



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

特克斯和凯科斯群岛

秘书处编写的工作文件

目录

	页次
领土概况	3
一. 宪政、政治和法律问题	4
二. 预算	5
三. 经济状况	6
A. 概况	6
B. 旅游业和建筑业	6
C. 财务	6
D. 农业和渔业	7
E. 通讯与公用事业	7
四. 社会条件	7
A. 概况	7
B. 劳工和移民	8

说明：本工作文件所载资料引自公开来源，包括领土政府的资料和管理国根据《联合国宪章》第 73 条(辰)款向秘书长递交的资料。管理国于 2016 年 1 月 11 日提交资料。以往的工作文件载有更多详细资料，可在以下网址查阅：www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml。



C. 教育	8
D. 公众健康	9
E. 犯罪和公共安全	9
F. 人权	10
五. 环境	10
六. 与国际组织和伙伴的关系	11
七. 领土的未来地位	11
A. 领土政府的立场	11
B. 管理国的立场	11
八. 大会采取的行动	12

领土概况

领土：特克斯和凯科斯群岛是大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》管理的一个非自治领土。

管理国代表：总督彼得·贝京汉(2013年10月)。

地理：领土由40个岛屿和岩礁组成，位于海地和多米尼加共和国以北145公里和美利坚合众国迈阿密东南925公里处。六个岛屿常年有人居住：大特克岛，首府所在地；普罗维登夏莱斯，商业和旅游中心，人口最多；北凯科斯；中凯科斯；南凯科斯；盐礁岛。

面积：948.2平方公里。

专属经济区：154 068平方公里。

人口：36 689 (2015年人口普查数据)，其中公民或“归属者”占34%，来自该地区、北美和欧洲的“非归属者”占66%。

出生时预期寿命：79.7岁(妇女82.6岁，男子76.9岁(2015年估计数))。

语言：英文。

首府：科伯恩城。

领土政府首脑：鲁弗斯·尤因(2012年11月)。

主要政党：民族进步党、人民民主运动。

选举：最近一次：2012年11月9日；下一次：定于2017年1月。

立法机构：议院。

人均国内生产总值：16 557美元(2012年估计数)。

经济：旅游、金融服务、建筑。

失业率：10%(2012年估计数)。

货币单位：美元。

简要历史：该群岛的首批居民是讲阿拉瓦克语的泰诺人。1799年，该群岛先后作为巴哈马群岛和牙买加的一部分被联合王国兼并。1962年牙买加独立后，该群岛成为联合王国的一个单独殖民地，但与巴哈马群岛有密切的宪政联系。1973年巴哈马群岛取得独立后，特克斯和凯科斯群岛原先的行政长官被一名总督取代。

一. 宪政、法律和政治问题

1. 2011年《特克斯和凯科斯群岛宪法令》于2012年10月15日生效，其中规定总督是政府首脑，议院由民选议员和任命议员及总检察长组成，从民选或任命议员中任命内阁和部长。
2. 管理国称，2011年《宪法令》还规定了司法、公共服务和一些保护善治的机构，特别是廉政委员会、人权委员会、一名审计长和一名检察长。此外，也对公有土地和公共财政管理作出了规定。根据《宪法令》，经大不列颠及北爱尔兰联合王国枢密院建议和同意，英国王室保留为领土的和平、秩序和善治制定法律的权力。
3. 总督由英国王室任命，负责外交、防卫、内部治安(包括警察)和一些公共服务事务。
4. 立法机关(议院)由议长、15名民选议员、4名任命议员和总检察长组成。10名民选议员各代表一个选区，其余5名由整个领土投票选出。
5. 领土的法律主要包括当地颁布的法令以及联合王国颁布的一些法律和英国普通法。法院系统包括治安法院、最高法院和上诉法院，最终可诉诸枢密院司法委员会。根据司法事务委员会的建议，总督任命治安法官及最高法院和上诉法院的法官。
6. 据管理国称，最近特克斯和凯科斯群岛政治动荡。根据民选领土政府与联合王国通过谈判制定的2006年《宪法》，领土实行内阁制至2009年8月14日，随后联合王国依法采取暂停执行《宪法》部分条款等措施，取消政府和议院。联合王国称，采取这一行动是因为2008年7月成立的调查委员会发现，越来越多的证据表明领土政府、立法机构和政府官员中存在系统性腐败(另见下文第五节E)。
7. 2009年8月至2012年11月，总督权力扩大，根据临时宪政安排与一个咨询理事会和一个协商论坛一起工作。两者均由总督任命的岛民组成。这项安排被称为“临时政府”、“临时行政当局”或“直接执政”。
8. 2009年暂停执行2006年《宪法》部分条款，时值经济下滑和采取必要的紧缩措施，以“平衡收支”，确保能够继续在领土内提供公共服务。紧缩措施导致公共部门裁员，据管理国称，一些居民因此产生一定程度的不满情绪，认为是联合王国干预的直接结果。
9. 2011年，联合王国通过特克斯和凯科斯群岛新《宪法》，这是1962年以来领土的第五部宪法。新《宪法》增加了各种善治举措和措施，以确保妥善管理的公共财政。

