



给予殖民地国家和人民独立宣言  
执行情况特别委员会

皮特凯恩

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况.....	3
一. 宪政、法律和政治问题 .....	4
A. 选举资格 .....	4
B. 司法系统和人权 .....	4
二. 预算 .....	5
三. 经济和社会状况 .....	5
A. 交通 .....	7
B. 通信和电力供应 .....	8
C. 土地保有制度 .....	8
D. 就业 .....	8
E. 教育 .....	8
F. 保健 .....	9

注：本工作文件所载资料来自自己公布的资料来源，包括领土政府提供的资料，以及管理国根据《联合国宪章》第七十三(辰)条向秘书长递送的资料。这些资料由管理国于2016年1月11日递送。更多详情载于以往工作文件，可查阅 [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml)。



G. 刑事审判 .....	9
四. 环境 .....	10
五. 与国际组织和伙伴的关系 .....	11
六. 领土的未来地位 .....	12
A. 领土政府的立场 .....	12
B. 管理国的立场 .....	12
七. 大会采取的行动 .....	12

### 领土概况

**领土：**皮特凯恩是大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》管理的非自治领土。

**管理国代表：**高级专员：乔纳森·辛克莱尔。

**地理：**皮特凯恩位于澳大利亚和南美大陆之间的中间点，即南纬 25 度，西经 130 度处。它由 4 座岛屿组成：唯一有人居住的皮特凯恩岛、亨德森岛、迪西岛和奥埃诺岛。

**土地面积：**35.5 平方公里，皮特凯恩岛本身为 4.35 平方公里。

**专属经济区：**800 000 平方公里。

**人口：**39(2015 年)；这一数字不包括目前在海外的 10 个人。

**出生时预期寿命：**不详。

**语言：**官方语言为英文和皮特凯恩语，后者为一种十八世纪英语和塔希提语混杂的语言。

**首府：**唯一定居点亚当斯顿。

**市长：**肖恩·克里斯蒂安(2014 年 1 月 1 日就任)。

**主要政党：**无。

**选举：**岛屿理事会的选举每两年举行一次(最近一次选举是 2015 年 11 月)；理事会领导人即市长的选举每三年举行一次。

**经济：**皮特凯恩的经济主要依靠渔业、园艺、手工艺品出售、养蜂和产蜜。联合王国向皮特凯恩提供预算支持。

**货币单位：**新西兰元。

**简史：**皮特凯恩以 1767 年发现该岛的英国海军军官候补生罗伯特·皮特凯恩命名。1790 年英国皇家舰艇“邦蒂号”所抛弃的漂流者(9 个哗变者和 18 个波利尼西亚人)抵达皮特凯恩时，岛上荒无人烟。如今皮特凯恩的大多数居民就是这些哗变者的后裔。

## 一. 宪政、法律和政治问题

1. 2010年3月,新《宪法》生效并取代了1970年《皮特凯恩法令》和《皮特凯恩皇家敕令》。总督由英王指派。实际上,联合王国驻新西兰高级专员同时兼任皮特凯恩总督,因此负有管理岛屿的全部职责。

2. 根据《宪法》,总督可在与岛屿理事会协商后,为皮特凯恩的和平、秩序和善治制定法律。总督颁布的法律称为条例。女王可以根据外交大臣的建议否决任何条例。联合王国政府保留通过《议会法案》或《理事会令》直接为皮特凯恩立法的权力。

3. 群岛人民通过岛屿理事会管理其内部事务,岛屿理事会的存在载于宪法,其组成和职能根据《地方政府条例》(皮特凯恩法2014年修正案)确定。《条例》规定岛屿理事会按照总督的命令和指示,负责确保皮特凯恩法律得到执行,并授权理事会制定规章,以对皮特凯恩进行良好管理,维持和平、秩序和公共安全,促进岛屿居民的社会和经济发展。根据2014年修订的《条例》,岛屿理事会由7名有表决权的成员(市长、副市长和5名议员,均选举产生)和4名无表决权的当然成员(总督、副总督、行政长官(该职位于2014年12月创建)和专员)组成。在2013年12月举行的选举中,肖恩·克里斯蒂安当选为市长。

