



安全理事会

第七十一年

临时逐字记录

第七六四五次会议

2016年3月15日星期二上午10时10分举行

纽约

主席:	加斯帕尔·马丁斯先生.....	(安哥拉)
成员:	中国	刘结一先生
	埃及	阿布拉塔先生
	法国	拉梅克先生
	日本	吉川先生
	马来西亚	阿德宁夫人
	新西兰	施瓦尔格夫人
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	塞内加尔	西斯先生
	西班牙	奥亚尔顺·马切西先生
	乌克兰	叶利琴科先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	威尔逊先生
	美利坚合众国	西松女士
	乌拉圭	罗塞利先生
	委内瑞拉玻利瓦尔共和国	苏亚雷斯·莫雷诺先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告
(S/2016/218)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

16-07041 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告 (S/2016/218)

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、加拿大、德国、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、荷兰、巴基斯坦、瑞典和土耳其等国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长尼古拉斯·海索姆先生参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长João Pedro Vale de Almeida先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2016/218，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生（以英语发言）：2016年，阿富汗经受着与2015年同样严峻的考验，其任务是面对各种彼此关联的政治、经济和安全挑战，处理其艰难的过渡。为顺利渡过2016年，民族团结政府将需要克服五个不同障碍，即：表现为低增长和高失业特点的经济萎缩；被一些人视为僵局恶化的反叛加剧；以及一个分裂与隔阂日益严重的政治环境。此外，阿富汗还将需要在今年夏季的华沙和布鲁塞尔会议上确保国际社会提供重要的中期财政支持。最后，它将需要在可持续和平方面取得进展，没有这种进展，所有其它成果均将受到威胁。对2016年来说，生存将是民族团结政府的一大成就。一些人可

能批评称，这个基准太低。然而，阿富汗必须克服所有这五个障碍才能避免严重后果。生存不能意味着不作为或者勉强度日。它意味着积极应对这些挑战。

关于经济局势，我们承认未认识到2014年年底国际社会撤出带来的冲击。2012年，关于阿富汗未来的决策假定8%的年增长率将继续下去，并且开采阿富汗丰富的矿产资源将推动经济发展。然而，现在看来，显然这两点都没有发生。世界银行现在的预期是低起点上的低经济增长。此外，最新的天气预报表明，该国一些地区今年夏季可能受到干旱的影响，由此增加了阿富汗发生人道主义灾难的可能性。低增长水平导致了高失业率。每年成千上万寻求加入劳动力大军的青年面临找不到工作并抱怨公共和私人生活中的腐败。二者不仅助长了移徙的冲动，而且为社会动荡埋下祸根。

但是，正如在《通过相互问责框架实现自力更生计划》中所阐述的那样，这种形势因为政府努力落实其改革议程以创造就业而有所缓解。2015年，政府实现了根据最近缔结的工作人员监测方案制定的国际货币基金组织的各项目标和国内收入征集目标。它避免了2014年曾面临的流动性危机。现在，政府已表明其明确意图，并采取初始步骤以制止武装部队、公务员系统、银行部门以及公共部门采购中泛滥的贪污受贿风气。政府为推进区域经济一体化而与其邻国在双边层面和通过诸如“亚洲心脏地带进程”和“关于阿富汗的区域经济合作会议”等倡议进行的协作已开始取得成果，除其它外，土库曼斯坦-阿富汗-巴基斯坦-印度的管道项目已经启动。这些是在实现自力更生的漫长道路上迈出的令人鼓舞的第一步。

关于安全局势，我们预计会出现一个困难的交战期。塔利班因其在昆都士和其它地方的军事胜利而更加嚣张，它将在该国各地、包括此时此刻从南部的赫尔曼德省到北部的巴格兰省继续考验阿富汗安全部队。然而，在这个独立指挥的第一个年头，

虽面临人员流失率继续居高不下，阿富汗安全部队已在很大程度上站稳脚跟。

阿富汗国防和安全部队正在努力适应和改进。他们吸取了昆都士和其它地方的经验教训，其中包括我们在使用武装民兵方面的经验教训。他们正在重建其前线部队，把其原本分散稀疏的存在集中在野战区，以便采取一种进攻性更强的行动姿态，防止反叛分子在交战期来临之前积聚势头。风险很高，尤其是因为某个省会的沦丧、即使是暂时的沦丧也将对民族团结政府的政治地位带来重大影响。积极的方面有，自我上次通报（见S/PV. 7591）以来，阿富汗安全部队在国际社会支持下采取的行动已把伊拉克和黎凡特伊斯兰国的有效存在限制在该国东部的一个很小地区。

关于政治过渡，民族团结政府继续因经济和安全局势恶化而受到批评，尽管这并非它自身所致。它受到图谋不轨的政治精英及必不可少的民族团结精神和由此导致的最为宝贵的政治资本、即对未来的信心受到侵蚀的挑战。面对审查当前政治框架的呼吁，联合国及国际社会向各利益攸关方表明：它们坚定地支持民族团结政府。我们甚至可以积极地报告说，尽管有效决策遭到延误，但是该国政府现已任命一名司法部长和内政部长。但是，仍有若干重要职位有待填补。

选举改革对于民族团结政府表明在民主化方面的明显进展和履行其2014年对民众许下的承诺十分重要。

宣布10月15日为选举日使情况略为明朗化，但是，要取得真正进展，需要推行选举改革，并且让选举管理机构运作起来。联合国已明确表示，它期望阿富汗人在最广泛共识基础上加快作出这些决定。我们可以报告大家，就在本周，阿富汗政府才终于签署政令成立了一个新的遴选委员会，以便提名独立选举专员的人选。但是，筹备工作仍亟需完成，不完成这些工作将带来政治后果。

接下来的几个月中，国际社会将在华沙和布鲁塞尔作出重要决定，确定继续向阿富汗提供多大程度和何种类型的援助。由于该国政府开支的69%仍然依靠外部资金来源，如果国际社会不对阿富汗作出中期资金保证，将对物质生活和普通阿富汗人的信心造成破坏性影响。

由于存在着需要国际关注和资源的其它问题，因此必须让捐助方感到放心，它们提供的援助将产生切实影响。尤其是，阿富汗必须表明它致力于打击腐败、开展必要的治理改革，解决非法经济问题，并且建立对阿富汗未来的信心。必须表明，对阿富汗作投资远远好过耗资接纳阿富汗移民。不过，考虑到该国面临的巨大挑战，捐助方对阿富汗改革议程的期望必须实事求是。联合国阿富汗援助团（联阿援助团）本身将帮助捐助方与阿富汗政府就改革方案达成共识。最后的障碍是朝可持续和平取得进展。阿富汗人需要和平，他们应当享有和平，但最重要的是，他们需要和平。如果没有和平进程，人们将怀疑我们在布鲁塞尔、华沙、纽约以及其它地方为实现阿富汗稳定与繁荣作出的所有努力是否可以持续和是否可行。

设立四方协调小组这一发展值得欢迎，重振了使和平进程重回正轨的努力。我们特别赞赏巴基斯坦努力提供帮助，促成了这一会谈。和平进程取得成功将需要邻国和更广大地区的支持。因此，在恐怖主义在该地区不断蔓延的时候，区域各国必须开展协作，采取共同办法应对共同威胁，并且采取行动支持阿富汗各项和平举措。

我们多次呼吁的无外乎塔利班与阿富汗政府直接会谈，我们将继续这样做。上周，我再次与塔利班政治委员会会晤并重申，阿富汗的和平需要开展阿富汗内部对话，而且，对话必须包括塔利班及塔利班各个团体。但是，该委员会重申，他们尚未作好与阿富汗政府直接接触的准备。联合国将继续与所有利益攸关方积极接触，提供支持、帮助、建议、斡旋以及辅助沟通渠道。无论最后通过什么道路向前推进，联合国也将鼓励妇女参与一切和平进

程，以确保人们听到妇女的呼声，她们的权利得到保护。

去年，约11000名阿富汗平民因冲突丧生或受伤。在这些受害者中，四分之一是儿童。我们清楚知道，在这个数字的背后，幸存的家人和社区遭受了惨重损失和巨大悲痛。现在，冲突各方光是公开表示必须避免平民伤亡还不够，它们必须改变它们的作战方式。联合国最近对令人不安的攻击和突袭教育和医疗设施的模式表示了关切，这些袭击违反了国际人道主义标准。不过，我们确实欢迎阿富汗政府作出新的承诺，并在最近采取举措，防范冲突各方招募儿童。

联阿援助团欣见安全理事会今天延长了我们的任务期限。我们再次向安理会保证，我们致力于更有效地履行我们的任务授权，以便造福阿富汗人民。

主席（以英语发言）：我感谢海索姆先生所作的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

赛卡尔先生（阿富汗）（以英语发言）：我祝贺安哥拉成功领导安全理事会本月的工作。我谨借此机会感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生作情况通报，并且出色领导了联合国在阿富汗的工作。我感谢秘书长有关阿富汗局势的最新报告（S/2016/218），报告清楚概述了我国目前的状况。

自2015年12月安理会有关阿富汗问题的上一次讨论（见S/PV.7591）以来，我们看到在若干关键领域取得了重要进展。区域和全球合作得到加强，令人对我们与武装团体之间的和平努力产生新的希望。我们的安全部队能否持续和需要什么资源开展行动的问题得到了新的关注，区域和全球伙伴提供了良好支持。我们的安全部队开展了大规模行动，在全国若干地区和村庄赶走了恐怖分子和极端分子。阿富汗政府的包容性和社会外联工作也改善了政治稳定局面。阿富汗政府通过多项进步立法，满

足了人权基准。选举改革正得益于新的势头。任命了多名重要高级官员，加强了治理方面的专业性。加强调动收入的措施也已取得成效。自愿返回的国民人数比例有所增加，证明现在有更多人返回阿富汗。此外，鸦片种植和生产也已大幅减少。再过几天就是阿富汗新年了，这些事态发展带来希望，我们将享有更有希望的未来。

延长联阿援助团的任务期限再次证明了阿富汗与联合国之间的强有力伙伴关系。我们要借此机会，对联合国对我们的安全、发展与恢复作出的重要贡献表示感谢。我们欢迎三方审查委员会的建议在联阿援助团经过延期的任务授权中得到反映。我谨借此机会感谢罗曼·奥亚尔顺·马切西大使及其整个团队作为将要通过的联阿援助团决议执笔人，开展了出色工作。

目前，我们正在为即将举行的北约华沙首脑会议和布鲁塞尔会议上有关阿富汗安全、政治与发展问题的讨论积极作准备，有清楚迹象表明，阿富汗正再次成为国际合作的象征，阿富汗民族团结政府是所有人值得信任的伙伴。我们期待在未来几年继续与国际社会合作，我们也相信，我们必将在稳定局势和实现和平与繁荣方面携手取得成功。

我们仍旧面临来自塔利班、达伊沙、基地组织以及其它暴力极端主义和恐怖团体的挑战。今年冬天各方暂停行动非同寻常，但这些团体继续犯下侵犯人权行为，在我国不同地方导致大量平民伤亡，大规模境内流离失所以及日益严重的不稳定现象。在越来越艰巨的斗争面前，阿富汗人继续团结一心，致力于击败这些团体。

继去年12月在伊斯兰堡召开亚洲心脏地带—伊斯兰堡进程部长级会议及其会外会之后，我们已经加大努力，以便重启和谈。在两个月内，由阿富汗、巴基斯坦、中国和美国组成的四方协调小组在伊斯兰堡和喀布尔举行了四次会议，成功地敲定了今后各项步骤的路线图。此外，在阿富汗本身，高级和平委员会新的领导班子的任命，为促进和平的

努力注入了新的活力。我们将不遗余力地让我国公民获得过上和平和体面生活的基本权利。

尽管取得了这些重要发展，但我们认识到今后面临的各项挑战。迄今为止，四方协调小组发出的关于和谈的呼吁获得了各种各样的反应。一些团体表示准备参加会谈，一些正在权衡其选择，一些正设法加大筹码。两周前，巴基斯坦总理纳瓦兹·谢里夫的外交部顾问萨尔塔杰·阿齐兹先生公开指出，他的政府对塔利班有影响力，因为塔利班领导人及其家属住在巴基斯坦。阿齐兹先生的话充分说明巴基斯坦迫切需要发挥作用，帮助为塔利班授权代表与阿富汗政府之间的直接会谈提供便利。我们再次呼吁塔利班参加和平会谈和放弃暴力。我们向他们保证，他们将是和平红利最早的受益者之一。与此同时，让我明白无误地把话说清楚，那些选择暴力和恐怖道路的人，无论受到谁的保护，都将面对我们安全部队的全部威力并将被追究责任。

我们欢迎巴基斯坦内部要求转向正确方向的越来越响亮的理智之声。在这方面，我们要求立即停止在杜兰德线周围经常发生的入侵事件，阿富汗不能也不会容忍这种情况。仅在过去三个月里，我们记录了至少56起穿越杜兰德线侵犯阿富汗主权和领土完整的事件，这违反了《联合国宪章》第二十四条第2项和第2131(2013)号决议。这种情况危害了阿富汗-巴基斯坦关系，而目前为了与塔利班媾和，必须与巴基斯坦实现和平。

尽管我们满怀雄心壮志和政治意愿，但我们对和平进程抱着现实的期望。能否成功取决于在国家、区域和国际各级的一些因素，包括充分处理破坏和平者。在国家一级，为了赢得我国人民和特别是妇女对这一进程的信心，必须减少暴力。归根结底，和平进程应当进一步团结阿富汗人，而不是分裂我们。必须竭尽全力消灭那些反对和平的武装团体成员。我们预期为实现这项目标采取明确和果断的步骤。在区域和国际各级，我们的目标应该是尽量减少消极的国家竞争和尽可能扩大合作。国家有权关心自己的利益。但是，它们无权通过暴力手段

和在别国领土上的代理人来追求其利益。区域和全球大国的举足轻重地位的代价，就是为了所有国家的合法利益而承担责任和进行更好的合作。鉴于阿富汗敏感的地缘战略位置和动荡历史，以及卷入全球暴力极端主义和恐怖主义的事实，我国必须继续是一个国际合作的象征。

