求。正如秘书长的报告（S/2016/225）所述，霍乱病例在2015年出现增加，此外，2010年的震灾之后仍有59 000名境内流离失所者处于困境，这种情况令人深感关切，需要国际社会持续关注。

海地目前的脆弱局势十分清楚地凸显，联海稳定团的活动对海地来说仍十分重要。但是，我们完全赞同的是，联海稳定团的组成必须随该国局势的演变而变化。在这方面，乌克兰认为，开展第2243（2015）号决议所构想战略评估具有重要价值，我们期待秘书长在今年10月特派团任务期限到期之前提出有关其未来构成的建议。

主席（以英语发言）：我现在以安哥拉代表的身份发言。

我欢迎秘书长海地问题特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长参加本次辩论，我也赞扬桑德拉·奥诺雷女士参加本次会议以及联海稳定团工作人员为海地的和平与稳定作出切实贡献。

安哥拉有幸在海地重新燃起希望的时候主持本次有关海地问题的辩论，这种希望体现在最新政治事态发展之中，该国行政和立法机构于2月5日签署了一项政治协定，随后进行了权力移交。国民大会于2月选举乔斯勒姆·普里韦尔先生担任海地临时总统，这是该国政治生活中的一件大事，使其得以4月24日第三轮选举完成之前保持体制和政治延续性，我们希望，选举将为新总统在5月14日就职创造条

件。我们欢迎并祝贺乔斯勒姆·普里韦尔先生和弗里茨·吉恩总理，我们祝愿他们成功任命新内阁，重振临时选举委员会，并且进一步加强海地内部对话，让海地政治领域中的所有国家行为体参与其中。

虽然总体政治和安全环境主要受选举进程的影响，但是，抗议数量急剧增加，有和平抗议，也有暴力抗议。尽管军队已从太阳城和太子港各部委大楼撤出，但总体犯罪水平没有变化，犯罪率和帮派暴力在全国仍为最高。该国最近的事态发展与一年前的紧张政治局势形成鲜明对比，当时，我们访问了海地，政治僵局迫使议会陷入瘫痪长达数月，此外，由于未能在2015年12月举行第三轮选举，情况变得更糟，导致政治气氛动荡，主要是暴力抗议和政治骚乱，联海稳定团为减轻影响发挥了重要作用。

我们满意地注意到，海地政府、联海稳定团、联合国开发计划署、联合国项目事务厅及其它国际伙伴在整个选举进程中携手努力，提供技术和后勤支助，包括培训选举工作人员、开展外联和教育民众活动，这些对临时选举委员会的工作产生了切实影响。

我们还赞扬联海稳定团、海地国家警察和其他有关执法机构之间持续不断的伙伴关系。在情况难料的过渡期间，此类长期伙伴关系为营造更安全的环境作出了决定性的贡献，使暴力总体上有所减少，人道主义状况有所改善，同时为成功执行2012—2016年国家警察发展计划铺平了道路。

我们期待着秘书长在联海稳定团任务期结束前就该特派团的未来提出建议。有联海稳定团的存就能够巩固在至关重要的治理方面取得的成就，例如各市镇执行行政和财政程序；招聘、培训和任用主要人员；以及为财政管理和透明度建立工具和程序并使之标准化等能力。我们要重申，我们全力支持特派团努力完成其优先事项，包括安全部门改革方面的优先事项。这将最终确保稳定的气氛，而稳定

的气氛是扩大直接外国投资的前提。在经历几十年经济停滞之后，这还将使国民经济能够增长。

我们积极注意到联海稳定团和联合国国家工作队目前正在研究制定一幅路线图，使特派团逐步脱离，特别是脱离海地政府或其伙伴能够承担的那些任务。这项联合过渡计划还力求确定哪些方面需要国际伙伴，包括联合国，提供进一步支助。这对于确保这个在过去十年里遭受过包括2010年毁灭性地震在内的多次天灾人祸的加勒比国家的持久和平至关重要。未来数月，安哥拉同整个国际社会一道，希望看到海地政治气氛进一步改善，有一位新的民选总统上任，并营造有利于社会经济发展的持久环境——所有这些都是显示联海稳定团驻该国12年后所取得业绩和成功的决定性指标。

同样，我们期待着在中断的选举进程完成后立即进行的战略评估的结果。进行这一战略评估是第2243（2015）号决议作出的规定，而海地各政治利益攸关方之间的2月5日协议则强化了这一规定。我们同海地及其各政治行为体、安全理事会和国际社会坚定站在一起，确保联海稳定团从海地的撤离经过仔细规划，务使海地人在接掌本国命运时有一个有利的环境。

最后，我们呼吁海地政界所有行为体继续努力加强法治，创造有利于社会和经济发展的条件，确保正义，保护所有海地人的人权。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请海地代表发言。

瑞吉先生（海地）（以法语发言）：我首先要感谢安全理事会邀请海地代表团就秘书长关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的最新报告（S/2016/225）发表意见。我谨向安理会转达海地共和国临时总统乔斯林·普利韦尔先生的问候。2月14日，国民议会选举普利韦尔先生担任临时总统。普利韦尔先生至关重要的使命，正如他自己在就职演说中所界定的那样，是确保根据2月5日协议规定的时间表完成选举进程。我谨代表我国代表团感谢

