



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General

25 February 2016

Russian

Original: English

## Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

### Питкэрн

### Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

### Содержание

	<i>Стр.</i>
Общая информация о территории . . . . .	3
I. Конституционные, правовые и политические вопросы . . . . .	4
А. Избирательный ценз . . . . .	4
В. Судебная система и права человека . . . . .	5
II. Бюджет . . . . .	6
III. Экономические и социальные условия . . . . .	6
А. Транспорт . . . . .	9
В. Связь и энергообеспечение . . . . .	10
С. Землевладение . . . . .	10
D. Занятость . . . . .	10
E. Образование . . . . .	11
F. здравоохранение . . . . .	11
G. Уголовная юстиция . . . . .	12

*Примечание.* информация, содержащаяся в настоящем документе, была почерпнута из открытых источников, включая источники правительства территории, а также сообщений, направленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 *e* Устава Организации Объединенных Наций. Управляющая держава представила информацию 11 января 2016 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, размещенных на [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml).



IV. Окружающая среда . . . . .	13
V. Отношения с международными организациями и партнерами . . . . .	15
VI. Будущий статус территории. . . . .	16
А. Позиция правительства территории. . . . .	16
В. Позиция управляющей державы. . . . .	16
VII. Решение Генеральной Ассамблеи . . . . .	17

**Общая информация о территории**

*Территория:* Питкэрн является самоуправляющейся территорией, как это понятие определяется в Уставе Организации Объединенных Наций, и находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

*Представитель управляющей державы:* верховный комиссар Джонатан Синклер.

*География:* Питкэрн расположен на полпути между Австралией и Южно-Американским континентом в точке с координатами 25° ю.ш. и 130° з.д. Территорию образуют четыре острова: Питкэрн (единственный обитаемый), Хендерсон, Дюси и Оэно.

*Площадь территории:* 35,5 км<sup>2</sup> (остров Питкэрн — 4,35 км<sup>2</sup>).

*Исключительная экономическая зона:* 800 000 км<sup>2</sup>.

*Население:* 39 человек (2015 год); в это число не входят 10 человек, которые в настоящее время проживают за рубежом.

*Ожидаемая продолжительность жизни при рождении:* данных нет.

*Языки:* официальные языки — английский и питкэрнский (смесь английского языка XVIII века и таитянского языка).

*Столица:* Адамстаун (единственный населенный пункт).

*Мэр:* Шон Кристьян (с 1 января 2014 года).

*Основные политические партии:* отсутствуют.

*Выборы:* раз в два года проводятся выборы в Совет острова (последние выборы состоялись в ноябре 2015 года); выборы мэра (главы Совета) проводятся раз в три года.

*Экономика:* основу экономики Питкэрна составляют рыболовство, садоводство, продажа ремесленных изделий, пчеловодство и производство меда. Питкэрн получает бюджетную помощь от Соединенного Королевства.

*Денежная единица:* новозеландский доллар.

*Краткая история:* Питкэрн назван в честь британского мичмана Роберта Питкэрна, который в 1767 году первым его заметил. Остров был необитаем, когда в 1790 году на него были высажены 9 мятежных матросов и 18 полинезийцев с британского военного корабля «Баунти». Большинство сегодняшних жителей Питкэрна — потомки этих мятежников.

## **I. Конституционные, правовые и политические вопросы**

1. В марте 2010 года вступила в силу новая Конституция, заменившая Указ о Питкэрне 1970 года и Королевские распоряжения по Питкэрну 1970 года. Губернатор назначается британской короной. На практике функции губернатора Питкэрна выполняет по совместительству верховный комиссар Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в Новой Зеландии, на которого соответственно возлагается общая ответственность за управление островом.

2. По Конституции губернатор полномочен издавать законы в интересах обеспечения общественного спокойствия, порядка и ответственного управления Питкэрном после консультаций с Советом острова. Законы, вводимые в действие губернатором, именуются ордонансами. Официально любые ордонансы могут быть отменены британским монархом по рекомендации министра. За правительством Соединенного Королевства сохраняется право напрямую издавать для Питкэрна законы в форме актов парламента или королевских указов в Совете.

3. Питкэрнцы ведут свои внутренние дела через Совет острова, положение о котором закреплено в Конституции и состав и функции которого определены в Ордонансе о местных органах власти (питкэрнские законы, редакция 2014 года). Согласно этому ордонансу Совет обязан обеспечивать в соответствии с предписаниями и указаниями губернатора соблюдение питкэрнских законов и уполномочивается издавать распоряжения в целях надлежащего управления Питкэрном, поддержания мира, порядка и общественной безопасности и улучшения социально-экономического положения островитян. Согласно Ордонансу в его редакции 2014 года Совет состоит из семи голосующих членов (мэр, заместитель мэра и пять советников; все выборные) и четырех неголосующих членов *ex officio* (губернатор, заместитель губернатора, администратор (эта должность создана в декабре 2014 года) и комиссар). На выборах в ноябре 2013 года мэром был избран Шон Кристьян.

