



第七十一届会议

暂定项目表* 项目 131

方案规划

2018-2019 年期间拟议战略框架

第二编：两年期方案计划

方案 27

共同出资的活动

目录

	页次
A. 国际公务员制度委员会	2
B. 联合检查组	3
C. 联合国系统行政首长协调理事会	5
立法授权	8

* A/71/50。



A. 国际公务员制度委员会

总方向

27.1 大会第 3357 (XXIX)号决议设立了国际公务员制度委员会，以规范和协调联合国共同制度的服务条件。根据委员会章程，它是大会的一个附属机关，它行使与联合国和参与联合国共同制度的那些专门机构和其他国际组织有关的职能。委员会行使职能的指导原则载于联合国与其他组织之间达成的协定，以期通过实施共同人事标准、方法和安排发展出统一的国际公务员制度。大会第 51/216 号、第 52/216 号和第 67/257 号决议还授权委员会发挥主导作用，拟订人力资源管理领域的创新办法，作为本组织全面改革的一部分，并在全面审查联合国共同制度整套报酬办法中发挥主导作用。

两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：改进联合国共同制度服务条件的监管框架

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 大会根据准确和完整数据做出的决策	委员会建议获大会核准百分比
(b) 根据诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则，建立符合各组织需要的有效、灵活和简便的薪资和福利制度	对薪资和福利制度感到满意的共同制度各组织百分比
(c) 最新的联合国共同制度工作地点差价调整数等级和房租补贴门槛值和调动/艰苦条件分类	(一) 从提出调查要求到展开生活费调查之间的时间，以及在几个接受艰苦条件和调动分类审查的工作地点所占时间均得到减少 (二) 为最不发达国家参与《2030 年可持续发展议程》、《亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》等国际进程提供支持的联合国系统实体、其他国际组织和多边组织的数目增加
(d) 最新的每日生活津贴率制度	更新每日生活津贴率制度的完成率达 100%

战略

27.2 为实现各项目标，委员会的工作方案包括以下内容：(a) 按照诺贝尔梅耶原则和弗莱明原则，进一步发展和加强关于薪给、津贴和福利的共同制度；(b) 通过工作地点差价调整数等级使薪金在世界各地具有同等的购买力；(c) 发展和维持公平的工作评价制度和其他人力资源管理制度；(d) 就这些制度的行政工作提供指导和咨询；(e) 向会员国和共同制度各组织(包括工作人员)提供实务支助，帮助它们改革和维持一个一致和有效的、更有利于实现组织宗旨和目标的人力资源管理制度。

B. 联合检查组

总方向

27.3 按照联合检查组章程(见大会第 31/192 号决议, 附件), 检查专员拥有最广泛的权力来调查与服务效率和资金的适当使用有关的一切事项, 并通过检查和评价提供独立的意见, 以期改善管理和工作方法, 并使共同制度各组织之间达到更好的协调。联检组的目的是要确信各组织以最经济的方式开展其各项活动, 并且可用于开展这些活动的资源得到最佳利用。

27.4 根据其章程第一条, 联检组履行其与大会和联合国共同制度各组织立法机关有关的职能, 并对这些机构负责。

27.5 根据其章程, 联检组利用三种管理工具实施成果管理, 即工作方案(第九条)、年度报告(第十条)以及两年期预算(第二十条)。工作方案是作为年度报告组成部分提出的。联检组通过年度报告报告工作业绩, 供大会评估。

27.6 根据其章程第十九条, 联检组应由一名执行秘书和按照其章程第二十条核定的工作人员协助工作。

27.7 正如联检组报告后续制度所规定并经大会第 54/16 号决议认可, 为了使各参加组织立法机关能充分、有效地利用联检组的报告, 这些报告所载的建议必须具体、可计量、可实现、具有相关性和有时限(SMART)。

27.8 联合检查组秘书处可发挥重要作用, 在这方面对联检组提供协助, 在联检组的各项建议印发后对接受程度和执行情况进行监测, 并在联检组年度报告中予以披露。

27.9 目前的战略框架反映了联检组秘书处如何支持检查专员的工作, 因此, 战略框架侧重于衡量秘书处的业绩。不过, 应回顾的是, 根据大会第 63/272 号决议, 监督是会员国、各组织以及内部和外部监督机构的共同责任。

