



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General

10 February 2016

Russian

Original: English

## Специальный комитет по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам

### Острова Теркс и Кайкос

#### Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

#### Содержание

|   | <i>Стр.</i> |
|---|-------------|
| Общие сведения о территории .....                         | 3           |
| I. Конституционные, правовые и политические вопросы ..... | 4           |
| II. Бюджет .....  | 6           |
| III. Экономическое положение .....                        | 7           |
| A. Общие сведения .....                                   | 7           |
| B. Туризм и строительство .....                           | 7           |
| C. Финансовые услуги .....                                | 7           |
| D. Сельское хозяйство и рыболовство .....                 | 8           |
| E. Связь и коммунальные услуги .....                      | 9           |
| IV. Положение в социальной сфере .....                    | 9           |
| A. Общие сведения .....                                   | 9           |
| B. Рынок труда и иммиграция .....                         | 10          |
| C. Образование .....                                      | 10          |

*Примечание:* Информация, содержащаяся в настоящем документе, была почерпнута из открытых источников, включая источники правительства территории, а также сообщений, направленных Генеральному секретарю управляющей державой в соответствии со статьей 73 е Устава Организации Объединенных Наций. Информация была предоставлена управляющей державой 11 января 2016 года. Дополнительные сведения содержатся в предыдущих рабочих документах, см.: [www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml](http://www.un.org/en/decolonization/workingpapers.shtml).



|       |   |    |
|-------|---|----|
| D.    | Здравоохранение . . . . .                                       | 11 |
| E.    | Преступность и общественная безопасность . . . . .              | 12 |
| F.    | Права человека . . . . .  | 13 |
| V.    | Охрана окружающей среды . . . . .                               | 14 |
| VI.   | Отношения с международными организациями и партнерами . . . . . | 14 |
| VII.  | Будущий статус территории . . . . .                             | 15 |
|       | A. Позиция правительства территории . . . . .                   | 15 |
|       | B. Позиция управляющей державы . . . . .                        | 15 |
| VIII. | Решение, принятое Генеральной Ассамблеей . . . . .              | 16 |

**Общие сведения о территории**

*Территория:* острова Теркс и Кайкос — самоуправляющаяся территория, которая в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций находится под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

*Представитель управляющей державы:* губернатор Питер Бекингом (октябрь 2013 года).

*Географическая информация:* территория включает 40 крупных и мелких островов и располагается в 145 км к северу от Гаити и Доминиканской Республики и в 925 км к юго-востоку от Майами, штат Флорида, Соединенные Штаты Америки. Постоянное население имеют шесть островов: Гранд-Терк, на котором находится столица, Провиденсьяслес — деловой и туристический центр, где проживает большая часть населения, Норт-Кайкос, Мидль-Кайкос, Саут-Кайкос и Солт-Кей.

*Площадь сухопутной территории:* 948,2 кв. км.

*Исключительная экономическая зона:* 154 068 кв. км.

*Население:* 36 689 человек (по оценке за 2015 год), из которых 34 процента являются гражданами, или резидентами, а 66 процентов — иммигрантами, или нерезидентами, прибывшими из стран региона, Северной Америки и Европы.

*Ожидаемая продолжительность жизни при рождении:* 79,7 года (у мужчин — 76,9 года, у женщин — 82,6 года (по оценке за 2015 год)).

*Язык:* английский.

*Столица:* Коберн-Таун.

*Глава правительства территории:* Руфус Юинг (ноябрь 2012 года).

*Основные политические партии:* Прогрессивная национальная партия, Народно-демократическое движение.

*Выборы:* последние выборы состоялись 9 ноября 2012 года; следующие выборы запланированы на январь 2017 года.

*Законодательный орган:* Палата собрания.

*Валовой внутренний продукт на душу населения:* 16 557 долл. США (по оценке за 2014 год).

*Экономика:* туризм, финансовые услуги, строительство.

*Уровень безработицы:* 10 процентов (по оценке за 2015 год).

*Денежная единица:* доллар США.

*Краткая история:* коренными жителями островов были индейцы таино, которые говорили на языке аравакен. В 1799 году острова Теркс и Кайкос были аннексированы Британией, войдя в состав Багамских Островов, а затем в состав Ямайки. В 1962 году, после получения Ямайкой независимости, острова стали отдельной колонией Соединенного Королевства, но при этом имели тесные конституционные связи с Багамскими Островами. После получения Багамскими Островами независимости в 1973 году пост администратора на островах Теркс и Кайкос был заменен постом губернатора.

## I. Конституционные, правовые и политические вопросы

1. Указом 2011 года о Конституции островов Теркс и Кайкос, который вступил в силу 15 октября 2012 года, предусматриваются губернатор в качестве главы правительства, Палата собрания, состоящая из выборных и назначаемых членов и генерального прокурора, Кабинет министров, назначаемых из числа выборных или назначаемых членов Палаты собрания.