### A. 选举资格

4. 参加为岛屿官员投票者须年满18岁,打算永久住在皮特凯恩,且在岛上居住达特定时间:在皮特凯恩有居住权或有权投票者配偶为一年;有权投票者的事实伴侣为2年;通常在皮特凯恩居住者为3年。任何有资格投票者还可参加该岛任何官职的选举,但在过去5年中不得被判3个月或更长刑期。岛屿秘书每年9月编制选民名册,选举在11月第一天至第十五天(含)举行。

### B. 司法系统和人权

5. 岛屿治安法官从皮特凯恩居民中任命。具有英联邦国家法律资格的其他治安法官受命主持治安法官法院工作,负责处理岛屿治安法官权限之外的事务。除非在特定情况下,治安法庭有两名陪审员。治安法院的管辖权限于可循简易程序审理的罪行、拘押程序和某些调查;治安法官的判决权有一定的限定。治安法官法院拥有对民事诉讼的一定程度的管辖权。可以向皮特凯恩最高法院提出上诉,它是保存诉讼记录的高等法院,有权审理治安法官权限以外的刑事民事案件。最高法院由一名法官单独审判。最高法院的法官为一名大法官和至多4名其他法官。如果认为适宜或现实,最高法院可请陪审员出席审理。还可以进一步向皮特凯恩上诉法院(由一名院长、两名或以上上诉法官和大法官组成)和枢密院司法委员会上诉。

6. 最高法院对被控侵犯《宪法》规定的基本权利行为拥有第一管辖权。法院有权力在其认为有利于维护权利情况下颁布公告和命令，并可判定补偿。作为最高行政主管的总督和作为司法部门主管的大法官，在其各自职权范围内负责监督岛屿的人权落实情况。

7. 在 2015 年开展了儿童安全审查，强调需要在岛屿上继续开展保障措施。此外，2011-2013 年期间有 11 名该岛居民结束了儿童保护研究课程的学习，该培训班得到了新西兰资质机关的认证。

8. 在 2015 年 12 月 1 日和 2 日在伦敦举行的海外领土部长级联合理事会第四次会议上，联合王国和海外领土领导人达成了一份公报，其中承诺进一步开展联合工作，将核心的联合国人权公约拓展到那些尚未拓展到的领土，并指出联合王国政府已着手确保尽快处理领土提出的待决请求。

## 二. 预算

9. 联合王国表示，在国际发展部的支持下，皮特凯恩 2014-2015 年度的支出约计 290 万英镑。该部提供的资料显示，预算援助涵盖其公民的合理援助需求，确保维持广泛的基本公共服务(如电力、电信)，并提供非全时公共部门就业。预算援助还用于医疗和教育服务，以及航运服务，以提供货运和客运服务等必要的生活命脉。皮特凯恩面积小、位置偏远，实现自足的前景并不看好。七年来，由于以下几大原因预算援助增加了约 220%：2008 年新增航运服务费用、四名外雇专业人员(警察、家庭和社区顾问、教师和医生)的连带费用以及汇率波动。主要的经常支出包括航运和货运补贴和为确保继续提供儿童保障而雇用的外岛专业人员的费用，以及医疗、警务、教学、社会福利等其他事项产生的费用。欧洲开发基金分配给领土的第 9 笔资金(2008-2013 年)计 240 万欧元。根据涵盖 2014-2020 年期间的欧洲开发基金第 10 笔资金，皮特凯恩将获得的指示性数额为 240 万欧元。

## 三. 经济和社会状况

10. 公共经济的主要收入历来依靠邮票销售。但是，主要由于邮票市场不景气等原因，该岛目前接受联合王国国际发展部提供的预算援助。不过，小规模邮票贸易仍在进行，每年发行 6 至 7 枚新邮票。皮特凯恩钱币(新西兰造)也受到收藏家的青睐。收入还包括抵达游客的着陆费。

11. 该领土的部分收入来自因特网域名的出售。世界各地的因特网用户可以购买永久分配给皮特凯恩的“.pn”后缀。根据领土政府提供的资料，年费为 100 美元，月费为 10 美元。还可购买“.co.pn”、“.net.pn”、“.org.pn”等子域名，年费为 50 美元。