### **A. Избирательный ценз**

4. В выборах должностных лиц острова могут участвовать лица в возрасте не моложе 18 лет, не планирующие покинуть Питкэрн и проживающие на территории в течение определенного срока (для лиц, имеющих право проживать на Питкэрне, или супругов лиц, получивших право участия в голосовании на ином основании, — один год, для фактических партнеров лиц, получивших право участия в голосовании на ином основании, — два года и для лиц, обычно проживающих на Питкэрне, — три года). Все, кто имеет право голоса и кто в течение последних пяти лет не приговаривался к тюремному заключению на три месяца и более, могут баллотироваться на любую должность в органах самоуправления острова. В сентябре каждого года проведения выборов секретарь острова составляет список избирателей, а выборы проводятся в период с 1 по 15 ноября включительно.

## **В. Судебная система и права человека**

5. Магистрат острова назначается губернатором из числа жителей Питкэрна. Для председательства в Магистратском суде по делам, выходящим за рамки полномочий магистрата острова, назначаются другие магистраты, получившие юридическую квалификацию в одной из стран Содружества. Заседания Магистратского суда проводятся в присутствии двух заседателей, за исключением особо оговоренных случаев. Юрисдикция Суда ограничена делами, подпадающими под упрощенное или иное производство, рассмотрением вопросов о возбуждении дел и проведением определенных расследований, а магистраты наделены ограниченными полномочиями по назначению наказаний. Под юрисдикцию Магистратского суда подпадают также гражданские тяжбы до установленного предела. Предусмотрено право обжалования решений в Верховном суде Питкэрна, который является вышестоящим судом письменного производства и которому подсудны уголовные и гражданские дела, выходящие за пределы компетенции Магистратского суда. Верховный суд проводит заседания с участием одного судьи. В состав Верховного суда входят один главный судья и до четырех других судей. Заседания Верховного суда могут проходить в присутствии заседателей, если Суд сочтет это целесообразным и полезным. Дальнейшее обжалование может происходить в Апелляционном суде Питкэрна, состоящем из председателя, двух или более апелляционных судей и главного судьи, и в Судебном комитете Тайного совета.

6. Верховный суд обладает компетенцией суда первой инстанции в отношении предполагаемых нарушений основных прав, гарантированных Конституцией. Для защиты этих прав он уполномочен делать такие заявления и выносить такие постановления, какие сочтет нужными, и может присуждать возмещение ущерба. Губернатор как высший представитель исполнительной власти и главный судья как глава судебной власти осуществляют в пределах своих полномочий надзор за соблюдением прав человека на Питкэрне.

7. В 2015 году была проведена проверка ситуации с обеспечением безопасности детей, в ходе которой была отмечена необходимость сохранения уже введенных на острове мер по обеспечению безопасности. Кроме того, в период с 2011 по 2013 годы 11 жителей острова прошли учебный курс по теме «Защита детей», получивший аккредитацию Новозеландского управления по вопросам квалификации.

8. На четвертом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся 1 и 2 декабря 2015 года в Лондоне, представители Соединенного Королевства и главы заморских территорий приняли коммюнике, в котором выразили приверженность дальнейшему принятию совместных мер по обеспечению распространения действия основных конвенций Организации Объединенных Наций по правам человека на территории, на которые их действие еще не распространено, и заявили о том, что правительство Соединенного Королевства обязывается обеспечить скорейшее рассмотрение невыполненных просьб территорий.

## II. Бюджет

9. По данным, предоставленным Соединенным Королевством, в 2014–2015 годах расходы на Питкэрн, покрываемые из бюджета министерства по вопросам международного развития, составили приблизительно 2,9 млн. фунтов стерлингов. Согласно информации, предоставленной министерством, бюджетная помощь удовлетворяет разумные потребности граждан в поддержке, обеспечивая предоставление базовых государственных услуг (например, электроэнергоснабжение и связь) и покрывая расходы на частичную занятость в государственном секторе. Кроме того, бюджетная помощь используется для финансирования медицинского обслуживания и образования и морского сообщения, обеспечивающего доставку жизненно необходимых грузов и пассажирские перевозки. Перспективы достижения Питкэрном самообеспечения весьма слабы по причине его размеров и удаленности. За последние семь лет объем бюджетной помощи острову увеличился приблизительно на 220 процентов, главным образом из-за расходов на новую линию морского сообщения, созданную в 2008 году, и затрат на содержание четырех специалистов-экспатриантов (полицейского, консультанта по делам семьи и социальным вопросам, учителя и врача), а также колебаний валютного курса. К основным периодическим статьям расходов относятся субсидирование перевозок и фрахта и содержание специалистов, привлеченных извне, для обеспечения дальнейшего функционирования системы защиты детей и решения других вопросов, связанных с медицинским обслуживанием, охраной правопорядка, преподаванием школьных предметов и социальным обеспечением. Сумма ассигнований, предусмотренная для Питкэрна по линии девятого Европейского фонда развития, рассчитанного на 2008–2013 годы, составила 2,4 млн. евро. Ориентировочная сумма ассигнований, выделенная Питкэрну по линии десятого Европейского фонда развития, который охватывает период 2014–2020 годов, составляет 2,4 млн. евро.