2. По данным управляющей державы, Конституцией 2011 года также предусмотрены судебная система, система государственной службы и ряд институтов, обеспечивающих надлежащее управление, таких как комиссия по профессиональной этике, комиссия по правам человека, генеральный ревизор и директор службы государственного обвинения. В Указе содержатся также положения о землях Британской короны и об управлении государственными финансами. В соответствии с Указом британский монарх сохраняет за собой полномочия на издание законов с учетом рекомендаций и с согласия Тайного совета Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии в интересах обеспечения общественного спокойствия, порядка и ответственного управления территории.

3. На губернатора, назначаемого британским монархом, возлагается ответственность за внешние сношения, оборону, внутреннюю безопасность, включая полицию, и за ряд вопросов государственной службы.

4. В состав законодательного органа — Палаты собрания — входят спикер, 15 выборных членов, 4 назначаемых члена и генеральный прокурор. Десять членов избираются по одномандатным округам, а остальные пять — на всеобщих выборах.

5. Законодательство территории состоит в основном из местных законов, а также из ряда законов, принятых в Соединенном Королевстве и применяемых к территории, и норм английского общего права. Судебная система включает магистратские суды, Верховный суд и Апелляционный суд и — в качестве высшей инстанции — Судебный комитет Тайного совета. Губернатор назначает судей Верховного суда и Апелляционного суда и магистратов по рекомендации комиссии по вопросам судебной системы.

6. По данным управляющей державы, в недавнем прошлом острова Теркс и Кайкос переживали период политической нестабильности. В соответствии с Конституцией 2006 года, которая была принята в результате переговоров между выборным правительством территории и Соединенным Королевством, в территории существовала министерская система управления вплоть до 14 августа 2009 года, когда Соединенное Королевство ввело в действие законодательный акт, в соответствии с которым, помимо прочего, было приостановлено действие некоторых разделов Конституции, в частности были расформированы правительство и Палата собрания. Соединенное Королевство заявило, что это решение было принято в связи с увеличением числа свидетельств, собранных учрежденной в июле 2008 года Комиссией по расследованию и указывающих на распространение системной коррупции в структурах правительства и законодательной власти территории, а также среди государственных чиновников (см. также раздел IV.E ниже).

7. В период с августа 2009 года по ноябрь 2012 года губернатор, которому были даны расширенные полномочия, действовал в соответствии с временными конституционными процедурами во взаимодействии с консультативным советом и с совещательным форумом. Каждый из этих органов формировался из числа жителей островов Теркс и Кайкос, назначаемых губернатором. Этот механизм иногда именовался «временное правительство» территории, «временная администрация» или «прямое правление».

8. Одновременно с приостановлением в 2009 году действия части положений Конституции 2006 года произошел экономический спад и были приняты меры жесткой бюджетной экономии, которые потребовались для «сведения баланса» и обеспечения функционирования государственных услуг в территории, что привело к увольнениям в государственном секторе. По данным управляющей державы, это вызвало определенное недовольство среди некоторых жителей, которые восприняли эти меры как прямой результат вмешательства Соединенного Королевства.

9. В 2011 году Соединенное Королевство приняло новую Конституцию для островов Теркс и Кайкос, которая стала пятой для этой территории с 1962 года. В нее вошли разнообразные новые инициативы в области ответственного управления и меры по обеспечению рационального управления государственными финансами.

10. Период временной администрации завершился 9 ноября 2012 года, когда были проведены выборы. При явке избирателей на уровне 84 процентов Прогрессивная национальная партия, находившаяся у власти в момент роспуска предыдущего правительства в 2009 году, получила восемь мест, а Народно-демократическое движение — семь мест. Лидер Прогрессивной национальной партии Руфус Юинг был приведен к присяге в качестве премьер-министра 13 ноября 2012 года. Таким образом, на островах Теркс и Кайкос было восстановлено управление, осуществляемое выборным правительством.

11. В феврале 2013 года Карибское сообщество с глубокой обеспокоенностью отметило, что, хотя выборы, состоявшиеся в ноябре 2012 года, и привели к возврату представительного правительства в территории, общая политическая обстановка там оставляет желать лучшего и восстановление подлинной демократии еще далеко от действительности. В июне 2013 года на островах Теркс и Кайкос находилась направленная Сообществом миссия по установлению фактов на уровне министров. По сообщениям средств массовой информации, в служебном отчете миссии содержался ряд рекомендаций, в том числе касающихся проведения референдума по вопросу о приемлемости британского правления в соответствии с действующей Конституцией. В марте 2014 года главы правительств стран Карибского сообщества получили обновленную информацию о ситуации на островах Теркс и Кайкос, при этом они обязались продолжать наблюдать за ней и заявили о своей поддержке дела полного восстановления демократии в этой территории на условиях, определяемых ее населением. Кроме того, они заявили, что по-прежнему ожидают от правительства Соединенного Королевства ответа на представленный данной миссией доклад.

