



第七十届会议

议程项目 134

2016-2017 两年期拟议方案预算

## 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制与 2016-2017 两年期方案预算有关的订正估计数

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制与 2016-2017 两年期方案预算有关的订正估计数的报告(A/70/726 和 Corr.1)。在审议该报告期间，行预咨委会会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料，包括最后于 2016 年 2 月 22 日收到的书面答复。
2. 安全理事会第 2165(2014)号决议决定设立一个监测机制(为期 180 天)，在征得相关阿拉伯叙利亚共和国邻国同意后，监测联合国人道主义机构及其执行伙伴在相关联合国设施装载所有人道主义救济物资的工作。该机制还将监测相关邻国海关部门其后在与土耳其、约旦和伊拉克的某些边界过境点开启此类物资的工作，并通知叙利亚当局，证实这些救济物资的人道主义性质。<sup>1</sup>
3. 安全理事会第 2191(2014)号决议先将联合国监测机制的任务期限延长 12 个月至 2016 年 1 月 10 日，然后，其第 2258(2015)号决议第二次将监测机制的任务期限延长 12 个月至 2017 年 1 月 10 日。
4. 公布的监测机制当前任务期间(2016 年 1 月 10 日至 2017 年 1 月 10 日)与第 2258(2015)号决议有关的拟议订正估计数为：第 27 款(人道主义援助)项下 4 323 600 美元，第 36 款(工作人员薪金税)项下 341 300 美元。这一金额将由 2016-2017 两

<sup>1</sup> 与阿拉伯叙利亚共和国边界过境点是：Bab al-Salam 和 Bab al-Hawa(与土耳其的边界)，Al-Ramtha(与约旦的边界)和 Al Yarubiyah(与伊拉克的边界)。由于伊拉克的安全局势，目前没有监测 Al Yarubiyah 过境点。



年期应急基金支付(见 A/70/726/Corr.1)。经询问,行预咨委会获得一个表,比较 2015 年承付款下所需资源(720 万美元)、2015 年支出(570 万美元)和 2016 年订正估计数(430 万美元)等情况(见附件)。

### 所需人员编制

5. 联合国监测机制 2016 年拟议人员全员编制为 43 个一般临时人员职位,其中包括 1 个 D-1、2 个 P-5、4 个 P-4、4 个 P-3、3 个 P-2、5 个本国干事、15 个当地雇员和 9 名联合国志愿人员(见 A/70/726, 第 20 段和附件一)。

6. 与 2015 年设立 57 个职位相比,2016 年人员编制净减 14 个职位,具体情况如下:拟裁撤 16 个职位(1 个 D-1、1 个 P-5、1 个 P-4、2 个 P-3、3 个 P-2、5 个当地雇员和 3 名联合国志愿人员);拟设立 2 个本国干事职位。还拟将一个监测机制主任职位从 D-2 改叙为 D-1,一个主任特别助理职位从 P-3 改叙为 P-2。

7. 3 127 800 美元将用于为 43 个职位支付薪金(2 110 800 美元)、一般工作人员费用(946 000 美元)和加班费(71 000 美元),预计空缺率为 18%。经询问,咨询委员会获悉,这一预测空缺率考虑到工作人员编制拟从 57 个职位减至 43 个这一情况。行预咨委会还获悉,在这 43 个职位中,有 8 个将部署到伊拉克的职位(1 个小组组长, P-4; 1 个监测干事, P-3; 2 个监测干事, 联合国志愿人员; 1 个安邦干事, 本国干事; 1 个行政助理, 当地雇员; 2 名司机(当地雇员))目前仍空缺,一直空缺到伊拉克安全局势有所改善。

### 非工作人员资源

8. 行预咨委会获悉,主要的非工作人员资源是:

(a) 一般业务费: 468 100 美元将用于在土耳其、约旦和伊拉克的办事处租赁房地(263 800 美元)、通信费,包括当地和长途电话和卫星电话(96 000 美元)以及其他费用;