## III. Экономические и социальные условия

10. Главным источником доходов для государственного сектора экономики традиционно являлась продажа марок. Однако в силу причин, обусловленных главным образом спадом на филателистическом рынке, сейчас остров получает бюджетную помощь от министерства по вопросам международного развития. Торговля марками, хотя и в меньшем объеме, все же продолжается: каждый год выпускается шесть-семь новых серий. Другой предмет коллекционирования — это питкэрнские монеты (их чеканят в Новой Зеландии). Еще одной статьей дохода являются сборы, взимаемые с прибывающих на остров туристов.

11. Доходы территории пополняются также за счет продажи доменных имен в Интернете. По данным правительства территории, пользователи Интернета из любой страны мира могут приобрести доменный суффикс “.pn”, который навсегда закреплен за Питкэрном, за 100 долл. США в год или 10 долл. США в месяц. Кроме того, за 50 долл. США в год можно приобрести домены второго уровня с суффиксом “co.pn”, “net.pn” и “org.pn”.

12. Основу частного сектора питкэрнской экономики составляют изготовление и продажа ремесленных изделий, некоторые из которых можно приобрести непосредственно через Интернет. Кроме того, важной частью экономики является бартер, главным образом с проходящими судами. Плодородная почва ост-

рова позволяет выращивать разнообразные фрукты и овощи. Некоторые питкэрнцы также предлагают туристам, посещающим остров, жилье в аренду. Отелей и мотелей на Питкэрне нет. Кооператив сельскохозяйственных производителей острова Питкэрн, созданный в 1999 году, занимается расширением и координацией сбыта меда и продукции из него. По данным Секретариата Содружества, в исключительной экономической зоне Питкэрна обнаружен целый ряд полезных ископаемых, включая марганец, железо, медь, золото, серебро и цинк.

13. Министерство по вопросам международного развития и правительство Питкэрна разработали пятилетний стратегический план развития на 2012–2016 годы, в котором учтены мнения и устремления питкэрнцев, касающиеся социально-экономического развития острова. В плане прежде всего предлагается принять меры с целью увеличения доходов за счет роста туризма, развития малого предпринимательства и производства меда. Этот документ регулярно обновляется.

14. Министерство по вопросам международного развития назвало три главных фактора, осложняющих социально-экономическое развитие: последствия сексуальных надругательств над детьми, имевших место в прошлом, и сохраняющаяся необходимость поддержания строгих мер по защите детей; старение населения и уменьшение доли экономически активного населения; и отсутствие миграции на остров.

15. Что касается первого фактора, то, в соответствии с программой бюджетной помощи Питкэрну на 2015–2016 годы, управляющая держава приняла меры по созданию надежного механизма защиты детей, и в 2009, 2011 и 2013 годах были проведены независимые проверки состояния дел в данной области. Рекомендации, вынесенные по итогам такой проверки, предусматривают, что правительство Соединенного Королевства будет и впредь играть ведущую роль и нести ответственность за осуществление надзора за обеспечением безопасности детей на Питкэрне; кроме того, рекомендуется продолжать проводить надлежащие проверки взрослых лиц, намеревающихся переехать на остров; включать меры по обеспечению защиты детей во все будущие планы развития Питкэрна; проводить регулярные проверки в области развития детей и условий их проживания; а также продолжать работу по учету и наблюдению за лицами, о которых известно, что они совершили преступления на сексуальной почве. Кроме того, по итогам этой проверки вынесены конкретные рекомендации в отношении того, чтобы при применении процедур и протоколов в области обеспечения защиты детей по-прежнему привлекались специалисты извне, причем контроль за этим должен осуществляться управляющей державой.

16. Что касается второго фактора, то, в соответствии с программой бюджетной помощи Питкэрну на 2015–2016 годы, к категории потенциально экономически активных относится лишь 27 из 39 человек, постоянно проживающих на острове; из них 50-летнего возраста не достигли всего 9 человек, из которых только 3 принадлежат к возрастной группе от 20 до 30 лет (причем один из них уже довольно длительное время не проживает на острове). На данный момент жителей острова старше 50 лет насчитывается 22, 11 из которых перешли 65-летний возрастной рубеж. Ожидается, что к 2025 году доля иждивенцев (соотношение числа лиц младше 18 и старше 65 лет к численности работоспособного населения) составит более 100 процентов по сравнению с нынешней

долей в 58 процентов. Эта ситуация все более негативно сказывается на состоянии экономики и объеме затрат на здравоохранение. Естественные темпы роста населения уже ниже уровня его устойчивого воспроизводства. В период 2001–2012 годов родилось только восемь детей, а женщин детородного возраста было меньше пяти. Министерство далее отмечает, что, учитывая, что варианты увеличения численности населения всего три — рождение детей у жителей острова, возвращение на остров некоторых членов диаспоры и/или иммиграция на остров, — эта проблема будет по-прежнему рассматриваться в процессе планирования социально-экономического развития в обозримом будущем. К последствиям процесса старения населения для будущих программ бюджетной помощи относится, в частности, то, что для поддержки стареющего населения в среднесрочной перспективе потребуется увеличить объем расходов средств.