当我们今天在这里进行审议时，包括达伊沙和基地组织在内的恐怖分子和暴力极端主义团体继续威胁我国社会的基础。我们所珍惜的一切——平等、民主、正义和人权——每天都受到猛烈的暴力攻击。我们正处于一场合法与非法、文明与黑暗之间的持久战。就我们而言，我们将继续进行持续了20多年的打击恐怖主义威胁的斗争。我们把它作为国家的战略优先事项。此外，为了在阿富汗和区域内外消除这一威胁，所有国家，尤其是极端主义团体的发源地，必须在区域和全球作出更积极的努力。

现在要加强总体国际反恐架构。阿富汗长期提倡拟定一项关于国际恐怖主义的全面公约草案。在我们尽力达成一个关于恐怖主义的共同定义时，我们必须提醒自己极端主义给文明社会带来的巨大痛苦和苦难。请想一想过去两天里在安卡拉和科特迪瓦的恐怖袭击中丧生和受伤的146人的亲人。安理会应当确保所有国家履行其执行大会和安全理事会有关反恐和制裁制度的决议的国际义务，尤其是第1373(2001)号、第1624(2005)号、第2178(2014)号和第2253(2015)号、第2255(2015)号决议，以及目前的真正和定期的合规报告。

在我们为和平进程的成功作出努力时，阿富汗必须能够捍卫其主权和领土完整并保护其公民。虽然我们同意，强加在我们身上的安全问题没有军事解决办法，但我们坚信，如果没有有效的防御和安全，就不会有解决办法。在过去三个月里，尽管资源有限，我们的安全部队完全掌握了主动权。他们在多个省份取得了成功，其中包括楠格哈尔、巴格兰、赫尔曼德、巴达赫尚、塔哈尔和法利亚布等省。在赫尔曼德省，我们的部队尽管遭到惨重

伤亡，已经击退了数量可观的敌人的进攻。但是，强加在我们身上的战争代价是巨大的，远远超出我们本身的能力。为了应对区域和全球的恐怖威胁，阿富汗国防和安全部队的可持续性、适当培训、合适的增强军力手段、改革以及高昂的士气是至关重要的。最近，美国、印度、中国和俄罗斯联邦帮助向阿富汗国防和安全部队提供了合适的增强军力手段。我们期待在7月的北约华沙首脑会议上讨论阿富汗国防和安全部队的长期可持续性。

阿富汗继续在保护平民和促进人权、尤其是保护我们儿童的权利——这向来是我们的优先事项——方面取得长足的进展。我们已经批准了国家年龄评估指导方针，将继续执行关于防止招募儿童的合规路线图，并确保结束那些危害我们儿童的生命和未来的做法。秘书长儿童与武装冲突问题特别代表莱拉·策鲁圭女士最近对阿富汗的访问，为第一手评估局势提供了出色的机会。我们关于加强妇女权能并确保其平等权利的保证正在产生成果。多项政府计划继续鼓励妇女参加所有部门的活动，而加强关于禁止暴力侵犯妇女的现行法律有助于创造公正的社会。过去三个月里，我们目睹了针对平民的多次袭击，包括杀害一家大众喜爱的电视台的一名记者。在那次事件之后，加尼总统发出一项防止恐吓的法令，申明了他对言论自由的承诺。

有强大的政治意愿来巩固在过去几年取得的进展。然而，阿富汗人为强加给他们头上的冲突付出了高昂的代价，使我们的境况每况愈下。安理会务必知道，我国政府的政策是不惜任何代价保护平民。阿富汗国家安全部队开展行动时基于合理和适度原则严格遵守交战规则。他们向暴力受害者提供补偿和支持，从不将任何民用设施用于军事目的。

阿富汗目前正遭遇前所未有的人道主义危机。国内流离失所者的人数达到2002年以来的最高点，不过2014年以来遣返计划下自愿返回率显著上升。尽管如此，阿富汗人持续外流令人关注，这些外流人口构成经由地中海抵达欧洲的第二大群体，致使欧洲移民危机更形严重。使危机进一步复杂化的

是，若干欧洲国家已经开始拒绝阿富汗人的庇护申请。我国政府的政策是改善阿富汗的条件，使我们能够创造经济机会，加强安全，以此激励人们留下，为自己的国家作出贡献。我们呼吁我们国际社会的朋友们为实现这一目标与我们合作。

打击毒品贸易的威胁，切断犯罪与毒品之间的联系，是我们的重中之重。2015年阿富汗毒品报告的结论表明了我们的成功，报告强调鸦片种植和生产大幅度减少，毒品缉获量略有增加。我们将继续与国际社会合作，为2015年至2019年阿富汗国家禁毒行动计划争取支持，以应对非法毒品的威胁。

一个国家若无经济上的自给自足，就不可能实现自力更生，阿富汗一直在采取各种具体措施，朝这一方向迈进。根据可持续发展目标，我们正在起草新的国家发展战略，对安全、治理、经济增长、减少贫穷与实现就业提供战略性指导。我们严肃处理腐败，因为它对经济增长产生了负面影响。在这方面，政府已实施多个反腐败战略，并已开始各种计划，以确保公共服务招聘工作的透明度，防止裙带关系。

将于2016年10月在布鲁塞尔举行的阿富汗问题部长级会议预计将传达对我们的改革和国家建设进程强有力的政治支持的信息，承诺在更新的共同问责制框架内提供发展援助，支持阿富汗的改革进程，并形成加强区域合作的政治势头。我们邀请会员国积极参加这次会议，为阿富汗的稳定投资将创造全球安全红利。

主席（以英语发言）：安理会成员面前有S/2016/241号文件，其中载有西班牙提交的一项决议草案。

安理会已准备好就其面前的决议草案进行表决。我现在将决议草案付诸表决。

进行了表决举手。

赞成：

安哥拉、中国、埃及、法国、日本、马来西亚、新西兰、俄罗斯联邦、塞内加尔、西班牙、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭和委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）

主席（以英语发言）：决议草案以15票赞成获得通过。决议草案一致通过，成为第2274（2016）号决议。

我现在请安理会的成员发言。

奥亚尔顺·马切西先生（西班牙）（以西班牙语发言）：我感谢秘书长阿富汗问题特别代表尼古拉斯·海索姆先生和他的团队所做的出色工作。我还要感谢赛卡尔大使。对于西班牙代表团来说，与阿富汗代表团合作真正令人愉悦。

我们刚刚通过了第2274（2016）号决议，根据阿富汗政府的愿望并与其协商，将联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限再延长一年。理事会的成员都知道新的时代始于一年前的转型十年，并承认阿富汗作出的渐进努力。通过这一新决议的方式，安理会强调这些艰巨挑战，并表示愿意继续支持阿富汗政府和人民走改革、进步、实现内部和解及区域和全球一体化之路。

我国代表团同意稍后将由欧洲联盟观察员所作的发言。尽管我是理事会的执笔人，但我仍想简单说明一下我们刚才通过的决议。

首先，我想谈谈三方审查委员会。成员们还记得，响应阿富汗表示的一系列关切，一年前安全理事会通过第2210（2015）号决议授权成立一个委员会，其中包括阿富汗政府、联合国和捐助界，任务是审议联合国在该国的作用、结构和活动。在去年9月我们关于阿富汗的讨论（S/PV.7526）中，我们注意到载有通过审查提出的建议的文件（见S/2015/713）。在今天通过的决议中，安理会以十分显著的方式考虑到这些建议，更新了联阿援助团的任务期限。在这方面，我们强调阿富汗的领导权和所有权至关重要，这是这项工作的基础，并强调加

强联阿援助团合法性的重要性。我不想面面俱到，只想强调三方审查委员会的成果文件中提到的一些内容。

首先，提到了该特派团正在进行的斡旋，以及有必要强调联合国在以下领域的作用：促进人权和法治方面，包括妇女和性别平等权利，帮助阿富汗满足这方面的国际承诺。最后，报告提到了联合国的人道主义层面的重要性，特别是促进人道主义援助准入。

其次，新的决议注意到阿富汗政府在过去一年采取的最相关的措施，并提到在未来一年的主要挑战。在这方面，安理会再次呼吁国际社会继续支持阿富汗；表示坚决支持民族团结政府及其改革议程；并回顾将于2016年召开的两个重要会议：7月华沙北约峰会和10月4日和5日阿富汗和欧洲联盟将在布鲁塞尔共同召开的部长级会议。

正如特别代表刚才所提到，秘书长最近的报告（S/2016/218）回顾指出，阿富汗政府在执行改革议程方面遇到困难，并且尽管阿富汗安全部队在该国全境采取了勇敢果断的行动，但安全局势仍然恶化。我们特别关切安全事件数量和冲突造成的平民受害者人数不断增多。我们关切儿童的状况，政府最近通过了与此有关的重要立法措施。我们关切塔利班再次威胁新闻界、媒体和人道主义工作者。我们还关切报告所称的高调袭击数目增加，例如12月在西班牙驻喀布尔使馆发生的事件，造成两名西班牙警官和5名阿富汗平民死亡。

我国代表团重申，西班牙支持阿富汗迎接所有这些挑战，执行其改革议程，并加入区域经济一体化进程。同样，我们希望已宣布的今年的选举进程将能够加强阿富汗的民主，并在推动实现政治和社会稳定的道路上取得更大进展。

第三，我要强调指出，在美国、中国和巴基斯坦通过四方协调小组提供支持的情况下，阿富汗政府最近几个月再次作出努力，以便在和平进程中取得进展。在今天的决议中，安全理事会表示坚决支

持这些努力。我们相信，四方协调小组所作的努力将导致按照已制定的路线图，阿富汗政府与经授权的塔利班代表进行直接和平会谈，以便努力达成一项停止敌对行动协议并实现持久和平。我们鼓励所有相关行为体坚持不懈，努力达成上述目标。

最后，请允许我重申，西班牙坚信，国际社会将继续保持对阿富汗的承诺，并且我们各国希望继续支持该国及其机构和公民。

西松女士（美利坚合众国）（以英语发言）：
我感谢秘书长特别代表海索姆的最新情况通报和他最近几个月的辛勤工作。我还要感谢赛卡尔大使今天上午所作的评论。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）仍然是安全理事会和阿富汗政府的一项重要资产。我们期待确保该援助团继续提供全面支持。今天，我想简单地谈谈三个关键领域，即：平民正在遭受的伤亡；为确保经济和政治进展而必须采取的行动；以及安理会必须采取行动，延长联阿援助团的任务期限，因为该特派团在指导政府度过当前困难时期方面继续发挥重要作用。

特别代表海索姆的通报再次强调，这场冲突继续造成大量平民伤亡。2015年是尤其困难的一年，反政府分子的残暴战术和滥用暴力导致平民伤亡人数达到创纪录的水平。成千上万的健康公民逃离该动荡国家，到其他地方寻求庇护。我们鼓励阿富汗国防和安全部队继续发展其行动能力，尽最大努力减少平民伤亡。

正如特别代表还指出，最脆弱的阿富汗人——儿童——所遭受的痛苦或许比其他任何人都多，不幸的是，在去年的伤亡者中，儿童占很大一部分，并且他们继续被反政府分子剥削利用。

因为阿富汗的安全与该国的经济和政治稳定和进步密切相关，国际社会必须继续全力支持阿富汗政府兑现其由加尼总统和阿卜杜拉首席执行官领导的雄心勃勃的改革议程。

治理和发展仍然是稳定和进步的关键因素。因此，我们鼓励阿富汗政府继续填补关键的政府领导职位，兑现其《通过相互问责框架实现自力更生》的改革承诺，并在选举改革方面取得进展。我们欢迎特别选举改革委员会公布的各项建议，这些建议构成重要的步骤，有助于加强公众对选举进程和民主体制的信心。

我们继续认为，政府与所有主要社会阶层联系至关重要，因为感觉被排斥的人更有可能破坏民族团结政府并助长更大的不稳定。因此，我们赞扬并大力支持阿富汗政府努力推动与塔利班和其他武装团体的和平与和解进程。此外，我们欢迎区域合作伙伴支持推动这一由阿富汗人领导和主导的倡议。我们将继续努力通过四方协调小组，尽力推动和平进程。

在经济方面，我们欢迎加尼总统努力加强区域连通性。我们还赞扬政府2015年大幅增加税收。经济增长缓慢仍然令人严重关切，我们鼓励该国政府采取步骤，改善外国和本国企业的投资气候。

2016年，在7月在华沙举行的北大西洋公约组织首脑会议和10月在布鲁塞尔举行的部长级发展问题会议上，国际社会将有机会延长为阿富汗提供的安全和发展援助。我们鼓励各国在转型十年期间维持其财政和安全援助承诺。

最后，我要谈谈联阿援助团的重要性。我们同意三方审查委员会的评估，即阿富汗继续需要大量国际援助；这对该国实现政治和经济稳定和安全至关重要。联阿援助团代表了我们的共同决心，即我们是阿富汗的合作伙伴。通过延长联阿援助团的任务期限，安理会将再次展示其对阿富汗和阿富汗人民的集体承诺。

我们再次感谢特别代表海索姆，并重申我们支持他不断作出努力，确保联阿援助团有效地履行任务，即进行斡旋，促进人权和法治，协调人道主义援助和捐助者的支助，并打击毒品。

虽然面临巨大障碍，阿富汗政府在实现其既定目标方面仍取得了长足的进步；但仍有很多工作有待完成。该国政府继续注重今后的任务仍是当务之急。国际社会必须继续通过提供技术、财政和道义支持，加强阿富汗的努力。

丘尔金先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长特别代表海索姆关于阿富汗局势的通报。我们饶有兴趣地听取了阿富汗伊斯兰共和国常驻代表马哈茂德·塞卡尔的实质性发言。

阿富汗军事和政治局势的事态发展令人严重关切。塔利班和其他恐怖主义团体的军事活动近来大幅度增加。一个非常令人担忧的问题是，阿富汗境内伊斯兰国战斗人员数量有所增多，影响力有所增长，并力图兼并该国主要是北部的其他反对派武装团体。我们关切地注意到，发生了一些针对外国政府驻阿富汗外交代表团的攻击和恐怖袭击案件，最近变得更为频繁。我们不得不断定，几个月前为推动喀布尔与塔利班之间进行直接会谈而设立的四国联络小组的活动不幸尚未产生具体成果。清楚显示这一点的是，塔利班声明它拒绝恢复和平谈判，直到阿富汗政府满足其以往宣布的先决条件。在此情况下，绝无可能启动成功的和平进程。但是，若不全面进行和平会谈并终止军事行动，阿富汗人民就会继续受苦受难。