10. 2012年11月9日举行选举，临时行政当局不复存在。2009年取消上届政府时，执政的进步民族党赢得8个席位，人民民主运动赢得7个席位，选民投票率为84%。2012年11月13日进步民族党领导人鲁弗斯·尤因宣誓就任总理，领土回归民选政府统治。

11. 2013年2月，加勒比共同体严重关切地注意到，尽管2012年11月的选举恢复了该领土的代议制政府，但政治事务的整体状况依然不尽人意，恢复真正的民主制度还有很长的路要走。2013年6月，加勒比共同体向该领土派出一个部长级实况调查团。据媒体报道，该调查团的内部报告载有一些建议，包括就在现行宪法下接受英国统治举行一次全民投票。2014年3月，加勒比共同体各国政府首脑收到关于领土状况的最新信息，承诺继续监测领土状况，并表示支持按领土人民提出的条件在领土内全面恢复民主。他们还说，他们继续期待联合王国政府对调查团报告作出答复。

12. 2013年9月，议院设立了一个由八名议员组成的宪法审查委员会，其中包括领土政府、反对党和公众的代表，负责审查2011年《宪法》，与公众进行协商，并在2014年11月15日之前向议院提出修改宪法建议供讨论和批准，然后提交联合王国外交和联邦事务部。

13. 2014年11月，该委员会向总理提交报告，其中就2011年《宪法》大部分内容提出一系列建议，包括恢复2006年《宪法》所载自动由陪审团审判的权利；要求总理是特克斯和凯科斯群岛岛民；废除关于连任两届总理后丧失竞选总理资格的规定；删除首席财务干事办公室的提法。关于就独立问题举行全民投票，委员会称这是政治层面的问题，不在其职权范围之内。

14. 管理国称，2015年1月，议院辩论并通过了最后报告；委员会的建议转交联合王国政府审议。联合王国政府认真审议后，未接受这些建议，原因是现行《宪法》是确保特克斯和凯科斯群岛继续符合国际认可的善治、法治和良好财政管理标准的关键。

二. 预算

15. 管理国称，2014/15财政年度领土政府实现未经审计盈余6 960万美元(比核定预算预测高3 370万美元)。此外，这一预算周期实际业绩包括经常收入2.465亿美元、经常支出1.615亿美元、非经常支出1 390万美元和资本支出790万美元。领土政府表示，2014/15年收入业绩明显改善主要与旅游业有关。

16. 关于2015/16年度预算，核定的经常收入指标是2.381亿美元(高于2014/15年8.6%)，支出指标是2.247亿美元，资本支出指标是2 210万美元。预计盈余1 340万美元。

17. 领土政府不对公司或个人收入、资本收益或遗产征税。外国公司在该领土营业需支付许可证费。

18. 截至 2016 年 1 月，领土获得欧洲发展基金第十一次资助，1 490 万美元。

三. 经济状况

A. 概述

19. 旅游和金融是主要经济部门。据管理国提供的资料，以 2014 年不变价格计算的领土国内生产总值(国内总产值)估计为 8.24 亿美元，高于 2013 年的 7.408 亿美元。2014 年实际经济增长率为 6.7%，主要得自旅游业的大幅度增长。领土政府预测，2015 年实际国内生产总值为 6.16 亿美元，年增长 5.9%。