17. Что касается третьего фактора, то во второй половине 2013 года среди членов диаспоры был проведен опрос, с тем чтобы установить, заинтересованы ли они в возвращении в территорию и какие факторы могут повлиять на их решение.

18. По данным заключительного доклада, составленного по итогам опроса и представленного в январе 2014 года консультационной фирмой, общая доля респондентов составила 28 процентов (33 из 120 опрошенных домохозяйств). Были определены три следующих фактора, препятствующих потенциальному возвращению: последствия сексуальных надругательств над детьми, имевших место в прошлом; принятие иностранцев и новых идей; доступность острова. Среди членов диаспоры не было выявлено какой-либо значительной заинтересованности в возвращении на Питкэрн или инвестировании в экономику острова; готовность постоянно жить на острове выразили всего лишь три респондента.

19. Было установлено, что из-за запятнавших репутацию территории случаев сексуальных надругательств над детьми у членов диаспоры сформировалось явное нежелание открыто называться питкэрнцами. Было высказано мнение о том, что принятые на острове социальные нормы не соответствуют общепринятым международным стандартам. В этом контексте было упомянуто неподобающее социальное поведение, практикуемое на протяжении нескольких поколений. В ходе опроса респонденты возражали против того, чтобы привозить на территорию детей, и высказывали опасения по поводу обеспечения их защиты. Было также установлено, что необходимо начать процесс примирения в общине. По данным, предоставленным управляющей державой, по состоянию на декабрь 2015 года этот процесс продвигался хорошими темпами.

20. Респонденты подняли также такой сложный вопрос, как принятие иностранцев. Они были твердо убеждены в том, что иностранцы на острове не приветствуются и не смогут интегрироваться в местное общество. Кроме того, были выявлены следующие проблемные области: принятие иностранцев с точки зрения наделения их правом баллотироваться и быть избранными на должности в государственных органах и начинать и/или расширять свой бизнес, а также вопросы управления и необходимость совершенствования структур и привлечения квалифицированных кадров.



21. В качестве еще одного препятствия для иммиграции неоднократно упоминался вопрос доступности острова, который расположен в изоляции от остального мира, что в первую очередь является проблемой в таких сферах, как здравоохранение (например, при необходимости эвакуации по медицинским причинам) и образование; по данным управляющей державы, по состоянию на декабрь 2015 года этот вопрос находился на рассмотрении.

22. План по восстановлению численности населения, подготовленный Советом острова и рассчитанный на 2014–2019 годы, был направлен на привлечение и удержание мигрантов путем решения проблем в таких областях, как обеспечение жильем, образование и здравоохранение. Вместо этого плана была утверждена новая стратегия восстановления численности населения. Как и в предыдущих планах, в этой новой стратегии признается исключительная важность привлечения на Питкэрн новых мигрантов в целях постоянного проживания или трудоустройства. Предполагается, что по мере осуществления проекта в данный план будут вноситься изменения и обновления. В соответствии со стратегическим планом развития в сентябре 2015 года Совет острова утвердил иммиграционную политику, нацеленную на дальнейшее содействие иммиграции и пополнение численности населения с привлечением людей, обладающих требуемыми навыками и готовых жить на Питкэрне.

23. По данным министерства по вопросам международного развития, при разработке программы бюджетной помощи Питкэрну учитывался вероятный эффект сокращения масштабов гендерного неравенства. Министерство занимается также решением основной гендерной проблемы в территории, а именно последствиями сексуальных надругательств над детьми, имевших место в прошлом, принимая меры к тому, чтобы действовали надежные механизмы защиты детей. Кроме того, программа бюджетной помощи предусматривает ассигнования на оказание услуг всем без исключения жителям острова, в особенности в целях удовлетворения потребностей детей и людей престарелого возраста, а также на оказание поддержки и помощи лицам с нарушениями психического здоровья.

## **A. Транспорт**

24. Попасть на Питкэрн можно только по морю. В настоящее время восемь раз в год с острова Мангарева (Французская Полинезия) на Питкэрн ходят суда, а с Новой Зеландии выполняется четыре прямых грузовых рейса. В туристический сезон, продолжающийся с декабря по март, на Питкэрн также заходят круизные суда. Прибывающие на остров суда становятся на якорь на некотором удалении от береговой линии, а пассажиры доставляются на остров баркасами. Согласно сведениям, предоставленным правительством Соединенного Королевства, началось осуществление планов благоустройства мест для высадки, особенно для пассажиров круизных судов, так как развитие туризма имеет важное значение для обеспечения процветания Питкэрна в будущем. По данным Европейского союза, при поддержке Европейского фонда развития ведется и в ближайшем будущем будет завершено обустройство альтернативного места для высадки.

## **В. Связь и энергообеспечение**

25. Установленная на острове в 2006 году система связи позволила телефонизировать все дома и обеспечить стабильное подключение к Интернету, ограниченный прием телевизионных сигналов и видеоконференционную связь. В 2011 году была проведена модернизация системы. В настоящее время дизельными генераторами вырабатывается электроэнергия напряжением 240 вольт, подача которой осуществляется по 15 часов в сутки (с 07 ч. 00 м. до 22 ч. 00 м.).