(b) 工作人员差旅: 299 300 美元将用于: 土耳其加济安泰普、安曼和伊拉克 Dohuq 各办事处的工作人员进行旅行,以便在高峰期和会议期间提供行政支助,以及主任前往纽约、日内瓦、阿拉伯叙利亚共和国、伊拉克和黎巴嫩出席会议的旅费(113 300 美元); 当地旅费(186 000 美元),用于监测员和司机在前往业务区边界时白天超过 10 小时或过夜旅行的生活津贴;

(c) 赠款和缴款: 149 700 美元将用于支付各种服务费用,包括因联合国开发计划署(开发署)在征聘和管理工作人员、发放身份证、申请签证和车辆登记和其他行政程序,包括居住许可证、薪资单管理和发放合同等方面提供的支助而付的费用(95 000 美元)和地理空间信息和电信技术服务提供的远程任务支助(41 300 美元)。经询问,行预咨委会获悉,预算为开发署服务编列的所需经费为: 土耳其, 58 600 美元; 约旦, 21 600 美元; 伊拉克, 14 800 美元; 地理空间信息和电

信技术服务项下编列的经费涉及全球服务中心向监测机制在加济安泰普、安曼和 Dohuq 的三个办事处提供信息技术和通信支助。

### 任务执行情况

9. 关于监测机制的活动方面，行预咨委会获悉，联合国跨国界货物中的所有卡车(截至 2016 年 1 月 31 日 6 046 辆)，其人道主义性质都得到监测和核实，监测机制没有发现货物申报和卡车装货之间有任何不符的情况。

10. 行预咨委会还进一步获悉，监测机制采用了创新办法，以改进和简化监测，包括使用技术和设备，如防篡改证据标签、安全视镜、封条、梯子、照相机、便携式台扫描机和金属探测器等。行预咨委会还获悉，结果，一个监测员现已能够同时监督两辆或更多的卡车交叉装货，而不是最初要求的每辆卡车两名监测员。这使监测机制能够以人数有所减少的工作队更有效地监测更多的卡车。

11. 一个相关事项是，秘书长在其报告中指出，由于安全局势不稳，监测机制尚未建立在伊拉克的存在，没有设想在不久的将来进行部署。但是，如果局势转好，监测机制会迅速在那里部署(见 A/70/726,第 8 段)。经询问，行预咨委会获悉，监测机制已作出应急安排，以应对如果情况有变，并也获得了伊拉克当局同意，如有需要，就建立存在。监测机制还为万一使用 Al Yarubiyah 过境点确定了具体工作人员，预先部署了车辆和其他设备。然而，目前没有往伊拉克部署工作人员、设备和车辆。

12. 行预咨委会获悉，根据这些安排及过去的经验，监测机制相信，如果卡车数量增加，为任务期拟拨的资源足够。特别有关将主任职位从 D-2 改叙为 D-1 方面，行预咨委会询问后获悉，D-2 级主任所履行的战略监督、宣传和沟通等任务现已纳入设在安曼的区域人道主义协调员任务之中。

### 订正估计数的使用情况

13. 行预咨委会注意到，安全理事会第 2258(2015)号决议决定将监测机制的任务期限延至 2017 年 1 月 10 日。然而，有关的订正估计数是 2016 年 2 月 10 日发布的，此时已进入新任务期一个月。行预咨委会已在 2015 年 3 月 4 日给秘书长的备忘录中提出了及时性这一问题，相信可以找到一个全面解决办法。行预咨委会指出，例如，各特别政治任务的授权延期日期不同，但其预算是为整个 12 个月列报的，其前提是这些任务将会经安全理事会延长。

14. 考虑到 2014 年设立的监测机制的任务已延长一次，行预咨委会认为，第二次延长一年本可预期，相关预算所需经费本可列入 2016-2017 两年期方案预算之中。行预咨委会回顾大会第 62/236 号决议第 9 段，其中大会关切地注意到零敲碎打的预算编制方式，并请秘书长，就今后所有拟议方案预算采取必要步骤，避免这种零敲碎打的预算编制方式，并确保尽可能全面地反映本组织未来两年期的所需经费。