就我们而言，我们支持阿富汗政府有关实现民族和解的政策。我们随时准备帮助推进谈判进程，包括为此采取灵活办法来处理同第1988(2011)号决议所设委员会关于塔利班的制裁制度的运作有关的问题。我们随时准备同阿富汗领导层建立建设性伙伴关系，以便维护该国的稳定和独立道路，使该国摆脱恐怖主义和贩毒活动。我们认为，阿富汗国内局势稳定的关键是随时能够作战的国家安全部队，这些部队必须能够独立确保本国和平与稳定。

2月份，我们免费向阿富汗提供了武器和弹药——1万支卡拉什尼科夫冲锋枪和200多万发子弹。不论美国、北约以及一些西方国家就其执行同

俄罗斯联合开展的旨在援助阿富汗的项目而言立场是否改变，我们都会继续在双边基础上，并同我们的国际伙伴合作，同俄罗斯相关当局合作，帮助喀布尔配备和训练阿富汗安保人员。

我们认为，北约持续不断的坚定支持特派团是国际安全援助部队的直接继任者，而在2002年至2014年长达12年期间，国际安全援助部队未能完成为它订立的各项任务。尽管如此，我们仍然支持安全理事会于2014年12月通过关于启动坚定支持特派团的第2189(2014)号决议，有一个假设是，北约领导人会继续向安全理事会报告该特派团针对阿富汗局势开展的活动。鉴于威尔士北约首脑会议所获结果，并鉴于喀布尔同华盛顿签订了安全问题协议，还同北约签订了关于部队地位问题以及关于北约和美国作为北约阿富汗特派团主要部队供应方等协议，该特派团现在对训练阿富汗安全部队和对阿富汗境内安全局势的发展负有更大责任。同样至关重要是，阿富汗不要出现任何危及第三国的安全威胁。我们不得不断定，迄今为止，新的北约特派团也未实现其宣示的各项目标。阿富汗国家安全部队有些单位在打击反对派时遭受了重大损失，并且已经显示无力切实击退反对派的攻势。

阿富汗境内大量生产毒品这一现象对该国自身以及周围地区和广大世界的稳定都构成严重威胁。毒品生产除造成直接危害外，还为恐怖主义提供大量财政资助。在这方面，我们认为，国际社会必须加紧努力，打击阿富汗境内贩毒活动。我们对2015年公布的显示阿富汗境内鸦片产量大幅下降的数据没有产生任何幻觉。我们将这些数字归因于评估毒品生产水平所采用的方法有所改变。

我们注意到，世界各地人们日益认识到，区域背景对于达成解决阿富汗问题的办法具有重要意义，必须增加注重阿富汗问题的区域论坛的数量。我们还认为，必须确保区域行为体在此类活动中发挥决定性作用。在此框架内，我们对伊斯坦布尔进程，又称“亚洲心脏地带”进程，有些怀疑。我

们认为，该进程只是一个对话平台，旨在提出新想法，不应当重复做现有区域组织的工作。

我们认为，援助阿富汗的努力应当主要在于促进已建结构的工作，首先是上海合作组织（上合组织）的工作，因为上合组织的成员、观察员和对话伙伴包括该区域几乎所有国家，包括阿富汗。我们欢迎加尼总统在乌法上合组织首脑会议期间同普京总统举行会晤时提交的阿富汗上合组织成员地位正式申请。我们看到，在加强阿富汗、上合组织和集体安全条约组织之间的反恐和禁毒互动方面，潜力巨大。

阿布拉塔先生（埃及）（以阿拉伯语发言）：我首先要感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生作了有益和详细的通报。我们还要对西班牙代表团在起草和通过今天关于延长联阿援助团工作和任期的第2274(2016)号决议方面所作的努力表示赞赏。埃及欢迎安理会一致通过这项重要决议，并一贯强调安全理事会和联阿援助团发挥的至关重要作用。

中亚地区和中东地区有着共同的相互联系的利益和稳定因素。因此，埃及一贯注视着阿富汗政府，并支持它打击恐怖主义和全力争取建立其对该国全境的控制权和主权。我们支持阿富汗当局作出政治和社会努力，争取加强安全，并确保全体阿富汗人民的发展和繁荣。我们要强调非法毒品贸易对阿富汗和整个中亚的稳定和安全构成的风险。在这方面，我们要着重指出，必须在区域和国际层面同阿富汗当局保持密切协调，以便打击贩毒活动。打击贩毒活动的努力与反恐行动不可分割，因为毒品是恐怖主义团体和武装团体的主要资金来源之一。在这方面，我们当然欢迎联合国毒品和犯罪问题办公室以及在这方面开展工作的区域组织努力帮助阿富汗解决这一问题，因为这一问题对促进中亚发展与和平的努力具有十分严重的危害性。

就联合国而言，考虑到秘书长秘书长9月份关于阿富汗问题的报告（S/2015/684）、12月份印发的

大会关于阿富汗局势的最新决议（第70/77号决议）以及安全理事会今天通过的决议，国际社会正发出越来越强的警报，指出达伊沙在阿富汗境内的存在不断增长，其在该国东部地区的控制权和能力不断增加。这是一个毒瘤，不论它出现在何处，我们都必须予以应对、打击和根除，无论通过我们这个国际组织，还是在我们的反恐努力中，都要如此。在这方面，埃及重申，我们继续愿意帮助对阿富汗军队和警察进行高水平专业训练。我们还要强调，我们没有介入阿富汗的任何内斗，我们只想通过援助阿富汗国家军队和协助它打击各种恐怖组织来帮助确保阿富汗全国各地的安全和稳定，此外别无所图。因此，我们希望能够努力确保在这一至关重要的方面进行三方协调，并希望捐助方提供充足资金来支付这些专门训练活动的费用。

阿拉伯埃及共和国欢迎这方面的区域倡议，特别是2015年12月9日在伊斯兰堡举行的亚洲中心地带-伊斯坦布尔进程第五次部长级会议发表的题为“加强合作遏制安全威胁和促进亚洲中心地带连通性”的最后声明。在国际上，我们重申，应当在适当论坛——特别是10月4日和5日将于布鲁塞尔举行的阿富汗问题部长级会议——上处理阿富汗问题。

最后，埃及正在密切监测阿富汗政治和军事局势的发展，以便实现增强这个饱受几十年苦难的国家的能力的共同目标，帮助其应对在和平、稳定、安全和可持续发展领域面临的挑战。

阿德宁夫人（马来西亚）（以英语发言）：我和前面的发言者一样，感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆的通报以及阿富汗常驻代表赛卡尔大使的发言。

在阿富汗走完“转型十年”的第一年之际，马来西亚高兴地看到阿富汗政府坚定不移地致力于并仍在努力执行“实现自力更生：致力于改革和重建伙伴关系”文件所概述的改革议程，特别是安全、经济、治理和发展方面的改革议程。我们也高兴地注意到，所在区域对于由阿富汗主导和自主的和平

与和解进程的支持氛围日趋积极。在这方面，马来西亚欢迎成立阿富汗和平与和解进程四方协调小组，欢迎该小组通过一项路线图，概述开展和平进程的步骤。我们重申和平的政治解决是实现该国可持续和平与稳定的唯一办法，并希望阿富汗政府与塔利班尽早举行直接和谈。

马来西亚始终认为，国际社会在这些艰难时刻持续给予阿富汗政府支持、鼓励和协助具有重要意义。在这方面，我们欣慰地注意到“亚洲中心地带-伊斯坦布尔进程”和阿富汗问题区域经济合作会议等各种国际和区域倡议。我们也期待将分别于7月份和10月份举行的华沙首脑会议和布鲁塞尔部长级发展问题会议。我们希望该倡议能够补充和帮助阿富汗政府的重建与发展努力。不过，我们认识到阿富汗政府在努力重建国家过程中仍面临重大挑战。恶劣的安全状况及其对阿富汗平民造成的惨重影响尤其令人关切。

正如秘书长报告(S/2016/218)着重指出的那样，去年记录的11000名平民伤亡数字，是2009年以来所记录的平民伤亡人数最多的一年。不足为奇的是，持续冲突继续令太多儿童遭受苦难，儿童在阿富汗所有平民伤亡中占到近三分之一的比例。儿童与武装冲突问题工作组最近通过了其关于阿富汗局势的结论，这些结论向冲突各方和国际社会发出了明确的信息，那就是需要采取措施，维护阿富汗儿童的安全与福祉。马来西亚赞扬阿富汗政府坚定致力于促进儿童权利和保护儿童，包括全面执行其行动计划和路线图，制止和防止阿富汗国家警察招募儿童的做法。我们还赞扬已经采取的许多积极措施，大力鼓励在执行这些措施方面——特别是在阿富汗地方警察执行这些措施方面——继续取得进展。

然而，该国最年轻的公民仍面临很多挑战和危险，其中包括严重的生命威胁。在2015年11月至2016年1月的三个月里，多达144名儿童被打死，418名儿童受伤。学校和医院仍是袭击目标，人们因此无法安全进入教育和医疗设施，而这种进入至关重

要。包括暴力极端主义团体在内的非国家武装团体继续利用贫困实施操纵和胁迫，招募儿童入伍。我们对这一现象以及由此导致的与此类武装团体有关联的儿童遭到拘禁的情况深感关切。我们认为，不妨考虑采取康复和重返社会方案等替代性措施，因为这些措施会让这些儿童重新融入社会，成为有用的社会成员，从而减少污名化。

阿富汗的未来有一天将掌握在儿童手中。因此，在持续冲突中突出儿童保护问题是一项稳妥的投资。国际社会的支持对于这一长期努力至关重要，我们鼓励阿富汗政府与联合国——包括联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表——以及双边伙伴和其它多边伙伴在这方面继续合作。

最后，我借此机会赞扬海索姆先生和联阿援助团整个团队在艰难形势下所作的不懈努力。我们深信，联合国将在充分尊重阿富汗享有主权这一原则的情况下，继续为完成阿富汗的“转型十年”发挥决定性的推动作用。我也愿欢迎关于联合国驻阿富汗机构的三方审查委员会的工作，它为我们进一步加强联合国与阿富汗政府的接触提供了宝贵的真知灼见。

鉴于阿富汗目前正经历重要关头，联阿援助团需要发挥作用，我们赞成将联阿援助团任期延长12个月。我们相信，联阿援助团在整合任务和调整任务重点后，将能够帮助阿富汗政府达成其愿望，实现民族团结和长期稳定。我们也感谢西班牙为推动今天一致通过第2274(2016)号决议所开展的辛勤工作。

请允许我最后重申，马来西亚坚定支持阿富汗政府在尊重该国民主和《宪法》、非暴力原则以及所有阿富汗人权利的框架内，开展和解与融合工作。

西斯先生（塞内加尔）（以法语发言）：我代表塞内加尔代表团欢迎有这个�会，在阿富汗刚刚走完我国代表团全力支持2015至2024年“转型十

年”的第一年之际，谈谈该国局势这一重要问题。我感谢西班牙代表团的努力以及海索姆先生介绍的高质量报告（S/2016/218）。

我也借此机会赞扬联合国阿富汗援助团（联阿援助团）常常是在困难的安全状况下所开展的出色工作，它受到赞扬是当之无愧的。我国代表团对第2274(2016)号决议投了赞成票，安全理事会今天通过该决议是为了将联阿援助团任期延长一年。

我欢迎并强调通过阿富汗政府、接手北约国际安全援助部队工作的北约坚定支持特派团、联合国国家工作队和其它国际行为体的共同行动而取得的重大进展。我们还应赞扬阿富汗所有继续致力于实现该国稳定和民众安全的国际伙伴。对于技术和财政伙伴以及其它慷慨捐助方，我们敦促它们继续为阿富汗的重建与发展而努力。

阿富汗取得了令人瞩目的进展，特别是在设立四边协调小组、采取儿童入学的步骤、打击毒品贩运以及提交选举改革特别委员会的建议等方面。尽管如此，重大挑战依然存在，其中包括安全局势恶化，特别是恐怖主义威胁增多、地方和议会选举前夕选举改革的落实遭到延误以及在保护人权和确保遵守国际人道主义法等方面。

安全和政治层面的事态发展依然令人极为关切，如最近某塔利班派别声明暂时退出谈判，放缓了本已面临困难的政治进程。冲突紧张激烈而且扩散蔓延，继续给平民、特别是妇女和儿童带来惨烈影响。正如摆在我们面前的报告所示，2015年冲突的受害者人数比前一年增加了4%。2015年，有3,000多名儿童在阿富汗丧生，比2014年增加了14%，是2009年以来未曾见过的悲惨损失。除此之外，还有在获取人道主义援助和教育方面的种种困难、征召儿童兵、性虐待以及我国代表团当然强烈谴责的其它可耻行径。

在人道主义层面，2015年境内流离失所者的人数达到创纪录的33.5万人，抵销了自愿返回的58,463人。还有大量阿富汗难民—21.3万人—前往

欧洲，是仅次于叙利亚难民的人数最多的群体。所有这些均凸显出我们所面临挑战的严峻性。

我们欢迎阿富汗政府所做的工作，特别是在联合国阿富汗援助团的支持下为保护儿童和改善其福祉所做的工作。我们呼吁各利益攸关方继续努力帮助平民。我们愿指出，根据国际人道主义法，保护冲突中的平民是争端各方应负的责任。

由此我强调，急需在国际社会、特别是邻国的支持下，展开政府与塔利班之间的包容性和平进程。因此，塞内加尔欢迎中国、巴基斯坦、美国以及阿富汗缔结协定，设立四边协调小组这种为支持和平谈判所选取的模式。在这方面，请允许我对阿富汗、其邻国以及国际伙伴营造的区域势头表示欢迎，这种势头使“亚洲心脏地带进程”第五次部长级会议得以于2015年12月9日在伊斯兰堡召开，并使阿富汗问题国际联络小组第十七次会议得以于2016年2月2日在柏林召开，它还导致伊朗和阿富汗今年年初通过联合宣言。阿富汗和巴基斯坦两国表示愿意加大其边界安全、贸易以及打击恐怖主义的合作力度，继续值得称赞，这对推动实现与塔利班的和平仍具决定意义。

鉴于和平进程十分复杂，而且花费时间，因此有必要确保国际部队持续存在，以便继续当前的努力，在哈卡尼网络、基地组织以及伊斯兰国在该国构成威胁的背景下提高阿富汗安全部队的能力。此外，我国代表团认为，必须加大达伊沙、基地组织和塔利班制裁委员会与反恐委员会之间的合作，以便回击任何可使和平进程脱离正轨的行为。