## **С. Землевладение**

26. В конце 2006 года был принят ордонанс о реформе землевладения, в котором каждому питкэрнцу предоставлялись гарантии права на участок земли под дом, сад, огород и лесонасаждение. По данным управляющей державы, этот ордонанс в ближайшем будущем планируется пересмотреть. Более подробная информация о распределении земли приводится в рабочем документе за 2005 год (A/АС.109/2005/10).

## **Д. Занятость**

27. Население Питкэрна занимается индивидуальной трудовой деятельностью, однако его представителям, работающим в местных органах власти, выплачиваются оклады. При введенной в апреле 2009 года новой структуре управления большинство жителей работает как минимум на одной государственной должности в неполном режиме. Общественные работы, которые были недавно переименованы в «гражданские повинности» и в которых по закону обязаны участвовать все мужчины и женщины в возрасте от 15 до 65 лет, являются отчасти наследием общества, созданного мятежниками, а отчасти необходимостью, обусловленной фактически безналоговым характером экономики. Наиболее важные из традиционных общественных обязанностей связаны с Баунти-Беем: содержание государственных судов и выгрузка прибывших грузов. Общественные работы, не связанные с Баунти-Беем, в настоящее время проводятся редко. Банковские учреждения отсутствуют, но в канцелярии казначея можно обналичить недатированные именные и дорожные чеки. В ноябре 2015 года Совет острова утвердил «Политику в области занятости» и «Руководящие принципы в области занятости». Целью этой политики является содействие правительству Питкэрна в достижении целей, установленных в стратегическом плане развития; кроме того, она служит прочной платформой для найма сотрудников, управления служебной деятельностью, применения дисциплинарных процедур и урегулирования споров на государственной службе Питкэрна. Также в ноябре 2015 года Совет острова утвердил «Политику по охране труда и технике безопасности». Эта политика была принята с тем, чтобы все сотрудники, подрядчики и добровольцы были осведомлены о своих обязанностях перед правительством Питкэрна и несли ответственность за обеспечение охраны здоровья и благополучия сотрудников, подрядчиков, добровольцев и жителей острова Питкэрн.

## **Е. Образование**

28. Образование является бесплатным и обязательным для всех детей в возрасте от 5 до 15 лет. Единственная школа в 2006 году была полностью перестроена. Преподавание ведется на английском языке по стандартной учебной программе новозеландской школы. Должность сотрудника по вопросам образования занимает квалифицированный преподаватель из Новой Зеландии, нанимаемый обычно на один год. В силу практических соображений обучение после начального налажено в школе в виде заочных занятий, организуемых через министерство образования Новой Зеландии. С помощью стипендий стимулируется получение среднего образования за рубежом, и ряд учащихся закончили за счет питкэрнского правительства среднюю школу в Новой Зеландии. С 2007 года для граждан заморских территорий в британских вузах введена такая же плата за обучение, как и для студентов из метрополии. В августе 2015 года Совет острова утвердил «Политику в области образования» в целях предоставления жителям острова Питкэрн равных и справедливых возможностей в сфере образования.

29. На дотацию правительства Соединенного Королевства на Питкэрне был построен музей. Среди его экспонатов — каменные орудия, изготовленные полинезийцами до прибытия мятежников, а также пушечные ядра, якорь и пушка с корабля «Баунти». Единственная церковь на острове — церковь адвентистов седьмого дня.

## **Ф. Здравоохранение**

30. На острове работает по годичному контракту терапевт общего профиля, которому помогает младшая медсестра. Кроме того, правительство Соединенного Королевства профинансировало программу социального обеспечения, по которой на острове работает консультант по делам семьи и социальным вопросам. Как и на других островах Тихого океана, на Питкэрне распространены ожирение и диабет.

31. В коммюнике от 5 декабря 2012 года Объединенный министерский совет (орган, в котором заседают политические руководители и представители Соединенного Королевства и его заморских территорий, включая Питкэрн) признал важность надежной охраны здоровья и выполнения к июню 2014 года требований Международных медико-санитарных правил — международно-правового документа, имеющего обязательную силу для 194 стран, включая все государства — члены Всемирной организации здравоохранения. На момент подготовки настоящего документа не было известно, удалось ли достичь этой цели, в частности в отношении Питкэрна. Кроме того, участники договорились выявлять и использовать все наличествующие источники помощи, в частности имеющиеся у региональных и глобальных организаций здравоохранения, таких как Панамериканская организация здравоохранения, и учреждений Организации Объединенных Наций, чтобы обмениваться передовыми наработками в отношении стратегий и процессов медико-санитарного обслуживания населения с уделением особого внимания лечению неинфекционных заболеваний, а также повышать представленность территорий в глобальных и региональных органах здравоохранения и улучшать их связи с ними.