秘书长及其海地问题特别代表桑德拉·奥诺雷女士坚定致力于巩固海地的法治和民主，并感谢他们在履行联海稳定团的任务授权方面的领导作用。

我们仔细研读了提交安全理事会的这份报告，并注意其中提出的各项建议。我们赞扬秘书长，因为这份报告确切、客观和平衡，涵盖导致选举进程于去年12月和今年1月中断的政治危机的所有方面，同时强调这一危机造成的经济和财政后果及其给我国的安全和发展带来的影响。

报告指出，过去几年海地在建立法治方面无疑取得了进展。不过，报告也列述了海地存在的弱点和结构性缺陷，海地人民充分实现其人权所遇到的障碍，以及我们在建立和维持民主，进行某些不可或缺的法律改革等方面所经历的挫折和拖延。尤其是，秘书长强调，极为重要的是，海地所有利益攸关方都要力求通过完成选举来结束选举不确定性和克服目前政治危机。成功举行选举将清楚显示，海地在实现政治稳定和巩固民主文化方面取得了进展。

定于今年春季举行的下次选举对于海地的民主及其长期稳定和发展无疑将是一次检验。临时国家元首普利韦尔先生清楚地了解他在这方面所肩负的历史责任，那就是组织自由和透明的选举。举行这样的选举对于确保我国各机构的振兴以及巩固民主、法治和稳定是不可或缺的，而这些都是我国现代化的关键。在这方面，海地当局向安理会和整个国际社会重申，它们致力于确保选举进程的结果反映海地人民投票时所表达的意愿。

出于这一原因，临时总统自任职那一刻起就一直有系统地开展相关工作，同国家政治阶层进行对话，同所有各党派和政治舆论的代表进行协商，力求应对当前主要挑战，那就是根据协议的规定重启2015年8月开始的总统、议会、市镇和地方选举进程。2月7日以来，这使我们得以避免出现体制真空，并维持社会和平与公共秩序。主要目标是确保在5月14日前将权力移交给以民主和透明方式选出的总统。

确保选举进程开始进行的关键条件是同心协力。自共和国总统2月14日就任最高职位以来，经与所有政治利益攸关方和民间社会进行广泛协商后，他力图根据修订的《海地宪法》任命弗里茨·阿方斯·让先生担任新总理。我们组建了一个共识政府，并公布了部长级新内阁全体成员的姓名。获任命的总理于3月1日向海地议会递交了全权证书，以便议会能对他的任职资格作出决定。然后，他于3月14日星期一向众议院提交了他的一般性政策声明。总理目前正等待议会批准其一般性政策声明。

根据协商结果，临时总统致函曾向以前的临时选举委员会任命过成员的不同国民生活部门，要求它们提名可能加入选举机构的知名人士。现已获所有部门的答复。3月9日，临时选举委员会九名成员的姓名公布。他们的目标是重建对选举进程的信心，并在全国各地举行堪称典范的选举。他们将在部长会议面前宣誓就职。为此，议会必须批准总理的一般性政策声明，新政府需担负管理国家的责任。

因此，强调行政和立法部门签署2月5日的体制延续性协议既重要，也极为明智。这是海地人建设性协商一致政治对话的成果。该协议使得避免了治理真空及其可能对稳定造成的后果。为此，应当指出，该协议使签署双方共同负责其适用和执行工作。普里韦尔总统每天都在不懈努力，履行其作为国家元首的工作和职权，以尊重该协议，确保其得到遵守，并希望任何事情都不会减缓或阻挠恢复政治生活正常化的努力。

任何人都不应低估在相对短的时期内管理一个错综复杂选举进程的艰巨性。然而，海地各机构证明它们有能力履行对该进程负有的责任，也有能力开展这一进程。海地当局深信，它们将能够应对挑战，履行其使命。无论情况如何，所有海地伙伴的团结与合作，特别是在后勤、财政和业务工作问题上的团结与合作，对于协助下定决心确保成功地完成选举进程的海地政府当局和选举委员会，将至关重要。

联海稳定团为改善安全环境给予海地国家警察的支持，对于选举进程取得成功至关重要。在选举后危机期间，最近在太子港和各省市镇举行的街头示威表明海地人民致力于民主。这些示威活动也反映了人民渴望和要求结束完全透明地考虑到通过投票表达全部政治愿望的选举进程。

我们关切的所有问题，其核心无疑是即将举行的选举能否成功，但是，我们不能不提及海地目前面临的一些其他大规模挑战，特别是在经济、人道主义和发展部门。尤其是粮食没有保障问题已影响到350多万人。在为期六个月的时间里，粮食没有保障的程度倍增；由于持续干旱，我们担心要是不迅速采取适当措施和提供必要的援助，这种局面可能会变成一场灾难。这也是一项国家紧急事项，海地当局应对的方式是诉诸团结机制与双边和多边合作。