最后，我愿重申，塞内加尔充分支持阿富汗政府制定的各项经济、社会以及政治目标，以期实现一个稳定、繁荣、与其邻国和谐共存的阿富汗。

吉川先生（日本）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生在喀布尔的不懈努力和今天的全面通报。我特别注意到他到2016年将是求生存的一年。我还愿真诚感谢西班牙的奥亚尔顺·马切西大使及其同事有效指导

对刚才一致通过的第2274 (2016)号决议的磋商。我还感谢阿富汗的赛卡尔大使的发言。

我注意到，今天我们有28位发言者。我只是第九位，而现在的时间已经是11时30分。我将遵守安全理事会规定的五分钟规则。

自1月份日本加入安全理事会以来，我一直强调执行决议的重要性。安全理事会的决议只有得到执行才会有效。我愿讨论联合国阿富汗援助团（联阿援助团）是如何执行其授权任务的。

第2274(2016)号决议详细阐述了联阿援助团的任务授权，因此我现在将不再赘述。但是，我要说，联阿援助团是在极其困难的环境下执行任务。联阿援助团在推进选举改革和支持选举改革特别委员会方面发挥了重要作用。正如秘书长报告（S/2016/218）所述，我们看到在该领域取得了进展。我们依然记得2014年阿富汗总统选举中的混乱，那种情况正是因为缺少强有力的选举架构才会发生。我们坚信联阿援助团的努力将充分确保未来包容、透明以及具有公信力的选举。

日本的优先事项之一一直是并且依然是提高阿富汗维护安全的能力。日本充分履行了自己的承诺，为阿富汗国家警察提供了能力建设与薪资援助。尽管日本和其它国际捐助方提供了大力支持，但阿富汗局势依然远非稳定。2015年平民伤亡人数达到创纪录的新高，有1.1万多人伤亡。先前的许多发言者都重点提到这一点。

在安全局势恶化的情况下，日本欢迎设立包括阿富汗、中国、巴基斯坦以及美国在内的四边协调小组。该小组侧重于阿富汗和平与和解进程和恢复阿富汗政府与塔利班之间的直接对话，这有望大大改善阿富汗的安全环境。

作为日本的首位阿富汗和巴基斯坦问题特别代表，我本人的经验告诉我，对阿富汗来说，没有一刀切的解决办法。四边协调小组的努力受到高度赞赏，但是，和平与和解进程并非解决民族团结政府所面临众多挑战的唯一答案。直接会谈迟迟无法启

动，这不应成为反腐、治理、法治及人权等其它关键领域缺乏进展的借口。同样，关键词是“执行”。

安全理事会每三个月举行一次会议讨论阿富汗局势，并且不定期通过决议。但是，有鉴于阿富汗目前面对的严峻挑战，这种做法似乎一切如常。安全理事会能够再做些什么来支持联阿援助团与阿富汗政府的努力？这是我长期以来思考的问题。

我认为，安全理事会可以探讨是否有可能派团访问阿富汗。我们肯定需要研究这项提议的各种因素，例如，访问的时机、安全局势以及我们想要向该国传递的信息。但我认为，安全理事会的访问能够成为一个良好契机，在阿富汗继续面临今天我们听到的艰巨挑战的时候，发出我们支持其稳定与发展的强有力信息。

值此阿富汗政府兑现承诺，在相互问责的基础上开展改革并朝自力更生目标进行重要过渡之际，我确信，日本和安全理事会其它成员以及国际社会随时准备提供支持。

威尔逊先生（联合王国）（以英语发言）：我欢迎海索姆特别代表和赛卡尔大使再度来到安全理事会，并且感谢他们所作的通报。我将遵守五分钟时限的规则，特别是因为我们在担任主席时严格执行了这一规则。

联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限今天得到了延长，这是值得欢迎的迹象，表明安理会继续致力于阿富汗问题。这是与阿富汗人民和政府站在一起的承诺，以便他们能够共同创造一个所有阿富汗人都应拥有的安全、稳定和繁荣的国家。正如我们刚才听到秘书长特别代表所说的那样，今后的道路有时会遭遇困难，但我相信，在国际社会的援助和北约坚定支持特派团的支持之下，阿富汗今后的道路能够取得成功。联阿援助团将在这一努力中发挥至关重要的作用。

我们认为，今后几个月有三大优先事项：第一，经济增长必须成为阿富汗发展的关键所在。

经济保持增长将成为引擎，为所有阿富汗人创造机会：为厌倦了多年战争的男女阿富汗人创造机会、为下一代企业家和创新者创造机会，当然还有创造机会帮助阿富汗人选择留在阿富汗的未来，而不是逃离家园，在海外寻找不确定的未来。

因此，我祝贺阿富汗最近加入了世界贸易组织，也祝贺它在执行国际货币基金组织的方案方面取得了进展。这些都是朝着创造机会迈出的重要步伐，将使阿富汗融入利润可观的国际和区域贸易网络，但是，仍然存在重大挑战，如果要确保长期增长，阿富汗民族团结政府就必须制订一项明确的经济改革战略。我希望，阿富汗领导人将抓住最近的势头，落实这项工作。

关于第二点，显然，如果没有安全，经济将无法繁荣。长期增长需要长期稳定。正如我国外交大臣在上周访问阿富汗期间明确指出的那样，联合王国完全支持阿富汗民族团结政府和阿富汗和平与和解进程四方协调小组开展至关重要的工作。我谨借此机会欢迎高级和平委员会新的领导人，他们也将在这项努力中发挥重要作用。

但是，能够协助这一进程的不只有阿富汗本国人或四方协调小组。国际社会和整个区域都能提供宝贵支持。因此，让我们大家说清楚：安理会团结一致支持和平进程，我们一致呼吁塔利班坐到谈判桌前，我们也一致鼓励阿富汗与巴基斯坦开展更紧密的合作，以便应对极端主义对它们的共同威胁。

联阿援助团的报告（S/2016/218）清楚展现了此类极端主义会造成什么后果。我们坚决谴责塔利班继续开展袭击，特别是袭击民事目标。暴力必须停止。阿富汗人民付出的代价太大，时间也太长。我谨借此机会向阿富汗国家安全部队表示敬意，他们英勇顽强，无畏牺牲，努力制止暴力。我欢迎它们在国际盟友的支持下采取有力行动，包括打击新近在该国东部出现的达伊沙附属组织的威胁，海索姆特别代表在他的发言中提到了有关情况。

最后我要谈一谈阿富汗民族团结政府。强有力的经济或许需要安全，但是，只有通过强有力的治理，二者才能真正取得成功。联合王国坚定支持民族团结政府，我希望，我们所有人今天都能对穆罕默德·阿什拉夫·加尼总统和阿卜杜拉·阿卜杜拉行政长官表示支持，他们正在携手努力，以求实现稳定与繁荣。

今年10月的布鲁塞尔会议是民族团结政府表明它致力于执行我刚才所述三大优先事项的机会。会议对他们来说是一个机会，以便展示他们已开展和将要进行的改革，这些改革将在未来几年带领国家朝自力更生方向迈进。这必须包括采取切实行动打击腐败、制订连贯一致的经济增长计划，并在特别选举改革委员会基础上制订改革和加强选举制度的计划。我们支持联阿援助团在这个领域所做的工作。

下面是我要谈的最后一点。尽管责任在民族团结政府身上，但对我们国际社会来说，布鲁塞尔会议也是做到言行一致的机会。这是一个契机，以便为国际社会今后在阿富汗的参与行动制订标准，并且真正表明，我们的承诺意味着什么。如果我们现在走开，这不仅将破坏我刚才谈到的三个优先事项，也将向阿富汗人民和政府发出错误的信号。

叶利琴科先生（乌克兰）（以英语发言）：我们要向秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生表示感谢，感谢他作了内容广泛的通报，也感谢他的团队在阿富汗作出努力。我们欢迎一致通过了第2274（2016）号决议，把联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限延长了一年，我们也感谢西班牙代表开展了出色工作。乌克兰赞同欧洲联盟（（欧盟）观察员稍后要做的发言。

乌克兰相信阿富汗能够建立强有力的和平，实现这一目标的唯一道路是通过有广泛基础的民族和解。我们认为，除民族团结政府外别无其它可行办法，我们谴责任何导致阿富汗内部紧张的举措，这有可能使阿富汗渴求的稳定面临风险。

与其它发言者一样，我们赞扬最近设立的阿富汗和平与和解进程四方协调小组努力创造条件，以使塔利班各派与阿富汗政府代表能早日举行和平会谈。我们也呼吁对塔利班有一定程度影响力的国际社会成员施加影响，鼓励塔利班尽早认真参与和平谈判。

我们赞扬阿富汗政府决心根据《通过相互问责实现自力更生框架》的规定，着力解决经济问题，并且处理财政缺口、贫困及失业问题，同时促进区域经济合作。但是，阿富汗政府能否推动进一步改革，特别是经济领域改革，能否有效应对叛乱分子和暴力极端分子活动构成的众多挑战与威胁，这取决于该国的国际伙伴是否继续提供支持。

在这方面，我们期待于2016年7月在华沙举行的北约会议，会议将审议为阿富汗提供进一步军事支持的问题，我们也期待欧盟于2016年10月在布鲁塞尔举行部长级会议，会议将讨论捐助方继续为平民提供援助的问题。但是，我们要指出，捐助界为阿富汗提供的安全与发展援助水平与阿富汗政府在推动改革和善治进程方面取得的进展是相互挂钩的。

不幸的是，阿富汗政府及其国际伙伴的努力因该国总体安全局势不断恶化而蒙上阴影，因为塔利班运动及其他恐怖主义和暴力极端主义团体加紧开展暴力活动，而且伊拉克和黎凡特伊斯兰国及其附属团体在阿富汗的存在也在危险地增长。在塔利班和其他暴力极端主义团体实行残酷恐怖统治的地区，人们可以看到公然侵犯人权、虐待平民、即决处决、蓄意虐待和持续歧视妇女和女童以及使用儿童兵等令人震惊的情景。这一情况在整个区域造成恐惧和恐怖气氛，并使动荡加剧，使冲突旷日持久。

乌克兰谴责所有违反国际人道主义法的行为，特别是蓄意和不分青红皂白地袭击民用物体、医院和诊所等在国际上受到保护的场所以及人道主义和卫生工作人员，从而给国际社会在阿富汗境内开展的人道主义方案的执行工作造成不可克服困难的行

为。我们呼吁阿富汗各方采取措施，力求将平民伤亡人数减至最低限度，为此要在这方面采取一切可行的防范措施。我们还呼吁阿富汗政府在联阿援助团支持下有系统地调查所有违反国际人道主义法事件，以确保所有肇事者都受到追究，并确保为受害者及其家庭提供适当补救。

鉴于这些武装团体在阿富汗领土上招募儿童这一令人震惊的做法，我们赞扬阿富汗政府致力于通过在阿富汗国防和安全部队内充分和彻底执行相关行动计划来制止和防止严重侵害儿童的行为，及其对联合国“儿童不是兵”运动的承诺。

乌克兰还高度关切杀伤人员地雷、战争遗留爆炸物和简易爆炸装置对阿富汗境内最弱势群体特别是妇女和儿童构成的严重威胁。我们认为，国际社会应当继续采取相关措施，防止武器和军事装备流向塔利班和其他暴力恐怖极端主义团体。我们还认为，联阿援助团必须同联合国其他实体，例如联合国排雷行动支助队一道促进地雷风险教育方案，以减少地雷对平民构成的风险。

乌克兰作为北约主导的坚定支持特派团的部队派遣国，赞扬该特派团有关各国努力协助阿富汗建立有效和有生存能力的国家安全部队。我们呼吁联合国及阿富汗的国际伙伴不断帮助该国实现持久和平、安全与稳定。

最后，我要申明，乌克兰全力支持阿富汗的统一、主权和领土完整，及其打击国际恐怖主义祸患的努力。

苏亚雷斯·莫雷诺先生（委内瑞拉玻利瓦尔共和国）（以西班牙语发言）：首先，我们要感谢联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生和阿富汗大使马哈茂德·塞卡尔先生各自所作的通报和发言。

阿什拉夫·加尼·艾哈迈德扎伊总统所领导的政府一直在采取一系列措施来加强机构，以便促进和平与政治稳定，力求制止几十年来一直影响该国的

武装冲突。尽管取得了进展，但政治和安全局势仍然脆弱。

武装团体、特别是塔利班反叛运动实施的袭击，给阿富汗安全部队造成了重大伤亡。阿富汗安全部队因为人员招募水平低、减员率高，其能力受到了损害。这一情况因伊拉克和沙姆伊斯兰国和伊斯兰乌兹别克斯坦运动的存在而加剧。鉴于这些错综复杂的挑战，在这样一个紧要关头，国际社会必须支持阿富汗当局努力加强其机构能力。否则，该国及其人民注定会面临恐怖主义团体不断得到扩大和加强的后果。今天，这些恐怖主义团体已经野蛮地蹂躏该区域和非洲其他国家。

在此框架内，委内瑞拉玻利瓦尔共和国重申，各主要政治行为体进行和平的政治谈判是制止武装冲突和实现稳定与持久和平的唯一途径。我们支持秘书长在其报告（S/2016/218）中表达的看法，那就是，在这一进程中，塔利班与阿富汗政府之间的直接谈判至关重要。在这方面，我们赞赏由阿富汗、中国、巴基斯坦和美国组成的四方协调小组在支持阿富汗政府与塔利班之间的和平对话与民族和解方面所发挥的积极作用。

此外，在民族团结政府商定的政治改革议程中，我们应当强调2015年12月特别选举改革委员会所提出各项建议的落实工作，这是一个未决问题。落实这些建议对于加强政治机构是不可或缺的。同样，我们感到高兴的是，内阁同各级地方和地区政府进行了互动。在加尼总统主导下举行的这些会议是朝着使各级公共行政机构更加协调一致的方向前进了一步，同时确保在政府管理方面取得具体成果，以造福阿富汗人民。

在增强妇女政治权能方面，我们肯定加尼总统领导的政府在实施关于执行第1325(2000)号决议的行动计划方面所作的努力。我们必须特别提及妇女部设立的应急基金。该基金为遭受虐待和暴力的妇女提供紧急医疗护理。我们希望，虐待和暴力侵害妇女这一恶习将尽快成为往事。

阿富汗政府在克服和平、稳定与社会经济发展各种障碍方面所作的努力需要国际社会的积极支持。在这方面，我们呼吁捐助方提供资源来协助阿富汗的社会经济发展和加强阿富汗的国家能力。