12. В свою очередь Палата собрания в сентябре 2013 года учредила Комитет по пересмотру конституции в составе восьми членов, в который вошли представители правительства, оппозиции и общественности территории и которому было поручено провести обзор Конституции 2011 года и после консультаций с

общественностью представить Палате до 15 ноября 2014 года рекомендации по конституционным поправкам, которые должны пройти обсуждение и быть ратифицированы для последующего представления в Министерство иностранных дел и по делам Содружества Соединенного Королевства.

13. В своем докладе, представленном премьер-министру в ноябре 2014 года, Комитет изложил ряд рекомендаций, которые касаются большей части положений Конституции 2011 года и предусматривают восстановление автоматического права на судебное разбирательство с участием присяжных заседателей, закрепленное в Конституции 2006 года, включение требования о том, что премьер-министр должен быть коренным жителем островов Теркс и Кайкос, отмену положения, лишаящего права баллотироваться на пост премьер-министра лиц, пребывавших на этой должности два срока подряд, и удаление ссылки на Канцелярию руководителя финансовой службы. Что касается проведения референдума о независимости, то Комитет заявил, что этот вопрос находится за пределами его компетенции и должен решаться политическим руководством.

14. По данным управляющей державы, Палата собрания обсудила и приняла окончательный доклад в январе 2015 года, а рекомендации Комитета были направлены на рассмотрение правительства Соединенного Королевства. После тщательного рассмотрения правительство Соединенного Королевства отклонило эти рекомендации на том основании, что действующая Конституция играет ключевую роль в обеспечении того, чтобы острова Теркс и Кайкос продолжали соответствовать признанным на международном уровне стандартам надлежащего управления, верховенства права и рационального управления финансовыми ресурсами.

## **II. Бюджет**

15. По данным управляющей державы, в 2014/15 финансовом году правительство территории добилось не подтвержденного аудиторской проверкой профицита в размере 69,6 млн. долл. США (на 33,7 млн. долл. США больше утвержденного прогноза исполнения бюджета). Кроме того, фактическое исполнение бюджета в рамках бюджетного цикла включает текущие поступления в размере 246,5 млн. долл. США, текущие расходы в размере 161,5 млн. долл. США, единовременные расходы в размере 13,9 млн. долл. США и капитальные расходы в размере 7,9 млн. долл. США. По сообщениям правительства территории, улучшение показателя поступлений в 2014/2015 году связано, в частности, с деятельностью в туристическом секторе.

16. Что касается бюджета на 2015/16 финансовый год, то одобренный целевой показатель текущих поступлений составляет 238,1 млн. долл. США (на 8,6 процента выше аналогичного показателя бюджета на 2014/2015 год), целевой показатель текущих расходов — 224,7 млн. долл. США, а целевой показатель капитальных расходов — 22,1 млн. долл. США. Профицит прогнозируется на уровне 13,4 млн. долл. США.

17. Правительство территории не облагает налогами прибыль юридических лиц, доходы физических лиц, прибыль на капитал и наследуемое имущество. Для того чтобы осуществлять операции в территории, иностранные корпорации платят лицензионные сборы.

18. По состоянию на январь 2016 года территории было выделено 14,9 млн. долл. США из одиннадцатого плана Европейского фонда развития.

### **III. Экономическое положение**

#### **A. Общие сведения**

19. Основными отраслями экономики являются туризм и финансовые услуги. Согласно информации, представленной управляющей державой, валовой внутренний продукт (ВВП) территории в текущих ценах в 2014 году оценивался в 824 млн. долл. США по сравнению с 740,8 млн. долл. США в 2013 году. Реальный рост экономики в постоянных ценах в 2014 году составил 6,7 процента, что обусловлено главным образом существенным ростом туристической активности. Правительство территории ожидает, что реальный ВВП за 2015 год составит приблизительно 616 млн. долл. США, что отражает прогнозируемый ежегодный темп роста на уровне 5,9 процента.

#### **B. Туризм и строительство**

20. Туризм по-прежнему является главной отраслью экономики территории, на его долю приходится более 35 процентов ее ВВП. Значительную роль в этой отрасли играют иностранные инвесторы и туристы, в основном из Канады, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов Америки. Согласно официальным статистическим данным, в 2014 году территорию посетили в общей сложности примерно 1,33 миллиона человек, причем почти две трети из них прибыли на круизных судах. Число транзитных туристов составило в 2014 году 360 653 человека, то есть на 23,6 процента больше, чем в 2013 году, когда оно составило 291 695 человек. По данным управляющей державы, в первой половине 2015 года сохранились высокие темпы общего роста числа транзитных туристов, что обусловило рост за первое полугодие на уровне 7,9 процента в годовом исчислении. Число туристов, прибывших на круизных судах, напротив, сократилось на 2,5 процента по сравнению с тем же периодом в 2014 году. Подавляющее большинство транзитных туристов по-прежнему размещаются на курортах острова Провиденсьялес. По данным правительства территории, в туристическом секторе наблюдается оживление: в 2014 году ВВП гостинично-ресторанного сектора вырос на 6,1 процента.