12. 皮特凯恩的私营经济以制造和销售工艺品为基础，其中一些可以直接通过因特网订购。与过往船舶的易货贸易也是经济的重要组成部分。该岛土壤肥沃，出产多种水果和蔬菜。一些岛民还向游客提供家庭住宿服务。皮特凯恩岛没有旅馆/汽车旅馆。皮特凯恩岛生产者合作社成立于 1999 年，负责促进和协调蜂蜜和蜂蜜产品的分销。英联邦秘书处的数据显示，皮特凯恩专属经济区内发现了锰、铁、铜、金、银、锌等多种矿藏。

13. 国际发展部和皮特凯恩政府制定了涵盖 2012-2016 年期间的五年战略发展计划，其中阐述了皮特凯恩岛居民对该岛社会经济发展的观点和愿望。该计划的基本意图是通过扩大旅游业、小企业发展和产蜜来提高收入。该计划为动态文件，经常得到更新。

14. 国际发展部认为，皮特凯恩的社会经济发展目前面临三大挑战，即鉴于性虐待儿童案件的遗留问题，需要继续保持严厉的儿童保护措施；人口老龄化，从事经济活动的人口比例下降；缺乏向该岛的移民。

15. 关于第一个挑战，根据皮特凯恩 2015/2016 年预算援助，管理国已经采取措施建立大规模儿童保护框架，并于 2009 年、2011 年和 2013 年举行独立审查。审查建议联合王国政府继续发挥领导作用，负责监督皮特凯恩儿童的安全，继续对打算进入皮特凯恩的所有成年人进行适当审查，将儿童保护纳入皮特凯恩今后所有的发展规划，定期审查儿童发展和状况，继续管理和监测已知的性犯罪者。审查还明确建议，应继续聘用离岛专业人员来实施儿童保护程序和规程，由管理国负责监督。

16. 关于第二个挑战，根据皮特凯恩 2015/2016 年预算援助，在 39 位居民中，只有 27 位有酬就业者属于潜在经济活跃类别，其中只有 9 人在 50 岁以下，而 9 人中只有 3 人处在 20 至 30 岁年龄组(且其中 1 人已离开该岛相当长的时间)。目前岛上有 22 人超过 50 岁，其中 11 人在 65 岁以上。到 2025 年，受抚养人年龄比(18 岁以下和 65 岁以上人口与生产性人口之间的比率)预计将超过 100%，而目前的比率为 58%。这种情况对经济生产和医疗费用造成的不利影响日益加大。人口自然增长率已低于可持续的人口替代率。2001 年至 2012 年，仅有 8 人出生，育龄妇女不到 5 人。国际发展部还指出，考虑到增加人口只有三个办法——岛民生育，一些侨民回返和(或)向该岛移民——这一问题将继续是为可预见的未来制定社会经济发展规划时考虑的一个因素。人口老龄化对今后预算援助的影响是需要在中期提供更多的资金，协助满足老龄化人口的需求。

17. 关于第三个挑战，在 2013 年下半年启动了一次调查，以确定散居国外的人口是否有意回返该领土以及影响这种决定的因素。

18. 根据一家咨询公司于 2014 年 1 月提出的调查最终报告，收到答复的总体比例为 28%，120 个家庭中有 33 个家庭做出了答复。发现有以下三个障碍阻碍了

潜在的回返，即儿童性虐待案件的遗留问题，对外来者的接纳，新的想法和进出问题。该调查发现散居国外的人口对于返回皮特凯恩或在岛投资没有多大兴趣，只有三名受访者表示有兴趣在皮特凯恩永久居住。

19. 调查发现，性虐待儿童案件导致散居国外的人口明显不愿意公开承认自己来自于皮特凯恩岛，并发现该案件玷污了领土的声誉。他们认为，岛上的社会规范不符合公认的国际规范。他们提到了一代代形成的(长期)不当社会行为。调查还发现，在是否能把儿童带到该岛的问题上存在消极看法并且对儿童保护问题存在关切。调查还发现，需要开展一个社区和解进程。根据管理国提供的资料，截至2015年12月，这一进程顺利开展。