27.10 下文所述的秘书处预期成绩源自联检组 2010-2019 年战略框架(见 A/63/34, 附件三)所说明的其长期和中期战略优先事项, 该战略框架业经大会审议, 并得到大会第 63/272 号决议第 17 段确认。2012 年, 联检组根据大会第 65/270 号决议的要求(见 A/66/34, 附件一), 更新了战略框架。以下指标根据订正的长期战略框架提出。

两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标: 改善方案和次级方案的效率、效力和相关性

秘书处预期成绩

绩效指标

- | | |
|---|--|
| (a) 提高会员国和各参加组织秘书处及时作出决定的能力, 以改善方案和次级方案的效率、效力和相关性 | (一) 立法机关和参加组织在过去三年里合起来接受全系统建议的比率提高
(二) 参加组织和立法机关在过去三年里合起来执行已接受的全系统建议的比率提高 |
|---|--|

- | | |
|---|--|
| (b) 参加组织确保各自的立法机构及时以知情的方式审议联检组的报告和建议的能力得到加强 | 参加组织在网上跟踪系统输入信息，从而在规定的最后期限内提供更新信息的百分比提高 |
| (c) 增强对联检组的报告和说明的了解并提高它们的能见度 | (一) 与发布联检组报告、说明和管理信函(即每两年期发布的联检组网站和因特网文章、通讯、电邮提示和新闻)有关的外联产品数目增加

(二) 与联检组工作(即每两年期组织的联检组协调人会议、与行政首长的会议、向会员国所做的报告介绍、会外活动和报告讲习班)有关的外联活动数目增加 |

战略

27.11 在 2018-2019 两年期内，预期联检组的工作将进一步得益于在前几年一直执行的改革的成果。如上所述，联检组在 2011 年的年度报告中提出了长期和中期订正战略(A/66/34，附件一)。该战略将决定秘书处开展工作的方式，包括：

- (a) 针对将由工作方案涵盖的一些问题制定更具战略性的做法，为此要使会员国、其他监督机构、参加组织以及联合国系统行政首长协调理事会(行政首长协调会)积极参与工作方案的构思，并随时了解与本组织工作相关的关键改革领域中的主要动态：根据会员国的要求，工作方案将继续注重全系统问题，力求在战略优先领域保持一致；(b) 通过维持和进一步发展联检组网上跟踪系统，加强执行建议的后续行动制度；制定主要的知识管理战略，以确保联检组的产品得到更好的使用；(c) 对参加组织的管理和行政作系统和定期审查，这应使联检组能够对参与组织的业绩情况形成全系统的总的看法和认识。这种针对具体机构的审查还可使联检组查明需要在专题审查和评价中处理全系统的系统性问题；(d) 实施通过 2012-2013 两年期期间对联检组活动进行自我审查和同行审评确定的建议，以确保联检组的工作依据的是评价、检查和调查领域的最新方法；(e) 通过在联检组关注的有关领域进行适当培训方案，提高评价人员的能力：这一培训的战略重点将是评价方法和调查手段，以及联合国工作的主要改革领域。

C. 联合国系统行政首长协调理事会

总方向

27.12 联合国系统行政首长协调理事会负责促进联合国系统各组织根据其各自任务规定和政府间机构的决定在政策、方案和活动方面的一致、合作和协调。首协会议由秘书长和联合国系统各组织行政首长组成，在 2001 年取代原行政协调委员会(由经济及社会理事会第 13(III)号决议于 1946 年设立)。¹ 行政首长理事会有三大支柱：方案问题高级别委员会、管理问题高级别委员会和联合国发展集团。方案问题高级别委员会为联合国系统的各项政策、战略和指导提供支助，以便应对国际合作与

¹ 见经济及社会理事会第 2001/321 号决定。

发展方面新出现的挑战和问题；管理问题高级别委员会就涉及全系统的行政、管理以及安保和安全问题制定政策和向全系统各组织提供指导，促进就这些问题进行机构间合作与协调，并协助管理薪资和福利共同制度。2008年，联合国发展集团成为行政首长理事会的第三个支柱，负责协调国家一级的发展业务。行政首长理事会包括方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会，其架构由一个单一的、共同出资的秘书处提供服务和支助，但对联合国发展集团的支助是单独供资。