B. 旅游业和建筑业

20. 旅游业仍是领土的主要产业，占其国内总产值 35% 以上。外国投资者和游客发挥了重要作用，他们主要来自加拿大、联合王国和美利坚合众国。据官方统计，2014 年游客人数总体约为 133 万人，邮轮游客几乎占三分之二。2014 年，中途停留的游客 360 653 人，比 2013 年的 291 695 人增加 23.6%。管理国称，2015 年上半年，中途停留旅客人数大幅增长，上半年的年增长率为 7.9%。抵达的游轮则比 2014 年减少 2.5%。绝大多数中途短暂停留的游客仍下榻普罗维登夏莱斯度假胜地。领土政府称，旅游部门正在复苏，2014 年旅馆餐饮业公民生产总值增长 6.1%。

21. 在 2015/16 年预算中，2014 年建筑业活动增长约 4%，预计 2015 年和 2016 年继续增长。预计，2015/2016 年预算约 10%(约 2210 万美元)用于建筑部门和相关部门。该财政年度基建工程包括 120 万美元，修筑全岛的公路。

C. 财务

22. 国际金融服务，包括公司注册、企业信托和保险，是特克斯和凯科斯群岛外来收入的主要来源。领土金融服务部门的核心业务是美国汽车工业的再保险。领土内有 7 家商业银行，其中 3 家是加拿大银行。特克斯和凯科斯群岛金融服务委员会负责领土内核发许可证、监督和发展金融服务的工作，并在领土内集中提供登记公司、伙伴关系、商标和专利服务。根据委员会年度报告(所述期间为 2014 年 4 月至 2015 年 3 月)，该行业整体仍然强劲，银行部门同前一年相比仍然稳定，总资产增长 4%。领土国际保险部门情况不一，但也持续增长，共有 6 217 家公司执照，比上期 7 034 个减少 12%。

23. 管理国称，领土政府继续寻求订立税务信息交换协定的条约伙伴。2013 年 12 月，领土根据《税务事项行政互助公约》第 6 条签署了《关于金融账户信息自

动交换的多边主管当局协定》。领土还根据《国外账户税务合规法》与联合王国和美国签署了多项协议。

24. 2015年12月1日和2日于伦敦举行的海外领土部长级联合委员会第四次会议上通过一项公报，所有设有金融服务的海外领土都充分承诺开展税务方面的国际合作，打击洗钱、逃税、非法金融和腐败。2015年，《联合国打击跨国有组织犯罪公约》在领土生效。

D. 农业和渔业

25. 农业和渔业在领土国内总产值中所占比例不及1%。由于缺乏淡水，农业生产受到限制，主要在凯科斯群岛上种植蔬菜和柑橘类水果。据管理国称，这两种农作物或牲畜没有大型或中型商业生产者。

26. 渔业是领土的主要初级产业部门。最近一项远洋渔业研究发现，领土每年为当地市场和出口市场生产多达5 000磅金枪鱼、箭鱼、鲷鱼和其他深水鱼。

E. 通讯与公用事业

27. 领土的交通和通信设施质量相当好。大特克、普罗维登夏莱斯和凯科斯等岛上的公路网长约120公里，其中24公里是铺面公路。

28. 领土有三个国际机场：主要机场在普罗维登夏莱斯，较小机场在大特克和南凯科斯群岛。航班可达巴哈马、加拿大、古巴、多米尼加共和国、海地、牙买加、联合王国和美国。

29. 主要的商业港口 South Dock 位于普罗维登夏莱斯。大特克有一个商业港口和一个游轮码头。北凯科斯有一个深水港。

30. 三家电信公司提供领土境内和国际电话服务。领土上有2家电视台。2份周刊还设有网站。

31. 领土有一个纯靠柴油发电机发电的垄断电力供应者。许多研究指出，由于发电成本过高，太阳能和风力技术不但经济上可行，而且给个人提供了比较廉价的替代选择。

四. 社会条件

A. 概述

32. 领土在2012年初步人口普查报告中指出，总人口为31 458人，其中男性16 037人(51%)，女性15 421人(49%)。18岁以上者约占总人口的74%。据官方资料，来自约70个国家的人住在特克斯和凯科斯群岛。领土政府估计，2015年总人口为36 689人(18 689男子，18 000女子)。