此外，正如报告强调的那样，环境卫生和医疗卫生状况严重恶化，特别是在霍乱疫情和齐卡病毒紧急状况猛增之后。在这方面，我国代表团不能不感到非常关切的是，官方发展援助大幅减少，人道主义援助也急剧减少，正如秘书长强调的那样，从2014年的1.55亿美元锐减至2015年的5 500万美元。海地政府对最贫穷和受影响最严重的海地人实施干预的能力大幅降低，同时，我国面临严重的经济和金融困难，政治局势也非常微妙。所有社会安抚措施与应对和满足民众急迫需要的一切努力都是至关重要的。因此，海地政府请其国际伙伴评估各项挑战的规模，通过提供与局势紧迫性相称的速效具体对策为其提供援助。

报告还述及联海稳定团逐步脱离以及该稳定团在海地驻留将近12年后的必要发展变化问题。海地当局支持秘书长的建议及其在选举之后进行关于稳定团今后作用的战略评估审查的提议。海地当局向安全理事会保证，我们愿意为这项审查做出贡献。与此同时，我们认为应当回顾海地对联海稳定团重组计划纲要的基本立场。

未来稳定团的状况必须充分考虑到实地局势的演变。为此，就评估我们的中长期需要和海地伙伴今后的支持而论，关键指标必须是即将举行的选举能否顺利进行。正如海地当局始终强调的那样，至关重要的是确保联海稳定团过去12年的存在所取得的成就能够保持下去，特别是在安全方面，并且使海地各机构逐步和有效地履行迄今由稳定团承担的职能。

无论如何，在提出新的编制建议后，海地政府支持维持和加强国家警察和司法系统的支助部分。它赞成继续为狱政管理部门与司法和公共安全部提供支持，以大幅减少超期羁押人员数量，同时改善我国监狱中拘留中心的条件。

最后，我国代表团要借此机会感谢所有友好国家、所有海地合作伙伴和联合国——特别是联合国开发计划署、联合国项目事务厅和联海稳定团，在最近的选举进程中与国家机构一道做出坚定不移的努力。在这个十字路口，海地当局希望能够依靠它们的继续支持，使新的临时选举委员会能够迅速全面开展工作，高效和有效地履行其实质性紧迫任务。海地当局再次向国际社会所有伙伴保证，我们将不遗余力，确保即将举行的选举取得成功。选举的公信力、透明度和公正性将保障海地人民始终要求的和平过渡和可持续稳定。

主席（以英语发言）：我现在请墨西哥代表发言。

桑多瓦尔·门迪奥里先生（墨西哥）（以西班牙语发言）：我感谢安哥拉代表团召开本次辩论会，也感谢桑德拉·奥诺雷女士向我们介绍秘书长的报告（S/2016/225），并感谢她在这个对海地的未来至关重要的阶段对联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的领导作用。

对于关心该国未来的所有人来说，定于4月24日在海地举行的选举无疑是本次会议的焦点。尽管在2015年举行的两轮选举都反映了海地自2010年地震以来取得的重大进展，但定于下个月举行的一轮选

举可能是巩固政治进程的转折点。尽管本轮选举并非没有挑战，但是，它有希望让海地人民在其治理方面重新获得发言权，并推动恢复宪政秩序。墨西哥呼吁所有海地政治行为体促进临时选举委员会的迅速振兴和恢复，以便适当负责任地采取行动，并且在目前的微妙过渡期维护安全和稳定。

正如秘书长在其最新报告中警告的那样，迄今取得的进展脆弱不堪，可能会遭受挫折。与选举进程有关的暴力和其他公众骚乱事件，有可能引起国际社会成员的关切，而且，该国易发生人道主义危机的脆弱性并非无关紧要的挑战。

我国代表团特别关切中短期营养不良挑战和海地持续发生的霍乱。仅在2015年，疑似霍乱病案就超过36 000例，比上年多9 000例。据卫生部称，自该疫情发生以来，9 000多人丧生，100多万海地人受到感染。我们不容能够得到解决的人道主义挑战加大对海地的现在和未来构成的威胁。海地当局和联合国必须提高警惕，迅速戒备并做出协调一致的反映，同时在战略上投资于水利基础设施、医疗卫生和环境卫生。墨西哥重申，我国致力于继续促进开展优先领域的行动，推动海地在农业、卫生、社会发展、环境以及教育等方面的发展；同时，我们将继续协助并加强美洲国家组织牵头的区域努力。

秘书长特别代表今天提交的报告再清楚不过。报告详细分析了海地的各项挑战、风险和机遇。首先，它向我们表明：联海稳定团在该国日常生活中继续发挥至关重要的作用，只要情况需要，就亟需维持其存在。联海稳定团在机构建设、国家安全、促进法治和人权、提供人道主义支持和促进发展方面的职责，应逐步移交给海地人民。我们支持秘书长以维护总体稳定、创造安全条件和加强海地国家警察的能力为前提逐步重组稳定团的建议，这项工作正在取得重大进展。同时，我们欢迎在司法警察总局设立一个调查性暴力和性别暴力股。我们也支持一俟选举进程完成，就履行对联海稳定团的过渡工作进行战略评估的任务这一提议。同时，我们希

望这一结果将反映实地局势和评估该国实际机构能力间的公平平衡。

历史多次向我们表明，为维和行动设定的时间表可能有害无益。加速撤出稳定团可能导致政治再度动荡不安，其后果无法估量。我们认为，重中之重是巩固进展但不危及安全。我们的集体使命要取得成功，则需要所有利益攸关方努力确保海地人协商一致地解决该国的问题。这是维护海地长期统一和稳定的必要组成部分。