在双边关系方面，我们高兴地注意到，阿富汗与其各邻国尤其是印度和伊朗的双边合作不断加强。进行高级别访问就明确无误地表明存在进行对话和解决共同关心问题的趋势。

另一方面，委内瑞拉要强调联阿援助团在同阿富汗政府协调方面所做的建设性工作。在促进和平、民族和解、区域合作以及社会经济发展方面，该特派团的作用一直是不可或缺的。正因为如此，我国代表团支持延长这个政治特派团的任期，坚信联阿援助团的存在对于支持阿富汗政府从本国人民的利益出发所做的工作具有至关重要的意义。在这方面，我们要借此机会赞扬西班牙常驻代表团为谈判刚刚通过的第2274(2016)号决议所做的工作。我们还要向联阿援助团工作人员致敬，因为他们恪尽职守，兢兢业业，在充满风险和挑战的环境中执行任务。

贩毒活动继续对阿富汗的和平与稳定构成严重威胁。同时，这也是一个公共卫生问题，给阿富汗民众造成严重后果。正如秘书长的报告所指出的那样，阿富汗有12.6%的成年人，即240万人，吸毒。这一情况导致提供卫生服务的能力减弱，因而对该国的未来构成真正挑战。尽管该报告还指出，罂粟种植量以及被阿富汗当局查获的数量有所减少，但这一非法活动仍然是武装团体的主要资金来源。要打击非法贩毒活动，一方面，各种执法机构必须齐心协力，另一方面，必须开展区域和国际合作。在这方面，我们肯定阿富汗政府所作的努力，这一努力也得到了联合国毒品和犯罪办公室的支持。我们重申，为有效打击毒品需要开展国际合作，其中包括邻国的国际合作，以预防、遏制和根除这一祸害。它还需要使用者给予配合。没有需求，就不会有供给。此外，我们敦促国际社会继续支持阿富汗人民和政府，提供资源和能力，促进其全面发展。

需要记住的是，为实现阿富汗持久和平需要加强安全以及创造经济和社会条件，使该国得以克服贫困、排斥和歧视。这些现象压在阿富汗公民身上已有几十年，导致它们的因素也是该国冲突的主要起因。

我国对平民继续遭受袭击表示关切。关于阿富汗武装冲突中保护平民情况的2015年年度报告记录，当年有11 002人伤亡，这是联阿援助团自2009年以来报告的伤亡人数最多的一年。我们特别感到关切的是，男童和女童在2015年11月至2016年1月的伤亡者中占到三分之一，也就是说共有562名未成年人伤亡。我们谴责招募男童和女童的做法。此外，联合国工作人员继续遭到袭击，我们对此也予以谴责。所有这些行为都违反了国际人道主义法和国际人权法，并造成犯罪后果。秘书长报告(S/2016/218)称，2015年，该国全境范围的人道主义状况恶化，令人道主义机构难以开展工作。

最后，我们鼓励阿富汗政府继续努力开展广泛和包容的政治进程，以便实现稳固和持久的和平。实现该目标将需要阿富汗社会各阶层的合作，以及国际社会和联合国特别是联阿援助团的帮助。

施瓦尔格夫人（新西兰）（以英语发言）：我们也感谢秘书长特别代表海索姆和赛卡尔大使的通报，赞扬西班牙高超地领导了延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）任期的工作。

阿富汗“转型十年”的第一年对于阿富汗人民来说是困难的一年。正如我们今天听到的那样，安全状况继续恶化。激烈战事令平民伤亡人数创下纪录，塔利班现已控制阿富汗三分之一以上的行政中心。可悲的是，地面交战造成的儿童伤亡继续增多。据估单是在过去九个月中，就有200万难民逃离该国。夏季战事即将来临，未来一年前景更加严峻，一些发言者今天在此也提到了这一点。

阿富汗国防和安全部队在应对这些挑战方面的记录令人喜忧参半。它们在一些场合表现出了较重的勇气和韧性，取得了显著胜利。在另一些时候，

它们则表现出令人担忧的脆弱性。经济依然极为疲弱，失业率较高，今后一年情况基本无望改善。显然，要想应对这些挑战，阿富汗就仍将依赖其核心国际伙伴在可预见的将来提供援助。在此严峻背景下，有几点值得强调。

首先，要想应对这些挑战，阿富汗就需要国家给予前所未有的坚定、统一和有效的领导。我们急需民族团结政府在提供这种领导方面加强努力。这意味着严肃打击腐败猖獗的现象，意味着确保包括安全部门在内的关键部门给予强有力的领导。国际社会仍在为这些努力提供支持方面发挥重要作用。我们赞扬联阿援助团开展工作，提供重点突出和高质量的技术援助，以及继续提供资金支持阿富汗政府的长期能力。

但是，国家如不给予专注和有效的领导，这一切都不会有什么作用。我们期待阿富汗领导人履行其承诺——首先是对阿富汗人民的承诺，其次是对有关国家的承诺。这些国家投入了很多，为阿富汗人提供机会，使阿富汗得以重新成为一个完全正常运转的国家。我们认识到这项任务的广泛性和复杂性，我们赞扬阿富汗政府和安全部队面对这些艰巨挑战继续表现出韧性和决心。

我们要谈的第二点是，不开展有意义的和平与和解进程，阿富汗就不可能有长期和平。我们也没有低估在取得进展过程中面临的挑战，特别是在当前形势下，但我们必须确保我们目前正在为成功的进程奠定基础。

第三，我们呼吁区域伙伴尽一份力量，帮助限制武器、战斗人员和毒品跨越阿富汗国界，因为该现象在继续助长不稳定。我们欢迎“亚洲中心地带-伊斯坦布尔进程”的势头，并敦促参与方推进在最近的伊斯兰堡会议上所取得的进展。

第四，我们认为可以而且应当更多地利用塔利班制裁制度，并将其作为一个工具，支持和平与和解，遏制继续破坏阿富汗稳定与繁荣的人的企图。新西兰认为，可更多地利用制裁制度，鼓励个人不

从事危害和平前景的活动，以及限制武器和军事物资流入冲突。

我们仍对简易爆炸装置部件继续流向塔利班令稳定遭到破坏的情况特别感到关切。我们敦促会员国响应第2253(2015)号决议号召，采取行动分享信息、建立伙伴关系以及制定国家战略和发展国家能力，来遏制简易爆炸装置。范博希曼大使作为第1988(2011)号决议所设委员会主席，希望在今后几个月里能够推进讨论，包括直接与阿富汗关键利益攸关方进行讨论，研究在这方面如何能够更好地利用制裁制度。

最后，今后一年将成为阿富汗政府和人民危险和不确定的一年。我们过去15年作出了集体投资和牺牲，现在不应让该国再次陷入混乱。

罗塞利先生（乌拉圭）（以西班牙语发言）：请允许我首先感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生的通报，尤其是他所做的工作。我也感谢阿富汗伊斯兰共和国大使——我们的同事——赛卡尔大使的发言。

请允许我特别感谢西班牙代表团为拟定第2274(2016)号决议——它提前很久就提交给了各成员——所开展的工作，也感谢该代表团参加了广泛和富有成果的磋商工作。与安全理事会最近的某些决议相比，西班牙代表团的出色工作就更加突出了。那些决议的拖延和磋商情况不太令人鼓舞。

阿富汗继续面临重大政治、经济和安全挑战。因此，我们感到高兴的是，联合国阿富汗援助团和阿富汗政府继续保持密切关系，这对于确保该国和平与安全具有关键意义。联合国和国际社会也必须继续向阿富汗民族团结政府提供支持和协助，严格遵守本国主导和自主的原则，同时考虑到该国重建工作未来仍面临的重大挑战。乌拉圭鼓励阿富汗当局继续努力，并继续走这条道路，同时坚持主权、独立、领土完整以及民族团结的原则。

重要的是，阿富汗要能够继续开展当前的选举改革进程，从而确保定于今年举行的议会选举在一种民主和透明的气氛中进行，并且获得必要保障。

乌拉圭欢迎为重启和平进程所采取的举措和阿富汗和平与和解四方协调小组就2015年12月举行的和平谈判达成一致。

乌拉圭关切阿富汗安全局势的恶化，特别是这种局势对平民的影响，平民、特别是妇女和儿童仍是受冲突影响最严重的人。我们对仅2015年一年就有1.1万多平民伤亡感到震惊。在这方面，面对侵犯人权现象，国际社会必须致力于有效执行关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议和关于儿童与武装冲突的第1612(2005)号决议。阿富汗平民仍首当其冲地受到冲突的影响，平民伤亡人数日益增多，践踏人权行为不计其数。

乌拉圭认为，各方必须遵守根据国际人道主义法所承担的义务，遵守不得定点袭击平民的禁令。面对这场真实的灾难，我们再次感谢联合国和各人道主义组织工作人员在困难的安全条件下做出的救济努力与奉献。我们鼓励他们继续这些工作。

另一个尤其紧迫的问题是打击恐怖主义和暴力极端主义，特别是塔利班和与伊斯兰国有关的团体。乌拉圭认为，国际社会必须协手打击在该地区活动的各恐怖团体的资金筹措，这些团体与该国有案可查的数量巨大的非法毒品贩运有着密切关联。

刘结一先生（中国）：我感谢你召集此次阿富汗问题公开会。我感谢秘书长阿富汗问题特别代表海索姆先生的通报和阿富汗常驻代表塞卡尔大使的发言。

近来，阿富汗安全形势趋于恶化。阿富汗境内冲突与恐怖袭击事件频发，造成大量平民伤亡。阿富汗民族团结政府为维护国家稳定，促进经济发展，推进国家重建作出不懈努力，但阿富汗全面实现经济社会发展，全民享受和平红利仍任重道远，需要阿富汗各界共同努力和国际社会持续支持帮助。我愿强调以下四点：

一是着力改善阿富汗安全环境，避免局势逆转。国际社会应大力支持阿富汗加强国家安全部队能力建设，特别是在反恐、边境管控等方面加大培训力度，增强阿富汗自主防卫和反恐能力。有关各方应全面落实伊斯坦布尔进程第五次外长会《伊斯兰堡宣言》，制定共同反恐战略，帮助阿富汗政府有效应对恐怖主义、跨国犯罪和毒品走私等威胁与挑战。

二是大力支持阿富汗政府有效施政，加强国家治理。阿富汗民族团结政府已着手制定新的国家发展战略，国际社会应根据阿方确定的战略重点和具体需要，帮助阿富汗政府提高施政效率和治理能力，巩固阿富汗国家建设成果。阿富汗各界应加强团结，继续通过对话协商化解分歧，致力于实现阿富汗的发展与繁荣。

三是注重援助效果，确保阿富汗长期受益。国际社会应保持向阿富汗提供援助的力度，“输血”和“造血”并重，推动阿富汗实现经济社会全面发展。多一分国际援助，阿富汗人民就多一分希望。国际社会应继续向阿方提供人道物资等援助，缓解阿富汗民众燃眉之急，同时也应重视同阿富汗加强在基础设施、贸易投资等领域合作，加大对阿方人力资源培训，帮助阿富汗加强自身“造血”功能。第2274号决议呼吁各方积极参与“一带一路”等经济合作倡议，这为阿富汗经济社会发展提供了新的机遇，我们希望有关各方能够在这方面积极行动起来。

四是联合国阿富汗援助团继续在协调国际努力方面发挥重要作用，根据安理会决议授权和阿方意愿，全力推动国际社会共同支持阿富汗实现发展、提高治理能力。在政治领域，联阿援助团应支持阿富汗主导的和平进程，支持阿富汗有关各方加强信任措施建设。在区域合作方面，联阿援助团应充分利用阿方独特区位优势，协助阿富汗进一步融入区域合作，增强国际社会对阿富汗顺利转型的信心。

阿富汗实现广泛和包容性的民族和解，是解决阿富汗问题的关键。中方支持“阿人主导、阿人所有”的和解进程。中方积极参与阿巴中美四方协调组会议，努力为推动阿富汗实现和解创造良好的外部条件，帮助阿富汗政府制定切实可行的和解路线图。中方愿同各方一道，继续为阿富汗和解和重建发挥建设性作用，继续为阿富汗早日实现持久和平与繁荣作出贡献。

拉梅克先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生的通报。我还要感谢阿富汗的塞卡尔大使。

我提前赞同即将代表欧洲联盟所作的发言。

阿富汗在过渡时期开始一年半之后，已全面进入转型十年。面对通常十分艰难的境况，该国政府展示出向前迈进的意愿。为此，我重申法国对阿富汗政府的支持，以鼓励其继续开展自2014年9月以来作出的努力。法国继续与阿富汗站在一起，特别是在友好合作条约框架内这样做。

2016年伊始出现了积极信号，其中包括可以实现和平进程的各项倡议，以及最近高级和平委员会和内政部人选的提名。然而，阿富汗政府仍面临诸多重大挑战——它们确实十分重大。在安全层面，冲突继续蔓延，令人遗憾的是，暴力程度依然很高，主要受害者为平民。尽管在战术、后勤和组织方面遇到严重困难，阿富汗国家安全部队仍设法在总体上保持对实地局势的控制，并对大城市的一些恐怖行为予以反击。为此，在国际伙伴的支持下，该国政府在能力建设方面的努力不应松懈。

在政治层面，在紧张局势背景下，必须保持该国政府的团结。通过向塔利班提出举行直接会谈的建议，并且通过选举改革、更加积极的反腐行动，以及振兴被严重危机——这次危机导致几十万阿富汗人非法移民欧洲——重创的经济，来有效重启和平进程，这些都是人们报以极高期望的领域。

非法经济、尤其是毒品贩运，是阻碍阿富汗安全与发展的重要因素。这种贩运与非法开采矿产资

源，是武装叛乱的主要根源。腐败程度居高不下，在构成重大公共安全问题的同时，还扼杀了合法经济活动的发展。

该国政府自执政以来已经采取了重要步骤，包括通过了一项国家行动计划。在联合国的援助下，必须继续实施并增强这些步骤。在此背景下，我们欢迎今天通过的第2274(2016)号决议的呼吁，即与阿富汗政府密切磋商，审查联合国在支持打击包括毒品贩运在内的非法经济，以及在鼓励开展国际合作方面的作用。