33. 特克斯和凯科斯群岛国家保险委员会是领土政府的法定机构，只有该委员会向领土内 16 岁至 65 岁有酬就业者提供社会保险津贴。

34. 根据 2012 年特克斯和凯科斯群岛国家贫穷评估报告，22%的人口和 16%的家庭生活贫穷，而 1999 年分别占 26%和 18%。另一方面，2012 年生活贫穷的人(约 6 800 人)比 1999 年(约 3 900 人)高很多，因为自 1999 年以来人口高增长。社会发展与性别事务部继续通过各种方案，包括免费医疗，与卫生和人类服务部合作，援助穷人和弱势者。

B. 劳工和移民

35. 公共部门依然是领土的主要雇主。其他就业部门包括旅游、建筑、国际金融与商业服务。

36. 2012 年初步人口普查报告数据表明，移民占 18 岁及以上人口的 57.5%，其增长速度远高于公民。

37. 据管理国称，领土自 2012 年以来实行获得英国海外领土公民身份的透明和简化制度。2015 年，通过了新的“特克斯和凯科斯岛民身份法令”，其中根据 2011 年特克斯和凯科斯岛宪法令，规定了通过出生或赠与获得岛民身份的条件。2015 年 9 月议会通过了新的“移民法令”，首次包括避难条款。管理国认为，这表明领土承诺履行 1951 年联合国《难民地位公约》规定的义务。

38. 据管理国称，边界安全问题仍然令人关切。事实证明，在拦截和甄别寻求经海路跨越边界的人方面，重要的工具是启用一个海岸雷达站，加上与原籍国进行外交接触以及与警察和其他应对机构的海洋事务处发展工作关系。

39. 据官方资料，领土上受雇人员人数从 2013 年到 2014 年 4 月增长 5.5%，同时，青年失业率明显下降。

C. 教育

40. 领土 4 岁至 16 岁的儿童享受免费义务教育。领土有 47 所学校，在校学生总数约 5 200 人，提供从学前班到高等教育的课程。在这些学校中，领土政府经办 10 所小学、4 所中学。虽然私校比公校多，但约 80%的学生入读公校。为有特殊需要的儿童开办两所学校。岛民成人识字率估计为 98%，但移民识字率低得多。

41. 据管理国称，为满足对增加就读高中名额的要求，政府拨款 160 万美元，用于在普罗维登夏莱斯开办新高中的第一阶段工作。新学校 2015 年 11 月开学。

42. 据管理国称，作为其一项战略优先事项，领土政府也正在与加勒比考核理事会合作，开始准备引进职业认证，旨在为儿童创设一个途径，而不只是单纯走学术之路。

43. 关于高等教育，在大特克和普罗维登夏莱斯设有分院的社区学院——特克斯和凯科斯群岛社区学院提供两年制和四年制课程。据管理国称，该学院完成其五年战略计划之后确定了优先领域，包括加强领导能力和行政管理并扩大课程设置，以反映出领土的发展需要。

44. 海外领土公民在英国大学享受按本国学生缴纳学费的待遇。此外，欧洲联盟提供获得欧洲联盟平行基金等机会，例如为高等教育和职业教育设立的基金。

D. 公众健康

45. 据管理国称，特克斯和凯科斯群岛的医疗设施近年有所改进，在普罗维登夏莱斯和大特克启用了新的医院设施，两处设施均由 Interhealth Canada 运营。这些医院进行各种活动，包括诊断服务、初级保健和专科门诊、急诊服务和住院医疗。严重病例转诊海外，区域内转往牙买加、多米尼加共和国或巴哈马就诊。如果区域内无法诊治，则将严重病例转往加勒比地区以外就诊。各个岛屿上的初级保健设施由初级保健部经管。领土政府称，公共保健占所有政府支出的约 27%，2015/16 财政年费用为 6 070 万美元。