最后，我要强调指出，墨西哥感谢向海地派遣部队和警察的国家、之友小组以及所有联海稳定团所属人员，并且继续努力为一个繁荣与和平的海地奠定基础。

主席（以英语发言）：我现在请巴西代表发言。

德阿吉亚尔·帕特里奥塔先生（巴西）（以法语发言）：我感谢安哥拉召开本次辩论会。我也感谢秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷的通报。巴西重申尊重和坚定不移地支持巩固海地的和平与民主。我也注意到海地常驻代表雷吉斯大使的发言。

（以英语发言）

巴西欢迎去年在海地举行两轮选举，这使海地议会能够于1月11日恢复正常运作。我们也确认海地各机构努力采取矫正措施处理违规行为，并改进选举进程。我们对推迟总统决选感到遗憾，同时认识到2月5日达成的海地人民间政治协议的重要性。这项协议避免了治理真空。我们期望临时总统若瑟莱尔姆·普里韦尔倡导的政治对话能够创造条件，通过完成总统选举恢复该国民主生活的正常化。巴西呼吁所有利益攸关方在下一轮选举之前的进程期间建设性地进行参与。在这方面，请允许我肯定联合国、美洲国家组织、拉丁美洲和加勒比国家共同体以及加勒比共同体的调解人发挥的关键作用。他们正为海地人之间的对话提供必要的空间和支持。

我们确认，在安全方面，包括在有待举行的各轮选举方面，仍有理由感到关切。海地国家警察预防犯罪和控制内乱的工作有所加强，但是，正如秘书长报告的那样，2月份的凶杀案增多，暴力事件达到峰值，其中包括谋杀、袭击警察局和私有财产的行为、对立帮派间的武装冲突及太子港的暴力示威。我们深感遗憾的是，2015年12月，两名联合国警官被枪杀。

我们赞同秘书长特别代表的观点：部队仍有必要发挥威慑力，以减少一些地区的暴力示威和犯罪。因此，我们支持联合国海地稳定特派团（联海稳定团）军警人员继续驻留，并保持机动态势。我们也鼓励海地国家警察借助稳定团的努力，确保在重要地区顺利移交维护安全的责任。因此，值得强调的是，海地国家警察的人数仍达不到为2016年设定的目标。

鉴于海地的经济趋势不利，该国的复原力再次受到考验。为期三年的干旱使农作物歉收，粮食价格上扬。由于最近的洪灾，为境内流离失所者辟出了更多营地，霍乱病例也增多。这种举步维艰的局面仍需要国际社会的持续关注。

巴西关切地注意到，联海稳定团的速效项目和减少社区暴力项目不断减少。我们认为，授权使用的这些重要工具，对于促进和平文化和法治，归根结底，对于巩固稳定，是至关重要的。

除了支持海地选举和我们与该国的全面人道主义合作以外，巴西还致力于坚持对海地人奉行当前的特殊移民政策，以确保他们适当进入我国，在我国受到有尊严的欢迎。

我们赞同秘书长的观点：应在完成中断的选举进程，理想地说，是在组建新政府之后，完成战略评估团的部署工作。在这方面，我们强调指出，评估团应考虑到实地的具体情况，避免预判其结果。因此，与海地政府密切有效的协调仍将是一个决定性的要求。

（以法语发言）

尽管导致推迟第二轮总统选举的政治危机令人关切，但巴西将继续支持我们确信海地人自己将确定的解决办法。我们希望，海地政治利益攸关方的建设性积极态度将促使最终完成目前的进程，并有助于举行公平和透明的选举。我们敦促海地领导人继续努力巩固社会契约，加强该国的民主——最终过渡该由海地人民完成。现在应该从以往的动荡不安过渡到一个植根于海地人最初梦想的未来。这个梦想激励着整个地区为其独立而奋斗，以此确保所有人过上有尊严的自由生活。我们将继续支持兄弟的海地人民实现这一目标。

主席（以英语发言）：我现在请秘鲁代表发言。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（以西班牙语发言）：我谨代表包括阿根廷、巴西、加拿大、智利、哥伦比亚、美国、法国、危地马拉、乌拉圭、委内瑞拉和我国秘鲁的海地之友小组发言。主席先生，我要祝贺你召开本次辩论会，讨论秘书长关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的最新报告（S/2016/225）。

之友小组欢迎负责海地问题的秘书长特别代表桑德拉·奥诺雷女士，并感谢她的全面通报及其正在开展的密集工作。

加强法治和民主机构与建立促进民主稳定和改善社会经济状况的政治文化，是加强海地安全、稳定与繁荣的关键要素。之友小组欢迎联合国、其它多边机构、区域组织及联合国会员国继续做出努力，支持海地的紧迫需求。因此，之友小组对继续暂停各轮选举和由此造成的政治动荡表示关切。我们注意到2月5日由海地人牵头达成的协议。该协议避免了政府真空，为继续开展选举进程确定了路线图。我们呼吁在商定的期限内立即执行协议的所有条款。我们也要强调所有海地人在这方面的责任。我们呼吁所有海地人建设性地做出贡献，力行最大限度的克制，并以和平方式携手努力，增强人们对