20. 调查注意到，对外来者的接受问题是一个复杂问题。有人强烈认为，外来者不受欢迎并且将无法融入。在有资格接受并被选定从事政府工作或在引进和/或扩大生意方面接受外来者、治理问题以及需要改进结构及需要合格人员等方面，都是关切的领域。

21. 调查还注意到，受访者反复提到进出岛屿的问题是移民的一个障碍，特别在保健(医疗后送)、教育和总体隔离方面。据管理国指出，正在对最后一个因素进行研究(截止2015年12月)。

22. 岛屿理事会拟订的涵盖2014-2019年期间的人口增长计划旨在吸引移民前往该领土并留住他们，为确保该计划取得成功，该计划处理了住房、教育和保健等领域的问题。这一计划现已被新的人口增长战略取代。同之前的计划一样，新战略承认，鼓励新移民到皮特凯恩定居或工作至关重要。该计划预计将随着项目的发展而变化 and 更新。按照该战略计划，岛屿理事会于2015年9月批准了一项移民政策，目的是推动移民和恢复人口数量，吸引掌握必要技能的人口和对皮特凯恩的支持。

23. 据国际发展部指出，在设计皮特凯恩预算援助措施时，发展部考虑了减少性别不平等可能产生的影响。国际发展部还管理着领土上因虐待儿童行为遗留的重要性别问题，确保建立强有力的儿童保护机制。预算援助措施还为所有岛民提供平等服务，特别关注儿童和老年人的需要，以及为有精神健康问题者提供支持和服务。

## A. 交通

24. 皮特凯恩只能从海路进出。目前，法属波利尼西亚 Mangareva 岛每年有8个航班开往皮特凯恩，新西兰有4个直达货轮航班。12月到3月的旅游季节也有游轮到港。到访游轮在海岸线不远处抛锚，游客乘坐长船摆渡上岛。根据联合王国政府提供的资料，鉴于旅游业的发展对皮特凯恩未来的繁荣十分重要，正在为改善登陆设施推进有关计划，特别是为游轮乘客。欧洲联盟提供的资料显示，正由欧洲开发基金支援建造一个备选着陆设施，建造工作已近完成。

## B. 通信和电力供应

25. 2006 年安装的通信系统为岛屿所有住户提供电话、稳定的因特网系统及有限的电视服务和电视会议设施。该系统于 2011 年升级。目前，柴油发电机每天 15 小时提供 240 伏电力(上午 7 时至下午 10 时)。

## C. 土地保有制度

26. 2006 年年底颁布了土地保有制度改革条例，以确保每位居民有权分配到住房、花园、果园和林地。据管理国指出，这将在不久后得到审查。土地分配问题的详细资料见 2005 年工作文件(A/AC.109/2005/10)。

## D. 就业

27. 皮特凯恩居民都是自营职业者，但参加当地政府活动的社区成员则领取薪金。根据 2009 年 4 月出台的新治理结构，大多数居民至少有一份兼职政府工作。根据法律，15 至 65 岁男女需参加最近更名为“公民义务”的公共工作。一方面，这是当年哗变者所建立的社会遗留下来的传统，另一方面，也是岛屿实行基本无税经济的必要做法。最基本的传统公共义务与邦蒂湾有关，包括维修公用船只或船只卸货。与邦蒂湾无关的公共工作现在很少进行。岛上没有银行设施，但是该岛财务主管办公室可以兑现未注明日期的私人支票和旅行支票。2015 年 11 月，岛屿理事会批准了一项“就业政策”和“就业指导”。该政策旨在增强皮特凯恩政府实现其战略发展计划中目标的能力，并为皮特凯恩公务人员的招募、业绩管理、纪律程序和解决争端提供坚实平台。岛屿理事会还在 2015 年 11 月核准了“职业健康和安全管理政策”。这一政策的目的是确保所有雇员、承包人和志愿人员了解他们对皮特凯恩政府的责任，致力于确保雇员、承包人、志愿者和皮特凯恩岛社区的健康和福祉。