32. Как указывается в Стратегии сотрудничества с рядом стран Тихоокеанского региона на 2013–2017 годы Всемирной организации здравоохранения, к числу основных причин заболеваемости на Питкэрне относятся сахарный диабет, сердечно-сосудистые заболевания, аллергии и астма, а также несчастные случаи. Питкэрн принимает активное участие в работе Тихоокеанской сети наблюдения за состоянием здоровья населения и внимательно следит за ситуацией с инфекционными заболеваниями. Все жители острова имеют право и возможность пользоваться первичными медико-санитарными услугами. Система здравоохранения финансируется министерством по вопросам международного развития. Одной из растущих проблем, связанной с поддержанием здоровья, являются все более продолжительные периоды засухи. В медицинском центре имеется пункт выдачи лекарств с широким ассортиментом медикаментов и рентгеновский аппарат. Соотношение медицинских работников к населению составляет 1:52; на острове имеется один врач и один зубной техник.

## **G. Уголовная юстиция**

33. Согласно информации, предоставленной Соединенным Королевством, уголовное правосудие на Питкэрне отправляется в рамках процессов, происходящих как на острове, так и за его пределами. Нормы уголовного права зафиксированы в местных ордонансах и положениях и в английском законодательстве общего применения. Обвинение предъявляется сотрудником полиции или государственным обвинителем. На Питкэрне имеются два сотрудника полиции: участковый полицейский, назначаемый из числа жителей острова, и полицейский из Новой Зеландии, нанимаемый обычно на 12 месяцев. На должность государственного обвинителя назначается юрист, получивший квалификацию в одной из стран Содружества.

34. Губернатор назначает государственного защитника для представления интересов обвиняемых в уголовных процессах, и каждому, кто не в состоянии оплатить услуги адвоката, предоставляется юридическая помощь. Кроме того, недавно был назначен общественный адвокат, услуги которого оплачивает государство.

35. Разбирательство по менее серьезным уголовным преступлениям, связанным с нарушением местных ордонансов или положений, может осуществлять магистрат острова. Другие разбирательства, касающиеся мелких правонарушений и возбуждения дел, могут проводиться магистратами из-за пределов острова в Магистратском суде. Разбирательства по всем уголовным правонарушениям, за которые установлено наказание в виде штрафа в размере, превышающем 400 новозеландских долларов, осуществляются магистратами при обязательном участии заседателей, произвольно выбираемых из числа жителей острова, за исключением случаев признания вины и отсутствия кандидатов в заседатели. Разбирательства по более серьезным уголовным преступлениям должны проходить в Верховном суде.

36. Заседания Магистратского и Верховного судов могут проходить на Питкэрне, в Новой Зеландии, в Соединенном Королевстве или в ином месте. С учетом значительной удаленности и труднодоступности Питкэрна судья может принять решение о том, что то или иное лицо будет участвовать в разбиратель-

стве по видеосвязи. При вынесении подобного решения судья обязан уделять особое внимание тому, как оно повлияет на осуществление права обвиняемого на справедливое судебное разбирательство. Апелляции могут подаваться в Апелляционный суд и в Судебный комитет Тайного совета. В настоящее время прилагаются усилия по дальнейшему совершенствованию уголовного процесса и улучшению доступа к законодательству и судам.

#### **IV. Окружающая среда**

37. Во всех жилых и правительственных зданиях проводится анализ качества воды с регистрацией его результатов. Чтобы уменьшить загрязнение и засорение водотоков, все жилые и правительственные здания оборудованы фильтрами для листьев, устройствами для сбора дождевой воды и защитными лотками для водостоков. Осуществляется сбор данных из различных источников о количестве поступающей воды, а секретариат Тихоокеанского сообщества оказывает содействие в сопоставлении данных и предоставляет техническую помощь. На остров было передано в общей сложности 240 резервуаров для хранения воды, благодаря чему общая емкость резервуаров для воды увеличилась на 268 000 литров и составила 1,4 млн. литров. Наблюдения за погодными условиями проводятся ежедневно, а сбор метеорологических данных продолжается с 1945 года. Секретариат Тихоокеанского сообщества оказывает техническую помощь с составлением диаграмм и определением средних значений.

38. В соответствии со стратегическим планом развития Питкэрна в ноябре 2012 года Совет острова в партнерстве с Благотворительными фондами Пью и Национальным географическим обществом, штаб-квартиры которых находятся в Соединенных Штатах Америки, представил правительству Соединенного Королевства предложение о создании крупнейшего в мире морского заповедника, охватывающего всю территорию исключительной экономической зоны Питкэрнских островов, не считая 12-мильной зоны вокруг острова Питкэрн, внутри которой будет разрешен коммерческий рыбный промысел.

39. В докладе, который был подготовлен для представления в министерство иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства и опубликован в мае 2013 года, подробно излагалось, как при относительно небольших расходах можно было бы эффективно контролировать исключительную экономическую зону и обеспечивать соблюдение ее режима, и указывались важнейшие меры, которые можно было бы принять для создания надежной системы охраны заповедника. В докладе был также представлен обзор ряда экономических технических решений, которые можно было бы внедрить для обеспечения соблюдения правового режима зоны. Согласно докладу, создание морского заповедника и осуществление этих относительно недорогостоящих мер обеспечило бы зоне гораздо более эффективную защиту по сравнению с подавляющим большинством морских зон, существующих в Мировом океане. В докладе было отмечено, что благодаря подобным шагам Соединенное Королевство стало бы мировым лидером в области ответственного природопользования на море.