选举进程的信心。我们赞赏秘书长特别代表在这方面所做的努力，并鼓励她继续履行这项任务。

之友小组震惊地注意到1月和2月期间带有政治动机的暴力，并呼吁所有政治行为体充分尊重法律，促进和平氛围。我们重申，海地政府必须致力于加强法治，并且在司法部门和安全部门取得进展。在这方面，我们欢迎继续加强海地国家警察，实现其专业化，对其进行改革，同时重申，警察培训应当仍是联海稳定团至关重要的任务之一。我们还注意到，2012-2016年五年发展计划的执行工作取得了部分进展。

虽然确认在司法部门取得的进展，但亟须缩短审前超期羁押，杜绝不人道的羁押条件，确保追究责任和制止有罪不罚现象，包括既往的侵犯人权行为不受惩罚的现象。

海地之友小组重申致力于执行联合国对性剥削和性虐待行为的零容忍政策。在这方面，我们期望联合国所有工作人员遵守最高行为标准。小组敦促所有利益攸关方履行责任，防止此类案件发生，调查指控并追究责任人的责任。

我们注意到，海地政府、联海稳定团及其他各方不断努力，保护弱势群体的成员，但也关切地注意到国家保护人权特别是弱势群体人权的能力有限。这要求所有行为体极大地关注预防和减少暴力犯罪，尤其是对妇女和儿童的此类犯罪，包括强奸和其他性暴力。在这方面，小组支持重点关注性别问题和对儿童的保护，并支持继续做出减少暴力的努力，促进面临风险的青年和弱势群体的福祉。

小组也表示关切的是，持续的政治动荡转移了海地对其长期人道主义挑战的注意力。

同样，小组注意到，为期三年的干旱不断加重，造成粮食没有保障，这一局面现在对150万海地人和该国的稳定产生影响。

继续为根除霍乱疫情所做的努力有助于提醒我们，必须保持国际社会与海地政府之间的合作，以

满足海地人民的需要。我们同秘书长一道，呼吁支持海地当局在这方面做出努力，并鼓励更多的伙伴来补充现有国际捐助者的捐助。

小组关切地注意到，当前的政治危机对发展支出产生不利影响，加之干旱和农业产量相应降低以及捐助者的捐助不断减少，也对该国的经济增长产生影响。

不加强民主体制和可信的民主进程，海地就不可能有真正的稳定或可持续的发展。因此，我们强调必须从速完成选举周期，以确保海地能够指望充分运作的民主体制。我们确认海地政府和人民对实现其国家稳定所涉一切方面拥有自主权和负有主要责任的原则。我们还强调联海稳定团根据其职责在这一努力中所担负的责任。

本小组重申对海地政府和人民的团结与承诺，支持他们追求稳定、重建、恢复社会经济发展和巩固民主。

最后，海地之友小组认识到联海稳定团在确保海地的稳定与安全方面的重要作用，并对联海稳定团男女成员为支持海地的恢复与稳定所作奉献和不懈努力表示支持和赞赏。

我还想以我本国代表的身份发表几点意见，但考虑到时间已晚，我的发言到此为止。

主席（以英语发言）：我现在请欧洲联盟观察员发言。

弗莱拉斯先生（以法语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其成员国发言。

我感谢秘书长提交的报告（S/2016/225），感谢特别代表的通报。我还要感谢海地常驻代表的发言。

候选国土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；稳定与结盟进程和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及亚美尼亚和乌克兰赞同本发言。

海地正在经历一个敏感的政治时期。欧洲联盟关切的是，继去年8月和10月举行的选举结果出现争议后，选举进程中断。最后确定选举是政治和体制稳定的必要条件。当务之急是海地完成这一进程，以应对它所面临的许多经济、社会和环境挑战。海地再也经不起新的重大政治和安全危机。它必须维护2010年毁灭性地震后所取得的进展，即使有新的挑战不断出现，特别是与干旱和营养不良相关的挑战。

欧洲联盟呼吁海地包括临时总统普里维特在内的所有各方尽一切努力确保国家的稳定和安全，确保未来选举进程获得成功，确保国家民主得到巩固。欧洲联盟始终是海地的忠实合作伙伴，并继续致力于与其他合作伙伴协调，在这一关键阶段向海地提供支持。

欧盟曾沿着两条轨道大力支持在2015年8月和10月举行选举，即通过联合国系统管理的信托基金提供500万欧元的财政捐助，并经海地当局要求和同意，派出一个选举观察团。观察团完全独立，遵循方法和行为准则，以符合地方和国际选举义务以及海地法律的方式，观察了进程的所有阶段。特派团的结论是，尽管有一些违规行为，主要是由于选举官员的培训不足，但对第一轮总统选举的结果并没有显著的干扰。欧洲联盟感到遗憾的是选举过程由于安全环境恶化和出现针对媒体的威胁后中断。临时选举委员会公布的结果应该是组织第二轮选举的基础。