## E. 教育

28. 5 岁至 15 岁儿童均享受免费义务教育。唯一的学校于 2006 年完成重建。教学用语为英语，采用新西兰的标准课程。教育干事是一位从新西兰招聘的合格教师，合同期一般为一年。鉴于现实原因，小学后的教育通过新西兰教育部的安排在该校进行远程学习。岛屿提供奖学金，鼓励接受海外中学教育，一些小学生在皮特凯恩政府出资在新西兰接受中学教育。从 2007 年起，海外领土公民在英国大学享有缴纳本地学生学费的福利。2015 年 8 月，岛屿理事会批准了一项教育政策，为皮特凯恩群岛社区提供平等和公正的教育机会。

29. 皮特凯恩拥有一座博物馆，利用联合王国政府赠款建成。展品包括哗变者到来之前波利尼西亚人的石制工具以及“邦蒂”号上的数发炮弹、一只船锚和一门旋转炮。基督复临安息日会是岛上唯一的教会。



## F. 保健

30. 岛上驻有一名全科医生，合同为一年，配有一名助理护士。联合王国政府还为社会福利方案供资，包括一名家庭和社区事务顾问。一如其他太平洋岛屿，皮特凯恩有肥胖症和糖尿病等健康问题。

31. 在 2012 年 12 月 5 日发表的公报中，由联合王国以及包括皮特凯恩在内的海外领土的政治领袖和代表组成的联合部级委员会一致认为，必须实现卫生安全，到 2014 年 6 月达到《国际卫生条例》的要求。该《条例》是一项国际法律文书，对 194 个国家，包括世界卫生组织全体成员国具有约束力。在撰写本报告时，并不清楚这一目标是否达成，特别是有关皮特凯恩。此外，委员会商定，将寻找和利用各种现有的援助资源，特别是泛美卫生组织和联合国机构等区域和全球卫生组织的援助，交流卫生战略和进程的最佳做法，特别重视非传染性疾病的治疗，加强各领土在全球和区域卫生机构的代表以及与这些机构的联系。

32. 根据世界卫生组织《2013-2017 年太平洋多国合作战略》，皮特凯恩岛上发病的主要原因包括糖尿病、心血管疾病、过敏、哮喘以及事故。皮特凯恩积极参与太平洋公共卫生监测网络并密切监测各种传染病。所有居民均可获得初级卫生保健。卫生保健由国际发展部供资。干旱时间加长是一个日益严重的与保健相关的挑战。保健中心备有药品齐全的药房和 X 射线技术。仅有一名医生和一名牙科技师，保健工作者与人口的比例都是 1:52。

## G. 刑事审判

33. 联合王国提供的信息显示，皮特凯恩岛的刑事司法系统通过岛上及岛外程序管理。刑法载于本地法令条例以及英国通行法之中。指控由警察或检察官提出。皮特凯恩有两名警察：一名由该岛居民任命的社区警察；一名从新西兰招募的通常任职 12 个月的警察。公共检察官具有英联邦国家律师资格。

34. 公设辩护人由总督任命，在刑事案件中为被告辩护，任何财力不足以获得法律代理者均可享受法律援助。最近还任命了一名公共社区律师。

35. 涉及违反本地法令或条例的较轻的刑事案件，可由该岛治安法官审理。其他涉及治安管理的罪行和拘押程序可由岛外治安法官在治安法院审理。对于任何罚金超过 400 新西兰元的刑事案件，治安法官必须与从该岛居民中随机选出的陪审员共同审理，除非被告已认罪或没有合格的陪审员。可起诉罪行必须在最高法院审理。

36. 治安法院和最高法院可在皮特凯恩、新西兰、联合王国或其他地方审案。考虑到往来于皮特凯恩岛的距离和困难，法官可下令参与诉讼者通过现场视频链接参加诉讼程序。法官在下令时，需要特别考虑这种做法对被告获得公平审判的权

利的影响。被告可向上诉法院和枢密院司法委员会上诉。目前正为进一步改进刑事司法程序及诉诸法律和法院的情况开展工作。

## 四. 环境

37. 对所有居民和政府建筑进行水质检测并记录数据。为了减少污染，已在所有居民和政府建筑安装了清叶器、污水分流器和水槽盖板。从各种水源收集水流量数据，太平洋共同体秘书处正帮助整理数据并提供技术援助。已经提供了 240 个水箱，储存总量为 140 万升，共增加了 268 000 升水。每日收集气象观测数据，气象数据自 1945 年起就开始收集。太平洋共同体秘书处提供技术援助，包括图表和平均数。