21. В соответствии с бюджетом на 2015/2016 год в 2014 году объемы строительства увеличились примерно на 4 процента, и в 2015 и 2016 годах прогнозируется их дальнейшее увеличение. Ожидается, что на поддержку строительства и связанных с ним секторов будет выделено почти 10 процентов бюджетных ассигнований на 2015/2016 год, или примерно 22,1 млн. долл. США. Капитальные работы в этом финансовом году включали неотложный ремонт дорог на всех островах, на который предусмотрено 1,2 млн. долл. США.

#### **C. Финансовые услуги**

22. Международные финансовые услуги, включая регистрацию компаний, трастовые операции и страхование, являются одним из основных источников

внешних поступлений для островов Теркс и Кайкос. Деятельность сектора финансовых услуг территории заключается главным образом в перестраховании предприятий автомобильной промышленности Соединенных Штатов. В территории действует семь коммерческих банков, из которых три канадских. Право на лицензирование, осуществление и развитие надзорной деятельности в сфере международных финансовых услуг в территории имеет Комиссия по финансовым услугам островов Теркс и Кайкос, которая также оказывает централизованные услуги по регистрации компаний, партнерств, торговых марок и патентов в территории. Согласно годовому докладу Комиссии за период с апреля 2014 года по март 2015 года, положение отрасли в целом остается устойчивым, поскольку ряд банков по-прежнему демонстрирует стабильность по сравнению с предыдущим годом, а общие активы банковского сектора выросли на 4 процента. В секторе международного страхования результаты были неоднозначные, однако в нем продолжал наблюдаться рост, несмотря на то, что общее число компаний, имеющих лицензии, сократилось на 12 процентов (6217) по сравнению с предыдущим периодом (7034).

23. По данным управляющей державы, правительство территории продолжает искать партнеров для подписания соглашений об обмене налоговой информацией. В декабре 2013 года территория подписала Многостороннее соглашение между компетентными органами об автоматическом обмене информацией о финансовых счетах в соответствии со статьей 6 Конвенции о взаимной административной помощи в налоговых вопросах. Территория подписала также соглашения в соответствии с требованиями Закона о налогообложении иностранных счетов с Соединенным Королевством и Соединенными Штатами.

24. Кроме того, в коммюнике, принятом на четвертом заседании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, которое проходило в Лондоне 1 и 2 декабря 2015 года, все заморские территории с финансовыми услугами подтвердили свою всестороннюю приверженность международному сотрудничеству в налоговых вопросах и борьбе с отмыванием денег, уклонением от уплаты налогов, незаконными финансовыми потоками и коррупцией. В 2015 году на территорию было распространено действие Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

## **D. Сельское хозяйство и рыболовство**

25. На долю сельского хозяйства и рыболовства в совокупности приходится менее 1 процента ВВП территории. Сельскохозяйственное производство ограничено ввиду дефицита пресной воды и сводится главным образом к выращиванию овощей и цитрусовых на островах Кайкос. По данным управляющей державы, в территории отсутствуют крупные и средние коммерческие производители продукции растениеводства или животноводства.

26. Главным сектором первичного производства в территории является рыболовство. Согласно недавнему исследованию пелагического рыболовства, в водах территории ежегодно вылавливают до 5000 фунтов тунца, рыбы-меч, маги-маги и других видов глубоководных рыб для удовлетворения спроса на местном и экспортном рынках.



## **Е. Связь и коммунальные услуги**

27. Уровень развития транспорта и связи в территории довольно высок. Дорожная сеть насчитывает около 120 км, при этом на островах Гранд-Терк, Провиденсьялес и Кайкос имеются дороги с твердым покрытием протяженностью 24 км.

28. В территории имеется три международных аэропорта: основной — на острове Провиденсьялес и два меньших по размеру — на Гранд-Терке и Саут-Кайкосе. Выполняются рейсы на Багамские Острова, Гаити, в Доминиканскую Республику, Канаду, на Кубу, в Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и на Ямайку.

29. Главный торговый порт Саут-Док находится на острове Провиденсьялес. На острове Гранд-Терк имеются торговый порт и терминал для круизных судов. На острове Норт-Кайкос действует глубоководный порт.

30. Внутреннюю и международную телефонную связь в территории обеспечивают три телекоммуникационные компании. В территории имеются также две телевизионные станции. Две основные еженедельные газеты размещаются также на веб-сайтах.