最后，妇女与儿童的状况依然令人担忧。政府当局与阿富汗民间社会必须继续动员起来，通过建立适当的筹资机制，全面执行2015年根据第1325(2000)号决议通过的妇女与和平与安全国家行动计划。阿富汗政府还必须继续兑现其在2011年和2014年行动计划中作出的武装冲突中保护儿童领域的承诺。在这一领域，儿童与武装冲突问题工作组最近提出的结论意见将为阿富汗和联合国提供一个有用的路线图。应对这些挑战，对于创造有利于在国外寻求避难的阿富汗国民自愿和可持续回返——该国政府的优先事项之一——的条件而言，十分重要。在这个脆弱背景下，当阿富汗朝着更加稳定、繁荣和民主的方向前进时，国际社会必须继续为其提供支持。今年晚些时候在布鲁塞尔和沙阿举行的会议将提供很多机会来重申这一信息。

在阿富汗继续开展政治与安全转型之际，联合国的支持、尤其是其对该国政府的支持，依然至关重要，对于其人民能够从政府方案与国际援助中受益，尤其如此。我们今天上午刚刚通过的决议重申了联阿援助团的中心作用，这体现了国际社会愿意继续支持阿富汗。我们十分重视联合国继续获得为实现这一目标所必需的手段。

最后，请允许我赞扬正在尤为艰难的环境下工作的联合国驻阿富汗全体工作人员所做的工作。

主席（以英语发言）：我现在以安哥拉代表的身份发言。

我感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生就秘书长阿富汗问题季度报告（S/2016/218）所作的通报。我们赞扬海索姆先生及其团队不顾其行动的特殊环境，为援助团取得了令人瞩目的成就。

对于安理会来说，本次辩论会是一次很好的机会，可藉以评估自2015年12月最新情况报告（见S/PV.7591）以来，在政治、安全、人道主义和人权方面的事态发展以及与区域和国际相关的事态发展。我们赞扬由阿富汗、中国、巴基斯坦和美国组成的阿富汗和平与和解进程四方协调小组所做的努力，其目的在于振兴和平与民族和解进程。该小组采取的各项举措增强了通过阿富汗政府、塔利班与冲突所涉其他团体之间的对话达成和平解决办法的可能。我们鼓励该小组继续支持阿富汗国家和平与和解进程。

最近，自12月举行的辩论会以来，安全局势依然不稳，塔利班在该国多个地区发动袭击，恐怖分子、尤其是基地组织及与伊拉克和黎凡特伊斯兰国有关联的团体的活动有了增加。事实上，在阿富汗国家安全部队努力遏制导致更多平民伤亡的叛乱活动的同时，与冲突有关的暴力仍不断增加。塔利班最近在喀布尔杀害7名媒体工作人员的行为，就是对言论自由的一次直接的、完全令人无法接受的攻击。我们向受害者家属表示哀悼，并敦促冲突所有各方尊重公认的媒体权利和信息自由。

阿富汗的稳定与长期繁荣取决于和平、尊重人权与基本自由、以及基于相互尊重和不干涉别国内政的区域合作。在这方面，我们赞扬阿富汗当局在寻求区域伙伴积极参与的过程中所做的努力。一个积极步骤是，去年12月，阿什拉夫·加尼·艾哈迈德扎伊总统与巴基斯坦的谢里夫总理在伊斯兰堡共同启动了第五次亚洲心脏地带部长级会议，该地区的高级别代表们参加了这次会议。会议的最后声明强调要打击安全威胁，促进经济合作，增强建立信任措施，并对塔利班与反对派团体发出呼吁，即参

加与阿富汗政府的和平会谈才是往正确方向迈进的步骤。

联阿援助团在其阿富汗武装冲突中保护平民问题2015年度报告中，指出这一年发生了超过1.1万起平民伤亡事件，这是自2009年以来记载的最高数字，其中大部分死亡是由反政府军造成的。儿童继续身处可怕困境，其死亡人数几乎占报告期间所有平民死亡人数的三分之一。我们以最强烈的措辞谴责不分青红皂白杀害平民的行径，并敦促所有各方尊重各自在国际人权和人道主义法下的义务，防止对平民和民用基础设施的袭击。我们希望，该报告中的建议将有助于改进武装冲突中保护平民机制。

我们高兴地注意到阿富汗常驻代表的发言，即该国在执行路线图、杜绝征募儿童士兵现象，以及遵守该国政府对增强妇女权能、确保妇女享有同等权利，以及鼓励妇女参与所有生活领域方面的承诺时，继续在保护平民和促进人权、尤其是儿童权利方面取得显著进展。

该报告对2015年阿富汗禁毒领域情况的综合分析强调指出，过去三年，罂粟种植和鸦片生产大幅减少，毒品缉获数量骤增。在一个如此严重依赖毒品经济的国家，鉴于这种经济在资助叛乱分子和恐怖分子方面所起的作用，这是一件令人感到高兴的事情。

阿富汗面临的挑战是巨大的。我们赞同这样的观点，即该国的重中之重是恢复和平与民族和解进程，从而克服政治与安全危机，使阿富汗人民得以实现和平与稳定。国际社会必须保持与阿富汗的接触，继续参与其和平与发展。为此，我们支持秘书长提出的通过第2274（2016）号决议将联阿援助团的任务期限延长一年的请求，我们今天上午已经做出了延期决定。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：我们欢迎安全理事会今天上午通过了第2274（2016）号决议，该决议将联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限再延长一年。

我们赞赏秘书长报告（S/2016/218）欢迎在启动阿富汗和平与和解进程中取得进展，它“重振”了和平解决冲突的前景。这是我国政府始终倡导的结束数十年的战争和阿富汗人民遭受的苦难的道路。

遗憾的是，阿富汗的漫长战事仍在继续。过去一年里，安全局势进一步恶化。叛乱团体对政府军施加了巨大压力。平民伤亡继续增加，喀布尔和全国境内发生了暴力袭击，其中包括1月份对巴基斯坦驻贾拉拉巴德领事馆的袭击。巴基斯坦谴责一切恐怖主义。对于不分青红皂白袭击无辜儿童、妇女和男子的行为，没有任何正当理由可言。阿富汗的长期冲突不仅对其人民造成巨大痛苦，还阻碍阿富汗和整个地区实现其巨大的经济潜力。一个和平稳定的阿富汗对于区域稳定与经济进展来说至关重要。正如巴基斯坦一再强调的那样，阿富汗的和平符合我们的重要利益。

巴基斯坦感到高兴的是，国际社会已达成坚定共识，认为在阿富汗主导和自主的和解进程下通过谈判达成和平，是确保阿富汗实现持久和平、稳定与繁荣的最大希望，实际上也是唯一的希望。这是巴基斯坦长期以来的立场和建议。过去一两个月里，在促进这样的谈判进程方面出现了可喜的开局。

亚洲心脏地带进程部长级会议于12月在伊斯兰坦布尔成功主办，阿什拉夫·加尼·艾哈迈德扎伊总统与谢里夫总理共同主持了这次会议的开幕式。在该次会议产生积极势头之后，阿富汗、中国、巴基斯坦和美国达成了建立四边协调小组的决定，目的是为阿富汗的和平努力注入决定性的动力。新机制的成功建立在四个成员的共同承诺以及每一个成员的职责基础之上。每一方都必须承诺发挥自身作

用，推动这一进程朝着我们共同的目标前进。协调小组已经举行了四次会晤，并为实现可行的和平与和解进程，制定了一个详细的路线图。通过对和解机会和可能的障碍进行现实评估，启动了路线图的执行工作，并将使最终和平解决框架和方法最终得以执行。尽管出现延误，巴基斯坦仍然抱有希望，阿富汗政府与塔利班团体将根据路线图，在不久的将来恢复直接会谈。

今后的任务复杂艰巨。我们的期望应当是现实的。我们在战略上必须要有耐心。必须避免不切实际的目标和最后期限，在我们目前拥有一个明确的路线图的情况下，尤其如此。现在，至关重要的是，要创造一个有利于落实和维持和平进程的有利环境。为此，下列因素将至关重要。

首先，我们必需秉持协调一致的统一立场，需要阿富汗政府声明它致力于通过谈判实现和平。在这方面，我们欢迎阿富汗领导人最近作出的声明及对高级和平委员会的改革，这些是朝着正确方向采取的步骤。

第二，我们需要阿富汗安全部队展示出其控制局面的能力。他们这方面的能力显然将有助于为塔利班重新回到谈判桌前创造必要条件。

第三，四边协调小组的所有四个成员致力于共担责任，它们必须利用各自的影响力和政治资本，为该进程的成功作出贡献。在这方面，阿富汗政府是否能够出台一系列激励措施，使塔利班参加持久会谈，将至关重要。最好避免设置前提条件，因为那样做会使谈判在开始之前就胎死腹中。正如我说过的那样，该进程是实现阿富汗持久和平的最大希望。巴基斯坦将发挥自身应有的作用。作为第一步，我们已经提出愿意主办阿富汗政府与阿富汗塔利班之间的直接会谈。

巴基斯坦与阿富汗的合作将成为在阿富汗境内和整个地区内实现和平与安全的努力的重要组成部分。我们现在亟需的是，加大边境管理方面的合作力度，阻止恐怖分子的流动。我国拥有一条很长的

难以管制的边界。巴基斯坦塔利班的恐怖组织成员从阿富汗一侧穿越国际边界，流入巴基斯坦。巴基斯坦一再呼吁共同对边界进行监测和管制，但可悲的是，喀布尔至今不够主动。实际上，有人反对巴基斯坦设置边界障碍。我们敦促喀布尔采取主动态度，对我们管理边界的努力作出积极回应。

在此，我要说的是，巴基斯坦与阿富汗的潜力汇集在一起是相当大的。扩大贸易、能源合作，以及执行已经确定的各项跨区域经济项目，可以极大地增强整个区域内的和平与繁荣。我们必须积极促使可以从我们双边合作中产生的诸多良机得以实现。

巴基斯坦期待着在共同价值观和利益及尊重彼此敏感性的基础上与阿富汗建立关系。我们致力于与阿富汗合作，以改善这一关系，促进我们两国人民的互惠互利。

主席（以英语发言）：我现在请意大利代表发言。

卡尔迪先生（意大利）（以英语发言）：意大利赞同欧洲联盟观察员将要作的发言，并希望以本国名义作如下补充发言。

我国与其他发言者一道赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）及兼任其团长的秘书长特别代表海索姆所做的工作，并欢迎安全理事会刚刚核准的任务期限的延长。我们也感谢阿富汗大使的详尽通报。

阿富汗转型十年的头一年艰难而复杂。由于叛乱团体不分青红皂白的暴力和恐怖袭击愈演愈烈，安全局势不断恶化，令人不安。最新的数据明确无误——2015年，平民死亡人数再次创下可悲的记录。增加的数字主要涉及最弱势的社会群体，包括妇女——比2014年增加37%；以及儿童，增加1%。正如秘书长报告（S/2016/218）指出的那样，境内流离失所现象增加78%，移徙人数也有所增加。有鉴于此，阿富汗部队展现出巨大勇气和顽强精神，付出牺牲许多生命的代价。但是，阿富汗如今面临的破

坏稳定威胁和各种挑战依然令人生畏，需要整个国际社会的支持。

意大利在此重申支持为建立阿富汗的和平、安全与稳定以及保护迄今在民主和公民及社会发展领域取得的成就所做的努力。其中最突出的是在妇女和女童权利方面取得的成果，我们必须竭尽全力保护和巩固这些成果。为此，我们与北约伙伴一道，在“坚定支持特派团”的框架内，延长了我们的驻留期限。意大利通过我国的军事特遣队——仍然是派驻该国的第三大特遣队，主要部署但不限于赫拉特——履行其作为该国西部地区框架国家的作用，并帮助阿富汗国家全部队加强能力，自主应对叛乱团体的暴力行动。

我们支持民族团结政府在阿富汗和平与和解进程中的努力。我们赞扬该地区各国，特别是喀布尔政府和伊斯兰堡政府最近几个月促成的建设性对话，并支持阿富汗和平与和解进程四方协调小组作出努力，促进该国政府、塔利班及愿意进行谈判的其他团体之间的和平会谈。在此背景下，必须确保妇女代表积极参加谈判，我们赞赏阿富汗政府在这方面表达的意愿。

对于促使阿富汗实现增长和自立发展以及摆脱当前岌岌可危的经济形势——这一形势会造成不确定性并驱使许多公民迁徙——改善安全局势也至关重要。因此，阿富汗绝对有必要在《通过相互问责实现自力更生框架》内切实有效地实行改革。在经济治理、法治、打击腐败和尊重人权——特别是妇女的人权方面——取得的具体进展，以及确保在社会各级增强妇女的权能，都属于优先事项。

由于计划在今年秋季举行议会选举和县级选举，现在比以往任何时候都更加亟需继续推行选举改革。这将促使在相互承诺原则的基础上巩固与国际社会的伙伴关系，鉴于布鲁塞尔会议的召开，尤其如此，最重要的是符合该国及其人民的利益。

主席（以英语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我机会参加今天关于联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的辩论会。我也感谢秘书长的报告（S/2016/218）、秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆的通报，以及阿富汗的赛卡尔大使的通报。这些报告及通报描绘了阿富汗政府和英勇的人民面临的一连串考验和磨难。

危难信号持续不断：安全局势不断恶化，叛乱活动步伐加快，平民伤亡人数增多，人道主义局势不断恶化。所有这一切都表明，必须加强国际社会的协作，以支持阿富汗政府的努力。就在上周，在这栋大楼的另一场所进行互动交流期间，阿富汗首席大法官阿卜杜勒·拉希德·拉希德曾解释说，他面临的困境是：长时间以来，他甚至一直不能享受简单的生活乐趣，例如，我们所有人都想当然的散步之类的乐趣。

秘书长的报告确认，安全局势令人担忧。令人震惊的是，2015年，记录在案的平民伤亡人数超过11 000人。另一个令人不安的事态发展是，塔利班占据的地盘有所扩大。此外，煽动族裔暴力和冲突的行为确实是严重的事态发展。我们敦促安全理事会审视安全局势，探讨如何怀着紧迫感加以遏制。

绝不能容许对阿富汗政府和人民实施暴力的团体和个人，对阿富汗任何部分的领土实施控制或施加影响，因为这对过去15年取得的成果构成严重威胁。切实有效地执行安全理事会的制裁制度——包括关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织及与之有关联的个人、团体、企业和实体的第1267（1999）号、第1989（2011）号和第2253（2015）号决议规定的此类制度；以及关于塔利班的第1988（2011）号决议规定的某些制度——是一项具体措施，将大大有助于对所列实体和个人的行动和资产实施限制，并有助于加强武器禁运。