E. 犯罪和公共安全

46. 在特克斯和凯科斯群岛犯罪率仍然很低。罪行主要是偷窃和入室盗窃，但也有一些暴力犯罪，如武装抢劫和性侵犯。

47. 2015 年，皇家海军 Sever 号年和 Lyme Bay 号军分别从 1 月至 7 月和 7 月至 12 月参加皇家海军大西洋巡逻队，展示英国海上存在，并全年提供人道主义援助、救灾和危机通信。在飓风集中季节，更大型的皇家海军一艘船只处于待命状态，为安圭拉、百慕大、英属维尔京群岛、开曼群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛提供人道主义、救灾支助。在加勒比海期间，两艘军舰同其他区域海军和海岸警卫队协力打击公海非法活动。

48. 如先前报告所述，临时行政当局施政期间任命的调查和起诉特别小组进行了一次大规模犯罪调查，当时总督在暂停实施《宪法》部分条款之后直接执政。该调查导致 14 人因严重犯罪被起诉。据管理国称，2015 年 12 月正式开审，9 名被告面临大量罪名，包括前总理迈克尔·米希克。他面临其任期内共谋收受贿赂、欺诈政府和洗钱的指控。他于 2012 年在巴西被逮捕，2014 年被引渡到特克斯和凯科斯群岛。2014 年 1 月最高法院准许他有条件保释。

49. 2014 年议院采取行动，废除作为 2011 年《宪法》附属立法颁布的 2010 年《无陪审团的审判条例》，据管理国称，其中不包括自动由陪审团审判的权利。据管理国称，该条例规定了陪审团的审判权，但在某些情况下可以放弃这一权利，导致仅由一名法官进行审判，并判定有罪或无罪。

50. 调查和起诉特别小组开展调查之后，被告律师称，审理案件的牙买加法官 Paul Harrison 违反了《宪法》规定的公平审判权，同时坚称，鉴于任命他所依据的条款和条件，他不独立也不公正。伦敦枢密院司法委员会听取了上诉，但给予驳回。

51. 据管理国称，2016 年 1 月开始审判，预计将持续 6 个月。

F. 人权

52. 除了《保护人权与基本自由公约》之外，还对特克斯和凯科斯群岛适用主要国际人权文书。此外，也对领土适用个人向欧洲人权法院请愿的权力。

53. 为加强领土人权框架，在 2011 年《宪法》序言部分，特克斯和凯科斯群岛人民申明其对民主价值观的承诺，追求人人享有尊严、繁荣、平等、关爱、正义、和平和自由。此外，据管理国称，在基本权利一节中提出了比 2006 年《宪法》更全面的法律框架和更具包容性的框架，得到公约保障，例如，将性取向增列为受保护权利。

54. 2008 年设立的人权委员会是根据 2011 年《宪法》中的框架保护善政的机构之一，主要负责促进理解和尊重人权，其运作和职能均遵守特克斯和凯科斯群岛人权委员会 2013 年法令规定的从属法律。

55. 2012 年对当地法律进行全面审查，以查明立法中遵守《消除对妇女一切形式歧视公约》的不足之处。据管理国称，全面审查后提出的建议已纳入多项法案，正由议院审议，预计将于 2015 年年初颁布。然而，管理国称，仍有工作要做，以加强刑事立法，保护妇女。

56. 2012 年《平等法令》生效，在 2011 年《宪法》的基础上进一步提供保护，以免遭受歧视，同时确定受保护的属性——年龄、残疾、婚姻、政治见解、孕产、种族、宗教或信仰、性别和性取向。

五. 环境

57. 领土环境和海洋事务部负责养护、保护和管理包括占群岛面积近一半的湿地在内的自然资源。领土大多数基于旅游业的经济都依靠维持高质量的自然环境。普罗维登夏莱斯正在迅速发展，大特克紧随其后，北凯科斯、中凯科斯和南凯科斯群岛等许多其他岛屿发展速度较缓。东凯科斯群岛基本上仍保持原生态。

58. 该部要求对所有发展项目进行环境影响评估，以确保这种发展不会对环境造成不当损害，考虑到最佳备选方案以及(或)减小不可避免的影响。据管理国称，发展和环境保护之间的微妙平衡受到认真关注。

59. 领土经常参加加勒比区域渔业机制主办的地区会议，会议除讨论气候变化问题外，还讨论可持续渔业规划和灾难风险管理。管理国也继续为注重环境可持续性的项目提供资金。