31. В территории действует монопольный поставщик электроэнергии, производящий ее исключительно при помощи дизельных генераторов. Многочисленные исследования свидетельствуют о том, что ввиду чрезмерной затратности выработки электроэнергии технологии использования солнечной и ветровой энергии были бы не только экономически жизнеспособными, но и более дешевым альтернативным вариантом для частных лиц.

## **IV. Положение в социальной сфере**

### **А. Общие сведения**

32. В предварительном докладе 2012 года по итогам переписи населения территории отмечается, что общая численность населения территории составляет 31 458 человек, из них 16 037 мужчин (51 процент) и 15 421 женщина (49 процентов). Примерно 74 процента населения составляют лица старше 18 лет. Согласно официальной информации, на островах Теркс и Кайкос проживают выходцы примерно из 70 стран мира. По оценкам правительства территории, в 2015 году общая численность населения составляла 36 689 человек (18 689 мужчин и 18 000 женщин).

33. Национальный совет по страхованию островов Теркс и Кайкос — предусмотренный законодательством орган правительства территории — является единственным учреждением, предоставляющим пособия по социальному страхованию лицам в возрасте от 16 до 65 лет, выполняющим оплачиваемую работу по найму в территории.

34. По данным «Странового доклада островов Теркс и Кайкос по оценке уровня бедности» 2012 года, в территории 22 процента населения и 16 процентов домохозяйств живут в бедности, по сравнению с 26 и 18 процентами соответственно в 1999 году. С другой стороны, число лиц, жи-

вущих в бедности, в 2012 году было значительно выше (примерно 6800 человек), чем в 1999 году (около 3900 человек), что связано с высоким уровнем прироста населения с 1999 года. Департамент социального развития и гендерных вопросов в партнерстве с Министерством здравоохранения и социальных услуг продолжает оказывать помощь бедным и уязвимым группам населения, реализуя различные программы, в том числе программу оказания бесплатной медицинской помощи.

## **В. Рынок труда и иммиграция**

35. Государственный сектор по-прежнему остается главным работодателем территории. Другими сферами занятости являются туризм, строительство, международные финансовые и деловые услуги.

36. По предварительным данным переписи населения 2012 года, на долю иммигрантов приходится 57,5 процента населения в возрасте 18 лет и старше. Темпы их прироста значительно выше по сравнению с этим показателем для граждан страны.

37. По данным управляющей державы, с 2012 года в территории была введена транспарентная и упрощенная система получения британского гражданства жителями британских заморских территорий. В 2015 году вышел новый указ о статусе резидента островов Теркс и Кайкос, в котором были перечислены условия получения статуса резидента островов по праву или посредством натурализации в соответствии с Указом 2011 года о Конституции островов Теркс и Кайкос. Кроме того, новый указ об иммиграции, также принятый парламентом в сентябре 2015 года, стал первым указом, содержащим положения о предоставлении убежища. По мнению управляющей державы, это свидетельствует о приверженности территории выполнению своего обязательства в соответствии с Конвенцией Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 года.

38. По данным управляющей державы, хотя проблема охраны границ сохраняется, ввод в эксплуатацию береговой радиолокационной станции в сочетании с дипломатическими контактами со странами происхождения, а также рабочими отношениями с отделением береговой охраны полиции и другими силовыми ведомствами оказался важным инструментом перехвата и досмотра лиц, стремящихся пересечь границу страны с моря.

39. По данным официальных источников, с апреля 2013 года по апрель 2014 года число трудоустроенных лиц в территории увеличилось на 5,5 процента, а уровень безработицы среди молодежи за тот же период значительно понизился.

## **С. Образование**

40. Образование в территории является бесплатным и обязательным для детей в возрасте от 4 до 16 лет. На островах имеется 47 школ, в которых получают образование — от дошкольного до уровня полной средней школы — порядка 5200 человек. Из этих школ 10 начальных и 4 средние школы являются государственными. Хотя частных школ больше, чем государственных, в государ-

ственных школах обучаются примерно 80 процентов учащихся. На островах имеются две школы для детей с особыми потребностями. Показатель грамотности среди взрослого населения территории составляет порядка 98 процентов, в то время как среди иммигрантов этот показатель гораздо ниже.

41. По данным управляющей державы, в рамках решения вопроса об удовлетворении потребности в дополнительных школьных местах на уровне старших классов средней школы правительство выделило 1,6 млн. долл. США для первого этапа строительства новой средней школы на острове Провиденсьялес, которая открылась в ноябре 2015 года.

42. По данным управляющей державы, в рамках своих стратегических первоочередных задач правительство территории также сотрудничает с Карибским экзаменационным советом в целях содействия подготовке к введению профессионально-технической аттестации, с тем чтобы открыть детям другой путь в жизни помимо получения чисто академического образования.