38. 按照《皮特凯恩战略发展计划》，岛屿理事会与设在美国的 Pew 慈善信托基金会和国家地理协会合作，于 2012 年向联合王国政府提出了一项提议，将因此创建世界上最大的禁采海洋保护区，它包括皮特凯恩群岛的全部专属经济区，但皮特凯恩周围 12 英里半径除外，这可使商业性捕鱼活动得到发展。

39. 2013 年 5 月公布了为提交联合王国外交和联邦事务部而编写的报告，详细说明了如何可以相对低的支出有效地监测和实施专属经济区，并概述了可为建立健全的体系而采取的最重要的步骤。报告还审查了可用于支持这一体系的一些负担得起的技术。报告指出，建立海洋保护区和采用这些相对低费用的方案将为专属经济区提供更好的保护，远胜过世界上大多数海洋得到的保护。据指出，这些行动将使联合王国成为以负责任方式管理海洋环境的世界领先者。

40. Pew 慈善信托基金会认为，海洋保护区的目的是充分保护特殊的海洋环境，并提供世界一流的、得到充分保护的海洋保护区，以吸引科研、非消耗性旅游和其他非采掘性经济用途，以及全球对皮特凯恩的积极认可。如果获得批准，这将成为世界上最大的海洋保护区，覆盖 80 多万平方公里；所有捕鱼活动和开采其他自然资源将被禁止，但当地传统捕鱼除外。任何进入或经过皮特凯恩专属经济区的船只必须遵守具体的规定。对海洋保护区的审查将每 10 年进行一次。根据管理国提供的资料，联合王国政府已正式宣布建立皮特凯恩海洋保护区的计划。截至 2015 年 12 月，对监督和执法的研究工作正在进之中。

41. 2014 年 1 月，英国下议院环境审计委员会发表了题为“联合王国海外领土的可持续性”的报告，确定了一些关于独特的生境和物种面临的威胁的财政和体制方面的问题以及保护海外领土生物多样性的问题。

42. 环境审计委员会其报告中表示，在其调查过程中，联合王国政府表达了重视海外领土环境的总体愿望，但没有具体说明，且不愿承认或面对联合国条约为其规定的责任。这令人感到失望，因为联合王国海外领土的环境遍及全球，占联合王国政府所负责的生物多样性的 90%。环境审计委员会认为，政府未能经谈判而

将联合国有关保护生物多样性的最重要的政策即《生物多样性公约》扩展至所有海外领土。此外，联合王国并没有保证在海外领土准确地监测生物多样性。委员会指出，从环境方面讲，2012年的《海外领土白皮书》被认为是一次错失的机会。

43. 2014年5月开展了消灭山羊计划，但将一些山羊作为宠物或食品保留。

44. 联合王国海外领土生物多样性战略旨在作为一个重要工具，使联合王国政府和海外领土政府能够履行在养护和可持续利用生物多样性方面的相关国际义务。2014年4月印发了一份报告，其中述及在联合王国政府环境、食品和农村事务部、外交和联邦事务部、国际发展部及其法定顾问机构联合自然保护委员会支持下，在《战略》的每个领域正在开展和计划开展的活动。报告指出，联合王国政府已经通过“达尔文倡议”拨款249 946英镑，为皮特凯恩制定一个可持续的海洋和渔业管理计划。该项目由邓迪大学牵头，将提出基于生态系统并且可持续的全面运作渔业和海洋管理计划，该计划对于为该社区提供有保障的未来以及保护皮特凯恩独特的海洋生物多样性至关重要。根据管理国提供的资料，截至2015年12月，该项目已接近尾声。

45. 无人居住的亨德森岛1988年被联合国教育、科学及文化组织列为世界遗产，是群岛中最大的岛屿，在三个卫星岛中自然资源最为丰富。该岛以当地近乎原始生态系统独有的鸟类和植物物种而闻名，因此环保主义者也经常登岛访问。2011年月，一个非政府组织主导了一个灭鼠项目，以消除老鼠对鸟类的威胁。但是，尽管联合王国政府为该项目提供了40多万英镑，项目仍未获成功，岛上仍有老鼠。联合王国政府和相关利益攸关方正在进行调查。2015年9月至11月，为评估这一情况进行了一次监测考察。奥埃诺岛是重要的海鸟繁殖地。