27.13 在2018-2019两年期，行政首长理事会将继续协调联合国系统的活动，以支助会员国充分实现国际商定的发展目标以及联合国各次会议和各项国际协定，包括《2030年可持续发展议程》中的成果，并维持实施这些目标和成果方面的进展。首协会将根据政府间任务规定，加深对高度优先的全球性挑战的认识并协调联合对策，其中包括与消除贫穷、可持续发展、气候变化、人道主义问题、预防冲突和维持和平、数据革命以及网络犯罪和网络安保问题有关的挑战；全面和有目的地调集所有资源和能力；增强知识共享；协助加强透明度和问责制。首协会将进一步加大力度支助联合国系统执行关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查工作、《关于气候变化的巴黎协定》、《2011-2020十年期支援最不发达国家行动纲领》（《伊斯坦布尔行动纲领》）和在非洲发展新伙伴关系总体框架内的非洲可持续发展。首协会将根据政府间任务规定，继续积极支持将性别平等和青年的观点纳入全系统政策及方案制订、执行、监测和评价工作的主流。此外，首协会还将继续努力确保联合国系统人员、房地和资产的安保和安全，包括为此加强全系统对有效和统一的安保管理系统的支持。

27.14 通过其方案问题高级别委员会，首协会将继续促进采取综合办法来解决可持续发展挑战，人道主义行动，和平与安全以及人权；通过联合行动最大限度地发挥联合国系统各组织的协同作用；并根据政府间任务规定促进全系统规范和政策一致性。高级别委员会仍将优先加强联合国系统对促进执行国际商定发展目标，包括实现可持续发展目标和可持续发展所作贡献的一致性和成效。同时，高级别委员会将继续寻找和查明新出现的需要全系统应对的方案问题，并支持对下列优先问题采取联合办法，包括探讨新的伙伴关系模式：促进和平、公正和包容性社会；预防冲突和建设复原力；水、能源和气候变化；减少灾害风险；移民与发展；都市化；性别平等与青年；特需国家。

27.15 首协会将通过其管理问题高级别委员会，进一步推动联合国系统各组织之间在下列各方面的合作：促进问责制和透明度；协调人力资源管理做法，使其符合成员组织理事机构核可的改革；利用信息和通信技术促进管理和方案执行工作；通过相互认可和日益协调一致的业务做法等，传播管理领域方面的最佳做法和所吸取的经验教训。在人力资源管理方面，将继续与国际公务员制度委员会和联合国共同制度各组织积极合作，以便实施大会在完成全面审查联合国系统整套报酬办法之后的决定，以及统一人力资源的做法和程序。在财务和预算方面，将继续强调在全系统持续遵守国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)；扩大共同财务服务的倡议；

进一步推进制定财务和预算方面的最佳做法。在信息和通信技术领域，将继续重视加强各机构的能力，以便高效和协调一致地处理网络安全挑战，响应协调利用企业资源规划系统的呼吁，并支持为利用数据和分析能力进行机构间协调。

27.16 首协会秘书处将继续为充分遵守会员国通过的各项决定提供高效率和有成效的支助，包括确保首协会及其附属机制的讨论能得到可靠的分析材料；支持首协会及其附属机制制定各届会议的架构、内容和组织形式；编制分析报告和资料，帮助首协会更好地了解具体领域中的活动可能出现的重复和重叠；并协助首协会制定一个全系统方法，供处理同样问题的不同机构使用。秘书处还将促进向联合国系统各组织以及会员国和一般公众提供定期和结构化的信息流，其中涉及机构间的各项决定、全系统资源的统计数据、各项政策和做法，以及全系统关切的主要趋势和发展。在 2018-2019 两年期，首协会与政府间机构、尤其是经济及社会理事会将继续互动协作，首协会秘书处与方案和协调委员会也将继续互动协作。