40. По заявлению Благотворительных фондов Пью, цель этой инициативы — обеспечить всестороннюю защиту особой морской среды и создать полностью защищенный морской заповедник мирового уровня в интересах стимулирования научных исследований, развития туризма, не предполагающего потребления местных ресурсов, и другой экономической деятельности, не связанной с их добычей, и укрепления престижа Питкэрна во всем мире. Если это предложение будет утверждено, то будет создан крупнейший в мире морской заповедник площадью свыше 800 000 км<sup>2</sup>; ловля рыбы и добыча других природных ресурсов будут запрещены, за исключением местного традиционного рыбного промысла. Все суда, входящие в исключительную экономическую зону или проходящие через нее, будут обязаны соблюдать определенные требования. Каждые 10 лет будет проводиться проверка положения дел в заповеднике. По данным управляющей державы, правительство Соединенного Королевства официально заявило о своем намерении создать Питкэрнский морской заповедник. По состоянию на декабрь 2015 года велось изучение вопроса о наблюдении за заповедной зоной и обеспечении соблюдения ее режима.

41. В январе 2014 года комитет палаты общин Соединенного Королевства по контролю за состоянием окружающей среды выпустил доклад, озаглавленный “Sustainability in the United Kingdom overseas territories” («Обеспечение экологической устойчивости в заморских территориях Соединенного Королевства»), в котором был отмечен ряд финансовых и организационных трудностей, из-за которых в заморских территориях под угрозой оказываются уникальные ареалы и биологические виды и осложняется защита биологического разнообразия.

42. В своем докладе комитет отметил, что во время проводившегося им изучения данного вопроса правительство Соединенного Королевства, заявив о своей общей заинтересованности в поддержании превосходного состояния окружающей среды в заморских территориях, не пожелало ни признать свои обязательства в этом отношении, проистекающие из договоров Организации Объединенных Наций, ни рассматривать вопрос о выполнении этих обязательств. Члены комитета выразили в этой связи разочарование, поскольку окружающая среда заморских территорий Соединенного Королевства имеет общемировое значение и в этих территориях сосредоточено 90 процентов всех биологических видов, за сохранение которых правительство несет ответственность. По мнению комитета, правительству не удалось путем переговоров добиться распространения действия Конвенции о биологическом разнообразии — важнейшего документа Организации Объединенных Наций в области защиты биологического разнообразия — на все заморские территории и оно не обеспечило тщательного наблюдения за биологическими видами в этих территориях. Комитет заявил, что с точки зрения охраны окружающей среды доклад о заморских территориях 2012 года ничего не дал.

43. В мае 2014 года была реализована программа по забою коз; несколько коз было решено оставить в качестве домашних животных или для употребления в пищу.

44. Стратегия Соединенного Королевства по сохранению в заморских территориях биологического разнообразия была разработана в качестве одного из главных инструментов, призванных помочь Соединенному Королевству и правительствам заморских территорий выполнить соответствующие международные обязательства в области сохранения и неистощительного использования

биоразнообразия. В апреле 2014 года был опубликован доклад о текущей и планируемой деятельности в каждой из областей, предусмотренных Стратегией, которая осуществляется при поддержке министерства охраны окружающей среды, продовольствия и сельскохозяйственного развития, министерства иностранных дел и по делам Содружества и министерства по вопросам международного развития правительства Соединенного Королевства, а также его консульственного органа — Объединенного комитета по охране природы. В докладе отмечается, что правительство Соединенного Королевства выделило в рамках Дарвиновской инициативы 249 946 фунтов стерлингов на разработку плана устойчивого управления морским и рыбным хозяйством на Питкэрне. Цель этого проекта, осуществляемого под руководством университета Данди, заключается в разработке полностью функционального плана управления морским и рыбным хозяйством, основанного на принципах сохранения экосистемы и обеспечения устойчивости, что имеет исключительное значение для обеспечения жителям острова безопасного будущего и защиты уникального биологического разнообразия морской среды Питкэрна. По данным управляющей державы, по состоянию на декабрь 2015 года проект был близок к завершению.

45. Необитаемый остров Хендерсон, который Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в 1988 году объявила объектом всемирного наследия, — крупнейший и самый богатый природными ресурсами из трех расположенных поблизости островов. Хендерсон периодически посещают экологи, поскольку он известен эндемичными видами птиц и растений, обитающими в почти первозданных условиях. В 2011 году под руководством одной неправительственной организации была начата кампания по уничтожению крыс, которые угрожали популяции птиц. К сожалению, этот проект, на который правительство Соединенного Королевства выделило более 400 000 фунтов стерлингов, не увенчался успехом: крысы на острове не исчезли. Британское правительство и заинтересованные стороны занимаются выяснением причин неудачи. В сентябре–ноябре 2015 года состоялась контрольная экспедиция для оценки ситуации. Остров Оэно является важным местом гнездования морских птиц.