## 五. 与国际组织和伙伴的关系

46. 自2014年1月以来，根据“2013年11月25日欧洲联盟理事会关于海外国家和领土与欧盟的联系的第2013/755/EU号决定”，皮特凯恩一直是一个合作伙伴。该决定是为了从经典发展合作方式转向互惠伙伴关系而批准的，用以在全世界促进可持续发展以及欧盟的价值观和标准。

47. 皮特凯恩是太平洋共同体的成员之一，该共同体是太平洋区域组织理事会10个成员中历史最长、规模最大的一个。该理事会是一个协商进程，其政治事务由太平洋岛国论坛秘书处负责。太平洋共同体秘书处向22个太平洋岛屿国家和领土提供卫生、人力资源开发、农业、林业和渔业等领域的技术援助、政策咨询、培训和研究服务。皮特凯恩还参加太平洋共同体沿海渔业方案。据国际发展部指出，下列国际公约适用于皮特凯恩：《欧洲人权公约》、《公民权利和政治权利国际公约》、《经济、社会及文化权利国际公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》、《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、《儿童权利公约》。

皮特凯恩岛屿理事会目前正在与外交和联邦事务部讨论，考虑提出请求，延长《消除对妇女一切形式歧视公约》对皮特凯恩的适用期限。

## 六. 领土的未来地位

### A. 领土政府的立场

48. 2004年5月18日至20日，推动非殖民化进程太平洋区域讨论会在巴布亚新几内亚马当举行，皮特凯恩市长派代表在会上发言，这是最近的一次发言。发言摘要载于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会2004年报告(A/59/23)。

### B. 管理国的立场

49. 2015年10月15日，在大会第七十届会议期间举行的特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)第7次会议上，联合王国代表指出，联合王国政府与其海外领土的关系是现代关系，其基础是伙伴关系、共同价值观和每个领土的人民选择是否维持这种关系的权利。联合王国政府与其海外领土承认，他们的关系带来共同利益和责任。

50. 他接着说，自2012年6月出版题为《安全、成功与可持续性》的联合王国政府《白皮书》以来，联合王国一直与各领土紧密合作，进一步发展这种伙伴关系。联合王国政府把同领土领导人举行的年会升级为部长级联合理事会，赋予理事会审查和执行白皮书所定战略和各项承诺的明确任务。根据国际法，包括《联合国宪章》，联合王国政府的基本责任和目标是确保各领土及其人民的安全和善治。

51. 2015年12月1日和2日，海外领土部长级联合理事会在伦敦举行第四次会议。联合王国和海外领土领导人商定了一份公报，除其他外阐明了联合王国和海外领土关于自决问题的共同立场。政治领导人和代表在公报中指出，海外领土的领导人由领土人民民主选出并对领土人民负责，《联合国宪章》所载人民享有平等权利与自决权之原则适用于海外领土的人民。他们重申必须促进领土人民的自决权，而这是联合王国政府所有部门的集体责任。他们致力于研究海外领土在应对敌意主权主张方面维持国际支持的途径，并认为其宪法关系的基本结构是正确的——联合王国保留履行主权责任所需权力，并最大限度地将权力下放给领土的民选政府——同时商定今后需要审查宪政安排的效力。

## 七. 大会采取的行动

52. 2015年12月9日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会2015年报告(A/70/23)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第

70/102 A 和 B 号决议。第 70/102 B 号决议第八节述及皮特凯恩问题。大会在该节中：

(a) 欢迎管理国和领土政府为进一步将业务职责下放给领土、以期逐渐扩大自治所作的一切努力，包括通过培训当地人员等途径；

(b) 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公共外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；

(c) 又请管理国继续提供援助以改善领土居民经济、社会、教育和其他方面的状况，继续与领土政府讨论如何最好地支持皮特凯恩的社会经济安全和环境安全，包括与人口相关的事宜；

(d) 欢迎为拟订该岛五年战略发展计划所开展的工作。

---