我们应该赞扬海地人民，他们在极其困难的条件下，致力于确保选举的举行，这是让海地人民选择自己的领导人的唯一途径。

欧洲联盟注意到2月5日行政和立法机构之间达成协议，以确保体制的连续性。这是一项妥协，实施这项协议将避免治理真空，确保国家的稳定性和连续性，并使2015年启动的选举进程继续进行，包括于4月24日举行第二轮总统选举。欧洲联盟呼吁执行协议的所有条款，特别是避免过渡期被非法延长

或违反协议推延选举进程或事实上暂停。这方面每个人都必须表现出责任感，力行克制，要有妥协精神。

应按照和平、包容、透明和合法等原则并在协议的基础上继续开展选举进程。至关重要的是要早日实现由议会和临时选举委员会认可的包容性过渡政府充分运作，以便采取必要的措施，以透明的方式，依照新商定的时间表，开展2015年启动的选举进程。欧洲联盟愿意继续支持这一进程，包括通过其选举观察团提供支持。

长期以来欧洲联盟一直是海地支持者和朋友，并始终是紧急援助资金和发展援助的主要捐助者之一。但这一财政支持须遵守民主原则，包括人民通过投票箱民主选择其政府的权利，而不是通过在街上进行动员。条件性条款是《科托努协定》的一个组成部分，这项协定将欧洲联盟与非洲、加勒比和太平洋等区域，包括海地连接在一起。欧洲援助若要有效，并能够为人民产生持久利益，体制稳定是至关重要的。因此，自由选举和合法机构务必立即到位，刻不容缓地解决该国面临的巨大经济和结构性挑战。

虽然安全形势基本保持稳定，但仍然受到紧张的选举气氛的影响。欧洲联盟欢迎海地国家警察的专业能力，他们成功并很大程度上独立地处理了最近发生的事件。欧洲联盟强调，联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的支持在目前的情况下仍然非常重要。欧洲联盟认为，联海稳定团在始终尊重和保护人权与主权原则的同时保持存在，特别是对选举安全的支持，确保该进程的延续以及未来数月的和平与稳定，仍然有用。欧洲联盟支持在条件允许的情况下，根据秘书长的建议，对联海稳定团的未来进行审查。欧洲联盟鼓励海地的利益攸关方承担完成选举周期的责任。

最后，欧洲联盟仍然致力于支持海地当局、联合国和国际社会的努力，以确保全体海地人民更好的未来。

主席（以英文发言）：我现在请危地马拉代表发言。

Sandoval Cojulún先生（危地马拉）（以西班牙语发言）：危地马拉欢迎就海地局势举行辩论。我借此机会感谢秘书长潘基文提交的报告（S/2016/225）。我还感谢秘书长特别代表兼联合国海地稳定特派团（联海稳定团）团长扎桑德拉·奥诺雷女士的通报。

危地马拉赞同秘鲁代表团代表海地之友小组所作的发言。

我们注意到联海稳定团努力执行任务，包括建立一个安全和稳定的环境，协助监测和结构调整，支持政治和宪法进程，并推动组织和监督自由和公正的市政、议会和总统选举的任务。危地马拉为促进支持该国的稳定感到自豪。但同时我们强调政府官员继续努力促进政治和社会稳定的重要性，这是海地人民极应得到的。

关于自由和公正的市政、议会和总统选举，危地马拉指出，最近发生的事件导致总统选举推迟，这引起了制度危机，不利于该国重新走上急需的民主道路。我们关注此类行为，这在国内助长不稳定。

我们欢迎各方达成协议，为保存海地的体制连续性提供了必要的结构，并提出一个路线图，以迅速完成正在开展的选举周期。我们强调，各方务必遵守2月5日协议，其目的是保护海地的宪法连续性，从而于4月24日举行最后一轮选举，新的总统任期可在5月14日开始。

我们也支持设在太子港由巴西、加拿大、法国、西班牙、美国、欧洲联盟和美洲国家组织组成的国际社会核心小组的观点，认为有必要强调按商定的时间框架完成选举进程的重要性。在这方面，我们欢迎2月14日选举临时总统，以维护体制连续性，继续海地选举进程。与此同时，所有各方应保持建设性对话，引导该国走向稳定和民主的未来，这对于解决海地面临的各种挑战，并采取旨在促进

平静和稳定的措施来说，必不可少。重要的是，政治部门要继续作出贡献，执行任务，以实现国家迫切需要的政治稳定，这将有助于其发展。

在另一个方面，我们关切地注意到海地严重的人道主义局势，包括2014年至2015年霍乱病例数增长24%。

最后，我们欢迎在选举进程的框架内实地安全主要由海地国家警察处理，只有两次要求联海稳定团协助，这是国家警察得到加强的一个明显例子。

主席（以英语发言）：我现在请阿根廷代表发言。

加西亚·莫里坦先生（阿根廷）（以西班牙语发言）：我要感谢特别代表秘书长桑德拉·奥诺雷提出秘书长关于联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的报告（S/2016/225）。我们承认她的工作和取得的成果，这有助于加强对话与海地的机构。我也承认海地常驻代表丹尼斯·雷吉斯大使出席会议，他的代表团积极开展工作。我们也感谢新的部队指挥官阿亚克斯·波尔托·皮涅罗中将和Serge Therriault专员。