结论

15. 在遵守上述意见的前提下，行预咨委会建议大会：

(a) 核准追加资源 4 323 600 美元(扣除工作人员薪金税)；

(b) 在 2016-2017 两年期方案预算第 27 款(人道主义援助)下批款 4 323 600 美元(扣除工作人员薪金税)，由 2016-2017 两年期方案预算的应急基金支付；

(c) 在第 36 款(工作人员薪金税)下追加批款 341 300 美元，由收入第 1 款(工作人员薪金税收入)下相应数额抵销。

## 附件

## 2015-2016 年联合国监测机制的资源摘要

(美元)

	承付款	支出	所需资源估计数
	2015年1月10日 至12月31日	2015年1月1日 至12月31日	2016年1月1日至 2017年1月10日
<b>一. 其他工作人员费用</b>			
一般临时人员	4 804 900	3 391 009	3 127 800
<b>小计(一)</b>	<b>4 804 900</b>	<b>3 391 009</b>	<b>3 127 800</b>
<b>二. 咨询人</b>			
咨询费	13 000	41 851	7 900
咨询人旅费	10 100	9 964	4 200
<b>小计(二)</b>	<b>23 100</b>	<b>51 815</b>	<b>12 100</b>
<b>三. 工作人员差旅费</b>			
工作人员公务差旅费	187 300	580 308	113 300
当地雇员	271 400	31 883	186 000
<b>小计(三)</b>	<b>458 700</b>	<b>612 191</b>	<b>299 300</b>
<b>四. 招待费</b>			
招待费	6 000	10	4 000
<b>小计(四)</b>	<b>6 000</b>	<b>10</b>	<b>4 000</b>
<b>五. 订约承办事务</b>			
外部印刷	10 000	2 543	4 500
外包翻译	10 000	252	—
培训	45 900	35 220	45 100
会议	4 900		6 300
其他订约承办事务	12 500	13 314	12 000
<b>小计(五)</b>	<b>83 300</b>	<b>51 328</b>	<b>67 900</b>
<b>六. 一般业务费用</b>			
房地租金	447 400	611 399	263 800
房地小改建	30 000	19 427	7 000
通信	170 100	117 992	96 000
办公室设备维护	6 000	2 308	3 000
汽车保养	53 300	14 945	41 400

	承付款	支出	所需资源估计数
	2015年1月10日至12月31日	2015年1月1日至12月31日	2016年1月1日至2017年1月10日
货运和有关费用	29 900	56 477	4 300
当地交通	12 000	20 665	9 600
一般保险	43 600	31 772	43 000
其他杂项事务	17 000	2 226	—
<b>小计(六)</b>	<b>809 300</b>	<b>877 211</b>	<b>468 100</b>
<b>七. 用品和材料</b>			
文具和办公用品	30 800	28 737	24 800
汽油、机油和润滑剂	75 100	54 446	62 200
其他用品	13 800	40 818	15 400
<b>小计(七)</b>	<b>119 700</b>	<b>124 002</b>	<b>102 400</b>
<b>八. 家具和设备</b>			
办公室家具和设备	17 500	113 314	15 300
信息技术设备	88 800	46 597	10 000
购置软件	8 100	8 667	10 300
车辆	239 300	250 931	—
通信设备	30 500	21 333	45 400
安保和安全设备	179 100	25 974	11 300
其他设备	3 600	41	—
<b>小计(八)</b>	<b>566 900</b>	<b>466 856</b>	<b>92 300</b>
<b>九. 赠款和缴款</b>			
为联合行政活动缴款	237 600	4 821	54 700
联合国开发计划署国家办事处费用回收	85 000	130 281	95 000
<b>小计(九)</b>	<b>322 600</b>	<b>135 102</b>	<b>149 700</b>
<b>所需资源净额</b>	<b>7 194 500</b>	<b>5 709 524</b>	<b>4 323 600</b>