两年期目标、预期成绩、绩效指标和业绩计量

本组织目标：针对政府间机构的任务规定和新出现的挑战，调动联合国系统各组织的集体能力，以提供更好的结果

秘书处预期成绩	绩效指标
(a) 通过增强联合国系统各组织间的协调一致性，使政府间机构任务规定的影响力得到加强	首协会及其高级别委员会和它们的附属网络为增强方案、业务和管理问题(如联合方案和管理政策及方法、全系统说明、战略以及联合国各次主要会议和首脑会议的筹备工作和后续行动)的协调一致性，而主持拟定的联合或补充活动和/或系统范围举措的数目
(b) 通过提高联合国系统各组织的效率和效力，使政府间机构任务规定的实施得到改善	首协会及其高级别委员会和它们的附属网络为增强共同行政程序和做法、模式、标准、指导方针和业务安排等方面的效率和效力，而主持拟定的联合或补充活动和/或系统范围协调举措的数目
(c) 通过加强数据和知识共享，使联合国系统各组织和会员国的决策得到改善	首协会及其高级别委员会和它们的附属网络为提高数据的可获取性和增强联合国系统各组织间和与会员国之间的知识共享(如拟定数据集、共享平台、知识库、出版物和网站等)，而主持开展的联合或补充活动和/或系统范围协调举措的数目
(d) 会员国和联合国系统各组织对持续遵守公共部门会计准则作出知情决策	(一) 及时提供关于公共部门会计准则标准的所有信息，供联合国系统各组织审议，以便持续遵守公共部门会计准则 (二) 及时向会员国报告联合国系统各组织遵守公共部门会计准则(执行后)的所有信息

战略

27.17 在 2018-2019 两年期期间，两个高级别委员会将协助行政首长协调会，在一个联合框架内积极促使联合国系统各组织开展战略行动，促进联合国系统工作在全球、区域和国家一级的协调一致，并促进管理和行政问题上的协调一致，以通过协调一致地利用资源、能力和知识，加强共同系统各组织的能力。方案问题高级别委员会将着重促进提高联合国系统各组织的政策和方案的协同作用，以加强联合国系统在协助各国实现国际商定的目标、包括《2030 年可持续发展议程》中所确定的各项目标方面的整体影响。联合国发展集团将继续促进国家一级业务活动的协调一致。管理问题高级别委员会将通过其有关财务和预算、安保、人力资源、信息和通信技术、采购、法律以及医务方面问题的职能网络，推广所有管理领域内的最佳作法、现代管理方法和伙伴关系。如有必要，这三个附属机制将利用机构间网络、工作队、工作组和专题组来加强全系统规范与业务工作之间的联系。

27.18 关于联合国系统各组织持续遵行公共部门会计准则问题，全系统的公共部门会计准则小组将着重：(a) 为通过网站、电子邮件、报告和会议交流持续遵守公共部门会计准则方面的信息和支持各组织持续遵守公共部门会计准则提供方便，包括支持解决具体技术问题，以及监测和协调会计/报告多样性；(b) 通过监测进展情况、编写关于标准草案的报告、出席公共部门会计准则协调会会议、及时向共同系统各组织提供有关这方面进展情况的信息，支持为公共部门会计准则的发展提供投入和增强认识。

立法授权

A. 国际公务员制度委员会

大会决议

3357 (XXIX) 国际公务员制度委员会章程

51/216 和 [52/216](#) 联合国共同制度：国际公务员制度委员会的报告

B. 联合检查组

大会决议

[31/192](#) 联合检查组章程

50/233、[57/284 A](#) 联合检查组
和 B、[58/286](#)、

[59/267](#)、[60/258](#)、
[61/238](#)、[62/226](#)

[62/246](#) 联合检查组 2007 年报告和 2008 年工作方案

[63/272](#) 联合检查组 2008 年报告和 2009 年工作方案

64/262	联合检查组 2009 年报告和 2010 年工作方案
65/270	联合检查组 2010 年报告和 2011 年工作方案
66/259	联合检查组
67/256	联合检查组
68/266	联合检查组
69/275	联合检查组

C. 联合国系统行政首长协调理事会

经济及社会理事会的决议和决定

13 (III) 协调委员会

2001/321 进一步审议行政协调委员会年度概览报告

大会决议

62/208 联合国系统发展方面业务活动三年度全面政策审查

62/277、63/311 全系统一致性
和64/289

66/8、67/236、 方案规划
68/20、69/17
和70/8

67/226 联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查
70/1 变革我们的世界：2030 年可持续发展议程