安全理事会10月审议海地局势（见S/PV.7530），当时选举进程正在进行，总统选举也在期待之中。尽管10月选举在相对平静进行，但对选举结果的审查进程却出现违规指控，进而造成紧张局势，迫使进程连续推迟，直到1月22日无限期暂停。这些事件再次阻碍了过渡进程，尽管如此，幸运的是达成了一项议会协议，在马尔泰利总统的任期结束后成立一个临时政府。同该区域其他国家为海地的未来担忧一样，阿根廷也正在密切关注这一进程，希望海地人民能够完成选举进程，成立一个合法政府，巩固更大的稳定性，以此实现政治局势正常化。

关于秘书长的报告，阿根廷关切的是，在2015年最后几个月和今年年初的选举过程中，暴力不断加剧。我们仍然坚信，过渡政府的工作能够有助于减少暴力，并成功完成选举进程。

阿根廷对这种情况深表遗憾，不过我们不禁要回顾，当第2180（2014）号决议决定延长联海稳定团的任务期限，并随后缩编时，我们与该区域其他国家一道，支持有必要保持增加的军事存在，直到认定选举进程顺利完成。尽管如此，我们应该强调联海稳定团人员的业绩，他们继续作出巨大努力，同时对某些区域作出优先安排，在工作人员减少的情况下完成任务。

关于警务问题，阿根廷承认根据2012年至2016年期间发展规划，为海地国家警察的能力建设所做的工作。但是，我们注意到，离计划到期还有10个月，而完成只有60%，我们还注意到需要国际社会的更大承诺，以加强警察部分并促进安全部门的改革。在这方面，阿根廷期待秘书长的下一份报告，以便更确切了解完成工作的程度。与此同时，我们坚信，该报告使我们能够对有关选举进程的局势以及秘书处就联海稳定团的未来向安理会提出的建议进行评估。在这方面，我愿重申，在决定联合国在海地的派驻问题时，有必要有该国政府的充分参与。

最后，请允许我重申阿根廷支持海地人民和政府努力加强该国的民主进程、安全与经济和社会发展。

主席（以英语发言）：我现在请智利代表发言。

巴罗斯·梅莱特先生（智利）（以西班牙语发言）：我们赞赏秘书长特别代表桑德拉海地奥诺雷所作通报。

智利赞同秘鲁常驻代表古斯塔沃·梅萨-夸德拉大使代表海地之友小组所作的发言。

正如其他代表团所指出的，我们也关注海地的政治局势。至关重要的是要保持和加强导致2月5日协议的对话空间，所有行为体都应承担起对该协议的责任。务必落实该协议的各项条款，毫不拖延地完成2015年的开始选举进程。考虑到当前政府的过渡性质，我们必须牢记，需要返回到适当的体制渠

道。政治环境必须改善，因为在一些领域的影响涉及到整个海地社会，如经济和社会发展、安全局势和人道主义领域等。

安全环境继续受到选举进程的影响。我们对2月5日政治协议签署前暴力升级尤感关切。因此有必要部署海地国家警察的全部警力，要有联合国海地稳定特派团（联海稳定团）的重要支持。我们希望海地国家警察完成2012年至2016年期间战略发展计划。

政治危机转移了人道主义危机所需的关注，对开发开支也产生了影响，在国际资金不断下降的背景下，情况变得尤为复杂。我们重申我们对粮食安全不安全情况尤为担忧。我们希望继续努力消除霍乱。在这方面，要有长期规划，特别是在提供清洁水和卫生设施方面。

关于联海稳定团的重组，我们注意到秘书长的建议，一旦选举过程完成，就开展第2243（2015）号决议要求的战略评估。我们重申，作为一个原则问题，这一进程应适当考虑到部队派遣国的意见。要肯定的是，特派团和国家工作队任在任务整合方面向前推进，这项工作将由海地政府根据国家所有权原则来进行。

尽管当前存在困难，我们必须看到全局。海地在多个领域已经取得了巨大的进步，并且已经克服了像2010年地震那样的悲剧。海地人民在地震中表现了值得赞赏的应变能力。其中，国际社会，特别是联合国通过其各个专门机构、基金和方案，以及联海稳定团发挥了根本作用。现在的挑战是维护已取得的进步。

最后，我重申智利政府致力于加强海地及其人民的体制和发展，这已经表现在我们密切的双边合作和从一开始就参加联海稳定团，以及其他南南、区域和国际合作论坛。

主席（以英语发言）：我现在请哥伦比亚代表发言。

鲁伊斯·布兰科先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：主席先生，我首先感谢你召开这次关于海地局势的辩论会，也感谢特别代表桑德拉·奥诺雷作为团长已经证明的决心和领导能力。

哥伦比亚赞同秘鲁大使代表海地之友小组作的发言。

哥伦比亚再次强调联合国海地稳定团（联海稳定团）为确保海地人民长远福祉所作的宝贵工作。我国感谢秘书长的报告（S/2016/225），并谨突出其中几个方面。

虽然2015年的霍乱病例和死亡人数值得关注，我们高兴地注意到，2015年最后一个季度的病例数目为瘟疫爆发以来最低。我们希望这个趋势能够保持。

我们对报告中所提儿童权利屡遭侵犯，特别是为童工和性剥削而贩卖儿童的案件感到关切。我们为所有针对妇女的性暴力行为感到遗憾；然而，我们肯定减少社区暴力方案取得的进步，它已为1,919名弱势妇女提供了援助。报告特别顾及受粮食安全问题的海地人数同六个月前报告的数字相比增加了两倍多。