43. Что касается высшего образования, то в территории имеется Муниципальный колледж островов Теркс и Кайкос с отделениями на островах Гранд-Терк и Провиденсьялес, который предоставляет двух- и четырехгодичные курсы обучения. По данным управляющей державы, этот колледж после завершения своего собственного пятилетнего стратегического плана определил приоритетные направления работы, включая усиление руководящего и управленческого звена и расширение предлагаемых учебных программ с учетом потребностей развития территории.

44. Граждане заморских территорий имеют возможность обучаться в британских университетах по ставкам платы за обучение, предусмотренным для местных студентов. Кроме того, Европейский союз предоставляет им доступ, среди прочего, к горизонтальным фондам Европейского союза, в частности предназначенным для получения высшего и профессионально-технического образования.

## **D. Здравоохранение**

45. По данным управляющей державы, в последние годы на островах Теркс и Кайкос удалось улучшить систему здравоохранения благодаря открытию новых больничных центров на Провиденсьялесе и Гранд-Терке, которыми управляет международная компания «Интерхелт Канада». Они предоставляют широкий круг медицинских услуг, включая диагностику, семейное медицинское обслуживание и амбулаторное лечение в специальных клиниках, экстренную медицинскую помощь и стационарное лечение. При серьезных заболеваниях выдаются направления для прохождения лечения в странах региона, в основном на Багамских Островах, в Доминиканской Республике или на Ямайке. В случае отсутствия тех или иных медицинских услуг на региональном уровне пациенты с серьезными заболеваниями направляются на лечение за пределы Карибского региона. Первичные медико-санитарные учреждения находятся в ведении Департамента первичной медико-санитарной помощи на всех островах. По данным правительства территории, на здравоохранение приходится примерно 27 процентов от общего объема государственных расходов, что в 2015/16 финансовом году составило 60,7 млн. долл. США.

## **Е. Преступность и общественная безопасность**

46. Общий уровень преступности на островах Теркс и Кайкос остается низким. В основном речь идет о таких преступлениях, как воровство и ограбление, но иногда наблюдаются и преступления с применением насилия, включая вооруженный разбой и убийство.

47. В 2015 году корабль британских ВМС «Северн» и вспомогательное судно Королевского флота «Лайм бэй» находились в Карибском море с января по июль и с июля по декабрь соответственно в рамках разведывательного патрулирования британскими ВМС в зоне Северной Атлантики, обеспечивая в этом регионе непрерывное британское военно-морское присутствие, гуманитарную помощь, чрезвычайную помощь в случае бедствий и связь в чрезвычайных ситуациях в течение года. Во время основного сезона ураганов один из более крупных кораблей британских ВМС или вспомогательное судно Королевского флота находится на дежурстве для обеспечения гуманитарной поддержки и оказания чрезвычайной помощи в случае бедствий Ангиле, Бермудским островам, Британским Виргинским островам, островам Кайман, острову Монтсеррат и островам Теркс и Кайкос. В период своего пребывания в Карибском бассейне оба судна сотрудничали с судами других региональных флотов и судами береговой охраны в борьбе с незаконной деятельностью в открытом море.

48. Как сообщалось ранее, в результате проведения крупного уголовного расследования Специальной следственно-прокурорской группой, назначенной в период действия временной администрации, когда губернатор осуществлял прямое управление после приостановки действия части положений Конституции, обвинения в совершении тяжких уголовных преступлений были предъявлены 14 лицам (включая бывшего премьер-министра и министров Кабинета). По данным управляющей державы, судебный процесс официально начался в декабре 2015 года; многочисленные обвинения были предъявлены девяти обвиняемым, среди которых бывший премьер-министр Майкл Мисик. Ему предъявлены обвинения в сговоре в целях получения взяток, в сговоре в целях мошенничества и злоупотребления властью и в отмывании денег в период его пребывания у власти. В 2012 году он был арестован в Бразилии и в 2014 году экстрадирован на территорию островов Теркс и Кайкос. В январе 2014 года Верховный суд освободил его под залог.

49. В 2014 году на рассмотрение Палаты собрания вносились ходатайства об отмене Указа 2010 года о проведении судебных процессов без участия присяжных заседателей, принятого в виде подзаконного акта к Конституции 2011 года, которая, по мнению управляющей державы, не содержит автоматического права на суд присяжных. По мнению управляющей державы, данный Указ предусматривает право на рассмотрение дела судом присяжных, но это право может быть отменено при определенных обстоятельствах, в результате чего судопроизводство ведется и решение о вине или невиновности выносится судьей единолично.

50. Адвокат обвиняемых после расследования, проведенного Специальной следственно-прокурорской группой, настаивал на том, что право на справедливое судебное разбирательство в соответствии с Конституцией в настоящее время нарушается ведущим это дело судьей с Ямайки Полом Харрисоном, приводя аргумент о том, что этот судья не является независимым и беспристраст-

ным вследствие условий его назначения. Апелляция была заслушана Судебным комитетом Тайного совета в Лондоне, но была отклонена.