六. 与国际组织和伙伴的关系

60. 特克斯和凯科斯群岛是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其所属加勒比发展与合作委员会准成员。

61. 领土是加勒比共同体准成员。领土也是加勒比开发银行、国际刑事警察组织和加勒比金融行动特别工作组成员。此外，领土还是加勒比区域渔业机制成员及加勒比国家联盟准成员。

62. 作为联合王国的一个非自治领土，领土与欧洲联盟保持联系，但不是欧盟的一部分。自 2014 年 1 月以来，根据“2013 年 11 月 25 日欧洲联盟理事会关于海外国家和领土与欧盟的联系的第 2013/755/EU 号决定”，领土一直是合作伙伴。除其他外，通过该决定是为了从传统的发展合作方式转向互惠伙伴关系，以在全世界促进可持续发展以及欧盟的价值观和标准。在这方面，2015 年 6 月，特克斯和凯科斯群岛参加了在布鲁塞尔举行的海外国家和领土能源部长首脑会议，会议通过了一个可持续发展路线图，协助和支持减少对化石燃料的依赖，提供能源效率，进一步协助海外国家和领土转向可持续能源。

七. 领土的未来地位

A. 领土政府的立场

63. 有关政治、法律和宪政发展情况的资料载于上文第一节。

B. 管理国的立场

64. 2015 年 10 月 15 日，在大会第七十届会议特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)的第七次会议上，联合王国代表表示，联合王国政府与海外领土的关系是建立在伙伴关系、共同价值观以及各领土人民有权决定是否愿意与英国维持这种关系基础上的现代关系。联合王国和领土政府承认这一关系相互有利，也相互负责。

65. 他接着说，自 2012 年 6 月联合王国政府发表题为“海外领土：安全、成功与可持续性”的白皮书以来，联合王国一直与各领土紧密合作，进一步发展这种伙伴关系。联合王国加强了与领土领导人的年度会晤，使其成为一个部长级联合委员会，并赋予它领导审查和执行白皮书规定的战略和承诺的明确任务。联合王

国政府根据国际法，包括《联合国宪章》承担的一项基本责任和目标是，确保其海外领土和人民的安全和善治。

66. 在 2015 年 12 月 1 日和 2 日于伦敦举行的海外领土部长级联合委员会第四次会议上，联合王国和海外领土领导人商定了一项公报，阐明了联合王国和各海外领土关于自决的共同立场。在公报中，政治领导人和代表表示，会晤领土领导人都是领土人民民主选出的，对领土人民负责；《联合国宪章》规定的人民平等权和自决权也适用于海外领土人民。他们重申应促进海外领土人民的自决权，这是联合王国政府所有部门的一项集体责任。他们致力于探讨海外领土保持国际支持，反击恶意的领土主张；他们同意，其宪政关系的基本结构是正确的，权力尽可能属于领土民选政府，同时联合王国维持行使主权责任的权力，还同意需要不时审查宪政安排的效益。

八. 大会采取的行动

67. 2015 年 12 月 9 日，大会根据给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会 2015 年报告(A/70/23)和第四委员会随后提出的建议，未经表决通过了第 70/102 A 和 B 号决议。第 70/102 B 号决议第十节涉及特克斯和凯科斯群岛。在该节中，大会：

1. 重申支持领土全面恢复民主，支持宪法审查委员会在这方面的努力，注意到管理国在领土恢复善治的努力，包括于 2011 年颁布新宪法，在 2012 年 11 月举行选举，并在领土推行健全的财政管理；
2. 注意到加勒比共同体和不结盟国家运动支持民主选举产生的领土政府和支持按领土居民决定在领土内全面恢复民主的立场和为此一再发出的呼吁；
3. 又注意到领土内继续就制宪改革开展辩论，并强调指出所有团体和有关各方参与协商进程的重要性；
4. 强调指出务须在全民协商机制基础上，为领土制定一部反映领土人民期望和愿望的宪法；
5. 请管理国依照《宪章》第七十三条(丑)款，协助领土推动公众外联方面的工作，并在这方面促请联合国有关组织应请求向领土提供协助；
6. 欢迎领土积极参与拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作；
7. 又欢迎领土政府不断努力，对加强全领土社会经济发展给予应有关注。