我们再次确认，需要为海地的司法和监狱系统设立机构，因为鉴于该国狱中被监禁人员所处的条件，这两方面的状况都是人道主义的挑战。我们承认联海稳定团支持地方政府为新当选市长和市议会妥当就职做准备。但是我们关注地注意到，10月25日的选举中没有妇女当选，这就无视该国的宪法和1325（2000）号决议中阐明的在国家机构所有决策层次增加妇女代表的重要性。

我国已经指出，海地进程的中心责任在于政府及其领导。因此我们赞赏联海稳定团与联合国海地团队为制定该国过渡计划而共同做的工作，计划旨在加强国家自主权，特别是帮助逐步缩减稳定团的职能，然后由海地政府来担当。

我们关切地注意到海地的选举屡次推延。对此，我们相信正在采取纠正措施，确保第二轮总统选举不出现前几轮选举中的暴力事件和违规现象。

我们欢迎为避免海地治理真空而达成的协议。我们重申，下一位民主选举的总统作为他政策的一部分应该采取安全和发展的方式，以使国家能够克服当前的困难。

我们强调秘书长在他的报告中提出的看法，即海地的各利益攸关方需要克服当前的政治不确定气氛。这样国家才能在政治稳定方面取得重要进步，并为一个民主文化奠定基础。

海地必须继续努力加强它的体制和国家警察力量。联海稳定团必须不惜一切代价保护它的成就。我们必须有一个连贯、可持续的、注重成果的框架，并确保向下一届政府成功、和平地过渡。

我最后要重申，哥伦比亚支持联海稳定团为确保海地人民可持续福祉所做的宝贵工作。我国仍然致力于继续通过支持警官的培训和咨询活动以及通过哥伦比亚警察参与联海稳定团来帮助强化和培训海地国家警察。我高兴地宣布，在四月份的第一周，一支24名哥伦比亚警官队伍将抵达太子港，加入稳定团，以加强法制，良政以及该国的安全和福祉水平。

主席（以英语发言）：我现在请圣文森特和格林纳丁代表发言。

金女士（圣文森特和格林纳丁）（以英语发言）：我有幸代表加勒比共同体（加共体）的14个成员国在安理会发言。

加共体欢迎和感谢桑德拉·奥诺雷大使的全面情况介绍。我们有趣地注意到她对海地进展情况的评述，特别是关于选举进程的部分。我们感谢秘书长的报告（S/2016/225）。

加共体非常关注的是，由于海地当前的政治不确定性，2月5日协议规划的选举进程也许不能如期完成。由于海地人民必须是达成本土解决办法的主

导和核心，我们敦促国际社会帮助对这一停顿的进程认明由海地自主的、协商一致的解决办法。我们认为，必须极尽所能，确保选举进程以透明、自由和公平并且没有恐惧的方式如期完成。选举对于民主是重要的，所以也是民主国家可持续发展的一个条件。

海地业已处于人道主义危机的弱势，加之干旱、缺水、缺保健和卫生基础设施并出现霍乱，仅举几例。所以，该国不能再承受政治动乱。对此，加共体感到欣慰的是，在最近结束的于墨西哥市举行的联合国粮食和农业组织第三十四届拉丁美洲和加勒比区域会议期间，加共体的农业部长们承诺共同努力处理海地人民长期的饥饿、贫困、粮食和营养安全问题。此外，加共体继续对那些向联合国开发计划署管理下的用于帮助海地选举进程基金捐资的所有国家表示感谢，包括特立尼达和多巴哥向该项目捐赠的1百万美元。

一定要赞扬奥诺雷大使领导下的联海稳定团在海地的持续守护，它不仅在与选举有关的事务中协助海地当局，还帮助加强法制，倡导公正并培训海地国家警察，以确保它能够在最近的将来全盘管控该国的治安活动。

我们一方面继续赞扬海地当局和联海稳定团在变革时期维护海地稳定的努力，同时也注意到，安理会成员需要慎重行事，极尽所能地确保选举进程得以按2月15日协定规定完成选举进程。这一进程如进一步受挫会阻碍进步，使海地至今已经取得的成果发生倒转。

主席（以英语发言）：我现在请奥诺雷女士对评论和提问作一回应。

奥诺雷女士（以英语发言）：主席先生，我首先感谢你、安理会成员、所有会员国以及多边和区域组织和海地之友小组的见解和对海地民主化和稳定进程的一贯支持。我还感谢他们给予联合国海地稳定团（联海稳定团）工作的指导。我特别专注地听取了他们对选举进程中中断表示的关注，以及他们

对于今后步骤的建议。但我更为注意的是他们关于肩负着坚定前进，克服当前僵局首要责任的所有海地行为者的言论。我代表联海稳定团全体男女人员

—军人、警察、平民、国际的和本国的一以及联合国志愿人员，感谢他们对我们工作的理解。

晚上7时30分散会。