## **V. Отношения с международными организациями и партнерами**

46. С января 2014 года Питкэрн имеет статус партнера в соответствии с постановлением 2013/755/EU Совета Европейского союза от 25 ноября 2013 года об ассоциации заморских стран и территорий с Союзом, которое было принято в том числе для того, чтобы перейти от традиционного подхода к сотрудничеству в целях развития к основанному на взаимности партнерству, направленному на содействие устойчивому развитию и утверждение ценностей и стандартов Европейского союза во всем мире.

47. Питкэрн является членом Тихоокеанского сообщества — старейшей и крупнейшей организации в составе Совета региональных организаций Тихого океана (это объединяющий 10 участников консультативный процесс, которым на политическом уровне руководит Секретариат Форума островов Тихого океана). Секретариат Тихоокеанского сообщества предоставляет 22 островным государствам и территориям Тихого океана техническую помощь, консульта-

ционную помощь по стратегическим вопросам и услуги учебного и исследовательского характера в таких областях, как здравоохранение, развитие человеческого потенциала и сельское, лесное и рыбное хозяйство. Кроме того, Питкэрн участвует в программе Тихоокеанского сообщества по прибрежному рыболовству. По данным министерства по вопросам международного развития, к Питкэрну применяются следующие международные конвенции: Европейская конвенция о правах человека, Международный пакт о гражданских и политических правах, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Конвенция о правах ребенка. В настоящее время Совет острова Питкэрн вместе с министерством иностранных дел и по делам Содружества обсуждает вопрос о том, чтобы просить о распространении на Питкэрн действия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

## **VI. Будущий статус территории**

### **A. Позиция правительства территории**

48. Последнее по времени заявление представителя мэра острова было сделано на Тихоокеанском региональном семинаре по вопросу о развитии процесса деколонизации в Тихоокеанском регионе, состоявшемся 18–20 мая 2004 года в Маданге, Папуа — Новая Гвинея. Резюме этого заявления содержится в докладе Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2004 год (A/59/23).

### **B. Позиция управляющей державы**

49. 15 октября 2015 года на 7-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в ходе семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между правительством Соединенного Королевства и его заморскими территориями отвечают духу времени и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории оставаться британскими подданными. Правительство Соединенного Королевства и его территории признали, что их взаимоотношения предусматривают взаимные выгоды и обязательства.

50. Он также отметил, что со времени опубликования в июне 2012 года правительством Соединенного Королевства «Белой книги», озаглавленной «The Overseas Territories: Security, Success and Sustainability» («Заморские территории: безопасность, успех и устойчивое развитие»), Соединенное Королевство тесно взаимодействует с территориями в целях дальнейшего развития отношений партнерства. Правительство Соединенного Королевства повысило статус ежегодного совещания с руководителями территорий до уровня Объединенного министерского совета и четко определило его функцию, которая заключается в рассмотрении и осуществлении стратегии и обязательств, изложенных в «Белой книге». В соответствии с нормами международного права, в том числе в



соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, главная обязанность и цель британского правительства состояла в обеспечении безопасности его территорий и их населения и надлежащего управления ими.

51. На четвертом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся в Лондоне 1 и 2 декабря 2015 года, представители Соединенного Королевства и руководители заморских территорий приняли коммюнике, в котором, в частности, изложена совместная позиция Соединенного Королевства и заморских территорий по вопросу о самоопределении. В этом коммюнике политические лидеры и представители заявили, что руководители заморских территорий избираются на демократической основе народом территорий и несут перед ним ответственность и что принципы равноправия и самоопределения народов, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяются на народы заморских территорий. Они подтвердили важность поощрения права народов этих территорий на самоопределение, относящегося к коллективной ответственности всех структур правительства Соединенного Королевства. Они заявили о своей готовности изучать пути обеспечения дальнейшего оказания заморским территориям международной поддержки в деле противодействия враждебным притязаниям на суверенитет и согласились, что основополагающие принципы их конституционных отношений определены правильно: полномочия в максимально возможном объеме передаются избираемым правительствам территорий при сохранении за Соединенным Королевством полномочий, необходимых для выполнения им своих суверенных функций; при этом они заключили, что необходимо периодически проводить обзоры эффективности конституционных соглашений.

## **VII. Решение Генеральной Ассамблеи**

52. 9 декабря 2015 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 70/102 А и В на основе доклада Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам за 2015 год (А/70/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. Раздел VIII резолюции 70/102 В касается Питкэрна. В этом разделе Ассамблея:

а) приветствует все усилия управляющей державы и правительства территории, направленные на дальнейшую передачу территории оперативных полномочий в целях постепенного расширения самоуправления, в том числе на основе подготовки местных кадров;

б) просит управляющую державу оказывать помощь территории, содействуя ее работе, связанной с информированием общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава, и в этой связи призывает соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории при поступлении соответствующих просьб;

в) просит также управляющую державу продолжать оказывать помощь в целях улучшения условий жизни населения территории в экономической, социальной, образовательной и других сферах и продолжать обсуждать с правительством территории вопрос о наиболее эффективных путях оказания поддержки социально-экономической и экологической безопасности на Питкэрне, в том числе применительно к демографическим проблемам;

d) приветствует работу по подготовке пятилетнего стратегического плана развития острова.

---