51. Судебное разбирательство началось в январе 2016 года, и, по данным управляющей державы, планируется, что оно продлится примерно шесть месяцев.

## **Е. Права человека**

52. В дополнение к Конвенции о защите прав человека и основных свобод на острова Теркс и Кайкос было распространено действие нескольких основных международных документов о правах человека. Кроме того, на жителей территории было распространено право подавать индивидуальные петиции в Европейский суд по правам человека.

53. Для укрепления нормативно-правовой базы в области прав человека в территории в преамбулу Конституции 2011 года был включен пункт, в котором жители островов Теркс и Кайкос подтвердили свою приверженность демократическим ценностям справедливого и гуманного общества, проповедующего принципы достоинства, благополучия, равенства, любви, справедливости, мира и свободы для всех. Кроме того, по данным управляющей державы, в разделе об основных правах и свободах человека предусмотрена более всеобъемлющая и инклюзивная правовая основа, в большей степени соответствующая защите, гарантируемой Конвенцией, по сравнению с предыдущей Конституцией 2006 года, о чем свидетельствует, например, введение охраняемого права на сексуальную ориентацию.

54. В 2008 году была создана Комиссия по правам человека в качестве одного из институтов, призванных защищать принцип ответственного управления в рамках нормативно-правовой базы, изложенной в Конституции 2011 года. Ее основной обязанностью является содействие пониманию и соблюдению прав человека. Ее деятельность и функции регулируются подзаконными актами в соответствии с Указом 2013 года о создании Комиссии по правам человека островов Теркс и Кайкос.

55. На основании всеобъемлющего обзора местных законов, проведенного в 2012 году в целях выявления недостатков в законодательстве и приведения его норм в соответствие с положениями Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в законы были включены некоторые рекомендации, которые, по данным управляющей державы, находились на рассмотрении Палаты собрания. Тем не менее, по мнению управляющей державы, необходимо принять дополнительные меры по усилению уголовного законодательства в целях защиты женщин.

56. Действует Указ 2012 года о равноправии, который предусматривает защиту от дискриминации в дополнение к положениям Конституции 2011 года, определяя такие подлежащие защите признаки, как возраст, инвалидность, брак, политические взгляды, беременность и материнство, раса, религия или вероисповедание, пол и сексуальная ориентация.

## V. Охрана окружающей среды

57. Департамент по охране окружающей среды и по морским делам территории отвечает за сохранение, охрану и рациональное использование природных ресурсов, включая водно-болотные угодья, на долю которых приходится почти половина территории островов. Экономика территории, основанная на туризме, во многом зависит от сохранения чистоты окружающей природной среды. В то время как острова Провиденсьялес и в меньшей степени Гранд-Терк переживают период ускоренного развития, многие другие острова архипелага, такие как Норт-Кайкос, Мидль-Кайкос и Саут-Кайкос, развитие затрагивает в меньшей степени. Остров Ист-Кайкос остается в основном экологически чистым.

58. Департамент требует проведения оценки воздействия на окружающую среду для всех проектов застройки в целях обеспечения того, чтобы такое развитие не нанесло чрезмерного ущерба окружающей среде и чтобы были приняты во внимание наилучшие варианты и/или смягчены неизбежные последствия. По данным управляющей державы, особое внимание уделяется тонкому балансу между развитием и сохранением окружающей среды.

59. Территория регулярно принимает участие в организуемых Карибским региональным механизмом по рыболовству региональных совещаниях, на которых наряду с проблемами изменения климата обсуждаются вопросы разработки планов неистощительного рыболовства и управления рисками стихийных бедствий. Управляющая держава также продолжает финансировать проекты, связанные с экологической устойчивостью.

## VI. Отношения с международными организациями и партнерами

60. Острова Теркс и Кайкос являются ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, в том числе ее Комитета по развитию и сотрудничеству стран Карибского бассейна.

61. Территория является ассоциированным членом Карибского сообщества. Она также является членом Карибского банка развития, Международной организации уголовной полиции и Целевой группы по финансовой деятельности в Карибском бассейне. Кроме того, она является членом Карибского регионального механизма по рыболовству и ассоциированным членом Ассоциации карибских государств.

62. В качестве самоуправляющейся территории Соединенного Королевства территория ассоциирована с Европейским союзом, но не является его членом. С января 2014 года территория имеет статус партнера в соответствии с постановлением 2013/755/EU Совета Европейского союза от 25 ноября 2013 года об ассоциации заморских стран и территорий с Союзом, которое было принято в том числе для того, чтобы перейти от традиционного подхода к сотрудничеству в целях развития к основанному на взаимности партнерству, направленному на содействие устойчивому развитию и утверждение ценностей и стандартов Союза во всем мире. В этой связи в июне 2015 года острова Теркс и Кайкос приняли участие в саммите министров энергетики заморских стран и территорий в

Брюсселе, на котором была принята «дорожная карта» в области устойчивой энергетики для оказания содействия и поддержки в деле снижения зависимости от ископаемых видов топлива и повышения энергоэффективности, а также для предоставления заморским странам и территориям дальнейшей помощи в процессе перехода к устойчивой энергетике.