印度作为阿富汗的友国和邻国以及本地区的一个国家，正根据其优先事项和国情，努力为阿富汗提供支持。2015年12月25日，印度总理纳伦德拉·

莫迪先生访问了阿富汗。访问期间，他同阿什拉夫·加尼·艾哈迈德扎伊总统一道，共同为阿富汗民族举行在印度-阿富汗发展合作下建造的国民议会大厦的落成典礼。议会大厦象征着阿富汗决心通过选举和辩论塑造其未来，并象征着如下信念：恐怖和暴力不能成为塑造阿富汗未来抑或决定阿富汗人民所做选择的手段。访问之后，阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官于2016年1月访问了印度。这些访问反映出印度与阿富汗的合作绽放出新的生机和活力。印度在诸边和多边论坛上也坚定不移地支持阿富汗，今年晚些时候将主办亚洲心脏地带下一次部长级会议。

英勇的阿富汗国防和安全部队正竭尽全力，无畏而顽强地打击恐怖主义和极端主义势力，与此同时，印度全力支持阿富汗加强其防卫能力，维护其统一和领土完整。我们随时准备与阿富汗合作，根据阿富汗的要求，在印度相关院校为阿富汗国防和安全部队提供更多培训机会。

只有允许阿富汗拥有进入南亚主要市场的自由，阿富汗才能发挥其最大经济潜力。我们与阿富汗和伊朗伊斯兰共和国合作，发展三边过境贸易，进一步参与查赫巴尔港的开发，这将加强我们与阿富汗的连通性。

我们支持阿富汗政府主导的和解进程。这一进程尊重阿富汗人民和国际社会划定的红线，即有待和解的团体和个人必须摒弃暴力，遵守《阿富汗宪法》。

我们欢迎扩大联阿援助团在协助阿富汗政治和经济重建进程中的作用的决议(第2274(2016)号决议)，因为它具备独特的条件，能够协调国际社会在该国的努力。就印度而言，我国将在阿富汗转型十年期间，继续坚定不移地支持它，并且将竭尽全力，支持阿富汗政府和人民实现和平与稳定的英勇努力。

主席（以英语发言）：我现在请加拿大代表发言。

格兰特先生（加拿大）（以法语发言）：我要感谢有此机会在安全理事会发言。

加拿大感谢联合国阿富汗援助团(联阿援助团)正在开展的重要工作，并欢迎秘书长的最新报告(S/2016/218)。加拿大感谢秘书长特别代表海索姆今天的通报，也感谢他继续执着努力，全力以赴推进阿富汗的和平、发展和人权。

现在，阿富汗进入其转型十年的第二年，对于加强安全和摆脱对援助的依赖，这是个至关重要的时期。我们欢迎阿富汗政府最近在艰难情形下取得的成就，包括拟订新的改革议程，应对脆弱的经济，打击变本加厉的叛乱，参与和平进程以及做出努力加强区域经济一体化。

加拿大支持阿富汗政府努力实施其改革议程。到2017年，我们将提供2.27亿美元的双边发展援助，以便通过灾难管理方面的能力建设，支持教育、卫生、妇女和女童权利与赋权增能以及人道主义援助等方面的方案拟订工作。

安全局势的改善对于阿富汗的短期稳定和实现其长期经济和发展目标，依然举足轻重。这种改善还将促进难民回返，有助于说服阿富汗人留在国内，为国家的未来做出贡献。

虽然阿富汗安全部队在巨大的挑战面前站稳了脚跟，但该国大部分地区的暴力总体上增多，包括平民特别是儿童伤亡人数越来越多，这表明必须继续支持阿富汗国防和安全部队。加拿大正参加目前北约主导的安全努力，在三年内提供3.3亿美元，以维持阿富汗国防和安全部队。

（以法语发言）

加拿大也支持阿富汗主导的和平与和解进程，并欢迎四方协调小组最近做出的努力。和平将是来之不易的，但我们为该小组的努力感到振奋，并呼吁塔利班坐到谈判桌前，本着诚意进行谈判。没有受阿富汗冲突影响的主要利益攸关团体的参与，就不可能作出促进持久和平的重大决定。

加拿大还强调，必须根据关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议，确保开展包容各方的和平进程，以便使人们能够听到阿富汗妇女的呼声。本着这一精神，我们欢迎阿富汗政府最近敲定其促进执行、监测和评估本项决议的国家行动计划。

加拿大也继续呼吁阿富汗政府充分执行消除暴力侵害妇女行为法，尽一切努力保障妇女参与阿富汗各方面生活，不受暴力和恐吓之害。我们欢迎该国政府最近采取步骤，加强为妇女提供的服务，包括通过启动紧急基金援助受暴力之害的妇女。我们也期待阿富汗政府完成和执行增强妇女经济权能的国家行动计划。

在阿富汗人民努力实现更安全和更繁荣的未来之际，加拿大继续支持他们。我们呼吁阿富汗领导人在协作方面加倍努力，使阿富汗沿着加强稳定、究责和自力更生的道路向前迈进。

主席（以英语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

霍什鲁先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我要感谢安哥拉举行今天关于阿富汗局势的辩论会。我还要感谢阿富汗代表的发言，并感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长尼古拉斯·海索姆先生的通报和秘书长提交的报告（S/2016/218）。

秘书长的报告称，2015年，安全局势进一步恶化。实际上，记录在案的安全事件非常多，与2014年相比增加3%，自2001年以来位居第二。局势依然动荡不安，阿富汗继续面临重大安全、经济和政治挑战。国际社会必须继续支持民族团结政府，以便在国家自主和领导的框架内应对这些挑战。

塔利班除暂时攻占昆都士省府以外，还企图将其势力范围扩大到24个县，这应当是我们所有人都十分关心的事项。秘书长的报告再次提及“达伊沙”及其分支机构，包括所谓的伊拉克和黎凡特伊斯兰国-呼罗珊省分支机构在阿富汗出现，同时，各

种其他恐怖主义和极端主义团体也纷纷出现。这也是国际和地区大国支持民族团结政府打击恐怖主义的另一个原因。

我们谴责塔利班和所有其他恐怖团体实施的一切暴力袭击以及同这些团体进行的任何合作，因为我们认为，这将助长它们的可憎行为，因而在在阿富汗建立和平有害无益。与此同时，伊朗重申支持阿富汗主导的和平进程。

加强我们与阿富汗的区域合作是个优先事项，也是巩固本地区和平与进步的主要途径。我们认为，与阿富汗开展合作的潜力巨大，并且愿意加强双边合作，特别是在安全事项、缉毒努力、发展项目、基础设施和农业领域的经济合作，以及寻找持久解决阿富汗难民问题的办法等方面。

1月4日至6日，阿卜杜拉·阿卜杜拉首席执行官访问了伊朗，会见了伊朗最高级领导层。另外还参观了查赫巴尔港的一些设施，这是阿富汗、印度和伊朗的合办项目，完成后将非常有利于阿富汗这个内陆国家。

伊朗和阿富汗在《联合宣言》中承诺提高联通性，强调Khaf-Herat线铁路，和规划中的阿富汗-伊朗-印度三边通道，以及加快在双边合作协定方面的进展并组建联合工作组研究Harirud 河的跨界水问题。

关于禁毒工作，我们赞同地注意到《2015年阿富汗毒品报告》，其中指出，随着毒品缉获量逐步上升，鸦片的种植与生产出现大幅度下降。在我们看来，这是多年来我们看到阿富汗鸦片种植上升之后的一个好兆头。麻醉品上升的主要肇因是普遍的不安全感和贫困。麻醉品是该区域内的一个真实威胁，国际社会应该通过支持阿富汗、伊朗和巴基斯坦三边缉毒合作等区域举措，非常认真而全面地予以处理。国际捐助者，阿富汗当局和联合国毒品和犯罪问题办公室的坚定支持和决心是遏制毒品种植和毒品贩运威胁的关键。麻醉品不仅是对社会健

康的挑战，更是极端主义和恐怖主义团体的主要收入来源。

伊朗继续参加三方审查委员会的工作，以期阿富汗难民规划自愿、安全、有尊严和逐步的遣返。自愿遣返的成功首先取决于在阿富汗满足被遣返难民的合理需求，凸显了为此目标动员更多国际支持的必要性。我们保持我们对上十万阿富汗难民的支持，包括从小学到大学教育所有层次的学生，直至他们最终遣返。我们欢迎帮助克服回返者重返社会所面临主要挑战的任何努力，并制定一项全面的自愿遣返和重返社会战略。

伊朗继续全面支持推动阿富汗的安全、稳定以及全面和可持续的发展，因为我们认为阿富汗的安全就是我国边界和这一地区的安全。我们支持联阿援助团和联合国各机构，按照关于联合国驻阿富汗机构的三方审查委员会的最后报告的阐述，依联合国同阿富汗的持久伙伴关系的真诚承诺，向阿富汗提供发展和重建援助的努力。我们需要利用联阿援助团的任务和斡旋，在政府要求的优先领域内加强国家体制和能力。

主席（以英语发言）：我现在请瑞典代表发言。

斯科格先生（瑞典）（以英语发言）：主席先生，我祝贺你在本月领导安理会。我谨感谢秘书长全面的报告（S/2016/218），以及秘书长阿富汗问题特别代表海索姆先生的情况通报，和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）所做的非常宝贵的工作。

瑞典完全赞同欧洲联盟观察员所作的发言，并作几点简要补充。

2015年被认为是阿富汗的关键一年；2016年也毫不逊色。阿富汗民族团结政府推进自力更生改革议程的重任在身。同时，阿富汗正在一个困难的安全局势中，追求一个可能的和平进程，力行至关重要的经济和政治改革，并且筹备选举。我们都必须全力支持这些努力。

联阿援助团也将在支持阿富汗民族团结政府的努力中发挥重要作用。援助团在和平、稳定和发展中起了重要作用，还将继续担当国际接触的基石。我们认为，还有空间可让联阿援助团发挥更积极的作用-便利人道主义出入、推动人权、并为和平进程提供斡旋。

此外，今年早些时候将召开的北约华沙峰会和布鲁塞尔的捐助国会议对于决定未来对阿富汗的国际援助都是重要的。在这方面，我们敦促所有各方保持承诺和兑现它们的保证。事关我们尽己所能，特别是给年轻的阿富汗民众，带去重建家园的希望和机会。我们都知道缔造和平需要时间，还有很多其他的紧急局势需要我们的精力和财力，但我们必须持之以恒，对阿富汗采取长远观点。

暴力升级使平民伤亡惊人地增加，人道主义局势恶化。同很多其他情况一样，妇女和儿童受害尤甚。我们也担心该国各地对保健站的袭击越来越多。冲突各方都必须确保平民根据国际人道主义法律得到保护。

和平协定是阿富汗长远稳定与发展唯一行得通的选择。我们欢迎阿富汗和平与和解进程四方协调组已经取得的进展，对阿富汗与巴基斯坦之间的信任姿态感到鼓舞。我们支持实现路线图的工作。在当前和将来的对话中，妇女应被纳入，并能充分、平等地参与。妇女的权能与组织对任何社会都是有益的。这是任何协定的合法性和力量所在，也是实现阿富汗大使今天早些时候正确指出的团结和平的手段。

瑞典对阿富汗的承诺是实质性的和长期的，有意在变革的十年捐助约12亿美元。我们希望该地区的其他主要伙伴和广大的国际社会共襄此一长远之计。我们还将通过参加2016年坚定支持特派团继续协助发展阿富汗国防和安全部队。

尽管面临众多的挑战，阿富汗民族团结政府在一些问题上取得了值得赞扬的进展。阿富汗政府和

人民在谋求缔造自力更生的和平未来，值得我们不懈的支持。

主席（以英语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：我们欢迎2274（2016）号决议今天获得一致通过，延长联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限。

对于阿富汗和同阿富汗站在一起的国际社会来说，下一年即有机会也有重大挑战。在2016年，我们看到朝向和平对话进步的可能性，阿富汗人行使他们民主权利的又一次机会，和一系列重要会议，为国际社会在阿富汗的介入制定路线。安全、治国和改革议程仍是优先的重点。

穆罕默德·阿什拉夫·加尼总统和首席执行官阿卜杜拉·阿卜杜拉领导的民族团结政府已经证明了适应力和不负阿富汗民众期待。这些期待现在转向即将举行的议会选举。我们鼓励民族团结政府推进特别选举改革委员会推荐的改革措施。我们赞扬迄今已取得的进步，以及在经济和司法改革中更广泛的进步，并敦促继续保持这种进步。

同样值得赞扬的是阿富汗和平与和解进程四方协调组在为阿富汗政府同塔利班和平对话奠定基础的成就。前方的挑战是不容置疑的，但只有通过这个进程才能恢复安全与稳定。

我们敦促各方，包括塔利班，在2016年取得更大进展。

七月份在华沙和十月份在布鲁塞尔举行的重要国际会议将为阿富汗和国际社会提供规划前进方向的机会。澳大利亚愿和伙伴们联手，再度致力于阿富汗的未来。我们呼吁为迎接这两个会议在现有框架内继续致力于改革。

不安全和冲突仍然充斥阿富汗生活和治理的方方面面。法律和秩序以及有效的治安是取得公众信赖的关键。阿富汗国防和安全部队英勇作战，但反叛势力仍然桀骜不驯。诚如联合国关于平民伤亡

的报告所示，阿富汗民众在这场战争中仍然首当其冲；我们最强烈地谴责反叛势力最近发动的攻击造成数十名阿富汗无辜平民死亡。

联阿援助团通过发挥协调、协助和报告作用，为阿富汗及其人民所作的贡献是深远的，也来之不易。我们盛赞海索姆先生作为特别代表和联阿援助团团长期而出色的领导作用，以及联阿援助团尽职尽责的职员，感谢他们的服务。

主席（以英语发言）：我现在请Vale de Almeida先生发言。

Vale de Almeida先生（以英语发言）：我荣幸地代表欧洲联盟及其28个会员国发言。下列国家赞同本次发言：土耳其、前南斯拉夫的马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚 - 上述都是加入欧洲联盟的候选国；稳定与结盟进程国和可能候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰，亚美尼亚和格鲁吉亚。

我谨感谢秘书长的报告(S/2016/218)以及秘书长阿富汗问题特别代表的情况通报。

让我首先重申欧盟全力支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国所有机构在支持阿富汗人民和在协调国际社会援助中不断发挥的重要作用。通过《相互问责框架》进行自力更生的成功落实是推进阿富汗发展与稳定所必不可少的改革之关键。这些改革的成果将承载政府的团结，宗旨的连续统一，以及阿富汗人民对祖国未来的信心。十月份将在布鲁塞尔举行的会议将是朝这个方向迈出的又一步。在协助民族统一政府执行其优先事项时，联合国的作用仍然关键。

如秘书长报告所指，阿富汗的安全局势依然紧张。欧盟感到关注的是，交战所有各方的冲突和攻击所造成的平民伤亡数目达到空前高度，反叛力量的攻击经常肆意针对平民人口，并日益祸及妇女和儿童。对此，我们要毫不含糊。欧盟谴责反叛集团的攻击，它们威胁阿富汗的稳定和进步。我们比以往任何时候都更需要继续保护各人道主义机构的关

键作用，尊重它们在解决最弱势人群最紧迫需求中的公允和人道主义空间。

欧洲联盟完全支持美国、中国和巴基斯坦主持的为开启阿富汗政府同反叛集团之间的和平与和解对话所作的努力。阿富汗和平与和解进程四方协调组一直在努力工作，为阿富汗政府与塔利班之间恢复对话创造条件。我们希望这样一个首次会议能早日实现，并成为一延续的进程。阿富汗领导人应该确保参与直接对话的任何代表团都具有更广泛的阿富汗社会代表性。阿富汗妇女必须能够充分参与关于她们国家未来的谈判。

欧盟欢迎任命阿富汗高级和平委员会新主席的提名，希望这有助于促进将来的谈判。有意义的和平对话信号将对阿富汗的经济发展和治理，以及为此做出的国际努力产生巨大的积极效应，直接推动一个站得住脚的阿富汗国。我们呼吁所有国家，特别是阿富汗的邻国，支持这个由阿富汗主导并由阿富汗拥有的进程。此时要投资于阿富汗的稳定与繁荣，抛弃暴力、动乱和痛苦的手法。阿富汗的女人和男人们需要恢复他们对未来的信心。这样有助于减轻给阿富汗邻国和欧盟成员国带来沉重负担的移民压力。

尽管中亚和南亚地区合作的挑战，近来宏大的区域基础设施项目进展方面取得的进步是有希望的。连接中亚和南亚的土库曼-阿富汗-巴基斯坦-印度管线项目，特别是在区域一级支持的和平进程协同下，可以为区域经济合作和联通性带来新的动力。欧盟仍然是由区域掌握的进程的可靠伙伴，包括亚洲心脏地带进程，它在改善区域动态方面显现出令人鼓舞的迹象。这归功于阿什拉夫·加尼总统和该区域其他领导人的努力。欧盟也鼓励加强边界管理和禁毒活动中的区域合作。

选举改革对于阿富汗至关重要。选举改革虽然缓慢，却也取得一些进展。初步定于十月十五日举行的议会和县议会选举取决于进一步的选举改革，以确保公平、民主的进程。欧盟欢迎阿富汗监

察长和内务部的提名，希望这将为有效落实这一部门的改革和克服反对派既得利益带来新的动力。我们应切实推动阿富汗妇女的权益和在社会各层次积极和平等的介入和参与。为此，必须充分执行1325（2000）号决议和民族团结政府2015-2022年关于妇女、和平和安全的国家行动计划。

欧盟通过全面的政治支持、安全和发展努力支持阿富汗，并将继续这样做。我们期待七月份的北约华沙峰会，它将有助于改革和维持阿富汗国防和安全部队。将于十月四日至五日举行的布鲁塞尔阿富汗问题会议将肯定国际社会在今后数年内对阿富汗经济和政治发展的承诺。这将包括进一步改善治理和法制，推动可持续发展的结果，及落实反腐败和反毒品的有效措施。培养对人权，特别是妇女和女孩人权的充分尊重仍将是我们的基石。

阿富汗需要国际社会保持当前或近于当前水平的不间断承诺，以继续走向可持续性。阿富汗政府和国际社会，包括这一地区的伙伴的具体承诺和兑现将为布鲁塞尔会议作铺垫。阿富汗民族团结政府和国际及区域伙伴都要为了阿富汗的自力更生与和平保持改革的势头。欧盟要赞扬阿富汗儿童与武装冲突问题工作组的重要工作，并呼吁阿富汗所有各方执行工作组3月2日通过的结论。

最后，国际参与对阿富汗的未来来说仍然至关重要。布鲁塞尔会议的目标是促进这种参与并动员支持，与此相匹配的是，阿富汗政府应作出同样有力的承诺，落实具体改革目标，并且实现真正的改变。不应低估脱离参与造成的后果，我们也珍视联合国阿援助团发挥至关重要作用，促进所有阿富汗人的和平与安全。

主席（以英语发言）：我请德国代表发言。

布朗先生（德国）（以英语发言）：首先，我谨感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生今天所作的全面通报。我们高度赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）开展出色工作，领导并协调民事工作，以促进人权、经济发展、政治稳定以及区域和

国际合作。我们赞扬特派团提供了出色支持，帮助阿富汗政府努力争取安全、和平与发展。

德国赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

在国际社会的支持下，阿富汗过去14年来取得了重大进展。人权，特别是妇女的人权得到了更大尊重，在禁毒领域取得了进展，区域和国际合作与协调也得到了推动，这些例子都表明去年所取得的进展。不过，要实现持久和平，并且维护安全与人权，仍有许多工作要做。阿富汗政府进一步推行改革至关重要。对阿富汗来说，2016年又将是至关重要的一年。我们期待今年7月的华沙北约首脑会议和今年10月的布鲁塞尔会议。德国将继续坚定致力于支持阿富汗，为阿富汗的发展、稳定以及阿富汗国防和安全部队提供支持，并且作为牵头国家参与坚定支持特派团。

我们深感关切的是，安全局势动荡不安，由此造成大量平民伤亡。我们促请阿富汗政府继续努力，控制流离失所者人数不断增加和经济增长率低下的情况。不过，在严重的叛乱活动面前，阿富汗政府作出了努力来加强区域经济一体化，在启动和平进程方面也不断推进，这一点已得到适当注意。阿富汗国防和安全部队证明了自己的坚定承诺和巨大勇气。因此，我们赞扬他们为建立并维护自己国家的和平与安全所作努力。

我们鼓励并支持阿富汗各方之间的和平进程，我们认为，这是走向可持续国内和平的唯一办法。我们欢迎四方举措。和平进程只有不仅得到阿富汗政府的参与，而且也包括阿富汗民众及其政治代表，才能取得成功。这个进程还需要联合国代表的国际社会，特别是阿富汗所有邻国毫不含糊的支持。德国作为国际联络小组主席和阿富汗的最大捐助国之一，将为此发挥积极作用。

对德国和欧洲联盟来说，来自阿富汗的移民已成为一个紧迫问题，仅去年就有逾15万阿富汗国民抵达德国。德国将履行其国际责任和道义义务，为这些逃离迫害的民众提供国际保护。与此同时，我

们依靠阿富汗政府给予全力配合，确保不需要此类保护的人尽快返回原籍国，并且阻止阿富汗的人力资源外流。

只有阿富汗人自己对未来有信心，阿富汗及其国际伙伴才能为该国及其人民成功创造未来。

持久和平、有保障地尊重人权以及持续增长，实现这些目标只能靠一个强有力的阿富汗政府，并且得到所有阿富汗人的参与。我们赞扬阿富汗政府努力推动民主化和选举改革，我们进一步鼓励它确保在所有政治进程中保持透明并实行问责，同时确保言论自由。我们谴责塔利班1月20日在喀布尔杀害7名媒体工作人员的行径，这侵犯了思想的自由流动和媒体自由，我们要对受害者家人表示慰问。

最后，请允许我向安理会保证，德国仍然致力于通过与阿富汗政府和我们的国际伙伴紧密合作，在转型十年支持阿富汗。

主席（以英语发言）：我请土耳其代表发言。

切维克先生（土耳其）（以英语发言）：首先，我谨感谢主席国安哥拉组织本次会议，感谢秘书长提交其全面报告（S/2016/218），并且感谢秘书长阿富汗问题特别代表尼古拉斯·海索姆先生作通报，马哈茂德·塞卡尔大使作发言。

第2274(2016)号决议延长了联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的任务期限，在变革和转型成为阿富汗议程的最重要主题之际，这项决议来得正是时候。我们欢迎联阿援助团发挥作用，帮助阿富汗人民建设一个美好未来。我们将继续支持联阿援助团在这方面的活动和努力。

2015年对阿富汗来说是重要的一年。阿富汗民族团结政府结束了执政的第一年，我们认为，这个政府象征着阿富汗人民的团结。在此期间，民族团结政府在各个领域开展了重要改革，从善治到打击毒品贩运，从经济到反腐，不一而足。尽管反对派在任何民主国家都是政治生活固有的一部分，但我们认为，批评不应威胁到民族团结政府作出的努

力。国际社会应继续支持民族团结政府作出努力，以便实现阿富汗的安全、发展与繁荣。

15个月前，阿富汗国防和安全部队为国家负起了全部安全责任。尽管目前的安全局势仍然脆弱，平民伤亡不断增加也令人感到关切，但是，阿富汗国防和安全部队正在坚决保卫自己的祖国免受任何威胁。我们相信，阿富汗国防和安全部队将在过去一年经验的基础上取得更大成功，并且克服其不足之处。

议会选举定于今年10月举行，这将加强并促进阿富汗的民主体制和传统。为实现阿富汗和该地区的长治久安，成功完成和平与和解进程至关重要。我们欢迎并支持最近在这方面采取的举措，并且赞扬邻国在这方面发挥协调作用，我们也愿意视情况需要提供帮助。在这方面，我谨强调以下三点意见。第一，我们希望各方为旨在加强阿富汗及地区和平、稳定与繁荣的努力作出贡献；第二，针对阿富汗国家和人民的武装斗争必须停止；第三，通过谈判来确保和解。我还要强调指出，土耳其将继续支持阿富汗政府努力打击恐怖主义。

我们欢迎邻国间各项加强连通性与合作的倡议和项目。我们认为，这些举措不仅有助于阿富汗建立能成功运转的经济，在实施重大区域基础设施项目方面也发挥着重要作用。我要再次重申，国际社会在转型十年继续支持阿富汗至关重要，以便在过去14年来取得的成就基础上更进一步。

在结束发言之前，我要强调指出，土耳其将继续在双边和多边层面支持阿富汗的安全和发展努力，此外，只要需要土耳其的帮助，我们都将与我们的阿富汗兄弟站在一起。

主席（以英语发言）：我请荷兰代表发言。

范·伍斯特隆姆先生（荷兰）（以英语发言）：主席先生，我非常感谢你。为了表示对你担任本月主席的欢迎，我要试着用你的语言表示感谢。Obrigado, senhor Presidente（主席先生，谢谢）。我感谢你给我这个机会代表荷兰王国在本次

辩论会上发言，荷兰王国赞同欧洲联盟观察员刚才所作的发言。

我愿感谢秘书长详细和深入的报告（S/2016/218）以及海索姆特别代表的通报。我也愿感谢我亲爱的朋友赛卡尔大使的发言。

我将谈三个问题：一是安全局势及和平进程；二是通向华沙和布鲁塞尔会议的道路；三是联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的作用。

关于安全局势及和平进程，秘书长报告非常清楚地表示，2015年安全局势进一步恶化。报告还指出阿富汗国防和安全部队伤亡人数大增。我们赞扬民族团结政府及阿富汗国防和安全部队努力保障阿富汗人民安全，但我们也需要弥补重大不足。在加强安全部队方面，需要包括荷兰王国在内的国际社会继续提供支持。

正如联阿援助团上月报告的那样，平民伤亡人数也出现增加。我们当然对所有伤亡都感到惋惜。这更加表明阿富汗亟需实现和平、稳定和繁荣。阿富汗政府的政治团结将有助于实现稳定以及让阿富汗人民享有光明的未来。只有通过阿富汗主导的和解，并辅之以区域进程，才能实现持久和平。阿富汗和巴基斯坦最近朝着该方向作出了值得称道的努力，而且在阿富汗、巴基斯坦、美国和中国的四边会谈中，也作出了值得称道的努力。我们希望这些努力能够促成与塔利班直接会谈。如果希望我们这样做的话，荷兰随时准备支持和解努力。

我要谈的第二点涉及通往华沙和布鲁塞尔会议的道路。包括我国在内的国际社会与阿富汗政府密切合作，在阿富汗开展工作到现在已有十年多了。我们一起在发展方面取得了非常积极的成果。比如说，自2001年以来，保健和教育服务的提供情况大幅改善。妇女和女童积极参与社会生活，阿富汗女童入学率大幅上升。此外，民族团结政府最近采取步骤，加强了针对妇女的保护服务。荷兰王国欢迎阿什拉夫·加尼·阿赫迈德扎伊总统1月31日启动紧急基金，向遭受暴力侵害的妇女提供医疗服务。我

们欢迎在国家预算中追加资金，用于成立更多起诉部门，处理暴力侵害妇女问题。

荷兰王国长期以来一直是阿富汗的伙伴，在安全、司法和发展领域作出了重大贡献。我们承诺在阿富汗更长期发展中尽到自己的一份力量。在7月于华沙举行北约首脑会议以及11月举行布鲁塞尔会议之前，我们目前正在规划我国2016年后将在阿富汗防务、发展和外交领域开展的工作。对于这两个密切相关的会议来说，阿富汗政府和国际社会都必须表明其对于阿富汗未来的承诺。这也适用于在必要改革上取得进展以及提供必要国际支持的问题。荷兰王国愿与阿富汗和国际社会内的伙伴进一步开展合作。我们的重点将是执行在《通过相互问责框架

实现自力更生》文件中所商定的改革，实现阿富汗的进一步发展。

我要谈的第三点是关于联阿援助团的作用。安理会今天上午延长了联阿援助团的任期。我愿强调荷兰王国致力于并继续支持联阿援助团在阿富汗发挥作用。我们感谢联阿援助团在协调国际社会的努力和履行其政治授权方面继续发挥建设性作用。

最后，荷兰王国仍承诺在整个“转型十年”期间，在加强阿富汗自主权和主导权的框架内关注阿富汗问题。我们将本着伙伴关系精神，继续支持阿富汗及其人民，专注于支持和平、正义与发展。

下午1时25分散会。