## **VII. Будущий статус территории**

### **A. Позиция правительства территории**

63. Информация о политических, правовых и конституционных изменениях приводится в разделе I выше.

### **B. Позиция управляющей державы**

64. 15 октября 2015 года на 7-м заседании Комитета по специальным политическим вопросам и вопросам деколонизации (Четвертый комитет) в ходе семидесятой сессии Генеральной Ассамблеи представитель Соединенного Королевства заявил, что взаимоотношения между правительством Соединенного Королевства и его заморскими территориями носят современный характер и основаны на партнерстве, общих ценностях и праве жителей каждой территории оставаться британскими подданными. Правительство Соединенного Королевства и его территории признали, что их взаимоотношения предусматривают взаимные выгоды и обязательства.

65. Представитель также отметил, что со времени опубликования в июне 2012 года правительством Соединенного Королевства «Белой книги», озаглавленной «Заморские территории: безопасность, успех и устойчивость» (*The Overseas Territories: Security, Success and Sustainability*), Соединенное Королевство провело совместную работу с его территориями в целях дальнейшего развития отношений партнерства. Правительство Соединенного Королевства повысило статус ежегодного совещания с руководителями территорий до уровня Объединенного министерского совета и четко определило его функцию, которая заключается в рассмотрении и осуществлении стратегии и обязательств, изложенных в «Белой книге». В соответствии с нормами международного права, в том числе в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, главная обязанность и цель британского правительства состояла в обеспечении безопасности его территорий и их населения и надлежащего управления ими.

66. На четвертом совещании Объединенного министерского совета по делам заморских территорий, состоявшемся 1 и 2 декабря 2015 года в Лондоне, представители Соединенного Королевства и главы заморских территорий приняли коммюнике, в котором, в частности, изложена совместная позиция Соединенного Королевства и заморских территорий по вопросу о самоопределении. В этом коммюнике политические лидеры и представители заявили, что руководители заморских территорий избираются на демократической основе народом территорий и несут перед ним ответственность и что принципы равноправия и самоопределения народов, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, распространяются на народы заморских территорий. Они подтвердили

важность поощрения права народов этих территорий на самоопределение, относящегося к коллективной ответственности всех структур правительства Соединенного Королевства. Они заявили о своей готовности изучать пути обеспечения дальнейшего оказания заморским территориям международной поддержки в деле противодействия враждебным притязаниям на суверенитет и согласились, что основополагающие принципы их конституционных отношений определены правильно: полномочия в максимально возможном объеме передаются избираемым правительствам территорий при сохранении за Соединенным Королевством полномочий, необходимых для выполнения им своих суверенных функций; при этом они заключили, что необходимо периодически проводить обзоры эффективности конституционных соглашений.

### **VIII. Решение, принятое Генеральной Ассамблеей**

67. 9 декабря 2015 года Генеральная Ассамблея приняла без голосования резолюции 70/102 А и В, подготовленные на основе доклада 2015 года Специального комитета по вопросу о ходе осуществления Декларации о предоставлении независимости колониальным странам и народам (А/70/23) и последующей рекомендации Четвертого комитета. Островам Теркс и Кайкос посвящен раздел X резолюции 70/102 В. В этом разделе Генеральная Ассамблея:

а) вновь заявила о своей поддержке полного восстановления демократии в этой территории и работы Комитета по пересмотру Конституции в этой связи и отметила усилия управляющей державы по восстановлению надлежащего управления, в том числе посредством представления в 2011 году новой Конституции, проведения выборов в ноябре 2012 года и рационального финансового управления в территории;

б) отметила позиции и неоднократные призывы Карибского сообщества и Движения неприсоединившихся стран в поддержку демократически избранного правительства территории и полного восстановления в ней демократии в соответствии с решениями ее населения;

с) отметила также продолжающиеся в территории обсуждения конституционной реформы и подчеркнула важность участия всех групп и заинтересованных сторон в процессе консультаций;

д) подчеркнула важное значение появления у территории конституции, которая отражала бы устремления и чаяния народа территории, на основе механизмов всенародного обсуждения;

е) попросила управляющую державу оказывать помощь территории, содействуя ее работе, связанной с информированием общественности, в соответствии со статьей 73 *b* Устава Организации Объединенных Наций, и в этой связи призвала соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций оказывать помощь территории при поступлении соответствующих просьб;

ф) приветствовала активное участие территории в работе Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна;



g) приветствовала также продолжающиеся усилия правительства территории по решению задачи, связанной с необходимостью уделять внимание повышению уровня социально-экономического развития в масштабах всей территории.

---